

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области

**«О внесении изменения в часть 4 статьи 3 Закона Иркутской области
«О представлении гражданами, претендующими на замещение
муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные
должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах
имущественного характера и проверке достоверности и полноты
представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и
обязательствах имущественного характера»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъект правотворческой инициативы – Губернатор Иркутской области.

Проект закона «О внесении изменения в часть 4 статьи 3 Закона Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – проект закона) подготовлен управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2. Правовое основание принятия:

Правовым основанием принятия проекта закона является Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Согласно части 4 статьи 12¹ Федерального закона № 273-ФЗ лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах) в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации. В соответствии с частью 4.2 статьи 12¹ Федерального закона № 273-ФЗ если иное не установлено федеральным законом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о доходах высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и

проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Закон № 73-ОЗ) установлен соответствующий порядок представления сведений о доходах, а также порядок проверки их достоверности и полноты.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Закона № 73-ОЗ в день подачи справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справка), сообщения об отсутствии в отчетном периоде по сведениям о расходах сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты (далее – сообщение) путем личного обращения должностным лицом управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – управление), ответственным за прием справок (сообщений), лицу, обязанному представить сведения, выдается расписка о получении справки (сообщения) с указанием даты и времени получения справки (сообщения).

Закон Иркутской области от 16 марта 2018 года № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями» признан утратившим силу, с января 2021 года лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять сведения о доходах самостоятельно путем направления соответствующих справок через организацию почтовой связи заказным письмом с описью вложения и уведомлением о вручении или посредством личного обращения в управление.

В период декларационной кампании 2021 года прием сведений о доходах осуществлялся должностными лицами управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (уполномоченного органа). При приеме сведений о доходах производится их регистрация и одновременно отслеживается исполнение обязанности в установленный законом срок. Таким образом, наличие подтверждающих документов исполнения обязанности в установленный законом срок, как и подтверждение самого факта исполнения обязанности не требуется, поскольку прием сведений о доходах осуществляется уполномоченным органом самостоятельно.

Кроме того, норма, устанавливающая обязанность выдачи расписки о получении справки (сообщения) лицу, обязанному представлять сведения, в действующем правовом регулировании отсутствует. Таким образом, ее законодательное закрепление в Законе № 73-ОЗ представляется нецелесообразным.

Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559 утверждено Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, которое не предусматривает процедуру получения указанной расписки лицами, обязанными представлять сведения.

В соответствии с пунктом 3 данного Указа органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться настоящим Указом при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В соответствующих правовых актах Иркутской области также отсутствует норма, устанавливающая обязанность получения расписки о получении справки (сообщения) лицами, обязанными представлять сведения.

Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2021 году (за отчетный 2020 год), направленные письмом Минтруда России от 29 декабря 2020 года № 18-2/10/В-12837, не содержат рекомендаций в части необходимости получения расписки о получении справки (сообщения) лицом, обязанным представлять сведения.

Кроме того, получение указанной расписки может затруднять своевременную реализацию обязанности представления справки (сообщения) лицом, обязанным представлять сведения, так как предполагает его личное присутствие, чем способствует возникновению излишней временной и финансовой нагрузки.

В связи с изложенным, проектом закона предлагается упростить процедуру представления сведений лицам, обязанным представлять сведения, путем исключения указанной нормы.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 предлагается внести изменение в часть 4 статьи 3 Закона № 73-ОЗ, изложив ее в новой редакции. Таким образом исключается норма о выдаче лицу, обязанному представлять сведения, расписки о получении справки (сообщения).

Статьей 2 предлагается установить порядок его вступления в силу.

5. Информация о результатах независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения правового акта

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=10293>)

Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступили.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения соответствующего изменения в указ Губернатора Иркутской области от 15 марта 2018 № 51-уг «Об утверждении Положения об отдельных вопросах, связанных с реализацией Закона Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

7. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

8. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Начальник управления по
профилактике коррупционных
и иных правонарушений



С.Б. Юзвак
