

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-912 «О внесении изменения в пункт 3 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-912 «О внесении изменения в пункт 3 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (Указ от 22 сентября 2021 года № 256-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «д», «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми охрана памятников истории и культуры, а также общие вопросы культуры отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункт 15 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) отнесено решение вопросов сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, а также осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия;

- пункты 4.1 и 4.2 статьи 9.2 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

культурного наследия относятся осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее - региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия), а также установление порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия;

- часть 5 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), предусматривающая, что региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации.

Проектом закона предлагается привести положения пункта 3 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 57-оз «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Иркутской области» (далее – Закон области № 57-оз) в соответствие с федеральным законодательством в связи с вступлением в силу Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ), предусмотрев, что к полномочиям Правительства Иркутской области отнесено установление порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия (в прежней редакции – государственного надзора).

Указанное изменение соответствует пункту 4 части 2 статьи 9.2 Федерального закона № 73-ФЗ (в редакции Федерального закона № 170-ФЗ).

Одновременно необходимо обратить внимание на следующее.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия осуществляется в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом Законом области № 57-оз в редакции, предлагаемой проектом закона, не предусматривается полномочие Правительства Иркутской области по утверждению такого положения.

Вместе с тем представляется допустимым указанное правовое регулирование в условиях действия нормы пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ, предусматривающей, что порядок

организации и осуществления государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Аналогичное правовое регулирование рассматриваемых общественных отношений предусмотрено также при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»).

В пояснительной записке к проекту закона указано, что внесение предлагаемого проектом закона изменения не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных нормативных актов.

Однако в настоящее время в Иркутской области действует постановление Правительства Иркутской области от 6 июля 2015 года № 330-пп «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Иркутской области», которое, в связи с изменениями федерального и областного законодательства, потребует соответствующей корректировки.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов  
29.09.21

Начальник отдела социально-культурного законодательства



М.Д. Степанова  
29.09.2021