



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Отчет № 13/9-КМ

О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области»

16 июня 2021 года

г. Иркутск

Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 16.06.2021 и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 16.06.2021 № 84-р

1. Основание проведения контрольного мероприятия: план деятельности КСП Иркутской области на 2021 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 08.04.2021 № 21-П.

2. Предмет контрольного мероприятия:

– деятельность по распоряжению бюджетными средствами, в рамках реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 г. на территории Иркутской области (далее - чрезвычайная ситуация), предусмотренными на проведение капитального ремонта жилых помещений;

- исполнение объектом контрольного мероприятия, иными органами и организациями (при необходимости) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области, документов, регламентирующих использование бюджетных средств, предоставленных в 2019 - 2020 годах на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, на проведение капитального ремонта.

3. Объекты контрольного мероприятия: ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области».

4. Цель контрольного мероприятия:

Оценка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации в части проведения капитального ремонта жилых помещений.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Проверить наличие нормативных правовых, распорядительных актов, иных документов Российской Федерации и Иркутской области, необходимых для организации и проведения мероприятий, направленных на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации;

5.2. Провести анализ потребности, утвержденного и исполненного объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации.

5.3. Проверить законность и результативность использования получателями бюджетных средств бюджетных ассигнований, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации.

5.4. Провести анализ исполнения Соглашений, заключенных между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Правительством Иркутской области (№ 069-17-2020-002, № 069-17-2020-097, № 069-17-2019-122), в том числе по достижению целевых показателей.

6. Проверяемый период: 2019-2020 годы.

7. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 12.04.2021 по 30.06.2021.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, проведенных КСП области в ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области» (акт от 28.05.2021 № 23/37-а).

В соответствии со ст. 14 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверенных органов.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

1. Наличие нормативных правовых, распорядительных актов, иных документов Российской Федерации и Иркутской области, необходимых для организации и проведения мероприятий, направленных на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации.

В соответствии с пунктом 1 Указа Губернатора Иркутской области от 27.06.2019 № 134-уг «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области» (в редакции от 16.09.2019) на территории Иркутской области с 13 часов 00 минут 27 июня 2019 года введен режим чрезвычайной ситуации (далее – ЧС).

Указ Губернатора Иркутской области распространяет свое действие на 12 муниципальных образований Иркутской области, в том числе: МО «Тайшетский район»; МО «Нижнеудинский район»; МО «Тулунский район»; МО «Куйтунский район»; Чунское районное МО; Зиминское районное МО; МО «Шелеховский район»; МО «город Тулун»; Зиминское городское МО; МО «Заларинский район»; МО «Слюдянский район»; Черемховское районное МО.

По состоянию на 11.05.2021 режим ЧС в отношении указанных 12 МО не снят, Указ Губернатора Иркутской области № 134-уг не отменен.

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента РФ от 03.07.2019 № 316 «О мерах по ликвидации последствий наводнения на территории Иркутской области» Правительству

РФ дано поручение - обеспечить выделение из федерального бюджета средств на капитальный ремонт поврежденного жилья (общая сумма выделяется на одно домовладение или квартиру) и определить порядок выделения указанных средств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.07.2019 № 916 утверждены Правила предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств Иркутской области по финансовому обеспечению оказания мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 г. на территории Иркутской области (далее – Федеральные правила).

Согласно пункту 2 Федеральных правил, трансферты предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на предоставление трансфертов, в том числе, на предоставление социальных выплат гражданам на осуществление капитального ремонта поврежденных жилых помещений, находящихся в собственности этих граждан.

В соответствии с пунктом 5 Федеральных правил мероприятия реализуются **в отношении одного** утраченного жилого помещения или **поврежденного жилого помещения однократно**.

Согласно пункту 7 Федеральных правил (в редакции до 18.02.2020) при расчете размера трансферта учитывается на проведение капитального ремонта поврежденного жилого помещения исходя из стоимости проведения капитального ремонта, но не более 6,0 тыс. рублей за 1 кв. метр поврежденного жилого помещения.

Согласно пункту 10 Федеральных правил, трансферт предоставляется при соблюдении следующих условий:

- наличие нормативного правового акта Иркутской области, утверждающего перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства Иркутской области, в целях софинансирования которых предоставляется трансферт;

- наличие в бюджете Иркутской области бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства Иркутской области, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, и обеспечение уровня софинансирования указанного расходного обязательства бюджета Иркутской области за счет трансферта в размере – **79%** на цели по проведению капитального ремонта поврежденных жилых помещений.

- заключение соглашений о предоставлении трансферта.

В соответствии с пунктом 21 Федеральных правил, в случае **нецелевого использования** трансферта и (или) нарушения Иркутской областью условий его предоставления к Иркутской области применяются меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 23 Федеральных правил, ответственность за недостоверность представляемых в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации информации и документов, предусмотренных настоящими Правилами, возлагается на высший исполнительный орган государственной власти Иркутской области.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС относятся, в том числе - принятие решения об

осуществлении **единовременных денежных выплат** гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены.

На территории Иркутской области предоставление социальных выплат гражданам в 2019-2021 годах осуществлялось на основании постановления Правительства Иркутской области от 17.07.2019 № 556-пп.

Пунктом 1 постановления Правительства Иркутской области № 556-пп установлено, что гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области предоставляются следующие меры социальной поддержки по обеспечению жильем:

1) гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, в виде предоставления социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения;

2) гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, в виде предоставления социальной выплаты на капитальный ремонт поврежденного жилого помещения.

Постановлением Правительства Иркутской области № 556-пп утверждены два положения:

- Положение о порядке и условиях предоставления гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории иркутской области, социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения (социальные выплаты предоставляются министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области). Согласно пункту 7 Положения социальная выплата предоставляется однократно в отношении одного утраченного жилого помещения.

- Положение о порядке и условиях предоставления гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, социальной выплаты на капитальный ремонт поврежденного жилого помещения (далее – Положение № 556-пп). В соответствии с пунктом 7 Положения № 556-пп социальная выплата предоставляется однократно в отношении одного поврежденного жилого помещения.

Как показала проверка, по отдельным помещениям гражданами реализованы права дважды в отношении поврежденного и утраченного помещения, т.е. социальные выплаты по одним и тем же помещениям получены дважды и на проведение капитального ремонта, и на приобретение утраченного помещения (подробнее в разделе 3.3 настоящего отчета).

Проведенный в ходе проверки анализ Положения № 556-пп показал следующее.

Установленный Положением №556-пп расчет размера социальной выплаты на цели проведения капитального ремонта поврежденного жилого помещения, действовавший в период 2019-2020 годы и до 16.03.2021¹ согласуется с Федеральными правилами и должен был осуществляться исходя из стоимости проведения капитального ремонта, но не более 6,0 тыс. рублей за 1 кв. метр поврежденного жилого помещения.

Таким образом, данной нормой установлен максимальный предел социальной

¹ Постановлением Правительства Иркутской области от 16.03.2021 №162-пп внесены изменения, меняющие порядок расчета размера социальной выплаты на цели проведения капитального ремонта

выплаты (исходя из площади помещения и стоимости ремонта одного квадратного метра поврежденного жилого помещения не более 6,0 тыс. рублей), а также на необходимость учета фактической стоимости капитального ремонта поврежденного жилого помещения при определении размера социальной выплаты, что соответственно может повлечь уменьшение ее размера (менее 6,0 тыс. рублей за 1 кв. м).

Согласно подпункту 3 пункта 27 Положения № 556-пп к заявлению о перечислении выплаты должны прилагаться документы, подтверждающие направление социальной выплаты гражданином (гражданами) на капитальный ремонт жилого помещения (чеки, товарные чеки, договоры подряда с калькуляцией затрат, акты приема-передачи выполненных работ (услуг), расписки, квитанции об оплате работ (услуг) по договору подряда и пр.) в случае использования гражданином (гражданами) социальной выплаты для покрытия собственных расходов на проведение капитального ремонта поврежденного жилого помещения своими силами.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 27 Положения № 556-пп к заявлению о перечислении выплаты прилагаются документы, подтверждающие внесение гражданином (гражданами) собственных и (или) заемных средств в размере разницы между стоимостью капитального ремонта поврежденного жилого помещения и размером социальной выплаты, указанным в свидетельстве.

Положением № 556-пп не детализировано, к какой части выплат должны прилагаться документы, указанные в подпунктах 3,4 пункта 27 Положения, т.е. по умолчанию документы предоставляются заявителями при предоставлении обеих частей социальных выплат.

Определение порядка расчета размеров трансферта и социальной выплаты на проведение капитального ремонта поврежденного жилого помещения в указанной редакции согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Иное толкование установленного порядка расчета влечет избыточное выделение бюджетных средств на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений. Так, например, нельзя назвать эффективным одинаковый расчет размера социальных выплат по верхнему пределу стоимости ремонта одного квадратного метра для жилых помещений разной степени повреждения.

Нормы, устанавливающие порядок расчета размеров трансферта и социальной выплаты, в системной взаимосвязи с нормами, устанавливающими основания для перечисления социальных выплат, позволяют прийти к выводу о необходимости документального подтверждения произведенных затрат на капитальный ремонт поврежденного жилого помещения, а также установления обоснованности таких затрат.

Вместе с тем, пунктом 37 Положения № 556-пп предусмотрено, что в случае если размер фактических расходов, произведенных гражданином (гражданами), менее размера социальной выплаты, указанного в свидетельстве, **социальная выплата предоставляется в пределах размера социальной выплаты, указанного в свидетельстве.**

Проверкой установлено, что в свидетельстве на получение социальной выплаты на капитальный ремонт жилого помещения размер социальной выплаты определялся Службой исходя из **предельной стоимости капитального ремонта**, определенной произведением площади помещения и 6,0 тыс. рублей ($S \text{ помещения} * 6,0 \text{ тыс. рублей}$), порядок расчета размера социальной выплаты, включаемый в свидетельство на получение социальной выплаты на капитальный ремонт жилого помещения Положением № 556-пп не определен.

Таким образом, положения пунктов 27 и 37 Положения № 556-пп не взаимоувязаны и исключают необходимость и целесообразность документального подтверждения произведенных затрат на капитальный ремонт поврежденного жилого помещения.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 18.02.2020 № 176 внесены изменения в подпункт «б» пункта 7 Федеральных правил, согласно которым изменен порядок расчета размера трансферта, которым предусмотрено, стоимость проведения капитального ремонта 1 кв. метра общей площади поврежденного жилого помещения устанавливается в размере 6,0 тыс. рублей.

Аналогичное изменение в пункт 23 Положения № 556-пп внесены постановлением Правительства Иркутской области **16.03.2021** №162-пп. При этом постановление Правительства Иркутской области 16.03.2021 №162-пп распространило свое действие на правоотношения, возникшие с 17.07.2019 (пункт 3), т.е. новый порядок расчета применен ко всем выплатам уже осуществленным в 2019-2020 годах.

Изменения, внесенные в Положение № 556-пп и изменившие порядок расчета размера социальной выплаты, вышеуказанные недостатки, связанные с недостаточностью правового регулирования вопросов предоставления социальной выплаты на капитальный ремонт жилых помещений привели к следующему:

- социальная выплата предоставлялась гражданам **исходя из предельной стоимости капитального ремонта** жилых помещений (S помещения $\times$ 6 тыс. рублей) без учета документального подтверждения произведенных затрат на капитальный ремонт поврежденного жилого помещения;

- размер социальных выплат осуществлялся по верхнему пределу стоимости ремонта одного квадратного метра для жилых помещений без учета **степени повреждения**;

- отсутствию в полном объеме первичных документов, подтверждающих направление социальной выплаты гражданином (гражданами) на капитальный ремонт жилого помещения (чеки, товарные чеки, договоры подряда с калькуляцией затрат, акты приема-передачи выполненных работ (услуг), расписки, квитанции об оплате работ (услуг) по договору подряда и пр.), а также предоставлению гражданами подтверждающих документов, не связанных с осуществлением капитального ремонта жилого помещения (подробнее в разделе 3.1 отчета).

Изменения, внесенные в 2019-2021 году в локальные нормативные акты, регламентирующие порядок предоставления социальной выплаты на капитальный ремонт жилого помещения, носили не только уточняющий характер, но содержали принципиальные изменения подхода к порядку и условиям предоставления мер социальной поддержки, что негативно сказалось на качестве реализации указанной меры социальной поддержки.

Согласно пункту 3 Положения № 556-пп уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на предоставление социальных выплат является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее - министерство). При этом, министерство осуществляет полномочия по предоставлению социальных выплат через подведомственное ему государственное казенное учреждение Иркутской области «Служба заказчика Иркутской области», далее – учреждение (пункт 4 Положения № 556-пп).

Распоряжением Правительства Иркутской области от 24 июля 2019 года № 550-рп «О создании государственного казенного учреждения Иркутской области «Служба заказчика Иркутской области» для осуществления государственных функций по обеспечению реализации мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства государственной собственности Иркутской области,

строительного контроля капитального ремонта жилых помещений, которые повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, создано, государственное казенное учреждение Иркутской области «Служба заказчика Иркутской области» (далее - Учреждение), ИНН - 3811463870, КПП - 381101001, ОГРН - 1193850022167.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Иркутская область. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет министерство. Юридический адрес и место расположения: 664022 г. Иркутск, ул. Красных Мадьяр, 41, оф. 616/1, тел. 8 (908) 660-09-11.

Функции и полномочия собственника имущества Учреждения осуществляет Министерство имущественных отношений Иркутской области (далее - минимущества области.)

Распоряжением министерства от 30.07.2019 № 59-344-мр и распоряжением минимущества области от 29.07.2019 № 411/п утвержден Устав государственного казенного учреждения Иркутской области «Служба заказчика Иркутской области» (далее - Устав).

В соответствии с пунктами 4 и 5 раздела 1 Устава Учреждение является юридическим лицом. Учреждение имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету, обособленное имущество, лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства и Министерстве финансов Иркутской области.

Предметом деятельности Учреждения является осуществление функций государственного заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, строительный контроль капитального ремонта жилых помещений (пункт 11 раздела 2 Устава).

Уставом Учреждения не предусмотрена деятельность по предоставлению социальных выплат гражданам, вместе с тем такая деятельность осуществлялась Учреждением в 2019-2021 годах, что не соответствует части 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Источниками формирования имущества и финансового обеспечения деятельности Учреждения являются:

Имущество, переданное Учреждению уполномоченным органом или Учредителем;

Средства, выделяемые целевым назначением из бюджета Иркутской области на основании утвержденной Учредителем бюджетной сметы;

Иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации (пункт 26 раздела 4 Устава).

Учреждение обладает полномочиями получателя бюджетных средств, установленными действующим бюджетным законодательством (пункт 32 раздела 4 Устава).

2. Анализ потребности, утвержденного и исполненного объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации.

В 2019 году в областном бюджете министерству предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат на проведение капитального ремонта поврежденных помещений в объеме 947 423,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального и областного бюджетов в общем объеме 844 423,4 тыс. рублей (79%/21%), только за счет областного бюджета – 103 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом об исполнении областного бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2020 бюджетные ассигнования исполнены в сумме 327 433,2 тыс. рублей, или на 34,6% от их утвержденного объема (947 423,4 тыс. рублей), в том числе:

- 287 395,4 тыс. рублей (34,0%) предоставлены социальные выплаты в общем объеме за счет средств федерального и областного бюджетов (79/21), КБК 814 1003 64Ж01R6070 321. При анализе соблюдения уровня софинансирования установлено, что расходы за счет федерального бюджета исполнены в объеме 227 042,4 тыс. рублей (доп. КР 201001), областного – 60 353,0 тыс. рублей (доп. КР 107000), уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета соответствует пункту 10 Федеральных правил (79,00%).

- 40 037,8 тыс. рублей (38,9%) предоставлены социальные выплаты за счет областного бюджета, КБК 814 1003 64Ж0129430 321.

В 2020 году в областном бюджете министерству предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат на капитальный ремонт поврежденных помещений в объеме 543 541,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального и областного бюджетов – 246 908,1 тыс. рублей (79/21), 105 164,7 тыс. рублей за счет средств федерального и областного бюджетов (79/21) на возмещение расходов областного бюджета по социальным выплатам, предоставленным за счет средств областного бюджета (в 2020 году средства федерального бюджета предоставлены по 2 Соглашениям) и 191 468,7 тыс. рублей предусмотрены только за счет областного бюджета.

В соответствии с отчетом об исполнении областного бюджета на 01.01.2021 (ф.0503117) бюджетные ассигнования исполнены в сумме 529 044,8 тыс. рублей, или на 97,3% от их утвержденного объема (543 541,5 тыс. рублей), в том числе:

- 242 307,6 тыс. рублей (98,1%) предоставлены социальные выплаты в общем объеме за счет средств федерального и областного бюджетов (79/21), КБК 814 1003 64Ж01R8150 321. При анализе уровня софинансирования установлено, что расходы за счет средств федерального бюджета исполнены в сумме 191 423,0 тыс. рублей (доп. КР 201001), областного – 50 884,6 тыс. рублей (доп. КР 107000), уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета соответствует пункту 10 Федеральных правил (79,00%).

- 105 164,7 тыс. рублей (100,0%) предоставлены социальные выплаты в общем объеме за счет средств федерального и областного бюджетов (79/21), возмещены расходы областного бюджета, КБК 814 100364Ж01R8170 321. При анализе уровня софинансирования установлено, что расходы исполнены за счет средств федерального бюджета в сумме 83 080,1 тыс. рублей (доп. КР 201004), областного – 22 084,6 тыс. рублей (доп. КР 107000), уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета соответствует пункту 10 Федеральных правил (79,00%).

- 181 572,5 тыс. рублей (94,8%) предоставлены социальные выплаты за счет средств областного бюджета.

В 2021 году в областном бюджете на предоставление социальных выплат предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в объеме 1 659,9 тыс. рублей, которые исполнены на 01.04.2021 в сумме 1 494,9 тыс. рублей или на 90,1 % от утвержденного объема (КБК 814 1003 64Ж0129430 321).

