

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-904 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-904 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее - проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 1 сентября 2021 года № 238-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями.

Согласно пунктам «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, а также защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз), которым предусмотрено предоставление мер социальной поддержки по обеспечению бесплатного питания для школьников из многодетных и малоимущих семей.

На основании положений Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее - Закон Иркутской области № 76-оз) государственными полномочиями по предоставлению многодетным и малоимущим семьям данных мер социальной поддержки наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области.

Предлагаемые проектом закона изменения направлены на приведение отдельных норм Закона Иркутской области № 76-оз в соответствие с положениями Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 38-ОЗ) и Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», которым внесены изменения в том числе и в Закон Иркутской области № 63-оз в части регулирования правоотношений, связанных с обеспечением бесплатным питанием детей из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в общеобразовательных организациях.

Согласно статьи 3 Закона Иркутской области № 38-ОЗ дети из многодетных и малоимущих семей, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим

государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования, обеспечиваются один раз в день бесплатным питанием, а при отсутствии в таких организациях организованного питания - набором продуктов питания.

По результатам рассмотрения проекта закона необходимо обратить внимание на следующее.

Обеспечение бесплатным питанием обучающихся в соответствии с Законом Иркутской области № 38-ОЗ осуществляется исходя из расчетной стоимости бесплатного питания для учащихся в день на одного ребенка устанавливаемой Правительством Иркутской области дифференцированно в зависимости от кратности питания и места расположения общеобразовательных организаций - районы Крайнего Севера Иркутской области, местности, приравненные к районам Крайнего Севера, иные местности Иркутской области.

В связи с этим в целях единого подхода в применении терминологии, используемой Законом Иркутской области 38-ОЗ, предлагаем абзац шестой приложения 2 Закона Иркутской области № 76-оз изложить в новой редакции:

«В – расчетная стоимость бесплатного питания (набора продуктов питания) для обучающихся из многодетных и малоимущих семей в день на одного ребенка, установленная постановлением Правительства Иркутской области, руб.».

Кроме того, к проекту закона имеются юридико-технические замечания, а именно:

в Приложении 1 проекта закона наименования муниципальных образований: муниципальное образование «город Саянск», муниципальное образование «город Свирск», муниципальное образование «Аларский район», муниципальное образование Балаганский район, муниципальное образование «Баяндаевский район» Иркутской области, муниципальное образование «Боханский район», Зиминское районное муниципальное образование, муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район», муниципальное образование Куйтунский район, Ольхонское районное муниципальное образование, муниципальное образование «Тайшетский район», Усольское районное муниципальное образование, районное муниципальное образование «Усть-Удинский район», муниципальное образование Эхирит-Булагатский район» необходимо привести в соответствие с Уставами данных муниципальных образований.

Иные положения проекта закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

09.09.21

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



М.Д. Степанова

09.09.2021

А.Ю. Зенин