

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"13" октября 2021 г. № 01/26-1642
На № _____ от "___" _____ 2021 г.

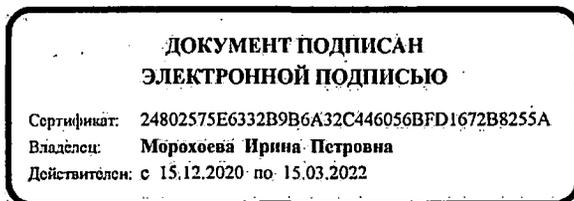
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 12.10.2021
№ 01/57-Э

Уважаемый Александр Викторович!

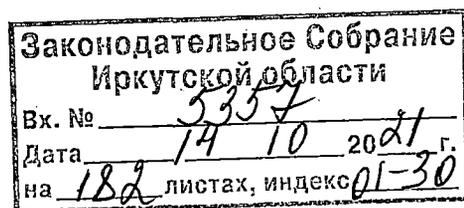
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.10.2021 № 01/57-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ПЗ-918).

Приложение: на 181 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ПЗ-918)**

12.10.2021

№ 01/57-Э

*Рассмотрено на Коллегии
КСП Иркутской области 12.10.2021,
и утверждено распоряжением
председателя №127-р от 12.10.2021*

Иркутск

2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы.....	2
Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	21
1. ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000).....	32
2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	47
3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000)	58
4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000).....	70
5. ГП «Развитие культуры Иркутской области» (КЦСР 5500000000)	79
6. ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000).....	86
7. ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000)	87
8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000).....	92
9. ГП «Развитие транспортного комплекса» (КЦСР 6200000000)	102
10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» (КЦСР 6300000000)..	104
11. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000).....	116
12. ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)	119
13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000).....	129
14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	134
15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000).....	148
16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000).....	149
17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000).....	152
18. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000).....	162
19. ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 7500000000).....	171
20. ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы (КЦСР 7700000000).....	173
Непрограммные направления деятельности	178
Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области	179

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.10.2021 № 2844.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Законопроект, Проект, Проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 29.09.2021 № 264-уг.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и направлен на внесение изменений в Закон Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон области о бюджете на 2021 год, Закон области № 114-ОЗ).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2021 год:

объем доходов - 227 422 370,2 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 58 434 265,3 тыс. р.;

объем расходов - 239 044 088,3 тыс. р.;

дефицит - 11 621 718,1 тыс. р., или 7,0% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

2. Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 165 364 912,3 тыс. р., с увеличением от действующей редакции закона о бюджете на 19 695 122,5 тыс. р., в т. ч. налог на прибыль организаций - 70 032 873,0 тыс. р. (увеличен на 15 187 163,0 тыс. р.), налог на доходы физических лиц - 45 197 797,2 тыс. р. (увеличен на 1 030 216,2 тыс. р.).

Объем безвозмездных поступлений предлагается к утверждению в сумме 62 057 457,9 тыс. р., с увеличением на 8 031 638,0 тыс. р.

3. Расходная часть областного бюджета на 2021 год увеличивается на сумму 24 781 499,6 тыс. р., в т. ч. государственные программы Иркутской области на 25 263 278,1 тыс. р. Предусмотрено изменение объема финансирования 20 из 21 государственной программы, исключение ГП «Формирование современной городской среды». Общий объем расходов государственных программ на 2021 год предусмотрен в сумме 237 034 486,7 тыс. р., или 99,2% общего объема расходов. Финансирование непрограммных расходов областного бюджета сокращено на 481 778,5 тыс. р. и составит 2 009 601,6 тыс. р.

4. В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по четырем ГРБС: министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (+13 289 707,7 тыс. р.), министерству образования Иркутской области (+8 569 574,1 тыс. р.),

министерству здравоохранения (+4 434 834,5 тыс. р.) и по министерству социального развития, опеки и попечительства (+3 898 727,6 тыс. р.).

5. Оценкой методик распределения субсидий, прилагаемых в составе документов к Законопроекту установлено, что распределение объема субсидии между МО по отдельным методикам расчета осуществлено с учетом дополнительных условий, не учтенных в методиках, прилагаемых в составе материалов и документов к проекту закона об областном бюджете.

Согласно методике распределения субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения расчет распределения субсидии осуществлен на период 2021-2023 годов. При этом указанной методикой не предусмотрено разделение субсидии по годам, что не позволяет оценить правильность предусмотренных объемов бюджетных ассигнований, распределенных на текущий и плановый периоды. Так, субсидия МО «город Саянск» распределена в общем объеме в сумме 214 421,0 тыс. р., в том числе на 2021 год – 124 240,1 тыс. р., на 2022 год – 14 202,6 тыс. р., на 2023 год – 75 978,3 тыс. р., МО «Усть-Ордынское» в сумме 174 670,0 тыс. р., в том числе на 2021 год – 20 000,0 тыс. р., на 2022 год – 23 000,0 тыс. р., на 2023 год – 131 670,0 тыс. р.

Расчет распределения субсидий на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» осуществлен отдельно по годам: на очередной год и на плановый период 2022-2023 годы, что не соотносится с формулами расчета по методике.

6. Размер резервного фонда Правительства Иркутской области на 2021 год Законопроектом предусмотрен в объеме 200 000,0 тыс. р. Нераспределенный остаток средств резервного фонда по состоянию на 01.09.2021 уменьшается на сумму 147 359,3 тыс. р. (с 200 000,0 тыс. р. до 52 640,7 тыс. р.) в связи с выделением его средств согласно распоряжениям Правительства Иркутской области.

7. Законопроектом дефицит бюджета на 2021 год уменьшен с -14 566 979,0 тыс. р. до -11 621 718,1 тыс. р., на 2 945 260,9 тыс. р. (20,2 %).

8. Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области на 1 января 2022 года предусмотрен Законопроектом в сумме 39 909 498,7 тыс. р., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. р.

9. Увеличение расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области на сумму 4 877,6 тыс. р. (до 1 363 761,6 тыс. р.) существенно увеличивает риск неостребованности средств, предусмотренных на эти цели в 2021 году. Фактически расходы на обслуживание государственного долга составили: за 2019 год - 468 454,8 тыс. р., за 2020 год – 588 401,6 тыс. р. Расходы на обслуживание государственного долга на 01.09.2021 исполнены в сумме 500 914,7 тыс. р.

Выводы в разрезе государственных программ

1. ГП «Развитие образования»:

1. ГП «Развитие образования» на 2021 год БА увеличены на 8 885 342,0 тыс. р. (15,5%), с 57 458 563,9 тыс. р. до 66 343 905,9 тыс. р. в том числе по подпрограммам

ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» увеличение на 7 793 068,2 тыс. р. (до 59 456 920,4 тыс. р.):

2. Субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на дошкольное и общее образование – 7 016 440,8 тыс. р. (дошкольное – 2 498 833,2 тыс. р., общее – 4 517 607,6 тыс. р.) - рассчитана на основании нормативов, в связи с погашением

кредиторской задолженности за счет субвенции текущего года в связи с погашением кредиторской задолженности 2020 года, составляет 643 812,8 тыс. р. (общее образование – 465 587,6 тыс. р., дошкольное образование 178 225,2 тыс. р.).

3. Дополнительная потребность в БА в связи с необходимостью оплаты отпускных, начисленных на выплаты за классное руководство (не обеспеченные за счет средств ФБ) – 320 147,4 тыс. р. не учтена в проекте Закона.

- субсидии на создание новых мест по РП «Современная школа» - на строительство школы в д. Грановщина Иркутского района – 53 014,3 тыс. р.;

- субсидии на проведение капитальных ремонтов объектов образования на 11 362,3 тыс. р. (увеличены на 4-м объектам, сокращены на 5 объектам)

- на приобретение, строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ - на 83 909,8 тыс. р., в том числе увеличение субсидий муниципальным образованиям на 142 770,1 тыс. р. (увеличение по 5 объектам, сокращение по 2 объектам), сокращение капитальных вложений в объекты областной государственной собственности на 48 367,6 тыс. р. (увеличение по 4 объектам, сокращение по 2 объектам)

- дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных школах – 36 870,7 тыс. р. (8,2%), в том числе:

- субсидии по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ – 27 575 тыс. р. (14,5%) - увеличение числа получателей на 1218 чел;

- субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов – на 13 778,8 тыс. р. (25,2%) - увеличение числа получателей на 1206 чел;

- сокращены БА на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области на 4 483,1 тыс. р. (2,2%).

- субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 8 851,4 тыс. р. (0,4 %), в том числе сокращение БА на создание условий для организации бесплатного горячего питания в муниципальных образовательных организациях на 12 197,7 тыс. р. (6,5%) (экономия при торгах) и увеличение на новые расходные обязательства мероприятие 12 452,6 тыс. р. - субсидии 14-ти некоммерческим общеобразовательным организациям (1 758 человек) в соответствии с Законом области от 07.06.2021 № 38-ОЗ (вступил в силу с 01.09.2021).

2. ГП «Развитие здравоохранения»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие здравоохранения» предлагается увеличить в 2021 году на 4 663 853,1 тыс. р. (или на 14 % к действующей редакции закона), при этом объем средств из федерального бюджета вырос на 2 845 472,5 тыс. р., средства областного бюджета – на 1 818 380,6 тыс. р. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась с 15,5 % до 15,9 %.

Следует отметить, что большая часть средств была включена в Сводную бюджетную роспись до внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области.

Так, средства из резервного фонда Правительства РФ, выделенные на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках реализации территориальных программ ОМС в объеме 1 725 590,1 тыс. р. и на проведение углубленной диспансеризации лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, в объеме 76 879,2 тыс. р. доведены в августе 2021 года до ТФОМС и комиссией по

разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области 30.08.2021 распределены по медицинским организациям.

2. На дату проведения настоящей экспертизы распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2761-р Иркутской области из резервного фонда Правительства РФ дополнительно распределено 122 154,4 тыс. р. на мероприятия по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях. Дополнительное соглашение о предоставлении указанных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Иркутской области подписано 07.10.2021 с Минздравом России. Законопроектом указанные средства не предусмотрены.

3. Расходы на основное мероприятие «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» увеличены на 139 207,2 тыс. р., большая часть которых в сумме 123 596,6 тыс. р. предусмотрена на оказание услуг по санитарной авиации, из них 36 596,6 тыс. р. – на медицинскую эвакуацию пациентов с коронавирусной инфекцией. Следует отметить, что при экспертизе изменений в областной бюджет в июне 2021 года КСП области указывала на необходимость увеличения ассигнований на осуществление санитарных полетов ОГБУЗ «Иркутский территориальный центр медицины катастроф».

Учитывая прогнозируемое увеличение заболеваемости в связи с коронавирусной инфекцией, КСП области отмечает, что имеется риск недостаточности выделенных средств до конца 2021 года на осуществление санитарных полетов, в том числе для медицинской эвакуации пациентов с коронавирусной инфекцией. По расчету ОГБУЗ «Иркутский территориальный центр медицины катастроф» дефицит средств на оплату авиационных работ до конца 2021 года может составить около 33 млн. р.

4. Расходы на реализацию мероприятия «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (предусмотрены по двум подпрограммам) в 2021 году увеличены на 380 260,2 тыс. р. с 642 477,5 тыс. р. до 1 022 737,7 тыс. р., или на 59,2%. Из них значительная часть средств была выделена в июне-июле 2021 года по распоряжениям Правительства Иркутской области и доведена до ГРБС.

5. Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме. Законопроектом предусмотрено увеличение расходов на выплату заработной платы работникам медицинских организаций на сумму 1 047 954,5 тыс. р. При этом по уточненным данным Минздрава, представленным по запросу КСП области, потребность на оплату труда в рамках выполнения государственного задания и с учетом утвержденных целевых показателей на 2021 год выше на 460 млн. р.

6. Из дополнительно выделенных средств на оплату труда работников учреждений здравоохранения, часть средств в сумме 112 902,8 тыс. р. ошибочно отражена по КЦСР 52K02R4020 «Оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» (следовало отразить 1 206 452 тыс. р., в Законопроекте отражено 1 319 354,8 тыс. р., или больше на 112 902,8 тыс. р.).

7. Законопроектом не предусмотрены средства на погашение просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения, которая образовалась по причине неиспользования в 2020 году средств субсидий на иные цели, предоставленных в декабре 2020 года из резервного фонда Правительства Иркутской области на закупку средств индивидуальной защиты и оборудования для предотвращения распространения

коронавирусной инфекции. За счет указанных средств в декабре 2020 года были заключены контракты, поставка по которым осуществлена в 2021 году.

На 01.07.2021 просроченную кредиторскую задолженность имели 9 учреждений на общую сумму 36 924,6 тыс. р., образовавшуюся по средствам областного бюджета.

8. Включены новые расходы на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты.

Согласно Правилам предоставления иных межбюджетных трансфертов на эти цели (утв. постановлением Правительства РФ от 23.08.2021 № 1396), при расчете размера иного межбюджетного трансферта бюджету субъекта РФ совокупный размер материального стимулирования медицинских работников за одного вакцинированного определен с учетом выплаты районного коэффициента к заработной плате и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также за работу в местностях с особыми климатическими условиями в соответствии с нормативными правовыми актами бывшего СССР и Российской Федерации.

