

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-880 «О внесении изменений в  
Закон Иркутской области «О награ-  
дах Иркутской области и почетных  
званиях Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-880 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 11 октября 2021 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

## РЕШЕНИЕ

14.09.2021

№ 02/ 457 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-880 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-880 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

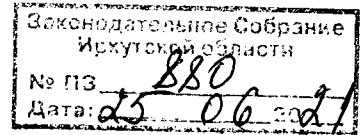
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-880 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



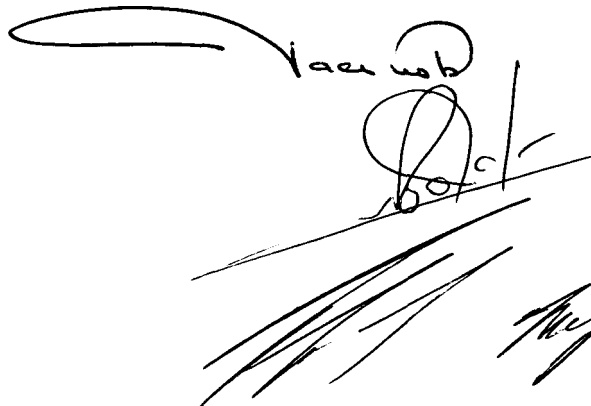
ДЕПУТАТ  
Законодательного Собрания Иркутской области  
третьего созыва  
(2018 – 2023 гг.)

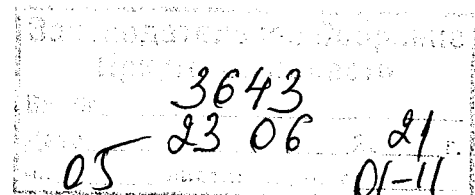
23.06.2021 № 514

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В Законодательное Собрание  
Иркутской области

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статье 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области».

 ППСР  
Лобков А.В. "ЕР"  
Иркутск 05.06.21



## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАГРАДАХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОЧЕТНЫХ ЗВАНИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### **Статья 1.**

Внести в Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области. 2011, № 28, т. 4; 2013, № 57, т. I; 2014, № 6, № 14; 2015, № 20, т. 1, № 27, № 28, т. 1; 2016, № 37, № 45; 2017, № 46, т. 1, № 56; 2018, № 60, т. 2; 2019, № 8, т. 1, № 9, № 12(В), № 14-15 т.1, № 16, т. 1; 2020, № 27, т. 2; Областная, 2020, 29 июля; Областная, 2021, 2 апреля, 19 апреля) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 2 дополнить пунктами 2.1.1. и 16.1 следующего содержания:

2.1.1. почетное звание «Заслуженный изобретатель Иркутской области»;

16.1. почетное звание «Заслуженный рационализатор Иркутской области».

2) дополнить закон статьями 12.1.1. и 26.1 следующего содержания:

«Статья 12.1.1. Почетное звание «Заслуженный изобретатель Иркутской области»

1. Почетное звание «Заслуженный изобретатель Иркутской области» присваивается авторам (соавторам) изобретений, внедренных в производство, за плодотворную изобретательскую деятельность, внесшим весомый вклад в технический прогресс Иркутской области, имеющим не менее 10 патентов и авторских свидетельств на изобретения, которые нашли практическое использование в различных сферах деятельности, занимающимся изобретательской деятельностью не менее 10 лет.

2. Почетное звание «Заслуженный изобретатель Иркутской области» по представлению Общественного совета по наградам присваивается ежегодно не более чем трём гражданам из числа представленных к награждению.

Вопрос о присвоении почетного звания «Заслуженный изобретатель Иркутской области» выносится на рассмотрение Общественного совета по наградам один раз в год не позднее чем за три месяца до празднования Дня изобретателя и рационализатора.

3. Нагрудный знак к почетному званию «Заслуженный изобретатель Иркутской области» носится на правой стороне груди и располагается ниже государственных наград Российской Федерации и Союза Советских Социалистических Республик (при их наличии).

4. Описание нагрудного знака и удостоверения к почетному званию «Заслуженный изобретатель Иркутской области» утверждается Губернатором Иркутской области.».

«Статья 26.1. Почетное звание «Заслуженный рационализатор Иркутской области»

1. Почетное звание «Заслуженный рационализатор Иркутской области» присваивается рационализаторам за разработку не менее 25 рационализаторских предложений, внедрение которых внесло существенный вклад в совершенствование производства, повышение производительности труда, улучшение качества продукции, условий труда и техники безопасности, обеспечение научно-исследовательского и учебного процесса, ведущим рационализаторскую деятельность не менее 10 лет.

