



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Отчет № 11/11-КМ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности реализации мероприятий по обеспечению восстановления (ремонта, реконструкции, строительства) объектов электросетевого комплекса в рамках ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году»

08.07.2021

г. Иркутск

Рассмотрен на Коллегии КСП Иркутской области
08.07.2021 и утвержден распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 08.07.2021 № 93-р

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: план деятельности КСП области на 2021 год.

2. Предмет мероприятия:

2.1. Деятельность объектов контрольного мероприятия по организации и исполнению мероприятий, направленных на обеспечение восстановления (ремонта, реконструкции, строительства) объектов электросетевого комплекса в рамках ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году (далее – Мероприятия);

2.2. Нормативные правовые акты, распорядительные, бухгалтерские документы, бюджетная (бухгалтерская) отчетность объектов контрольного мероприятия, аналитическая информация и иные документы, связанные с формированием и использованием бюджетных средств на реализацию Мероприятий.

3. Объекты мероприятия:

3.1. Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области.

3.2. ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области».

3.3. Администрация муниципального образования «Город Тулун».

4. Исследуемый период: 2019 - 2020 годы, истекший период 2021 года.

5. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 28 апреля по 9 июля 2021 года.

6. Цель контрольного мероприятия:

Оценка законности и результативности использования средств консолидированного бюджета Иркутской области, направленных на реализацию Мероприятий.

Настоящий Отчет составлен на основании: актов проверок от 22.06.2021 №21/43-а (ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»), от 24.06.2021 №21/44-а (Администрация муниципального образования «Город Тулун»), от 24.06.2021 №21/45-а (министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области), актов осмотра от 08.06.2021 №21/41-ао, от 09.06.2021 №21/42-ао и №21/43-ао, от 10.06.2021 №21/44-ао).

В соответствии со статьей 15 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверяемых объектов. В установленные сроки в адрес КСП области поступили пояснения и замечания от Администрации муниципального образования «Город Тулун», большинство из которых были учтены при подготовке настоящего Отчета.

Краткая характеристика проверяемой сферы

В июне-июле 2019 года в отдельных районах Иркутской области после прохождения сильных и очень сильных осадков на некоторых реках области наблюдалось повышение уровня воды превышающий, критические отметки, в том числе подтопление пониженных участков местности и населенных пунктов, расположенных в поймах рек¹.

В связи с подтоплением населенных пунктов в Иркутской области режим чрезвычайной ситуации был сначала введен Указом Губернатора Иркутской области от 27.06.2019 № 134-уг «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области» (далее – Указ Губернатора №134-уг). В документе указаны причины чрезвычайной ситуации (подтопление населенных пунктов), время вступления, перечень мер, силы и средства, необходимые для ликвидации последствий. Указом Губернатора № 134-уг установлен региональный (межмуниципальный) уровень реагирования.

Позднее Указом Президента Российской Федерации от 03.07.2019 № 316 «О мерах по ликвидации последствий наводнения на территории Иркутской области» (далее – Указ Президента № 316) наводнение в Иркутской области признано чрезвычайной ситуацией федерального характера и установлен особый уровень реагирования.

В июле 2019 года, постановлением Правительства Иркутской области от 17.07.2019 № 558-пп были установлены описания границ подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка в границах населенных пунктов муниципальных образований Иркутской области² при этом документом, определяющим зоны затопления, подтопления, данное постановление не обладает.

В соответствии с ч. 5 ст. 67.1 Водного кодекса РФ решение об установлении, изменении зон затопления, подтопления принимается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Положение о зонах затопления, подтопления в соответствии с ч. 5 ст. 67.1 Водного кодекса РФ утверждено Постановлением № 360³, в соответствии с которым уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти определено Федеральное агентство водных ресурсов.

В соответствии с нормами Водного кодекса РФ, Постановления № 360, приказами Енисейского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее - Енисейское БВУ) определены границы зон затопления сложившихся в результате паводка 2019 года в границах населенных пунктов муниципальных образований Иркутской области. Всего издано более 83 приказов об определении зон затопления, в том числе: 32 приказа по Тулунскому району, 26 приказов по Тайшетскому району, 25 приказов по Нижнеудинскому району. Приказы по определению зон по городам Тулун и Нижнеудинск изданы в августе 2019 года⁴, остальные (по населенным пунктам районов) с февраля по июль 2020 года.

Приказы по определению зон затопления, подтопления Енисейского БВУ содержат сведения об установлении границ зон затопления, подтопления с графическим описанием местоположений границ этих зон, подробным перечнем координат характерных границ

¹ Первая волна наводнения 25-27 июня 2019 года, вторая волна 27-30 июля 2019 года

² Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2019 № 1147-пп внесены изменения в описание границ подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, согласно которым составлен список населенных пунктов, расположенных на территории 10 муниципальных образований второго уровня (муниципальные районы и городские округа)

³ Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 № 360 «О зонах затопления, подтопления» (далее – Постановление №360)

⁴ Приказы Енисейского БВУ от 02.08.2019 № 218 и от 14.08.2019 № 235

таких зон в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН). Приказы размещены в открытом доступе на ресурсе Енисейского БВУ⁵.

Согласно требованиям ч. 6 ст. 67.1. Водного кодекса РФ в границах зон и затопления и подтопления запрещается строительство объектов капитального строительства без обеспечения инженерной защиты таких населенных пунктов и объектов от затопления, подтопления.

После спада уровня воды в зоне затопления оперативно начались работы по восстановлению разрушенных в результате наводнения социальных объектов, жилья, инженерной инфраструктуры.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по обеспечению реализации на территории Иркутской области государственной политики в жилищно-коммунальной сфере является министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области⁶ (далее - МинЖКХ). К задачам министерства отнесены обеспечение предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий на территории Иркутской области, а также управление в области энергетики, включая обеспечение проведения государственной политики по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Для осуществления государственных функций по обеспечению реализации мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства государственной собственности Иркутской области, строительного контроля капитального ремонта жилых помещений, которые повреждены в результате чрезвычайной ситуации было создано государственное казенное учреждение Иркутской области «Служба заказчика Иркутской области»⁷ (далее – Служба заказчика).

Предметом деятельности Службы заказчика является осуществление функций государственного заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов. Учредителем и собственником имущества, а также главным распорядителем бюджетных средств Учреждения является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минстрой).

По итогам совещания о мерах по ликвидации последствий наводнения в Иркутской области⁸ в Указ Президента № 316 внесены изменения⁹, в части его дополнения новыми подпунктами:

м) обеспечить до 01.09.2019 проведение оценки ущерба, причиненного в результате наводнения на территории Иркутской области жилым помещениям, объектам социальной инфраструктуры, в том числе зданиям общеобразовательных организаций, объектам транспортной, коммунальной и *энергетической инфраструктур*;

н) обеспечить разработку и принятие до 15.09.2019 программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, *энергетической* и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области.

⁵ http://enbv.ru/i03_deyatelnost/i03.20_opredelenie_granic_zon_zatopleniya.php

⁶ Постановления Правительства Иркутской области от 25.11.2014 № 590-пп «О министерстве жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области» и от 01.03.2021 № 123-пп «О министерстве жилищной политики и энергетики Иркутской области»

⁷ Распоряжение Правительства Иркутской области от 24.07.2019 № 550-рп

⁸ Перечень поручений, утвержденный Президентом РФ 23.07.2019 № Пр-1430

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 02.08.2019 № 364

В результате наводнения наряду со значительным ущербом, причиненным жилым помещениям, административным зданиям, объектам социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры, ущерб был нанесен и объектам электросетевого хозяйства.

Существенно пострадали от стихии объекты областной собственности, находившиеся в хозяйственном ведении ОГУЭП «Облкоммунэнерго», которое обеспечивает электроэнергией большую часть потребителей г. Тулуна.

Так, были затоплены трансформаторные подстанции напряжением 6(10) кВ, воздушные линии 0,4-10 кВ, кабельные линии 0,4-10 кВ и производственные здания филиала предприятия в населенных пунктах: г. Тулун, г. Нижнеудинск, п. Шумский, г. Бирюсинск, с. Евдокимово, п. Шиткино, п. Кирей-Мускут, п. Привольное, п. Пушкино, п. Балакшин Бор, п. Тракт-Кавказ.

Всего при первичном осмотре было выявлено 498 объектов электросетевого хозяйства предприятия, попавших в зону наводнения:

- филиал «Нижнеудинские электрические сети» (251 шт. – ВЛ 0,4-10кВ; 106 шт. – КЛ 0,4-10кВ; 105 шт. – КТП-6 (10)кВ; 12 – производственных зданий), в том числе в Тулунском подразделении филиала (118 шт. – ВЛ 0,4-10кВ; 50 шт. – КЛ 0,4-10кВ; 45 шт. – КТП-6 (10)кВ; 2 – производственных здания).

- филиал «Тайшетские электрические сети» (19 шт. – ВЛ 0,4-10кВ; 5 шт. – КТП-6 (10)кВ).

После проведенной в январе 2021 года инвентаризации объектов основных средств» выявлена недостача объектов основных средств на сумму 1 839,4 тыс. рублей (пяти «КТПН 6/0,4кВ», «Трансформатор ТМ-180/6», «Трансформатор ТМ-180/6/0,4 кВА», «ВЛ-6 кВ г. Тулун, ул. Литейная /640м/»). Также, выявлено частичное отсутствие основных средств (ВЛ-6, ВЛ-0,4 и т.д.)¹⁰.

В рамках ликвидации последствий наводнения, часть объектов электросетевого хозяйства была восстановлена силами ОГУЭП «Облкоммунэнерго»:

1. ВЛ-6 кВ Ф.4 ПС Центральная и ВЛ 6 кВ ф.№6 ПС Стеклозавод по ул. Мясокомбинатская. Протяженность восстановленного участка (две цепи) - 0,65 км.

2. Восстановление распределительных сетей ВЛ-0,4-10 кВ пос. Евдокимовский, Тулунского района. Протяженность восстановленного участка ВЛ-10 кВ - 0,2 км, ВЛ-0,4 кВ – 1,2 км.

3. Выполнено обследование и восстановление энергоснабжение частных домов потребителей, по заявкам ООО «Иркутскэнергосбыт» – 1037 шт., и восстановлено электроснабжение 11 многоквартирных домов.

Произведена замена 13 трансформаторов в ТП, попавших в зоны затопления в г. Тулун, а также на одной СКТП в п. Евдокимова.

Во исполнение Указа Президента № 316 в 2019 году распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р была утверждена Программа по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (далее – Программа восстановления № 2126-р) со сроком реализации 2019-2023 годы, за счет финансирования из федерального бюджета, бюджета Иркутской области и внебюджетных источников.

¹⁰ Основные средства, пострадавшие в результате стихийного бедствия были списаны на основании распоряжений министерства имущественных отношений Иркутской области № 894/и от 07.07.2020 и № 1849/и от 23.12.2020

Подпрограммой 14 Программы восстановления №2126-р предусмотрены мероприятия по «Строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов энергетической инфраструктуры», ответственными исполнителем по которым назначено Правительство Иркутской области, соисполнителем Минэнерго России. Источником финансирования определен консолидированный бюджет Иркутской области **без софинансирования** из федерального бюджета. Сроки реализации установлены на 2020-2021 годы (таблица, в ред. от 23.01.2021).

Наименование мероприятия (объекта)	Исполнитель	Источник финансирования	Срок реализации
1. Строительство объектов энергетической инфраструктуры:	Правительство Иркутской области	консолидированный бюджет субъекта РФ	х
<i>проектно-изыскательские работы</i>			2020
<i>строительно-монтажные работы</i>			2021
2. Строительство объекта «Сети электроснабжения микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулуне, Иркутская область, микрорайон «Березовая роща» 1, 2, 3 этапы строительства. 1 этап строительства»			2019-2020

Согласно Программе восстановления № 2126-р, источники и объемы финансирования из федерального бюджета соответствующих мероприятий (объектов) определяют федеральные органы исполнительной власти - исполнители мероприятий совместно с Минфином России

В этой части необходимо отметить, что если практически по всем другим мероприятиям 19 Подпрограмм, связанным с восстановлением, капитальным ремонтом, строительством и т.д. объектов социальной и инженерной инфраструктуры предусмотрено софинансирование из средств федерального бюджета или внебюджетных источников, то в отношении данной Подпрограммы источником финансирования определен только консолидированный бюджет Иркутской области. Учитывая, что общая потребность в средствах на реализацию мероприятий составляет (предварительно) 1 307,9 млн. рублей, из которых строительно-монтажные работы планируются в сумме 1 212,4 млн. рублей, такой объем бюджетных инвестиций будет значительной нагрузкой для регионального бюджета. В этой связи необходимо отметить, что согласно представленной МинЖКХ информации, работа по привлечению средств федерального бюджета на реализацию вышеуказанных мероприятий начата только в декабре 2020 года, в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти¹¹ направлено ряд писем. Вместе с тем, согласно уже полученному ответу Минэнерго России¹² Правительству Иркутской области предложено предусмотреть выполнение указанных работ только за счет средств областного бюджета, что может свидетельствовать о несвоевременности действий (бездействии) ответственного исполнителя Подпрограммы восстановления № 2126-р в 2019 году по привлечению средств федерального бюджета на восстановление объектов электросетевого комплекса в рамках ликвидации последствий наводнения.

В проверяемом периоде для подачи электроэнергии к объектам энергопотребления были восстановлены либо смонтированы вновь линии электропередач и инженерное оборудование (трансформаторные подстанции (ТП), вводно-распределительные устройства (ВРУ) и т.д.). Работы выполнялись на основании протокольных решений оперативных штабов по ликвидации последствий ЧС за счет средств областного бюджета.

¹¹ Обращения Губернатора Иркутской области от 22.12.2020 исх. № 02-01-9591/20, 20.02.2021 исх. № 02-01-1237/21, 09.04.2021 исх. № АП-01-171/21, № АП-01-167/21, № 02-01-2668/ в адрес И.Э. Файзуллина, А.В. Новака, М.Ш. Хуснуллина, Н.Г. Шульгинова. Обращение МинЖКХ от 22.01.2021 № 02-58-571/21 в адрес Министерства энергетики РФ и пр.

¹² Письмо от 28.04.2021 № ЕГ-4935/05

2. Проверка законности и эффективности (экономности и результативности) использования средств, выделенных на реализацию Мероприятий

2.1. Общее планирование расходов на реализацию Мероприятий

Для координации мероприятий, направленных на ликвидацию последствий наводнения, Указом Губернатора Иркутской области от 06.03.2020 № 49-уг утвержден План-график реализации мероприятий по проектированию, капитальному ремонту, реконструкции или строительству объектов жилищного строительства и инфраструктуры, пострадавших или утраченных в результате наводнения, произошедшего в 2019 году на территории Иркутской области (далее - План-график).

В рамках реализации Плана-графика (по цели контрольного мероприятия) запланированы мероприятия по двум основным направлениям:

1) расходы на проектирование, строительство и подключение объектов электроэнергетики к сетям электроснабжения для электроснабжения строительства и объектов социальной сферы различного ведомственного подчинения, а также подключение индивидуальных жилых домов, в т.ч. расходы на осуществление платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, к электрическим сетям;

2) проектно-изыскательские работы для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящихся в государственной собственности Иркутской области.

Помимо мероприятий, предусмотренных Планом-графиком, из регионального бюджета муниципальным образованиям области, пострадавшим от ЧС, с целью проведения аварийно-восстановительных работ в проверяемом периоде предоставлялись межбюджетные трансферты (в ходе контрольного мероприятия была проведена проверка законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальному образованию «город Тулун»).

Кроме того, муниципальным образованиям предоставлялись основные средства и материалы из Аварийно-технического запаса Иркутской области (проверочными мероприятиями исследованы вопросы предоставления и использования основных средств и материалов из АТЗ в муниципальном образовании «город Тулун»).

2.1.1. Расходы на проектирование, строительство и подключение объектов электроэнергетики к сетям электроснабжения для электроснабжения строительства и объектов социальной сферы различного ведомственного подчинения, а также подключение индивидуальных жилых домов, в том числе расходы на перечисление платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, к электрическим сетям

В 2019 году уточненные бюджетные ассигнования на реализацию указанных мероприятий доведены до Службы заказчика в размере 186 437,0 тыс. рублей, кассовые расходы по мероприятиям за 2019 год составили 112 961,9 тыс. рублей, из них вся сумма использована по г. Тулуну и Тулунскому району.

В 2020 году уточненные бюджетные ассигнования¹³ доведены в размере 553 791,0 тыс. рублей, кассовые расходы за год составили 21 423,6 тыс. рублей, из которых расходы на мероприятия в г. Тулуне и Тулунском районе составили 20 117,2 тыс. рублей.

¹³ Указан общий объем бюджетных ассигнований, доведенных до Службы заказчика с учетом иных мероприятий по строительству объектов различного ведомственного подчинения: культуры, образования, социальной политики и др.

В 2021 году (на 01.05.2021) уточненные бюджетные ассигнования доведены в размере 13 022,2¹⁴ тыс. рублей, кассовые расходы по состоянию на 01.05.2021 составили 2 058,2 тыс. рублей, из которых расходы на мероприятия в г. Тулуне и Тулунском районе составили 866,2 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

КФСР	КЦСР	КВР	КОСГУ	Доп. ЭК	Ассигнования	Расходы по ЛС	Расходы по Мероприятиям
2019 год							
0501	64Ж0129420	244	226	264310500	186 437,0	161 186,4	112 961,9
2020 год							
0501	64Ж0129420	244	226	264310500	15 118,8	14 199,8	2 938,4
0501	64Ж0129420	414	228	264310500	437 004,0	383 304,7	4 468,4
0701	5111821700	414	228	251100413	9 331,0	9 331,0	1 331,0
0702	5111821700	414	228	251100412	14 099,4	1 349,4	1 349,4
0702	5113429999	244	226	251530100	36 814,5	36 814,4	9 347,0
1006	5310623700	414	228	253460310	41 423,3	41 423,3	1 989,3
Всего					553 791,00	486 422,60	21 423,6
2021 год							
0702	5111821700	414	228	251100416	10 908,7	1 731,8	794,6
0801	5530624700	414	228	255170204	2 113,5	326,4	71,6
Всего					13 022,2	2 058,2	866,2

Как видно из таблицы если в 2019 году все расходы осуществлены как некапитальные расходы по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», то в 2020-2021 годах часть расходов осуществлялась по КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

Таким образом, часть расходов по проектированию, строительству и подключению объектов электроэнергетики к сетям электроснабжения осуществлена в рамках осуществления бюджетных инвестиций.

В соответствии с Положением о порядке осуществления бюджетных инвестиций¹⁵, постановлением Правительства Иркутской области от **21.05.2020** № 358-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 19.12.2019 № 1102-пп¹⁶» (далее – Постановление № 1102-пп) принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета. Объекты капитальных вложений, их характеристики, сроки реализации и стоимость утверждены в приложении к Постановлению № 1102-пп.

Анализ исполнения принятого решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в отношении мероприятий по обеспечению восстановления объектов электросетевого комплекса, показал, что решения в отношении отдельных объектов проектирования, строительства и реконструкции, остались не исполненными или исполнены не в установленный срок (подробнее стр.15-21 настоящего Отчета).

2.1.2. Проектно-изыскательские работы для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области

¹⁴ Указан общий объем бюджетных ассигнований, доведенных до Службы заказчика с учетом иных мероприятий

¹⁵ Положение о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета утверждено Постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп (далее - Положение о порядке осуществления бюджетных инвестиций)

¹⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп «Об утверждении Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Иркутской области» (далее - Положение о порядке осуществления бюджетных инвестиций)

С целью реализации мероприятий Программы восстановления №2126-р министерством финансов Иркутской области в сентябре 2019 года до МинЖКХ был доведен дополнительный объем бюджетных ассигнований (письмо **26.09.2019** №02-52-3675/19-2-1-32) в следующих объемах: **383 500** тыс. рублей на 2020 год и **383 500** тыс. рублей на 2021 год.

Мероприятия были включены в государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» только **27.02.2020**, ресурсное обеспечение предусмотрено за счет средств областного бюджета.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является МинЖКХ, Минстрой определен исполнителем по мероприятиям, связанным с проектированием. Государственным заказчиком, осуществляющим бюджетные инвестиции в объекты электроэнергетики областной государственной собственности, назначена Служба заказчика.

С учетом внесенных в Госпрограмму в течение 2-х лет изменений, ресурсное обеспечение мероприятий на момент проведения проверки предусмотрено в следующих объемах: **94 486,4** тыс. рублей на 2020 год и **307 120,0** тыс. рублей на 2021 год, всего в Госпрограмме на данные мероприятия в период 2020-2024 годы предусмотрено ресурсное обеспечение в сумме 1 271 881,9 тыс. рублей (таблица).