На осуществление данных стимулирующих выплат предусмотрено за счет средств из федерального бюджета 186 861,3 тыс. р. и в том же объеме предусмотрены средства областного бюджета в целях обеспечения условий софинансирования (50 %). Таким образом, средства областного бюджета на выплату повышенного районного коэффициента в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 123-оз «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...» Законопроектом не предусмотрены (требуется около 37 млн. р.).

9. Законопроектом не предусмотрены средства на увеличение квот на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, оказываемую ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница». До конца 2021 года требуется дополнительно 63 763 тыс. р. для увеличения квот на 233 случая (в том числе по нейрохирургии, сердечно-сосудистой хирургии, травматологии и ортопедии, онкологии).

10. Во исполнение рекомендаций, установленных Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 № 37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», дополнительное финансирование Законопроектом не предусмотрено.

Так, в Постановлении Законодательного Собрания изложены рекомендации по выделению дополнительного финансирования на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С с целью оценки эффективности терапии; приобретение АРВ-препаратов для ВИЧ-инфицированных; увеличению объема ассигнований на питание больных в бюджетных учреждениях здравоохранения, на лекарственные препараты, на иммунопрофилактику; в случае поступления дополнительных доходов областного бюджета рекомендовано предусмотреть ассигнования на создание гемодиализных центров; и др.

3. ГП «Социальная поддержка населения»:

1. Увеличение БА госпрограммы на 3 807 542,4 тыс. р., или 9,1 % (с 42 035 688,4 тыс. р. до 45 843 230,8 тыс. р.). В сравнении с СБР на 04.10.2021 БА увеличены на 2 446 703,4 тыс. р., или на 5,6 % (43 396 527,4 тыс. р.).

2. Предложения о внесении изменений направлены на корректировку бюджетных ассигнований по 6-м подпрограммам.

3. В рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» по строительству зданий 2-х жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр в р. п. Маркова» Иркутского района БА отнесены с 2021 года на 2022 год в полном объеме 12 500,0 тыс. р.

4. Обоснованность включения дополнительных БА на строительство ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Владимир Заларинского района» сверх предусмотренных региональным проектом «Старшее поколение» на 5 715,8 тыс. р. будет исследована в рамках проведения с 30.09.2021 контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» в 2019-2020 году и истекшем периоде 2021 года». Строительство объекта ведется с 2019 года с привлечением МБТ из федерального бюджета.

5. Уменьшен объем БА на предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (КЦСР 5330123915) за счет средств областного бюджета на 4 000,0 тыс. р. (с 6 556,0 тыс. р. до 2 556,0 тыс. р., по состоянию на 01.09.2021 кассовое исполнение 0,0 тыс. р.), при этом БА за счет целевых МБТ из федерального бюджета сохранены на действующем уровне (920 742,1 тыс. р.) (КЦСР 53301R4040) (по состоянию на 01.09.2021 кассовое исполнение составило 716 503,5 тыс. р., или 77,8 %).

6. Объем публичных нормативных обязательств (ст. 8 закона о бюджете) увеличивается с 20 623 449,7 тыс. р. до 22 704 844,9 тыс. р. (на 2021 год увеличение на 2 081 395,2 тыс. р.). При этом на плановый период 2022 – 2023 годы корректировки не вносятся, так как требуется внесение изменений в действующие соглашения о предоставлении МБТ.

7. В связи с принятием Указа Губернатора Иркутской области от 23.06.2021 № 171-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 10 июня 2020 года № 178-уг» изменена ранее принятая мера социальной поддержки, установленная указом Губернатора Иркутской области от 10.06.2020 № 178-уг. В рамках Указа Губернатора № 178-уг предусматривалось предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения, однако указанная мера изменена на «предоставление денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений» для лиц, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков (многоквартирный дом по адресу: г. Иркутск, ул. Пискунова, дом 40).

8. В проект закона включены новые виды субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области (п. п. «б» п. 1 ст. 26 текстовой части закона о бюджете). Необходимость включения в проект закона субсидий на иные цели обусловлена началом поэтапной реорганизации областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в рамках поручения Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 12.10.2020 (п. 4).

9. Законопроектом учтены предложения Минсоцразвития области на исполнение действующих расходных обязательств и принимаемых обязательств Иркутской области, в

том числе расходы, связанные с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, доведением до расчетной потребности фонда оплаты труда.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» предлагается увеличить в 2021 году на 237 556,9 тыс. р. (или на 10,8 % к действующей редакции закона). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета снизилась с 1,1 % до 1,0 %.

2. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования Минстрою на 73 216,2 тыс. р. на оплату задолженности за выполненные работы по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» (контракт от 28.09.2019 с ООО «СДС-Строй»), признанной постановлением четвертого арбитражного апелляционного суда от 27.09.2021 к взысканию.

3. Законопроектом на 2021 год увеличен объем субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта на 85 265,7 тыс. р. (с 413 841,2 тыс. р. до 499 106,9 тыс. р.). Указанные средства предусмотрены на увеличение финансирования строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района в связи с опережением срока строительства с одновременным уменьшением средств по данному объекту в 2022 году.

4. Законопроектом на 2021 год увеличен объем субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта на 1 607,6 тыс. р. (со 133 147,2 тыс. р. до 134 754,8 тыс. р.). При этом увеличено финансирование по МБУ ШР ДЮСШ «Юность» в г. Шелехово – на 1 957,6 тыс. р. в связи с выявлением дополнительных работ, уменьшено на капитальный ремонт здания спортивного комплекса «Олимпия» в г. Братске – на 350 тыс. р. в связи с экономией по результатам конкурсных процедур.

5. Увеличены бюджетные ассигнования на 2021 год на выплату заработной платы работникам областных государственных учреждений, подведомственных Минспорту, на 59 947,8 тыс. р., работникам Минспорта – на 2 328,5 тыс. р. По данным Минспорта, представленным по запросу КСП области, объем средств достаточен для обеспечения потребности до конца 2021 года.

6. Законопроектом предусмотрены новые расходы в сумме 7 058,3 тыс. р. на создание государственного казенного учреждения Иркутской области «Единый центр обслуживания в сфере физической культуры и спорта». Данное учреждение создано по распоряжению Правительства Иркутской области от 30.09.2021 № 602-рп. Его основной целью является обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Минспорта, а также подведомственных ему учреждений.

7. В Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 №37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов изложены рекомендации Правительству Иркутской области об обеспечении в 2021 году объема финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на уровне 2020 года и увеличении объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области при поступлении дополнительных доходов областного бюджета.

Законопроектом предлагается уменьшить объем финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на 785 тыс. р. (с 16 876,5 тыс. р. до 16 091,5 тыс. р.), что на 3 198,7

тыс. р. ниже уровня 2020 года (19 290,2 тыс. р.), утвержденного Законом об областном бюджете на 2020 год (в оконч. ред. от 27.05.2020).

Следует отметить, что в связи с ограничительными мерами фактическое исполнение по ВЦП «Развитие адаптивного спорта» за 2020 год составило всего 67,8 % от законодательно утвержденного объема (проведено 57 мероприятий с количеством участников 1 194 чел., для сравнения: в 2019 году проведено 83 мероприятия с количеством участников 1 862 чел.).

Рекомендация в части увеличения объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области Законопроектом не учтена. Дополнительное финансирование на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области Законопроектом не предусмотрено. За счет перераспределения ассигнований между мероприятиями Госпрограммы расходы на капитальный ремонт областных учреждений спорта сокращены на 2 015,7 тыс. р.

5. ГП «Развитие культуры Иркутской области»:

1. Всего увеличение БА госпрограммы на 584 417,6 тыс. р. (на 2,5%). Проект закона – 3 075 181,4 тыс. р.

2. Увеличение ГП за счет ФБ на сумму 57 246,3 тыс. р., на РП – создание модельных библиотек 30 000,0 тыс. р.

3. Действующим законом о бюджете по объекту бывший кинотеатр «Гигант» предусмотрены средства в сумме 13 110, 7 тыс. р., в том числе на 2021 год - 1000, 0 тыс. р. При проведении Минстроем закупочных процедур установлено, объемы финансирования по объекту не отвечает реальной стоимости проектно-изыскательских работ (дополнительная потребность - 14 676,3 тыс. р.).

Указанный объект, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. К.Марска,15 передан ОГПОБУ «Иркутское театральное училище» в 2018 году и с этого времени не используется по назначению.

6. ГП «Молодежная политика»:

1. Объем бюджетных ассигнований по ГП «Молодежная политика» предлагается увеличить на 10 357,2 тыс. р. или 4,8% (с 217 177,4 тыс. р. до 227 534,6 тыс. р.).

2. Основное увеличение бюджетных ассигнований планируется на обеспечение выплаты заработной платы сотрудникам министерства по молодежной политике Иркутской области в сумме 4 075,9 тыс. р. и подведомственных учреждений в сумме 6 303,7 тыс. р. для недопущения снижения заработной платы работников областных государственных казенных учреждений.

3. По подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» бюджетные ассигнования (далее - БА) уменьшены на 152,9 тыс. р., или на 0,2% производится перераспределение финансирования в 2021 году на мероприятия подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы в сумме 22,4 тыс. р., на мероприятия подпрограммы «Обеспечение реализации молодежной политики» на 2019-2024 годы в сумме 57,3 тыс. р., на мероприятия подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2019-2024 годы в сумме 73,2 тыс. р.

7. ГП «Труд и занятость»:

1. Уменьшение БА на 2021 год на 136 658,9 тыс. р. (- 5 % к действующей редакции). В плановом периоде 2022 и 2023 гг. объем ассигнований предлагается уменьшить на 3 411,0 тыс. р. Ежегодно в связи с передачей штатной численности (4 ед.) Минтруда области министерству цифрового развития и связи Иркутской области.

2. Увеличение объема расходов на 2021 год на предоставление местным бюджетам субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда до 42 900,9 тыс. р. не обеспечивает расчетную потребность (46 707,2 тыс. р.), что имеет риски образования кредиторской задолженности.

3. Увеличен объем финансирования мероприятия регионального проекта «Содействия занятости», в рамках которого запланировано проведение капитального ремонта административного здания ОГКУ «ЦЗН города Братска» до 46 541,8 тыс. р. Первоначальный контракт расторгнут, заключен новый.

4. В связи с фактически сложившейся тенденцией к снижению уровня безработицы изменено распределение субвенций из федерального бюджета - уменьшены ассигнования на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» на 278 959,7 тыс. р.

5. Запланированы дополнительные расходы в 2021 г. в размере 5 820,7 тыс. р., связанные с созданием и осуществлением деятельности ОГКУ «Центральная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области». Отмечается риск недостижения цели мероприятия по снижению расходов на выполнение учетных функций, установленной п. 44 Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области, утвержденному распоряжением Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп, так как при сокращаемых 28 шт. ед. Минтруда создается ОГКУ со штатной численностью 40 шт. ед.

8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»:

1. Увеличение БА госпрограммы на 577 003,1 тыс. р. (на 5,1%), проект закона - 11 937 802,8 тыс. р.

2. Увеличения БА на 659 740,6 тыс. р. по ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения.» до 4 747 529,1 тыс. р., что не отвечает реальной потребности.

3. Уменьшение на 8 326,5 тыс. р. (-5,5%) на РП «Чистый воздух» в результате перевода транспортных средств на газомоторное топливо в сумме 5 724,8 тыс. р., что влечет риски не достижения ЦП.

В результате не проведения МО процедуры конкурсного отбора на строительство «ПС 35/6 кВ «Микрорайон», ЛЭП 35 кВ г. Усть-Кут на сумму 76 619,4 тыс. р., экономией по заключенным МК уменьшены БА на мероприятия по модернизации электроэнергетики на 80 344,2 тыс. р.

9. ГП «Развитие транспортного комплекса»:

1. Увеличение БА госпрограммы на 641 599,5 тыс. р. или 59,0%. Основной объем увеличения предусмотрен на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам (+ 645 918,5 тыс. р.).

2. В связи с созданием министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области увеличены БА, в том числе на оплату труда сотрудникам министерства в сумме 16 908,8 тыс. р.

3. В нарушение Приказа Минфина области № 78н-мпр в Законопроекте бюджетные ассигнования по отдельным мероприятиям, реализуемым министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, распределены по коду 812, присвоенному министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области.

10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»:

1. Объем БА госпрограммы увеличен на 2 171 091,9 тыс. р. (13,6 %) с 15 932 734,6 тыс. р. до 18 103 826,5 тыс. р. Основная доля (1 778 300,0 тыс. р. или 81,9%) увеличения БА предусмотрена за счет средств федерального бюджета.

2. Увеличение бюджетных ассигнований приходится на ГП – «Дорожное хозяйство» - 1 951 195,5 тыс. р. и ГП «Развитие административного центра Иркутской области» - 168 765,7 тыс. р.

3. С учетом поступивших федеральных средств увеличен объем финансирования РП «Дорожная сеть» на 975 142,0 тыс. р. или 12,6% (до 8 691 576,0 тыс. р.). При этом в 2021 году выделение Иркутской области иного МБТ на реализацию РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» не предусмотрено.

4. Анализ объектов капитального строительства, капитального ремонта и ремонта включенных в Госпрограмму, показал, что внесены изменения как в перечень объектов, так и в объемы финансирования (в том числе по причине образования экономии по результатам закупочных процедур).

5. В нарушение Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в Законопроекте по отдельным мероприятиям Госпрограммы расходы отражены по министерству строительства Иркутской области (КВСП 814), тогда как управление в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Иркутской области отнесено к задачам созданного министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (КВСП 835).

Бюджетные ассигнования в сумме 83 429,8 тыс. р., предусмотренные в РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», которые планируется направить устройство пунктов весового и весогабаритного контроля транспортных средств осуществляются в рамках капитального ремонта по элементам обустройства дорог, в связи с чем должны быть отражены по КВР 200. Законопроектом запланированы по КВР 400, что требует корректировки.

6. Распределение субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории г. Усолье-Сибирское в целях транспортного обеспечения промышленной площадки «Усольехимпром» субсидии предусмотрено Постановлением Правительства Иркутской области от 25.12.2020 №1163-пп.

Принимая во внимание, что вышеуказанная субсидия муниципальному образованию г. Усолье-Сибирское предоставлена не на конкурсной основе, источником ее предоставления является иной МБТ из федерального бюджета, по мнению КСП области, ее распределение должно быть утверждено законом о бюджете.

11. ГП «Доступное жилье»:

1. Увеличение БА госпрограммы на 30 057,4 тыс. р. или на 0,4 % (с 7 846 382,8 тыс. р. до 7 876 440,2 тыс. р.).

2. В связи с отсутствием заявок от кредитных организаций Иркутской области бюджетные ассигнования по мероприятию «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ»» в полном объеме (4 999,9 тыс. р.) перераспределены на мероприятие по строительству жилья в рамках ликвидации последствий ЧС 2019 года.

По данному мероприятию низкое освоение средств КСП области отмечала и в 2020 году (48% от плана). При сокращении объемов финансирования, целевыми показателями подпрограммы в 2021 году по прежнему планируется увеличение площади жилья, построенного в ходе реализации подпрограммы и количества выплат (с 874 кв.м. и 18 выплат в 2020 году до 2 304 кв. м. и 18 выплат в 2021 году).

3. Сокращение БА на 43 021,4 тыс. р. по мероприятию по созданию условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области, из которых 38 989,4 тыс. р. составляют средства сложившейся экономии и неиспользованного остатка иного МБТ, предусмотренного г. Иркутску на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков с целью комплексного развития территорий, а также и невостребованные средства субсидии на проектирование строительства транспортной инфраструктуры (Ангарский городской округ).

4. Уменьшение БА на 29 094,1 тыс. р. по мероприятию «Строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения» в целях оплаты заключенных государственных контрактов по строительству жилья в г. Тулуне и г. Нижнеудинске в рамках ликвидации последствий ЧС 2019 года.

5. Увеличение БА на 50 132,1 тыс. р. на строительство объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры в целях обеспечения жильем семей, жилые помещения которых были расположены за пределами пострадавшей от наводнения территории и утрачены в результате подъема грунтовых вод, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года, путем строительства для них жилых помещений.

12. ГП «Охрана окружающей среды»:

1. Законопроектом на ГП «Охрана окружающей среды» предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 5 738 633,4 тыс. р., с увеличением на 142 635,5 тыс. р. На плановый период 2022 года ассигнования увеличены на 195 154,7 тыс. р., на 2023 год показатели не изменены.

2. Изменения в большей части затронули ПП «Отходы производства и потребления» и «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области».

3. По подпрограмме «Отходы производства и потребления» увеличены ассигнования на 287 954,5 тыс. р. или 56,1%, до 801 432,6 тыс. р.

3.1. С несоблюдением требований бюджетного законодательства (ст.ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ), Постановления Правительства РФ от 25.12.2019 № 1834 в редакции от 18.07.2020 «О случаях организации работ по ликвидации накопленного вреда, выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федерального закона № 68-ФЗ, Водного кодекса РФ, за пределами полномочий Иркутской области в законе об областном бюджете на 2021 год предусмотрена реализация мероприятия регионального проекта «Сохранение озера Байкал», основным источником финансового обеспечения

которого являются средства федерального бюджета в сумме 359 429,0 тыс. р., выделенные на основании распоряжения Правительства РФ от 26.05.2021 №1361-р» (КСЦР 652G700000), с обеспечением софинансирования за счет средств областного бюджета в объеме 3 631,0 тыс. р.

Усматриваются риски нерезультативных расходов.

3.2. Уменьшены ассигнования в общей сумме 71 474,5 тыс. р., в том числе:

- на 6 474,5 тыс. р. по основному мероприятию «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» в связи с экономией, сложившейся у муниципальных образований при реализации за счет субсидий мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в сумме 668,8 тыс. р. и субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО в сумме 5 802,3 тыс. р.;

- на 65 000,0 тыс. р. по основному мероприятию «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды в связи с переносом срока окончания строительства полигона ТКО на территории МО «Слюдянский район» с 2021 года на 2022 год по причине отставания от графика выполнения работ и невозможностью выполнения работ по благоустройству в зимний период.

4. По ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» ассигнования уменьшены на 141 245,9 тыс. р., до 4 695 610,7 тыс. р.

4.1. На 128 066,8 тыс. р. уменьшены ассигнования, предусмотренные ранее с целью привлечения дополнительного финансирования из федерального бюджета на строительство 2-х объектов инженерной защиты (г. Тулун, г. Нижнеудинск), сметная стоимость которых по итогу корректировки проектной документации увеличилась, с перераспределением 125 466,8 тыс. р. на мероприятия других государственных программ.

4.3. В рамках реализации мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной ... с целью завершения в 2021 году мероприятий по строительству объектов «Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами р. Уда», сметная стоимость которого увеличилась, и «Инженерная защита от затопления водами р. Бирюса в с. Шелехово Тайшетского района Иркутской области» произведено перераспределение средств между объектами, без изменения общего объема финансирования (4 153 693,1 тыс. р.). На 2022 год предусмотрено 130 154,7 тыс. р. по объектам, строительство которых заканчивается в 2022 году, с целью получения дополнительного финансирования из федерального бюджета.

4.4. В отсутствие законных оснований, без учета данного муниципальному образованию в 2019 году Правительством области поручения о реализации мероприятий по подготовке проектной документации за счет иных МБТ, которое исполнено им в 2020 году, исключены в полном объеме (2 201,9 тыс. р.) иные МБТ на возмещение затрат на разработку комплекса мероприятий по устройству временных дамб в целях ликвидации последствий ЧС, сложившейся в результате наводнения в 2019 году, которые предусматривались действующим Законом об областном бюджете на 2021 год для обеспечения оплаты выполненных в 2020 году работ по контракту, заключенному в 2019 году Нижнеудинским МО с АО «Институт Гидропроект», на выполнение работ по разработке проектной документации «Разработка комплекса мероприятий по устройству временных дамб по согласованной предварительной схеме устройства защитных сооружений города Нижнеудинск».

Непредставление средств областного бюджета для полной оплаты контракта, ущемляет интересы муниципалитета и создает риски судебных разбирательств по взысканию средств для оплаты по контракту.

5. В рамках ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» уменьшены ассигнования на 5 863,0 тыс. р., до 15 826,8 тыс. р. по причине экономии, сложившейся по результатам проведения торгов на выполнение работ по проведению сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов.

6. По ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» увеличены ассигнования на 1 789,9 тыс. р. или на 1,6%, до 114 163,7 тыс. р., в том числе 847,1 тыс. р. на оплату труда с начислениями работников Минприроды, службы государственного экологического надзора Иркутской области, а также 942,8 тыс. р. на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» для обеспечения оплаты земельного налога.

Недостаток средств на обеспечение оплаты труда с начислениями отмечался КСП области ранее при проведении экспертизы проекта Закона об областном бюджете на 2021 год.

7. В связи с распределением Распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2759-р Иркутской области субсидии в сумме 17 653,3 тыс. р. из федерального бюджета на осуществление закупки контейнеров для раздельного накопления ТКО, необходимо предусмотреть эту сумму в бюджете, а также для обеспечения софинансирования необходимо предусмотреть сумму 735,6 тыс. р.

8. В связи с экономией средств по результатам торгов, расторжением контракта имеется необходимость уменьшения ассигнований, еще на 8 705,8 тыс. р. с перераспределением на мероприятия других государственных программ.

13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»:

1. Всего увеличение БА госпрограммы на 241 376 тыс. р. (на 14,8%). Увеличение на 183 602,4 тыс. р. на ФОТ с начислениями работникам учреждений;

2. По ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от ЧС...» предусмотрены расходы по КВР 200 в сумме 67 998,4 тыс. р. – разработка проектной (рабочей) документации на реконструкцию 10 линейных объектов селезащиты. Объекты не относятся к госсобственности, реализация бюджетных инвестиций осуществляется с несоблюдением порядков;

3. Увеличение ассигнований РП «Безопасность дорожного движения» на 57 773,6 тыс. р., при этом на 01.09.2021 не приступили к исполнению мероприятий, в рамках которого МБТ, имеются риски недостижения ЦП.

14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. Увеличение БА госпрограммы на 15,4% или на 816 407,6 тыс. р. (с 5 317 767,9 тыс. р. до 6 134 175,5 тыс. р.). В сравнении с СБР на 04.10.2021 БА увеличены на 258 088,5 тыс. р., или 4,4%. Изменения БА госпрограммы (816 407,6 тыс. р.) в основном связаны с поступлением целевых МБТ из федерального бюджета в сумме 515 830,4 тыс. р.

2. Общее кассовое исполнение госпрограммы составило 65,3%. По отдельным

подпрограммам отмечается низкое исполнение, аналогично по отдельным ГРБС. По состоянию на 01.09.2021 имеются мероприятия, которые имеют нулевое исполнение (ассигнования по ним предусмотрены в сумме 656 951,0 тыс. р. на 2021 год).

3. Объем финансирования региональных проектов сохранен на действующем уровне (467 531,0 тыс. р.).

4. Несмотря на изменение объема БА по РП «Экспорт продукции АПК (Иркутская область)», целевые показатели государственной программы (пункты 1.82, 1.84, 6.11-6.18 приложения № 2 к постановлению Правительства Иркутской области от 22 сентября 2021 года № 677-пп) не изменены.

5. В связи с утверждением приказами Минсельхоза России новых Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней предложено увеличить субсидии на выполнение государственного задания на 62 319,6 тыс. р. (с 351 593,9 тыс. р. до 414 913,5 тыс. р.).

6. Дополнительный объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области распределен по 3 муниципальным образованиям (г. Свирск, г. Тулун, Иркутский район) в размере 2 215,8 тыс. р.

При этом по объектам капитального строительства под размещение приютов на содержание животных без владельцев предлагается уменьшить объем средств на 20 000,0 тыс. р. (с 23 000,0 тыс. р. до 3 000,0 тыс. р.), в связи с отсутствием потребности на вышеуказанное мероприятие и перераспределен, в том числе на предоставление грантов СОНКО на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев – 19 000,0 тыс. р.

Данное решение связано с позицией представителей общественных движений о возможности самостоятельного обеспечения НКО мероприятий по обращению с животными на территории Иркутской области (совещание проведено 13.03.2021 в соответствии с поручением Губернатора Иркутской области).

7. На основании распоряжения Правительства Иркутской области от 30.09.2021 № 603-рп принято решение о создании ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере ветеринарии» (функции централизованной бухгалтерии) в целях надлежащего выполнения пункта 44 Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп.

8. В рамках подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» предлагается строительство и капитальный ремонт нескольких объектов в Куйтунской районе:

- строительство дома культуры;
- капитальный ремонт 7-ми образовательных организаций;
- капитальный ремонт 4 –х организаций культурно-досугового типа;
- капитальный ремонт одной физкультурно-спортивной организации.

Кроме того, Минздравом предусмотрена сумма 26 976,7 тыс. р. в целях приобретения передвижного медицинского комплекса (Кабинет передвижной медицинской диагностический рентгеновский общего значения) для ОГБУЗ «Куйтунская районная больница».

9. Предусмотрены меры поддержки, связанные непосредственно с обязательной маркировкой молочной продукции, для сельскохозяйственной кооперации (отдельным фермерам не предоставляются).

15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается **сократить** на **2 430,5** тыс. р. (с 44 093,3 до 41 662,8 тыс. р.).

2. Сокращение бюджетных ассигнований в рамках госпрограммы связано с отменой из-за ограничительных мер проведения в 2021 году международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры», народного праздника «Троица» и международного бурятского национального фестиваля «Алтаргана», и экономией средств, сложившейся по результатам торгов. Ассигнования перераспределены на проведение мероприятий в рамках ГП «Развитие культуры».

3. По подпрограмме «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 6930000000) Проектом закона предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований в сумме 4 313,7 тыс. р. (с 11 393,5 до 15 707,2 тыс. р.), за счет перераспределения бюджетных средств с ГП «Социальная поддержка населения» на мероприятия по поддержке гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также на поддержание их национальных праздников, мастерских народных ремесел.

16. ГП «Управление государственными финансами»:

1. Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2021 году по сравнению с показателями Закона о бюджете (ред. от 29.06.2021) на сумму 1 661 428,6 тыс. р. (на 13%), с 12 390 098,5 тыс. р. до 14 051 527,1 тыс. р.

