



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-569, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

04.10.2021 № 02-09-7985/21
на № _____ от _____

«Об оценке эффективности налоговых
льгот»

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю Вам результаты оценки эффективности предоставляемых в Иркутской области налоговых льгот в соответствии с Законом Иркутской области от 28 июня 2012 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций», Законом Иркутской области от 4 июля 2012 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», Законом Иркутской области от 28 июня 2017 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», Законом Иркутской области от 12 апреля 2019 года № 21-ОЗ «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О транспортном налоге» за 2020 год.

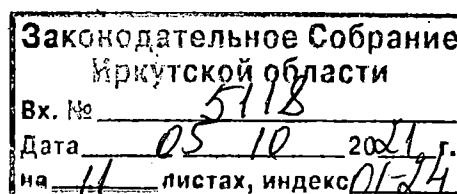
Приложение: на 10 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7AC812932193B5FE61922B729863C06CCD5C6418
Владелец Зайцев Константин Борисович
Действителен с 07.04.2021 по 07.07.2022

К.Б. Зайцев

Н.В. Закаблуква
24-12-91



Оценка эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых льгот

Оценка эффективности налоговых расходов, установленных региональным законодательством, проведена в соответствии с порядком обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и осуществления оценки налоговых расходов Иркутской области, определенным постановлением Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года № 903-пп (далее – Порядок оценки).

При проведении оценки эффективности использованы данные, предоставленные УФНС России по Иркутской области по состоянию на 15 сентября 2021 года, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, а также налогоплательщиков, являющихся получателями льгот.

В соответствии с Порядком оценки налоговые льготы признаются эффективными, если достигнуты критерии целесообразности и результативности налоговых расходов:

критерий целесообразности считается достигнутым при одновременном достижении критерия востребованности налоговой льготы (в течение трех лет) и соответствия целям социально-экономической политики Иркутской области;

критерий результативности считается достигнутым, при условии соблюдения бюджетной эффективности налогового расхода, либо достижения трёх из пяти индикаторов развития (сохранение (увеличение) объемов производства, наличие инвестиций, наличие ввода в действие основных фондов, сохранение (увеличение) среднесписочной численности работников, сохранение (увеличение) размера среднемесячной заработной платы работников).

На территории Иркутской области региональные налоговые льготы предусмотрены законами Иркутской области:

от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций»;

от 30 ноября 2015 года № 112-оз «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон № 112-оз);

от 29 ноября 2012 года № 124-оз «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» (далее – Закон № 124-оз);

от 4 июля 2007 года № 53-оз «О транспортном налоге» (далее – Закон № 53-оз).

Общий объем налоговых расходов Иркутской области по итогам 2020 года снизился на 20,8% и составил порядка 8 млрд рублей, в том числе:

млрд рублей

по налогу на прибыль	5,1
по налогу на имущество	2,4
по транспортному налогу	0,27
По налогу, взимаемому в связи с применением УСН и ПСН	0,22

В соответствии с Порядком оценки налоговые расходы подразделяются на стимулирующие, технические и социальные. По итогам 2020 года в структуре налоговых расходов преобладают стимулирующие налоговые льготы (84,3%), на технические и социальные налоговые льготы приходится 12,2% и 3,6% соответственно. При этом, более 96% всех стимулирующих налоговых льгот приходится на льготы по налогу на прибыль и имущество организаций.

Все налоговые льготы, установленные региональным законодательством, соответствуют целям социально-экономической политики Иркутской области.

1. Оценка эффективности налоговых льгот по налогу на прибыль

По итогам 2020 года налоговые льготы по налогу на прибыль составили 5,1 млрд рублей, что ниже уровня 2019 года на 28%. Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, как и в прошлом году – 16.

По целевой направленности все льготы по налогу на прибыль организаций являются стимулирующими.