Наименование основного мероприятия	Расходы (тыс. руб.), годы					тыс. рублей
	2020	2021	2022	2023	2024	Всего
ОМ «Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области»	94 486,4	307 120,0	20 000,0	20 000,0	830 275,5	1 271 881,9
Мероприятие «ПИР для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области»	94 486,4	0	0	0	0	94 486,4
Мероприятие «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области»	0	307 120,0	20 000,0	20 000,0	830 275,5	1 177 395,5

Согласно информации МинЖКХ общая протяженность планируемых к реконструкции ВЛ 0,4-6-10 кВ составляет 312 км, необходимо восстановить (построить) 170 трансформаторных подстанций.

В нарушение требований ст. 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций, расходы на проектно-изыскательские работы для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области, осуществлялись **в отсутствии принятых решений об осуществлении бюджетных инвестиций**.

Согласно п. 3 Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций разработка проекта решения о бюджетных инвестициях осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственную политику в установленной сфере деятельности (исходя из функционального назначения объекта капитального строительства).

Согласно положению о МинЖКХ в состав его задач входит управление в области энергетики. Объекты энергетической инфраструктуры, в отношении которых осуществляется проектирование, находятся в областной собственности, в хозяйственном ведении ОГУП «Облкоммунэнерго».

В соответствии с Уставом ОГУП «Облкоммунэнерго» учредителем и собственником имущества предприятия является Иркутская область, предприятие находится в ведомственном подчинении МинЖКХ.

Несмотря на это, исполнителем по реализации основного мероприятия «Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» определен Минстрой, который Законами о бюджете на 2020 и 2021 годы определен главным распорядителем средств областного бюджета.

Исходя из представленной в ходе проведения контрольного мероприятия переписке между Минстроем и МинЖКХ, отсутствие решения о бюджетных явилось следствием не согласованной позиции по вопросу определения уполномоченного исполнительного органа. По этой же причине реализация мероприятий по проектированию начата с задержкой.

Отсутствие решения об осуществлении бюджетных инвестиций, закрепление исполнителем по мероприятиям непрофильного органа исполнительной власти, не способствует эффективной реализации мероприятий (подробнее на стр. 21-23 Отчета).

Кроме этого, проверкой установлен ряд недостатков при разработке мероприятий государственной программы и их реализации:

- в нарушение постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» (п. 21) государственная программа в 2019 и 2020 годах не была приведена в соответствие с Законами о бюджете на 2019 год¹⁷ и на 2020 год¹⁸ в установленные сроки (не позднее двух месяцев со дня вступления законов в силу);

- в приложении 1 к подпрограмме «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» на 2019 - 2024 годы не указан перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области с распределением по годам реализации и ресурсного обеспечения.

Указанные недостатки требуют корректировки государственной программы в рамках основного мероприятия.

Проверкой также установлено, что в нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ, п. 6 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета¹⁹, главным распорядителем бюджетных средств (Минстрой) допущено нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (п.1.1.15 Классификатора) - бюджетные ассигнования на 2021 год доведены до Службы заказчика не в соответствии с утвержденной Госпрограммой, а именно: на мероприятие «Проектно-изыскательские работы объектов энергетической инфраструктуры ...» вместо мероприятия «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов энергетической инфраструктуры...», что **не соответствует** объемам ресурсного обеспечения по мероприятиям Госпрограммы.

Причиной неправомерного планирования ассигнований на мероприятие по проектированию в 2021 году, вместо строительства, является неисполнение мероприятий по проектированию в 2020 году.

¹⁷ Закон Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» (далее – Закон о бюджете на 2019 год)

¹⁸ Закон Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы» (далее – Закон о бюджете на 2020 год)

¹⁹ Приказ министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр

2.1.3. Межбюджетные трансферты муниципальному образованию «город Тулун»

Законом о бюджете на 2019 год муниципальному образованию были предусмотрены иные межбюджетные трансферты (МБТ) на проведение аварийно-восстановительных работ по восстановлению электроснабжения населения и социально-значимых потребителей в объеме **28 353,4 тыс. рублей** и субсидия из областного бюджета на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, в том числе в рамках ликвидации ЧС в объеме **2 267,1 тыс. рублей** (по цели контрольного мероприятия).

Законом о бюджете на 2020 год муниципальному образованию была предусмотрена субсидия в целях оказания содействия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ (СНТ) к объектам электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций Иркутской области в объеме **18 726,6 тыс. рублей**.

Кроме того, муниципальному образованию были предоставлены материалы и основные средства из АТЗ в 2019-2020 годах на общую сумму **14 853,1 тыс. рублей**.

2.2. Законность и эффективность (экономность и результативность) использования средств, выделенных на реализацию Мероприятий

2.2.1. Реализация мероприятий Службой.

Всего с 2019 по 2021 год на Мероприятия, реализацию которых осуществляла Служба заказчика, было использовано 156 396,5 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 112 961,9 тыс. рублей, в 2020 году – 22 023,2 тыс. рублей, в 2021 году – 21 411,5 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей			
№	Подрядчик	Предмет контракта (договора)	Сумма
	ВСЕГО за 2019-2021, в том числе по подрядчикам:		156 396,5
	<i>в т.ч. справочно по г. Тулуну</i>		146 793,3
1	ОАО «Иркутская электросетевая компания»	Технологическое присоединение к электрическим сетям	123 357,9
1.1	в т.ч. ОАО «Иркутская электросетевая компания» (Тулун)	Технологическое присоединение к электрическим сетям	117 220,1
2	ООО «Лаборатория цифровых технологий проектирования»	Подготовка проекта сетей электроснабжения мкр. «Березовая роща» г. Тулун	5 955,5
3	ООО «Тулунское Электромонтажное Предприятие»	Устройство временных сетей электроснабжения г. Тулун	2 158,5
4	ООО «Нижеудинское электромонтажное предприятие»	Демонтаж временных линий электропередач г. Тулун	188,8
5	ИП Татарников Е.В.	Устройство временных сетей электроснабжения г. Нижнеудинск	1 281,4
7	АО «Братская электросетевая компания»	Технологическое присоединение к электрическим сетям р.п. Октябрьский Чунский район	2 183,9
8	ИРЭКСПЕРТИЗА ГАУИО	Экспертиза проектной документации	1 780,9
9	ООО «Уралжилстрой»	Разработка проектно-сметной и рабочей документации центральной части г. Тулун	18 890,0
10	ООО «Раритет»	Историко-культурная экспертиза	599,6

Основная сумма использованных средств направлена на объекты, расположенные в г. Тулуно и Тулунском районе (146 793,3 тыс. рублей). По получателям средств основной объем использованных средств приходится на ОАО «Иркутская электросетевая компания» - 123 357,9 тыс. рублей или 85,9 %, в том числе по г. Тулуну и Тулунскому району – 117 220,1 тыс. рублей.

Мероприятия по проектированию, строительству и подключению объектов электроэнергетики к сетям электроснабжения для электроснабжения строительства и объектов социальной сферы различного ведомственного подчинения, а также

подключение индивидуальных жилых домов, в том числе расходы на перечисление платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, к электрическим сетям (Мероприятия I).

Всего с 2019 по 2021 год на Мероприятия I использовано 135 251,7 тыс. рублей, в том числе в 2019 году - 112 961,9 тыс. рублей, в 2020 году – 21 423,6 тыс. рублей, в 2021 году – 866,2 тыс. рублей.

Как было отмечено выше, часть расходов в рамках заключенных Службой заказчика договоров (контрактов) не имеют признаков осуществления бюджетных инвестиций, в связи с чем, соответствующие решения в отношении указанных объектов (работ) не принимались, затраты в сводные сметные расчеты строительства объектов не включались.

1. Технологическое присоединение к электрическим сетям

При строительстве зданий и сооружений, возникает необходимость в их подключении к инженерной инфраструктуре, в т.ч. системе электроснабжения. Согласно «Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»²⁰ технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом (заявитель). Заявку на технологическое подключение заявитель подает в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, за исключением случаев, когда технологическое присоединение энергопринимающих устройств осуществляется по индивидуальному проекту.

Проверка показала, что все заявки на технологическое присоединение подавались Службой заказчика в сетевую организацию ОАО «Иркутская электросетевая компания» (далее ОАО «ИЭСК») без учета расположения объектов электросетевого хозяйства (нижеследующая таблица) и того, что на большей части территории г. Тулуна и Тулунского района эксплуатацию электросетевого хозяйства обеспечивает ОГУЭП «Облкоммунэнерго» областное государственное предприятие, которое в большей степени пострадало от паводка.

В период с 2019 по 2021 год (включительно) по г. Тулуну и Тулунскому району Службой заказчика было заключено семь договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с ОАО «ИЭСК», всего на сумму (с учетом возврата) 117 220,1 тыс. рублей (таблица).

№	Договор					Оплата		Расположение (близость) сетей ИЭСК, ОКЭ ²¹
	Номер дата	Объект (адрес)	Мощность кВт	Напряжение кВ	Цена (тыс. руб.)	Дата	Сумма (тыс. руб.)	
1	366/19-ЗЭС от 01.03.2021	КДЦ Тулунский район, п. Евдокимово, ул. Лесная, 15	130	0,4	71,596	02.03.2019	71,596	сетей ВЛ 10 кВ принадл. ОКЭ* нет. Сети ВЛ 0,4кВ ОКЭ ближе, чем сети ИЭСК
	520/19-ЗЭС от 01.03.2021	школа-сад Тулунский район, п. Евдокимово, ул. Лесная, 4а	397,5	0,4	794,629	02.03.2019	794,629	сетей ВЛ 10 кВ принадл. ОКЭ нет. Сети ВЛ 0,4кВ ОКЭ ближе, чем сети ИЭСК
2	303/19-ЗЭС от 28.11.2021	жилые дома 21 шт. г. Тулун	3300	0,4	37 151,14	29.11.2019	37 151,14	сети ИЭСК 0,4-10кВ ближе
	Доп.соглашение к 303/19-ЗЭС от 28.11.2021	возврат по 303/19-ЗЭС от 28.11.2021	-	-	- 11 241,4		- 11 241,4	

²⁰ Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861

²¹ По информации ОГУЭ «Облкоммунэнерго» (ОКЭ – сокр. ОГУП «Облкоммунэнерго»)

	ЗЭС от 28.11.2021							
3	378/19-ЗЭС от 22.11.2019 (в ред. д.с. от 18.08.2020)	жилые дома 431 шт, уличное освещение, водонапорная станция, КНС, детский сад на 220 мест, детский сад на 140 мест, школа на 1275 мест и манеж. г. Тулун, мкр. Березовая Роща, строительная площадка № 3	4900	0,4	80 439,225	25.11.2019	80 439,225	сети ИЭСК 10кВ . Сети ВЛ 0,4кВ ОКЭ ближе, чем сети ИЭСК
	482/19-ЗЭС от 09.10.2019	земельный участок г. Тулун, мкр. Березовая Роща, строительная площадка № 3	500	0,4	14,210	11.12.2019	14,210	сети ИЭСК 10кВ. Сети ВЛ 0,4кВ ОКЭ ближе, чем сети ИЭСК
	286/19-ЗЭС от 09.10.2019	земельный участок г. Тулун, мкр. Березовая Роща, строительная площадка № 3	500	0,4	643,593	21.11.2019	643,593	сети ИЭСК 10кВ. Сети ВЛ 0,4кВ ОКЭ ближе, чем сети ИЭСК
4	488/19-ЗЭС от 08.05.2020	Школа на 1275 мест г. Тулун мкр. Угольщики	900	0,4	9 347,02	16.06.2020	9 347,02	нет сетей ОКЭ
	Всего:				117 220,1		117 220,1	

Проверка исполнения указанных договоров показала следующее.

1) Два договора об осуществлении технологического присоединения объектов п. Евдокимово Тулунского района (Культурно-досуговый центр (КДЦ) и школа-сад Тулунский район, п. Евдокимово) от 17.10.2019 № 366/19 ЗЭС и от 14.01.2020 № 520/19 ЗЭС первоначально были заключены ОАО «ИЭСК» с администрацией сельского поселения и администрацией муниципального общеобразовательного учреждения с переходом прав и обязанностей к Службе заказчика по соглашениям от 01.03.2021. Договоры Службой заказчика оплачены в полном объеме 02.03.2021.

В соответствии с условиями дополнительных соглашений от 07.04.2021 сроки техприсоединения пролонгированы до 31.03.2022.

Договором от 17.10.2019 № 366/19 ЗЭС (КДЦ) и техническими условиями (приложение к договору) предусмотрена максимальная мощность энергопринимающих устройств – 130 кВт, точка присоединения – от вновь построенной опоры от ТП 10/0,4 «Вновь построенная» мощностью 400 кВА. Договором от 14.01.2020 № 520/19 ЗЭС (школа-сад) и техническими условиями предусмотрена максимальная мощность энергопринимающих устройств – 397,5 кВт, точка присоединения – РУ 0,4 кВ ТП 10/0,4 «Вновь построенная» мощность не указана. Общая мощность энергопринимающих устройств объектов – 527,5 кВт.

Техническими условиями предусмотрены следующие мероприятия со стороны сетевой организации по установке двух ТП мощностью 1000 кВА (таблица).

Мероприятия по ТУ		Исполнение
Сетевая организация	Заявитель	
Договор от 14.01.2020 № 520/19 ЗЭС (школа-сад)		
Строительство ВЛ 10 кВ от опоры 266 ВЛ 10 «Бадар-Забор»		не выполнено
Строительство КТП 10/0,4 кВ – мощностью 630 кВА	Мощность – 397,5 кВт	не выполнено
	Строительство ЛЭП 0,4 до границы участка	не выполнено
	Установка вводного устройства (ВРУ)	не выполнено
Договор от 17.10.2019 № 366/19 ЗЭС (КДЦ)		
Строительство ВЛ 10 кВ от опоры 267 ВЛ 10		выполнено

Строительство КТП 10/0,4 кВ – мощностью 400 кВА		выполнено
Строительство ВЛ 0,4 от ТП до границы участка	Мощность – 130 кВт	выполнено
	Установка вводного устройства (ВРУ)	не выполнено

При проведении осмотра выполненных работ на данных объектах²² установлено, что в рамках технологического присоединения КДЦ смонтирована КТП 10/0,4 фактически мощностью 1000 кВт вместо 400 кВт (согласно п. 10.2 ТУ № 366/19 ЗЭС), к которой присоединена временная линия электроснабжения строительной площадки для строительства КДЦ и дополнительно присоединена временная линия электроснабжения строительной площадки для строительства объекта «Школа-сад».



Технологическое подключение объекта «Школа-сад» в рамках Договора от 14.01.2020 № 520/19 ЗЭС от опоры 266 отсутствует, технологическое подключение не осуществлено.

Учитывая, что объекты строительства находятся на расстоянии не более 200 метров друг от друга и технические условия от 17.10.2019 № 366/19 ЗЭС выполнены более чем на 90 %, электроснабжение по III категории надежности второго объекта (школа-сад) возможно от уже установленного трансформатора, но потребует корректировки договоров об осуществлении технологического присоединения и соответствующего перерасчета платы за подключение.

2) По договору от **28.11.2019 № 303/19-ЗЭС** для присоединения энергопринимающих устройств (жилые дома) была заявлена максимальная мощность 3300 кВт (киловатт). Дополнительным соглашением к договору от 02.03.2020 № 2 на основании письменного заявления Заявителя, максимальная мощность была откорректирована до 1356 кВт и размер оплаты за технологическое присоединение, в связи с внесенными изменениями, уменьшился на 11 241,4 тыс. рублей. Излишне уплаченные денежные средства сетевая организация перечислила (возвратила) на расчетный счет Заявителя в соответствии с п. 1.3. дополнительного соглашения от 02.03.2020 № 2 в полном объеме.

Мероприятия по договору от 28.11.2019 № 303/19-ЗЭС выполнены, Заявителем получен Акт об осуществлении технологического присоединения № 189/21-ЗЭС (без даты).

3) По договору от **22.11.2019 № 378/19-ЗЭС** предусмотрено осуществление технологического присоединения к электрическим сетям для электроснабжения: жилых домов в количестве 431 шт. расположенных по адресу: г. Тулун, микрорайон Березовая роща, строительная площадка № 3. Дополнительными соглашениями к договору от

²² Акт осмотра от 08.06.2021 № 21/41-ао

02.03.2020 № 1; от 30.06.2020 № 2; от 18.08.2020 № 3, на основании письменных заявлений Заявителя, изменялись и дополнялись: наименование объектов технологического присоединения (в новой редакции - Микрорайон индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения, в том числе ИЖС (431 шт.), уличное освещение, водонапорная станция, канализационная насосная станция, детский сад на 220 мест, детский сад на 140 мест, школа на 1275 мест и манеж), а так же максимальная мощность энергопринимающих устройств в зависимости от этапов.

Согласно техническим условиям, являющимися приложением к договору (далее ТУ), основные работы по строительству (реконструкции) объектов электросетевого комплекса осуществляет сетевая организация, часть которых выполняется в рамках инвестиционной программы.

В декабре 2019 между ИЭСК и Службой в рамках основного договора от 22.11.2019 № 378/19-ЗЭС были заключены договоры от **06.12.2019 № 482/19-ЗЭС** и от **09.10.2019 № 286/19-ЗЭС** об осуществлении временного технологического присоединения к электрическим сетям на период строительства микрорайона Березовая роща, строительная площадка № 3.

4) По договору **№ 488/19-ЗЭС от 08.05.2020** предусмотрено технологическое подключение объекта «Школа на 1275 мест г. Тулун мкр. Угольщикова» мощность 900 кВт на земельном участке 38:30:011901:9484 и стоимостью 9 347,02 тыс. рублей. Согласно акту о выполнении технических условий от 14.07.2020 и акту о технологическом подключении от 26.08.2020 № 357/20-ЗЭС, работы выполнены в полном объеме. Оплата осуществлена в полном объеме 16.06.2020.

2. Устройство временных сетей электроснабжения

Работы по устройству временных сетей электроснабжения осуществляла организация ООО «Тулунское Электромонтажное Предприятие» (далее - ООО «ТЭМП»). В декабре 2019 между Службой заказчика и ООО «ТЭМП» заключены девять договоров на общую сумму 2 158,5 тыс. рублей (таблица):

тыс. рублей

Договор	Предмет	Характеристика	Сумма	Земельные участки	
				По договору	По информации Службы
от 13.12.2019 № 00086	устройство временных сетей электроснабжения ВЛ-10 кВ №1	От опоры № 61 до ТП №2	278,7	38:30:011201:1900	38:30:011201:1714
от 16.12.2019 № 00087	устройство временных сетей электроснабжения ВЛ-10 кВ №2		296,4	38:30:011201:1970	
от 17.12.2019 № 00088	устройство временных сетей электроснабжения ВЛ-10 кВ №3	От ТП №2 до ТП №3	256,2	38:30:011201:1969	
от 18.12.2019 № 00089	устройство временных сетей электроснабжения ВЛ-10 кВ №4		221,0	38:30:011201:1942	
от 19.12.2019 № 00090	пуско-наладочные испытания	ВЛ-10 кВ, ТП №2, ТП №3	129,8	38:30:011201:1900	
от 20.12.2019 № 00091	установка КТПН для временного электроснабжения	ТП №2, ТП №3	227,7	38:30:011201:1714	38:30:011201:1768 38:30:011201:1738
от 18.12.2019 № 00092	устройство временных сетей электроснабжения ВЛ-10 кВ №1	От ТП №2	242,1	38:30:011201:1969	38:30:011201:1714
от 19.12.2019 № 00093	устройство временных сетей электроснабжения ВЛ-10 кВ №1	От ТП ЗЭС №1	244,9	38:30:011201:1900	
от 20.12.2019 № 00094	устройство временных сетей электроснабжения ВЛ-10 кВ №1	От ТП №3	261,8	38:30:011201:1942	
Всего:			2 158,5		

Как видно из представленной таблицы все договоры с ООО «ТЭМП» были заключены в течение небольшого промежутка времени (с 13 по 20 декабря 2019 года), работы велись на одном земельном участке с кадастровым номером **38:30:011201:1714** (за исключением договора от 20.12.2019 № 00091), предоставленные Подрядчиком услуги

(работы) носят одноименный характер – устройство временных сетей электроснабжения, содержащих идентичные условия и направлены на достижение единой хозяйственной цели – организации временного электроснабжения строительных площадок микрорайона индивидуальной жилой застройки Березовая роща г. Тулуна.

В связи с изложенным, по мнению КСП области, указанные договоры образуют единую сделку, искусственно раздробленную на несколько контрактов, с целью формального соблюдения ограничений, установленных в Законе № 44-ФЗ²³. Указанные действия при осуществлении закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд могли повлечь ограничение конкуренции (числа участников закупок).

