

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	906
Дата:	02.09.2021

**Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-906  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-906 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 31 августа 2021 года № 237-уг).

В соответствии с пунктами «е» и «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования, молодежной политики, защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Проектом закона предлагается привести отдельные положения Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» (далее – Закон № 7-ОЗ), касающиеся полномочий Правительства Иркутской области в сфере содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, в соответствие с федеральным законодательством (статья 1).

В частности, в связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» проектом закона уточняются предусмотренные статьей 6 Закона № 7-ОЗ полномочия Правительства Иркутской области в части разработки, утверждения и реализации перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/111
Дата	05.10.2021 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Также в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в часть 2 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 20 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», проектом закона предлагается скорректировать норму части 2 статьи 9.1 Закона № 7-ОЗ, уточнив понятие федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (в действующей редакции – государственный надзор).

Вместе с тем следует оценить целесообразность наличия в областном законодательном акте нормы, регламентирующей порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора).

Кроме того, с учетом принятого Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в рамках установленного им переходного периода проектом закона предлагается включить в перечень муниципальных образований Иркутской области, на территории которых распространяется предусмотренное Законом № 7-ОЗ правовое регулирование, муниципальные округа.

Проектом закона также предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Закон области № 91-ОЗ) (статья 2).

Корректировка положений статьи 10 Закона области № 91-ОЗ обусловлена вступлением в силу изменений в статью 35 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), внесенных Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и устанавливающих, что обучающимся за счет средств соответствующих бюджетов бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований, образовательных стандартов и требований, устанавливаемых образовательными организациями высшего образования (ранее – в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов).

К данному пункту изменений имеется замечание юрико-технического характера, связанное с используемым проектом закона сокращением понятий, введенным Федеральным законом № 273-ФЗ.

Проектом закона также предлагается изменить установленный частью 2 статьи 9.3 Закона области № 91-ОЗ срок внесения в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области проекта закона Иркутской области, определяющего нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – проект закона о нормативах), – с 1 июня на 1 августа текущего года.

Данное изменение сроков внесения проекта закона о нормативах необходимо оценивать с точки зрения обоснованности такого правового регулирования с учетом установленного порядка подготовки проекта закона об областном бюджете Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период.

Статьей 3 проекта закона предлагается распространить действие указанной нормы на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.


С учетом того, что в Законодательное Собрание Иркутской области 7 июня 2021 года внесен проект закона ПЗ-875, устанавливающий данные нормативы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, распространение действия норм, касающихся сроков внесения проекта закона о нормативах в 2021 году, на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года, следует рассматривать с точки зрения целесообразности.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления

Начальник отдела социально-культурного законодательства

  
М.В. Басов  
01.10.21

  
М.Д. Степанова  
24.09.2021