

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки
по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным
категориям граждан в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации (ЖК РФ), Федеральный закон от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

3.1. Законом Иркутской области от 29 июня 2009 года № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 37/3-оз) предусмотрено предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, установленных статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ).

Статьей 19 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» (далее – Федеральный закон № 38-ФЗ) предусмотрено, что ВИЧ-инфицированным - несовершеннолетним в возрасте до 18 лет назначаются социальная пенсия, пособие и предоставляются меры социальной поддержки, установленные для детей-инвалидов законодательством Российской Федерации.

Таким образом, ВИЧ-инфицированные несовершеннолетние дети в силу Федерального закона № 38-ФЗ имеют право на меры социальной поддержки, установленные для детей-инвалидов законодательством Российской Федерации.

В настоящее время меры социальной поддержки, предусмотренные Законом № 37/3-оз предоставляются ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним детям только в том случае, если указанные дети признаны инвалидами. Вместе с тем ВИЧ-инфицированные несовершеннолетние дети не всегда признаются инвалидами.

Источником финансирования расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки гражданам в соответствии с Законом № 37/3-оз, являются средства федерального бюджета, предоставляемые бюджету Иркутской области в форме субвенций. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, которое является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Российской Федерации на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации указанных субвенций, полагает возможным предоставление ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним детям мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств субвенций из федерального бюджета.

Учитывая изложенное, проектом закона предлагается внести изменения в Закон № 37/3-оз, предусматривающие предоставление мер социальной поддержки ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним детям.

3.2. Полномочия субъектов Российской Федерации по определению формы и порядка предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, указанным в статье 2 Закона № 37/3-оз, определены следующими федеральными законами:

Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Частью 3 статьи 3 Закона № 37/3-оз предусмотрено, что гражданин вправе обратиться за предоставлением мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее - компенсация) в любое время. При этом предоставление компенсации за прошедший период осуществляется не более чем за шесть месяцев до дня обращения гражданина или его представителя за компенсацией, но не ранее даты возникновения права на предоставление компенсации. Вместе с тем, анализ указанных федеральных законов, показывает, что установление возможности предоставления компенсации за прошедший период в данном случае является правом, а не обязанностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в связи с чем предлагается признать утратившей силу часть 3 статьи 3 Закона № 37/3-оз.

Кроме того, проектом закона предлагается уточнить способы обращения гражданина для получения компенсации в части денежной компенсации

расходов на доставку твердого топлива при наличии печного отопления при отсутствии установленных в соответствии с законодательством органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями в части доставки твердого топлива.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статьи 2, 3 Закона № 37/3-оз, а также в приложение к указанному Закону, направленные на:

предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним детям;

уточнение способов обращения гражданина для получения компенсации в части денежной компенсации расходов на доставку твердого топлива при наличии печного отопления при отсутствии установленных в соответствии с законодательством органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями в части доставки твердого топлива;

исключение нормы, предусматривающей предоставление компенсации за прошедший период не более чем за шесть месяцев до дня обращения гражданина или его представителя за компенсацией;

изменение срока выплаты компенсации за истекший месяц;

дополнение перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении компенсации, указанных в приложении к Закону, документом, подтверждающим наличие у ребенка ВИЧ-инфекции, - справка, выданная медицинской организацией государственной или муниципальной системы здравоохранения, о наличии у ребенка ВИЧ-инфекции.

Статьей 2 проекта закона предлагается предусмотреть срок вступления закона в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 сентября 2014 года № 143-мпр «О Порядке организации предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

приказ министерства экономического развития, труда науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении реестра государственных услуг Иркутской области».

Необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области отсутствует.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование не требуется.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



С.В. Иевлева