Анализ договоров показал наличие технических ошибок при их составлении: опечатки в кадастровых номерах земельных участков, обозначенных местом проведения работ, несоответствие номеров строительных площадок, указанных в договорах, их фактическому расположению в границах земельных участков и пр.

В ходе контрольного мероприятия Службой заказчика не предоставлена на проверку исполнительная (техническая) документация, подтверждающая выполненные работы, предусмотренная разделом 9 технических заданий по причине ее отсутствия у Заказчика. Следовательно, приемка и оплата выполненных работ производилась в нарушение требований технических заданий без исполнительной документации.

Приложением №2 к договорам утвержден расчет стоимости выполненных работ, который рассчитан в условной единице (комплекс работ), в связи с чем, отсутствует возможность проверки достоверности произведенных расчетов стоимости работ.

3. Демонтаж временных линий электропередач в г. Тулун

Параллельно жилой застройке микрорайона «Березовая роща» велось строительство объектов электросетевого хозяйства и потребность во временных сетях электроснабжения утратилась, в связи с чем, между Службой заказчика и ООО «Нижнеудинское электромонтажное предприятие» (далее ООО «НЭП») был заключен договор от 03.08.2020 № 00350 на выполнение работ по переносу опор № 64, № 66 ВЛ-10 кВ «Тулун-Манут», демонтажу временной линии электропередач ВЛ-10 кВ. Объем и стоимость работ определена в соответствии с локальным сметным расчетом и составила 188,8 тыс. рублей. Оплата по договору произведена в полном объеме, подписан акт приема-передачи выполненных работ от 15.08.2020.

Вторая часть мероприятий реализовывались Службой заказчика путем осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, в связи с чем, в отношении указанных объектов (работ) требовалось предварительное принятие соответствующих решений, предусмотренных ст. 79 БК РФ, Положением о порядке осуществления бюджетных инвестиций.

Проведенный анализ принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и их исполнения по Мероприятиям I показал следующее.

1) Объект «Сети электроснабжения микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, микрорайон «Березовая роща» 1, 2, 3 этапы строительства. 1 этап строительства» (проектные и изыскательские работы).

Приложением к Постановлению № 1102-пп (от 21.05.2020) среди прочих решений об осуществлении бюджетных инвестиций предусмотрены проектные и изыскательские работы на объект «Сети электроснабжения микрорайона индивидуальной жилой застройки

²³ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ)

с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, микрорайон «Березовая роща» 1, 2, 3 этапы строительства. 1 этап строительства» со сроком реализации - декабрь 2020 года. Реализации принятого решения предшествовали следующие действия.

В 2019 году, **до принятия решения** об осуществлении бюджетных инвестиций, Службой заказчика был заключен государственный контракт от 04.10.2019 № 05/2019 с ООО «Лаборатория цифровых технологий проектирования» (далее - ООО «ЛЦТП») на проектирование сетей электроснабжения по цене 7 593,2 тыс. рублей.

В нарушение ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ контракт был заключен без проведения торгов с единственным поставщиком.

В нарушение ст. 79 БК РФ, п. 7 Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций, бюджетные инвестиции в виде заключения государственного контракта на изготовление проектной документации, а также его оплата (10.10.2019 на сумму 3 796,6 тыс. рублей) осуществлены **в отсутствии** правового акта об осуществлении бюджетных инвестиций²⁴.

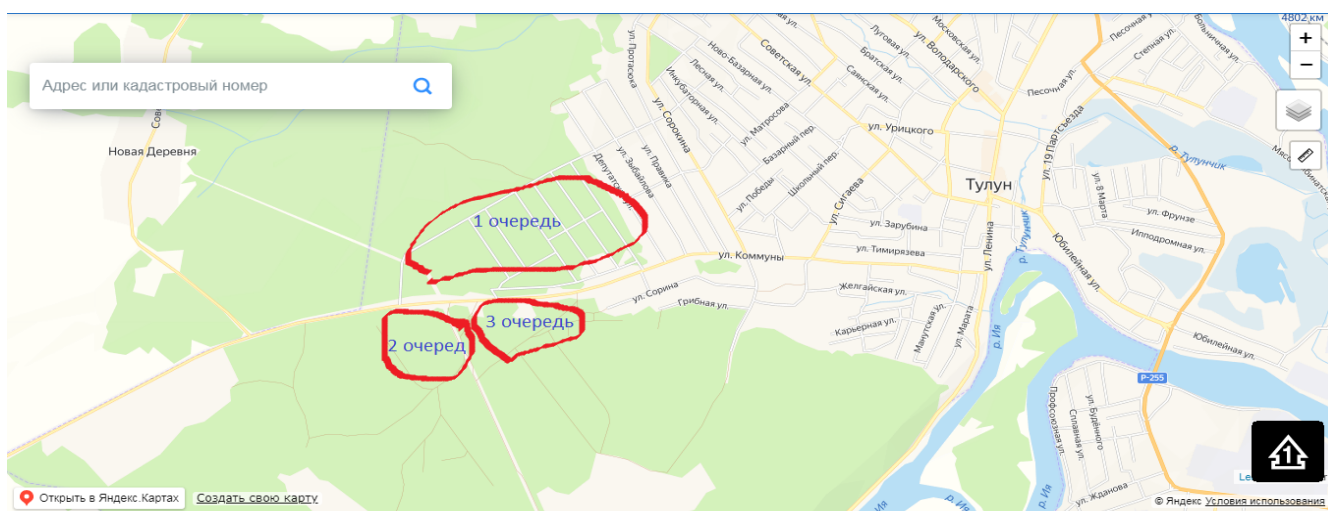
Предметом контракта является подготовка проекта сетей электроснабжения мкр. Березовая роща по титулу «Проект электроснабжения микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, мкр. Березовая роща 1, 2, 3 этапы строительства». Оплата произведена двумя платежами на общую сумму 5 555,5 тыс. рублей, в том числе 3 796,6 тыс. рублей 10.10.2019 (аванс 50 %) и 1 758,9 тыс. рублей 11.08.2020 (оплата оставшихся 50 % первого этапа).

Контрактом проектирование предусмотрено на 4 земельных участках:

- 1 этап строительства - проектирование и строительство внутриплощадочных сетей электроснабжения для объектов социального назначения и объектов индивидуальной жилой застройки микрорайона Березовая роща в г.Тулун, Иркутская область, кадастровый номер земельных участков: 38:30:011201:1714, 38:30:011201:1715;

- 2 этап строительства - проектирование и строительство внутриплощадочных и внеплощадочных сетей электроснабжения для объектов социального назначения и объектов индивидуальной жилой застройки микрорайона Березовая роща в г.Тулун, Иркутская область, кадастровый номер земельного участка: 38:30:011401:151;

- 3 этап строительства - проектирование и строительство внутриплощадочных и внеплощадочных сетей электроснабжения для объектов социального назначения и объектов индивидуальной жилой застройки микрорайона Березовая роща в г.Тулун, Иркутская область, кадастровый номер земельного участка: 38:30:011402:1872.



²⁴ Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 15.15.4 КоАП

Техническое задание на проектирование (приложение № 1 к контракту) предусматривает условия на подключение объектов к сетям инженерно-технического обеспечения на основании Технических условий № 267/19-ЗЭС без даты. В процессе проверки установлено, что подписанный и направленный в Службу заказчика в сентябре 2019 года ОАО «ИЭСК» договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 267/19-ЗЭС вместе с Т/У № 267/19-ЗЭС Службой подписан не был из-за выявленного **отсутствия потребности** в технологическом подключении всего мкр. Березовая Роща в размере всех трех этапов. В настоящее время запланировано и идет освоение (строительство) только части первого этапа мкр. «Березовая Роща» на земельном участке № 38:30:011201:1714 (т.н. «Южный склон»). Вторая часть этого же участка («Северный склон» первого этапа мкр. «Березовая Роща») к застройке не планируется. В ноябре 2019 года Службой и ОАО «ИЭСК» был согласован и подписан другой договор технологического присоединения № 378/19-ЗЭС от 22.11.2019 в рамках первого этапа строительства микрорайона.

Таким образом, проектирование Сети электроснабжения микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, микрорайон «Березовая роща» **на 2, 3 этапы строительства было излишним**. Стоимость излишнего проектирования 2,3 этапа согласно смете контракта с учетом стоимости экспертизы составляет **4 741,1 тыс. рублей**.

Срок разработки проектно-сметной документации (далее - ПСД) с получением положительного заключения государственной экспертизы установлен до 01.12.2019.

В результате анализа предоставленных материалов по контракту установлены следующие нарушения и недостатки.

1) Контракт содержит противоречия по предмету контракта. Согласно одним условиям контракта, проектная документация, предполагающая строительство, реконструкцию объекта капитального строительства по трем этапам строительства должна быть представлена, в виде одного комплекта проектной документации, т.е. проектирование всего комплекса строительства с выделением этапов, при этом контрактом предусмотрены и условия, указывающие на возможность изготовления отдельных проектных документаций на этапы.

2) В нарушение условий контракта проектная документация первого этапа строительства микрорайона - «Сети электроснабжения микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, микрорайон «Березовая роща» 1, 2, 3 этапы строительства. 1 этап строительства» изготовлена на основании иных технических условий на проектирование ТУ № 378/19-ЗЭС вместо ТУ № 267/19-ЗЭС. При этом мощность энергопринимающих устройств по ТУ № 378/19-ЗЭС в редакции от 18.08.2020 осталась прежней (4900 кВт). Согласно представленным документам дополнительных соглашений во изменение технических условий не заключалось.

3) Согласно п. 4.1.4 контракта обязательства по прохождению экспертизы возложены на Заказчика, при этом в нарушение данного пункта сводной сметой (приложение № 2 к контракту) предусмотрены затраты Подрядчика нахождение экспертизы проектной документации (3-х этапов) в сумме 998,6 тыс. рублей, которые Заказчиком были оплачены.

Проектная документация ООО «ЛЦТП» по первому этапу выполнения работ была передана в Службу заказчика по акту передачи от 24.12.2019 № 612/19, подписанного сторонами без замечаний и возражений.

В нарушение условий контракта (п. 4.1.4) Служба заказчика не заключила договор на проведение государственной экспертизы проектной документации. Во исполнение

обязательств, принятых по контракту, Подрядчик самостоятельно заключил договор от 13.02.2020 № ПДл-0069-0069/20 с ГАУИО «Ирэкспертиза» на проведение государственной экспертизы проектной документации по 1 этапу, было получено положительное заключение экспертизы проектной документации объекта: «Сети электроснабжения микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, мкр. «Березовая роща» 1, 2, 3 этапы строительства. 1 этап строительства» от 11.03.2020 № 38-1-1-2-006660-2020.

Проектная документация по 2 и 3 этапам также была передана Подрядчиком Заказчику по накладной от 22.06.2020 № 254/20 без замечаний и возражений. Договор с ГАУИО «Ирэкспертиза» на проведение государственной экспертизы проектной документации в соответствии с п. 4.1.4 Контракта, Службой заказчика не заключен.

На момент проверки Контракт не исполнен обоюдно с обеих сторон, так как результатом работ по контракту является прошедшая экспертизу проектная документация. Такая документация, Службой заказчика не получена.

Неисполнением условий контракта со стороны Заказчика является неисполнение обязательства об оплате и направлении ПСД (2,3 очередь) для проведения государственной экспертизы, в результате чего, подрядчиком и не мог быть получен конечный результат, предусмотренный контрактом.

В настоящее время Контракт является предметом судебного разбирательства по делу № А19-11294/2020 о взыскании с ООО «ЛЦТП» (ответчика) неустойки за просрочку выполнения работ по государственному контракту от 04.10.2019 № 05/2019 в сумме 376,8 тыс. рублей. Решением Арбитражного суда Иркутской области от 17.05.2021 сумма просрочки снижена до 52,3 тыс. рублей по причине нарушений условий контракта со стороны Службы заказчика.

В этой части КСП области обращает внимание, что проектирование Сети электроснабжения микрорайона «Березовая роща» **на 2, 3 этапы строительства** отсутствует в принятом решении о бюджетных инвестициях (Постановление №1102-пп), более того, освоение земельных участков 2, 3 этапа (в части строительства) в принципе не планируется, что свидетельствует о некачественной проработке решений по освоению 3-х земельных участков (до заключения контракта на проектирование сетей), подготовленные подрядчиком ПСД не направлены на экспертизу, не оплачены Службой заказчика и являются не востребованными.

В 2020 году из-за отсутствия необходимости освоения первого этапа строительства объекта целиком, он был условно разделен на 2 подэтапа – «Южный склон» и «Северный склон». На данный момент ведутся работы по застройке южного склона. Разделение на подэтапы осуществлено с целью строительства и ввода объектов (сетей электроснабжения, улично-дорожной сети, социальных объектов) в эксплуатацию. Согласно пояснениям Службы заказчика, предложений по реализации мероприятий по застройке «Северного склона» мкр. Березовая роща от администрации г. Тулуна и Правительства Иркутской области не поступало, потребность в освоении данных этапов отсутствует.

В августе 2020 года Службой в целях разделения 1 этапа строительства на 2 подэтапа с ООО «ЛЦТП» заключен договор от 28.08.2020 № 00383 на выполнение работ по корректировке проектной документации, являвшейся предметом контракта от 04.10.2019 № 05/2019. Сумма по договору составила 600,0 тыс. рублей, оплата произведена 25.12.2020 в размере 400,0 тыс. рублей. На момент завершения проверки по договору имеется задолженность Службы заказчика перед подрядчиком в сумме 200,0 тыс. рублей.

15.02.2021 ГАУИО «Ирэкспертиза» выдано положительное заключение повторной экспертизы проектной документации объекта: «Сети электроснабжения микрорайона

индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, мкр. «Березовая роща» 1, 2, 3 этапы строительства. 1 этап строительства» с 2 подэтапами от 15.02.2021 № 38-1-1-2-0060019-2021.

2) Объект «Сети электроснабжения микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, микрорайон «Березовая роща» 1, 2, 3 этапы строительства. 1 этап строительства» (строительство).

Приложением к Постановлению № 1102-пп предусмотрено строительство объекта «Сети электроснабжения микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, микрорайон «Березовая роща» 1, 2, 3 этапы строительства. 1 этап строительства», срок реализации – декабрь 2020 года. Стоимость реализации 17 500,0 тыс. рублей. При анализе реализации принятого решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений установлено, что выполнена только часть работ – построена сеть наружного освещения южного склона мкр. Березовая роща, объем бюджетных инвестиций составил 8 708,6 тыс. рублей, подрядчик ООО «СПС».

Таким образом, в нарушение ст. 79 БК РФ, п. 7 Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций (Постановление № 1102-пп), мероприятие по строительству объекта «Сети электроснабжения микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, микрорайон «Березовая роща» 1, 2, 3 этапы строительства. 1 этап строительства» не выполнено в установленные сроки в сумме 8 791,4 тыс. рублей (17 500,0 – 8 708,6).

Не исполнение утвержденного решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в установленный срок государственным заказчиком и исполнителем (Служба заказчика) влечет административную ответственность по **ч. 1 ст. 15.15.4 КоАП.**

3) Прочие объекты по технологическому присоединению к сетям электроснабжения.

В нарушение ст. 79 БК РФ, п. 7 Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций (Постановление № 1102-пп) не выполнены решения о реализации бюджетных инвестиций в отношении строительства следующих объектов:

- плата за технологическое присоединение котельной блочно-модульной на твердом топливе в г. Тулун, мкр. Березовая Роща – 5 000,0 тыс. рублей, срок - декабрь 2020 года. Цель осуществления инвестиций – Строительство;

- плата за технологическое присоединение к сетям электроснабжения жилых домов (мкр. Восточный г. Нижнеудинск) – 301 500,0 тыс. рублей, срок - декабрь 2020 года. Цель осуществления инвестиций – Строительство;

- плата за технологическое присоединение к сетям электроснабжения котельной блочно-модульной на твердом топливе (мкр. Восточный г. Нижнеудинск) – 6 000,0 тыс. рублей, срок - декабрь 2020 года. Цель осуществления инвестиций – Строительство.

Согласно представленным пояснениям Службы:

- мероприятие «Плата за технологическое присоединение котельной блочно-модульной на твердом топливе в г. Тулун, мкр. Березовая Роща – 5 000,0 тыс. рублей» приостановлено, т.к. приостановлено освоение северного склона мкр. Березовая Роща.

- мероприятие «Плата за технологическое присоединение к сетям электроснабжения жилых домов (мкр. Восточный г. Нижнеудинск) – 301 500,0 тыс. рублей» не исполнено из-за отсутствия ассигнований, доведенных Минстроем.

- мероприятие «Плата за технологическое присоединение к сетям электроснабжения котельной блочно-модульной на твердом топливе (мкр. Восточный г. Нижнеудинск) – 6 000,0 тыс. рублей» не исполнено из-за отсутствия ассигнований, доведенных Минстроем. Более того, в соответствии с проектом договора технологического присоединения № 195/21-ЗЭС сумма технологического присоединения составляет значительно большую сумму (37 719,7 тыс. рублей).

На технологическое присоединение жилых домов (мкр. Восточный г. Нижнеудинск), котельной блочно-модульной на твердом топливе (мкр. Восточный г. Нижнеудинск) поданы соответствующие заявки, сетевой организацией (ОАО «ИЭСК») составлены проекты договоров, которые не были подписаны со стороны Службы заказчика и, впоследствии, из-за истечения сроков аннулированы, что подтверждается письмом ОАО «ИЭСК» от 28.04.2021 № ИЭСК-ИСХ-ЗЭС-21-0114.

При этом КСП области обращает внимание, что согласно требованиям Порядка № 85н²⁵ и Порядка № 209н²⁶, расходы по оплате договора на технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, не связанное со строительством объекта капитального строительства (не предусмотренное сводным сметным расчетом стоимости строительства объекта капитального строительства), следует отражать по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», а расходы на монтажные, пусконаладочные и иные неразрывно связанные со строящимися объектами работы, а также на иные расходы из состава затрат, предусмотренных сметными стоимостями строительства, в том числе технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения - по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

В процессе проверки не представлены сводные сметные расчеты стоимости строительства вышеприведенных объектов капитального строительства, содержащих плату за технологическое присоединение к сетям электроснабжения ввиду отсутствия проектно-сметной документации, кроме объекта «Инженерные сети мкр. «Восточный», город Нижнеудинск, ул. Заимка Муксут».

Таким образом, плата за технологическое присоединение котельной блочно-модульной на твердом топливе в г. Тулун, мкр. Березовая Роща – 5 000,0 тыс. рублей и плата за технологическое присоединение к сетям электроснабжения котельной блочно-модульной на твердом топливе (мкр. Восточный г. Нижнеудинск) – 6 000,0 тыс. рублей, не являются бюджетными инвестициями и необоснованно включены в Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций (Постановление № 1102-пп).

Согласно представленному сводному сметному расчету без даты по объекту «Инженерные сети мкр. «Восточный», город Нижнеудинск, ул. Заимка Муксут» на 599 939,0 тыс. рублей, по главе Глава 9. «Прочие работы и затраты» предусмотрена (включена) плата за технологическое присоединение к электрическим сетям согласно Договору № 489/19-ЗЭС от 13.12.2019 в размере 63 496,3 тыс. рублей. В состав строительства объекта «Инженерные сети мкр. «Восточный», город Нижнеудинск, ул. Заимка Муксут» входят строительство сетей электроснабжения, водоснабжения, тепловых сетей, сетей водоотведения.

Исходя из изложенного, плата за технологическое присоединение к сетям электроснабжения жилых домов (мкр. Восточный г. Нижнеудинск) в сумме

²⁵ Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структурой и принципами назначения, утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н (далее - Порядок № 85н)

²⁶ Порядок применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 29.11.2017 № 209н (далее - Порядок № 209н)

63 496,3 тыс. рублей являются частью осуществления бюджетных инвестиций в целях строительства объекта «Инженерные сети мкр. «Восточный», город Нижнеудинск, ул. Заимка Муксут».

