

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-895
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных
трансфертах и нормативах отчислений в местные бюджеты»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений в местные бюджеты» (далее – законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ Губернатора Иркутской области от 16 августа 2021 года № 223-уг).

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области № 74-ОЗ):

1) предусматривающие возможность наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета;

2) направленные на приведение в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Реализация возможности наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации путем принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации предусмотрена частью 5 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой, в частности, установлено следующее.

Законом субъекта Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета должны быть установлены соответствующие требованиям данной статьи порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление данных полномочий и порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций бюджетам городских, сельских поселений, в том числе порядок (методика) расчета и установления заменяющих их дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.

В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов указанными полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций бюджетам городских, сельских поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в составе бюджета субъекта Российской Федерации не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, входящих в состав территорий муниципальных районов, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В целях урегулирования данных правоотношений вносятся изменения в статью 2 и в приложение 9 к Закону Иркутской области № 74-ОЗ.

Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» направлен на повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам и на сокращение сроков доведения указанных межбюджетных трансфертов до местных бюджетов.

В целях приведения в соответствие с данным Федеральным законом законопроектам предлагается внести изменения в статьи 4-6, приложение 3, 6 к Закону Иркутской области № 74-ОЗ. Указано, что данные изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В абзацах восьмом, десятом пункта 1 статьи 1 законопроекта неточно указан субъект наделения полномочиями – «представительные органы муниципальных районов».

2. Согласно части 8 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок, сроки заключения соглашений по социально-

экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения, требования к указанным соглашениям устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений и за невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения соответствующим поселением (внутригородским районом) обязательств в отчетном финансовом году.

Предлагаемым законопроектом данные правоотношения не урегулированы относительно соглашений, заключаемых финансовым органом муниципального района и главами местных администраций поселений.

3. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается части 1, 2 статьи 6 проекта закона изложить в новой редакции. Вместе с тем, в действующей редакции Закона Иркутской области № 74-ОЗ статья 6 состоит всего из двух частей. При изложении указанной статьи в новой редакции часть положений действующей редакции статьи 6 Закона Иркутской области № 74-ОЗ не учтены в проекте закона.

4. В соответствии со статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются местным бюджетам на основании законов субъектов Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований.

При этом, абзацем третьим пункта 4 статьи 1 проекта закона устанавливается, что иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам предоставляются на основании законов Иркутской области и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Правительства Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований.

Таким образом, усматривается несоответствие предлагаемой нормы бюджетному законодательству.

5. Имеются замечания юридико-технического характера.

В остальном, помимо указанного, законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания

Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области не потребуется.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
01.10.21

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела финансового законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина
01.10.2021