

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

6 октября 2021 г.

№ 09 / 98 - Р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области».

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2021 год, проведена проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области.

Заслушав информацию аудитора КСП области Гамзулина Ю.В. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

На территории Иркутской области предоставление социальных выплат гражданам в 2019 – 2021 годах осуществлялось на основании Положения о порядке и условиях предоставления гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области, социальной выплаты на капитальный ремонт поврежденного жилого помещения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 17.07.2019 № 556-пп (далее – Положение № 556-пп).

Распоряжением Правительства Иркутской области от 24 июля 2019 года № 550-рп «О создании государственного казенного учреждения Иркутской области «Служба заказчика Иркутской области» для осуществления государственных функций по обеспечению реализации мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства государственной собственности Иркутской области, строительного контроля капитального ремонта жилых помещений, которые повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне

2019 года на территории Иркутской области, создано областное государственное казенное учреждение «Служба заказчика Иркутской области» (далее – Учреждение), (реорганизовано в ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области»).

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на предоставление социальных выплат является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Министерство). При этом Министерство осуществляет полномочия по предоставлению социальных выплат через подведомственное ему Учреждение.

В 2019 – 2021 годах Учреждением предоставлялись социальные выплаты гражданам на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений вследствие наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года. При этом Уставом Учреждения деятельность по предоставлению социальных выплат не предусмотрена, что не соответствует части 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

На 01.01.2020 социальные выплаты исполнены Учреждением в сумме 327 433,2 тыс. рублей, или на 34,6% от утвержденного объема (947 423,4 тыс. рублей).

На 01.01.2021 Учреждением исполнены социальные выплаты в сумме 529 044,8 тыс. рублей, или на 97,3% от их утвержденного объема (543 541,5 тыс. рублей).

В 2021 году в областном бюджете на предоставление социальных выплат предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 659,9 тыс. рублей, из которых исполнены Учреждением 1 494,9 тыс. рублей (на 01.04.2021) или 90,1 % от утвержденного объема.

В период с 2019 года по 2021 год (на 01.04.2021) Учреждением предоставлены социальные выплаты на проведение капитального ремонта поврежденных помещений 5 696 получателям, в том числе в 2019 году – 2 142 получателям, в 2020 году – 3 548 получателям, в 2021 году – 6 получателям (без учета возвратов).

Выплаты предоставлялись Учреждением поэтапно (50/50), в разные периоды времени (2019 – 2020) с учетом долевой собственности по каждому собственнику.

В 2019-2021 годах Учреждением и Министерством выданы 3186 Свидетельств, удостоверяющих право граждан в получении социальных выплат на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений, по которым капитальный ремонт проведен в 2502 помещениях, по 193 помещениям получена первая часть выплаты (подлежат возврату), по 491 Свидетельствам обращения отсутствуют.

Наибольшее количество помещений, отремонтированных за счет получения социальных выплат приходится на Нижнеудинское МО (1238 жилых помещения или 49,5%).

При выборочном анализе дел получателей социальных выплат установлено, что Учреждением в 2019 – 2021 годах пункт 27 Положения

№ 556-пп не соблюдался, социальные выплаты предоставлялись гражданам не исходя из фактически понесенных расходов, а из предельной стоимости капитального ремонта, определенной площадью таких помещений (S помещения * 6,0 тыс. рублей) и указанной в Свидетельстве.

Только по 22 делам заявителей объем не подтвержденных расходов составил 3 368,6 тыс. рублей или 44,0% от общего объема предоставленных социальных выплат (7 650,1 тыс. рублей).

Фактически Учреждение при предоставлении социальных выплат действовало ни как подведомственное учреждение Министерства, выполняющее функции по контролю за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов, строительного контроля капитального ремонта жилых помещений, а как учреждение социальной защиты, осуществляющее выплаты заявительного характера.

Установлено, что в 2019 – 2021 годах пункт 25 Положения № 556-пп Учреждением в некоторых случаях не соблюдался, перечисление социальных выплат гражданам, проводящих капитальный ремонт своими силами осуществлялось с не соблюдением этапности (50/50), объем нарушений при выборочной проверке дел составил 1 314,6 тыс. рублей.

В 2019 – 2021 годах Учреждение не исполняя должным уровнем свои бюджетные полномочия, установленные статьей 162 Бюджетного кодекса РФ, не обеспечило результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований в сумме 26 415,5 тыс. рублей (капитальный ремонт в 193 помещениях не подтвержден, использование получателями социальных выплат имеют признаки не целевого характера).

Всего по 22 адресам выборочной проверки в 2019 – 2020 годах Учреждением предоставлены социальные выплаты на капитальный ремонт жилых помещений (домов) в сумме 7 650,1 тыс. рублей. Объем неподтвержденных гражданами расходов на проведение капитального ремонта жилого помещения по 22 адресам, т.е. предоставление социальных выплат с не соблюдением пункта 27 Положения № 556-пп составил 3 368,6 тыс. рублей.

Установлены 39 помещений, по которым предоставлены социальные выплаты и Учреждением и министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (двойные выплаты). Объем социальных выплат, предоставленных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по 39 помещениям составил 117,7 млн. рублей, Учреждением – 6 747,6 тыс. рублей.

В 2019 – 2020 годах Учреждением с получателями социальных выплат заключались Соглашения о выполнении работ по капитальному ремонту жилых помещений, которые не предусмотрены нормативно-правовыми актами, регулирующими порядок предоставления социальных выплат на капитальный ремонт жилых помещений.

Ни одно из Соглашений, заключенных Учреждением в части условий предоставления окончательного расчета по капитальному ремонту жилых

помещений с участием органов местного самоуправления, не исполнено надлежащим образом.

Объем проверенных средств составил 857 972,9 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 31 098,7 тыс. рублей, в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 26 415,5 тыс. рублей; иные нарушения – 4 683,2 тыс. рублей. Рекомендовано к возврату в областной бюджет – 26 415,5 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству строительства Иркутской области, государственному казенному учреждению Иркутской области «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 16.06.2021 № 13/9-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 8.11.2021 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев