

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"06" сентября 2021 г. № 01/12-1437

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

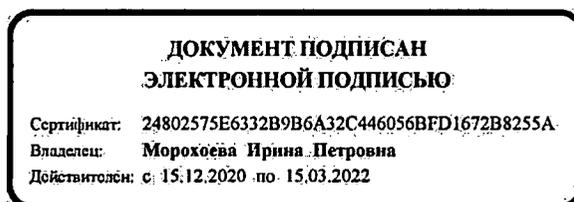
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 06.09.2021
№ 12/55-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 06.09.2021 № 12/55-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с совершенствованием положений об индексации социальных выплат» (ПЗ-899).

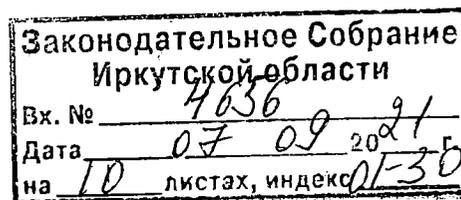
Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/ 55 - Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с
совершенствованием положений об индексации социальных выплат»
(№ ПЗ – 899)

«06» сентября 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 06.09.2021
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 06.09.2021 № 111 -р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с совершенствованием положений об индексации социальных выплат» (№ ПЗ – 899) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 24.08.2021 № 2565.

Законопроект подготовлен и внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Основанием для разработки Законопроекта послужили вступившие в силу с 04.07.2020 поправки в ч. 7 ст. 75 Конституции Российской Федерации, ч. 4 ст. 38 Устава Иркутской области от 17.04.2009 № 1 (в ред. от 08.02.2021), которыми закреплены гарантии по индексации социальных пособий и иных социальных выплат.

Частью 7 статьи 75 Конституции Российской Федерации в обновленной редакции (от 14.03.2020) закреплены гарантии государства по индексации социальных пособий и иных социальных выплат.

На основании Закона Иркутской области от 08.02.2021 № 1-У «О поправках к Уставу Иркутской области» статья 38 Устава Иркутской области дополнена частью 4, согласно которой в Иркутской области гарантируется индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

Проектом Закона в целях реализации гарантий, закрепленных Конституцией Российской Федерации и Уставом Иркутской области, предлагается установить индексацию размеров социальных выплат, в отношении которых таковая не установлена, а также привести соответствующие положения законов Иркутской области (в части индексации социальных выплат) к единообразию, установив, что предусмотренные законами Иркутской области социальные выплаты ежегодно индексируются в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Законопроектом предлагается приведение в соответствие с Конституцией Российской Федерации 27 Законов Иркутской области в части 36 различных мер социальной поддержки, из которых в настоящее время индексация предусмотрена по 21 социальной выплате (см.прил.).

По расчетам КСП области индексация 15 мер поддержки, по которым предложено дополнение Законов Иркутской области положениями об индексации социальных выплат, потребует дополнительного финансового обеспечения на 2022 год порядка 12 280,1 тыс. р. (плановые объемы бюджетных ассигнований на 2021 год по 15 мерам поддержки, индексация по которым ранее не предусматривалась - 307 003,5 тыс. р. * 4% - прогнозное значение базового индекса потребительских цен на 2022 год, установленное Прогнозом социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, одобренным распоряжением Правительства Иркутской области от 22.10.2020 № 881-рп).

Законопроектом предлагается дополнить положениями об индексации компенсационных выплат статью 12 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», регламентирующую вопросы обеспечения питанием студентов, обучающихся по программам подготовки специалистов среднего звена, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами.

При этом не проработан вопрос в части индексации ежемесячной академической и ежемесячной социальной выплат, предусмотренных ст. 11 Закона № 91-ОЗ.

Обращаем внимание, что приказ министерства образования Иркутской области № 18-мпр, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 33-мпр от 14.03.2016 (ред. от 10.11.2020) «Об утверждении Порядка назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области» также не предусматривает положений об индексации указанных мер поддержки.

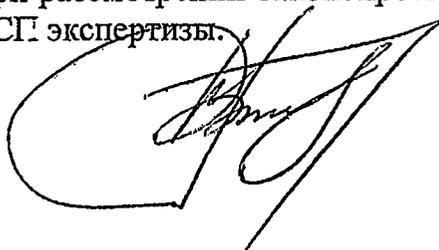
Кроме того, в рамках предложенных Законопроектом изменений не предусмотрена индексация ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы, регламентированной ст. 3 Закона Иркутской области от 15.07.2013 № 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области». Однако указанная выплата отнесена к мерам социальной поддержки согласно статье 3 Закона № 66-ОЗ, что, по мнению КСП, также является основанием для установления ежегодной индексации по аналогии с иными мерами поддержки.

Динамика реализация указанной региональной меры поддержки в 2019-2021 годах представлена в таблице:

на 01.01.2020			на 01.01.2021			на 01.08.2021		
кол-во получателей	расходы план, тыс. р.	расходы факт, тыс. р.	кол-во получателей	расходы план, тыс. р.	расходы факт, тыс. р.	кол-во получателей	расходы план, тыс.р.	расходы факт, тыс.р.
129 644	264 070,4	263 748,0	119 857	603 462,4	603 410,1	106 269	558 975,7	548 315,3

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем. При рассмотрении Законопроекта во втором чтении предлагаем учесть итоги проведенной КСП экспертизы.

Аудитор



К.С. Корень

Правовой акт, в который предлагаются изменения		Вид меры поддержки	Способ внесения изменений	Орган, уполномоченный на выплату	на 01.01.2020			на 01.01.2021			на 01.08.2021		
наименование	норма				кол-во получат.	расходы план, тыс.р.	расходы факт, тыс. р.	кол-во получат	расходы план, тыс.р.	расходы факт, тыс.р.	кол-во получат	расходы план, тыс.р.	расходы факт, тыс.р.
Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»	ст. 8	ежемесячная выплата социального пособия (п.8 ст. 4)	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	89806	212 876,1	212 870,3	123645	243 808,3	243 806,8	92576	266 809,1	139 532,3
		предоставление 1 раз в 2 года пособия на приобретение для детей комплекта олежлы и спортивной формы для посещения школьных занятий (ч. 1 ² ст. 7)	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	30356	31 540,4	31 527,1	25670	27718,2	27716,5	6550	26627,4	7400,0
Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 48-оз «О ежемесячной доплате к пенсии по государственному пенсионному обеспечению военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, ставшим инвалидами вследствие военной травмы»	ст. 2	доплата к пенсии	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	31	2 964,8	2 936,7	54	3 003,8	3 003,8	54	3 153,5	1 771,1
Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области»	ст.2	дополнительное ежемесячное материальное обеспечение	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	202	8 946,0	8 913,7	169	7 631,2	7 622,8	161	8 023,1	3 950,9
Закон Ирк. Обл. от 07.10.2008 № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области»	ч.10 ст.11	доплата к пенсии	дополнена положениями об индексации	Минсоц	55	2 802,0	2 801,2	66	3 851,6	3 851,3	72	4 003,6	2 560,1

Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»	ч.2 ст. 5	ежемесячная денежная выплата	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	147061	913 847,5	913 772,5	148956	922 091,9	922 090,5	155781	957 401,7	545 729,5
Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»	ч.1 ст. 11	единовременное денежное пособие	дополнена положениями об индексации	Минобр	843	33 993,6	33 990,4	758	29 595,2	29 458,4	871	36 260,8	34 832,6
	ч.2 ст.13 ¹	компенсация расходов (на ремонт)	дополнена положениями об индексации	Минсоц	8	759,5	759,4	13	1 300,0	1 242,0	5	900,0	475,3
	ч.3 ст. 13 ³	ежемесячная денежная выплата	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	29	5 231,9	5 230,6	28	6 070,2	6 057,1	204	7 327,5	6 298,0
Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области»	ч. 3 ст. 23	дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	32	1 877,6	1 877,4	34	2 141,2	2 137,1	34	2 601,4	1 303,8
	ч.2 ст.25	ежемесячное дополнительное материальное обеспечение	дополнена положениями об индексации	Минспорта	3	118,2	118,2	3	118,2	118,2	3	195,1	68,9
Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области»	ст. 5	возмещение расходов	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	19039	611 442,3	611 326,8	19341	617 803,4	617 781,9	20548	556 753,0	409 327,0

Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»	ч.2 ст.9	единовременное денежное пособие	дополнена положениями об индексации	Минсоц	4914	161 050,9	161 040,8	4855	169 885,8	169 851,6	5930	162 245,6	130 614,0
Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»	ч.3 ст.5	ежемесячная денежная выплата	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	4422	24 931,5	24 919,5	4606	24 571,7	24 570,4	4829	25 019,3	14 682,5
Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям неработающих граждан в Иркутской области»	ч. 2 ст. 3	ежемесячная денежная выплата	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	71588	419 328,4	419 287,3	72947	439 751,7	439 697,3	75651	457 097,6	275 115,7
Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области»	ч.1 ст. 5	пособие	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	223207	882 488,9	882 465,5	213563	866 058,6	866 047,5	209297	706 432,9	683 359,7
Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»	ч. 4 ст. 14 ¹	доплата к пенсии	дополнена положениями об индексации	Минсоц	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	1	60,7	32,5

