

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-898 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О Кон-
трольно-счетной палате Иркутской
области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-898 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 11 октября 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

14.09.2021

№ 02/ 458 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-898 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»

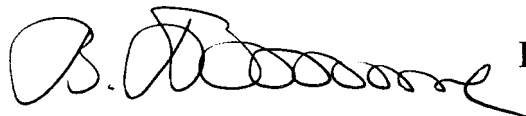
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-898 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

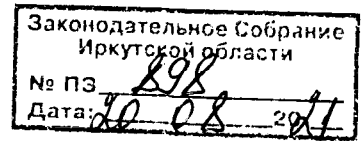
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области ПЗ-898 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-05-24, факс 24-16-09, ksp38@irksp.ru

"20" августа 2021 г. № 01/01-1381
На исх. № _____ от "___" _____ 2021 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

О проекте закона

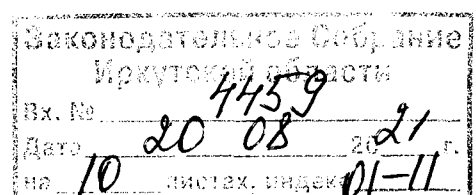
Уважаемый Александр Викторович!

Контрольно-счетная палата Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области вносит в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Приложение: на 9 л.

Председатель

И.П. Морохоева



ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 34, т. 2; 2012, № 41, № 42, т. 2, № 46, т. 1; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 18, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 56; 2020, № 26; 2021, № 40) следующие изменения:

1) статью 3¹ после слова «независимости» дополнить словом «, открытости»;

2) в статье 4:

в части 3 слова «на пять лет» заменить словами «на шесть лет»;

часть 4 признать утратившей силу;

в части 6 слово «определяется» заменить словом «утверждается»;

3) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Требования к кандидатурам на должности председателя Контрольно-счетной палаты, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторов Контрольно-счетной палаты

На должность председателя Контрольно-счетной палаты, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты, аудитора Контрольно-счетной палаты назначаются граждане Российской Федерации, отвечающие квалификационным требованиям, установленным статьей 7 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.»;

4) в статье 6:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Предложения о кандидатурах на должность заместителя председателя Контрольно-счетной палаты вносятся в Законодательное Собрание постоянным комитетом (постоянной комиссией) Законодательного Собрания, определенным (определенной) в соответствии с Регламентом

Законодательного Собрания Иркутской области, на основании предложений председателя Контрольно-счетной палаты.»;

дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Законодательное Собрание обращается в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя Контрольно-счетной палаты квалификационным требованиям, установленным статьей 7 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».»;

5) в статье 7:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Председатель Контрольно-счетной палаты:

1) осуществляет общее руководство деятельностью Контрольно-счетной палаты и организует ее работу в соответствии с настоящим Законом и Регламентом Контрольно-счетной палаты;

2) утверждает структуру Контрольно-счетной палаты, штатное расписание Контрольно-счетной палаты, Положение об аппарате Контрольно-счетной палаты, должностные регламенты работников Контрольно-счетной палаты;

3) утверждает годовые и квартальные планы деятельности Контрольно-счетной палаты, индивидуальные планы работы заместителя председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторов Контрольно-счетной палаты на квартал и на текущий год;

4) организует работу коллегии Контрольно-счетной палаты и председательствует на ее заседаниях;

5) направляет по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Законодательное Собрание предложения по совершенствованию законодательства Иркутской области в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты;

6) принимает решения о проведении, приостановлении, возобновлении проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия;

7) представляет Законодательному Собранию, Губернатору Иркутской области результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,

представляет Законодательному Собранию ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты;

8) осуществляет полномочия представителя нанимателя в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Иркутской области, полномочия по найму и увольнению работников, не являющихся государственными гражданскими служащими Иркутской области, а также вспомогательного персонала в соответствии с законодательством;

9) заключает государственные контракты, иные гражданско-правовые договоры, необходимые для обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты;

10) распоряжается финансовыми средствами, предусмотренными в областном бюджете на содержание и деятельность Контрольно-счетной палаты;

11) утверждает порядок проведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям, указанным в статье 7 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

12) утверждает порядок осуществления анализа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области;

