

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

#### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

#### 2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Закон № 256-ФЗ), Устав Иркутской области.

#### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Частью 2 статьи 1 Закона № 256-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В соответствии с приведенной нормой, а также Законом № 184-ФЗ принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-ОЗ), которым установлена дополнительная мера поддержки, обеспечивающая возможность улучшения жилищных условий семьи, проведения ремонта жилого помещения, приобретения земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, получения образования ребенком (детьми), социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов), а также получения ежегодной денежной выплаты (далее – дополнительная мера социальной поддержки).

Для получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал (далее – сертификат) заявитель (или его представитель) обращается с заявлением в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом министерства (далее – учреждение).

Предлагаемое проектом закона изменение предусматривает оформление сертификата в форме электронного документа, что имеет ряд существенных преимуществ.

Так, получение сертификата в электронном виде сэкономит время семьям, у которых возникает право на дополнительную меру социальной поддержки, поскольку не потребуется получать сертификат в учреждении. После принятия учреждением положительного решения о выдаче сертификата он автоматически будет направлен в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг.

При этом сохраняется возможность получения выписки из регистра о выдаче сертификата, подтверждающей содержание сертификата в форме электронного документа (далее – выписка).

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» министерство приобретает бланки сертификатов путем проведения электронного аукциона.

При оформлении сертификата в форме электронного документа не потребуется заключения контрактов на выполнение работ по изготовлению бланков сертификатов для обеспечения государственных нужд Иркутской области, соответственно, возникнет экономия средств областного бюджета.

На практике заявитель (представитель) при направлении средств (части средств) ОМ(С)К по одному из направлений, предусмотренных частью 1 статьи 7 Закона Иркутской области № 101-ОЗ, обращается в учреждение за справкой об остатке средств ОМ(С)К на текущую дату.

Предполагается, что в содержащихся в выписке сведениях должны быть в том числе сведения о размере ОМ(С)К (его оставшейся части) на дату формирования выписки.

С целью усиления стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления ОМ(С)К, создания необходимых условий для выполнения семьей ее функций, закрепления положительных тенденций развития демографической ситуации в Иркутской области предлагается по аналогии с Законом № 256-ФЗ предусмотреть возможность направления средств (части средств) ОМ(С)К при улучшении жилищных условий на реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства.

Кроме того, в соответствии с действующей редакцией части 3<sup>1</sup> статьи 8 Закона № 101-ОЗ гражданам предоставлена возможность использовать средства ОМ(С)К на погашение основного долга и уплату процентов по договору займа на приобретение (строительство) жилого помещения, в том числе заключенному с микрофинансовой организацией или кредитным потребительским кооперативом.

В целях снижения риска неправомерных действий и ограничения выхода на рынок организаций, деятельность которых может быть направлена на совершение противоправных действий в отношении средств материнского (семейного) капитала, Федеральным законом от 8 марта 2015 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных

мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» пересмотрен перечень организаций, по договорам займа с которыми возможно направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по займам на приобретение (строительство) жилого помещения, и внесены изменения, предусматривающие исключение микрофинансовых организаций из числа организаций, которым могут направляться средства материнского (семейного) капитала для погашения обязательств по займам, выданным данными организациями на приобретение (строительство) жилого помещения, а также установлено, что деятельность кредитных потребительских кооперативов, которым направляются средства материнского (семейного) капитала для погашения таких обязательств, должна осуществляться не менее трех лет с момента их государственной регистрации.

В связи с изложенным в целях предотвращения нарушений законодательства при использовании средств ОМ(С)К на улучшение жилищных условий путем незаконного обналичивания средств ОМ(С)К проектом закона предлагается внести соответствующие изменения.

Также следует отметить, что до вступления в силу Федерального закона от 18 марта 2019 года № 37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Закон № 37-ФЗ) Законом № 256-ФЗ предусматривалась возможность направления средств материнского (семейного) капитала на погашение обязательств по договорам займа на приобретение (строительство) жилого помещения, обеспеченным ипотекой и заключенным в том числе с «иными» некредитными организациями, которые не относились к организациям, подконтрольным Банку России и другим государственным органам.

После вступления в силу Закона № 37-ФЗ «иные организации» были исключены из перечня организаций, которым могли быть направлены средства материнского (семейного) капитала в счет погашения задолженности лиц, обладающих правом на меры государственной поддержки, образовавшейся из обязательств по договорам займа на приобретение (строительство) жилого помещения, обеспеченным ипотекой.

При этом Законом № 37-ФЗ сохранялось право заемщиков на направление средств материнского (семейного) капитала в счет погашения задолженности по обязательствам, возникающим из договоров займа на приобретение (строительство) жилого помещения, заключенных с единым институтом развития в жилищной сфере, определенным Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Исключение данных положений являлось обоснованным и способствующим предотвращению неправомερных действий, направленных на хищение бюджетных денежных средств.

Вместе с тем, Законом № 37-ФЗ были необоснованно ограничены законные интересы лиц, заключающих договоры целевого ипотечного займа с учреждением, созданным по решению Правительства Российской Федерации

для обеспечения функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих и реализации Министерством обороны Российской Федерации функций уполномоченного федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего функционирование накопительно-ипотечной системы военнослужащих (далее – Учреждение).

Кроме того, Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены поправки в Федеральный закон от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», ограничившие круг лиц, обладающих правом предоставлять потребительские кредиты (займы), обязательства заемщиков по возврату которых обеспечены ипотекой.

Кроме Учреждения, среди лиц, обладающих правом на ипотечное потребительское кредитование граждан, указаны также организации осуществляющие деятельность по предоставлению ипотечных займов в соответствии с требованиями, установленными единым институтом развития в жилищной сфере, и включенные в перечень уполномоченных единым институтом развития в жилищной сфере организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению ипотечных займов.

Регулирование деятельности таких организаций, их включение и исключение из указанного выше перечня находится в компетенции единого института развития в жилищной сфере, действующего в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 года № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и учрежденного Правительством Российской Федерации.

Предлагаемые проектом закона поправки в данной части уже нашли отражение в Законе № 256-ФЗ и позволят всем лицам, имеющим права на дополнительную меру социальной поддержки, направить средства ОМ(С)Ж на погашение своих обязательств по заключенным с законными участниками рынка ипотечного потребительского кредитования договорам кредита (займа).

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

- 1) статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменений в Закон № 101-ОЗ;
- 2) статьей 2 проекта закона определен порядок вступления закона в силу.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в:

- 1) постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 418-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, Перечня и Порядка представления документов,

необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»;

2) административный регламент предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты», утвержденный приказом министерства от 28 мая 2012 года № 131-мпр;

3) постановление Правительства Иркутской области от 22 декабря 2011 года № 414-пп «Об утверждении Положения о порядке оформления сертификатов (их дубликатов) на областной материнский (семейный) капитал, Перечня и Порядка предоставления документов, прилагаемых к заявлению, для получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал»;

3) Порядок организации работы по выдаче сертификатов (их дубликатов) на областной материнский (семейный) капитал, утвержденный приказом министерства от 29 декабря 2011 года № 222-мпр;

4) административный регламент предоставления государственной услуги «Выдача сертификата (его дубликата) на областной материнский (семейный) капитал», утвержденный приказом министерства от 28 мая 2012 года № 137-мпр.

#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

#### 7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета, финансирование будет производиться в рамках средств, выделенных на реализацию сертификата на ОМ(С)К. Финансово-экономическое обоснование не требуется.

#### 8. Антикоррупционная экспертиза:


По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

#### 9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=9742>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Заместитель министра  
социального развития,  
опеки и попечительства  
Иркутской области

 Г.И. Плетан