1.1. Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков, имеющих особый правовой статус

1.1.1. Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков – участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных с Правительством Иркутской области (далее – СПИК)

На сегодняшний день на территории региона действует 4 СПИК, направленных на освоение запасов углеводородного сырья, из них воспользовались льготой 3 участника. Объем налоговых льгот по налогу на прибыль, предоставленных участникам СПИК, составил 3 830 млн рублей (78,5% к уровню 2019 года).

За 2020 год участниками СПИК, получившими в 2020 году рассматриваемую налоговую льготу, произведено продукции на 193,6 млрд рублей, в экономику региона привлечено 47,5 млрд рублей инвестиций, введено основных средств на сумму 23,7 млрд рублей, создано 170 рабочих мест, в консолидированный бюджет региона мобилизовано более 12,6 млрд рублей налоговых доходов. По сравнению с 2019 годом средняя заработная плата работников выросла на 29,8% и составила 147,5 тыс. рублей.

Критерии целесообразности и результативности достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.

1.1.2. Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков – региональных инвестиционных проектов (далее – РИП)

По состоянию на 31 декабря 2020 года в реестр участников РИП, включенных в перечень региональных инвестиционных проектов, включено 22 организации, из них льготами воспользовались 5 налогоплательщиков (на 1 больше, чем в 2019 году), объем налоговых расходов составил 1 015 млн рублей, что выше уровня 2019 года в 2,4 раза.

Суммарный объем производства, приходящийся на участников РИП, являющихся льготополучателями, увеличился на 57,8% и составил 14,1 млрд рублей, инвестиции осуществлены в размере 1,1 млрд рублей, объем налоговых поступлений составил 89,1 млн рублей, ввод основных фондов – 1,2 млрд рублей, численность работников увеличилась на 43,4% до 542 человек, среднемесячная заработная плата снизилась на 15,9% до 81,1 тыс. рублей.

Критерии целесообразности и результативности достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.

1.1.3. Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков – резидентов территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР)

На территории региона созданы четыре ТОСЭР: «Усолъе-Сибирское», «Саянск», «Тулун», «Черемхово». По итогам 2020 года льготами по налогу на прибыль воспользовались 2 резидента ТОСЭР «Усолъе-Сибирское» и по одному резиденту ТОСЭР «Саянск», «Тулун», «Черемхово», общий объем льгот составил 39 млн рублей, увеличившись в 3 раза по сравнению с 2019 годом.

Резидентами ТОСЭР, являющимися получателями льгот, произведено продукции на сумму 696,8 млн руб. (рост почти в 2 раза по сравнению с 2019 годом), инвестиции осуществлены в размере 49,2 млн рублей, ввод основных фондов составил 34,9 млн рублей, объем налоговых поступлений – 16 млн рублей, численность работников превысила уровень 2019 года на 8,1% и достигла численности в 348 человек, среднемесячная заработная плата увеличилась на 7,8% и составила 27,4 тыс. рублей.

Критерии целесообразности и результативности достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.

1.1.4. Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков – резидентов особой экономической зоны (далее – ОЭЗ) и промышленных (промышленных парков)

Резиденты ОЭЗ и промышленных (промышленных парков) в 2020 году не воспользовались правом на получение льготы по налогу на прибыль.

1.2. Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков, осуществляющих приоритетные виды экономической деятельности

По итогам 2020 года льготой воспользовались 3 налогоплательщика, сумма льгот составила 261 млн рублей (14% от значения показателя за 2019 год), при этом мобилизовано 8,6 млрд рублей налогов и сборов в региональный бюджет.

Льготополучателями осуществлены инвестиции в основной капитал в размере 14 млрд рублей, ввод основных фондов составил 15,6 млрд рублей, среднесписочная численность работников снизилась на 6% и составила 11 390 человек, среднемесячная заработная плата увеличилась на 5,3% до 84 тыс. рублей.

Критерии целесообразности и результативности достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.

