

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-861
«Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный
углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан
на территории Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Кудрявцевой Г.Ф. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-861 «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона).

Предметом правового регулирования законопроекта выступает ограничение продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан (далее – товары, содержащие СУГ), лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста.

Цель предложенного правового регулирования – защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья, предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся координация вопросов здравоохранения, в том числе создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Согласно статье 3 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона № 124-ФЗ, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 Федерального закона № 124-ФЗ).

Как следует из пункта 2 статьи 5 Федерального закона № 124-ФЗ реализация государственной политики в интересах детей отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Исходя из положений Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Нормы об охране здоровья, содержащиеся в других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить нормам настоящего Федерального закона (статья 3).

В силу статьи 16 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Одновременно с этим необходимо отметить, что в настоящее время в Российской Федерации отсутствует федеральный закон, регулирующий правоотношения в сфере использования товаров, содержащих СУГ.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Учитывая изложенное принятие законопроекта является опережающим правовым регулированием, осуществляемым в соответствии с указанной нормой.

Установленное законопроектом ограничение розничной продажи товаров, содержащих СУГ, нуждается в дополнительной оценке на предмет соответствия Федеральному закону от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в частности, статье 3 (о правовом регулировании отношений в области торговой деятельности законами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством) и статье 15 (запрещающей органам государственной власти субъектов Российской Федерации принятие актов, вводящих ограничение продажи отдельных видов товаров на территории субъекта Российской Федерации).

Обращаем внимание на отсутствие судебной практики по результатам оспаривания юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями, осуществляющими розничную продажу товаров, содержащих СУГ, законов субъектов Российской Федерации, установивших аналогичные запреты.

Согласно статье 4 законопроекта за нарушение устанавливаемого запрета розничной продажи товаров предусматривается ответственность в соответствии с действующим законодательством. В настоящее время такая ответственность действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законопроект подлежит оценке регулирующего воздействия. Согласно части 5(1) статьи 48 указанного Закона Иркутской области проекты законов области, подлежащие оценке регулирующего воздействия, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области при наличии документов о результатах проведенной оценки регулирующего воздействия.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. В силу статьи 492 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору розничной купли-продажи продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность по продаже товаров в розницу, обязуется передать покупателю товар, предназначенный для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью.

В этой связи в индивидуализированном заголовке и тексте проекта закона словосочетание «для личных и бытовых нужд» необходимо скорректировать в соответствии с указанной нормой.

2. В проектируемой статье 2 указано, что под товарами, содержащими сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан понимаются зажигалки, имеющие контейнер со сжиженным углеводородным газом любой емкости, а также баллоны со сжиженным углеводородным газом любой емкости, используемые для работы бытовых приборов, в том числе туристических плит, заправки зажигалок.

Используемые наименования товаров в указанной статье необходимо привести в соответствие с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54, ГОСТ 30154-94. Межгосударственный стандарт. Плиты газовые бытовые туристские. Общие технические условия, введенный в действие Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 22.08.1996 № 533. Так, зажигалки сигаретные не относятся к группе бытовых приборов, для заправки зажигалок используется термин «контейнер», термин «туристическая плита» применяется в ГОСТ 30154-94 как «плита газовая бытовая туристская».

3. Согласно части 2 статьи 3 проекта закона в случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан (далее - продавец), сомнения в достижении покупателем восемнадцатилетнего возраста продавец обязан потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст покупателя.

При этом в законопроекте не установлен перечень таких документов.

В целях реализации данной нормы в правоприменительной практике предлагается обсудить вопрос об установлении перечня документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя, по аналогии с приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 февраля 2021 года № 130н «Об утверждении перечня документов, удостоверяющих личность (в том числе личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющих установить возраст покупателя, приобретающего табачную продукцию или никотинсодержащую продукцию, кальяны и устройства для потребления никотинсодержащей продукции», Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31 мая 2017 года № 1728 «Об утверждении перечня документов, позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия, и признании утратившим силу приказа Минпромторга России от 15 апреля 2011 года № 524 «Об утверждении Перечня документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия».

Также имеются замечания юридико-технического характера.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом изложенных доводов.

Начальник правового управления



М.В. Басов

10.09.11

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



Т.В. Церлюк

09.09.2011