2. Почетное звание «Заслуженный рационализатор Иркутской области» по представлению Общественного совета по наградам присваивается ежегодно не более чем трём гражданам из числа представленных к награждению.

Вопрос о присвоении почетного звания «Заслуженный рационализатор Иркутской области» выносится на рассмотрение Общественного совета по наградам один раз в год не позднее чем за три месяца до празднования Дня изобретателя и рационализатора.

3. Нагрудный знак к почетному званию «Заслуженный рационализатор Иркутской области» носится на правой стороне груди и располагается ниже государственных наград Российской Федерации и Союза Советских Социалистических Республик (при их наличии).

4. Описание нагрудного знака и удостоверения к почетному званию «Заслуженный рационализатор Иркутской области» утверждается Губернатором Иркутской области.».

## **Статья 2.**

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»

#### 1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом права законодательной инициативы являются депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Гаськов Александр Юрьевич, Лобков Артём Валентинович, Шершневу Денис Павлович.

#### 2. Правовые основания принятия проекта закона

Статья 8 Устава Иркутской области.

#### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Принятие проекта закона направлено на внесение изменений в Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области».

Предлагаемый законопроект разработан по итогам обращения к авторам законопроекта и при участии Иркутской региональной общественной организации Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов.

2021 год, объявленный Указом Президента РФ В.В. Путина Годом науки и технологий, привлёк внимание к проблемам изобретательства и рационализаторства, долгое время остававшихся вне поля зрения, в-первую очередь, региональных властей.

Отсутствие региональных форм поощрения и поддержки изобретателей и рационализаторов приводит к тенденции снижения изобретательской активности в Иркутской области, что подтверждается соответствующей статистикой Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатента).

*Таблица 1. Динамика подачи заявок на выдачу патентов на изобретения:*

2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
233	257	217	285	243	205	224	188	199	155	155	151

*Таблица 2. Динамика подачи заявок на выдачу патентов на полезные модели:*

2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
102	103	79	79	82	106	80	97	71	46	51	40

*Таблица 3. Коэффициент изобретательской активности – количество поданных заявок на выдачу патентов на изобретения и полезные модели на 10000 человек населения:*

2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1,33	1,43	1,18	1,50	1,34	1,29	1,26	1,18	1,12	0,84	0,86	0,78

Основной формой признания заслуг изобретателей остаётся почётное звание «Заслуженный изобретатель Российской Федерации», установленное после небольшого перерыва Указом Президента РФ № 1436 от 24.10.2012 года (первоначально звание было учреждено Указом Президиума Верховного Совета РСФСР № 249 от 20 апреля 1961 года, упразднено Указом Президента РФ № 1099 от 7 сентября 2010 года). С 1995-2010 год в России существовало почётное звание «Заслуженный рационализатор Российской Федерации».

В настоящее время региональные почётные звания «Заслуженный изобретатель» присутствуют в системе государственных наград таких субъектов Российской Федерации, как Рязанская область, Республика Татарстан, Республика Башкортостан, город Москва, Самарская область, Брянская область, а почётные звания «Заслуженный рационализатор» – в Республике Татарстан, Республике Башкортостан, Самарской области.

Полагаю, что установление в Иркутской области почётных званий «Заслуженный изобретатель Иркутской области» и «Заслуженный рационализатор Иркутской области» позволит не только поддержать изобретателей и рационализаторов, работающих в высших учебных заведениях, на предприятиях и в организациях Иркутской области, но и вызвать рост изобретательской активности в регионе.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Статьей 1 предусмотрено внесений изменений в Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почётных званиях Иркутской области».

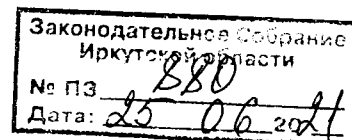
Статья 2 определяет срок вступления в силу проекта закона.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

В связи с принятием проекта закона потребуется внести изменения в указ Губернатора Иркутской области от 15 августа 2012 года № 246-уг «Об утверждении описаний наград Иркутской области и почётных званий Иркутской области и форм документов, подтверждающих награждение наградами Иркутской области и присвоении почётных званий Иркутской области, формы протокола вручения знаков отличия к наградам Иркутской области и нагрудных знаков к почётным званиям Иркутской области».

#### **6. Финансирование действия правового акта Иркутской области**

Ежегодные расходы на изготовление нагрудных знаков к почётным званиям «Заслуженный изобретатель Иркутской области» и «Заслуженный рационализатор Иркутской области» должны производиться за счёт бюджетной сметы управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в ориентировочном размере 12000 – 16000 рублей.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

07.07.2021 № 02-01-5377/21  
на № 2181 от 28.06.2021

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-880 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.