2. Оценка эффективности налоговых льгот по налогу на имущество

По итогам 2020 года объем налоговых льгот по налогу на имущество организаций составил 2,4 млрд рублей, снизившись на 8,4% относительно уровня 2019 года.

По целевой направленности в структуре налоговых расходов по налогу на имущество организаций в 2020 году 58,8% занимают стимулирующие льготы, 40,6% – технические и 0,6% социальные.

2.1. Стимулирующие налоговые льготы по налогу на имущество

2.1.1. Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных организациям, осуществляющим приоритетные виды экономической деятельности

Среди видов деятельности, по которым региональным законодательством предусмотрены налоговые льготы, востребованы оказались льготы по видам экономической деятельности: добыча сырой нефти и природного газа, химическая промышленность, производство летательных аппаратов, нефтепродуктов, пива, пищевых продуктов, лекарственных препаратов, а также деятельность внутреннего водного транспорта и гостиниц.

Общая сумма налоговых расходов по указанным направлениям составила 1 млрд рублей, снизившись относительно уровня 2019 года на 13%, количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами – 15. Мобилизовано в региональный бюджет порядка 24 млрд рублей налоговых отчислений.

По итогам 2020 года льготополучателями осуществлены инвестиции в основной капитал в размере 75,9 млрд рублей, ввод основных фондов составил 78,7 млрд рублей, среднемесячная заработная плата увеличилась на 9,2% и составила 85 тыс. рублей.

Критерии целесообразности и результативности достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.

2.1.2. Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных резидентам ТОСЭР

По итогам 2020 года льготой по налогу на имущество воспользовались 5 резидентов ТОСЭР «Усолъе-Сибирское», объем льготы составил

2,3 млн руб. В региональный бюджет мобилизовано 15,7 млн рублей налоговых отчислений от льготополучателей.

В 2020 году резидентами-получателями льготы произведено продукции на сумму 409,8 млн руб. (рост по сравнению с 2019 годом – 47,7%), осуществлены инвестиции в размере 186,4 млн рублей, ввод основных фондов – 147,1 млн рублей, среднесписочная численность работников увеличилась на 4,7% до 331 человека, среднемесячная заработная плата составила 27,9 тыс. рублей (прирост к предыдущему году +4,9%).

Критерии целесообразности и результативности достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.

2.1.3. Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных налогоплательщикам, для которых с 2019 года налог на имущество исчисляется исходя из кадастровой стоимости

С 2019 года на территории Иркутской области реализован переход на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов недвижимости (административно-деловые центры и торговые центры).

В целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки в отношении хозяйственных субъектов Иркутской области, ранее не уплачивающих налог на имущество организаций в связи с применением специальных налоговых режимов, а также предприятий общественного питания, потребительских коопераций и организаций, являющихся сельскохозяйствопроизводителями, на 2020 год установлена пониженная до 0,5% налоговая ставка.

Общий объем льготы составил 360 млн рублей, количество налогоплательщиков – 966 организаций, из которых 97% – это субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), применяющие спецрежимы:

Категория налогоплательщиков	Количество налогоплательщиков, ед.		Объем льготы, тыс. рублей	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
Организации, применяющие спецрежимы	704	935	282 163	347 720
Организации потребительской кооперации	31	31	10 853	12 163
ИТОГО:	735	966	293 016	359 883

В условиях сложившейся в 2020 году ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции и вынужденным введением ряда санитарно-эпидемиологических мер, оказавших значительное влияние на динамику количества субъектов МСП, оценка эффективности в отношении данного налогового расхода не репрезентативна.

2.2. Технические налоговые льготы по налогу на имущество*

Объем технических налоговых льгот по налогу на имущество составил 978,5 млн рублей, что на 2,6% меньше, чем в 2019 году. Количество получателей налоговой льготы сократилось на 22 налогоплательщика и составило 2 012.