Проектно-изыскательские работы для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области (Мероприятия II)

На основании технических заданий, подготовленных ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по результатам проведенных торгов между Службой заказчика в период с 1 июня по 9 июля 2020 года заключено 8 контрактов на выполнение проектно-изыскательских работ для реконструкции 10 электросетевых комплексов на территории 4 муниципальных образований (г. Тулун, Тулунский район, Нижнеудинский район, Тайшетский район) на общую сумму 93 886,8 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей				
Объект	Подрядчик	Заключение экспертизы	Сметная стоимость строительства	Стоимость ПИР
ООО «Уралжилстрой» всего, в т.ч.:				49 282,4
Реконструкция распределительных электрических сетей в г. Тулуне (мкр. «Вокзал»)	ООО «Уралжилстрой»	Положительное заключение от 02.02.2021	244 300,0	30 392,4
Реконструкция (строительство) распределительных электрических сетей в центральной части г. Тулун	ООО «Уралжилстрой»	Положительное заключение от 10.02.2021	463 400,0	18 890,0
ООО «Союзэнергопроект» всего, в т.ч.:				31 994,4
Реконструкция (строительство) распределительных электрических сетей в районе «ЛДК» г. Тулун	ООО «Союзэнергопроект»	Положительное заключение от 06.04.2021	174 490,0	21 744,4
Реконструкция (строительство) распределительных электрических сетей уч. Красноозерский, п. Евдокимово	ООО «Союзэнергопроект»	Положительное заключение от 24.03.2021	20 220,0	5 350,0
Реконструкция (строительство) распределительных электрических сетей в п. Шиткино Тайшетский район	ООО «Союзэнергопроект»	Положительное заключение от 05.04.2021	36 840,0	4 900,0
ООО «Арди инжиниринг», всего, в т.ч.:				3 650,0
Реконструкция распределительных электрических сетей п. Атагай	ООО «Арди инжиниринг»	Отрицательное заключение, планируемый срок получения - 10.07.2021	10 140,0	3 650,0
Реконструкция распределительных электрических сетей в д. Привольное, уч. Пушкинский	ООО «Арди инжиниринг»	выданы замечания по всем разделам ПИР, планируемый срок получения -10.07.2021	21 770,0	
Реконструкция распределительных электрических сетей в п. Шумский	ООО «Арди инжиниринг»	выданы замечания по всем разделам ПИР, планируемый срок получения -10.07.2021	12 260,0	
ООО РСК «Элеверт» всего, в том числе:				8 960,0
Реконструкция (строительство) распределительных электрических сетей в г. Бирюсинск	ООО РСК «Элеверт»	выданы замечания по всем разделам ПИР, планируемый срок получения -10.07.2021	5 100,0	820,0
Реконструкция (строительство) распределительных электрических сетей в центральной части, в районе правого берега р. Уда в г. Нижнеудинске	ООО РСК «Элеверт»		188 100,0	8 140,0
ВСЕГО:			1 176 620,0	93 886,8
из них положительные заключения			939 250,0	
отсутствует положительное заключение			237 370,0	
Справочно: ПИР+стр-во 1 270 506,8				

Исходя из подготовленных проектных решений следует, что общая потребность в средствах на реализацию мероприятий предварительно составляет 1 270 506,9 тыс. рублей, из них на ПИР – 96 141,7 тыс. рублей (93 886,8 тыс. рублей – ПИР, 2 254,9 тыс. рублей – экспертиза в строительстве и историко-культурная экспертиза), СМР – 1 176 620,0 тыс. рублей. Из 1 176 620,0 тыс. рублей на СМР подтверждено

положительными заключениями экспертизы 77 % ПСД (939 250,0 тыс. рублей), 23 % (237 370 тыс. рублей) - не прошли экспертизу.

Согласно подготовленным проектным решениям максимальная продолжительность строительства объектов составит не более 22 месяцев. Вместе с тем, реализация мероприятия «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» и его ресурсное обеспечение в Госпрограмме запланированы на 4 года: 2021 год – 307 120,0 тыс. рублей, 2022 год – 20 000,0 тыс. рублей, 2023 – 20 000,0 тыс. рублей, 2024 - 830 275,5 тыс. рублей, что, по мнению КСП области, не позволит полноценно осуществлять строительство и реконструкцию объектов. Кроме того, запланированные Госпрограммой сроки не согласуются со сроками, предусмотренными Программой восстановления № 2126-р (строительство – 2021 год).

Всего с 2020 по 2021 год на Мероприятия II использовано 21 144,8 тыс. рублей, в том числе в 2020 году - 599,6 тыс. рублей, в 2021 году - 20 545,3 тыс. рублей.

Таким образом, за проверяемый период **в нарушение** ст. 79 БК РФ, п. 7 Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций Службой осуществлены бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Иркутской области в отсутствие принятого решения об осуществлении и реализации бюджетных инвестиций на общую сумму **21 144,8 тыс. рублей**²⁷.

В 2020 году расходы на бюджетные инвестиции осуществлены по заключенному с ООО «Раритет» договору от 18.11.2020 № 00426 на проведение историко-культурной экспертизы путем археологической разведки земель подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ по объекту «Реконструкция (строительство) линейных объектов - распределительных электрических сетей 0,4 кВ – 10 кВ в Нижнеудинском районе уч. Пушкинский, д. Привольное» на сумму 599,6 тыс. рублей.

В 2021 году расходы на бюджетные инвестиции осуществлены по двум договорам²⁸ на проведение государственной экспертизы (1 655,3 тыс. рублей) и оплату в полном объеме контракта № 0134200000120001484 от 15.06.2020 на разработку ПСД по реконструкции линейных объектов г.Тулун с ООО «Уралжилстрой» (18 890,0 тыс. рублей).

Проверкой исполнения контрактов установлено следующее.

1. В 2021 году Службой заказчика заключены два трехсторонних контракта на проведение государственной экспертизы²⁹ проектной документации с ГАУИО «Ирэкспертиза» и ООО «Арди инжиниринг». Служба заказчика выступила в качестве третьей стороны - плательщика работ по данным контрактам. По мнению КСП области, заключение контрактов со стороны Службы произведено в отсутствие необходимости, оплата по ним осуществлена с несоблюдением ст. 34 БК РФ.

Проектно-изыскательские работы, по которым проводилась государственная экспертиза осуществлены в рамках контракта № 0134200000120001658 от 02.06.2020, заключенного с ООО «Арди инжиниринг», анализ условий которого показал, что обязанность по прохождению и оплате государственной экспертизы возлагалась на подрядчика (п. 1.1, п. 1.5. контракта). Согласно расчету стоимости работ (приложение 4)

²⁷ административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 15.15.4 КоАП

²⁸ договоры от 20.02.2021 № Пидл-1977-1977/12.20 и от 02.03.2021 № Пидл-0016-0016/01.21с Ирэкспертиза ГАУИО на сумму 859,6 тыс. рублей и 795,7 тыс. рублей соответственно

²⁹ по двум объектам: «Реконструкция распределительных электрических сетей в п. Шумский Нижнеудинского района» (контракт № Пидл-1977-1977/12.20 от 20.02.21 на 859,6 тыс. рублей) и «Реконструкция распределительных электрических сетей в уч. Пушкинский д. Привольное» (контракт № Пидл-0016-0016/01.21 от 02.03.21 на 795,7 тыс. рублей).

государственная экспертиза проектной документации, результатов инженерных изысканий включена в состав и стоимость работ, оценена в сумму 1 171,4 тыс. рублей, входящую в общую стоимость работ контракта (3 650,0 тыс. рублей).

Таким образом, оплата государственной экспертизы являлась обязанностью подрядчика, а Службой заказчика с несоблюдением ст. 34 БК РФ осуществлены расходы в сумме **1 655,3 тыс. рублей** за работы, оплата которых предусмотрена контрактом № 0134200000120001658 от 02.06.2020 ООО за ООО «Арди инжиниринг».

2. Анализ контракта № 0134200000120001658 показал, что его предметом является выполнение работ по инженерным изысканиям, разработке проектно-сметной и рабочей документации по реконструкции (строительству) трех самостоятельных линейных объектов – распределительных электрических сетей 0,4-10 кВ в Нижнеудинском районе (уч. Пушкинский, д. Привольное, р.п. Шумский, р.п. Атагай).

Данные линейные объекты могут отдельно использоваться, функционировать, необходимость их использования как единого комплекса отсутствует, использование их в едином технологическом (производственном) процессе не требуется, следовательно, технологической и функциональной взаимосвязи между собой не имели. Кроме того, объекты имеют разное местоположение (улицы, дома), предназначены для использования разными гражданами (семьями), то есть являются линейными объектами, которым в последующем будут присвоены самостоятельные кадастровые номера.

Действия Службы заказчика указывают на признаки нарушения п.2, ч.1, ст.64 Федерального закона № 44-ФЗ, а так же ч.1, 3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», связанные ограничениями количества потенциальных участников закупки.

В целом, по итогам проведенной проверки реализации Мероприятий II, КСП области отмечает, что бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2021-2022 годы на мероприятие «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» не достаточен. Объем ассигнований на 2021 год предусмотрен в размере 307,1 млн. рублей, из которых 95,5 млн. рублей необходимо направить на оплату ПИР, а на 2022 год предусмотрено только 20 млн. рублей при общей потребности в средствах на СМР в размере 1 176,6 млн. рублей.

2.2.3. Реализация мероприятий по проведению аварийно-восстановительных работ, проводимых Администрацией г. Тулуна за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета

Законами о бюджете на 2019 год и на 2020 год муниципальному образованию «город Тулун» были предусмотрены следующие виды межбюджетных трансфертов (МБТ):

Наименование МБТ	Закон о бюджете	Исполнение	Закон о бюджете	Исполнение	отклонение
	2019		2020		
Иные МБТ на проведение аварийно-восстановительных работ по восстановлению электроснабжения населения и социально-значимых потребителей	28 353,4	0	x	21 928,1	6 425,3
Субсидия на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности	2 267,1*	2 267,1*	x	x	x
Субсидии в целях оказания содействия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ (СНТ) к объектам электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций Иркутской области	x	x	18 726,5	18 726,5	0

тыс. рублей

Итого			30 620,5	2 267,1	18 726,5	40 564,6	6 425,3
-------	--	--	----------	---------	----------	----------	---------

* - ассигнования в части проверенных мероприятий по цели контрольного мероприятия

1. Проведение аварийно-восстановительных работ

Для восстановления электроснабжения населения и социально-значимых потребителей Администрацией г. Тулуна заключено три муниципальных контракта на проведение аварийно-восстановительных работ на общую сумму 30 620,5 тыс. рублей (таблица).

№ , дата МК	Наименование подрячика	Предмет контракта	Цена, тыс. рублей	Оплачено	Сумма принятых работ по КС-2, тыс. руб.	Сумма не принятых работ по КС-2, тыс. руб.	% исполнения
Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области							
№ 246-19 от 19.08.2019	ООО «БСЭС-ИРКУТСК»	Выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ на восстановление электроснабжения населения и социально-значимых потребителей (3381600199919000109)	17 591,5	11 166,2	1 709,3	6 418,8	90,8
					3 816,8	1 556,1	
					2 332,3	136,2	
Итого	х	х	17 591,5	11 166,2	7 858,3	8 111,1	
№ 316-19 от 03.10.2019	ООО «ЭМСТЭР»	Выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ по восстановлению электроснабжения населения и социально-значимых потребителей (3381600199919000124)	10 761,9	10 761,9	10 761,9	23.03.2020	100
Субсидия на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры							
№ 208-19 от 16.07.2019	ООО «ЭМСТЭР»	Выполнение аварийно-восстановительных работ (капитальный ремонт пожарной сигнализации и сети электроснабжения 04 кВ ТП13 ВЗС «Красный Яр»	2 267,1	2 267,1	2 267,1	-	100

1) Муниципальный контракт № 246-19 от 19.08.2019 заключен Администрацией г. Тулуна (далее - Заказчик) с ООО «БСЭС - Иркутск» (далее - Подрядчик) на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)) на проведение аварийно-восстановительных работ по цене 17 591,5 тыс. рублей (областной бюджет) со сроком исполнения до 31.08.2019, но в любом случае до полного исполнения сторонами своих обязательств в полном объеме.

Согласно условиям контракта промежуточная оплата производится за фактически выполненный объем работ, окончательный расчет - по результатам положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости.

Место проведения и объем выполняемых работ установлен техническим заданием и локальными сметными расчетами на основании дефектной ведомости на аварийно-восстановительные работы по восстановлению электроснабжения населения и социально-значимых потребителей в г. Тулуне Иркутской области: «1-й район ПАТП, Автостанция; Агропромэнерго, Охрана»; «ул. Жданова, ул. Сплавная, ул. Буденного, Гидролизная, пер. Береговой»; «ул. Мясокомбинатская, ул. Литейная»; «Участок КНС – Котельная (рабочий поселок)».

КСП области обращает внимание, что в соответствии с Приказом Енисейского БВУ по г. Тулуну и Тулунскому району от 02.08.2019 № 218 данные районы находились в зоне затопления, где запрещено строительство без обеспечения инженерной защиты объектов от затопления, подтопления в соответствии с п. 6 ст. 67.1 Водного кодекса РФ.

Согласно представленной Администрацией г. Тулуна информации инженерная защита сооружается, однако ул. Сплавная по-прежнему находится **в границах зон затопления без обеспечения инженерной защиты** и на данной территории находятся жилые дома для электроснабжения которых, построены линии электроснабжения.



Проведенная проверка исполнения муниципального контракта показала следующее:

- в рамках проведенного осмотра³⁰ установлено, что работы по контракту выполнены в полном объеме, восстановление электроснабжения потребителей выполнено посредством воздушных линий по железобетонным опорам, установки трансформаторов, светильников.

- Заказчиком работы по контракту в полном объеме не приняты и не оплачены. В нарушение условий контракта Администрацией не проведена экспертиза результатов работ, приемка работ, нарушены сроки подписания актов КС-2 либо подготовки мотивированного отказа с указанием выявленных недостатков, необходимых доработок и сроков их устранения;

- оплата по контракту (с учетом предусмотренного контрактом аванса) произведена в размере 11 149,2 тыс. рублей, акты о приемке выполненных работ (форма КС-2) **подписаны двумя** сторонами на сумму 7 858,4 тыс. рублей или 44,7% от цены контракта. При этом уведомления Заказчику о факте выполненных работ с приложением исполнительной документации были направлены Подрядчиком в период с 18.12.2019 по 03.03.2020. Положительное заключение проверки сметной стоимости выдано ГАУИО «Ирэкспертиза» 17.01.2020.



- до настоящего времени на восстановленные (построенные) объекты электросетевого хозяйства не оформлено право собственности, объекты не введены в эксплуатацию. При этом, электрическая энергия поставляется потребителям. Временное обслуживание ВЛ-0,4 кВ осуществляют Западные электрические сети (филиал ОАО «ИЭСК»).

- созданные в результате исполнения контракта объекты электросетевого хозяйства в нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без проведения торгов передано в **безвозмездное пользование ОАО «ИЭСК»**³¹ (на срок до установления права собственности).

- основная часть сетей, на которых были осуществлены

³⁰ акт осмотра от 09.06.2021 № 21/43-ао

³¹ письмо мэра городского округа от 31.10.2019 № 6654/3

аварийно-восстановительные работы, до ЧС находились в областной собственности (на праве хозяйственного ведения ОГУЭП «Облкоммунэнерго»).

- в связи с немотивированным отказом Администрации г. Тулуна от подписания актов выполненных работ указанные акты подписаны в одностороннем порядке на основании п.4. ст.753 Гражданского кодекса РФ, Подрядчик обратился в суд о взыскании с Администрации г. Тулуна задолженности за выполненные работы.

2) Муниципальный контракт № 316-19 от 03.10.2019 заключен Администрацией г. Тулуна (Заказчик) с ООО «ЭМСТЭР» (Подрядчик) на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)) по цене 10 761,9 тыс. рублей (областной бюджет) со сроком выполнения работ до 25.10.2019 года, но в любом случае до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту в полном объеме.

Место проведения и объем выполняемых работ установлен техническим заданием и локальными сметными расчетами (приложения № 1; 2 к Контракту), на основании дефектной ведомости на ремонтно-восстановительные работы от 22.08.2019 № 1, по адресам: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, дома № 90, 20, 2, 19, 22, 86, 88, 10, 6, 29, 12А, 9, 13, 11, 12, 17, 16, 18, 32, 28, 30, 31, 3, 1, 8; ул. Тухачевского, дома № 1, 5; ул. Карбышева, дом № 64; ул. Рабочий городок, дома № 13, 15.

В ходе проверки исполнения контракта установлено следующее:

- акты выполненных работ (КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 27.02.2020, подписаны 02.03.2020, оплата работ Заказчиком произведена 23.03.2020 в полном объеме.

- восстановление электроснабжения потребителей указанных в техническом задании (приложение № 1 к Контракту) выполнено посредством строительства воздушных линий по железобетонным опорам от существующих источников питания (внутри дворовых трансформаторных подстанций). На фасаде зданий установлены металлические шкафы с распределительным и вводно-учетным оборудованием. До проведения работ, объекты (потребители) были подключены кабельными линиями (КЛ) проходящие в земле от источников питания до потребителей. На момент проведения проверки существующие кабельные линии **не демонтированы**. По пояснениям Администрации г. Тулуна демонтаж линии нецелесообразен, поскольку в этом случае придется демонтировать асфальтовое покрытие, элементы благоустройства, кроме того, работы по демонтажу в муниципальном контракте предусмотрены не были.

- при осмотре (10.06.2021) объектов электроснабжения расположенных по адресу: г. Тулун, ул. Рабочий городок, дом № 13, 15 обнаружено **отсутствие смонтированной и оплаченной** кабельной продукции (линии ВЛ в том числе по фасаду домов) и шкафного оборудования. Вышеуказанные дома полностью расселены и отключены от коммуникаций, на основании постановления Администрации г. Тулуна от 20.04.2021 № 613/1³² (далее постановление №613/1). Демонтированное оборудование и материалы³³ передано от МО «город Тулун» по акту демонтажа оборудования от 27.05.2021 на ответственное хранение МКП «Благоустройство».

³² Постановлением № 613/1, КУМИ Администрации г. Тулуна поручено в срок до 01.06.2021 переселить граждан в маневренный жилой фонд, а в срок до 07.06.2021 (п. 2.3., п. 2.4. постановления) обратиться в межведомственную комиссию по признанию жилых помещений непригодных для проживания и провести работу с собственниками жилых помещений об отчуждении жилых помещений, предусмотренных Указом Губернатора Иркутской области от 27.02.2020 № 42-уг, постановлением Правительства Иркутской области от 17.07.2019 № 556-пп

³³ провод СИП-2 3х95+1х95-0,6/0,1 – 270 м.; провод СИП-4 3х35-0,6/0,1 – 270 м.; шкаф вводно-учетный навесной – 2 шт.; счетчики трехфазные – 2 шт.

- в отступление от требований постановления № 613/1 муниципальным предприятием МО «РЭП-Сервис» не ограничен доступ в многоквартирные дома № 13 и № 15, до проведения консервации, не закрыты деревянными щитами оконные и дверные проемы дома, не размещены информационно-предупредительные надписи на доме (п. 7, срок до **01.06.2021**).



- в отступление от требований постановления № 613/1 комитетом по строительству и городскому хозяйству Администрации г. Тулуна (п. 3.2., срок до 01.09.2021) вместо проведения работ по консервации³⁴ расселенных многоквартирных домов, фактически производится демонтаж элементов балконного ограждения, оконных и дверных блоков, радиаторов и трубопроводов отопления, металлических конструкций ограждения лестничных маршей, конструкций козырьков над входами в подъезды.

- сопоставительный анализ адресов объектов проведения ремонтно-восстановительных работ, предусмотренных Контрактом (г. Тулун, ул. Тухачевского, дом № 1, № 5) и сметной документацией, прошедшей экспертизу о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства³⁵ (г. Тулун, ул. Тухачевского, дом № 1/1, № 1/2) **выявил их несоответствие**. Более того, в постановлении Правительства Иркутской области от 17.07.2019 № 558-пп при описании границ подтопленных зон чрезвычайной ситуацией описаны границы только в районе дома № 1 по ул. Тухачевского. Согласно пояснениям Администрации г. Тулуна, при составлении акта обследования поврежденных линий, номера домов № 1/1, № 1/2 указаны ошибочно.

- анализ представленной Подрядчиком технической документации по сдаче-приемке электромонтажных работ (исполнительная документация) свидетельствует, что основные работы по контракту, а именно: гидроизоляция и монтаж ж/б опор; монтаж повторного заземления линий; монтаж контура заземления жилых домов; монтаж провода СИП по фасаду домов были выполнены **до заключения муниципального контракта**. Материалы для производства работ (в том числе опоры) также были выданы Подрядчику из аварийно-технического запаса Иркутской области в соответствии с распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от **13.09.2019** № 1341/и или до заключения контракта (**03.10.2019**).

- основные работы по Контракту были выполнены **без обследования существующих сетей электроснабжения**. Акт обследования поврежденных линий электроснабжения в г. Тулун Иркутской области датирован 03.10.2019³⁶.

