

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

6 октября 2021 г.

№ 09 / 97 - Р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности реализации мероприятий по обеспечению восстановления (ремонта, реконструкции, строительства) объектов электросетевого комплекса в рамках ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году».

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2021 год, проведена проверка результативности реализации мероприятий по обеспечению восстановления (ремонта, реконструкции, строительства) объектов электросетевого комплекса в рамках ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году. Исследуемый период: 2019 – 2020 годы, истекший период 2021 года.

Заслушав информацию заместителя председателя КСП области Махтиной Ю.Б. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

В сентябре 2019 года распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р утверждена Программа по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения за счет финансирования из федерального бюджета (далее – Программа восстановления № 2126-р), бюджета Иркутской области и внебюджетных источников.

В состав указанной Программы включены мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов энергетической инфраструктуры, источником финансирования которых определен консолидированный бюджет Иркутской области. Общая потребность в средствах на реализацию мероприятий составляет около 1,2 млрд. рублей. Такой объем бюджетных инвестиций будет значительной нагрузкой для регионального бюджета.

Для координации мероприятий, направленных на ликвидацию последствий наводнения, Указом Губернатора Иркутской области от 06.03.2020 № 49-уг утвержден План-график реализации мероприятий по проектированию, капитальному ремонту, реконструкции или строительству объектов жилищного строительства и инфраструктуры, пострадавших или утраченных в результате наводнения, произошедшего в 2019 году на территории Иркутской области (далее – План-график).

Помимо мероприятий, предусмотренных Планом-графиком, из регионального бюджета муниципальным образованиям области, пострадавшим от ЧС, с целью проведения аварийно-восстановительных работ в проверяемом

периоде предоставлялись межбюджетные трансферты и основные средства и материалы из Аварийно-технического запаса Иркутской области (далее – АТЗ).

Полномочия государственного заказчика в части реализации мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов энергетической инфраструктуры были возложены на специально созданное в этих целях областное государственное казенное учреждение «Служба заказчика Иркутской области» (далее – Служба заказчика), (реорганизовано в ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области»).

Всего на мероприятия, предусмотренные Планом-графиком, Службой заказчика в 2019 – 2021 годах было израсходовано 156,4 млн. рублей, из которых расходы на мероприятия в г. Тулуне и Тулунском районе составили 146,8 млн. рублей.

Анализ исполнения принятого решения (Постановление Правительства Иркутской области от 21.05.2020 №1102-пп) в отношении мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов энергетической инфраструктуры, показал, что решения в отношении отдельных объектов остались не исполненными или исполнены не в установленный срок.

Расходы на проектно-изыскательские работы для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области, в нарушение требований ст. 79 Бюджетного кодекса, Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций, осуществлялись в отсутствие принятых решений об осуществлении бюджетных инвестиций.

В ходе проведения проверки законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию мероприятий Службе заказчика, установлено, что основная сумма использованных средств – (123,4 млн. рублей) Службой заказчика направлена на технологическое присоединение объектов к электрическим сетям. Проверкой исполнения договоров о технологическом присоединении установлено, что часть работ выполнена не в соответствии с предусмотренными техническими условиями, что требует их корректировки и соответствующего перерасчета платы.

По итогам проведенной проверки реализации мероприятия по проектированию строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области, отмечено, что общая потребность в средствах на проведение строительно-монтажных работ составляет 1 176,6 млн. рублей, а максимальная продолжительность строительства объектов – не более 22 месяцев.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годы», на эти цели не достаточны. Объем ассигнований на 2021 год предусмотрен в размере 307,1 млн. рублей, из которых 95,5 млн. рублей необходимо направить на оплату ПИР, а на 2022 год предусмотрено только 20 млн. рублей.

Ресурсное обеспечение в Государственной программе Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп (далее – Госпрограмма), запланировано на 4 года: 2021 год – 307,1 млн. рублей, 2022 год – 20,0 млн. рублей, 2023 год – 20,0 млн. рублей, 2024 год – 830,3 млн. рублей. Кроме того, запланированные в Госпрограмме

сроки не согласуются со сроками, предусмотренными Программой по восстановлению №2126-р, где строительство запланировано на 2021 год.