№ п/п	Категория налогоплательщика, освобожденного от уплаты налога на имущество организаций	Кол-во налогоплательщиков, ед.		Объем льготы, млн рублей	
		2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
1.	органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципальных образований области	344	341	113,1	123,0
2.	казенные, автономные и бюджетные муниципальные учреждения	1 689	1 670	765,5	761,1
3.	организации – в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения и муниципальных автомобильных дорог общего пользования	1	1	126,0	94,4
4	организации – в отношении взлетно-посадочных полос аэродромов федерального значения	не воспользовались льготами			
ИТОГО:		2 034	2 012	1 004,6	978,5

Учитывая отсутствие прямого экономического эффекта от предоставляемых льгот, оценка эффективности в отношении данных категорий налогоплательщиков не проводится.

1.1. Социальные налоговые льготы по налогу на имущество

Объем социальных налоговых льгот составил 15,6 млн рублей, уменьшившись по сравнению с 2019 годом на 5,5%. Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, сократилось на 1 и составило 5 организаций.

№ п/п	Категория налогоплательщика, освобожденного от уплаты налога на имущество организаций	Кол-во налогоплательщиков, ед.		Объем льготы, млн рублей	
		2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
1	организации, осуществляющие деятельность спортивных объектов, и являющиеся сторонами концессионных	1	1	9,8	9,4

* По информации УФНС России по Иркутской области от 11.08.2021

№ п/п	Категория налогоплательщика, освобожденного от уплаты налога на имущество организаций	Кол-во налогоплательщиков, ед.		Объем льготы, млн рублей	
		2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
	соглашений, соглашений о ГЧП, МЧП				
2	учреждения, финансируемые из областного и местных бюджетов, государственные унитарные предприятия Иркутской области, муниципальные унитарные предприятия - в отношении объектов спорта	5	4	6,7	6,2
3	религиозные организации	не воспользовались льготами			
4	товарищества собственников жилья				
ИТОГО:		6	5	16,5	15,6

Учитывая отсутствие прямого экономического эффекта от предоставляемых льгот, оценка эффективности в отношении данных категорий налогоплательщиков не проводится.

3. Оценка эффективности налоговых льгот по специальным налоговым режимам

В отличие от налоговых льгот по налогу на прибыль и имущество организаций, направленных в большей степени на обновление и модернизацию основных фондов, являющихся неотъемлемой составляющей производственного процесса, налоговое стимулирование по упрощенной и патентной системам налогообложения (далее – УСН и ПСН) нацелено на повышение конкурентоспособности малых предприятий, вывод предпринимательской деятельности из тени и решение социальных задач, таких как снижение безработицы, оказание поддержки в период действия ограничительных мер и так далее.

Доля налоговых поступлений от МСП в общем объеме уплаченных налогов в консолидированный бюджет Иркутской области составляет порядка 5,4%. По итогам 2020 года от малых и средних предприятий мобилизовано 9,3 млрд рублей налоговых поступлений, что на 3,2% выше уровня 2019 года.

В связи с проведением сплошного обследования МСП и отменой в 2020 году статистических форм № МП-микро и №1-ИП полная статистическая информация по микропредприятиям и индивидуальным предпринимателям за 2020 год будет сформирована в декабре 2021 года. Оценка эффективности в отношении налоговых льгот по УСН и ПСН в настоящее время не репрезентативна.

3.1. Упрощенная система налогообложения

По данным УФНС по Иркутской области за 2020 год правом на применение установленных Законом № 112-ОЗ пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением УСН, воспользовались 585 налогоплательщиков, объем льготы составил 220,2 млн рублей (на 35,6% выше уровня 2019 года):

Размер налоговой ставки, %	Количество налогоплательщиков, ед.		Объем льготы, тыс. рублей	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
По приоритетным видам экономической деятельности				
7,5	241	266	94 105	125 523
5	146	129	34 261	49 404
0	113	150	34 029	39 842
Итого	500	545	162 394	214 769
Пострадавшим в связи с распространением коронавирусной инфекции				
5	х	12	х	2 508
1	х	28	х	2 953
Итого	х	40	х	5 461
ВСЕГО	500	585	162 394	220 230

Порядка 70% налоговых расходов по УСН (за исключением налоговых расходов впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) приходится на субъекты МСП, осуществляющие деятельность в области строительства (25,3%), здравоохранения (23,9%), гостиниц и предприятий общественного питания (20,4%).