2. По ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 106 749,0 тыс. р. (на 4,9%), которые направлены на выплату заработной платы работникам министерства финансов Иркутской области (25 615,3 тыс. р.) и на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, предъявляемых к казне Иркутской области (81 133,7 тыс. р.).

3. По ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 546 951,6 тыс. р. (на 15,8%), которые направлены на предоставление субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (347 000,0 тыс. р.) и на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (1 200 000,0 тыс. р.)

Законопроектом предусмотрено уменьшение на 48,4 тыс. р. по дотациям на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселениям на 2021 год в связи с невыполнением отдельными поселениями Иркутской области обязательств,

предусмотренных Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов за 2020 год.

17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП в объеме 3 773 260,3 тыс. р., что на 284 039,2 тыс. р. (8,1%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

2. Законопроектом корректируются бюджетные ассигнования по всем подпрограммам: увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по 7 ГП из 9 ГП, по 2 ГП предусмотрено уменьшение (ГП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» и ГП «Развитие промышленности в Иркутской области»).

3. Законопроектом по ГП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 37 208,6 тыс. р. (на 5,0%), в том числе за счет:

увеличения расходов на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7110120100, КВР 100, 200) на 22 051,0 тыс. р.;

увеличения субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (КЦСР 7110173130, КВР 500) на 231,7 тыс. р.;

уменьшения в полном объеме иных МБТ на поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности (КЦСР 7110174030, КВР 500) на 2 186,2 тыс. р.

увеличения расходов на новое ОМ «Обеспечение эффективного управления цифровым развитием и связью Иркутской области» (КЦСР 7110200000), предусматривающее расходы на обеспечение деятельности министерства цифрового развития и связи Иркутской области в сумме 17 112,1 тыс. р. (выплаты персоналу, закупка товаров, работ и услуг).

4. По ГП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 8 195,0 тыс. р. (на 71,6%) в связи с отменой ряда мероприятий и сложившейся экономией.

5. Увеличены бюджетные ассигнования по ГП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000) на 5 762,0 тыс. р. (на 2,3%) за счет перераспределения расходов с ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» для оказания маркетинговой поддержки развития приоритетных отраслей экономики и субъектов предпринимательства региона и на обеспечение деятельности Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес»;

6. По ГП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) в целом увеличены бюджетные ассигнования на 9 770,0 тыс. р. (на 1,3%) на разработку и продвижения туристических проектов и турмаршрутов, а также на новое ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» (увеличение уставного капитала АО «ОЭЗ «Иркутск»).

Законопроектом не перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 743 620,7 тыс. р. с министерства экономического развития и промышленности Иркутской области (КВСР 831) на министерство строительства Иркутской области (КВСР 814) по мероприятию «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-

рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» в связи с изменением полномочий на основании постановления Правительства Иркутской области от 19.08.2021 № 580-пп.

7. По ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000) Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на 145 158,1 тыс. р. (или на 15,7%) на обеспечение деятельности ГАУ «МФЦ» (120 434,6 тыс. р.), на предоставление субсидии на иные цели ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» на развитие материально-технической базы (24 723,5 тыс. р.).

В целях обеспечения деятельности вновь созданного министерства цифрового развития и связи Иркутской области перераспределены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 848 943,1 тыс. р., на 2022 год – 798 248,0 тыс. р., на 2023 год – 749 302,9 тыс. р.

8. Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) на 68 093,7 тыс. р. (на 12,1%) на финансовое обеспечение аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (64 881,5 тыс. р.) и на обеспечение выплаты заработной платы работникам подведомственным ему ОГКУ (3 212,2 тыс. р.).

В рамках ПП осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 15 278,0 тыс. р. в связи с ликвидацией представительства Правительства ИО при Правительстве РФ в г. Москве и передачей его функций аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

9. Бюджетные ассигнования ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» Законопроектом увеличены на 1 454,4 тыс. р. (или на 1,5%) в целях обеспечения деятельности ОГАУ «Редакция газеты «Областная» (КВР 600).

10. Проектом закона по ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000) уменьшены бюджетные ассигнования на 689,7 тыс. р. (на 0,7%) в связи с исключением софинансирования за счет средств областного бюджета по РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях».

По ОМ «Развитие инфраструктуры индустриальных парков» (КЦСР 71K0500000) имеются высокие риски не освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области, на 2021 год в объеме 8 085,8 тыс. р. (субсидия Байкальскому МО на разработку проектной документации «Инфраструктура индустриального парка «Байкальский чистый продукт», Иркутская область, г. Байкальск»), так как проектная документация не прошла все необходимые государственные экспертизы.

11. По ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000) Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на 25 477,1 тыс. р. (на 126,4%) в целях обеспечения финансирования заключительного этапа проектов фундаментальных научных исследований.

18. ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами»:

1. Увеличение БА госпрограммы на 31 353,9 тыс. р. (2,2 %), проект закона - 1 426 835,7 тыс. р.

2. Основное увеличение расходов приходится на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) в связи с увеличением штатной численности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области», а также созданием ГКУ «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области».

3. Уменьшение БА предусмотрено по социальному обеспечению и иным выплатам населению (КВР 300), что связано с отсутствием потребности в запланированном ранее объеме бюджетных ассигнований на предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка (- 60 000,0 тыс. р.) по причине отсутствия заявок.

4. Госпрограмма дополнена новым основным мероприятием «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу (демонтажу) и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления и объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области» с объемом финансирования в размере 2 108,9 тыс. р.

5. Уменьшение БА в сумме 5 500,0 тыс. р. по мероприятию «Выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области административного назначения», которые являются остатками межбюджетных трансфертов, неиспользованных Минстроем в 2020 году, и были предоставлены в виде иного МБТ на выполнение проектных и изыскательских работ для объекта «Строительство автостанции в г. Тулуне Иркутской области, ул. Гидролизная, д. 11». Уменьшены БА на проведение обследования объекта незавершенного строительства «Детская школа искусств на 420 мест в городе Слюдянка». КСП области обращает внимание, что оставшихся БА может быть недостаточно, поскольку нахождение данного объекта в зоне Байкальской природной территории обуславливает необходимость проведения дополнительных экологических и гидрометеорологических изысканий, экспертиз и пр.

19. ГП «Развитие юстиции и правовой среды:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2021 год предусматриваются в объеме 1 167 049,4 тыс. р. (увеличение на 9,7%). На плановый период 2022 и 2023 годов объем бюджетных ассигнований госпрограммы не изменен.

2. В связи с достижением целевого показателя Законопроектом предусмотрено сокращение БА на реализацию регионального проекта «Информационная инфраструктура (Иркутская область)» на 24,6%.

3. Потребность Агентства и Службы ЗАГС учтена частично. Объем неучтенных бюджетных ассигнований (при имеющейся потребности) составил:

- Агентство по обеспечению деятельности мировых судей - 738,5 тыс. р. (на оплату труда работников ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков»).

- Служба ЗАГС - 15 388,59 тыс. р., из них на оплату труда и страховых взносов 8 649,7 тыс. р., на проведение работ по капитальному ремонту помещения отдела по Чунскому району службы 6 738,89 тыс. р.

Ранее КСП области в своих заключениях от 02.11.2020 № 01/61-Э, от 09.06.2021 № 01/37-Э указывали на неполную финансовую обеспеченность государственной программы, риски образования кредиторской задолженности, в том числе по оплате труда.

20. ГП «Развитие лесного комплекса»:

1. Увеличение БА на 512 898,2 тыс. р., ФБ – 295 754,3 тыс. р., ОБ – 217 143,9 тыс. р. Проект закона – 3 088 806,0 тыс. р. Мероприятия по предупреждению и тушению лесных пожаров, в том числе содержание областных лесопожарных формирований, подлежат финансовому обеспечению в форме субвенции на осуществление переданных полномочий в лесной сфере.

2. По КЦСР «Управление в области использования, охраны, защиты...» проектом закона предусмотрены БА в сумме 75 797,2 тыс. р., что превышает потребность Минлеса по ГП «Развитие лесного хозяйства» на 39 427,1 тыс. р.

3. За счет ФБ дополнительно средств на РП «Сохранение лесов» в объеме 27 511,5 тыс. р. – на обеспечение ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» лесопожарной техникой в количестве 26 единиц.

В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству РФ и Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель

И. П. Морохоева

Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Доходы областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить общий объем доходов областного бюджета в сумме 227 422 370,2 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 58 434 265,3 тыс. р.

Налоговые и неналоговые доходы. Проектом закона предусмотрена корректировка налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Так, по прогнозу Минфина Иркутской области налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 165 364 912,3 тыс. р., что на 19 695 122,5 тыс. р. больше объема, утвержденного в Законе № 114-ОЗ (с изм. от 29.03.2021 № 19-ОЗ). Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 62 057 457,9 тыс. р., что на 8 031 638,0 тыс. р. больше объема, утвержденного Законом об областном бюджете.

Таблица . Анализ налоговых и неналоговых доходов, тыс. р.

Наименование показателя	№ 114-ОЗ в ред. 29.06.2021	Исполнено на 01.09.2021	%
Налоговые и неналоговые доходы	145 669 789,8	113 076 606,3	77,6
Налоги на прибыль, доходы	99 013 291,0	79 570 291,2	80,4
Налог на прибыль организаций	54 845 710,0	51 238 755,5	93,4
Налог на доходы физических лиц	44 167 581,0	28 331 535,7	64,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	16 340 281,9	10 449 231,5	63,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	16 340 281,9	10 449 231,5	63,9
Налоги на совокупный доход	5 705 299,0	5 271 252,1	92,4
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	5 652 534,0	5 222 908,3	92,4
Налог на профессиональный доход	52 765,0	48 343,8	
Налоги на имущество	17 605 136,0	13 403 129,3	76,1
Налог на имущество организаций	14 985 510,0	12 347 592,0	82,4
Транспортный налог	2 619 626,0	1 055 537,3	40,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3 126 139,0	1 853 108,1	59,3
Налог на добычу полезных ископаемых	3 101 122,0	1 832 111,1	59,1
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	25 017,0	20 997,0	83,9
Государственная пошлина	402 944,3	246 809,4	61,3
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым Конституционным Судом РФ и конституционными (уставными) судами субъектов РФ	0,0	37,2	
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из РФ	8 400,0	2 363,4	28,1
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	394 544,3	244 408,8	61,9
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам		280,2	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	302 379,1	276 446,2	91,4
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям	193 007,0	193 048,5	100,0
Доходы от размещения средств бюджетов	3 624,1	10 442,4	288,1
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	1 513,0	550,3	36,4
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	102 215,0	71 099,0	69,6
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	562,0	250,5	44,6

Наименование показателя	№ 114-ОЗ в ред. 29.06.2021	Исполнено на 01.09.2021	%
Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	11,0	10,7	97,3
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	1 387,0	921,9	66,5
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	60,0	122,9	204,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 898 531,8	894 478,8	47,1
Платежи при пользовании недрами	226 392,0	154 390,5	68,2
Плата за использование лесов	1 672 139,8	740 088,3	44,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	307 066,3	305 390,5	99,5
Доходы от оказания платных услуг (работ)	7 450,7	5 529,2	74,2
Доходы от компенсации затрат государства	299 615,6	299 861,3	100,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	38 622,0	31 474,5	81,5
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	38 622,0	31 474,5	81,5
Административные платежи и сборы	3 654,5	3 242,9	88,7
Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций	3 582,0	3 170,5	88,5
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	72,5	72,4	99,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	916 964,0	765 350,9	83,5
Административные штрафы, установленные Кодексом РФ об административных правонарушениях	662 404,8	651 543,7	98,4
Административные штрафы, установленные Кодексом РФ об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию	100,0	37,9	37,9
Административные штрафы, установленные законами субъектов РФ об административных правонарушениях	2 175,3	1 468,8	67,5
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком РФ, иной организацией, действующей от имени РФ	72 057,8	50 133,0	69,6
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	170 511,5	46 925,0	27,5
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда	9 714,6	15 242,5	156,9
Прочие неналоговые доходы	9 480,9	6 120,7	64,6
Доходы бюджета - итого	199 695 609,7	146 974 131,9	73,6

Законопроектом предлагается:

налог на прибыль организаций увеличить на 15 187 163,0 тыс. р. и утвердить в сумме 70 032 873,0 тыс. р., в сравнении с 2020 годом (факт поступления доходов – 54 714 662,3 тыс. р.) показатели увеличены на 15 318 210,7 тыс. р. или 28,0%.

При этом в сравнении с 2019 годом отмечается увеличение прогнозируемых доходов по налогу на прибыль организаций на 5 294 379,8 тыс. р., или на 8,2% (факт поступления – 64 738 493,2 тыс. р.);

налог на доходы физических лиц увеличить 1 030 216,2 тыс. р. и утвердить в сумме 45 197 797,2 тыс. р. В сравнении с 2020 годом (факт поступления доходов – 42 023 412,5 тыс. р.) показатель увеличен на 3 174 384,7 тыс. р. или 7,6%, а в сравнении с 2019 годом увеличение НДФЛ произошло на 5 657 432,4 тыс. р. (14,3%) (факт поступления – 39 540 364,8 тыс. р.);

налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, уменьшить на 234 410,0 тыс. р. и утвердить в сумме 16 105 871,9 тыс. р. Но при этом в сравнении с 2019 и 2020 годами этот показатель превышал соответствующие периоды на 5 149 903,6 тыс. р. (47,0%) и 4 057 743,1 тыс. р. (33,7%);

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, увеличить на 1 397 213,0 тыс. р. и утвердить в сумме 7 049 747,0 тыс. р. В сравнении с 2020 годом показатель увеличен на 1 779 731,5 тыс. р. или 33,8% (факт поступления доходов – 5 270 015,5 тыс. р.). А в сравнении с 2019 годом показатель увеличен на 2 106 502,6 тыс. р. или 42,6% (фактическое поступление составило 4 943 244,4 тыс. р.).