³⁴ Консервация объекта капитального строительства предполагает приведение объекта и территории в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и **сохранность** конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объекта и площадки для населения и окружающей среды

³⁵ экспертиза от 29.01.2020 № 38-1-0069-20 выданная ГАУИО «Ирэкспертиза»

³⁶ п. 1.6. экспертизы от 29.01.2020 № 38-1-0069-20 ГАУИО «Ирэкспертиза»

- материалы для проведения восстановительных работ (провод СИП) были получены со склада АТЗ Иркутской области, а затем были согласованы техническими решениями от 27.02.2020 (как провод, имеющийся на складе АТЗ) вместо заложенных в сметной документации. При этом хронологическая последовательность свидетельствует, что к тому времени работы по монтажу провода марки СИП уже были выполнены, что подтверждено пояснениями Администрации г. Тулуна на акт проверки.

В целом, анализируя работы, выполненные в рамках муниципальных контрактов № 246-19 от 19.08.2019 с ООО «БСЭС – Иркутск», с ООО «ЭМСТЭР» № 316-19 от 03.10.2019 КСП области установлено следующее.

В соответствии с Протоколом заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Иркутской области №52 от 19.07.2019 мэру муниципального образования «город Тулун» с участием ОГУЭП «Облкоммунэнерго» было поручено обеспечить восстановление **временного электроснабжения** населения и социально-значимых потребителей, объекты которых уцелели после прохождения паводка, в рамках заключения муниципального контракта на выполнение **неотложных аварийно-восстановительных работ**.

Действующим законодательством к неотложным аварийно-восстановительным работам относят деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности³⁷. Неотложные аварийно-восстановительные работы включают укрепление или обрушение поврежденных и грозящих обвалом конструкций зданий и сооружений на путях движения подразделений специальных формирований и в местах их работ; локализацию и ликвидацию аварий на **сетях коммунально-энергетического хозяйства**.

Проведение неотложных аварийно-восстановительных работ, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального и регионального характера **исключают работы**, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет расходов **инвестиционного характера**, и осуществляются путем **восстановления по временной схеме** объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры (при условии, что проводятся минимально необходимые работы, в результате которых объекты восстанавливают утраченную способность к функционированию, указанные работы осуществляются до отмены режима чрезвычайной ситуации **и не потребуются изменение технических характеристик** конструктивных элементов объектов после отмены режима чрезвычайной ситуации)³⁸.

При этом проверкой установлено, что восстановление электроснабжения выполнено путем строительства воздушных линий по железобетонным опорам, то есть **вновь** построенных линейных объектов капитального строительства с применением давальческих материалов (материалы из АТЗ).

Положениями пункта 13 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) строительство определено как создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства). В результате ЧС основная часть поврежденных сетей фактически были утрачены (сносены) полностью и на их месте вновь созданы новые линейные объекты, что соответствует понятию строительства. Как было отмечено выше, утраченные объекты были списаны с баланса

³⁷ п. 5 ст. 1 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

³⁸ Постановлением Правительства РФ от 26.12.2019 № 1846 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации»

эксплуатирующей организации (ОГУЭП «Облкоммунэнерго»). В отдельном случае линия сохранилась (подземная кабельная линия) и была осуществлена ее модернизация – т.е. реконструкция путем сооружения воздушной линии.

Таким образом, проведенные «аварийно-восстановительные» работы имеют признаки восстановления не по временной, а по постоянной схеме подключения, осуществлены в виде нового строительства (реконструкции), в результате произведено изменение трасс линейных объектов и изменение схем электроснабжения, тип опор, тип линии (с кабельной на воздушную) и смонтировано новое оборудование, расходы на проведение таких работ носят инвестиционный характер (**осуществление бюджетных инвестиций**). При этом в нарушение ст. 79 БК РФ капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности не оформлены решениями об осуществлении бюджетных инвестиций³⁹.

В нарушение ст. 51, ст. 48 ГрК РФ строительство (реконструкция) осуществлено без наличия разрешения на строительство, без проектной документации. Имелась только сметная документация, впоследствии прошедшая государственную экспертизу.

Поскольку, новые линии электроснабжения и объекты имеют все признаки объектов капитального строительства, необходимо введение их в эксплуатацию и постановка изменений и новых объектов на кадастровый учет в соответствии со статьей 55 ГрК РФ.

Согласно ФСБУ⁴⁰ 26/2020 «Капитальные вложения» капитальные вложения признаются основными средствами после их завершения, то есть после приведения объекта капитальных вложений в состояние и местоположение, в которых он пригоден к использованию в запланированных целях. Проверкой установлено, что затраты на капитальные вложения были списаны на расходы Администрации, не привели к образованию объекта основных средств и увеличению балансовой стоимости имущества.

В нарушение пункта 130 Инструкции №157н⁴¹, отсутствовал учет вложений (инвестиций) в объеме фактических затрат учреждения в объекты нефинансовых активов при их приобретении, строительстве (создании).

В нарушение пункта 34 Инструкции № 162н⁴² к учету законченные вложения в объекты нефинансовых активов, не были приняты.

В нарушение пунктов 140-146 Инструкции № 157н имущество (объекты нефинансовых активов – электрические линии) отсутствуют в имуществе казны.

Отсутствие имущества препятствует постановке вновь созданного имущества на кадастровый учет, его эксплуатации и обслуживанию, что, по мнению КСП области, влечет угрозу безопасности его эксплуатации. Объекты до настоящего времени не введены в эксплуатацию в установленном порядке.

Следует отметить, что законодательством предусмотрена административная ответственность (ст. 9.9 КоАП РФ) за ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов,

³⁹ Порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности МО «Город Тулун», утвержденный постановлением Администрацией от 07.07.2016 № 608 не предусматривает принятие решений (не распространяется) при реализации бюджетных инвестиций в случае аварийно-восстановительных работ, а также мероприятий, связанных с ликвидацией последствий ЧС природного и техногенного характера, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций

⁴⁰ Федеральный стандарт бухгалтерского учета

⁴¹ Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н)

⁴² Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее - Инструкция № 162н)

осуществляющих государственный надзор на указанных объектах. Федеральная Служба заказчика по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе, по безопасности электрических и тепловых установок и сетей⁴³.

3) Муниципальный контракт № 208-19 от 16.07.2019 заключен между Администрацией (Заказчик) и ООО «ЭМСТЭР» (Подрядчик) на выполнение аварийно-восстановительных работ (капитальный ремонт пожарной сигнализации и сети электроснабжения 04 кВ ТП13 ВЗС «Красный Яр») по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Жданова, 32-1, ВЗС «Красный Яр», по цене 2 239,9 тыс. рублей, со сроком выполнения до 15.08.2019, но в любом случае до полного исполнения обязательств по контракту.

Оплата выполненных работ произведена в полном объеме на сумму 2 239,9 тыс. рублей на основании подписанных Сторонами акта о приемке выполненных работ КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 от 12.08.2019 без замечаний и возражений.

Администрацией был заключен контракт с ГАУИО «Ирэкспертиза» на оказание экспертных услуг по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости работ на капитальный ремонт пожарной сигнализации и сети электроснабжения 04 кВ ТП13 ВЗС «Красный Яр» в г. Тулун от 05.09.2019 № Дс -1309-1309/08.19, в результате исполнения которого, выдано положительное заключение № 38-1-1172-19 только **20.11.2019**. Таким образом, **в нарушение** требований Постановления Правительства от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», Администрацией были приняты и оплачены работы по сметной документации не прошедшей государственную экспертизу.

Впоследствии, спустя месяц, Администрацией с ООО «ЭМСТЭР» заключено дополнительное соглашение от 30.12.2019 №1 к муниципальному контракту от 16.07.2019 № 208-19, работы по которому уже выполнены и оплачены в полном объеме. Предметом дополнительного соглашения является увеличение стоимости работ по контракту на сумму 27,3 тыс. рублей (новая цена контракта составила 2 267,1 тыс. рублей). Для этого Сторонами подписаны акты выполненных работ КС-2 и справка КС-3 от 11.03.2020 с минусовым значением на всю сумму контракта (-2 239,9 тыс. рублей) и, одновременно, новые акты выполненных работ КС-2 и справка КС-3 от 11.03.2020 на общую сумму 2 267,1 тыс. рублей по сметной документации прошедшей экспертизу и произведена оплата 27,3 тыс. рублей.

Таким образом, увеличение стоимости (по дополнительному соглашению от 30.12.2019 №1) выполнено за пределами срока действия контракта от 16.07.2019 № 208-19.

2. Технологическое присоединение СНТ к объектам электросетевого хозяйства

Соглашение о предоставлении субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на оказание содействия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ к объектам электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций Иркутской области от 14.12.2020 № 510 (далее – Соглашение №510) между МинЖКХ и муниципальным образованием «город Тулун» было заключено в соответствии с Положением № 911-пп⁴⁴ на сумму 18 726,6 тыс. рублей.

⁴³ п. 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401

⁴⁴ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на оказание содействия по

Муниципальным образованием субсидии предоставлены двум садоводческим некоммерческим товариществам (СНТ) «Крутой Яр» и «Шахтер», соответствующие соглашения заключены 23.12.2020 № 18-20/с (9 379,6 тыс. рублей) и № 19-20/с (9 522,3 тыс. рублей) соответственно всего на сумму 18 901,9 тыс. рублей (с учетом средств софинансирования из средств местного бюджета в размере 155,3 тыс. рублей).

В соответствии с Соглашением № 510 показателем результативности и результатом использования субсидии из областного бюджета является заключение **двух договоров энергоснабжения между СНТ и гарантирующим поставщиком** электрической энергии.

Согласно представленному в МинЖКХ отчету об использовании субсидии от 14.12.2020, показатели результативности достигнуты, субсидия муниципальным образованием использована в полном объеме.

Вместе с тем, проверкой установлено, что фактически заключен только один договор энергоснабжения (СНТ «Шахтер» от 01.10.2020 № 10374). СНТ «Крутой Яр» на момент проверки договор **не заключен** из-за отсутствия объекта договора (общего имущества, подлежащего энергоснабжению).

Таким образом, муниципальным образованием показатель результативности **не достигнут**, отчет об использовании субсидии представлен **с недостоверными** сведениями. По пояснениям Администрации г. Тулуна в отчете указаны заключенные договоры об осуществлении технологического присоединения.

Пунктом 31 Положения № 911-пп предусмотрен возврат субсидий в случае недостижения значения результата ее использования. Объем средств, подлежащий возврату, определяется в соответствии с пунктами 20-24 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий⁴⁵. Вместе с тем, действие указанных пунктов приостановлено до 01.01.2022 (временный мораторий).

При проверке в муниципальном образовании установлено следующее.

Субсидии СНТ предоставлены в соответствии с «Порядком определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями...», утвержденным постановлением Администрации г. Тулуна от 10.09.2020 № 2709, в ред. от 03.12.2020 № 3759/1 (далее – Порядок предоставления субсидии № 2709), которым установлены цели, условия и порядок предоставления субсидий.

Субсидии предоставлены согласно заявкам СНТ «Крутой Яр» и СНТ «Шахтер»⁴⁶. Показателями результативности определены «Количество дачных участков, находящихся на территории садоводческих и огороднических товариществ, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства» в количестве: 399 (СНТ «Крутой Яр») и 167 (СНТ «Шахтер»).

Полученная СНТ «Шахтер» субсидия перечислена в полном объеме (9 522,3 тыс. рублей) в адрес ОАО «ИЭСК» **31.12.2020**.

Согласно Акту об осуществлении технологического присоединения от 07.09.2020 № 489/20-ЗЭС по СНТ «Шахтер» услуги по технологическому присоединению объектов электроэнергетики в соответствии с мероприятиями по Договору от 30.07.2020 № 273/20-ЗЭС, выполнены также в полном объеме, в соответствии с Техническими условиями от 30.07.2020 № 273/20-ЗЭС: **мощность** энергопринимающих устройств **670**

технологическому присоединению энергопринимающих устройств садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ к объектам электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2020 № 911-пп (далее - Положением № 911-пп)

⁴⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп

⁴⁶ протокол заседания комиссии по принятию решения о предоставлении субсидий некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями от 18.12.2020 № 1

кВт, III категория надежности. Согласно Техническим условиям сетевая организация выполняет мероприятия «Последней мили» - от существующей сети до точек присоединения энергопринимающих устройств. Наименование энергопринимающих устройств – 167 дачных участков в СНТ. Таким образом, сети должны быть проложены до каждого дачного участка.

Участок входит в границы городского округа, кадастровый номер участка 38:30:012501:1253. Всего, согласно кадастровому плану СНТ «Шахтер» выделено **157** земельных участков, а не 167, как указано в показателях результативности. Согласно пояснениям председателя СНТ «Шахтер» в СНТ состоит 82 члена, выделено 82 участка, остальные участки бесхозные (без участника). После подписания акта об осуществлении технологического присоединения, между СНТ и гарантирующим поставщиком электрической энергии заключен договор энергоснабжения от 01.10.2020 № 10374 - для энергоснабжения здания сторожки СНТ (опора № 7).



Осмотром 157 земельных участков СНТ «Шахтер» установлено, что фактически работы по технологическому подключению выполнены частично, с отклонением от технических условий.

Выполнены работы по строительству:

- ВЛ 6 кВ (источник ПВС 35/6 Шахта) до ТП 6/0,4 кВ;
- КТП 6/0,4 кВ мощность 160 кВА;
- строительство ВЛ 0,4 кВ от КТП внутри СНТ осуществлено до границ 117 земельных участков, в т.ч. линии вдоль земельных участков садоводства № № (от и до): 165 – 28; 63-67; 35-76; 49-88; 1-5; 11-15; 16-19; 56-59; 156-165; 136-145⁴⁷.

Таким образом, по результатам осмотра установлено, что строительством ВЛ 0,4 кВ не охвачено 40 земельных участков садоводства из 157, кроме того установлена трансформаторная подстанция мощностью 160 кВт (техническими условиями предусмотрена максимальная мощность энергопринимающих устройств 670 кВт). Сторонами подписан акт об осуществлении технологического присоединения от 07.09.2020 № 489/20-ЗЭС с **недостовверными** данными о выполнении всех условий по технологическому присоединению объектов электроэнергетики в соответствии с мероприятиями по Договору от 30.07.2020 № 273/20-ЗЭС.

Показатели результативности **не выполнены** (таблица):

Показатель результативности	По соглашению	Фактически	Разница ед.	%
«Количество дачных участков, находящихся на территории садоводческих и огороднических товариществ, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства»	167	117	50	70,1

В нарушение ст. 78.1 БК РФ, соглашения о предоставлении субсидии получателем

⁴⁷ Акт осмотра от 09.06.2021 № 21/42-ао

субсидии (СНТ «Шахтер») допущено недостижение значений показателей результативности использования субсидии. Целевой показатель не выполнен на 50 ед. или 29,9 %.

Получателем путем представления недостоверного акта о технологическом присоединении представлена недостоверная информация о выполнении показателей результативности. Согласно п. 21 Порядка предоставления субсидии № 2709, субсидия подлежит возврату в местный бюджет в случае недостижения результатов использования субсидии, установленных Соглашением.

Невыполнение работ по технологическому подключению в полном объеме требуют корректировки договоров об осуществлении технологического присоединения и соответствующего перерасчета платы за подключение.

Полученная субсидия СНТ «Крутой Яр» перечислена в полном объеме (9 379,6 тыс. рублей) в адрес ОАО «ИЭСК» 31.12.2020.

Согласно Акту об осуществлении технологического присоединения от 13.01.2021 № 483/20-ЗЭС по СНТ «Крутой Яр» услуги по технологическому присоединению объектов электроэнергетики в соответствии с мероприятиями по Договору от 30.07.2020 № 276/20-ЗЭС, выполнены в полном объеме, согласно Техническим условиям от 30.07.2020 № 276/20-ЗЭС. Мощность энергопринимающих устройств 670 кВт, III категория надежности. Предусмотрено выполнение мероприятий «Последней мили» - от существующей сети до точек присоединения энергопринимающих устройств. Наименование энергопринимающих устройств – 399 дачных участков в СНТ, сети должны быть проложены до каждого участка.

Участок входит в границы городского округа, кадастровый номер участка: 38:30:012501:1253. Всего, согласно кадастровому плану СНТ «Крутой Яр» выделено 399 земельных участков, как указано в показателях результативности.



Осмотром⁴⁸ 399 земельных участков СНТ «Крутой Яр» установлено, что фактически работы по технологическому подключению выполнены частично, **с отклонением** от технических условий.

Выполнены работы по строительству:

- ВЛ 10 кВ (источник ВЛ 10 «Тулун-Манут») до ТП 6/0,4 кВ;
- КТП 6/0,4 кВ мощность 160 кВА;
- строительство ВЛ 0,4 кВ от КТП до границ земельных части участков СНТ.

Количество земельных участков определить не представилось возможным, схематично участки, охваченные строительством ВЛ 0,4 кВ, представлены на фото:

⁴⁸ Акт осмотра от 10.06.2021 № 21/44-ао



По данным улиц кабель СИП проложен **по одной стороне улиц**, по другой стороне улиц установлены столбы, установка кабеля СИП **отсутствует**.

Таким образом, строительством ВЛ 0,4 кВ не охвачено большинство земельных участков садоводства, кроме того трансформаторная подстанция установлена меньшей мощностью - **160 кВА**, чем предусмотрено Техническими условиями (максимальная мощность энергопринимающих устройств (**670 кВт**)).

Сторонами подписан акт об осуществлении технологического присоединения от 13.01.2021 № 483/20-ЗЭС с **недостоверными** данными о выполнении всех условий по технологическому присоединению объектов электроэнергетики в соответствии с мероприятиями по Договору от 30.07.2020 № 273/20-ЗЭС.

Показатели результативности **не выполнены** (таблица):

Показатель результативности	По соглашению	Фактически	Разница ед.	%
«Количество дачных участков, находящихся на территории садоводческих и огороднических товариществ, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства»	399	менее 50% участков	-	-

Последствия недостижения значений показателей результативности использования субсидии **аналогичны** СНТ «Шахтер». Более того, договор энергоснабжения между СНТ и гарантирующим поставщиком электрической энергии **не заключен**.

Невыполнение работ по технологическому подключению в полном объеме требует корректировки договоров об осуществлении технологического присоединения и соответствующего перерасчета платы за подключение.

Представленные в Администрацию согласно п. 3.2.6 Соглашения от 13.12.2020 № 19-20/с, а также п.19 Порядка предоставления субсидий № 2709, Отчет об использовании субсидии и Отчет о достижении целевых показателей результативности получателями субсидий - СНТ «Шахтер», СНТ «Крутой Яр» содержат **недостоверные** сведения о выполнении целевых показателей результативности.

Согласно п. 21 Порядка предоставления субсидий № 2709, в случае недостижения результатов использования субсидии, установленных Соглашением, субсидия подлежит возврату в местный бюджет. Согласно п. 3.1.7 соглашения о предоставлении субсидии главный распорядитель (Администрация) в случае установления информации о недостижении показателей результативности, направляет получателю требование о возврате субсидии в бюджет муниципального образования.

3. Анализ использования имущества аварийно-технического запаса Иркутской области, выделенного муниципальному образованию на реализацию мероприятий

3.1. Формирование аварийно-технического запаса Иркутской области

Аварийно-технический запас Иркутской области⁴⁹ (далее - АТЗ) формируется в целях предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения Иркутской области, и ликвидации их последствий и включает основные средства и материалы, необходимые для бесперебойной работы систем жизнеобеспечения населения Иркутской области.

Финансирование расходов, связанных с формированием, пополнением и хранением основных средств и материалов АТЗ, осуществляется МинЖКХ за счет средств областного бюджета (таблица).

Наименование	тыс. рублей					
	Закон о бюджете	ГП	Закон о бюджете	ГП	Закон о бюджете	ГП
	2019		2020		2021	
Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования АТЗ (КЦСР 6110125000)	685 015,9	665 762,0	297 581,9	282 359,4	231 405,7	231 405,7

Исполнение мероприятий по формированию АТЗ в 2019 году составило 624 860,1 тыс. рублей или **91,2%** от предусмотренного объема финансирования, в 2020 году - 282 359,4 тыс. рублей или **94,9%** от предусмотренного объема финансирования.

МинЖКХ в установленном законодательством порядке:

а) ведет учет (в т.ч. бухгалтерский) наличия и движения основных средств и материалов АТЗ в количественном и стоимостном выражениях;

б) ежегодно по состоянию на 1 января проводит инвентаризацию АТЗ и готовит отчет о наличии и движении основных средств и материалов АТЗ;

в) формирует на очередной финансовый год бюджетные заявки на финансирование расходов по пополнению и хранению АТЗ;

г) хранит документы по формированию, хранению, расходованию и пополнению основных средств и материалов АТЗ;

д) заключает государственные контракты при осуществлении закупок основных средств и материалов, поставляемых в АТЗ, работ, услуг по приему, хранению и выдаче основных средств и материалов из АТЗ и пр.

В 2019 году объемы и номенклатура АТЗ были утверждены распоряжением МинЖКХ от 26.11.2019 № 412-мр, в которое в 2019 году четырежды вносились изменения, в 2020 году распоряжением МинЖКХ от 09.12.2019 № 58-502-мр (изменения в объемы и номенклатуру АТЗ в 2020 году не вносились).

На очередной год АТЗ формируется МинЖКХ исходя из остатков материальных запасов и основных средств, не использованных в отчетном году, и закупки недостающих товаров в соответствии с утвержденными на текущий год объемами и номенклатурой АТЗ.

В части закупки объектов электросетевого комплекса в **2019 году** было заключено 10 государственных контрактов на общую сумму 65 187,5 тыс. рублей.

№	Наименование	Государственный контракт		Поставщик	Сумма
		дата	номер		
1	Трансформаторное масло	20.03.2019	№ 6	ООО «Нафтопром»	1 902,5
2	Опоры деревянные (Мамско-Чуйский район)	02.04.2019	№ 7	ИП Грушевская Т.К.	2 980,0
3	Опоры деревянные	04.06.2019	№ 10	ООО «СПС»	11 274,7
4	Дизельные электростанции	11.06.2019	№ 11	ООО «Русдизель»	5 855,3
5	Муфты	13.06.2019	№ 12	ООО «БайкалЭлектроЩит»	1 527,6
6	Кабельная продукция	13.06.2019	№ 13		10 789,1
7	Опоры ж/б	13.06.2019	№ 14	ООО «РесурсИнвестСтрой»	10 227,4

⁴⁹ Положение об аварийно-техническом запасе Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 27.09.2010 № 238-пп (далее - Положение № 238-пп)

8	Трансформаторы и подстанции	13.06.2019	№ 16	ООО «Энерготехснаб»	8 851,9
9	Предохранители	03.07.2019	№ 18	ИП Попиченко Д. А.	1 510,2
10	Реклоузеры	10.07.2019	№ 19	ООО «Элтера»	10 268,8
ИТОГО					65 187,5

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации действуют особенности формирования и расходования АТЗ: при отсутствии в АТЗ основных средств и материалов, необходимых для восстановления, МинЖКХ вносятся изменения в номенклатуру и объем АТЗ, а также заключаются в установленном законодательством порядке государственные контракты на поставку необходимых основных средств и материалов.

В связи с введением регионального режима ЧС с 27.06.2019 МинЖКХ было заключено 7 государственных контрактов на закупку объектов электросетевого комплекса на общую сумму 60 954,4 тыс. рублей.

тыс. рублей

№	Наименование	Государственный контракт		Поставщик	Сумма
		дата	номер		
1	Кабельная продукция	22.07.2019	№ 27	ООО «Ункомтех инжиниринг»	17 461,2
2	Металлопрокат	05.08.2019	№ 29	ООО «Амега»	5 628,1
3	Арматура для проводов	12.08.2019	№ 34	ООО «Евроинстал»	2 730,8
4	Провод СИП	30.10.2019	№ 190800795	ООО «Байкалэлектрощит»	98,4
5	Трансформаторы	07.11.2019	№ 39	ООО «Техносвет»	28 534,0
6	Предохранители, разъединители, изоляторы	12.12.2019	№ ЕП.2019.50	ООО «Евроинстал»	1 213,9
7	Электротехническая продукция	23.12.2019	№ ЕП.2019.49		5 288,0
ИТОГО					60 954,4

В целях формирования и пополнения АТЗ электротехническими материалами и основными средствами в **2020 году** было заключено 13 государственных контрактов на общую сумму 61 241,5 тыс. рублей.

тыс. рублей

№	Наименование	Государственный контракт		Поставщик	Сумма
		дата	номер		
АТЗ (Тулун)					
1	Масло электроизоляционное	10.03.2020	№ ЭА.01.2020	ООО «Регион-Ойл»	1 538,6
2	Изоляторы электрические	11.03.2020	№ ЭА.03.2020	ООО «Энергокомплект»	1 617,4
2	Арматура для СИП	30.03.2020	№ ЭА.08.2020	ООО «Евроинстал»	2 590,4
3	Ввод полимерный	30.03.2020	№ ЭА.09.2020	ООО «Остерон»	1 731,2
4	Кабельные муфты	27.04.2020	№ ЭА.13.2020	ООО «Монтажнк плюс»	1 714,4
6	Дизельные электростанции	22.07.2020	№ ЭА.17.2020	ООО «Русдизель»	10 700,0
7	Кабельно-проводниковая продукция	17.08.2020	№ ЭА.19.2020	ООО «Техноцентр»	11 792,3
ИТОГО					28 528,2
АТЗ (Мамско-Чуйский район)					
1	Железобетонные изделия	16.03.2020	№ ЭА.02.2020	ООО «Химэкспорт»	10 999,8
2	Деревянные опоры	23.03.2020	№ ЭА.04.2020	ООО «Витимлес»	9 942,5
3	Круг стальной	23.03.2020	№ ЭЗК.05.2020	ООО «Олмет»	191,2
4	Кабельно-проводниковая продукция	30.03.2020	№ ЭА.06.2020	ООО «Промтехрезерв»	7 329,1
5	Изоляторы электрические	31.03.2020	№ ЭА.07.2020	ООО «Главэнергопоставка»	1 447,1
6	Электротехническая продукция, грозозащитный трос	27.04.2020	№ ЭА.12.2020		2 803,6
ИТОГО					32 713,3

Государственные контракты в 2019 и 2020 годах заключались как на поставку основных средств (дизельные электростанции, трансформаторы, подстанции), так и на поставку материальных запасов (опоры, масло электроизоляционное, муфты, провода и т.д.).

Наименование	Ед. измерения	Количество		
		2019		2020
		Всего	ЧС	
Трансформаторы	шт	116,0	92,0	-
Подстанции	шт	12,0	-	-

Дизельные электростанции	шт	2,0	-	4,0
Опоры деревянные	шт	2 300,0	-	1 400,0
Опоры ж/б	шт	1 000,0	-	340,0
Кабельная продукция	м	143 420,0	97 920,0	82 000,0
Кабельная продукция	т	11,0	11,0	95,0
Муфты	шт	1 310,0	710,0	700,0
Предохранители	шт	5 850,0	3 200,0	-
Реклоузеры	шт	20,0	-	-
Трансформаторное масло	л	25 000,0	-	24 897,5
Арматура для СИП	шт	19 000,0	19 000,0	19 749,0
Металлопрокат	т	81,0	81,0	4,8
Рубильники	шт	700,0	500,0	-
Разъединители, ограничители	шт	30,0	30,0	10,0
Электротехническая продукция (крюки, скобы, узлы)	шт	2 100,0	2 100,0	2 391,0
Изоляторы	шт	24,0	24,0	3 538,0

По состоянию на май 2021 года АТЗ Иркутской области находится на ответственном хранении в:

- Мамско-Чуйском районе, п.г.т. Мама, ул. Октябрьская, 1;
- Тулунском районе, г. Тулун, ул. Гастелло, 11.

В целях обеспечения хранения, приема и выдачи основных средств и материалов из АТЗ МинЖКХ в 2019 и 2020 годах заключались государственные контракты (таблица).

тыс. рублей

№	Номер/дата контракта	Исполнитель	Место хранения	Срок хранения	Сумма
2019					
1	ГК от 25.03.2019 № 5	ООО «Тулун-Автоцентр»	г. Тулун	25.03.2019 - 31.07.2019	1 200,0
2	ГК от 15.08.2019 № 32	ООО «Тулун-Автоцентр»	г. Тулун	15.08.2019 - 31.12.2019	1 200,0
ИТОГО					2 400,0
2020					
1	ГК от 01.01.2020 № П4.5.2020	ООО «МДК ОЙЛ»	г. Тулун	01.01.2020 - 31.01.2020	200,0
2	ГК от 31.01.2020 № П4.9.2020	ООО «МДК ОЙЛ»	г. Тулун	01.02.2020 - 29.02.2020	200,0
3	ГК от 01.03.2020 № П4.12.2020	ООО «МДК ОЙЛ»	г. Тулун	01.03.2020 - 31.03.2020	200,0
4	ГК от 20.03.2020 № П4.17.2020	ООО «МДК ОЙЛ»	г. Тулун	01.04.2020 - 25.04.2020	166,7
5	ГК от 27.04.2020 № ЭА.14.2020	ООО «МДК ОЙЛ»	г. Тулун	27.04.2020 - 31.12.2022	6 420,0
6	ГК от 27.05.2020 № П4.22.20	ИП Емельяненко	п.г.т. Мама	6 мес. с первой поставки	600,0
ИТОГО					7 786,7

Как видно из таблицы прием, хранение и выдача основных средств и материалов из АТЗ в 2019 году осуществлялись ООО «Тулун-Автоцентр», в соответствии с государственным контрактом № 5, только с **25.03.2019**.

В 2018 году услуги по хранению АТЗ в соответствии с государственным контрактом от 28.02.2018 № 1332 оказывались ООО «Тулун-Автоцентр», условиями контракта сроки хранения были установлены с момента заключения контракта (28.02.2018) по **25.12.2018**.

Таким образом, в период с **26.12.2018** по **24.03.2019** основные средства и материалы АТЗ находились на ответственном хранении ООО «Тулун-Автоцентр» без заключения соответствующего государственного контракта.

Кроме того, хранение имущества АТЗ в период с 01.08.2019 по 14.08.2019, и 26.04.2020 не входит в сроки оказания услуг ни одного из заключенных государственных контрактов. Из вышеизложенного следует, что МинЖКХ не в полной мере обеспечивало выполнение установленных функций по обеспечению хранения АТЗ.

Основные средства и материалы АТЗ вне зависимости от места их хранения являются государственной собственностью Иркутской области (п. 2 гл. 1 Положения № 238-пп).

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению государственной собственностью Иркутской

области, является Министерство имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество)⁵⁰.

МинЖКХ в установленном законодательством порядке ведет учет, наличия и движения основных средств и материалов АТЗ в количественном и стоимостном выражениях.

В 2019 году в нарушение положений Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти⁵¹ учет имущества АТЗ осуществлялся МинЖКХ на балансовых счетах 101.00 «Основные средства» и 105.00 «Материальные запасы» вместо **забалансовых**. Указанное нарушение устранено МинЖКХ в 2020 году, путем утверждения новой учетной политики МинЖКХ⁵².

Положением об АТЗ предусмотрено ежегодное проведение МинЖКХ инвентаризации АТЗ, а также подготовка отчета о наличии и движении основных средств и материалов АТЗ по состоянию на **1 января**. Однако документы о проведении инвентаризации по состоянию на **01.01.2021** к проверке **не предоставлены**.

3.2. Предоставление материалов и основных средств из АТЗ

Предоставление материалов и основных средств из АТЗ в 2019 и 2020 годах производилось в соответствии с Положением №238-пп на безвозмездной основе.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации основанием для принятия решения о выдаче основных средств и материалов из АТЗ является:

- ходатайство главы муниципального образования;
- решение главы муниципального образования о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Указанные документы направляются главой муниципального образования в МинЖКХ, после их рассмотрения информация об основных средствах и материалах, подлежащих выдаче из АТЗ направляется в Минимущество для принятия окончательного решения.

Минимущество в установленном законодательством порядке в течение:

- 10 календарных дней принимает решение о выдаче основных средств и материалов АТЗ в виде распоряжения или об отказе в предоставлении;
- 5 календарных дней подписывает договор (акт) безвозмездной передачи из государственной собственности Иркутской области основных средств и материалов АТЗ в муниципальную собственность.

Выдача основных средств и материалов из АТЗ производится МинЖКХ в течение 5 календарных дней со дня принятия решения о выдаче.

Доставка основных средств и материалов АТЗ осуществляется муниципальным образованием Иркутской области самостоятельно, если иное не предусмотрено государственным контрактом при осуществлении закупок соответствующих товаров.

С момента введения регионального режима ЧС в 2019 году от мэра городского округа г. Тулун в адрес МинЖКХ поступило 12 ходатайств (в 2019 году) и 3 ходатайства (в 2020

⁵⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 30.09.2009 № 264/43-пп «О министерстве имущественных отношений Иркутской области»

⁵¹ Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

⁵² Приказ МинЖКХ от 14.07.2020 № 58-448-мпр

году) о выделении из АТЗ основных средств и материалов в целях восстановления объектов электросетевого комплекса.

№	Ходатайство главы МО		Наименование	Ед. измерения	Кол-во	Ед. измерения	Кол-во
	Дата	номер		2019 год		2020 год	
1	11.07.2019	3017/11	Дизельная электростанция	шт	5		
			Трансформаторы	шт	2		
			Масло электроизоляционное	л	1 728		
			Муфты	шт	2		
2	06.08.2019	3622/11	Кабельная продукция	м	2 000		
3	05.09.2019, 05.02.2020	143/11; 11	Кабельная продукция	м	10 879		
			Опоры ж/б	шт	257		135
			Муфты	шт	2		
4	27.09.2019, 18.08.2020	166/11; 114/11	Металлопрокат	т	0,333		0,103
			Трансформаторы	шт	2		
5	15.10.2019	183/11	Кабельная продукция	м	1 000		
6	18.10.2019	186/11	Трансформаторы	шт	2		
7	25.10.2019	189/11	Трансформаторы	шт	2		
			Металлопрокат	т	0,342		
8	01.11.2019	191/11	Кабельная продукция	м	1 200		
9	08.11.2019	193/11	Металлопрокат	т	0,337		
10	14.11.2019	195/11	Металлопрокат	т	0,386		
11	28.11.2019	207	Трансформаторы	шт	4		
12	24.12.2019	229/11	Металлопрокат	т	0,487		
	05.02.2020; 18.08.2020	11; 114/11	Трансформатор силовой			шт	2

МинЖКХ после рассмотрения и анализа поступивших ходатайств были подготовлены предложения о составе и объемах выдачи основных средств и материалов из АТЗ, на основании которых Минимуществом были подготовлены распоряжения о передаче областного имущества.

№	2019				2020			
	Распоряжение Минимущества		Ходатайство главы МО		Распоряжение Минимущества		Ходатайство главы МО	
	дата	номер	дата	номер	дата	номер	дата	номер
1	24.07.2019	№ 1103/и	11.07.2019	3017/11	23.01.2020	№ 72/и	24.12.2019	229/11
2	06.09.2019	№ 1301/и	06.08.2019	3622/11	27.02.2020	№ 263/и	30.01.2020	10
3	13.09.2019	№ 1341/и	05.09.2019	143/11	03.03.2020	№ 277/и	05.02.2020	11
4	07.10.2019	№ 1459/и	27.09.2019	166/11	24.08.2020	№ 1184/и	18.08.2020	114/11
5	24.10.2019	№ 1585/и	18.10.2019	186/11				
6	07.11.2019	№ 1636/и	01.11.2019	191/11				
7	07.11.2019	№ 1644/и	25.10.2019	189/11				
8	15.11.2019	№ 1703/и	08.11.2019	193/11				
9	21.11.2019	№ 1726/и	15.10.2019	183/11				
			14.11.2019	195/11				
10	04.12.2019	№ 1834/и	28.11.2019	207				

В соответствии с распоряжениями о передаче областного имущества в муниципальную собственность, основные средства и материалы из АТЗ подлежали передаче МО «город Тулун» в составе и объемах, полностью соответствующих запрашиваемым в ходатайствах мэром городского округа г. Тулун.

На основании распоряжений о передаче областного имущества в муниципальную собственность между МО «город Тулун» и Минимуществом были заключены договоры и акты передачи имущества АТЗ, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в муниципальную собственность (таблица).

№	2019				2020			
	Распоряжение Минимущества		Договор (акт) передачи имущества АТЗ		Распоряжение Минимущества		Договор (акт) передачи имущества АТЗ	
	дата	номер	дата	номер	дата	номер	дата	номер
1	24.07.2019	№ 1103/и	24.07.2019	№ 18	23.01.2020	№ 72/и	23.01.2020	№ 1

2	06.09.2019	№ 1301/и	09.09.2019	№ 27	27.02.2020	№ 263/и	28.02.2020	№ 6
3	13.09.2019	№ 1341/и	13.09.2019	№ 32	03.03.2020	№ 277/и	-	-
4	07.10.2019	№ 1459/и	08.10.2019	№ 44	24.08.2020	№ 1184/и	24.08.2020	№ 29
5	24.10.2019	№ 1585/и	25.10.2019	№ 52				
6	07.11.2019	№ 1636/и	07.11.2019	№ 54				
7	07.11.2019	№ 1644/и	08.11.2019	№ 55				
8	15.11.2019	№ 1703/и	15.11.2019	№ 58				
9	21.11.2019	№ 1726/и	21.11.2019	№ 59				
10	04.12.2019	№ 1834/и	06.12.2019	№ 60				

Как видно из таблицы на основании распоряжения Минимущества от 03.03.2020 № 277/и **не были** заключены договор и акт передачи имущества АТЗ, в муниципальную собственность, в связи с неурегулированностью вопроса о количестве передаваемых из АТЗ железобетонных опор.

Выдача основных средств и материалов из АТЗ в 2019 и 2020 годах производилась со склада, расположенного в Тулунском районе, г. Тулун, ул. Гастелло, 11.

Всего муниципальному образованию г.Тулун были предоставлены материалы и основные средства из АТЗ в 2019 году на общую сумму **13 026,8 тыс. рублей**, в 2020 году - на **1 826,3 тыс. рублей**.

3.3. Использование МО «город Тулун» имущества АТЗ, выделенного на реализацию мероприятий в части восстановления объектов электросетевого комплекса

На основании распоряжений Минимущества о передаче областного имущества в муниципальную собственность, а также актов приема-передачи имущества АТЗ, начальником управления по муниципальному имуществу и земельным отношениям Администрации МО «город Тулун» составлялись распоряжения о включении сведений в реестр муниципального имущества МО «город Тулун».

По итогам проведенного анализа реестра муниципального движимого имущества МО «город Тулун» в части основных средств и материалов АТЗ, предоставленных на восстановления объектов электросетевого комплекса в 2019 и 2020 годах установлено, что основные средства и материалы АТЗ, переданные в муниципальную собственность на основании распоряжений Минимущества от 24.07.2019 № 1103/и, от 24.10.2019 № 1585/и, от 21.11.2019 № 1726/и были отражены в реестре муниципального движимого имущества МО «город Тулун» только в 2020 году.

Согласно отчету об использовании основных средств и материалов АТЗ в **2019 году**⁵³ имущество, выделенное МО «город Тулун» из АТЗ на восстановление объектов электросетевого комплекса, было передано 5 организациям: муниципальному предприятию муниципального образования - «Город Тулун» «Многофункциональное транспортное предприятие» (далее - МП «МТП»); Служба заказчика; ООО «ЭМСТЭР»; ООО «Западный филиал»; ООО «БСЭС Иркутск».

Проверка фактического использования основных средств и материалов АТЗ показала следующее.

1) МП «МТП».

Согласно ходатайству мэра городского округа г. Тулун от **11.07.2019 № 3017/11** на основании распоряжения Минимущества от **24.07.2019 № 1103/и** из АТЗ была выделена дизельная электростанция мощностью 60 кВт (инвентарный номер 1101340000001283), которую первоначально планировалось направить на временное восстановление электроснабжения на Канализационной насосной станции № 3 (г. Тулун, ул.

⁵³ Письмо Администрации МО от 25.05.2020 № 3850

Мясокомбинатская, 34). При этом по состоянию на **08.07.2019** на канализационной насосной станции № 3 уже заканчивались работы по установке электрогенератора⁵⁴.

В связи с чем, указанную дизельную электростанцию в соответствии с Протоколом заседания штаба по обеспечению безопасности электроснабжения Иркутской области б/н от **11.07.2019** было решено предоставить для восстановления электроснабжения базы автотранспортного предприятия **по временной схеме**. Актом приема-передачи от **29.07.2019** дизельная электростанция 60 кВт MOTOR АД60-Т400 была передана муниципальному предприятию. Впоследствии, **07.08.2019** между МП «МТП» и МО «город Тулун» заключен договор хранения, согласно которому муниципальное предприятие обязуется осуществлять **хранение** дизельной электростанции 60 кВт MOTOR АД60-Т400 по адресу г. Тулун, ул. Юбилейная, 99 **до востребования**.

Таким образом, **в настоящее время** выделенная из АТЗ в целях ликвидации последствий наводнения 2019 года дизельная электростанция **не используется**.

2) **Служба заказчика**. Основные средства и материалы, предоставленные из АТЗ, Службе заказчика представлены в таблице.

Распоряжение Минимущества		Наименование	Кол-во	Отчет МО		По документам	
дата	номер			Организация	Документы о передаче АТЗ	Организация	Документ о передаче АТЗ
24.07.2019	1103/и	трансформатор силовой ТМГ 630/6/0,4 (1101340000001360)	1 шт.	ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»	акт приема-передачи от 10.12.2019	ООО «Западный филиал»	акт приема-передачи от 29.07.2019
07.11.2019	1636/и	СИП 3х95+1х95	1 200 м		акт приема-передачи от 12.11.2019		акт приема-передачи от 12.11.2019
04.12.2019	1834/и	трансформатор силовой ТМГ 400/10/0,4 (1101340000002390)	1 шт.		акт приема-передачи от 10.12.2019	ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»	акт приема-передачи от 10.12.2019 (выдача) акт приема-передачи от 19.08.2020 (возврат)
		комплектная трансформаторная подстанция 400/10/0,4 (1101340000002406)	1 шт.				
		трансформатор силовой ТМГ 630/10/0,4 (1101340000002398)	1 шт.				
		комплектная трансформаторная подстанция 630/10/0,4 (1101340000002411)	1 шт.				

Как видно из таблицы, в отношении объекта «трансформатор силовой ТМГ 630/6/0,4» в отчете об использовании основных средств и материалов АТЗ МО «город Тулун» указаны **недостоверные данные**, так как фактически данное основное средство было передано ООО «Западный филиал».

Согласно ходатайствам мэра городского округа г. Тулун от 01.11.2019 № 191/11 и от 28.11.2019 № 207 провода СИП, а также трансформаторы силовые и комплектные трансформаторные подстанции планировалось направить на выполнение работ по обеспечению электроснабжения микрорайона «Березовая роща» в городе Тулун.

Основные средства и материалы АТЗ согласно актам приема-передачи от 12.11.2019 и от 10.12.2019 были переданы комитетом ЖКХ Администрации МО в Службу заказчика.

Провод СИП-2 3х95+1х95, переданный по акту приема-передачи от 12.11.2019, был использован Службой заказчика для проведения ООО «ТЭМП» электромонтажных работ в целях временного электроснабжения строительных площадок микрорайона «Березовая роща».

⁵⁴ <https://www.tulunadm.ru/news/2568.html>

Трансформаторы силовые мощностью 400 и 630 кВА, а также комплектные трансформаторные подстанции мощностью 400 и 630 кВА были переданы Службе заказчика в декабре 2019 года, но впоследствии были возвращены в собственность МО «город Тулун» на основании акта приема-передачи от 19.08.2020.

На момент проведения контрольного мероприятия **данные основные средства**, являются имуществом казны МО «город Тулун» и с 28.12.2020 **не используются**, находятся на безвозмездном хранении в ООО «Коммунальные системы города Тулуна» (договор хранения от 28.12.2020 №07-20).

3) **ООО «ЭМСТЭР»**. Основные средства и материалы, предоставленные из АТЗ ООО «ЭМСТЭР» представлены в таблице.

Распоряжение Минимущества		Наименование	Кол-во	Отчет МО		По документам	
дата	номер			Организация	Документы о передаче АТЗ	Организация	Документ о передаче АТЗ
13.09.2019	1341/и	провод СИП 2 3х70+1х70	2 520 м	ООО «ЭМСТЭР»	акт приема-передачи от 03.10.2019	ООО «ЭМСТЭР»	акт приема-передачи от 25.11.2019
		провод СИП 2 3х95+1х95	2 039 м				
		провод СИП 4 4х35	5 500 м				
		опоры железобетонные	87 шт.				акт приема-передачи от 03.10.2019
07.10.2019	1459/и	катанка 6,5 мм	0,003 т		акт приема-передачи от 03.10.2019		акт приема-передачи от 25.11.2019

Кабельная продукция и опоры железобетонные согласно ходатайствам мэра городского округа г. Тулун от 05.09.2019 № 143/11 и от 27.09.2019 № 166/11 планировалось передать подрядчикам для исполнения муниципальных контрактов.

Имущество АТЗ было передано ООО «ЭМСТЭР» для использования в ходе выполнения неотложных аварийно-восстановительных работ по восстановлению электроснабжения населения и социально значимых потребителей в рамках муниципального контракта от 03.10.2019 № 316-19.

Согласно отчету об использовании основных средств и материалов АТЗ результатом использования АТЗ, переданного ООО «ЭМСТЭР», являются работы по муниципальному контракту от 03.10.2019 № 316-19. При проверке акта о приемке выполненных работ от 27.02.2020 № 1 (форма КС-2) было установлено расхождение в предоставленных ООО «ЭМСТЭР» материалах (таблица).

Наименование	Ед. измерения	Количество			
		отчет	акт от 25.11.2019	КС-2 от 27.02.2020	распоряжение о списании
катанка 6,5 мм	т	0,003	0,003		0,003
опоры железобетонные	шт.	87,0	87,0	87,0	87,0
провод СИП 2 3х50+1х50 (ИК)	м				400,0
провод СИП 2 3х35+1х50-0,6/1,0	м			5 495,76	
провод СИП 2 3х70+1х54,6-0,6/1,0	м			127,5	127,5
провод СИП 2 3х70+1х70	м	2 520,0	520,0		
провод СИП 2 3х95+1х95	м	2 039,0	2 039,0	2 011,44	2 011,44
провод СИП 4 4х35	м	5 500,0	5 500,0		5 495,76

Из таблицы видны расхождения в объемах и марках продукции, предоставленной ООО «ЭМСТЭР» из АТЗ:

а) локальным сметным расчетом № 02-01 изм¹⁵⁵ было предусмотрено использование 5 495,76 м провода **СИП 2 3х35+1х50** в ходе выполнения работ по установке пунктов

⁵⁵ Приложение 2 к муниципальному контракту от 03.10.2019 № 316-19, в ред. дополнительного соглашения от 11.02.2020 № 1.

распределительных, а также 127,5 м провода СИП 2 3х70+1х54,6 при выполнении монтажных работ.

Техническими решениями от 27.02.2020 № 1 и № 2 были произведены уточнения марок применяемых в работах самонесущих изолированных проводов:

- вместо СИП 2 3х35+1х50 применять провод СИП 4 4х35;
- вместо СИП 2 3х70+1х54,6 применять провод СИП 2 3х70+1х70.

б) распоряжением председателя комитета по управлению муниципальным имуществом о списании имущества от 18.09.2020 № 241-20 произведено списание материальных запасов в рамках исполнения муниципального контракта от 03.10.2019 № 316-19.

Помимо материалов, указанных в акте о приемке выполненных работ от 27.02.2020 № 1 (форма КС-2), распоряжением также списаны: катанка 6,5 мм (0,003 т), провод СИП 2 3х50+1х50 (400 м), труба горячедеформированная ГОСТ 8732-78 Ду 89 мм (4,363 т), напорные полиэтиленовые трубы ГОСТ 18599-2001 (260 м).

В отношении трубы горячедеформированная ГОСТ 8732-78 Ду 89 мм, напорных полиэтиленовых труб ГОСТ 18599-2001, выделенных МО «город Тулун» на основании распоряжения Минимущества от 22.08.2019 № 1232/и, муниципальным образованием в отчете об использовании основных средств и материалов АТЗ указано, что данные материалы **не получались**.

В отношении провода СИП 2 3х50+1х50, выделенного МО «город Тулун» на основании распоряжения Минимущества от 13.09.2019 № 1341/и, в отчете об использовании основных средств и материалов АТЗ указано, что данная кабельная продукция была использована ООО «БСЭС Иркутск».

Кроме того, на основании постановления Администрации МО от 20.04.2021 № 613/1 был произведен демонтаж части оборудования, располагавшегося по адресам: г. Тулун, ул. Рабочий городок, 13 и 15. В том числе, по акту демонтажа оборудования от 27.05.2021 были демонтированы и переданы МО «город Тулун» на ответственное хранение МКП «Благоустройство» материалы АТЗ, а именно:

- провод СИП-2 3х95+1х95-0,6/0,1 – 270м;
- провод СИП-4 3х35-0,6/0,1 – 270м.

4) **ООО «Западный филиал».** Основные средства и материалы, предоставленные из АТЗ ООО «Западный филиал» представлены в таблице.

Распоряжение Минимущества		Наименование	Кол-во	Отчет МО		По документам	
дата	номер			Организация	Документы о передаче АТЗ	Организация	Документ о передаче АТЗ
24.07.2019	1103/и	трансформатор силовой ТМГ 630/6/0,4 (1101340000001360)	1 шт.	ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»	акт приема-передачи от 10.12.2019	ООО «Западный филиал»	акт приема-передачи от 29.07.2019
		дизельная электростанция 15 кВт (1101340000001270)	1 шт.	ООО «Западный филиал»	акт приема-передачи от 29.07.2019		
		дизельная электростанция 100 кВт (1101340000001289)	1 шт.				
		дизельная электростанция 250 кВт (1101340000001300)	1 шт.				
		масло электроизоляционное	1 728 л				
		муфта концевая 3 КНТп 10-150/240	2 шт.		акт приема-передачи от 30.09.2019		
		трансформатор силовой ТМГ 400/10/0,4 (1101340000001375 / 1101340000001376)	2 шт.		акт приема-передачи от 29.12.2019		акт приема-передачи от 29.12.2019
		дизельная электростанция 200	1 шт.	акт приема-	акт приема-		

		кВт (1101340000001297)			передачи от 20.03.2020		передачи от 20.03.2020
06.09.2019	1301/и	провод СИП 2 3х50+1х50	2 000 м		акт приема- передачи от 30.09.2019		акт приема- передачи от 30.09.2019
13.09.2019	1341/и	муфта 3 СТП 10-70/120	2 шт.	ООО «БСЭС Иркутск»	акт приема- передачи от 25.11.2019		

Из таблицы видно, что в отношении объектов «трансформатор силовой ТМГ 630/6/0,4» и двух «муфт 3 СТП 10-70/120» в отчете об использовании основных средств и материалов АТЗ МО «город Тулун» указаны **недостоверные данные**.

По ходатайствам мэра городского округа г. Тулун от 11.07.2019 № 3017/11 и от 06.08.2019 № 3622/11 основные средства и материалы АТЗ планировалось направить на восстановление электроснабжения на следующих объектах:

- котельная мкр. Жукова (Тулун, ул. Ленина, 33);
- водозабор «Красный Яр» (г. Тулун, ул. Жданова, 32);
- канализационная насосная станция № 4 (г. Тулун, ул. Рабочий городок, 10);
- канализационно-очистная станция (г. Тулун, 4802 км, 7, лит. а, б).

Основные средства и материалы АТЗ были переданы Администрацией в ООО «Западный филиал» на основании актам приема-передачи от 29.07.2019, 30.09.2019, 29.12.2019, 20.03.2020.

Часть основных средств, выделенных из АТЗ в июле 2019 года, была передана ресурсоснабжающей организации в декабре 2019 года и в марте 2020 года.

Согласно актам по использованию материалов АТЗ от 30.12.2019 имущество, переданное ООО «Западный филиал», было установлено:

Наименование	Кол-во	Планируемое место установки	Фактическое место установки
трансформатор силовой ТМГ 630/6/0,4	1 шт.	Котельная мкр. Жукова (г. Тулун, ул. Ленина, 33)	водозабор «Красный Яр» (г. Тулун, ул. Жданова, 32)
дизельная электростанция 15 кВт	1 шт.	канализационная насосная станция № 4 (г. Тулун, ул. Рабочий городок, 10)	канализационная насосная станция № 4 (г. Тулун, ул. Рабочий городок, 10)
дизельная электростанция 100 кВт	1 шт.	водозабор «Красный Яр» (г. Тулун, ул. Жданова, 32)	водозабор «Красный Яр» (г. Тулун, ул. Жданова, 32)
дизельная электростанция 250 кВт	1 шт.		
масло электроизоляционное	1 728 л		
муфта концевая 3 КНТп 10-150/240	2 шт.		
трансформатор силовой ТМГ 400/10/0,4	2 шт.		
дизельная электростанция 200 кВт	1 шт.	канализационно-очистная станция (г. Тулун, 4802 км, 7, лит. а, б)	-
провод СИП 2 3х50+1х50	2 000 м	-	1 300 м - Манутская гора 700 м – Котельная-3 (г. Тулун, ул. Гоголя, 35)
муфта 3 СТП 10-70/120	2 шт.	-	водозабор «Красный Яр» (г. Тулун, ул. Жданова, 32)

В отношении объектов двух «трансформаторов силовых ТМГ 400/10/0,4» и «дизельной электростанции 200 кВт» документы по их установке к проверке предоставлены не были.

4) ООО «БСЭС Иркутск». Основные средства и материалы, предоставленные из АТЗ ООО «БСЭС Иркутск» представлены в таблице.

Распоряжение Минимущества		Наименование	Кол-во	Отчет МО		По документам	
дата	номер			Организация	Документы о передаче АТЗ	Организация	Документ о передаче АТЗ
13.09.2019	1341/и	опоры железобетонные	241 шт.	ООО «БСЭС Иркутск»	акт приема- передачи от 25.11.2019	-	-
		провод СИП 2 3х50+1х50	780 м				
		ААБЛ 3х120	40 м				
		муфта 3 СТП 10-70/120	2 шт.			ООО «Западный	акт приема- передачи от

						филиал»	30.09.2019
07.10.2019	1459/и	трубы водогазопроводные Ду 25*3,2	0,080 т				
		комплектная трансформаторная подстанция 630/10/0,4 (1101340000001385)	1 шт.				
		круг 10	0,022 т				
		круг 16	0,019 т				
		круг 22	0,209 т				
		трансформатор силовой ТМГ 630/6/0,4 (1101340000001269)	1 шт.				
24.10.2019	1585/и	трансформатор силовой ТМГ 250/6/0,4 (1101340000002388)	1 шт.				
		столбовая трансформаторная подстанция СКТП 250/10/0,4 (1101340000002416)	1 шт.			-	-
07.11.2019	1644/и	трансформатор силовой ТМГ 250/6/0,4 (1101340000002387)	1 шт.				
		столбовая трансформаторная подстанция СКТП 250/10/0,4 (1101340000002414)	1 шт.				
		круг 22	0,322 т				
		труба 25 мм*3мм	0,020 т				
15.11.2019	1703/и	круг 14	0,242 т				
		круг 16	0,095 т				
21.11.2019	1726/и	СИП 4 4*35-0,6/1	80 м				
		СИП 4 4*35 (ИК)	920 м				
		круг 14	0,182 т				
		круг 16	0,142 т				
		труба 25 мм*3мм	0,062 т				

Как видно из таблицы, в отношении объектов двух «муфт 3 СТП 10-70/120» в отчете об использовании основных средств и материалов АТЗ МО «город Тулун» указаны **недостоверные данные**, так как фактически данные материалы были переданы ООО «Западный филиал». Из ходатайств мэра городского округа г. Тулун⁵⁶ следует, что основные средства и материалы АТЗ запрашивались для подрядчика ООО «БСЭС Иркутск».

Имущество АТЗ должно было быть передано ООО «БСЭС Иркутск» на основании актов приема-передачи для использования в ходе выполнения неотложных аварийно-восстановительных работ по восстановлению электроснабжения населения и социально значимых потребителей в рамках муниципального контракта от 19.08.2019 № 246-19.

В отчете об использовании основных средств и материалов АТЗ указано, что имущество АТЗ передавалось ООО «БСЭС Иркутск» на основании акта приема-передачи от 25.11.2019, вместе с тем к проверке данный акт не предоставлен. Из пояснений специалистов Администрации г. Тулуна следует, что отпуск основных средств и материалов АТЗ со склада осуществлялся без оформления надлежащих подтверждающих документов (документов первичного складского учета) распорядителями склада.

Кроме того, в отчете об использовании основных средств и материалов АТЗ содержится информация о том, что ООО «БСЭС Иркутск» на основании распоряжения Минимущества от 13.09.2019 № 1341/и была выдана **241** железобетонная опора, но в ходе проведения осмотра (Акт от 09.06.2021 № 21/43-ао) количество установленных железобетонных опор фактически составило **271 шт.**

Учитывая тот факт, что на основании отчета об использовании основных средств и материалов АТЗ ООО «ЭМСТЭР» были переданы **87** железобетонных опор, общее

⁵⁶ ходатайства от 05.09.2019 № 143/11, от 27.09.2019 № 166/11, от 18.10.2019 № 186/11, от 25.10.2019 № 189/11, от 08.11.2019 № 193/11, от 14.11.2019 № 186/11.

количество железобетонных опор, выданных из АТЗ в 2019 году, составляет **358 шт.**, что на 101 шт. больше, чем в распоряжении Минимущества от 13.09.2019 № 1341/и (257 шт.).

Вместе с тем, по информации комитета по строительству и городскому хозяйству Администрации г. Тулуна (письмо от 31.12.2020 № 678) всего подрядным организациям в целях восстановления объектов электросетевого хозяйства в 2019 году было выделено **392** железобетонных опоры, что на 135 шт. больше, чем в распоряжении Минимущества от 13.09.2019 № 1341/и.

На основании данной информации Минимуществом было составлено распоряжение от 03.03.2020 № 277/и о выделении МО «город Тулун» из АТЗ **135** железобетонных опор и трансформатора силового ТМГ 1000/6/0,4 (инвентарный номер 1101340000001379). При этом на момент проведения контрольного мероприятия (18.06.2020) не подписан акт приема-передачи данного имущества из АТЗ между Минимуществом и Администрацией.

Согласно переписке⁵⁷ Администрация отказывается производить подписание акта приема-передачи, поскольку не согласна с количеством опор, указанных в распоряжении Минимущества от 03.03.2020 № 277/и.

В данной переписке Администрация указывает, что в письме от 31.12.2020 № 678 были предоставлены недостоверные данные и что фактически подрядным организациям в 2019 году было выделено **358** железобетонных опор, соответственно требуется внести корректировки в распоряжение Минимущества от 03.03.2020 № 277/и (изменить количество выделенных опор с 135 шт. на 101).

В этом вопросе Минимущество совместно с МинЖКХ придерживаются позиции, что произвести изменения в распоряжение Минимущества от 03.03.2020 № 277/и в части количества железобетонных опор возможно только в случае возвращения Администрацией 34 железобетонных опор на склад АТЗ.

Подобная ситуация сложилась по причине недостаточного контроля со стороны Администрации за расходованием основных средств и материалов АТЗ, переданных в муниципальную собственность, о чем также можно судить по количеству недостоверных данных, указанных в отчете об использовании основных средств и материалов АТЗ за 2019 год.

Кроме того, хранение переданного в муниципальную собственность имущества АТЗ осуществлялось на складе по адресу: г. Тулун, ул. Гастелло, 11 вплоть до момента вывоза имущества подрядчиками. Отпуск имущества производился ООО «Тулун-Автоцентр», с которыми у Администрации отсутствовали договорные отношения, что привело к вывозу со склада железобетонных опор в большем количестве, чем в распоряжении Минимущества от 13.09.2019 № 1341/и (257 шт.). Согласно пояснениям, направленным Администрацией г. Тулуна, материалы из АТЗ выдавались напрямую подрядчикам без уведомления Администрации г. Тулуна, без доверенности, без надлежащего оформления первичных документов.

На данный момент в связи разногласиями между Администрацией, Минимуществом и МинЖКХ, а также в связи с непредставлением к проверке и отсутствием ряда документов, не представляется возможным установить точное количество отпущенных со склада железобетонных опор.

В нарушение требований п. 17.1 Положения №238-пп отчет об использовании основных средств и материалов АТЗ от МО «город Тулун» в адрес МинЖКХ в установленные сроки не направлен.

⁵⁷ Письмо Минимущества от 17.02.2021 № 02-51-1546/21, письмо Администрации от 17.02.2021 № 2285, письмо Минимущества от 03.03.2021 № 02-51-2155/21, письмо Администрации от 12.03.2021 № 3370

Основные выводы:

1. В результате наводнения, прошедшего в июне-июле 2019 года в отдельных районах Иркутской области наряду со значительным ущербом, причиненным жилым помещениям, административным зданиям, объектам социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры, ущерб был нанесен и объектам электросетевого хозяйства.

Существенно пострадали от стихии объекты областной собственности, находившиеся в хозяйственном ведении ОГУЭП «Облкоммунэнерго», которое обеспечивает электроэнергией большую часть потребителей г. Тулуна.

В сентябре 2019 года Правительством РФ утверждена Программа по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения за счет финансирования из федерального бюджета №2126-р, бюджета Иркутской области и внебюджетных источников.

В состав указанной Программы включены мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов энергетической инфраструктуры, источником финансирования которых определен консолидированный бюджет Иркутской области.