Среди индивидуальных предпринимателей, воспользовавшихся налоговыми каникулами, 53,5% осуществляют деятельность в обрабатывающей промышленности (производство пищевой продукции, одежды, готовых металлических изделий и мебели), 34,5% – по разработке компьютерного программного обеспечения.

3.2. Патентная система налогообложения

Патентная система налогообложения является также одним из инструментов стимулирования развития индивидуального предпринимательства в производственной, научной, социальных сферах и сфере бытовых услуг населению.

Для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей Законом № 124-оз установлено освобождение по отдельным видам предпринимательской деятельности.

По данным УФНС по Иркутской области в 2020 году 1635 индивидуальных предпринимателей применяли патентную систему налогообложения. За указанный период выдано 2 085 патентов, что выше показателя 2019 года на 15%. Воспользовались «налоговыми каникулами» 63 индивидуальных предпринимателя, получив 64 патента с нулевой ставкой (на 31,2% меньше уровня 2019 года), объем льготы составил 554,3 тыс. рублей:

Вид деятельности	Количество патентов со ставкой 0%
Услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству	23
Проведение занятий по физической культуре и спорту	11
Услуги в сфере дошкольного образования и дополнительного образования детей и взрослых	10
Услуги по прокату	7
Ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	6
Услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	4
Прочие услуги производственного характера	2
Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами	1
Всего	64

4. Оценка эффективности налоговых льгот по транспортному налогу

В соответствии с Законом 53-оз льготы по транспортному налогу являются социальными. Снижение налоговых ставок по данному налогу для юридических лиц в 2020 году осуществлялось по основаниям, не носящим стимулирующий экономический характер: в отношении газомоторного транспорта и пострадавшим в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Объем льгот в 2020 году составил 271,7 млн рублей. Льготами воспользовались 503 234 налогоплательщика.

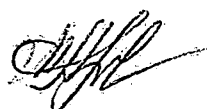
Расходы бюджета, связанные с предоставлением льгот, значительно увеличились в 2020 году в связи с введением новой льготы для физических лиц в отношении одного легкового автомобиля мощностью двигателя до 150 л.с. Объем налоговых расходов по указанной категории составил 68,5% от общей суммы налоговых льгот по транспортному налогу.

Категория налогоплательщиков	Размер налога от установленных ставок	Кол-во льготополучателей	Объем льготы, тыс. руб.
ветераны боевых действий	0%	4889	3 261
ветераны ВОВ	0%	238	120
ветераны труда	0%	25 775	16 427
инвалиды	0%	19 840	14 325
многодетные родители	0%	2 871	2 067
многодетные родители	10%	2 247	4 621
пенсионеры	20%	69 252	34 919
ФЛ в отношении автомобиля с мощностью двигателя до 150 л.с.	50%	377 426	186 253
ФЛ в отношении газомоторного транспорта	0%	42	322
ФЛ в отношении электромобиля	0%	7	8

Категория налогоплательщиков	Размер налога от установленных ставок	Кол-во льготополучателей	Объем льготы, тыс. руб.
ЮЛ и ИП, пострадавшие от пандемии	50%	646	9 355
ЮЛ в отношении газомоторного транспорта	0%	1	51
Итого:		503 234	271 727

Учитывая социальный характер предоставляемых льгот, выражающийся в поддержке социально незащищенных слоев населения, оценка эффективности налоговых льгот по транспортному налогу не проводится.

Заместитель министра экономического развития и промышленности Иркутской области



М.Н. Петрова