Всего в 2019-2021 годах в областном бюджете за счет средств областного и федерального бюджетов предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений в объеме 1 492 624,8 тыс. рублей, из которых исполнены Учреждением на 01.04.2021 года 857 972,9 тыс. рублей, или 57,5% от общего утвержденного объема, таблица.

тыс. рублей

Утверждено ассигнований	Кассовое исполнение	% исполнения
-------------------------	---------------------	--------------

2019 год			
ФБ+ОБ (79/21)	844 423,4	287 395,4	34,0
ОБ	103 000,0	40 037,8	38,9
ВСЕГО	947 423,4	327 433,2	34,6
2020 год			
ФБ+ОБ (79/21)	352 072,8	347 472,3	98,7
ОБ	191 468,7	181 572,5	94,8
ВСЕГО	543 541,5	529 044,8	97,3
2021 год			
ФБ+ОБ (79/21)	0,0	0,0	0,0
ОБ	1 659,9	1 494,9	90,1
ВСЕГО	1 659,9	1 494,9	90,1
СУММА	1 492 624,8	857 972,9	57,5

Как видно из таблицы в 2019-2021 годах социальные выплаты предоставлялись за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Иркутской области, а также за счет средств областного бюджета, что соответствует пункту 5 Положения № 556-пп.

Согласно данным АС АЦК-Финансы в 2019 году Учреждением исполнены социальные выплаты в отношении 2 142 получателей в объеме 338 269,4 тыс. рублей, из которых возвращены в 2019 году 10 836,2 тыс. рублей ($327\,433,2 = 338\,269,4 - 10\,836,2$), в том числе:

- 1 870 социальных выплат в сумме 296 297,7 тыс. рублей предоставлено за счет средств федерального и областного бюджетов (79/21), из которых возвращены 8 902,3 тыс. рублей (КЦСР 64Ж01R6070). Возврат средств связан с двумя причинами – наличие ошибок в реквизитах заявителей (3 216,3 тыс. рублей) и добровольный возврат первой части социальной выплаты (5 686,0 тыс. рублей).

- 272 социальных выплат в сумме 41 971,7 тыс. рублей предоставлено только за счет областного бюджета, из которых возвращены 1 933,9 тыс. рублей (КЦСР 64Ж0129430), в том числе добровольный возврат – 435,6 тыс. рублей, вследствие ошибок в реквизитах заявителей – 1 498,3 тыс. рублей.

В 2020 году Учреждением исполнены выплаты за счет всех источников в отношении 3 548 получателей в объеме 543 246,9 тыс. рублей, из которых возвращены в 2020 году 14 202,1 тыс. рублей ($529\,044,8 = 543\,246,9 - 14\,202,1$).

Расходы Учреждения за счет средств федерального и областного бюджетов в сумме 105 164,7 тыс. рублей (КЦСР 64Ж01R8170) в учете не отражены, что объясняется тем, что средства федерального бюджета предоставлены Иркутской области на возмещение расходов областного бюджета, понесенных в начале 2020 года, соответственно выплаты отражены в учете Учреждения как средства областного бюджета (КЦСР 64Ж0129430).

В 2021 году (на 01.04.2021) Учреждением предоставлены социальные выплаты 6 получателям за счет средств областного бюджета в сумме 1 494,9 тыс. рублей (КЦСР 64Ж0129430).

В соответствии с пунктом 10 Положения № 556-пп, Свидетельства, выданные гражданам, обратившимся за выдачей свидетельства после 09.10.2020, действительны в течение трех месяцев со дня принятия решения о выдаче свидетельства в соответствии с пунктом 16 настоящего Положения.

В 2021 году Учреждением предоставлено 6 социальных выплат в соответствии со Свидетельствами, утвержденными в январе 2021 года, т.е. в сроки установленные пунктом 10 Положения № 556-пп.

Всего в период с 2019 по 2021 годы Учреждением предоставлено 5 696 социальных

выплат на проведение капитального ремонта поврежденных помещений.

Выплаты предоставлялись Учреждением поэтапно (50/50), в разные периоды времени (2019-2020 года), т.е. по отдельным помещениям первая часть выплаты исполнена в 2019 году, а вторая в 2020 году и только после этого помещение считалось, прошедшим капитальный ремонт.

Кроме того, расчет социальной выплаты и исполнение выплат ведется Учреждением в зависимости от долевой собственности по каждому заявителю (собственнику) отдельно (от 1/2 до 1/12), при этом установлены случаи выдачи Свидетельств как на несколько собственников одновременно, так и по каждому собственнику отдельно.

Всего в 2019-2021 годах Учреждением выдано 3 186 Свидетельств, удостоверяющих право граждан на получение социальных выплат на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений, из них отремонтированы 2 502 жилых помещения, по 193 помещениям заявителями получена только первая часть социальных выплат (капитальный ремонт не проведен), по 491 жилым помещениям граждане за получением выплат в Учреждение не обращались.

В разрезе МО Иркутской области отремонтированные жилые помещения за счет предоставления социальных выплат распределены:

№	МО Иркутской области	Количество отремонтированных помещений
1	МО город Тулун	156
2	МО Тулунского района	76
3	МО г.Нижнеудинск	1238
4	МО Нижнеудинского района	215
5	МО Тайшетского района	747
6	МО Чунского района	60
7	МО Зиминского района	1
8	МО Куйтунского района	2
9	МО Черемховского района	7
ВСЕГО		2502

Наибольшее количество поврежденных жилых помещений, по которым проведен капитальный ремонт, приходится на МО г. Нижнеудинск – 1238 жилых помещений или 49,5 % от общего количества помещений (2502 жилых помещения).

3. Проверка законности и результативности использования получателями бюджетных средств бюджетных ассигнований, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации.

3.1 Соблюдение Учреждением пунктов 23, 25, 27, 37 Положения № 556-пп.

Согласно пункту 23 Положения № 556-пп, расчет размера социальной выплаты осуществляется исходя из 6 000 рублей за 1 кв. метр поврежденного жилого помещения. Указанный расчет применялся и соблюдался Учреждением при выдаче Свидетельств удостоверяющих право граждан, гражданина на получение социальной выплаты на капитальный ремонт жилого помещения.

Например, по адресу Нижнеудинск, пер. Тупой, д. 3 Учреждением выдано свидетельство, удостоверяющее право гражданина на получение социальной выплаты на капитальный ремонт жилого помещения от 30.10.2019 № 623-с в сумме 486,6 тыс. рублей.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имеющееся (имеющиеся) у него объекты недвижимости, выданной Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии от 28.10.2019 № 38-00-4001/5006/2019-2954, гражданке Загребелиной И.Л. принадлежит жилое здание,

расположенное по адресу: г. Нижнеудинск, пер. Тупой, д. 3, площадью 81,1 кв. м, кадастровый номер - 38:37:020205:2307 (486,6/81,1=6).

Указанный расчет объема социальных выплат применен Учреждением ко всем объектам, подлежащим капитальному ремонту в 2019-2021 годах.

При анализе социальных выплат, осуществленных Учреждением в проверяемом периоде, установлено, что в отношении всех жилых помещений имеются в наличии решения органов местного самоуправления Иркутской области о признании необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ (капитального ремонта).

Например, постановлением администрации Нижнеудинского МО от 07.10.2019 № 1665 «О проведении капитального ремонта жилых помещений на территории Нижнеудинского МО» жилое помещение по адресу: Иркутская область, г. Нижнеудинск, пер. Тупой, д.3 признано подлежащим в проведении капитального ремонта, что соответствует пункту 2 Положения № 556-пп.

В соответствии с пунктом 25 Положения № 556-пп, перечисление социальной выплаты осуществляется в пределах размера социальной выплаты, указанного в свидетельстве, т.е. не больше 6,0 тыс. рублей за 1 кв. метр.

При этом согласно пункту 25 Положения № 556-пп, перечисление социальных выплат осуществляется в двух случаях:

- в случае заключения гражданином (гражданами) трехстороннего договора подряда (договора на ремонт), содержащего условие об авансировании;
- в случае проведения капитального ремонта поврежденного жилого помещения гражданином (гражданами) своими силами.

Как сказано выше, в соответствии с подпунктами 3,4 пункта 27 Положения № 556-пп, к заявлению о перечислении выплаты прилагаются:

- документы, подтверждающие направление социальной выплаты гражданином (гражданами) на капитальный ремонт жилого помещения (чеки, товарные чеки, договоры подряда с калькуляцией затрат, акты приема-передачи выполненных работ (услуг), расписки, квитанции об оплате работ (услуг) по договору подряда и другие), - в случае использования гражданином (гражданами) социальной выплаты для покрытия собственных расходов на проведение капитального ремонта поврежденного жилого помещения своими силами (второй случай установленный в пункте 25 Положения № 556-пп);

- документы, подтверждающие внесение гражданином (гражданами) собственных и (или) заемных средств в размере разницы между стоимостью капитального ремонта поврежденного жилого помещения и размером социальной выплаты, указанным в свидетельстве (второй случай, установленный в пункте 25 Положения № 556-пп), т.е. гражданин при получении социальной выплаты должен понести расходы на капитальный ремонт помещения в пределах суммы, установленной в Свидетельстве.

