



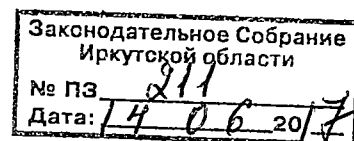
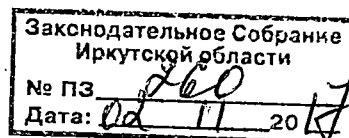
**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

22.11.2017 № 241

На № _____



Председателю
Законодательного собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка.

Уважаемый Сергей Фатеевич!

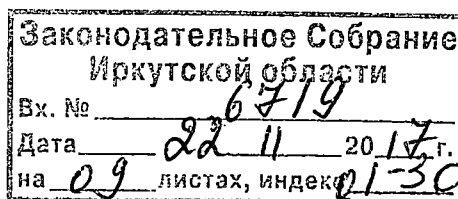
Направляем Вам заключения по результатам проведения независимой научной экспертизы заведующим кафедрой конституционного права, к.ю.н., доцентом Шутовой В.Н.

Приложение:

1. Заключение по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-260 о поправках к Уставу Иркутской области.
2. Заключение по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области.

Директор

А.В. Бычков





**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99

Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru

ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы поправок к проекту закона
Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области

Кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) рассмотрены поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-211 о поправках к Уставу Иркутской области (далее, соответственно, – поправки, проект закона).

Проектом закона (принят Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении 25 сентября 2017 года) предусматривается внесение поправок в статьи 58, 62, 64 и 66 Устава Иркутской области в целях учреждения в структуре Правительства Иркутской области новой государственной должности – первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области. Проектом закона, среди прочего, предлагается установить, что назначение на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области относится к компетенции Губернатора Иркутской области и, будучи элементом процесса формирования Правительства Иркутской области, осуществляется посредством издания указа Губернатора Иркутской области.

Поправки, представленные для проведения научно-правовой экспертизы, направлены на уточнение механизма наделения полномочиями первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области и предусматривают,

что назначение на указанную должность производится Губернатором Иркутской области по согласованию с Законодательным Собранием Иркутской области. При этом Губернатор Иркутской области вправе предложить одну и ту же кандидатуру на указанную должность не более двух раз. Кандидатура первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области должна быть внесена Губернатором Иркутской области на согласование в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее чем через месяц соответственно со дня назначения на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области или досрочного прекращения полномочий первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области. Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает вопрос о согласовании кандидатуры для назначения на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области в порядке, предусмотренном Уставом Иркутской области, законом Иркутской области и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

Таким образом, поправки предполагают введение в отношении назначения на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области той же процедуры, которая в настоящее время предусмотрена Уставом Иркутской области для назначения на должность первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72); по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76); система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в

соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (часть 1 статьи 77).

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что формирование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (подпункт «в» пункта 7 статьи 18) и осуществляется в порядке, который устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 20). При этом законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации может принимать участие в формировании высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации; формы такого участия устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 24).

Таким образом, участие Законодательного Собрания Иркутской области в формировании Правительства Иркутской области посредством согласования назначения на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и может быть предусмотрено Уставом Иркутской области.

Следует также отметить, что предложенное поправками регулирование согласуется с неоднократно выраженными правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которым само по себе право законодательного (представительного) органа на участие в формировании

исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации путем согласования представляемых кандидатур на отдельные должности в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации; в конституции (уставе) субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены положения об участии законодательного (представительного) органа в назначении на должности заместителей высшего должностного лица исполнительной власти и отдельных руководителей органов исполнительной власти, при условии, что конституционное (уставное) регулирование в целом создает систему сдержек и противовесов и при этом обеспечивается баланс законодательной и исполнительной власти субъекта Российской Федерации и не нарушаются их стабильность и самостоятельность (в частности, не могут предусматриваться полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию назначений на большинство или, тем более, на все должности в составе высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации) (см., в частности, постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 1996 года № 2-П, от 1 февраля 1996 года № 3-П, от 10 декабря 1997 года № 19-П, от 7 июня 2000 года № 10-П, определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2004 года № 386-О).

Заведующий кафедрой конституционного права
Иркутского института (филиала) ВГУЮ
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент



В.Н. Шутова



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99

Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru

ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-260 о поправках к Уставу Иркутской области

Кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-260 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона).

Проект закона предусматривает внесение поправок в статьи 7, 47 и 53 Устава Иркутской области. Целью поправок является приведение Устава Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством, а также совершенствование законодательной процедуры в Иркутской области.

1. Так, поправка в статью 7 Устава Иркутской области (пункт 1 статьи 1 проекта закона) направлена на приведение уставного статуса Общественной палаты Иркутской области в соответствие с формулировкой, которая содержится в настоящее время в части 1 статьи 1 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и уже учтена в части 1 статьи 1 Закона Иркутской области от 18 мая 2017 года № 30-ОЗ «Об Общественной палате Иркутской области». Действующая редакция статьи 7 Устава Иркутской области основана на опыте регулирования организации и деятельности Общественной палаты Иркутской области, который в условиях отсутствия федерального законодательного регулирования соответствующих вопросов сложился к

моменту принятия Устава Иркутской области (часть 1 статьи 1 Закона Иркутской области от 16 апреля 2007 года № 27-оз «Об Общественной палате Иркутской области», утратил силу на основании пункта 1 статьи 20 Закона Иркутской области от 18 мая 2017 года № 30-ОЗ «Об Общественной палате Иркутской области»).

2. Поправка к статье 47 Устава Иркутской области (пункт 2 статьи 1 проекта закона) предусматривает необходимость принятия Законодательным Собранием Иркутской области правовых актов в виде постановлений по результатам заслушивания информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Иркутской области. Процедура заслушивания такой информации предусмотрена пунктом 13 статьи 4, подпунктом «б.3» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 29 июля 2017 года № 227-ФЗ), согласно которым по приглашению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти выступает на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с информацией о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации и отвечает на вопросы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне в порядке, определенном регламентом или иным актом, принятым законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности. Как следует из приведенных федеральных законоположений, они, по существу, закрепляют новое полномочие законодательного (представительного) органа государственной

Российской Федерации, при том, что в Уставе Иркутской области оно до настоящего времени не отражено. С учетом важности организации эффективного взаимодействия Законодательного Собрания Иркутской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и принимая во внимание социальную значимость полномочий, осуществляемых в Иркутской области посредством деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, представляется обоснованным отрегулировать этот вопрос именно на уровне Устава Иркутской области, предусмотрев при этом обязательную фиксацию результатов заслушивания представленной информации в правовом акте Законодательного Собрания Иркутской области.

3. Поправка к статье 53 Устава Иркутской области (пункт 3 статьи 1 проекта закона) расширяет круг субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области, предусматривая предоставление этого права Молодежному парламенту при Законодательном Собрании Иркутской области. Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления. При этом конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации данное право может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации. Следовательно, перечень субъектов права законодательной

инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, установленный названным Федеральным законом, является открытым, а в исчерпывающем виде он определяется конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации (в данном случае – Уставом Иркутской области). Следует отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 4 апреля 2013 года № 12-ОЗ «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» Молодежный парламент при Законодательном Собрании Иркутской области является консультативно-совещательным органом при Законодательном Собрании Иркутской области, т.е. подпадает под понятие «иные органы», предусмотренное пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; следовательно, ему может быть предоставлено право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

Заведующий кафедрой конституционного права
Иркутского института (филиала) ВГУЮ
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент



В.Н. Шутова