

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-886 «О внесении изменения в
часть 1 статьи 4 Закона Иркутской
области «О ветеранах труда Иркут-
ской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-886 «О внесении
изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда
Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на
лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном)
чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения
работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

31.08.2021

№ 05/387-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-886 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-886 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

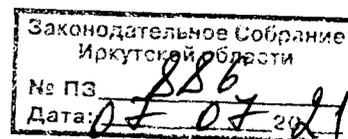
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-886 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва

ГАСЬКОВ АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ

06.07.2021 № 5/н

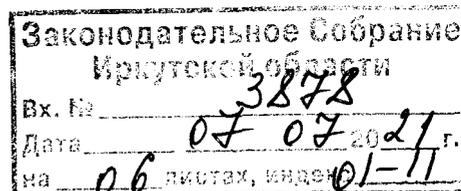
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статье 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области».

/А.Ю.Гаськов/



**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ «О ВЕТЕРАНАХ ТРУДА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 64, т. 1; 2019, № 20; 2020, № 36; Областная, 2021, 19 мая) изменение, заменив слова «489 рублей» словами «544 рублей».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В 2018 году был принят Закон Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области», которым учреждено звание «Ветеран труда Иркутской области», а также установлены меры социальной поддержки гражданам,

которым присвоено данное звание. Одной из таких мер социальной поддержки является предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 489 рублей. При этом установлено, что указанный размер ежемесячной денежной выплаты пересматривается в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Исходя из концепции Закона Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон области «О ветеранах труда Иркутской области»), для ветеранов труда Иркутской области предполагалось установить размер ежемесячной денежной выплаты равный размеру аналогичной выплаты ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, установленной Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» (с учетом пересмотров ее размера в соответствии с законами области об областном бюджете на соответствующие финансовые года). И на момент принятия Закона области «О ветеранах труда Иркутской области» в 2018 году размер обоих ежемесячных выплат был равным и составлял 489 рублей.

Законом Иркутской области от 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (статья 6) размер ежемесячной выплаты ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, был проиндексирован на 1,043, при этом размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области не индексировался (как вновь установленный с 1 января 2019 года). Таким образом, с 1 января 2019 года размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области и размер выплаты ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, стал отличаться.

На сегодняшний день с учетом пересмотров размеров в соответствии с законами Иркутской области об областном бюджете на соответствующие финансовые года размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда

Иркутской области фактически составляет 523 рубля, а размер ежемесячной выплаты ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, – 544 рубля.

В целях соблюдения принципа социальной справедливости проектом закона предлагается уравнивать вышеуказанные размеры ежемесячных денежных выплат и установить со дня вступления в силу соответствующего закона Иркутской области до конца 2021 года размер ежемесячной выплаты ветеранам труда Иркутской области равным 544 рублям. При последующем пересмотре данных размеров в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, начиная с 1 января 2022 года, оба размера будут индексироваться одновременно на одинаковую величину, что позволит сохранять равный размер выплат для всех категорий ветеранов труда в Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из трех статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области».

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в иные правовые акты Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

В связи с увеличением размера ежемесячного денежной выплаты на 21 рубль на одного ветерана труда Иркутской области в месяц принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета.

По данным, представленным Правительством Иркутской области, число ветеранов труда Иркутской области, которым предоставляется ежемесячная денежная выплата, по состоянию на 1 июня 2021 года составляет 9057 человек.

Таким образом, дополнительные расходы областного бюджета до конца 2021 года составят порядка 570591 рублей (21 рубль * 9057 человек * 3 месяца).



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.08.2021 № 02-01-6297/21
на № 2281 от 08.07.2021
г _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-886 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, рассмотрен.

Сообщаю, что концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем необходимо отметить, что реализация проекта закона потребует дополнительного финансирования из средств областного бюджета.

В 2021 году с учетом индексации размера ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области и расходов на ее доставку общий размер дополнительных расходов средств областного бюджета составит 582,8 тыс. рублей.

В 2022 году и последующих годах без учета индексации размера ежемесячной денежной выплаты (с учетом расходов на ее доставку) общий размер дополнительных расходов средств областного бюджета ежегодно составит 2 331,1 тыс. рублей (расчет прилагается).

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

Е.Г. Патрикеева
(3952) 52-75-61

Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»

Проектом Закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» планируется увеличение размера ежемесячной денежной выплаты с 489 рублей до 544 рублей ветеранам труда Иркутской области.

В 2021 году размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области с учетом индексации составляет 523 рубля.

Дополнительные расходы в средствах областного бюджета в месяц составят **194,2 тыс. рублей:**

$(544 \text{ рубля} - 523 \text{ рубля}) * 9\,177 \text{ человек} = 192,7 \text{ тыс. рублей}$, где
523 рубля – размер установленной ежемесячной денежной выплаты;
544 рубля – размер планируемой ежемесячной денежной выплаты;
9 177 человек – количество получателей ежемесячной денежной выплаты по состоянию на 01 июля 2021 года.

Расходы на доставку ежемесячной денежной выплаты составят:
 $192,7 \text{ тыс. рублей} * 0,8\% = 1,5 \text{ тыс. рублей}$.

Дополнительные расходы в средствах областного бюджета в 2021 году составят **582,8 тыс. рублей:**

$(544 \text{ рубля} - 523 \text{ рубля}) * 9\,177 \text{ человек} * 3 \text{ месяца} = 578,2 \text{ тыс. рублей}$, где

523 рубля – размер установленной ежемесячной денежной выплаты;
544 рубля – размер планируемой ежемесячной денежной выплаты;
9 177 человек – количество получателей ежемесячной денежной выплаты по состоянию на 01 июля 2021 года;

3 – количество месяцев, планируемых к предоставлению в 2021 году.

Расходы на доставку ежемесячной денежной выплаты составят:
 $578,2 \text{ тыс. рублей} * 0,8\% = 4,6 \text{ тыс. рублей}$.

Дополнительные расходы в средствах областного бюджета в 2022 году и последующих годах ежегодно без учета индексации составят **2 331,1 тыс. рублей:**

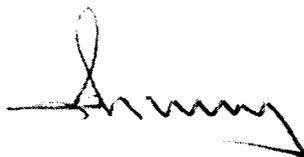
$(544 \text{ рубля} - 523 \text{ рубля}) * 9\,177 \text{ человек} * 12 \text{ месяца} = 2\,312,6 \text{ тыс. рублей}$, где

523 рубля – размер установленной ежемесячной денежной выплаты;
544 рубля – размер планируемой ежемесячной денежной выплаты;
9 177 человек – количество получателей ежемесячной денежной выплаты по состоянию на 01 июля 2021 года;

12 – количество месяцев предоставления ежемесячной денежной выплаты.

Расходы на доставку ежемесячной денежной выплаты составят:
 $2\,312,6 \text{ тыс. рублей} * 0,8\% = 18,5 \text{ тыс. рублей}$.

Первый заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



А.С. Макаров





**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

23.08.2021 № 2282-2021

из № *2282* от *07.07.2021*

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ *886*
Дата: *07 07 2021*



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (ПЗ -886).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В.Бабенко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № *4490*
Дата: *23 08 21* г.
л. № *01* листов, индекс *01-30*



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

06.08.2021 № 20/02-4654
На № 2283 от 08.04.2021

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-886 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской
области «О ветеранах труда Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по
Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской
области № ПЗ-886 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона
Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»
(далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области
от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту
«ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к
сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов
Российской Федерации - социальная защита, включая социальное
обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами
Конституции Российской Федерации, Федерального закона
от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции
Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ), Федерального закона

от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 135-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О ветеранах» меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), согласно пункту 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», относится в том числе решение вопросов социальной поддержки ветеранов труда.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения

Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о начальника Управления



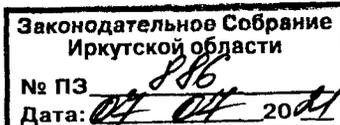
О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"13" июля 2021 г. № 15/12-1287
На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 13.07.2021
№ 12/49-Э

Уважаемый Александр Викторович!

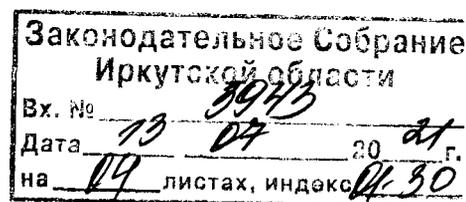
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 13.07.2021 № 12/49-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (ПЗ-886).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М. Ризман

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/ 49-Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (№ ПЗ – 886)

«13» июля 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 13.07.2021
и утверждено распоряжением и.о. председателя КСП
Иркутской области от 13.07.2021 № 100 -р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (№ПЗ-886) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 08.07.2021 № 2284.

Проект закона подготовлен депутатом Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с положениями п. 1 ст. 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Согласно требованиям ст. 36 Закона № 1-оз к Проекту закона имеется пояснительная записка, в которой содержится потребность в бюджетных ассигнованиях в разделе о финансово-экономическом обосновании.

Законопроектом предлагается внести изменения в п. 1 ст. 4 Закона Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон № 72-ОЗ), увеличив размер ежемесячной денежной выплаты до 544 руб.

Согласно пояснительной записке проект закона нацелен на соблюдение принципа социальной справедливости, поскольку призван уравнивать размеры ежемесячных денежных выплат для ветеранов труда Иркутской области, установленных в Законе № 72-ОЗ (523 руб. с учетом индексации) и ветеранов труда в Иркутской области, установленных в Законе¹ № 105-оз (544 руб. с учетом индексации).

По данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения (далее – ЕГИССО) за май 2021 год в Иркутской области 37 055 ветеранов труда и членов их семей являются получателями мер социальной поддержки (далее – МСП).

¹ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области».

Проведенной экспертизой установлено, что с 01.01.2021 размеры² ежемесячных денежных выплат (с учетом их индексации в размере 1,037) составляют:

- для ветеранов труда в Иркутской области - 544 рубля;
- для ветеранов труда Иркутской области - 523 рубля.

Таким образом, позиция разработчика Законопроекта о различном подходе к установлению размера МСП является обоснованной и поддерживается КСП области.

Вместе с тем, статья 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, относит решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (п.п. 24 п. 2 ст. 26.3).

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта РФ в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект РФ вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 ст. 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что **финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, не является обязанностью субъекта РФ, осуществляется при наличии такой возможности** (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Экспертизой установлено, что при формировании бюджетных ассигнований за 2021 год в Законе Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на исполнение действующих публичных нормативных обязательств (ПНО) Иркутской области в виде ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области (КЦСР 5330123670, КВР 300) предусмотрено 52 835,3 тыс. р. для 8 424 чел.

Для предоставления ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда в Иркутской области Законом № 114-ОЗ на 2021 год (по целевой статье 5330123171) предусмотрено 940 074,4 тыс. р. для 143 894 чел.

Аналогичный объем бюджетных ассигнований предусмотрен в уточненной сводной бюджетной росписи (СБР) по состоянию на 06.07.2021.

Согласно Плану мероприятий на 2021 год по реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 – 2024 годы³ для 8 416 ветеранов труда Иркутской области предусмотрены финансовые ресурсы для предоставления МСП.

Учитывая, что проектом закона предложено увеличить размер ежемесячной выплаты ветеранам труда Иркутской области, приравняв ее к ежемесячной выплате ветеранам труда, дополнительная потребность на исполнение публичного нормативного

² Пункт 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

³ Государственная программа утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп.

обязательства Иркутской области на 2021 год расчетно может составить от 538,2 тыс. р. до 579,1 тыс. р. в зависимости от численности получателей МСП и расходов на доставку⁴ денежных выплат на оказание МСП, определяемые в размере не более 1,5% от общей суммы расходов на реализацию МСП. Сведения представлены в таблице.

Численность получателей, чел.	Размер ЕДВ, руб.		Объем ПНО, тыс. р.			Дополнительная потребность (01.10.2021 по 31.12.2021)	Расходы на доставку МСП (не более 1,5%)	Всего с учетом доставки
			Из расчета 523 р. в год	Из расчета 544 р. в год	Откл.			
8416	523,0	544,0	52 818,8	54 939,6	+2 120,8	530,2	8,0	538,2
8424	523,0	544,0	52 869,0	54 991,9	+2 122,8	530,7	8,0	538,7
9057	523,0	544,0	56 841,7	59 124,1	+2 282,4	570,6	8,6	579,1

В случае принятия Законопроекта и вступления его в силу в 2021 году необходимо также учитывать требования ст. 83 БК РФ, согласно которым выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень

⁴ Статья 174.2 БК РФ, пункт 13 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленной приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

27.07.2021 № 2099
на № исх.2285 от 08.07.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-886

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее - Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-886 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. (далее - проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н.Семенова

исп. Т.В. Дементьева,
8(3952) 43-27-87

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-886
«О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области
«О ветеранах труда Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-886 «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с присвоением звания «Ветеран труда Иркутской области».

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Статьей 26.3-1 указанного Федерального закона закреплено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии

возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 72-ОЗ).

Законом Иркутской области № 72-ОЗ учреждено звание «Ветеран труда Иркутской области», а также установлены меры социальной поддержки ветеранов труда Иркутской области.

Одной из таких мер социальной поддержки ветеранов труда Иркутской области является предоставление ежемесячной денежной выплаты. Указанная мера социальной поддержки установлена по аналогии с ежемесячной денежной выплатой ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года.

На сегодняшний день с учетом пересмотров размеров в соответствии с законами Иркутской области об областном бюджете на соответствующие финансовые года размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области фактически составляет 523 рубля, а размер ежемесячной выплаты ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, – 544 рубля.

В целях соблюдения принципа социальной справедливости проектом закона предлагается уравнивать вышеуказанные размеры ежемесячных денежных выплат и установить со дня вступления в силу соответствующего закона Иркутской области размер ежемесячной выплаты ветеранам труда Иркутской области равным 544 рублям. При последующем пересмотре данных размеров в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, начиная с 1 января 2022 года, оба размера будут индексироваться одновременно на одинаковую величину, что позволит сохранять равный размер выплат для всех категорий ветеранов труда в Иркутской области.

Учитывая вышеизложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
22.07.21

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
19.07.21

Проект
(после лингвистической
экспертизы)

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВЕТЕРАНАХ ТРУДА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 64, т. 1; 2019, № 20; 2020, № 36; 2021, № 42) изменение, заменив слова «489 рублей» словами «544 рублей».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск