

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-898

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-898 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Контрольно-счетной палатой Иркутской области в соответствии с частью 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с порядком организации, деятельности и полномочиями Контрольно-счетной палаты Иркутской области. Проект закона направлен на приведение Закона Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 255-ФЗ). Кроме того в целях совершенствования организационной и функциональной деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области проектом закона предлагается курс на сближение подходов в правовом регулировании вопросов организации деятельности и полномочий должностных лиц и органов Контрольно-счетной палаты Иркутской области и Счетной палаты Российской Федерации.

Согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы установления общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и

деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон) правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется наряду с федеральным законодательством, в том числе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем к рассматриваемому проекту закона имеется ряд замечаний правового характера, а также предложения.

1. Проектом закона предлагается увеличить срок полномочий председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Иркутской области с пяти до шести лет. В связи с этим проект закона необходимо дополнить переходными положениями, предусматривающими, что указанное изменение срока полномочий распространяются на соответствующих должностных лиц Контрольно-счетной палаты Иркутской области, назначенных на должности после вступления в силу данных изменений.

2. В соответствии с проектом закона к компетенции коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области предлагается отнести утверждение Регламента данного государственного органа, Стандартов внешнего государственного финансового контроля, а также бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Исходя из положений федерального законодательства, регулирующего вопросы деятельности контрольно-счетных органов, а также бюджетного законодательства, соответствующее регулирование должно осуществляться правовыми актами государственного органа или уполномоченного должностного лица (в части утверждения бюджетной сметы). При этом система правовых актов Иркутской области, установленная Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» не включает в себя правовых актов коллегиальных органов, создаваемых внутри органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области. В связи с этим данные положения требуют дополнительного обсуждения.

3. Проектом закона предлагается новое регулирование в части возможности учреждения ведомственных наград и знаков отличия Контрольно-счетной палаты Иркутской области. В частности, указанными наградами и знаками отличия предлагается награждать должностных лиц и работников Контрольно-счетной палаты Иркутской области, а также должностных лиц проверяемых органов и организаций.

При работе над проектом закона указанный перечень награждаемых лиц может быть расширен в соответствии с поступившими предложениями в том числе в части возможности поощрения данными наградами и знаками отличия

должностных лиц и работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области.

4. Федеральным законом предусмотрено, что в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Проект закона не содержит положений, регулирующих указанные правоотношения.

Вместе с тем учитывая, что механизм и условия такой передачи в федеральном законодательстве в настоящее время не урегулированы, реализация данного полномочия на практике представляется затруднительной и требует дополнительной детальной проработки с участием всех заинтересованных сторон, в том числе с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, в рамках концепции Федерального закона № 255-ФЗ, направленной на совершенствование подходов к организации деятельности органов внешнего финансового контроля как регионального, так и местного уровня, а также их должностных лиц, представляется возможным дополнительно проработать вопрос о возможности и пределах законодательного регулирования вопросов, связанных с установлением мер по материальному и социальному обеспечению для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области.

Также к проекту закона имеются отдельные замечания юридикотехнического характера.

В связи с изложенным, рассматриваемый проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом обозначенных замечаний.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
13.09.21

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
09.09.21