

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовой основой принятия правового акта Иркутской области являются:

- подпункт 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- глава V.6 Земельного кодекса Российской Федерации;

- пункт 5 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области;

- пункт 5 части 2 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

- пункт 1 абзаца 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона

Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ Земельный кодекс РФ дополнен главой V.6, регулирующей правоотношения, связанные с использованием земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, вступившей в силу 1 марта 2015 г.

Часть 1 статьи 39.33 Земельного кодекса РФ устанавливает случаи использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута. К таким случаям, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 39.33 Земельного кодекса РФ, относится размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО).

Пунктом 1 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ установлено, что размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения НТО в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ).

Однако Федеральным законом № 381-ФЗ не урегулирован порядок и условия размещения НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена без предоставления земельного участка в соответствии с главой V.6 Земельного кодекса РФ.

Отсутствие единого правового регулирования размещения НТО на территории региона препятствуют развитию малого и среднего торгового предпринимательства в Иркутской области, создает риски ограничения конкуренции и не способствует качественному и доступному обслуживанию населения услугами торговли. Между тем, развитие сферы малоформатной торговли имеет важное значение для экономики региона, так как обеспечивает занятость граждан, шаговую доступность в обеспечении населения продуктами первой необходимости, расширение каналов сбыта продукции отечественных товаропроизводителей.

В соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона № 381-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по разработке и принятию законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Соответственно, принятие нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы размещения НТО, относится к полномочиям органов власти субъектов Российской Федерации.

На основании пункта 1 абзаца 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» Уполномоченный вправе вносить в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы проекты законов Иркутской области в целях совершенствования правового регулирования по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Таким образом, в целях совершенствования правового регулирования по вопросам обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в сфере нестационарной торговли на территории Иркутской области Уполномоченным разработан настоящий проект закона.

Предлагаемый проект учитывает рекомендации, изложенные в Распоряжении Правительства РФ от 30 января 2021 года № 208-р, Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 25 декабря 2014 года № 2733, в письме Минпромторга России от 23 марта 2015 года № ЕВ-5999/08 о методических рекомендациях по совершенствованию правового

регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации.

Указанные рекомендации высших федеральных органов исполнительной власти направлены на развитие малоформатной торговли в Российской Федерации, установление прозрачных и единообразных принципов правового регулирования субъектами Российской Федерации сегмента нестационарной торговли, а также на устранение пробелов в федеральном регулировании, препятствующих развитию малого бизнеса.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № 719-р утвержден Комплекс мер по поддержке развития негосударственных организаций в сфере книготорговли (книгораспространения) и распространения печатных средств массовой информации (в том числе через обеспечение условий для развития розничной сети распространения). Указанным распоряжением прямо рекомендуется органам власти принимать меры по поддержке развития негосударственных организаций в сфере книготорговли (книгораспространения) и распространения печатных средств массовой информации (в том числе через обеспечение условий для развития розничной торговой сети). В пункте 4 распоряжения среди мероприятий по поддержке прямо указаны: достижение и превышение в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации норматива минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов (киосков и павильонов) со специализацией «Печатная продукция».

Президентом РФ Путиным В.В. 25 сентября 2019 г. дано поручение: «Правительству совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации провести анализ реализуемых регионами мер по развитию нестационарных торговых объектов, в которых осуществляется продажа печатной продукции, а также обеспечить совершенствование указанных мер в целях достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов» (Перечень поручений по итогам встречи с руководителями российских печатных средств массовой информации, состоявшейся 20 февраля 2019 года, утвержден Президентом РФ 25 сентября 2019 г. № Пр-1983).

Согласно пункту 4 Приказа Минкомсвязи России № 197 от 31 июля 2013 г. «учитывая, что распространение периодических печатных изданий и иной печатной продукции является одной из форм реализации конституционного права граждан на получение информации, инструментом формирования единого информационного пространства, количество объектов розничной торговли периодическими печатными изданиями и печатной продукцией (далее - киоски прессы) рекомендуется рассчитывать отдельно для каждого города (населенного пункта) из расчета: не менее 1 (одного) киоска прессы на 1500 человек в городе; не менее 1 (одного) киоска прессы на 2500 человек в районах области; не менее 1 (одного) киоска прессы на 4000 человек в населенных пунктах с населением менее 50 000 человек».

При этом, исходя из данного норматива, например, в городе Иркутске (617 315 жителей на 1 января 2021 г.) должно работать около 400 киосков по продаже прессы. Схемой размещения НТО в г. Иркутске (Постановление администрации города Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов») в первоначальной редакции было предусмотрено 258 мест для размещения киосков прессы. В Схеме размещения НТО, в редакции, действующей с 1 января 2020 года, осталось 93 места.

В связи с этим в качестве меры поддержки для хозяйствующих субъектов, реализующих печатную продукцию, в проекте предлагается установить возможность заключения с ними договоров без проведения торгов, а также установить обязанность органов местного самоуправления вносить в схему размещения НТО не менее 10% мест под печатную продукцию.

Обоснование целесообразности подготовки проекта: отсутствие единого правового регулирования отношений, возникающих при предоставлении субъектам предпринимательской деятельности права на размещение нестационарных торговых объектов без предоставления земельных участков. На территории Иркутской области имеется 467 муниципальных образований, размещение НТО в которых осуществляется на различных правовых основаниях и условиях, что препятствует развитию малого и среднего торгового предпринимательства в регионе, создает риски ограничения конкуренции, не способствует качественному и доступному обслуживанию населения услугами торговли.

Предлагаемым проектом урегулированы следующие вопросы:

- правовые основания размещения НТО;
- основные принципы разработки схемы размещения НТО;
- особенности договора на размещение НТО;
- общие требования к местам размещения, внешнему виду НТО;
- общие требования к организации развозной торговли;
- порядок заключения договора на размещение НТО на новый срок;
- порядок предоставления компенсационных мест;
- особенности заключения договора на размещение НТО без проведения торгов хозяйствующими субъектами, реализующими продукцию по специализации «печатная продукция».

Принятие Проекта не приведет к дополнительному расходованию бюджетных средств Иркутской области.

Принятие Проекта не повлечет необходимость расторжения договоров аренды земельных участков, заключенных до вступления в силу закона в целях размещения НТО, поскольку действие закона не распространяется на размещение НТО на земельных участках, предоставленных гражданам или юридическим лицам по договорам аренды. Таким образом, арендаторы вправе продолжать использовать предоставленные им земельные участки в целях размещения НТО на основании договоров аренды до истечения срока указанных договоров в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

Проектом устанавливаются переходные положения, позволяющие сохранить права на размещение НТО хозяйствующих субъектов, имеющих правовые основания для размещения (действующий договор аренды и наличие места в схеме размещения НТО).


4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в области размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Иркутской области или муниципальной собственности, землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых не требует принятие данного проекта закона

Принятие закона потребует внесения изменений нормативные правовые акты органов местного самоуправления, исполнительных органов государственной власти Иркутской области в части приведения их в соответствие с нормами закона.

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Иркутской области

 А.Н. Лабыгин