

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-890

«Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2022 год»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. 28 июля 2021 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-890 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2022 год» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается утвердить прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2022 год (далее – прогнозный план).

Согласно статье 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного или муниципального имущества.

Статьей 7 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» установлено, что имущество, находящееся в областной государственной собственности, в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области и иными нормативными правовыми актами Иркутской области может быть приватизировано, если иное не предусмотрено законодательством.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) законодательство субъектов Российской Федерации о приватизации состоит из законов субъектов Российской Федерации о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 10 Федерального закона № 178-ФЗ порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации (Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806 (далее – Правила № 806)).

Во исполнение статьи 3 Закона Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее – Закон Иркутской области № 62-оз) Правительство Иркутской области обеспечивает разработку прогнозного плана на соответствующий год с учетом стратегии социально-экономического развития Иркутской области, документов стратегического планирования Иркутской области и вносит его на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области.

В соответствии с частью 4¹ статьи 19 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 55-оз) проект закона Иркутской области, утверждающий прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее одного месяца до дня внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области об областном бюджете и принимается Законодательным Собранием Иркутской области до утверждения основных характеристик областного бюджета в первом чтении.

Учитывая, что в соответствии со статьей 16 Закона Иркутской области № 55-оз проект закона Иркутской области об областном бюджете вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 25 октября текущего года, срок внесения проекта закона соблюден.

Прогнозный план, прилагаемый к проекту закона, содержит 11 объектов имущества Иркутской области с указанием их характеристик, приватизацию которых планируется осуществить в I квартале 2022 года, из которых 3 объекта – это недвижимое имущество в виде нежилых помещений и нежилого здания с земельным участком, 8 объектов – это движимое имущество в виде транспортных средств.

Кроме того, в проекте закона указано, что прогноз поступления средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2022 году составит 8 834 тыс. рублей.

Статьей 3 Закона Иркутской области № 62-оз установлено, что прогнозный план содержит в том числе перечень сгруппированного по видам экономической деятельности областного государственного имущества, приватизация которого планируется в соответствующем году, с указанием характеристик соответствующего имущества, предполагаемые сроки приватизации и прогноз объемов поступлений в областной бюджет в результате исполнения прогнозного плана.

Таким образом, прогнозный план соответствует требованиям, предъявляемым к содержанию прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на соответствующий год.

Вместе с тем требуются пояснения разработчика законопроекта по следующим вопросам.

1. Согласно пункту 5 Правил № 806 программы приватизации должны содержать перечни сгруппированного по видам экономической деятельности

государственного имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде, составляющего казну субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 24 Устава Иркутской области средства областного бюджета и иное имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области и не закрепленное за государственными унитарными предприятиями Иркутской области и государственными учреждениями Иркутской области, составляют государственную казну Иркутской области.

Как следует из подпункта 9 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ его действие не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Пояснительная записка к проекту закона не содержит указаний на то, составляет ли государственную казну Иркутской области имущество, планируемое к приватизации в 2022 году.

2. Прогнозный план в перечне имущества, планируемого к приватизации, содержит в том числе нежилое двухэтажное кирпичное здание административного корпуса, площадью 945,6 кв. м. с земельным участком, находящимися по адресу: Иркутская область, город Усть-Илимск, улица Наймушина, дом 11. Как следует из пояснительной записки к проекту закона, данное имущество находилось в оперативном управлении областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Усть-Илимская городская поликлиника № 1».

В силу пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 178-ФЗ, а также сложившейся судебной практики (определения Верховного Суда Российской Федерации от 17 июля 2017 года № 302-ЭС-17-8248, от 27 августа 2018 года № 305-КГ18-14335, от 29 октября 2018 года № 301-КГ18-16747) не могут быть приватизированы используемые по назначению объекты здравоохранения, предназначенные для обслуживания жителей соответствующего поселения. Изменение назначения данных объектов здравоохранения осуществляется по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

В пояснительной записке к проекту закона не содержится информация об изменении целевого назначения указанных объектов недвижимости.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

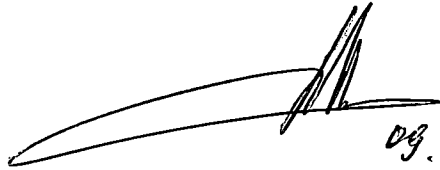
Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Иркутской области коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Учитывая изложенное, правовые основания для принятия проекта закона имеются, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

09.09.21

Начальник отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



Т.В. Церлюк

09.09.2021