налоги на имущество организаций увеличить на 1 344 714,0 тыс. р. и утвердить в сумме 16 330 224,0 тыс. р.

В сравнении с 2020 годом показатель увеличен на 2 063 924,2 тыс. р. или 14,5% (факт поступления доходов – 14 266 299,76 тыс. р.). А в сравнении с 2019 годом показатель увеличен на 1 813 042,2 тыс. р. или 12,5% (фактическое поступление составило 14 517 181,8 тыс. р.)

налог на добычу полезных ископаемых увеличить на 186 284,0 тыс. р. и утвердить в сумме 3 287 406,0 тыс. р. В сравнении с 2020 годом показатель увеличен на 282 179,9 тыс. р. или 9,4% (факт поступления доходов – 3 005 226,1 тыс. р.). В сравнении с 2019 годом показатель увеличен на 1 069 677,8 тыс. р. или 48,2% (фактическое поступление составило 2 217 728,2 тыс. р.);

сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов уменьшить на 595,0 тыс. р. и утвердить в сумме 24 422,0 тыс. р. Информация представлена в таблице (тыс. р.).

Таблица. Анализ изменения налоговых и неналоговых доходов, тыс. р.

Наименование показателя	Закон о бюджете	Проект закона	Откл.
Налог на прибыль организаций	54 845 710,0	70 032 873,0	15 187 163,0
Налог на доходы физических лиц	44 167 581,0	45 197 797,2	1 030 216,2
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	16 340 281,9	16 105 871,9	-234 410,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	5 652 534,0	7 049 747,0	1 397 213,0
Налог на профессиональный доход	52 765,0	75 496,0	22 731,0
Налог на имущество организаций	14 985 510,0	16 330 224,0	1 344 714,0
Транспортный налог	2 619 626,0	2 642 625,0	22 999,0
Налог на добычу полезных ископаемых	3 101 122,0	3 287 406,0	186 284,0
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	25 017,0	24 422,0	-595,0
Государственная пошлина	402 944,3	414 241,4	11 297,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	302 379,1	317 714,0	15 334,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 898 531,8	1 997 329,2	98 797,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	307 066,3	411 285,3	104 219,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	38 622,0	352 410,1	313 788,1
Административные платежи и сборы	3 654,5	5 147,0	1 492,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	916 964,0	1 110 839,8	193 875,8
Прочие неналоговые доходы	9 480,9	9 483,4	2,5
Итого	145 669 789,8	165 364 912,3	19 695 122,5

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям в разрезе акционерных обществ представлена в таблице:

Наименование	Начислено за отчетный период
АО «Гостиничный комплекс Русь»	86 189,0
АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»	17 324,0
АО «Гостиничный комплекс Русь»	71 011,0
АО «Корпорация развития Иркутской области»	8 524,5
АО «Международный Аэропорт Иркутск»	10 000,0
Итого:	193 048,5

Безвозмездные поступления планируются в объеме 62 057 457,9 тыс. р., что на 8 031 638,0 тыс. р. больше объема, утвержденного законом о бюджете.

Объем дотаций планируется в объеме 6 239 099,5 тыс. р., на 1 534 078,9 тыс. р. больше объема, утвержденного законом о бюджете, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов увеличены на 1 000 000,0 тыс. р., дотации (гранты) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации увеличены на 534 078,9 тыс. р.

Объем субсидий предлагается увеличить на 2 128 976,4 тыс. р. или на 8,5%., субсидии, по которым предлагаются изменения, представлены в таблице:

Таблица. Анализ изменений объема субсидий, тыс. р.

Наименование субсидии	Утверждено Законом	Проект закона	Изм.	%
Всего субсидии:	25 127 733,0	27 256 709,4	2 128 976,4	8,5
из них предложенных к изменению:	x	x	x	x
Субсидии бюджетам субъектов РФ на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	1 579 172,8	1 645 358,6	66 185,8	4,2
Субсидии бюджетам на снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал	0,0	359 429,0	359 429,0	100,0
Субсидии бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур	32 996,8	201 740,1	168 743,3	511,4
Субсидии бюджетам на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно	5 603 463,7	6 659 845,5	1 056 381,8	18,9
Субсидии бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	1 473 516,8	1 476 112,0	2 595,2	0,2
Субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов РФ, осуществляющих диагностику инфекционных болезней	0,0	77 626,9	77 626,9	100,0
Субсидии бюджетам на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	332 557,3	333 905,9	1 348,6	0,4
Субсидии бюджетам на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	12 631,6	29 636,2	17 004,6	134,6
Субсидии бюджетам на поддержку отрасли культуры	51 004,5	99 097,1	48 092,6	94,3
Субсидии бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий	659 170,2	206 488,0	-452 682,2	-68,7
Субсидии бюджетам на обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи	40 806,7	30 752,9	-10 053,8	-24,6
Субсидии бюджетам на поддержку инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости	0,0	582 222,8	582 222,8	100,0
Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей	580 000,0	0,0	-580 000,0	-100,0

Наименование субсидии	Утверждено Законом	Проект закона	Изм.	%
инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах РФ туристских кластеров				
Субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий	0,0	467 891,0	467 891,0	100,0
Субсидии бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства РФ	0,0	324 190,8	324 190,8	100,0

Объем субвенций Законопроектом предлагается увеличить на 50 635,4 тыс. р. (с 11 732 958,5 тыс. р. до 11 783 593,9 тыс. р.), субвенции по которым предлагаются изменения, представлены в таблице:

Таблица. Анализ изменений субвенций, тыс. р.

Наименование субвенции	Утверждено Законом	Проект закона	Изм.	%
Субвенции всего:	11 732 958,5	11 783 593,9	50 635,4	0,4
из них предложенных к изменению:	х	х	х	х
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	1 204 598,0	1 472 840,8	268 242,8	22,3
Субвенции бюджетам на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»	121 986,2	123 590,6	1 604,4	1,3
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»	1 963 584,7	1 684 625,0	-278 959,7	-14,2
Субвенции бюджетам на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	235 522,0	263 033,5	27 511,5	11,7
Субвенции бюджетам на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	719 126,9	751 363,3	32 236,4	4,5

Объем иных межбюджетных трансфертов (МБТ) Законопроектом предусмотрен в сумме 13 154 862,5 тыс. р., что на 4 670 058,1 тыс. р. или 55,0% больше, чем в действующей редакции Закона об областном бюджете (8 484 804,4 тыс. р.).

Таблица. Анализ изменений иных МБТ, тыс. р.

Наименование МБТ	Утверждено Законом	Проект Закона	Изм.	%
Всего МБТ,	8 484 804,4	13 154 862,5	4 670 058,1	55,0
из них предложенных к изменению:	х	х	х	х
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	10 428,5	18 359,2	7 930,7	76,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	2 338,3	4 756,0	2 417,7	103,4
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы	514,1	574,4	60,3	11,7
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности	-	1 354 964,9	1 354 964,9	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на создание	20 000,0	50 000,0	30 000,0	150,0

Наименование МБТ	Утверждено Законом	Проект Закона	Изм.	%
модельных муниципальных библиотек				
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	0,0	423 335,1	423 335,1	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	126 970,1	2 978 319,5	2 851 349,4	2 245,7

Законопроектом предлагается:

безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций уменьшены на 367 331,0 тыс. р. и составят 2 759 288,0 тыс. р.;

безвозмездные поступления от негосударственных организаций увеличены на 6 106,6 тыс. р. и составят 6 251,7 тыс. р. (фактическое поступление средств);

прочие безвозмездные поступления увеличены на 21 376,4 тыс. р. и составят 874 802,8 тыс. р. (добровольные пожертвования учреждениям социальной сферы, фактическое поступление средств);

доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет увеличены на 83 372,5 тыс. р. и утверждены в сумме 266 193,4 тыс. р. (фактическое исполнение на 01.09.2021);

объем возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет уменьшен на 95 635,3 тыс. р. и утвержден в сумме «минус» 283 343,3 тыс. р. (фактическое исполнение на 01.09.2021).

Расходы областного бюджета

Общее увеличение расходов областного бюджета в 2021 году планируется в сумме 24 781 499,6 тыс. р., в 2022 году на 34 700,0 тыс. р. С учетом внесенных изменений объем расходов на 2021 год составит 239 044 088,3 тыс. р. (+11,6%); на 2022 год — 190 112 068,9 тыс. р. (+0,02%); на 2023 год — 180 769 500,8 тыс. р. (без изменений).

Таблица. Изменения по разделам классификации расходов бюджетов на 2021 год, тыс. р.

Наименование	РзПр	Изм
Общегосударственные вопросы	0100	-123 705,2
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и МО	0102	0,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	+64 274,0
Судебная система	0105	+84 171,5
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	+25 615,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	+26 135,7
Резервные фонды	0111	-154 959,3
Другие общегосударственные вопросы	0113	-168 942,4
Национальная оборона	0200	+20 883,9
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	0,0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	+20 883,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	+220 453,1
Гражданская оборона	0309	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	+175 194,1
Миграционная политика	0311	-180,0
Другие вопросы в области нац. безопасности и правоохранительной деятельности	0314	+45 439,0
Национальная экономика	0400	+3 957 262,5
Общэкономические вопросы	0401	+171 745,0

Наименование	РзПр	Изм
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	+607 854,2
Водное хозяйство	0406	-141 245,9
Лесное хозяйство	0407	+506 812,5
Транспорт	0408	+659 515,6
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	+2 072 581,5
Связь и информатика	0410	+41 835,6
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	+25 851,4
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	+12 312,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	+483 245,3
Жилищное хозяйство	0501	-73 652,5
Коммунальное хозяйство	0502	+519 204,9
Благоустройство	0503	+2 779,6
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	0504	0,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	+34 913,3
Охрана окружающей среды	0600	+284 307,3
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	+359 429,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	-75 121,7
Образование	0700	+9 077 578,8
Дошкольное образование	0701	+2 516 053,9
Общее образование	0702	+5 290 820,1
Дополнительное образование детей	0703	+143 170,5
Среднее профессиональное образование	0704	+1 057 788,6
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	+26 180,1
Молодежная политика	0707	-15 579,2
Другие вопросы в области образования	0709	+59 144,8
Культура, кинематография	0800	+734 032,0
Культура	0801	+712 956,0
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	+21 076,0
Здравоохранение	0900	+4 745 243,2
Стационарная медицинская помощь	0901	+969 741,3
Амбулаторная помощь	0902	-1 417 535,1
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	+988,1
Скорая медицинская помощь	0904	+139 207,2
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	0,0
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	+82 244,4
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	+4 970 597,3
Социальная политика	1000	+3 658 206,9
Пенсионное обеспечение	1001	+7 500,0
Социальное обслуживание населения	1002	+924 908,5
Социальное обеспечение населения	1003	+505 380,0
Охрана семьи и детства	1004	+2 003 199,5
Другие вопросы в области социальной политики	1006	+217 218,9
Физическая культура и спорт	1100	+229 672,0
Физическая культура	1101	+57 523,9
Массовый спорт	1102	+174 929,6
Спорт высших достижений	1103	-11 383,3
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	+8 601,8
Средства массовой информации	1200	+2 624,4
Периодическая печать и издательства	1202	+2 624,4
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	+4 877,6
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	+4 877,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	+1 486 817,8
Дотации на выравнивание бюдж. обеспеченности субъектов Российской Федерации и МО	1401	-48,4
Иные дотации	1402	+1 200 000,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	+286 866,2
Итого:		+24 781 499,6

Как видно из таблицы, наибольшее увеличение в 2021 году предлагается по разделам 0700 «Образование», 0900 «Здравоохранение» и 0400 «Национальная экономика».

На плановый период 2022-2023 годов наибольшее увеличение предусмотрено по разделу 0400 «Национальная экономика».

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по четырем ГРБС: министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (+13 289 707,7 тыс. р.), министерству образования Иркутской области (+8 569 574,1 тыс. р.), министерству здравоохранения (+4 434 834,5 тыс. р.) и по министерству социального развития, опеки и попечительства (+3 898 727,6 тыс. р.). Подробная информация об изменении бюджетных ассигнований на 2021 год по ГРБС отражена в таблице.

Таблица. Изменение распределения бюджетных ассигнований по ГРБС, тыс. р.