13) учреждает ведомственные награды и знаки отличия Контрольно-счетной палаты, утверждает положения о ведомственных наградах и знаках отличия, их описание и рисунки, порядок награждения;

14) осуществляет иные полномочия, связанные с реализацией Контрольно-счетной палатой прав юридического лица, а также полномочия, возложенные на него настоящим Законом, иными законами Иркутской области.»;

в абзаце втором части 6 слова «Иркутской области» исключить;

б) в статье 8:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Коллегия Контрольно-счетной палаты является коллегиальным органом Контрольно-счетной палаты, создаваемым для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности Контрольно-счетной палаты,

включая вопросы планирования и организации ее деятельности, методологии контрольной деятельности.»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Коллегия Контрольно-счетной палаты:

- 1) утверждает Регламент Контрольно-счетной палаты;
- 2) утверждает стандарты внешнего государственного финансового контроля, которые оформляются правовым актом председателя Контрольно-счетной палаты, и методики проведения контрольных мероприятий;
- 3) утверждает ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты, отчеты аудиторов Контрольно-счетной палаты;
- 4) утверждает результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- 5) утверждает бюджетную смету Контрольно-счетной палаты;
- 6) рассматривает вопрос о штатной численности Контрольно-счетной палаты до внесения председателем Контрольно-счетной палаты соответствующего представления в Законодательное Собрание;
- 7) рассматривает проект годового плана деятельности Контрольно-счетной палаты, рассматривает поступившие поручения Законодательного Собрания, поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области, предложения Губернатора Иркутской области и принимает решения по вопросу о включении их в проект годового плана деятельности Контрольно-счетной палаты;
- 8) рассматривает вопросы приостановления проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия;
- 9) рассматривает проекты структуры и штатного расписания Контрольно-счетной палаты, Положения об аппарате Контрольно-счетной палаты;
- 10) рассматривает проект порядка проведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям, установленным статьей 7 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- 11) дает заключение о соответствии кандидатур на должность

председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям, установленным статьей 7 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в случае, предусмотренной частью 11 статьи 6 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

12) рассматривает проект порядка осуществления анализа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области;

13) рассматривает вопрос об учреждении ведомственных наград и знаков отличия Контрольно-счетной палаты, рассматривает проекты положений о ведомственных наградах и знаках отличия Контрольно-счетной палаты, их описания и рисунков, порядка награждения;

14) рассматривает другие вопросы, предусмотренные настоящим Законом и Регламентом Контрольно-счетной палаты.»;

дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Член коллегии Контрольно-счетной палаты, несогласный с ее решением, вправе в трехдневный срок подать председателю Контрольно-счетной палаты особое мнение, которое прилагается к соответствующему решению коллегии Контрольно-счетной палаты.»;

в части 6 слова «Иркутской области» исключить;

7) часть 4 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«4. В целях технического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты могут предусматриваться должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Иркутской области, а также вспомогательный персонал. Оплата труда работников Контрольно-счетной палаты, занимающих должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Иркутской области, вспомогательного персонала производится в размерах, установленных для соответствующих работников органов исполнительной власти Иркутской области.»;

8) в статье 10:

в части 3:

в абзаце втором слова «и запросы» исключить;

в абзаце третьем слова «и запросы» исключить;

в части 5 слова «и запросы» исключить;

9) часть 1 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«1. Ежегодно не позднее 30 марта текущего года председатель Контрольно-счетной палаты представляет в Законодательное Собрание отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за прошедший год.»;

10) статью 12 дополнить абзацем следующего содержания:

«Регламент Контрольно-счетной палаты утверждается коллегией Контрольно-счетной палаты и оформляется правовым актом председателя Контрольно-счетной палаты.»;

11) пункт 2 статьи 13 признать утратившим силу;

12) дополнить статьей 13¹ следующего содержания:

«13¹. Ведомственные награды и знаки отличия Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата может учреждать ведомственные награды и знаки отличия для награждения должностных лиц Контрольно-счетной палаты, иных лиц, замещающих должности в аппарате Контрольно-счетной палаты, а также должностных лиц органов (организаций), в отношении которых Контрольно-счетная палата осуществляет внешний государственный финансовый контроль.»;

13) в статье 14:

дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Руководители органов (организаций), в отношении которых осуществляется внешний государственный финансовый контроль, обязаны обеспечивать соответствующих должностных лиц Контрольно-счетной палаты, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палате предоставляется необходимый для реализации ее полномочий постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.»;

часть 5 после слов «финансовый контроль» дополнить словами «или которые обладают информацией, необходимой для осуществления внешнего государственного финансового контроля,»;

14) в статье 17 слова «Иркутской области» исключить;

15) часть 1 статьи 18 дополнить предложением следующего содержания «Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на нее полномочий.»;

16) статью 19 изложить в новой редакции:

«Статья 19. Материальное и социальное обеспечение должностных лиц Контрольно-счетной палаты, иных лиц, замещающих должности в аппарате Контрольно-счетной палаты

1. Материальное и социальное обеспечение деятельности председателя Контрольно-счетной палаты, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторов Контрольно-счетной палаты осуществляется в соответствии с законами Иркутской области, иными правовыми актами Иркутской области, определяющими гарантии деятельности лиц, замещающих государственные должности Иркутской области.

2. Материальное и социальное обеспечение деятельности лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Иркутской области в аппарате Контрольно-счетной палаты, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, в аппарате Контрольно-счетной палаты, и вспомогательного персонала в аппарате Контрольно-счетной палаты осуществляется в соответствии с федеральными законами, иными федеральными правовыми актами, законами Иркутской области, иными правовыми актами Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области
г. Иркутск

И.И. Кобзев

« ____ » _____ 2021 года

№ ____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской
области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – проект закона) вносится Контрольно-счетной палатой Иркутской области в соответствии с частью 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «а» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76), Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 74 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется наряду с федеральным законодательством, в том числе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ) требуется внесение изменений в отдельные положения Закона Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – Закон № 55-ОЗ) в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того в целях совершенствования организационной и функциональной деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области проектом закона предлагается курс на сближение подходов в правовом регулировании вопросов организации деятельности и полномочий должностных лиц и органов Контрольно-счетной палаты Иркутской области и Счетной палаты Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 Закон № 55-ОЗ дополняется новыми положениями, направленными на приведение его в соответствии с Федеральным законом № 255-ФЗ, а также актуализируются его отдельные правовые нормы в части общих принципов организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Статья 2 проекта закона определяет срок вступления Закона в силу

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

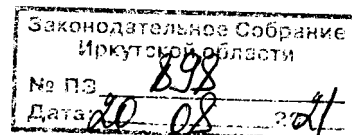
В связи с принятием проекта закона потребуется внесение изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области в части рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области вопросов, связанных с организацией и деятельностью Контрольно-счетной палаты Иркутской области. Кроме того соответствующие изменения потребуется внести в Регламент Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области

 И.П. Морохоева



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

05.09.2021 № 02-01-7032/21
на № исх. 2550 от 20.08.2021
Г _____ Г

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-898 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области Контрольно-счетной палатой Иркутской области, рассмотрен.

Концепция указанного проекта закона Иркутской области поддерживается, вместе с тем имеются замечания, изложенные в приложении к настоящему письму.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

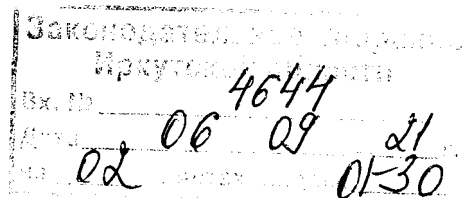
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67FF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

Калинина В.Л.
25-61-04



Замечания к проекту закона Иркутской области № ПЗ-898 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»

К проекту закона Иркутской области № ПЗ-898 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», внесенному в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее соответственно – проект закона, КСП), имеются следующие замечания.

В целях устранения внутреннего противоречия между пунктами 5 и 12 статьи 1 проекта закона, в соответствии с которыми учреждение ведомственных наград и знаков отличия КСП, утверждение положений о ведомственных наградах и знаках отличия КСП, их описаний и рисунков, порядка награждения отнесено одновременно к полномочиям КСП и к полномочиям председателя КСП, полагаю необходимым предусмотреть реализацию указанных полномочий КСП путем издания правового акта председателя КСП.

Кроме того, решение коллегии КСП не может быть оформлено правовым актом председателя КСП (как предложено в пунктах 6 и 10 статьи 1 проекта закона), поскольку председатель КСП и коллегия КСП обладают определенным законодательством кругом собственных полномочий. При этом в силу Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» система правовых актов Иркутской области не предусматривает правового акта коллегии КСП, в связи с чем полномочия по утверждению Регламента КСП, стандартов внешнего государственного финансового контроля и методики проведения контрольных мероприятий, реализуемые путем принятия правового акта Иркутской области, необходимо отнести к компетенции председателя КСП.



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

№ 1009/2021
№ 38/02-8923
На № 2552 от 20.08.2021

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 898
Дата: 20.08.2021

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-898 «О внесении изменений в Закон Иркутской
области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-898 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4435
Дата: 10.09.2021 г.
на 03 листах, индекс 01-30

принципах организации законодательных (представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации

и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-898

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-898 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Контрольно-счетной палатой Иркутской области в соответствии с частью 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с порядком организации, деятельности и полномочиями Контрольно-счетной палаты Иркутской области. Проект закона направлен на приведение Закона Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 255-ФЗ). Кроме того в целях совершенствования организационной и функциональной деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области проектом закона предлагается курс на сближение подходов в правовом регулировании вопросов организации деятельности и полномочий должностных лиц и органов Контрольно-счетной палаты Иркутской области и Счетной палаты Российской Федерации.

Согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы установления общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации

деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон) правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется наряду с федеральным законодательством, в том числе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем к рассматриваемому проекту закона имеется ряд замечаний правового характера, а также предложения.

1. Проектом закона предлагается увеличить срок полномочий председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Иркутской области с пяти до шести лет. В связи с этим проект закона необходимо дополнить переходными положениями, предусматривающими, что указанное изменение срока полномочий распространяются на соответствующих должностных лиц Контрольно-счетной палаты Иркутской области, назначенных на должности после вступления в силу данных изменений.

2. В соответствии с проектом закона к компетенции коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области предлагается отнести утверждение Регламента данного государственного органа, Стандартов внешнего государственного финансового контроля, а также бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Исходя из положений федерального законодательства, регулирующего вопросы деятельности контрольно-счетных органов, а также бюджетного законодательства, соответствующее регулирование должно осуществляться правовыми актами государственного органа или уполномоченного должностного лица (в части утверждения бюджетной сметы). При этом система правовых актов Иркутской области, установленная Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» не включает в себя правовых актов коллегиальных органов, создаваемых внутри органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области. В связи с этим данные положения требуют дополнительного обсуждения.

3. Проектом закона предлагается новое регулирование в части возможности учреждения ведомственных наград и знаков отличия Контрольно-счетной палаты Иркутской области. В частности, указанными наградами и знаками отличия предлагается награждать должностных лиц и работников Контрольно-счетной палаты Иркутской области, а также должностных лиц проверяемых органов и организаций.

При работе над проектом закона указанный перечень награждаемых лиц может быть расширен в соответствии с поступившими предложениями в том числе в части возможности поощрения данными наградами и знаками отличия

должностных лиц и работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области.

4. Федеральным законом предусмотрено, что в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Проект закона не содержит положений, регулирующих указанные правоотношения.

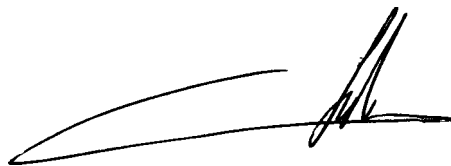
Вместе с тем учитывая, что механизм и условия такой передачи в федеральном законодательстве в настоящее время не урегулированы, реализация данного полномочия на практике представляется затруднительной и требует дополнительной детальной проработки с участием всех заинтересованных сторон, в том числе с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, в рамках концепции Федерального закона № 255-ФЗ, направленной на совершенствование подходов к организации деятельности органов внешнего финансового контроля как регионального, так и местного уровня, а также их должностных лиц, представляется возможным дополнительно проработать вопрос о возможности и пределах законодательного регулирования вопросов, связанных с установлением мер по материальному и социальному обеспечению для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области.

Также к проекту закона имеются отдельные замечания юрико-технического характера.

В связи с изложенным, рассматриваемый проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом обозначенных замечаний.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
13.09.21

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
09.09.21