В соответствии с пунктом 37 Положения № 556-пп, в случае если размер фактических расходов, произведенных гражданином (гражданами), менее размера социальной выплаты, указанного в свидетельстве, социальная выплата предоставляется в пределах размера социальной выплаты, указанного в свидетельстве (пункты 25, 37 не взаимосвязаны с пунктом 27 Положения № 556-пп).

Как показала проверка, в 2019-2021 годах социальные выплаты предоставлялись Учреждением **без учета фактически понесенных расходов** заявителями на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений, необходимость предоставления которых установлена подпунктами 3,4 пункта 27 Положения № 556-пп.

Фактически Учреждение при предоставлении социальных выплат действовало **ни как подведомственное учреждение министерства строительства**, дорожного хозяйства Иркутской области, выполняющее функции по контролю за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов, строительного контроля капитального ремонта жилых помещений, **а как учреждение социальной защиты**, осуществляющее выплаты заявительного характера.

В ходе проверки КСП области выборочно проанализированы 22 дела на предмет полноты предоставления документов, подтверждающих направление полученной социальной выплаты гражданином (гражданами) на капитальный ремонт жилого помещения.

Например:

1) получатель социальной выплаты, проживающий по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Байкальская, 12.

В 2019-2020 годах Учреждением предоставлены социальные выплаты в объеме 318,6 тыс. рублей, в том числе в 2019 году - 159,3 тыс. рублей (п/п от 06.12.2019 №1315747) в качестве авансового платежа, в 2020 году окончательный расчет в сумме 159,3 тыс. рублей (п/п от 28.08.2020 № 910154). Площадь помещения - 53,1 кв. м.

Анализ документов, подтверждающих фактические расходы заявителя на проведение капитального ремонта, показал, что общая сумма расходов по предоставленным гражданином документам (товарным чекам, накладным т.п.) составила только 159,3 тыс. рублей.

2) получатель социальной выплаты, проживающий по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Байкальская, д.9, кв.1.

В 2020 году Учреждением предоставлены социальные выплаты в 2 этапа в сумме 284,4 тыс. рублей, что соответствует пункту 25 Положения № 556-пп. Платежным поручением от 27.02.2020 № 152150 предоставлен аванс в размере 50% в сумме 142,2 тыс. рублей, окончательный расчет в сумме 142,2 тыс. рублей, тыс. рублей предоставлен платежным поручением от 16.09.2020 № 994688). Площадь жилого помещения 46,4 кв. м.

Документы, подтверждающие фактические расходы (чеки, накладные) на проведение капитального ремонта представлены на сумму 118,3 тыс. рублей, что меньше расчетного объема социальной выплаты на 166,1 тыс. рублей. В представленных расходных документах заявителя имеется товарный чек от 13.01.2020 года, по которому приобретен пакет «Единый МультиЛАЙТ» в количестве 1 по стоимости 1,7 тыс. рублей, не имеющего отношение к видам работ, предусматривающих капитальный ремонт помещений и перечню работ, перечисленных в акте осмотра (**услуги связи**).

3) получатель социальной выплаты, проживающий по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Братская, 15.

В 2019-2020 годах Учреждением предоставлены социальные в объеме 336,0 тыс. рублей (площадь помещения 56,0 кв. м.), в том числе:

в 2019 году – 168,0 тыс. рублей предоставлен аванс в размере 50% (платежное поручение от 04.12.2019 № 1297201);

в 2020 году осуществлен окончательный расчет в сумме 168,0 тыс. рублей (платежное поручение от 28.07.2020 № 777812).

Документы, подтверждающие фактические расходы на проведение капитального ремонта жилого помещения представлены без указания Ф.И.О. физического лица, осуществлявшего приобретения материалов на общую сумму 269,0 тыс. рублей.

Всего по 22 адресам выборочной проверки в 2019-2020 годах Учреждением предоставлены социальные выплаты на капитальный ремонт жилых помещений (домов) в сумме 7 650,1 тыс. рублей.

Объем неподтвержденных гражданами расходов на проведение капитального ремонта жилого помещения **по 22 адресам**, т.е. предоставление социальных выплат с не соблюдением пункта 27 Положения № 556-пп составил **3 368,6 тыс. рублей**, таблица

тыс. рублей

№	Адрес получателя социальной выплаты	S (площадь) помещения кв. м.	Размер социальной выплаты	Подтверждено документами	Отклонение (гр.5-гр4)	Стоимость ремонта 1 кв. м
1	2	3	4	5	6	7
1	г. Нижнеудинск, пер. Тупой, д. 3	81,1	486,6	496,0	-9,4	6,0
2	г. Нижнеудинск, ул. Байкальская, д. 12	53,1	318,6	159,3	159,3	6,0
3	г. Нижнеудинск, ул. Байкальская, д. 9, кв. 1	49,0	284,4	118,3	166,1	5,8
4	г. Нижнеудинск, ул. Братская, д. 15	56,0	336,0	269,0	67,0	6,0
5	г. Нижнеудинск, ул. Гоголя, д. 164	27,3	163,8	54,1	109,7	6,0
6	г. Нижнеудинск, ул. Краснопартизанская, д. 158	39,5	237,0	289,4	-52,4	6,0
7	г. Нижнеудинск, ул. Льва Толстого, д. 31, кв. 2	73,2	439,2	234,8	204,4	6,0
8	г. Нижнеудинск, ул. Малая Береговая, д. 11	40,5	243,0	39,2	203,8	6,0
9	г. Нижнеудинск, ул. Папанина, д. 30	63,8	382,8	298,0	84,8	6,0
10	г. Нижнеудинск, ул. Сартакова, д. 21	63,2	379,2	53,4	325,9	6,0
11	г. Нижнеудинск, ул. Советская, д. 104	76,4	458,4	105,7	352,7	6,0
12	г. Нижнеудинск, ул. Союзная, д. 14	50,9	305,4	265,1	40,3	6,0
13	г. Нижнеудинск, ул. Степана Разина, д. 22	20,4	122,4	96,1	26,3	6,0
14	г. Нижнеудинск, ул. Суворова, д. 8	76,9	461,4	203,1	258,3	6,0
15	г. Нижнеудинск, пер. Водопроводный, д. 5	145,1	870,7	891,5	-20,9	6,0
16	г. Тулун, ул. Ленина, д. 16, кв. 51	58,8	352,8	173,5	179,3	6,0
17	г. Тулун, ул. Ленина, д. 20, кв. 38	47,1	282,6	75,1	207,5	6,0
18	Нижнеудинский район, п. Вознесенский, ул. Геологическая, д. 1А, кв. 1	102,0	612,0	246,6	365,4	6,0
19	Нижнеудинский район, п. Вознесенский, ул. Геологическая, д. 27, кв. 1	40,9	245,4	89,4	156,0	6,0
20	Тайшетский район, д. Троицк, ул. Центральная, д. 29, кв. 2	61,0	366,0	106,4	259,6	6,0
21	Тулунский район, п. Аршан ул. Аэродромная, д. 7, кв. 2	14,0	84,0	135,3	-51,3	6,0
22	Чунский район, п. Лесогорск, ул. Лермонтова, д. 31	36,4	218,4	16,2	202,2	6,0
ВСЕГО		1 276,6	7 650,1	4 415,5	3 368,6	x

В ходе проверки установлено, что Учреждением в 2019-2020 годах с получателями социальных выплат **заключались соглашения** о выполнении работ по капитальному ремонту жилого помещения, заключение которых **не предусмотрено нормативными правовыми актами**, регулирующими порядок предоставления социальных выплат.

Соглашения, как правило, заключались Учреждением с гражданами при выполнении

работ по капитальному ремонту жилых помещений, расположенных в г. Нижнеудинск. Как показала проверка, ни одно из Соглашений, заключенных Учреждением с гражданами надлежащим образом **не исполнялось**.

В соответствии с пунктом 3.2 указанных Соглашений окончательный расчет производится на основании решения Комиссии для оценки жилых помещений, созданной органом местного самоуправления в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом».

Как показал анализ дел, органы местного самоуправления участия в приемке итогов капитального ремонта поврежденных помещений **не принимали** (Комиссии органами местного самоуправления не создавались), т.е. пункт 3.2 всех заключенных Учреждением Соглашений **не выполнялся**.

3.2. Соблюдение Учреждением этапности перечисления социальных выплат на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений.

В соответствии с пунктом 25 Положения № 556-пп в случае проведения капитального ремонта поврежденного жилого помещения гражданином (гражданами) своими силами перечисление социальной выплаты осуществляется частями в два этапа:

- 1) на первом этапе - в размере 50 процентов от размера социальной выплаты, указанного в свидетельстве;
- 2) на втором этапе - в размере 50 процентов от размера социальной выплаты, указанного в свидетельстве.

Как показала проверка, этапность предоставления социальных выплат, установленная пунктом 25 Положения № 556-пп в 2019-2021 годах соблюдалась Учреждением не во всех случаях.