В этой части КСП области, обращает внимание на отсутствие софинансирования из федерального бюджета, а анализ представленной МинЖКХ информации свидетельствует о несвоевременности действий (бездействии) ответственного соисполнителя Программы в 2019 году по привлечению средств федерального бюджета на указанные цели. При этом общая потребность в средствах на реализацию мероприятий составляет около 1,2 млрд. рублей. Такой объем бюджетных инвестиций будет значительной нагрузкой для регионального бюджета.

2. Для координации мероприятий, направленных на ликвидацию последствий наводнения, Указом Губернатора Иркутской области № 49-уг утвержден План-график согласно которому запланированы мероприятия по двум основным направлениям:

- расходы на проектирование, строительство и подключение объектов электроэнергетики к сетям электроснабжения для электроснабжения строительства и объектов социальной сферы различного ведомственного подчинения, а также подключение индивидуальных жилых домов, в т.ч. расходы на осуществление платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, к электрическим сетям;

- проектно-изыскательские работы для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящихся в государственной собственности Иркутской области (хозяйственном ведении ОГУП «Облкоммунэнерго»).

Помимо мероприятий, предусмотренных Планом-графиком, из регионального бюджета муниципальным образованиям области, пострадавшим от ЧС, с целью проведения аварийно-восстановительных работ в проверяемом периоде предоставлялись межбюджетные трансферты и основные средства и материалы из Аварийно-технического запаса Иркутской области (АТЗ).

3. Полномочия государственного заказчика в части реализации мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов энергетической инфраструктуры были возложены на специально созданную в этих целях Службу заказчика.

Всего на мероприятия, предусмотренные Планом-графиком, Службой заказчика в 2019-2021 годах было израсходовано 156,4 млн. рублей, из которых расходы на мероприятия в г. Тулуне и Тулунском районе составили 146,8 млн. рублей.

Расходы в общей сумме 31,1 млн. рублей составили расходы, связанные с бюджетными инвестициями в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

В этой части КСП области отмечает организованную на ненадлежащем уровне работу по подготовке и принятию решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

Анализ исполнения принятого решения (Постановление Правительства области №1102-пп) в отношении мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов энергетической инфраструктуры, показал, что решения в отношении отдельных объектов остались не исполненными или исполнены не в установленный срок.

Расходы на проектно-изыскательские работы для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области, в нарушение требований ст. 79 Бюджетного кодекса, Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций, осуществлялись в отсутствие принятых решений об осуществлении бюджетных инвестиций.

4. В ходе проведения проверки законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию мероприятий Службе заказчика, установлено следующее.

4.1. Основная сумма использованных средств (123,4 млн. рублей) Службой заказчика направлена технологическое присоединение объектов к электрическим сетям. Все заявки на технологическое присоединение подавались в сетевую организацию ОАО «Иркутская электросетевая компания» без учета расположения⁵⁸ объектов электросетевого хозяйства к которой осуществляется подключение и того, что на большей части территории г. Тулуна и Тулунского района эксплуатацию электросетевого хозяйства обеспечивает областное государственное предприятие «Облкоммунэнерго», которое в большей степени пострадало от паводка.

Проверкой исполнения договоров о технологическом присоединении установлено, что часть работ выполнена не в соответствии с предусмотренными техническими условиями, что требует их корректировки и соответствующего перерасчета платы.

4.2. Проведенный анализ заключенных Службой заказчика договоров свидетельствует о наличии в договорах как технических ошибок (опечатки в кадастровых номерах земельных участков, обозначенных местом проведения работ, несоответствие номеров строительных площадок, указанных в договорах их фактическому расположению в границах земельных участков и пр.), так и несогласованности отдельных условий договоров.

Так, например, в договоре на проектирование сетей электроснабжения микрорайона «Березовая роща» обязанность направления и оплаты государственной экспертизы проектной документации включена в обязанности Службы заказчика, при этом сводной сметой предусмотрены затраты подрядчика на ее прохождение.

По отдельным договорам не предоставлена на проверку исполнительная (техническая) документация, подтверждающая выполненные работы.

4.3. Проведенный анализ принятого решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и его исполнения показал ненадлежащий уровень планирования, не

⁵⁸ по 5 объектам из 7 сети ВЛ 0,4кВ ОГУП «Облкоммунэнерго» находились ближе

проработанность решений, которые привели к излишним расходам, не востребованности проектной документации, рискам возможных судебных разбирательств.

Так, например, в 2019 году в нарушение ст. 79 Бюджетного кодекса РФ, п. 7 Положения о Порядке осуществления бюджетных инвестиций до принятия решения об осуществлении бюджетных инвестиций Службой заказчика был заключен государственный контракт на проектирование сетей электроснабжения микрорайона «Березовая роща» по цене 7 593,2 тыс. рублей, которым предусмотрено проектирование сетей на 4 земельных участках, включающих 1, 2, 3 этапы строительства. В процессе проведения проектных работ стало очевидно, что освоение (строительство) будет осуществляться только на одной части первого земельного участка, включенного в 1 этап (т.н. «Южный склон»). Вторая часть этого же участка («Северный склон») к застройке не планируется, 2 и 3 этап проектирования фактически не нужен.

Таким образом, проектирование 2, 3 этапа строительства было излишним, его стоимость, согласно смете контракта, составляет 4 741,1 тыс. рублей.

Начатое строительство сетей электроснабжения микрорайона «Березовая роща» по изготовленной проектной документации 1 этапа не выполнено в установленные сроки (декабрь 2020 года), что также является нарушением требований ст. 79 Бюджетного кодекса, Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций и принятого решения (Постановление Правительства области №1102-пп).

Кроме того, в нарушение вышеуказанного законодательства решение о бюджетных инвестициях не выполнено в отношении еще нескольких объектов со сроком исполнения в декабре 2020 года:

- плата за технологическое присоединение котельной блочно-модульной на твердом топливе в г. Тулун, мкр. Березовая Роща – 5 000,0 тыс. рублей;
- плата за технологическое присоединение к сетям электроснабжения жилых домов (мкр. Восточный г. Нижнеудинск) – 301 500,0 тыс. рублей;
- плата за технологическое присоединение к сетям электроснабжения котельной блочно-модульной на твердом топливе (мкр. Восточный г. Нижнеудинск) – 6 000,0 тыс. рублей;

Основными причинами неисполнения является невостребованность данных мероприятий и отсутствие ассигнований, доведенных Минстроем.

4.4. По итогам проведенной проверки реализации мероприятия по проектированию строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области КСП области отмечает, что общая потребность в средствах на проведение строительно-монтажных работ составляет 1 176,6 млн. рублей, а максимальная продолжительность строительства объектов - не более 22 месяцев.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом о бюджете на 2021-2022 годы на эти цели не достаточны. Объем ассигнований на 2021 год предусмотрен в размере 307,1 млн. рублей, из которых 95,5 млн. рублей необходимо направить на оплату ПИР, а на 2022 год предусмотрено только 20 млн. рублей.

В свою очередь, ресурсное обеспечение в Госпрограмме запланировано на 4 года: 2021 год – 307,1 млн. рублей, 2022 год – 20,0 млн. рублей, 2023 – 20,0 млн. рублей, 2024 – 830,3 млн. рублей, что, по мнению КСП области, не позволит полноценно осуществить строительство и реконструкцию объектов. Кроме того, запланированные Госпрограммой сроки не согласуются со сроками, предусмотренными Программой по восстановлению №2126-р, где строительство запланировано на 2021 год.

5. Проверкой целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальному образованию г.Тулун установлены следующие основные нарушения и недостатки.

5.1. Законами о бюджете на 2019 и 2020 год муниципальному образованию г. Тулун были предусмотрены межбюджетные трансферты в общей сумме 49,3 млн. рублей на проведение аварийно-восстановительных работ и по технологическому присоединению энергопринимающих устройств двух СНТ к объектам электросетевого хозяйства.

5.2. В соответствии с Протоколом заседания КЧС №52 от июля 2019 года мэру муниципального образования «город Тулун» поручено обеспечить восстановление временного электроснабжения населения и социально-значимых потребителей, объекты которых уцелели после прохождения паводка.

Проверкой установлено, что проведенные «аварийно-восстановительные» работы имеют признаки восстановления не по временной, а по постоянной схеме подключения, осуществлены в виде нового строительства (реконструкции), в результате произведено изменение трасс линейных объектов и изменение схем электроснабжения, тип опор, тип линии, смонтировано новое оборудование, в связи с чем расходы на проведение таких работ носят инвестиционный характер (осуществление бюджетных инвестиций).

При этом в нарушение ст.ст. 48, 51 ГрК РФ строительство (реконструкция) осуществлено без проектной документации, без разрешения на строительство. Затраты на капитальные вложения были списаны на расходы Администрации г. Тулуна, не привели к образованию объекта основных средств и увеличению балансовой стоимости имущества, не приняты к учету как законченные вложения в объекты нефинансовых активов.

Вновь созданное имущество не введено в установленном порядке в эксплуатацию, не поставлено на кадастровый учет, что, по мнению КСП области, влечет угрозу безопасности эго эксплуатации.

Часть вновь возведенных линий, в отступление от требований Водного кодекса РФ, осуществлена в границах зоны затопления без обеспечения инженерной защиты.

5.3. По одному из муниципальных контрактов (№ 246-19 от 19.08.2019 с ООО «БСЭС – Иркутск») исполненному в полном объеме, Администрацией г. Тулуна по немотивированным основаниям не приняты и не оплачены в полном объеме работы. В нарушение условий контракта не проведена экспертиза результатов работ, приемка работ, нарушены сроки подписания актов КС-2 либо подготовки мотивированного отказа с указанием выявленных недостатков, необходимых доработок и сроков их устранения.

При этом проверкой установлено, что работы по контракту выполнены в полном объеме, по вновь построенным и не введенным в эксплуатацию линиям осуществляется отпуск электрической энергии потребителям (используется результат работы по муниципальному контракту № 246-19 от 19.08.2019 в соответствии с целевым назначением). Объекты электросетевого хозяйства переданы в безвозмездное пользование коммерческой организации ОАО «ИЭСК», при том, что основная часть сетей, на которых были осуществлены аварийно-восстановительные работы, до ЧС находились в областной собственности (на праве хозяйственного ведения ОГУЭП «Облкоммунэнерго»).

В связи с немотивированным отказом Администрации г. Тулуна от подписания актов выполненных работ указанные акты подписаны в одностороннем порядке на основании п.4. ст.753 ГК РФ, подрядчик обратился в суд о взыскании с Администрации г. Тулуна задолженности за выполненные работы.

5.4. По другому муниципальному контракту (№ 316-19 от 03.10.2019 с ООО «ЭМСТЭР»), в рамках которого проводились работы по восстановлению электроснабжения ряда многоквартирных домов часть смонтированной и оплаченной

кабельной продукции (линии ВЛ, шкафное оборудование) было демонтировано, по причине расселения двух многоквартирных домов и отключения их от коммуникаций⁵⁹.

При этом в отступление от требований Постановления Администрации г. Тулуна № 613/1 в указанные дома не ограничен доступ, а вместо проведения работ по консервации расселенных многоквартирных домов, фактически производится демонтаж элементов балконного ограждения, оконных и дверных блоков, радиаторов и трубопроводов отопления, металлических конструкций ограждения лестничных маршей и т.д.

Анализ представленной Подрядчиком технической документации свидетельствует, что основные работы по контракту были выполнены до заключения муниципального контракта и до оформления акта обследования существующих сетей электроснабжения.

5.5. При проверке целевого использования субсидии, предоставленной г. Тулуну на технологическое присоединение двух СНТ к объектам электросетевого хозяйства установлено, что показатель результативности не достигнут, отчет об использовании субсидии представлен в МинЖКХ с недостоверными сведениями.

Согласно актам об осуществлении технологического присоединения в отношении двух СНТ, услуги по технологическому присоединению объектов электроэнергетики выполнены в соответствии с техническими условиями. Однако, как установлено проверкой, фактически работы по технологическому подключению выполнены частично, с отклонением от технических условий:

- по СНТ «Шахтер»: строительство ВЛ 0,4 кВ от КТП внутри СНТ осуществлено до границ 117 земельных участков (вместо предусмотренных договором 167), трансформаторная подстанция установлена мощностью - 160 кВА (техническими условиями предусмотрена максимальная мощность энергопринимающих устройств - 670 кВт).

- по СНТ «Крутой Яр»: строительством ВЛ 0,4 кВ не охвачено большинство земельных участков садоводства (около 50% от предусмотренных 399 участков), трансформаторная подстанция установлена мощностью 160 кВА (техническими условиями предусмотрена максимальная мощность энергопринимающих устройств - 670 кВт).

Таким образом, сторонами подписаны акты об осуществлении технологического присоединения с недостоверными данными о выполнении всех условий по технологическому присоединению объектов электроэнергетики, кроме того договор энергоснабжения между СНТ «Крутой Яр» и гарантирующим поставщиком электрической энергии не заключен (не выполнен показатель результативности по предоставлению субсидии из областного бюджета).

Невыполнение работ по технологическому подключению в полном объеме требует корректировки договоров об осуществлении технологического присоединения и соответствующего перерасчета платы за подключение.

6. При проведении проверки использования имущества аварийно-технического запаса Иркутской области, выделенного муниципальному образованию г.Тулун установлено следующее.

Анализ распоряжений о передаче областного имущества в муниципальную собственность МО «город Тулун» в 2019-2020 годах, показал, что основные средства и материалы из АТЗ переданы в составе и объемах, полностью соответствующих запрашиваемым в ходатайствах мэром городского округа на общую сумму 14,9 млн. рублей.

Имущество, выделенное МО «город Тулун» из АТЗ, было передано 5 организациям с

⁵⁹ На момент проверки МКД не признан аварийным и подлежащим сносу

целью проведения работ по восстановлению объектов электросетевого комплекса.

6.1. В ходе проверки были установлены случаи списания материалов, сверх указанных в актах о приемке выполненных работ. В отношении отдельных объектов к проверке не были предоставлены документы по их установке.

Отдельные объекты основных средств⁶⁰ в настоящее время не востребованы, не были использованы в целях ликвидации последствий наводнения, на момент проверки имущество состоит в казне МО «город Тулун» и находится на ответственном хранении у двух предприятий.

6.2. Анализ отчета об использовании основных средств и материалов АТЗ МО «город Тулун» за 2019 год выявил включение многочисленных недостоверных данных, связанных как с неверным указанием организаций, которым предоставлены основные средства, так и недостоверными сведениями о предоставленном количестве и составе имущества.

6.3. До настоящего времени Администрацией г.Тулуна не установлено местонахождение 34 железобетонных опор (общей стоимостью 347,7 тыс. рублей⁶¹), выделенных муниципальному образованию по распоряжению Минимущества от 03.03.2020 № 277/и, в связи с чем не подписан акт приема-передачи имущества, отчет об использовании основных средств и материалов АТЗ за 2020 год в МинЖКХ в установленные сроки не направлен.

Ненадлежащий учет выданного имущества, по мнению КСП, связан с реализацией не на должном уровне МинЖКХ своих функций по обеспечению хранения АТЗ. Проверкой установлено, что в период с 26.12.2018 по 24.03.2019 основные средства и материалы АТЗ находились на ответственном хранении ООО «Тулун-Автоцентр» в отсутствии заключенного контракта, а в период с 01.08.2019 по 14.08.2019, и 26.04.2020 хранение имущества АТЗ не входило в сроки оказания услуг ни одного из заключенных государственных контрактов на ответственное хранение. Более того, согласно пояснениям, направленным Администрацией г. Тулуна, материалы из АТЗ выдавались напрямую подрядчикам без уведомления Администрации г. Тулуна, без доверенности, без надлежащего оформления первичных документов.

Зам.председателя



Ю.Б. Махтина

⁶⁰ дизельная электростанция, силовые трансформаторы, комплектные трансформаторные подстанции

⁶¹ 1 опора стоимостью 10,23 тыс. рублей

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка результативности реализации мероприятий по обеспечению восстановления (ремонта, реконструкции, строительства) объектов электросетевого комплекса в рамках ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году»		
Перечень объектов проверки: Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области» Администрация муниципального образования «Город Тулун»		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	
1.1	- актов	3
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	3
1.3	- предписаний	-
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
1.5	- информационных писем	2
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	4
2	Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. рублей):	1 077 937,1
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором* (тыс. рублей):	358 175,5
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	354 134,8
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	-
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	347,7
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
3.5	Группа 7. Иные нарушения	3 693,0
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)	
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	-
6	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)	-

* Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты РФ 18.12.2014 и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (в ред. 22.12.2015)

Пояснительная записка к отчету

Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (354 134,8 тыс. рублей):

1) В нарушение ст. 79 Бюджетного кодекса РФ, п. 7 Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в отсутствие правового акта (решения) об осуществлении бюджетных инвестиций осуществлены бюджетные инвестиции в виде заключения государственного контракта на:

- изготовление проектной документации от 04.10.2019 № 05/2019 с ООО «ЛЦТП», а также его оплата (на сумму 3 796,6 тыс. рублей);

- проведение государственной экспертизы в строительстве по контракту на проектно-изыскательские работы по договору от 02.03.2021 № ПиДл-0016-0016/01.21 с Ирэкспертиза ГАУИО (на сумму 795,7 тыс. рублей);

- на проведение государственной экспертизы в строительстве по контракту на проектно-изыскательские работы по договору от 20.02.2021 № ПиДл-1977-1977/12.20 с Ирэкспертиза ГАУИО (на сумму 859,6 тыс. рублей);

- на разработку ПСД по реконструкции линейных объектов г. Тулун от 15.06.2020 № 0134200000120001484 с ООО «Уралжилстрой» (на сумму 18 890,0 тыс. рублей)

- на проведение историко-культурной экспертизы путем археологической разведки с ООО «Раритет» (на сумму 599,6 тыс. рублей)

2) В нарушение ст. 79 Бюджетного кодекса РФ, п. 7 Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций, постановления Правительства Иркутской области от 19.12.2019 №1102-пп «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области» не выполнено решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета в установленные сроки по объектам:

- «Строительство сети электроснабжения микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, микрорайон «Березовая роща» 1, 2, 3 этапы строительства. 1 этап строительства» (на сумму 8 791,4 тыс. рублей);

- «Плата за технологическое присоединение к сетям электроснабжения жилых домов (мкр. Восточный г. Нижнеудинск)» (на сумму 301 500,0 тыс. рублей).

3) В нарушение ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Соглашения о предоставлении субсидии от 14.12.2020 №510 муниципальным образованием «город Тулун» показатель результативности не достигнут, отчет об использовании субсидии представлен с недостоверными сведениями.

Получателями субсидий в муниципальном образовании (СНТ «Шахтер» и СНТ «Крутой Яр») также допущено недостижение значений показателей результативности использования субсидии, установленных соответствующими соглашениями (на общую сумму 18 901,9 тыс. рублей).

Количество дачных участков, находящихся на территории СНТ, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства фактически в составило 117, вместо предусмотренных 167 в СНТ «Шахтер» и менее 50% участков из предусмотренных 399 в СНТ «Красный Яр».

Кроме того, получателями субсидии (СНТ) представлены недостоверные акты о выполнении всех условий по технологическому присоединению объектов электроэнергетики в соответствии с мероприятиями по договорам от 30.07.2020

№ 273/20-ЗЭС и № 276/20-ЗЭС и отчеты об использовании субсидии и о достижении целевых показателей результативности, содержащие недостоверные сведения о выполнении целевых показателей результативности.

Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (347,7 тыс. рублей):

На момент окончания контрольного мероприятия Администрацией г.Тулуна не установлено местонахождение 34 железобетонных опор, выделенных муниципальному образованию по распоряжению Минимущества от 03.03.2020 № 277/и из аварийно-технического запаса Иркутской области (на сумму 347,7 тыс. рублей).

Группа 7. Иные нарушения. Расходы, осуществленные с несоблюдением принципа эффективности (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, 3 693,0 тыс. рублей):

Оплата Службой заказчика расходов на проведение государственной экспертизы в строительстве по контракту на проектно-изыскательские работы №0134200000120001658 от 02.06.2020, заключенному с ООО «Арди инжиниринг», обязанность осуществления которых контрактом предусмотрена за подрядчиком (на сумму 1 655,3 тыс. рублей)

Авансирование работ по государственному контракту от 04.10.2019 № 05/2019 с ООО «ЛЦТП» на изготовление проектной документации по объекту «Сети электроснабжения микрорайона Березовая роща...» за проектирование 2,3 этапов строительства, которые в процессе исполнения оказались невостребованными, при этом Службой не принималось мер по изменению условий контракта (на сумму 2 037,7 тыс. рублей).