

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-921 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-921 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 4 октября 2021 года № 266-уг).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 3 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) законодательство в сфере охраны здоровья состоит, в том числе, из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации предоставленных полномочий принят Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

С 1 июля 2021 года, за исключением отдельных положений, вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», призванный устранить недостатки действовавшего ранее правового регулирования государственного контроля (надзора), стимулировать добросовестность контролируемых субъектов

и перевести деятельность контролирующих органов с «карательного» на превентивный подход.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 323-ФЗ (в том числе в части осуществления ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности) и Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (в том числе в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов).

Проектом закона предлагается привести отдельные нормы Закона Иркутской области № 4-ОЗ в соответствие с вышеуказанными положениями федерального законодательства.

К проекту закона имеются следующие предложения.

В отношении абзаца третьего пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагается:

- с учетом положений приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 787н «Об утверждении Порядка организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности» слово «проведение» заменить словом «осуществление»;

- слова «в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти» заменить словами «в соответствии с федеральным законодательством». Также следует отметить, что в Федеральном законе № 323-ФЗ понятие «уполномоченный федеральный орган исполнительной власти» введено в качестве сокращения для понятия «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения».

Кроме того, предлагается включить в проект закона нормы, направленные на приведение положений Закона Иркутской области № 4-ОЗ в соответствие:

1) с Федеральным законом от 26 мая 2021 года № 152-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятым в связи с введением в систему местного самоуправления нового вида муниципального образования – муниципальный округ (в части корректировки положений Закона Иркутской области № 4-ОЗ, в которых поименованы виды муниципальных образований Иркутской области);

2) с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий

потребления никотинсодержащей продукции», направленным на введение правового регулирования обращения никотинсодержащей продукции (в части корректировки пункта 3 части 3 статьи 7 Закона Иркутской области № 4-ОЗ путем замены слов «потребления алкоголя и табака» словами «потребления алкоголя, табака и никотинсодержащей продукции»).

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



12.10.21

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

07.10.21