Так, в 2021 году Учреждением предоставлены социальные выплаты 6 получателям, при этом 4 получателям первые (50%) и вторые части выплат (50%) в сумме **1 120,2 тыс. рублей** предоставлены одним платежным поручением, что **не соответствует** пункту 25 Положения № 556-пп, таблица

				тыс. рублей
№	№ платежного поручения	Дата платежного поручения	Основание	Размер социальной выплаты
1	274259	29.03.2021	Свидетельство № 2233-с от 14.01.2021, ИО, Тайшетский район, д.Троицк, ул.Береговая, д.10 (1 часть, 2 часть)	232,8
2	274260	29.03.2021	Свидетельство № 2232-с от 14.01.2021, ИО, Тайшетский район, д.Троицк, ул.Центральная, д.14 (1 часть, 2 часть)	288,0
3	274261	29.03.2021	Свидетельство № 2189-с от 20.10.2020, ИО г.Тулун, ул.Зинченко, д.2, кв.1, заявл.б/№ от 23.11.2020 (1 часть, 2 часть)	324,0
4	282716	30.03.2021	Свидетельство № 2231-с от 14.01.2021, ИО, Тайшетский район, д.Троицк, ул.Луговая, д.5 (1 часть, 2 часть)	275,4
Итого по КФСР: 1003				1120,2

В 2019 году Учреждением с не соблюдением пункта 25 Положения № 556-пп социальная выплата предоставлена в размере меньшем, чем 50% (первая часть выплаты) в двух случаях:

- платежным поручением от 06.12.2019 № 1315777 Учреждением перечислена социальная выплата получателю в размере 118,5 тыс. рублей, что составляет 25,8% вместо

50% и только 16.12.2019 Учреждением дополнительно предоставлен платеж в сумме 110,7 тыс. рублей (п/п № 137155). Окончательный расчет по социальной выплате предоставлен Учреждением в адрес получателя социальной выплаты (гражданке С.) в сумме 229,2 тыс. рублей платежным поручением от 14.08.2020 № 854328. Всего в 2019-2020 годах в адрес гражданки С. предоставлены социальные выплаты на капитальный ремонт жилого здания в сумме 458,4 тыс. рублей. Площадь жилого помещения 76,4 кв.м.

- гражданину М. Учреждением выдано Свидетельство от 25.11.2019 № 903-с, удостоверяющее право гражданина на получение социальной выплаты на капитальный ремонт жилого помещения в размере 344,4 тыс. рублей исходя из предельной стоимости капитального ремонта 1 кв. м. (6,0 тыс. рублей за 1 кв. м). В 2019 году Учреждением предоставлена социальная выплата в сумме 88,5 тыс. рублей с не соблюдением пункта 25 Положения № 556-пп (в редакции от 20.12.2019), менее 50% (предоставлено 25,7% вместо 50%). Так, первая часть социальной выплаты в размере 50 % предоставлена Учреждением двумя платежными поручениями № 1399335 от 20.12.2019 в сумме 88,5 тыс. рублей и № 280021 от 30.03.2020 в сумму 83,7 тыс. рублей (всего 172,2 тыс. рублей). Окончательный расчет по выполненным работам перечислен Учреждением платежным поручением № 880759 от 20.08.2020 в сумме 172,2 тыс. рублей.

Общий объем нарушений пункта 25 Положения № 556-пп при выборочной проверки дел граждан составил 1 314,6 тыс. рублей.

3.3. Проверка соблюдения целевой направленности предоставления социальных выплат, установленной пунктом 2 Положения № 556-пп.

В соответствии с пунктом 2 Положения № 556-пп социальные выплаты предоставляются гражданам **на осуществление капитального ремонта** находящихся в их собственности и поврежденных в результате чрезвычайной ситуации жилых помещений, в отношении которых органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, пострадавшего в результате чрезвычайной ситуации (далее - орган местного самоуправления), принято решение, содержащее указание о признании необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ, т.е. **денежные средства носят целевой характер.**

Как показала проверка в 2019-2021 годах **по 193 помещениям** Учреждением предоставлена гражданам только первая часть социальных выплат. При этом, за получением второй части социальной выплаты заявители в Учреждение не обращались, подтверждающие расходы и сам факт проведения капитального ремонта в указанных помещениях отсутствует.

Следует отметить, что в делах граждан, осуществивших капитальный ремонт своими силами, имеются в наличии Акты осмотров итогов капитального ремонта, подписанные собственниками помещений и работником Учреждения.

При анализе актов осмотра, имеющихся в делах граждан, КСП области установлено, что указанный в них объем работ зачастую не взаимоувязан с документами, представленными гражданами в подтверждение фактических расходов на проведение капитального ремонта жилых помещений.

Например, в отношении получателя социальной выплаты, проживающего по адресу Нижнеудинский район, п. Вознесенский, ул. Геологическая, д. 27, кв.1 Учреждением составлен Акт осмотра жилого помещения от 30.06.2020 №920.

Согласно Акту осмотра в жилом помещении выполнены работы по сушке подполья (с применением антисептика), утепление завалинок, ремонт полов (с использованием досок и фанеры), поклейка обоев, реставрация печи. При этом, основными расходами фактических затрат на капитальный ремонт в деле отражены расходы на приобретения

материала «Профнастил».

В ходе рассмотрения личных дед граждан, получивших только первую часть социальной выплаты (50%) установлено, что по 162 помещениям социальные выплаты предоставлены за счет средств федерального и областного бюджетов (79/21).

В 2019-2020 годах средства федерального бюджета предоставлены областному бюджету в соответствии с 3 Соглашениями:

- Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 18.07.2019 № 069-17-2019-122;
- Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 06.03.2020 № 069-17-2020-002;
- Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.05.2020 № 069-17-2020-097.

Все три Соглашения заключены в соответствии с Федеральными правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.07.2019 № 916.

В соответствии с пунктом 21 Федеральных правил, в случае **нецелевого использования трансферта** и (или) нарушения Иркутской областью условий его предоставления к Иркутской области применяются меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, полученные собственниками социальные выплаты по 162 адресам **имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств**, их расходование не соответствует пункту 2 Положения № 556-пп, подтверждающие факты проведения капитального ремонта пострадавших помещений отсутствуют.

В ходе проверки установлено, что Учреждением ведется работа по взысканию социальных выплат, имеющих признаки не целевого использования, в судебном порядке.

Например, 10.03.2021 Учреждением в Тулунский городской суд подано исковое заявление о взыскании денежных средств социальной выплаты за отсутствием подтверждения ее надлежащего расходования в отношении гражданина Р.

Согласно исковому заявлению 09.09.2019 на имя получателя социальной выплаты выдано Свидетельство № 446 на проведение капитального ремонта жилого помещения, расположенного по адресу: Иркутская область, Тулунский район, с. Икей, ул. Коммуны, д.11, на сумму 396,0 тыс. рублей.

17.09.2019 года получатель социальной выплаты обратился в Учреждение с заявлением о перечислении первой части социальной выплаты на капитальный ремонт указанного жилого помещения в размере 50% от размера социальной выплаты, указанной в Свидетельстве, что составляет 198,0 тыс. рублей. Бюджетные средства перечислены платежным поручением от 23.09.2019 № 981380 в сумме 198,0 тыс. рублей.

Получатель социальной выплаты с заявлением о перечислении второй части социальной выплаты в Учреждение не обращался, фактические расходы на проведение капитального ремонта жилого помещения не подтвердил.

Всего по 162 помещениям объем средств, подлежащий возврату через судебные органы, составляет **22 459,1 тыс. рублей**, в том числе:

- 17 742,7 тыс. рублей средства федерального бюджета (79%);
- 4 716,4 тыс. рублей средства областного бюджета (21%).

Перечень помещений, по которым Учреждением предоставлена только первая часть социальных выплат за счет средств областного и федерального бюджетов и капитальный

ремонт не подтвержден, приведен в приложении № 1.

В ходе проверки установлено, что в 2019-2020 годах Учреждением предоставлена первая часть социальных выплат за счет **средств областного бюджета** на капитальный ремонт по **31 жилому помещению**, капитальный ремонт по которым **не подтвержден**, заявители за получением второй части социальной выплаты в Учреждение не обращались, документы, подтверждающие фактические расходы на проведение капитального ремонта жилого помещения не представлены, таблица.