природного и техногенного характера в Иркутской области»													
Закон Иркутской области от 07.12.2009 № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области»	ч.4 ст. 4	вознаграждение приемным родителям	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	12222	1 088 050,7	1 087 624,1	11674	1 062 529,9	1 062 303,6	11465	870 553,0	509 583,8
Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»	ч.3 ст. 4	государственная социальная помощь малолетним, малолетним одиноко проживающим гражданам	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	10723	23 675,6	23 670,3	14857	21 601,1	21 599,0	6875	22 132,1	17 213,3
Закон Иркутской области от 24.12.2010 № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»	ч. 2 ст. 7	единовременное денежное поощрение	дополнена положениями об индексации	Аппарат Губернатора	834	5 028,0	5 004,0	490	3 000,0	2 940,0	389	2 544,0	2 334,0
	ч. 3 ст. 8	единовременное денежное поощрение	дополнена положениями об индексации	ЗС Иркутской области	106	636,0	636,0	188	1 152,0	1 128,0	160	2 034,0	960,0
	ч.3 ст. 9	единовременное денежное поощрение	дополнена положениями об индексации	Аппарат Губернатора	5	60,0	60,0	5	60,0	60,0	0	3 744,0	0,0
	ч. 3 ст.11	единовременное денежное поощрение	дополнена положениями об индексации	Аппарат Губернатора	3	90,0	90,0	3	90,0	90,0	0		0,0
	ст. 39	ежемесячная денежная выплата лицам, удостоенным знака отличия "За заслуги перед Иркутской областью", почетного звания "Почетный гражданин Иркутской области"	дополнена положениями об индексации	Минсоц	190	34 753,0	34 753,0	167	39 029,0	38 946,7	189	39 165,9	22 138,6

Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»	ч.4 ст.6	материнский капитал	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	5530	299 174,9	299 129,7	5832	257 757,4	257 715,6	4827	366 144,6	212 584,4
Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»	ч.3 ст.3	единовременная выплата	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	146	15 569,0	15 569,0	148	17 037,1	16 974,4	90	17 951,4	10 110,3
Закон Иркутской области от 15.07.2013 № 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»	ч. 2 ст. 5	ежемесячная денежная выплата	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	13135	79 709,3	79 695,1	12285	76 682,5	76 659,7	12376	79 786,4	46 028,7
Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»	ст. 12	компенсационные выплаты (на питание)	дополнена положениями об индексации	Минобр	15645	25 326,0	24 640,9	15512	24 684,1	24 381,3	16029	23 194,1	14 004,7

Закон Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области»	ч. 3 ст. 3	ежемесячная денежная выплата	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минздрав	479	5 188,0	9 876,4	441	13 296,0	14 061,1	391	18 136,0	10 507,6
Закон Иркутской области от 01.06.2018 № 43-ОЗ «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области»	ч. 2 ст. 9	ежемесячная денежная выплата	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	25	1 198,7	1 197,2	36	2 300,9	2 300,6	47	3 497,1	1 739,9
Закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области»	ч. 2 ст. 7	ежемесячная денежная выплата	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	6392	25 178,6	25 174,5	8320	47 924,1	47 917,7	9177	53 258,0	33 312,1
Закон Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области»	ч. 2 ст. 3	ежемесячная денежная выплата	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минобр	67	924,6	924,6	123	3 463,8	3 460,3	76	6 486,3	2 459,9

Закон Иркутской области от 10.12.2018 № 115-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения»	ст. 3	единовременная выплата	дополнена положениями об индексации	Минсоц	2925	32 376,0	32 369,3	3063	34 237,6	34 229,3	1432	43 153,9	18 766,4
Закон Иркутской области от 24.11.2020 № 101-ОЗ «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка»	ч. 2 ст. 3	единовременная выплата	изменение редакции нормы, предусматривающей индексацию	Минсоц	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	781	104 553,2	19 710,8
Закон Иркутской области от 15.07.2021 № 76-ОЗ «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»	ст. 7	единовременное пособие (добровольному пожарному ст. 4)	дополнена положениями об индексации	Минсоц	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0
		единовременное пособие (членам семьи погибшего добровольного пожарного ст. 5)			0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0
Итого	х	36	х	х	660 023	4 951 138,0	4 954 251,5	687 852	4 970 241,5	4 969 820,5	636871	4 877 246,3	3 178 508,4