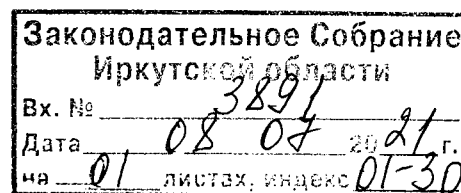
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1E2FF2D39C09DVC878B348D39CC41BB6152D  
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**  
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

Жарий Т.П., 8(3952)24-17-91







**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

*05.07.21 № 2196 от 06.06.2021*

на № 2196 от 06.06.2021

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 880  
Дата: 25.06.2021



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
  
Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (ПЗ -880).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

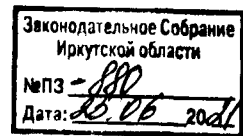
В.В. Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3837  
Дата 06.07.2021 г.  
на 01 листах, индекс 0130

АБ 010425

Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12-2021/5516-21-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

28.01.2021 № 38-02-4259

На № 2/80 от 28.06.2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-880  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах  
Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-880 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (далее - Проект).

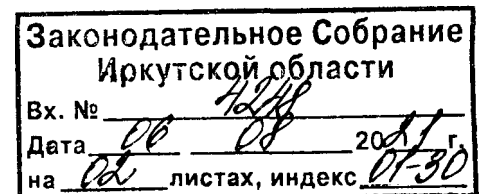
Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 24.12.2010 № 141-оз «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта - общественные отношения в сфере наградной деятельности субъекта Российской Федерации – относится к предмету ведения субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования указанных общественных отношений. Вне пределов ведения Российской Федерации



Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В целях поощрения деятельности во благо Иркутской области, повышения ее авторитета законами Иркутской области учреждаются награды Иркутской области и почетные звания Иркутской области. Условия и порядок награждения наградами Иркутской области, а также присвоения почетных званий Иркутской области устанавливаются Законом Иркутской области (статья 8 Устава Иркутской области).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-880

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах  
Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-880 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является учреждение новых почетных званий Иркутской области: почетного звания «Засуженный изобретатель Иркутской области» и почетного звания «Заслуженный рационализатор Иркутской области», путем внесения изменений в Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 141-ОЗ).

В силу части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии с Уставом Иркутской области награды Иркутской области и почетные звания Иркутской области находятся в ведении Иркутской области. Вместе с тем законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации осуществляет Законодательное Собрание Иркутской области.

Так согласно статье 8 Устава Иркутской области в целях поощрения деятельности во благо Иркутской области, повышение ее авторитета, законами Иркутской области учреждаются награды Иркутской области и почетные звания Иркутской области. Условия и порядок награждения наградами Иркутской области, а также присвоения почетных званий Иркутской области устанавливаются законом Иркутской области.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Устава Иркутской области, пунктом 1 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области № 141-ОЗ учреждение и упразднение наград Иркутской области и почетных званий Иркутской области относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области в сфере наград Иркутской области и почетных званий Иркутской области.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Учитывая изложенное правовое основание для принятия проекта закона Иркутской области имеется. Концепция проекта закона поддерживается.

При рассмотрении проекта закона во 2-м чтении необходимо обратить внимание на следующее.

1. Проектом закона предлагается присваивать почетное звание «Заслуженный изобретатель Иркутской области» авторам занимающимся изобретательской деятельностью не менее 10 лет, а почетное звание «Заслуженный рационализатор Иркутской области» лицам, ведущим рационализаторскую деятельность не менее 10 лет. Проектом закона не определено каким образом должна быть подтверждена дата начала ведения изобретательской или рационализаторской деятельности.

Кроме того, требует дополнительного обсуждения процедура подтверждения наличия патентов, рационализаторских предложений и иных заслуг, указанных в части 1 проектируемой статьи 12<sup>1.1</sup> и в части 1 проектируемой статьи 26<sup>1</sup>.

2. При описании оснований для присвоения почетного звания «Заслуженный рационализатор Иркутской области» (часть 1 проектируемой статьи 26.1 проекта закона) необходимо указание на осуществление соответствующей рационализаторской деятельности на территории Иркутской области.

3. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Проект закона № ПЗ-880 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» может быть рекомендован для принятия в 1-м чтении.

Начальник правового управления



М. В. Басов

20.07.21

Заместитель начальника  
правового управления –  
начальник отдела



А.В. Константинов

20.07.2021

Янкелевич В.А.