

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
на проект закона Иркутской области № ПЗ - 212  
«О внесении дополнений в Закон Иркутской области  
«О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области  
вопросов местного значения»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ – 212 «О внесении дополнений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – проект закона), внесенный мэром муниципального образования «Качугский район» Т.С. Кирилловой в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является закрепление за сельскими поселениями муниципального образования «Качугский район» вопросов местного значения, предусмотренных пунктами 6, 13, 15, 18, 20, 22, 26, 38, 39 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее соответственно – Федеральный закон № 131-ФЗ, вопросы местного значения, предлагаемые проектом закона к закреплению за сельскими поселениями).

В целях закрепления за сельскими поселениями муниципального образования «Качугский район» указанных вопросов местного значения, проектом закона предлагается дополнить приложения № 3, № 9, № 11, № 12, № 13, № 14, № 16, № 22, № 23 Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон Иркутской области № 96-ОЗ) перечнем сельских поселений муниципального образования «Качугский район».

Частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы местного значения, предлагаемые проектом закона к закреплению за сельскими поселениями не отнесены к вопросам местного значения сельского поселения. При этом законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться вопросы местного значения, предлагаемые проектом закона к закреплению за сельскими поселениями.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем, к проекту имеются следующие замечания.

1. Проект закона внесен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы главой муниципального образования «Качугский район»

В соответствии с частью 6 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз) законодательная инициатива органов и должностных лиц, являющихся субъектами права законодательной инициативы, оформляется в письменной форме в порядке, определенном правовыми актами об организации и деятельности соответствующих органов и должностных лиц. При реализации права законодательной инициативы органом должно быть представлено решение соответствующего органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

В нарушение указанного требования решение главы муниципального образования «Качугский район» к пакету документов не приложено.

Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области по результатам рассмотрения на заседании проекта закона области постоянный комитет, постоянная комиссия, ответственный (ответственная) за его подготовку, может принять решение о выявлении нарушений субъектом права законодательной инициативы порядка внесения и оформления проекта закона области, определенного Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области № 1-оз и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, и внесении предложения коллегии Законодательного Собрания о принятии решения об оставлении законодательной инициативы без рассмотрения и возвращении материалов субъекту права законодательной инициативы для соблюдения установленных требований.

2. В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 44 Закона Иркутской области № 1-оз право законодательной инициативы осуществляется в форме внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проектов законов области, проектов законов области о внесении изменений в законы области, о признании законов области утратившими силу либо их отмене, поправок к проектам законов области. Данный перечень является исчерпывающим.

На основании вышесказанного наименование проекта закона подлежит корректировке.

3. Согласно пункту 2 части 3 статьи 36 Закон Иркутской области № 1-оз указание правового основания принятия правового акта Иркутской области в пояснительной записке к проекту правового акта Иркутской области является обязательной составляющей проекта правового акта Иркутской области.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, субъектом законодательной инициативы предлагается внести дополнения в Закон

Иркутской области № 96-ОЗ на основании соглашений, подписанных органами местного самоуправления сельских поселений.

Действительно в соответствии с абзацем вторым части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. К проекту закона прилагаются соглашения, заключенные администрацией муниципального района «Качугский район» с сельскими поселениями Качугского района. Предметом представленных соглашений является передача администрацией муниципального района «Качугский район» сельским поселениям Качугского района определенного перечня полномочий.

Указанные выше соглашения не могут являться правовым основанием для принятия правового акта Иркутской области.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 36 Закон Иркутской области Закона Иркутской области № 1-оз обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области в пояснительно записке к проекту правового акта Иркутской области является обязательной составляющей проекта правового акта Иркутской области. В пояснительной записки не раскрыта целесообразности принятия проекта закона.

4. В 2016 году Законодательным Собранием Иркутской области совместно с Правительством Иркутской области и органами местного самоуправления Иркутской области подготовлен проект закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения». Каждое муниципальное образование Иркутской области имело возможность представить свои предложения по содержанию проекта закона «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» на проект закона «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» дано заключение от 30 августа 2016 года № 595/04-16 (далее – заключение). В указанном заключении содержались предложения ряда муниципальных образований Иркутской области по внесению изменений в проект закона, при этом предложения Качугского района в данном заключении отсутствовали.

Результатом работы стал Закон Иркутской области № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», вступивший в силу 1 января 2017 года.

5. В соответствии с частями 1-3 статьи 2 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются в областном бюджете в целях выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочий по решению вопросов местного значения исходя из бюджетной обеспеченности.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образуют фонд финансовой поддержки поселений Иркутской области.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее - закон об областном бюджете).

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается законом об областном бюджете и определяется исходя из необходимости достижения критериев выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления указанных муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения, установленных законом об областном бюджете.

Как следует из вышесказанного в случае принятия проекта закона, передача вопросов местного значения на уровень сельских поселений Качугского района, потребует отражения в законе об областном бюджете на 2018 год.

В соответствии с абзацем первым части 5 статьи 48 Закона Иркутской области № 1-оз проекты законов области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

На основании вышеизложенного для рассмотрения проекта закона необходимо заключение Губернатора Иркутской области.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

И. о. начальника  
правового управления



А. В. Константинов

13.07.17