



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 902
Дата: 30.08.2021

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

29.09.2021 № 02-01-7798/21
на № 2649 от 03.09.2021
г. А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.Н. Лабыгиным, сообщаю следующее.

К проекту закона имеются замечания, изложенные в заключении на проект закона (прилагается).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

Л.А. Воронова
8 (3952) 24-38-14

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5025
Дата 29.09.2021 г.
на 04 листах, индексе 01-30

**Заключение Правительства Иркутской области на проект закона
Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых
объектов на территории Иркутской области» (далее – проект закона,
законопроект), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской
области Уполномоченным по защите прав предпринимателей в
Иркутской области А.Н. Лабыгиным.**

Правовая основа для принятия проекта закона имеется, вместе с тем законопроект содержит ряд положений, которые дублируют, противоречат нормам федерального законодательства, а также выходят за рамки компетенции законодательного органа и предмета правового регулирования, определенного законопроектом.

1. Предметом правового регулирования является определение порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Иркутской области или муниципальной собственности, землях и земельных участках, государственная собственность не разграничена.

Вместе с тем содержательно проект закона выходит за рамки обозначенного предмета правового регулирования, поскольку затрагивает вопросы, связанные с реализацией полномочий органов местного самоуправления по разработке и утверждению схемы размещения НТО, установления общих требований к местам размещения, внешнему виду НТО, вопросы заключения договора на размещение НТО, общих требований к организации развозной торговли. Кроме того, регулируя вопросы, связанные с реализацией органами местного самоуправления своих полномочий, проект закона вступает в противоречие с Конституцией Российской Федерации (статьи 12, 130, 132), Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» (статьи 2, 6).

2. Статьей 2 законопроекта предлагается определить понятия и классификацию объектов, относящихся к НТО и к объектам развозной торговли. Данная градация объектов является некорректной, поскольку объекты развозной торговли также являются НТО, исходя из определений, данных в пункте 4 указанной статьи. В связи с чем в указанной статье возникают внутренние противоречия.

В пункте 9 статьи 2 проекта закона дается определение понятию площадки для размещения объекта развозной торговли через определение данных объектов в схеме размещения площадок. При этом определить о какой схеме размещения площадок идет речь не представляется возможным.

Также следует отметить, что отдельные понятия, предлагаемые к использованию в проекте закона, дублируют нормы законодательства (НТО, торговый павильон и др.).

3. Пункт 2 статьи 3 проекта закона не соответствует пункту 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которому

соответствующие органы не распоряжаются земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, а осуществляют их предоставление.

4. Не ясен механизм реализации положений, предлагаемых пунктом 7 статьи 3 проекта закона, во-первых, с позиции требований Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», во-вторых, с позиции действия пункта 6 указанной статьи, в котором перечислен закрытый перечень случаев заключения договора на размещение НТО без проведения торгов.

5. Положениями статьи 3 проекта закона предлагается установить регулятивные полномочия по принятию уполномоченными органами нормативных правовых актов, определяющих порядок проведения аукционов, по результатам которых заключается договор на размещение НТО, а также размер и порядок внесения платы за размещение НТО, при этом требования к заключению договора на размещение НТО, взимание платы за размещение НТО, сроки размещения НТО, а также особенности и порядок заключения договора на размещение НТО предлагается урегулировать статьями 5, 8, 10 законопроекта, что выходит за рамки правового регулирования законодательного акта. Регулирование данных вопросов относится к исключительной компетенции уполномоченных органов.

Данная позиция нашла свое подтверждение в определении Верховного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2006 года № 53-Г06-3, в котором отражен вывод о том, что если за исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации закреплена реализация тех или иных функций, то и компетенция по урегулированию вопросов, касающихся их реализации, принадлежит указанному органу, что соответствует принципу разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей ее части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица, а также самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации их полномочий.

Кроме того, подпунктом 2.3 пункта 2 статьи 5 законопроекта в качестве основания заключения договора на размещение НТО указано решение о заключении договора на размещение НТО без проведения торгов в соответствии с положениями проекта закона, при этом законопроект не содержит положений, регулирующих порядок принятия такого решения.

4. В нарушение Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» статьей 4 проекта закона предлагается регламентировать вопросы схем размещения НТО.

Федеральный законодатель полномочия по определению порядка разработки схемы размещения НТО прямо закрепил за органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в связи с чем

положения, касающиеся данных вопросов, выходят за рамки компетенции законодательного органа и не могут регулироваться на уровне законодательного органа.

5. Статьей 6 предлагается установить общие требования к местам размещения, внешнему виду НГО, что не может являться предметом регулирования настоящего закона, выходят за рамки компетенции законодательного органа и не могут регулироваться на уровне законодательного органа, поскольку указанные положения в соответствии со статьями 2, 14-16, 35 Федерального закона от 6 октября 2002 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливаются органами местного самоуправления в правилах благоустройства территории муниципального образования.

6. Статья 7 проекта закона определяет общие требования к организации розничной торговли, что выходит за рамки предмета регулирования проекта закона.

Дополнительно отмечаю, что отдельные положения законопроекта свидетельствуют о наличии в нормах коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «д» Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, такого как принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, нормативные коллизии.