тыс. рублей

Реестр помещений, по которым капитальный ремонт за счет средств областного бюджета не выполнен (первая часть выплаты предоставлена)			
№	№ и дата платежного поручения	№ Свидетельства на получение социальной выплаты на капитальный ремонт жилого помещения	Сумма социальной выплаты
1	8645 от 15.01.2020	1009	128,4
2	11252 от 16.01.2020	1011-с	182,4
3	1260615 от 25.11.2019	1020	109,2
4	27352 от 22.01.2020	1058-с	126,3
5	11217 от 16.01.2020	1071-с	134,4
6	1243138 от 19.11.2019	1073	56,7
7	27360 от 22.01.2020	1081-с	62,7
8	23637 от 21.01.2020	1108	114,6
9	33836 от 24.01.2020	1126-с	143,7
10	1260638 от 25.11.2019	1172	132,9
11	1462541 от 27.12.2019	1183	128,7
12	33851 от 24.01.2020	1205-с	130,5
13	11179 от 16.01.2020	1249-с	97,8
14	8659 от 15.01.2020	1250-с	132,9
15	17385 от 20.01.2020	1261-с	115,2
16	17401 от 20.01.2020	1365-с	139,5
17	5393 от 15.01.2020	1370-с	176,1
18	240169 от 18.03.2020	1574-с	103,5
19	773611 от 27.07.2020	1584-с	202,5
20	737025 от 12.10.2020	2069-с	180,9
21	84671 от 07.02.2020	338-с	121,8
22	29903 от 23.01.2020	463-с	124,2
23	33846 от 24.01.2020	620-с	67,5
24	1129480 от 28.10.2019	694	123,3
25	33822 от 24.01.2020	741-с	115,2
26	84753 от 07.02.2020	803-с	107,1
27	1243129 от 19.11.2019	902	84,6
28	1295922 от 04.12.2019	93-с	156,0
29	8655 от 15.01.2020	964-с	76,8
30	279190 от 30.03.2021	2234-с	165,0
31	11208 от 16.01.2020	1065-с	216,0
Итого			3 956,4

Объём средств областного бюджета, предоставленный на проведение капитального ремонта по 31 жилому помещению, капитальный ремонт по которым не подтвержден, составляет **3 956,4 тыс. рублей**, т.е. полученные социальные выплаты имеют признаки **нецелевого использования бюджетных средств**.

Как показала проверка работа по взысканию указанных средств, имеющих признаки не целевого использования по 31 помещению Учреждением не ведется.

Учитывая изложенное, Учреждению необходимо принять меры по взысканию

социальных выплат в судебном порядке, предоставленных гражданам по 31 помещению за счет средств областного бюджетов в сумме 3 956 тыс. рублей с последующим перечислением в доход областного бюджета.

В целом в 2019-2021 годах **Учреждение не исполняя должным образом свои бюджетные полномочия**, установленные статьей 162 Бюджетного кодекса РФ, не обеспечило результативность, целевой характер использования предусмотренных бюджетных ассигнований в сумме **26 415,5 тыс. рублей** (капитальный ремонт в 193 (162 +31) помещениях не подтвержден, вторая часть социальных выплат Учреждением не предоставлялась, акты осмотра итогов капитального ремонта не составлялись).

Кроме того, в ходе проверки КСП области установлены 39 помещений, по которым предоставлены социальные выплаты и Учреждением и министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

По 39 помещениям, имеющих одни адреса, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области предоставлены социальные выплаты на приобретение жилых помещений на общую сумму 117,7 млн. рублей и Учреждением на проведение капитального ремонта помещений – 6 747,6 тыс. рублей.

Из 39 помещений работы по капитальному ремонту выполнены и подтверждены только по 6 помещениям в сумме 1 431,7 тыс. рублей (Учреждением предоставлены обе части социальных выплат).

По 33 помещениям из 39 Учреждением предоставлены только первые части выплат (50%) в сумме 5 315,9 тыс. рублей, выполнение капитального ремонта по данным помещениям не подтверждено ни заявителями, ни Учреждением.

Вместо подтверждения целевого использования полученных социальных выплат на проведение работ по капитальному ремонту гражданами, являющимися собственниками указанных помещений, получены социальные выплаты на приобретение утраченного жилья в министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в сумме 100,95 млн. рублей, при этом социальные выплаты на капитальный ремонт в бюджет **не возвращены** (первые части выплат).

При анализе двойных социальных выплат КСП области установлено, что по всем адресам получателей социальных выплат на капитальный ремонт и на приобретение жилых помещений имеются заключения межведомственной комиссии органов местного самоуправления о признании жилого помещения подлежащему капитальному ремонту и решения о признании жилого помещения непригодным для проживания, т.е. **2 решения на один адрес**.

Все 33 помещения, по которым заявителями получены первые части выплат на проведение капитального ремонта и одновременно социальные выплаты на приобретение утраченного жилья включены в реестры помещений, по которым Учреждению необходимо провести работу по взысканию средств в судебном порядке.

В ходе проверки установлено, что получение решений о признании жилых помещений не пригодными для проживания **инициированы самими гражданами** уже после получения социальных выплат (части выплат) на проведение капитального ремонта.

Например, по жилому помещению, расположенному по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, с. Бирюса, ул. Бурлова, д. 67, кв. 2 Учреждением выдано Свидетельство от 25.11.2019 №877-с, удостоверяющее право гражданки Т. на получение социальной выплаты на проведение капитального ремонта в сумме 360,6 тыс. рублей (заключение межведомственной комиссии о признании помещения, подлежащего капитальному ремонту от 02.07.2019 №29).

Первая часть социальной выплаты на проведение капитального ремонта

предоставлена Учреждением 06.12.2019 в сумме 180,3 тыс. рублей (50%), за получением второй части выплаты заявитель в Учреждение не обращалась.

В последующем получатель социальной выплаты обратилась в Тайшетский городской суд Иркутской области с иском к администрации Бирюсинского МО о признании незаконным заключение межведомственной комиссии от 02.07.2019, и о повторном рассмотрении вопроса о пригодности (непригодности) жилого помещения для проживания.

Истцом в суд представлено инженерно-техническое заключение, подготовленное Центром экспертизы и консалтинга ООО «ЦЭОиК «САМПАД» от 25.02.2020 №200378-2 согласно которому основные несущие строительные конструкции, инженерные системы обследованного объекта находятся в интервале от ограниченно-работоспособного до аварийного технического состояния.

Дальнейшая эксплуатация недопустима. При выявленных повреждениях **капитальный ремонт не предусмотрен**, по результатам проведенного обследования объект признается аварийным, непригодным для проживания и рекомендуется к сносу. Выводы эксперта и инженерно-техническое заключение ЦЭОиК «САМПАД» от 25.02.2020 не оспаривались.

Решением Тайшетского городского суда Иркутской области от 02.07.2020 административные иски требования получателя социальной выплаты удовлетворены, заключение межведомственной комиссии от 02.07.2019 №29 признано незаконным.

Решением суда от 02.07.2020 администрации Бирюсинского МО необходимо повторно рассмотреть вопрос о признании жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания.

Межведомственная комиссия 17.07.2020 по результатам рассмотрения документов: решения Тайшетского городского суда от 02.07.2020, инженерно-технического заключения от 25.02.2020 № 200378-2, выданного ООО «ЦЭОиК «САМПАД» приняла заключение о выявлении оснований для признания помещения, расположенного по адресу: Тайшетский район, с. Бирюса, ул. Бурлова, д. 67, кв. 2 **непригодным для проживания**.

В целях получения социальной выплаты на приобретение утраченного жилья гражданка Т. обратилась в Тайшетский городской суд Иркутской области об обязании ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Тайшетскому району» выдать Свидетельство на единовременную денежную выплату или строительство жилого помещения в связи с утратой или повреждением в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области.

Как следует из решения суда от 06.10.2020 в ходе судебных разбирательств министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области заявлялось, что в отношении жилого помещения, расположенного по адресу: Тайшетский район, с. Бирюса, ул. Бурлова, д. 67, кв. 2, реализовывались мероприятия, предусмотренные Положением № 556-пп о капитальном ремонте.

Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в судебном заседании считало, что в отношении жилого помещения, признанного подлежащим капитальному ремонту и освоением социальной выплаты (части социальной выплаты) на капитальный ремонт, не может быть принято решение о признании такого жилого помещения утраченным и выделения в отношении него бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения.

Несмотря на доводы министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области решением Тайшетского городского суда Иркутской области от

06.10.2020 исковые требования гражданки Т. удовлетворены.

Социальная выплата на приобретение жилья предоставлена министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области заявкой на расход № 11509 от 01.12.2020 в сумме 2,71 млн. рублей. При этом, первая часть социальной выплаты, предоставленная Учреждением на проведение капитального ремонта 06.12.2019 в сумме 180,3 тыс. рублей гражданкой Т. **не возвращена**.

4. Анализ исполнения Соглашений, заключенных между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Правительством Иркутской области (№ 069-17-2020-002, № 069-17-2020-097, № 069-17-2019-122), в том числе по достижению целевых показателей.

4.1 Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 18 июля 2019 года № 069-17-2019-122.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения № 069-17-2019-122, предметом Соглашения определено – предоставление из федерального бюджета в 2019 году бюджету Иркутской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение иной межбюджетный трансферт из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 на территории Иркутской области.

Согласно пункту 1.2 Соглашения № 069-17-2019-122, предоставление иного межбюджетного трансферта осуществляется в соответствии с перечнем мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, согласно приложению №1 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области № 556-пп.

В соответствии с Приложением № 1 к Соглашению № 069-17-2019-122 объем финансового обеспечения на проведение капитального ремонта определен в сумме 4 166 088,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 291 209,5 тыс. рублей (79%).

Согласно пункту 4.3.3 Соглашения № 069-17-2019-122, Субъект (Иркутская область) обязуется обеспечивать достижение значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, установленных в соответствии с Приложением № 2 к Соглашению.

Приложением № 2 к Соглашению № 069-17-2019-122 установлено значение результата предоставления иного межбюджетного трансферта на 2019 год – 694 348 кв. метра (целевой показатель).

В 2019 году к Соглашению № 069-17-2019-122 заключены **5 дополнительных соглашений**, которыми корректировались объемы финансового обеспечения и целевые показатели.

В соответствии с дополнительным Соглашением № 5 от 26.12.2019 № 069-17-2019-122/5 объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта поврежденных жилых помещений определен в сумме 844 423,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 667 094,5 тыс. рублей (79%).

Значение результата предоставления иного межбюджетного трансферта на 2019 год откорректировано до **140 426 кв. метров**.

В 2019 году, в соответствии с Соглашением № 069-17-2019-122 Учреждением исполнены социальные выплаты в сумме **287 394,4** тыс. рублей или **34,0% от общего**

объема предусмотренных Соглашением средств (844 423,4 тыс. рублей), что не позволило достичь значения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, установленного Соглашением.

По итогам 2019 года Учреждением проведен капитальный ремонт поврежденных жилых помещений площадью **26 033,168333 кв. метра**, достижение целевого показателя, установленного Соглашением № 069-17-2019-122 (140 426 кв. метров) составило 18,5%.

По факту в 2019 году Учреждением в рамках исполнения Соглашения № 069-17-2019-122 предоставлены социальные выплаты в адрес **1 391 семьи**, которые проживают в поврежденных жилых помещениях общей площадью 70 320,91 кв. метр.

Площадь жилых помещений для оказания государственной поддержки составила 69 774,72 кв. метра, т.е. не все собственники находящиеся в долях обращались за получением социальной выплаты (1/2, 3/4, 5/6, 1/12 и прочие), при этом Учреждением в 2019 году предоставлена первая часть выплаты на проведение капитального ремонта 199 636,3 тыс. рублей (50%), вторая часть выплаты в сумме 87 759,2 тыс. рублей (50%).

Как показал анализ исполнения Соглашения, достижение установленного целевого показателя (140 426 кв. метров) на 2019 году не представлялось возможным, в связи, с чем целевой показатель нуждался в корректировке, **чего сделано не было.**

В соответствии с пунктом 4.1.5 Соглашения № 069-17-2019-122 Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в случае если Субъектом (Иркутская область) по состоянию на 31 декабря года предоставления иного межбюджетного трансферта допущены нарушения обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.3 настоящего Соглашения, и в срок до 31 января 2020 года, следующего за годом предоставления иного межбюджетного трансферта, указанные нарушения не устранены, рассчитать объем средств, подлежащий возврату из бюджета Иркутской области в федеральный бюджет в соответствии с Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов и направить субъекту требование о возврате средств Иного межбюджетного трансферта в федеральный бюджет в указанном объеме.

Вместе с тем, Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.07.2019 № 916, расчет объема средств, подлежащих возврату не установлен.

По итогам выполнения Соглашения № 069-17-2019-122, Учреждением составлен реестр получателей социальных выплат, который проверен КСП области.

4.2 Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 06.03.2020 № 069-17-2020-002.

Предмет Соглашения № 069-17-2020-002 идентичен Соглашению № 069-17-2019-122, заключенному Сторонами в 2019 году.

В 2020 году к Соглашению № 069-17-2020-002 заключены два дополнительных Соглашения.

Окончательные объем предоставляемых средств из федерального бюджета и целевые показатели установлены дополнительным Соглашением от 12.11.2020 № 069-17-2020-002/2.

Так, объем финансового обеспечения на реализацию мероприятия, предусмотренный в бюджете Иркутской области в части проведения капитального ремонта поврежденных жилых помещений определен Соглашением на 2020 год в сумме 246 908,1 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 195 057,4 тыс. рублей (79,0%).

Результаты предоставления иного межбюджетного трансферта определены Приложением № 2 к Соглашению № 069-17-2020-002, установлены на 2020 год –

41 151,35 кв. метра.

По факту, в рамках исполнения Соглашения 069-17-2019-122, Учреждением в 2020 году исполнены социальные выплаты в адрес **1 188 семей** в объеме 242 307,6 тыс. рублей, при этом первая часть выплат (50%) предоставлена в сумме 65 053,9 тыс. рублей, вторая часть в сумме 177 253,7 тыс. рублей.

Площадь жилых помещений, в которых произведен капитальный ремонт, в рамках Соглашения составила **55 623,525162 кв. м.**, целевой показатель, установленный Соглашения 069-17-2019-122 достигнут.

В ходе проверки КСП области проверен реестр получателей социальных выплат, предоставленных Учреждением в 2020 году в соответствии с Соглашением № 069-17-2019-122. По результатам проверки реестра, отклонений не установлено (приложение №5).

4.3. Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего назначение, из федерального бюджета субъекту Российской Федерации от 28.05.2020 №069-17-2020-097.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения 069-17-2020-097, предметом настоящего Соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2020 году бюджету Иркутской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение иной межбюджетный трансферт из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету Иркутской области **на возмещение осуществленных расходов бюджета Иркутской области** на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 на территории Иркутской области.

В 2020 году к Соглашению подписано дополнительное Соглашение от 30.10.2020 № 069-17-2020-097/1, которым уточнены объемы средств федерального бюджета и целевые показатели.

Согласно дополнительному Соглашению от 30.10.2020, объем финансового обеспечения на реализацию мероприятия, предусмотренный в областном бюджете определен в сумме 105 164,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 83 080,1 тыс. рублей (79,0%).

Значения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта установлены на 2020 год Приложением № 3 к Соглашению № 069-17-2020-097 на уровне 17 527,44 кв. метра.

По факту в 2020 году Учреждением возмещены социальные выплаты предоставленные получателям в полном объеме, в сумме 105 164,7 тыс. рублей, социальные выплаты предоставлены в отношении 658 семей, площадь отремонтированных помещений составила – **20 411,427003 кв. м.** (целевой показатель достигнут).

При проверке реестра получателей социальных выплат, которым возмещены расходы областного бюджета за счет средств федерального бюджета КСП области установлено, что **реестр содержит ошибки и неточности** в отношении площадей помещений, по которым осуществлен ремонт и в отношении получателей социальных выплат (ФИО).

Например:

- по жилому помещению, расположенному по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Дачная, д. 18 отражена общая площадь поврежденного жилого помещения в размере 29,7 кв. м., фактическая площадь жилого помещения согласно выписки из росреестра об объекте недвижимости - 114,0 кв. метра;

- по жилому помещению, расположенному по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Советская, д. 46 отражена площадь поврежденного помещения 60,25 кв. метра, согласно выписки из росреестра об объекте недвижимости площадь составляет 97,4 кв. метра;

- по жилому помещению, расположенному по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Новая, д. 36, отражена площадь 39,38 кв. метров, согласно выписки из росреестра об объекте недвижимости площадь составляет 45,0 кв. метров.

Основные выводы

1. Изменения, внесенные в 2019-2021 году в локальные нормативные акты, регламентирующие порядок предоставления социальной выплаты на капитальный ремонт жилого помещения, носили не только уточняющий характер, но содержали принципиальные изменения подхода к порядку и условиям предоставления мер социальной поддержки, что негативно сказалось на качестве реализации указанной меры социальной поддержки граждан.

2. Изменения, внесенные в Положение № 556-пп и изменившие порядок расчета размера социальной выплаты, недостатки, связанные с недостаточностью правового регулирования вопросов предоставления социальной выплаты на капитальный ремонт жилых помещений привели к следующему:

- социальная выплата предоставлялась гражданам **исходя из предельной стоимости капитального ремонта** жилых помещений (S помещения $\times$ 6 тыс. рублей) без учета документального подтверждения произведенных затрат на капитальный ремонт поврежденного жилого помещения;

- размер социальных выплат осуществлялся по верхнему пределу стоимости ремонта одного квадратного метра для жилых помещений без учета **степени повреждения** жилых помещений;

- отсутствию в полном объеме первичных документов, подтверждающих направление социальной выплаты гражданином (гражданами) на капитальный ремонт жилого помещения (чеки, товарные чеки, договоры подряда с калькуляцией затрат, акты приема-передачи выполненных работ (услуг), расписки, квитанции об оплате работ (услуг) по договору подряда и пр.), а также предоставлению гражданами подтверждающих документов, не связанных с осуществлением капитального ремонта жилого помещения.

3. В 2019-2021 годах Учреждением предоставлялись социальные выплаты гражданам на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений вследствие наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 при этом Уставом Учреждения деятельность по предоставлению социальных выплат не предусмотрена, что не соответствует части 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

4. В 2019 году в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат в объеме 947 423,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального и областного бюджетов - 844 423,4 тыс. рублей (79/21), за счет областного бюджета – 103 000,0 тыс. рублей.

На 01.01.2020 социальные выплаты исполнены Учреждением в сумме 327 433,2 тыс. рублей, или на 34,6% от утвержденного объема (947 423,4 тыс. рублей).