Проверкой целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных МО «город Тулун» установлены, в том числе, следующие нарушения.

Законами о бюджете на 2019 и 2020 год МО «город Тулун» были предусмотрены межбюджетные трансферты в общей сумме 49,3 млн. рублей на проведение аварийно-восстановительных работ и по технологическому присоединению энергопринимающих устройств двух СНТ к объектам электросетевого хозяйства.

В соответствии с Протоколом заседания КЧС №52 от июля 2019 года мэру муниципального образования «город Тулун» поручено обеспечить восстановление временного электроснабжения населения и социально-значимых потребителей, объекты которых уцелели после прохождения паводка.

Установлено, что проведенные «аварийно-восстановительные» работы имеют признаки восстановления не по временной, а по постоянной схеме подключения, осуществлены в виде нового строительства (реконструкции), в результате произведено изменение трасс линейных объектов и изменение схем электроснабжения, тип опор, тип линии, смонтировано новое оборудование, в связи с чем расходы на проведение таких работ носят инвестиционный характер (осуществление бюджетных инвестиций).

При этом в нарушение ст. ст. 48, 51 ГрК РФ строительство (реконструкция) осуществлено без проектной документации, без разрешения на строительство. Затраты на капитальные вложения были списаны на расходы администрации г. Тулуна, не привели к образованию объекта основных средств и увеличению балансовой стоимости имущества, не приняты к учету как законченные вложения в объекты нефинансовых активов.

Вновь созданное имущество не введено в установленном порядке в эксплуатацию, не поставлено на кадастровый учет, что влечет угрозу безопасности эго эксплуатации. Часть вновь возведенных линий, в отступление от требований Водного кодекса РФ, осуществлена в границах зоны затопления без обеспечения инженерной защиты.

При проверке целевого использования субсидии, предоставленной г. Тулуну на технологическое присоединение двух СНТ к объектам электросетевого хозяйства установлено, что показатель результативности не достигнут, отчет об использовании субсидии представлен в министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области с недостоверными сведениями.

При проведении проверки использования имущества аварийно-технического запаса Иркутской области, выделенного муниципальному образованию г.Тулун установлено следующее.

В ходе проверки были установлены случаи списания материалов, сверх указанных в актах о приемке выполненных работ. В отношении отдельных объектов к проверке не были предоставлены документы по их установке.

Отдельные объекты основных средств в настоящее время не востребованы, не были использованы в целях ликвидации последствий наводнения, на момент проверки имущество состоит в казне МО «город Тулун» и находится на ответственном хранении у двух предприятий.

Анализ отчета об использовании основных средств и материалов АТЗ МО «город Тулун» за 2019 год выявил включение многочисленных недостоверных данных, связанных как с неверным указанием организаций, которым

предоставлены основные средства, так и недостоверными сведениями о предоставленном количестве и составе имущества.

До настоящего времени администрацией г.Тулуна не установлено местонахождение 34 железобетонных опор (общей стоимостью 347,7 тыс. рублей), выделенных МО «город Тулун» по распоряжению министерства имущественных отношений Иркутской области от 03.03.2020 № 277/и.

Ненадлежащий учет выданного имущества связан с реализацией не на должном уровне министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области своих функций по обеспечению хранения АТЗ. Согласно пояснениям, направленным администрацией г. Тулуна, материалы из АТЗ выдавались напрямую подрядчикам без уведомления администрации г. Тулуна, без доверенности, без надлежащего оформления первичных документов.

Объем проверенных финансовых средств составил 1 077 937,1 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 358 175,5 тыс. рублей, в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов, на сумму 354 134,8 тыс. рублей; нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 347,7 тыс. рублей; иные нарушения – 3 693,0 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области, министерству строительства Иркутской области, ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», администрации муниципального образования «Город Тулун» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 08.07.2021 № 11/11-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 8.11.2021 года.

3. Направить в прокуратуру Иркутской области отчет Контрольно-счетной палаты от 08.07.2021 № 11/11-КМ «О результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности реализации мероприятий по обеспечению восстановления (ремонта, реконструкции, строительства) объектов электросетевого комплекса в рамках ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году» для правовой оценки нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии

Т.Р. Сагдеев