

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области ПЗ № 211
о поправках к Уставу Иркутской области

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ № 211 о поправках к Уставу Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 89 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) принятие поправок к уставу субъекта Российской Федерации относится к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 44, статьи 91 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области принимает Устав Иркутской области и поправки к нему.

Представленный проект закона разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания.

Проектом закона предусмотрено изменение и дополнение Устава положениями, посвященными вопросам организации и деятельности исполнительной власти в Иркутской области.

В соответствии с принципом разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную в субъекте Российской Федерации образуются законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Данные органы составляют основу осуществления государственной власти в субъекте Российской Федерации, им же принадлежит наиболее существенный круг полномочий.

Статьей 2 Федерального закона № 184-ФЗ определены основные элементы системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ. Часть 2 данной статьи предусматривает, что конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В основе данного регулирования лежит норма части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации, которая воспроизведена в преамбуле Федерального закона № 184-ФЗ и согласно которой система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 8 июня 2000 года № 91-О Конституционный Суд Российской Федерации указал – «общие принципы организации представительных и исполнительных органов государственной власти устанавливаются федеральным законом (ст. 77, ч. 1, Конституции Российской Федерации); общие принципы организации системы органов государственной власти устанавливаются также федеральным законом, в соответствии с которым принимаются законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (ст. 72, п. "н" ч. 1, и ст. 76, ч. 2, Конституции Российской Федерации); в силу этого организация власти на уровне субъекта Российской Федерации в принципе должна соответствовать организации власти на уровне России».

Названные законоположения являются правовой основой для подготовки рассматриваемых поправок в Устав Иркутской области.

К значимой новации проекта закона следует отнести положения, предусматривающие введение новой государственной должности Иркутской области - первого заместителя председателя Правительства Иркутской области. В связи с чем в проекте закона уделяется особое внимание вопросам регулирования организации и деятельности указанной государственной должности в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Предложенные в проекте закона поправки позволяют достичь единообразия и системности правовой регламентации в сфере организации и деятельности высшего исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным и областным законам.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области № 1-оз, соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26.02.2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупцигенных факторов не выявлено.

Таким образом, правовая основа для принятия предлагаемого проекта закона Законодательным Собранием имеется.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника
Правового управления



А.В. Константинов

18.08.17