В 2020 году в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат в объеме 543 541,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального и областного бюджетов – 352 072,8 тыс. рублей (79/21) и 191 468,7 тыс. рублей предусмотрены только за счет областного бюджета.

На 01.01.2021 Учреждением исполнены социальные выплаты в сумме 529 044,8 тыс. рублей, или на 97,3% от их утвержденного объема (543 541,5 тыс. рублей).

В 2021 году в областном бюджете на предоставление социальных выплат предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 659,9 тыс. рублей, из которых

исполнены Учреждением 1 494,9 тыс. рублей (на 01.04.2021) или 90,1 % от утвержденного объема.

5. Средства федерального бюджета предоставлены областному бюджету в соответствии с тремя Соглашениями:

- Соглашение от 18 июля 2019 года № 069-17-2019-122 (целевой показатель по итогам реализации Соглашения выполнен на 18,5%). Реестр получателей социальных выплат составлен в отношении 1391 жилых помещений, составлен корректно;

-Соглашение от 06.03.2020 № 069-17-2020-002 (целевой показатель по итогам реализации Соглашения выполнен на 135,2%). Реестр получателей социальных выплат составлен в отношении 1188 жилых помещений, составлен корректно;

-Соглашение от 28.05.2020 №069-17-2020-097 (целевой показатель по итогам реализации Соглашения выполнен на 116,4%). Реестр получателей социальных выплат составлен в отношении 658 жилых помещений, содержал многочисленные ошибки (40 единиц), откорректирован в ходе проверки.

6. В период с 2019 года по 2021 год (на 01.04.2021) Учреждением предоставлены социальные выплаты 5 696 получателям, в том числе в 2019 году - 2 142 получателям, в 2020 году - 3 548 получателям, в 2021 году - 6 получателям (без учета возвратов).

Выплаты предоставлялись Учреждением поэтапно (50/50), в разные периоды времени (2019-2020) с учетом долевой собственности по каждому собственнику.

7. В 2019-2021 годах Учреждением и министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области выданы 3186 Свидетельств удостоверяющих право граждан в получении социальных выплат на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений по которым капитальный ремонт проведен в 2502 помещениях, по 193 помещениям получена первая часть выплаты (подлежат возврату), по 491 Свидетельствам обращения отсутствуют.

Наибольшее количество помещений, отремонтированных за счет получения социальных выплат приходится на Нижнеудинское МО (1238 жилых помещения или 49,5%).

8. При выборочном анализе дел получателей социальных выплат установлено, что Учреждением в 2019-2021 годах пункт 27 Положения № 556-пп не соблюдался, социальные выплаты предоставлялись гражданам не исходя из фактически понесенных расходов, а из предельной стоимости капитального ремонта, определенной площадью таких помещений ($S \text{ помещения} * 6,0 \text{ тыс. рублей}$) и указанной в Свидетельстве.

Только по 22 делам заявителей объем не подтвержденных расходов составил 3 368,6 тыс. рублей или 44,0% от общего объема предоставленных социальных выплат (7 650,1 тыс. рублей).

Фактически Учреждение при предоставлении социальных выплат действовало ни как подведомственное учреждение министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, выполняющее функции по контролю за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов, строительного контроля капитального ремонта жилых помещений, а как учреждение социальной защиты, осуществляющее выплаты заявительного характера.

9. В 2019-2021 годах положения пункта 25 Учреждением в некоторых случаях не соблюдались, перечисление социальных выплат гражданам, проводящих капитальный ремонт своими силами осуществлялись с не соблюдением этапности (50/50), объем нарушений при выборочной проверке дел составил 1 314,6 тыс. рублей.

10. В 2019-2021 годах Учреждение не исполняя должным уровнем свои бюджетные полномочия, установленные статьей 162 Бюджетного кодекса РФ, не обеспечило

результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований в сумме 26 415,5 тыс. рублей (капитальный ремонт в 193 помещениях не подтвержден, использование получателями социальных выплат имеют признаки не целевого характера):

- по 162 помещениям социальные выплаты предоставлены за счет средств федерального и областного бюджетов в сумме 22 459,1 тыс. рублей, в том числе ФБ - 17 742,7 тыс. рублей (79%), ОБ - 4 716,4 тыс. рублей (21%);

- по 31 помещению социальные выплаты предоставлены только за счет средств областного бюджета в сумме 3 956,4 тыс. рублей.

В ходе проверки КСП области совместно с Учреждением составлен реестр помещений, по которым Учреждению необходимо предпринять меры по взысканию предоставленных выплат в судебном порядке (193 помещения).

11. В ходе выборочной проверки дел КСП области установлено 39 помещений, по которым предоставлены социальные выплаты и Учреждением и министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (двойные выплаты).

Объём социальных выплат, предоставленных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по 39 помещению составил 117,7 млн. рублей, Учреждением – 6 747,6 тыс. рублей.

При анализе дел, КСП области установлено, что по 33 помещениям в 2019-2020 годах Учреждением предоставлены только первые части выплат на проведение капитального ремонта поврежденных помещений в сумме 5 315,9 тыс. рублей работы, выполнение работ не подтверждено. В настоящее время Учреждением проводится работа по взысканию первых частей выплат по 33 помещениям.

12. В 2019-2020 годах Учреждением с получателями социальных выплат заключались Соглашения о выполнении работ по капитальному ремонту жилых помещений, которые не предусмотрены нормативно-правовыми актами, регулирующими порядок предоставления социальных выплат на капитальный ремонт жилых помещений.

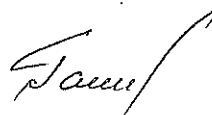
Как показала проверка, ни одно из Соглашений, заключенных Учреждением в части условий предоставления окончательного расчета по капитальному ремонту жилых помещений с участием органов местного самоуправления не исполнено надлежащим образом.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить настоящий отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить информационное письмо в министерство строительства Иркутской области² о необходимости проведения работы по взысканию социальных выплат на капитальный ремонт жилых помещений, по которым осуществлена только первая часть выплат, в судебном порядке.

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин

² Постановлениями Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 121-пп и № 122-пп министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области реорганизовано на два отдельных органа исполнительной власти: министерство строительства Иркутской области и министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области.

СПРАВКА
о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области»		
Перечень объектов проверки: - ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области».		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	2
1.1	- актов	1
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	-
1.3	- предписаний	-
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
1.5	- информационных писем	-
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	-
2	Проверено средств	857 972,9
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором* (тыс. рублей):	31 098,7
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	26 415,5
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	-
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	-
3.5	Группа 7. Другие нарушения	4 683,2
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	-
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)	-
4.1.	Рекомендовано к возврату в областной бюджет (тыс. рублей)	26 415,5
4.2.	Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс. рублей)	-
5	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)	-

* - Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты РФ

Пояснительная записка
к Справке о результатах контрольного мероприятия

Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 26 415,5 тыс. рублей.

В 2019-2021 годах Учреждение не исполняя должным уровнем свои бюджетные полномочия, установленные статьей 162 Бюджетного кодекса РФ, не обеспечило результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований в сумме 26 415,5 тыс. рублей (капитальный ремонт в 193 помещениях не подтвержден, использование получателями социальных выплат имеют признаки не целевого характера), в том числе:

- по 162 помещениям социальные выплаты предоставлены за счет средств федерального и областного бюджетов в сумме 22 459,1 тыс. рублей, в том числе ФБ - 17 742,7 тыс. рублей (79%), ОБ - 4 716,4 тыс. рублей (21%);

- по 31 помещению социальные выплаты предоставлены только за счет средств областного бюджета в сумме 3 956,4 тыс. рублей.

В ходе проверки КСП области совместно с Учреждением составлен реестр помещений, по которым Учреждению необходимо предпринять меры по взысканию предоставленных выплат в судебном порядке, в реестр включены 193 помещения (пункт 1.2.100 Классификатора).

Группа 7. Иные нарушения - 4 683,2 тыс. рублей, в том числе:

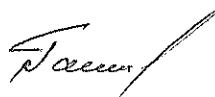
- при выборочном анализе дел получателей социальных выплат установлено, что Учреждением в 2019-2021 годах пункт 27 Положения № 556-пп не соблюдался, социальные выплаты предоставлялись гражданам не исходя из фактически понесенных расходов, а из предельной стоимости капитального ремонта, определенной площадью таких помещений ($S \cdot 6,0$ тыс. рублей) и указанной в Свидетельстве.

Только по 22 делам заявителей объем не подтвержденных расходов составил 3 368,6 тыс. рублей или 44,0% от общего объема предоставленных социальных выплат (7 650,1 тыс. рублей).

Учитывая несоответствие и противоречие пунктов 25, 27, 37 Положения № 556-пп, предоставленные социальные выплаты вследствие не соблюдения Учреждением пункта 27 Положения № 556-пп взысканию не подлежат;

- в 2019-2021 годах положения пункта 25 Учреждением не соблюдались, перечисление социальных выплат гражданам, проводящих капитальный ремонт своими силами осуществлялись с не соблюдением этапности (50/50), объем нарушений при выборочной проверки дел составил 1 314,6 тыс. рублей.

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин