

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-903 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-903 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

16 сентября 2021г.

№ 06/241р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-903 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-903 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

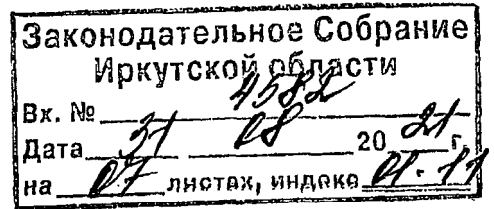
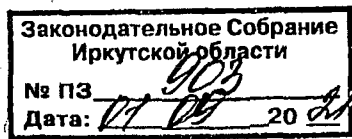
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-903 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-903 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя комитета



В.В. Хайдуков



**ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)**

8/11 № 31.08.2021
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области».

Приложение на 6 л. в 1 экз.

[Handwritten signatures and names of deputies:]
 Андрусов П.Р. изб. окр. № 22
 Викторов В.И. изб. окр.
 Безродных Бедрисова О.В.
 Любеников Г.А. МПР
 Трещанов Н.С.
 Ауров А.А.
 Венгров А.А.
 Зарова Л.И. СВЗП
 Жосило О.Н. МПРФ
 Рашинов А.В. изб. окр. № 4
 Жосилова М.А. изб. окр. № 1

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 17; 2018, № 5) изменение, дополнив его статьей 4¹ следующего содержания:

«Статья 4¹. Стратегический совет Иркутской области

1. В целях обеспечения взаимодействия по вопросам разработки, рассмотрения, утверждения и реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области Законодательным Собранием Иркутской области и Правительством Иркутской области создается совместный консультативно-совещательный орган – Стратегический совет Иркутской области.

2. Стратегический совет Иркутской области состоит из сопредседателей, которыми по должности являются председатель Законодательного Собрания Иркутской области и первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области, и 24 членов Стратегического совета Иркутской области, половина которых включается в состав Стратегического совета Иркутской области Законодательным Собранием Иркутской области, а другая половина – Правительством Иркутской области.

Членами Стратегического совета Иркутской области являются представители научных и образовательных организаций, иных некоммерческих организаций, малого и среднего бизнеса, крупных промышленных предприятий, иных коммерческих организаций.

Включение в состав Стратегического совета Иркутской области, исключение из его состава осуществляется соответственно правовым актом Законодательного Собрания Иркутской области, правовым актом Правительства Иркутской области.

3. Стратегический совет Иркутской области:

1) рассматривает и вырабатывает предложения по вопросам приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономического развития Иркутской области;

2) осуществляет рассмотрение проекта закона Иркутской области об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на всех этапах его разработки и корректировки, в том числе посредством организации соответствующего экспертного сопровождения, рассмотрения и выработки предложений для последующего внесения поправок в проект закона Иркутской области об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области;

3) рассматривает и вырабатывает предложения по вопросам реализации и корректировки стратегии социально-экономического развития Иркутской области;

4) осуществляет мониторинг достижения содержащихся в стратегии социально-экономического развития Иркутской области целей социально-экономического развития Иркутской области и ожидаемых результатов реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области;

5) рассматривает иные вопросы, связанные с разработкой, утверждением, реализацией и корректировкой стратегии социально-экономического развития Иркутской области.

4. Стратегический совет Иркутской области действует на общественных началах.

5. Стратегический совет Иркутской области вправе осуществлять свою деятельность, если в его состав включено не менее половины числа членов, включаемых в его состав Законодательным Собранием Иркутской области и не менее половины числа членов, включаемых в его состав Правительством Иркутской области.

6. Основной формой работы Стратегического совета Иркутской области являются заседания.

Заседание Стратегического совета Иркутской области является правомочным, если на нем присутствует не менее половины числа членов, включенных в его состав Законодательным Собранием Иркутской области и не менее половины числа членов, включенных в его состав Правительством Иркутской области.

7. Стратегический совет Иркутской области на заседаниях принимает решения, которые носят рекомендательный характер.

Решение Стратегического совета Иркутской области считается принятым, если за его принятие проголосовало более половины присутствующего на заседании состава от Законодательного Собрания Иркутской области и более половины присутствующего на заседании состава от Правительством Иркутской области.

Решения Стратегического совета Иркутской области направляются соответствующим органам государственной власти Иркутской области, иным государственным органам Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области,

должностным лицам указанных органов, иным органам, организациям и лицам.

8. Порядок организации и деятельности Стратегического совета Иркутской области в части, не урегулированной настоящей статьей, определяется Регламентом Стратегического совета Иркутской области, который принимается на первом заседании Стратегического совета Иркутской области.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2021 года

№ _____

Пояснительная записка

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (далее – законопроект) вносят в Законодательное Собрание Иркутской области группа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

В соответствии с Законом Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 145-ОЗ) одним из документов стратегического планирования Иркутской области является стратегия социально-экономического развития Иркутской области (далее – Стратегия).

Стратегия разрабатывается и корректируется в порядке, установленном Правительством Иркутской области и утверждается законом Иркутской области.

В целях обеспечения взаимодействия между Законодательным Собранием Иркутской области и Правительством Иркутской области по вопросам разработки, рассмотрения, утверждения и реализации Стратегии предлагается создать совместный консультативно-совещательный орган – Стратегический совет Иркутской области.

Стратегический совет Иркутской области:

1) рассматривает и вырабатывает предложения по вопросам приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономического развития Иркутской области;

2) осуществляет рассмотрение проекта Стратегии на всех этапах ее разработки и корректировки, в том числе посредством организации соответствующего экспертного сопровождения, рассмотрения и выработки предложений для последующего внесения поправок в проект Стратегии;

3) рассматривает и выработывает предложения по вопросам реализации и корректировки Стратегии;

4) осуществляет мониторинг достижения содержащихся в Стратегии целей социально-экономического развития Иркутской области и ожидаемых результатов реализации Стратегии;

5) рассматривает иные вопросы, связанные с разработкой, утверждением, реализацией и корректировкой Стратегии.

В соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области № 145-ОЗ помимо Губернатора Иркутской области, Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области участниками стратегического планирования в Иркутской области могут являться иные органы и организации в случаях, предусмотренных законами Иркутской области.

В настоящее время существует процедура общественных обсуждений проекта Стратегии и плана мероприятий по реализации Стратегии. Такие обсуждения организуются Правительством Иркутской области и предполагают участие граждан при разработке указанных документов стратегического планирования Иркутской области.

Законопроектом предлагается создать правовой механизм участия в разработке, рассмотрении, реализации Стратегии юридических лиц: научных и образовательных организаций, иных некоммерческих организаций, малого и среднего бизнеса, крупных промышленных предприятий, иных коммерческих организаций.

Данный механизм дополняет собой общественные обсуждения и создает условия перехода на более качественный уровень стратегического планирования в регионе.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Законопроектом предлагается дополнить Закон Иркутской области № 145-ОЗ статьей 4¹ «Стратегический совет Иркутской области».

Стратегический совет Иркутской области состоит из сопредседателей, которыми по должности являются председатель Законодательного Собрания Иркутской области и первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области, и 24 членов Стратегического совета Иркутской области, половина которых включается в состав Стратегического совета Иркутской области Законодательным Собранием Иркутской области, а другая половина – Правительством Иркутской области.

Законопроектом регулируются вопросы, связанные с формированием и функционированием Стратегического совета Иркутской области.

По итогам заседаний Стратегического совета Иркутской области будут приниматься решения, носящие рекомендательный характер для органов государственной власти Иркутской области, иных государственных

органов Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, должностных лиц указанных органов, иных органов, организаций и лиц.

Порядок организации и деятельности Стратегического совета Иркутской области предполагается определить в Регламенте Стратегического совета Иркутской области.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта потребует принятия правовых актов Законодательного Собрания Иркутской области, правовых актов Правительства Иркутской области о включении членов в состав Стратегического совета Иркутской области.



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

15.09.2021 № 22Н-12.2021

на № 2635 от 02.09.2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	903
Дата:	01.09.2021

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (ПЗ - 903).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4845
Дата	16.09.2021 г.
на	01 листах, индекс 01-30

Борисова О.А., 25-90-19

АБ 019390

Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2021/7401-21-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

15.09.2021 № 38/02 - 9059
На № 2634 от 02.09.2021

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-903 О внесении изменения в Закон Иркутской
области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического
планирования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-903 О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта относится к ведению субъекта Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ), Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ

«О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2020 № 264-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период (пункт 29 статьи 3 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации»). Согласно части 7 статьи 32 указанного Федерального закона порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации определяется законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-903 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-903 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Алдаровым К.Р., Андреевым А.А., Безродных О.В., Вепревым А.А., Дикусаровой Н.И., Егоровой Л.И., Любенковым Г.А., Носенко О.Н., Романовым А.В., Труфановым Н.С., Чекотовой Н.А.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 145-ОЗ), дополнив его статьей 4(1).

В соответствии с проектируемой статьей 4(1) в целях обеспечения взаимодействия между Законодательным Собранием Иркутской области и Правительством Иркутской области по вопросам разработки, рассмотрения, утверждения и реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области предлагается создать совместный консультативно-совещательный орган – Стратегический совет Иркутской области. В указанной статье регулируются вопросы, связанные с формированием и функционированием Стратегического совета Иркутской области.

Согласно статье 2 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений Федерального закона № 172-ФЗ, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере

стратегического планирования (пункт 2 статьи 5 Федерального закона № 172-ФЗ).

Как следует из части 7 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ к разработке документов стратегического планирования могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

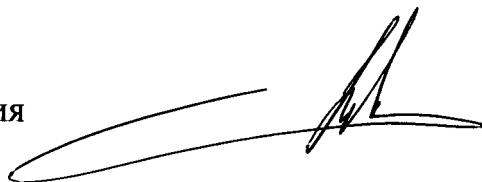
Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, Федеральному закону № 172-ФЗ, Уставу Иркутской области, Закону Иркутской области № 145-ОЗ.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

15.09.21

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



Т.В. Церлюк

13.09.2021