ГРБС	КВСП	Утверждено Законом	Проект Закона	Изм.
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	128 186,3	152 786,5	24 600,2
Министерство спорта	801	1 426 595,5	1 496 281,7	69 686,2
Министерство здравоохранения	803	32 586 944,0	37 021 778,5	4 434 834,5
Министерство культуры и архивов	804	1 993 519,7	2 582 774,3	589 254,6
Министерство труда и занятости	805	2 701 376,9	2 564 718,0	-136 658,9
Министерство социального развития, опеки и попечительства	806	42 099 567,8	45 998 295,4	3 898 727,6
Министерство образования	807	51 011 628,5	59 581 202,6	8 569 574,1
Министерство сельского хозяйства	809	3 021 783,4	3 549 990,2	528 206,8
Министерство финансов	810	13 755 753,2	14 706 468,6	950 715,4
Министерство жилищной политики и энергетики	812	13 568 867,1	13 451 187,3	-117 679,8
Министерство имущественных отношений	813	3 412 372,7	3 559 121,8	146 749,1
Министерство строительства	814	32 231 775,4	23 258 129,7	-8 973 645,7
Министерство природных ресурсов и экологии	815	1 078 034,1	1 410 986,4	332 952,3
Законодательное Собрание Иркутской области	816	555 089,7	556 391,5	1 301,8
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	817	493 976,4	574 067,9	80 091,5
Избирательная комиссия ИО	818	187 308,7	213 444,4	26 135,7
Уполномоченный по правам человека в	819	24 499,0	31 360,0	6 861,0
Министерство цифрового развития и связи	820	0,0	988 806,6	988 806,6
Служба записи актов гражданского состояния	823	223 048,7	238 811,1	15 762,4
Служба по тарифам	824	83 379,3	92 779,4	9 400,1
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	792 412,6	912 647,0	120 234,4
Контрольно-счетная палата ИО	828	93 487,0	93 487,0	0,0
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	829	67 422,8	75 150,8	7 728,0
Служба государственного жилищного и строительного надзора	830	156 193,3	182 145,9	25 952,6
Министерство экономического развития и промышленности	831	2 796 098,2	1 974 999,9	-821 098,3
Служба государственного финансового контроля	832	66 740,8	66 740,8	0,0
Уполномоченный по правам ребёнка в	834	17 626,9	19 488,4	1 861,5
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	835	4 440 312,0	17 730 019,7	13 289 707,7
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в	836	11 536,7	13 412,1	1 875,4
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	837	887 407,7	980 037,0	92 629,3
Служба государственного строительного надзора	839	31 877,2	31 877,2	0,0
Служба ветеринарии	840	507 808,5	593 740,7	85 932,2
Служба по охране объектов культурного наследия	841	247 277,2	247 277,2	0,0
Архивное агентство	842	190 906,1	213 757,6	22 851,5
Министерство лесного комплекса	843	2 687 932,4	3 200 980,6	513 048,2
Министерство по молодежной политике	844	540 516,3	550 895,9	10 379,6
Служба архитектуры	845	116 836,4	116 836,4	0,0
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве	846	26 490,2	11 212,2	-15 278,0
Итого:		214 262 588,7	239 044 088,3	24 781 499,6

В целом, как видно из таблицы, бюджетные ассигнования из 38 ГРБС по 5 – не изменяются, по 5 – уменьшаются, по 28 – увеличиваются.

Законопроектом предусмотрено изменение бюджетных ассигнований в разрезе кодов видов расходов (КВР) областного бюджета на 2021 год на 11,6% (или на 24 781 499,6 тыс. р.) в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете.

Таблица. Изменение распределения бюджетных ассигнований по кодам видам расходов (КВР) областного бюджета на 2021 год, тыс. р.

Наименование КВР	КВР	Утверждено Законом	Проект Закона	Изменение	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	11 745 495,2	13 554 685,2	1 809 190,0	15,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	17 069 605,3	19 461 058,1	2 391 452,8	14,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	53 599 044,8	56 108 020,9	2 508 976,1	4,7
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	14 624 437,7	14 092 028,4	-532 409,3	-3,6
Межбюджетные трансферты	500	79 436 167,5	91 177 065,3	11 740 897,8	14,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	25 877 912,8	31 481 221,0	5 603 308,2	21,7
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	1 358 884,0	1 363 761,6	4 877,6	0,4
Иные бюджетные ассигнования	800	10 551 041,4	11 806 247,8	1 255 206,4	11,9
ВСЕГО	x	214 262 588,7	239 044 088,3	24 781 499,6	11,6

Как видно из таблицы, основное увеличение бюджетных ассигнований в сумме 11 740 897,8 тыс. р. предусмотрено по КВР 500 «Межбюджетные трансферты». Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено Законопроектом на сумму 532 409,3 тыс. р. по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Общий объем финансирования государственных программ Иркутской области составит на 2021 год – 237 034 486,7 тыс. р. (+25 263 278,1 тыс. р. по сравнению с Законом о бюджете).

Таблица. Изменение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ областного бюджета на 2021 год, тыс. р.

Наименование	Утверждено Законом	Проект Закона	Изменение	%
«Развитие образования»	57 458 563,9	66 343 905,9	8 885 342,0	15,5
«Развитие здравоохранения»	33 383 927,5	38 047 780,6	4 663 853,1	14,0
«Социальная поддержка населения»	42 035 688,4	45 843 230,8	3 807 542,4	9,1
«Развитие физической культуры и спорта»	2 194 211,5	2 431 768,4	237 556,9	10,8
«Развитие культуры»	2 490 763,8	3 075 181,4	584 417,6	23,5
«Молодежная политика»	217 177,4	227 534,6	10 357,2	4,8
«Труд и занятость»	2 701 756,9	2 565 098,0	-136 658,9	-5,1
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	11 360 799,7	11 937 802,8	577 003,1	5,1
«Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	1 087 971,5	1 729 571,0	641 599,5	59,0
«Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	15 932 734,6	18 103 826,5	2 171 091,9	13,6
«Доступное жилье»	7 846 382,8	7 876 440,2	30 057,4	0,4
«Охрана окружающей среды»	5 595 997,9	5 738 633,4	142 635,5	2,5
«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	1 627 746,4	1 869 122,4	241 376,0	14,8
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 317 767,9	6 134 175,5	816 407,6	15,4
«Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	44 093,3	41 662,8	-2 430,5	-5,5
«Управление государственными финансами Иркутской области»	12 390 098,5	14 051 527,1	1 661 428,6	13,4
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	3 489 221,1	3 773 260,3	284 039,2	8,1
«Формирование современной городской среды»	1 561 273,9	1 561 273,9	0,0	0,0
«Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 395 481,8	1 426 835,7	31 353,9	2,2

«Развитие юстиции и правовой среды»	1 063 642,0	1 167 049,4	103 407,4	9,7
«Развитие лесного хозяйства»	2 575 907,8	3 088 806,0	512 898,2	19,9
Итого	211 771 208,6	237 034 486,7	25 263 278,1	11,9

Таблица. Расходы областного бюджета за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на 2021 год, тыс. р.

Наименование	КВСП	РзПР	КЦСР	КВР	Сумма
Субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	812	1403	6140209505	500	79 000,9
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого без финансовой поддержки государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	814	1403	6440172480	500	207 008,9
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, за счет средств, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	814	1403	645F367483	500	3 184 011,6
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, за счет средств областного бюджета	814	1403	645F367484	500	307 194,9
Итого					3 777 216,3

Как видно из таблицы, в Законопроекте расходы областного бюджета за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на 2021 год составляют 3 777 216,3 тыс. р.

Межбюджетные трансферты

Предлагаемым Законопроектом объем межбюджетных трансфертов (КВР 500) в 2021 году увеличивается на сумму 9 938 428,9 тыс. р. (с 79 436 167,5 тыс. р. до 91 177 065,3 тыс. р.), из них социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», направляемые в Отделение ПФР по Иркутской области в сумме 50 509,1 тыс. р., финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 76 879,2 тыс. р. и дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 1 725 590,1 тыс. р. (ТФОМС). Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам Иркутской области предусмотрены по субвенциям. В 2021 году увеличение субвенций составило 7 009 333,8 тыс. р.

Таблица. Изменение объемов МБТ на 2021-2023 годы, тыс. р.

Наименование	2021 год		2022 год		2023 год	
	Проект	Откл. от Закона	Проект	Откл. от Закона	Проект	Откл. от Закона
1	2	3	4	5	6	7
Дотации	5 160 151,7	1 199 951,6	3 547 341,8	0,0	3 618 672,1	0,0
Субсидии	33 654 720,0	1 758 386,6	27 306 184,6	2 343 795,4	20 238 335,2	15 164,1
Субвенции	47 157 802,9	7 009 333,8	36 679 422,4	0,0	32 892 061,1	0,0
Иные межбюджетные трансферты	3 351 412,1	-29 243,1	2 373 813,1	8 500,0	2 357 313,1	0,0
Итого	89 324 086,7	9 938 428,9	69 906 761,9	2 352 295,4	59 106 381,5	15 164,1

В ходе экспертизы проекта закона проведена оценка методик распределения субсидий, прилагаемых в составе документов, КСП области установлено следующее:

1. Анализ методики распределения субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и расчета распределения данной субсидии показал, что в целом субсидия распределяется на 2021-2023 годы. Однако методикой не предусмотрено разделение субсидии по годам, что не позволяет оценить правильность предусмотренных объемов бюджетных ассигнований, распределенных на текущий и плановый периоды.

Так, например, субсидия МО «город Саянск» распределена в целом в объеме 214 421,0 тыс. р., в том числе на 2021 год – 124 240,1 тыс. р., на 2022 год – 14 202,6 тыс. р., на 2023 год – 75 978,3 тыс. р., МО «Усть-Ордынское» в сумме 174 670,0 тыс. р., в том числе на 2021 год – 20 000,0 тыс. р., на 2022 год – 23 000,0 тыс. р., на 2023 год – 131 670,0 тыс. р.

2. Анализ методики распределения субсидий на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и расчета распределения данной субсидии показал, что расчет субсидии производится министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области отдельно по годам: на очередной год и на плановый период 2022-2023 годы, что не соотносится с формулами расчета по методике.

Так, согласно методике размер субсидии i -му муниципальному образованию Иркутской области (Q_i) на очередной финансовый год и плановый период рассчитывается по следующей формуле: $Q_i = P_i - g_i$, где:

P_i – общая стоимость мероприятий, реализуемых в очередном финансовом году и плановом периоде, приведенная в текущие цены в тысячах р., в i -м муниципальном образовании Иркутской области.

g_i – общая сумма софинансирования мероприятий, реализуемых в очередном финансовом году и плановом периоде, за счет средств местного бюджета i -го муниципального образования Иркутской области, которая определяется по следующей формуле: $g_i = P_i \times (100\% - V)$, где V – предельный уровень софинансирования Иркутской области, утверждаемый правовым актом Правительства Иркутской области.

При этом, ежегодно уровень софинансирования Иркутской области может иметь различное значение. Таким образом, КСП области полагает, что расчет g_i следует осуществлять по формуле $g_i = \sum(P \times (100\% - V))$, а $Q_i = \sum(P_i - g_i)$.

Кроме этого, расчет распределения субсидии не содержит информации об общем размере субсидии i -му муниципальному образованию Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период, а определен только в разрезе годов.

Законопроектом размер резервного фонда Правительства Иркутской области не изменяется и составляет 200 000,0 тыс. р. на 2021 год, на 2022-2023 годы предусмотрен в сумме 100 000,0 тыс. р. ежегодно.

Нераспределенный остаток средств резервного фонда по состоянию на 01.09.2021 уменьшается на сумму 147 359,3 тыс. р. (с 200 000,0 тыс. р. до 52 640,7 тыс. р.) в связи с выделением его средств согласно распоряжениям Правительства Иркутской области (таблица).

Таблица. Перечень распоряжений Правительства Иркутской области о выделении средств из резервного фонда в 2021 году, тыс. р.

№ п/п	Реквизиты	Направление расходов	ГРБС	Сумма по расп.	Исп.
		Бюджетные ассигнования на 2021 год		200 000,0	
1	№ 158-рп от 25.03.2021	На осуществление единовременной денежной выплаты гражданину РФ, пострадавшему в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории г.Тулуна в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года, за полную утрату имущества первой необходимости	Министерство социального развития, опеки и попечительства	100,0	100,0
2	№ 284-рп от 22.05.2021	На осуществление единовременных денежных выплат и оказание единовременной материальной помощи гражданам РФ, пострадавшим в результате возникновения 19 мая 2021 чрезвычайной ситуации на территории МО "Нижнеилимский район" вследствие пожара в п.Дальний	Министерство социального развития, опеки и попечительства	1 486,2	1 486,2
3	№ 405-рп от 12.07.2021	На осуществление единовременных денежных выплат и оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации 8 апреля 2021 года в Заларинском МО вследствие подтопления жилых домов	Министерство социального развития, опеки и попечительства	668,1	
4	№ 384-рп от 01.07.2021	На осуществление единовременных денежных выплат и оказание единовременной материальной помощи гражданину РФ, пострадавшему в результате возникновения 19 мая 2021 чрезвычайной ситуации на территории МО "Нижнеилимский район" вследствие пожара в п.Дальний	Министерство социального развития, опеки и попечительства	105,0	
4	№ 395-рп от 02.07.2021	Приобретение медицинского кислорода медицинскими организациями, подведомственными министерству здравоохранения ИО, для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с внебольничной пневмонией и с новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV (COVID-19)	Министерство здравоохранения	145 000,0	
		Всего расходов		147 359,3	1 586,2
		Нераспределенный остаток бюджетных ассигнований		52 640,7	

Исполнение распределенных бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области по состоянию на 01.09.2021 составляет 1 586,2 тыс. р. или 1,1% от распределенного объема средств резервного фонда.

Экспертиза в размере государственных программ показала следующее.

1. ГП «Развитие образования» (КСЦР 5100000000)

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2021 год предлагается утвердить в объеме 66 343 905,9 тыс. р., с увеличением на 8 885 342,0 тыс. р. (15,5%).

На 2022 год предусмотрено 50 902 358,2 тыс. р., на 2023 год - 45 673 139,5 тыс. р. с увеличением к действующей редакции бюджета соответственно на 125 424,7 тыс. р. и 15 164,1 тыс. р. соответственно.

Источником увеличения бюджетных ассигнований на 2021 год, согласно пояснительной записке к Законопроекту, являются:

- целевые межбюджетные трансферты федерального бюджета в сумме **71 406,3 тыс. р.**, из них 68 811,1 тыс. р. на ежемесячное денежное вознаграждение педагогическим работникам за классное руководство, 2 595,2 тыс. р. на организацию бесплатного горячего питания в муниципальных общеобразовательных организациях;

- безвозмездные поступления в сумме **34 700,0 тыс. р.** от Благотворительного фонда «Илим-Гарант» на разработку проектно-сметной документации для строительства здания учебного корпуса ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг» по договору об оказании благотворительной помощи от 17.05.2021 № СПБ-21-05/21;

- средства областного бюджета в сумме **8 779 235,7 тыс. р.**, из них 80% или 7 016 440,8 тыс. р. на предоставление субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на обеспечение бесплатного и доступного дошкольного и общего образования детей в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – госгарантии на образование).

Изменение бюджетных ассигнований, предложенное Законопроектом на 2021 год, представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000)	57 458 563,9	66 343 905,9	8 885 342,0	15,5
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000)	51 663 852,2	59 456 920,4	7 793 068,2	15,1
ПП «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000)	4 554 790,8	5 603 477,2	1 048 686,4	23,0
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000)	1 221 571,6	1 265 159,0	43 587,4	3,6
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000)	18 349,3	18 349,3	0,0	0,0

Ассигнования увеличены по 3-м подпрограммам из 4-х:

- «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) – на 7 793 068,2 тыс. р. (15,1 %),

- «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000) – на 1 048 686,4 тыс. р. (23 %),

- «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000) – на 43 587,4 тыс. р. (3,6%),

1. Ассигнования на ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) предлагается утвердить в сумме **59 456 920,4 тыс. р.**, что в структуре финансового обеспечения Госпрограммы составляет 89,6 % (в действующей редакции Закона о бюджете на 2021 год – 89,9%).

1.1. Изменения предусмотрены на финансирование 4-х ведомственных целевых программ, 8-и из 15-ти основных мероприятий, 1-го из 2-х региональных проектов:

Наименование подпрограммы, ВЦП, ОМ, РП (код КЦСР)	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	4	5=4-2	6= 5/2
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование (КСЦР 511000000)»	51 663 852,2	59 456 920,4	7 793 068,2	15,1
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КСЦР 511020000)	607 238,2	726 237,8	118 999,6	19,6
ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (КСЦР 511030000)	146 430,0	204 012,1	57 582,1	39,3
ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (КСЦР 511040000)	34 066,1	41 044,4	6 978,3	20,5
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КСЦР 511060000)	1 697 882,6	2 080 446,6	382 564,0	22,5
ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КСЦР 511130000)	37 532 756,8	44 549 197,6	7 016 440,8	18,7
<i>Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразоват. организациях (КСЦР 5111373010)</i>	<i>14 601 458,3</i>	<i>17 100 291,5</i>	<i>2 498 833,2</i>	<i>17,1</i>
<i>Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразоват. организациях (КСЦР 5111373020)</i>	<i>22 931 298,5</i>	<i>27 448 906,1</i>	<i>4 517 607,6</i>	<i>19,7</i>
ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муницип. образований Иркутской области» (КСЦР 511170000)	515 126,4	526 488,7	11 362,3	2,2
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КСЦР 511180000)	3 532 010,3	3 615 920,1	83 909,8	2,4
ОМ «Организация дополнительного образования детей в области искусств» (КСЦР 511190000)	51 654,1	67 856,7	16 202,6	31,4
ОМ «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» (КСЦР 511240000)	94 138,0	89 138,0	-5 000,0	-5,3
ОМ «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области» (КСЦР 511270000)	449 528,9	486 399,6	36 870,7	8,2
<i>Субсидии местным бюджетам на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 – 4 классов муниципальных общеобразоват. организаций в Иркутской области (КСЦР 5112772957)</i>	<i>204 850,4</i>	<i>200 367,3</i>	<i>-4 483,1</i>	<i>-2,2</i>
<i>Субсидии местным бюджетам по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (КСЦР 5112772976)</i>	<i>189 904,5</i>	<i>217 479,5</i>	<i>27 575,0</i>	<i>14,5</i>
<i>Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов (КСЦР 5112773180)</i>	<i>54 774,0</i>	<i>68 552,8</i>	<i>13 778,8</i>	<i>25,2</i>
ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания при создании дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (КСЦР 511280000)	34 715,8	32 163,9	-2 551,9	-7,4
ОМ «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» (КСЦР 511350000)	2 064 762,3	2 073 613,7	8 851,4	0,4
РП «Современная школа» (КСЦР 511Е100000)	894 521,1	955 379,6	60 858,5	6,8

Сокращение по ОМ «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» (КЦСР 5112400000) на 5 000,0 тыс. р. предусмотрено в части субсидий частным дошкольным образовательным организациям с учетом фактической посещаемости детей.

По ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания при создании дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (КЦСР 5112800000) сокращение финансирования на 2 551,9 тыс. р. обусловлено экономией при проведении муниципальными образованиями торгов на закупку средств обучения.

1.2. В разрезе видов расходов произведены следующие изменения:

тыс. р.

Наименование подпрограммы, КВР (код)	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	4	5=4-2	6= 5/2
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование»	51 663 852,2	59 456 920,4	7 793 068,2	15,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	1 531 942,9	1 899 295,0	367 352,1	24,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200)	656 245,5	637 705,7	-18 539,8	-2,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300)	68 792,4	69 720,0	927,6	1,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400)	2 125 834,9	2 077 467,3	-48 367,6	-2,3
Межбюджетные трансферты (КВР 500)	46 408 705,5	53 652 517,9	7 243 812,4	15,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	848 020,8	1 095 522,5	247 501,7	29,2
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	24 310,2	24 692,0	381,8	1,6

Как видно из таблицы, наибольший рост ассигнований предусмотрен по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» - на 7 243 812,4 тыс. р. (15,6%).

1. Так, по ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 5111300000) на 7 016 440,8 тыс. р. (18,7%), с 37 532 756,8 тыс. р. до 44 549 197,6 тыс. р. за счет увеличения объема субвенций на обеспечение госгарантий на образование:

-дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (КЦСР 5111373010) – на 2 498 833,2 тыс. р. или на 17,1% (с 14 601 458,3 тыс. р. до 17 100 291,5 тыс. р.).

-начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (КЦСР 5111373020) – на 4 517 607,6 тыс. р. или на 19,7% (с 22 931 298,5 тыс. р. до 27 448 906,1 тыс. р.);

КСП области ранее по результатам проведения экспертизы изменений в Закон об областном бюджете на 2021 год (заключение от 09.06.2021 № 01/37-Э) указывала на недостаток субвенции для обеспечения выполнения нормативов, утвержденных Законом Иркутской области от 18.12.2020 № 115-ОЗ¹. Кроме того, отмечалась потребность на

¹ Закон Иркутской области от 18.12.2020 № 115-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных

погашение кредиторской задолженности по оплате труда и начислениям на заработную плату, сложившуюся на 01.01.2021 года в муниципальных образовательных организациях области в результате недофинансирования за счет субвенции в 2020 году.

Недостаток средств на обеспечение госгарантий на образование в муниципальных образовательных организациях в действующей редакции Закона об областном бюджете на 2021 год составлял 7 500 528,9 тыс. р. (дошкольное – 2 517 333,7 тыс. р., общее – 4 983 195,2 тыс. р.).

Предусмотренный объем дополнительного финансирования расчетно обеспечивает субвенцию в соответствии с нормативами² госгарантий на образование.

Вместе с тем, с учетом расходования субвенции текущего года на погашение кредиторской задолженности за 2020 год в сумме 1 641 190,3 тыс. р., остаются **риски недостаточности ассигнований для обеспечения оплаты труда за декабрь текущего года, в сумме 643 812,8 тыс. р.** (общее образование – 465 587,6 тыс. р., дошкольное образование 178 225,2 тыс. р.).

Кроме того, в соответствии с нормами ст.139 Трудового Кодекса РФ, Положения об особенностях порядка начисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922, возникает дополнительная потребность в средствах на выплату отпускных, начисленных от сумм ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, источником выплаты которых являются средства федерального бюджета в соответствии с государственной программой РФ «Развитие образования»³, которая по расчетам Минобрнауки составляет **320 147,4 тыс. р.**

В 2021 году на официальном сайте Минфина РФ⁴ размещено письмо с разъяснением об обеспечении выплаты отпускных за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ.

Вместе с тем, ранее в 2007 году по данному вопросу Минфин РФ выражал иное мнение (письмо от 08.06.2007 № 12-02-03/2507) о том, что данные выплаты должны обеспечиваться из средств федерального бюджета.

Указанное разъяснение Минфина РФ рекомендовано Профессиональным союзом работников народного образования и науки РФ к применению в решении вопроса оплаты части отпускных, начисленных с суммы выплаченного ежемесячного денежного вознаграждения за осуществление классного руководства (письмо от 02.06.2021 № 312).

Следует отметить, что в субвенции местным бюджетам на обеспечение госгарантий на образование в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, рассчитанной по нормативам в соответствии с Методикой, утвержденной Законом Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ, не предусмотрены расходы на выплату

общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

² Закон Иркутской области от 18.12.2020 № 115-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

³ Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 N 1642 (ред. от 04.04.2020 № 448) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»

⁴ Письмо от 25.06.2021 № 12-10-15/50455 размещено на официальном сайте <https://tumen.roskazna.gov.ru> по состоянию на 05.07.2021.

отпускных с сумм за классное руководство, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области за счет средств федерального бюджета предусмотрены в областном бюджете в рамках одноименного основного мероприятия (КЦСР 5113200000).

Таким образом, бюджетные ассигнования на выплату отпускных с сумм вознаграждения за классное руководство, должны предусматриваться по данному основному мероприятию, в форме иных межбюджетных трансфертов областного бюджета.

2. По ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000) **увеличены** субсидии местным бюджетам на **11 362,3 тыс. р. (2,2%)** с 515 126,4 тыс. р. до 526 488,7 тыс. р.

По информации Минстроительства области изменение финансирования предлагается по 9-ти объектам из 33-х:

тыс. р.

Наименование мероприятия	Закон на 2021 год	Изменения	Проект	Пояснение
1. Капитальный ремонт МДОУ «Детский сад комбинированного вида №19 «Росинка» по адресу: Иркутская область, г. Саянск, микрорайон Центральный, дом 19	69 407,9	6 409,2	75 817,1	доп работы
2. Выборочный капитальный ремонт в здании муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 25», расположенном по адресу: г. Тулун, микрорайон Угольщики, 43	11 686,0	-2 200,0	9 486,0	экономия по итогам конкурса
3. Выборочный капитальный ремонт здания МОУ «Железногорская СОШ № 1» по адресу: Иркутская область, Нижнеилимский район, город Железногорск-Илимский, квартал 2, дом 92	17 828,8	-2 159,2	15 669,6	экономия
4. Выборочный капитальный ремонт здания МОУ «СОШ № 4 им. Д.М. Перова» (замена окон) по адресу: Иркутская область, г. Саянск, микрорайон Центральный, д. 16	5 544,4	544,6	6 089,0	увеличение объема работ на 10 %
5. Выборочный капитальный ремонт помещений МКОУ «СОШ с. Макарово», по адресу: Киренский район, с. Макарово, ул. Полевая, 12	11 201,0	8 078,0	19 279,0	доп работы
6. Капитальный ремонт здания МКОУ Каранцайская ООШ, расположенного по адресу: Иркутская область, Куйтунский район, с. Каранцай, ул. Российская, 57 «в»	1 828,9	-1 828,9	0,0	перенесен в ГП развитие сельского хозяйства
7. Капитальный ремонт здания муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Луговская средняя общеобразовательная школа» по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, р.п. Луговский, ул. Школьная, 26	10 000,0	-10 000,0	0,0	не заключен контракт
8. Капитальный ремонт помещений бассейна МКОУ «Янгелевская СОШ» по адресу: Иркутская область, Нижнеилимский район, р.п. Янгель, м-он Звездный, дом 6А	10 000,0	-10 000,0	0,00	не сформирована заявка
9. Капитальный ремонт здания МКОУ СОШ с. Рысево, расположенного по адресу: Иркутская область, Черемховский район, с. Рысево, ул. Школьная, 1 А	10 000,0	22 518,6	32 518,6	опережение графика работ, завершение ремонта
Итого	x	11 362,3	x	

Увеличение ассигнований планируется по 4-м объектам на сумму 37 550,4 тыс. р., сокращение по 5 объектам на сумму 26 188,1 тыс. р., увеличение ассигнований связано с необходимостью выполнения дополнительных работ (2 объекта), увеличением объема

работ в рамках заключенного муниципального контракта на 10% (1 объект), опережением графика выполнения работ (1 объект).

Кроме того, по информации Минстроительства области имеется потребность в средствах по заявкам муниципальных образований на завершение капитального ремонта загородного детского оздоровительного лагеря «Заря» Нижнеудинского района п.Коблук – 54 800 тыс. р. и оплату дополнительно выполненного в 2021 году объема работ по капитальному ремонту здания школы в с.Хареты Нукутского района (завершение в 2022 году).

3. По ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КСЦР 5111800000) в целом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на **83 909,8 тыс. р.**, в том числе по КВР 500 межбюджетные трансферты:

- **увеличены субсидии** на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (КСЦР 5111872610) – на 142 770,1 тыс. р. (10,3%), до **1 528 963,8 тыс. р.**

Изменение финансирования произведено по 7-ми объектам из 14-ти, что представлено в таблице:

ТЫС. Р.

Наименование мероприятия	Закон на 2021 год	Изменения	Проект	Пояснение*
1. Строительство детского сада на 110 мест в р.п. Балаганск, ул. Кольцевая, 57	25 573,8	-10 474,2	15 099,6	экономия по итогам конкурса
2. Детский сад на 40 мест в п. Шумилово Братского района	55 338,9	18 700,0	74 038,9	дополнительные работы
3. Строительство общеобразовательной школы на 550 мест с бассейном, по адресу: Иркутская область, город Саянск, микрорайон «Ленинградский»	222 220,3	50 000,0	272 220,3	дополнительные работы
4. Школа среднего (полного) образования на 725 мест по адресу: п. Баяндай, Баяндаевского района Иркутской области	9 354,8	18 940,0	28 294,8	корректировка ПД, 06-437/21 поручение ГИО
5. Школа на 725 мест в микрорайоне Рудоуправление г. Слюдянка	148 700,8	-50 000,0	98 700,8	отставание от графика работ
6. Строительство образовательного комплекса (школа на 60 учащихся и детский сад на 20 мест) в п. Соцгородок Нижнеилимского района	49 876,9	50 604,3	100 481,2	опережение графика работ, дополнительные работы
7. «Средняя общеобразовательная школа на 352 учащихся в городе Зима Иркутской области» (Иркутская область, г. Зима, ул. Коммунистическая, 54)	137 966,4	65 000,0	202 966,4	опережение графика работ
	x	142 770,1	x	

*по информации минстроительства области

По пояснениям минстроительства увеличение финансирования по двум объектам капитального строительства (образовательный комплекс п. Соцгородок Нижнеилимского района, школа в г.Зима) обусловлено опережением графика выполнения работ, по трем объектам выявлены дополнительные работы.

В связи с отставанием подрядчика от графика выполнения работ по строительству школы на 725 мест в микрорайоне Рудоуправление г. Слюдянка предлагается перераспределить ассигнования в сумме 50 000 тыс. р. на 2022 год.

- **сокращены иные МБТ** местным бюджетам, предусмотренные в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области (КСЦР

5111874140) – на 10 492,7 тыс. р. (52,5%). Информация по изменению финансирования в разрезе объектов за счет иных МБТ министерства не представлена.

В рамках основного мероприятия по КВР 400 «**Бюджетные инвестиции** в объекты капитального строительства **государственной** (муниципальной) собственности» (КЦСР 5111821700) ассигнования **сокращены на 48 367,6 тыс. р. (2,3%)** с 2 125 834,9 тыс. р. до 2 077 467,3 тыс. р.

Согласно информации, представленной министерства, изменения произведены по 3-м объектам из 11-ти, финансирование которых предусмотрено действующим Законом об областном бюджете на 2021 год (из 11). Также, увеличены ассигнования по 3-м объектам, ранее не предусмотренным к финансированию на 2021 год:

тыс. р.

Наименование Доп. ЭК	Ассигнования 2021 год	Изменения	Проект	Пояснение
1.Реконструкция ГОБУ Иркутской области «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» (Иркутский кадетский корпус) ГБУС РФ. 1 - строительство спортивно-просветительского корпуса»	14 672,4	- 14 672,4	0,0	отставание от графика работ
2.Проектирование и строительство школы на 1275 мест в мкр. Березовая Роша г. Тулун	568 872,6	- 70 000,0	498 872,6	отставание от графика, перенос на 2022 год
3.Строительство школы на 520 мест, г. Нижнеудинск, мкр. Восточный	12 750,0	20 068,2	32 818,2	на оплата тех. присоединения
4.Строительство МДОУ «Детский сад на 140 мест в микрорайоне Восточный г.Нижнеудинска	0,0	7 804,2	7 804,2	
5.Завершение строительства школьного комплекса на 14 классов в п.Атагай Нижнеудинского района	0,0	7 146,2	7 146,2	на устранение недостатков выполненных работ
6.Реконструкция здания столовой ГОКУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат в р.п.Усть-Уда»	0,0	1 286,2	1 286,2	оплата исполнительного листа подрядной организации
Итого	х	- 48 367,6	х	

Так, предусмотрено уменьшение финансирования на общую сумму 84 672,4 тыс. р. по 2-м объектам в связи с несоблюдением подрядчиком графиков выполнения работ.

Увеличение ассигнований предусмотрено по 4-м объектам на 36 304,8 тыс. р., в том числе 7 146,2 тыс. р. на устранение недостатков выполненных работ по строительству школьного комплекса на 14 классов в п. Атагай Нижнеудинского района, строительство которого велось с 1993 по 2020 годы.

Дополнительно предусмотрены средства на оплату исполнительного листа подрядной организации при реконструкции здания столовой ГОКУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат в р. п. Усть-Уда» - 1 286,2 тыс. р.

КСП области обращает внимание, что в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 15.04.2021), **расходы на исполнение судебных актов подлежат отражению в бюджете по КВР 830 «Исполнение судебных актов», а не коду 400 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».**

4. По **региональному проекту «Современная школа»** (КЦСР 511Е155201) в целом увеличение бюджетных ассигнований составляет 60 858,5 тыс. р., до 955 379,6 тыс. р., в том числе:

по КВР 500 предусмотрено **увеличение на 2021 год** субсидий на завершение строительства школы на 725 учащихся в д. Грановщина Иркутского района в сумме **53 014,3 тыс. р.**⁵

по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» увеличены ассигнования на:

- 17 496,3 тыс. р. на мероприятия по подготовке, переподготовке и повышению квалификации (КСЦР 511E100000);

- 5 000,0 тыс. р. на оплату труда работников ОГАУ «Центр оценки профессионального мастерства, квалификации педагогов и мониторинга качества образования» в рамках ОМ «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» (КЦСР 511E151690) (увеличение до 237 413,1 тыс. р., на 2,2%).

5. По основному мероприятию «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области» (КСЦР 5112700000) предусмотрено **увеличение** субсидий местным бюджетам на **36 870,7 тыс. р.**, в том числе:

- 27 575 тыс. р. (14,5%), до 217 479,5 тыс. р. на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (КСЦР 5112772976) за счет увеличения числа получателей на 1 218 чел. (с 15 920 чел. до 17 138 чел.). По расчетам Минобразования при условии полной посещаемости дополнительная потребность в средствах на питание обучающихся с ОВЗ составляет порядка **22 436,76 тыс. р.** На момент проведения настоящей экспертизы министерством направлена служебная записка в Минфин области об увеличении бюджетных ассигнований на данное мероприятие с учетом потребности на сумму **18 924 тыс. р.** за счет перераспределения с иных мероприятий в результате сложившейся экономии при проведении торгов, что подлежит отражению в Проекте бюджета путем внесения соответствующей поправки;

- на 13 778,8 тыс. р. (25,2%), до 68 552,8 тыс. р. осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов с учетом увеличения численности на 1 206 чел. (с 2 282 чел. до 3 498 чел.) по нормам, установленным постановлением Правительства Иркутской области от 20.03.2020 № 173-пп⁶, бюджетные ассигнования учтены в полном объеме расчетной потребности;

- сокращены на 4 483,1 тыс. р. (2,2%), до **200 367,3 тыс. р.** ассигнования на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 – 4 классов муниципальных

⁵ Субсидии на создание новых мест предусмотрены по объектам: школа в г. Иркутске по ул. Багратиона, школа в д. Грановщина Иркутского района в сумме **653 371,8 тыс. р.**, с учетом остатков неиспользованных лимитов 2020 года - 156 175,0 тыс. р.

⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 20.03.2020 № 173-пп (ред. от 18.11.2020) «Об установлении расчетной стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания) для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, а также в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» утверждает расчетную стоимость:

в районах Крайнего Севера Иркутской области, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера Иркутской области, для возрастной группы 7 - 10 лет (включая детей, не достигших возраста семи лет) - 132 рубль; для возрастной группы 11 - 18 лет - 153 рубль;

в иных местностях Иркутской области, для возрастной группы 7 - 10 лет (включая детей, не достигших возраста семи лет) - 121 рубль; для возрастной группы 11 - 18 лет - 139 рублей.

общеобразовательных организаций с учетом фактически сложившихся расходов (экономии средств) за истекший период 2021 года.

6. По ОМ «**Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях**» (КЦСР 5113500000) в целом увеличены ассигнования на **8 851,4 тыс. р.**, в том числе:

по **КВР 500** субсидии местным бюджетам:

- увеличены на **3 285,1 тыс. р.** (0,2%), в том числе за счет средств федерального бюджета **2 595,2 тыс. р.**, до **1 792 816,9 тыс. р.** на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (КЦСР 51135R3041).

Следует отметить, что в материалах к Законопроекту отсутствует расчет распределения субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях. Дополнительный объем ассигнований не распределен муниципальным образованиям. По оперативной информации Минобразования потребность в данных средствах **отсутствует**.

Вместе с тем, постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» увеличена с 1 сентября 2021 года стоимость бесплатного горячего питания обучающимся начальных классов (в северных районах – на 4 рубля: от 7 до 10 лет в размере 79 р.; старше 10 лет - в размере 91 рубль; в южных районах – на 3 рубля: от 7 до 10 лет в размере 72 рубля; старше 10 лет – в размере 83 рубля), что требует пересчета объема субсидий.

- увеличены на **5 311,4 тыс. р.** (49,8%), до **15 968,3 тыс. р.** на организацию бесплатного питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, не готовых к обеспечению горячим питанием 100 процентов обучающихся, получающих начальное общее образование.

Согласно расчету распределения субсидий средства предусматриваются 6-ти муниципальным образованиям, не обеспечившим готовность школ к организации бесплатного горячего питания к 1 сентября 2021 года.

- уменьшены на **12 197,7 тыс. р.** (6,5%), до **176 696,1 тыс. р.** на создание условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области (КЦСР 5113572939) согласно представленным расчетам на сумму экономии, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур (МО город Иркутск).

- по **КВР 600** предусмотрены субсидии некоммерческим организациям в сумме **12 452,6 тыс. р.** на финансирование **нового** расходного обязательств по обеспечению бесплатным питьевым молоком и питанием обучающихся по программам начального общего образования в 14-и частных школах (1 758 человек) во исполнение норм статьи 2 Закона области от 07.06.2021 № 38-ОЗ, вступившего в силу с 01.09.2021.

Кроме того, в рамках подпрограммы произведены изменения по видам расходов.

По **КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»** предусмотрено увеличение:

16 202,6 тыс. р. - по основному мероприятию «Организация дополнительного образования детей в области искусств» - на 31,4%, до 67 856,7 тыс. р. на финансирование организаций, подведомственных Минкультуры области;

70 443 тыс. р. - на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам во исполнение норм ч.6 ст.8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с установленными нормативами⁷;

130 907,2 тыс. р. - на обеспечение выплаты заработной платы работниками областных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Минобразования.

По КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» предусмотрено увеличение на 367 352,1 тыс. р. (с 1 531 942,9 тыс. р. до 1 899 295 тыс. р.).

Дополнительные бюджетные ассигнования рассчитаны с учетом сохранения достигнутых значений показателей средней заработной платы педагогических работников областных государственных учреждений до конца 2021 года, в рамках ведомственных целевых программ:

- ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КСЦР 5110200000) - 15 058,0 тыс. р. (увеличение на 9,5%);

- ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (КСЦР 5110400000) - 3 524,8 тыс. р. (увеличение на 22,3%);

- ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КСЦР 5110600000) - 348 769,3 тыс. р. (увеличение на 27%).

По КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» ассигнования уменьшены на 18 539,8 тыс. р. (2,8%), с 656 245,5 тыс. р. до 637 705,7 тыс. р. в результате перемещения с учетом приоритетности расходов.

2. По ПП «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000) бюджетные ассигнования увеличены на 1 048 686,4 тыс. р. (23%), до 5 603 477,2 тыс. р.

тыс. р.

Наименование подпрограммы, ВЦП, ОМ, РП (код КЦСР)	Закон 114-оз (в ред. 29.03.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5= 3/2
ПП «Развитие профессионального образования» (КСЦР 5120000000)	4 554 790,8	5 603 477,2	1 048 686,4	23,0
ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КСЦР 5120100000)	3 769 096,5	4 605 523,3	836 426,8	22,2
ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» (КСЦР 5120200000)	68 751,1	72 939,7	4 188,6	6,1
ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (КСЦР 5120600000)	250 271,7	324 774,0	74 502,3	29,8
ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (КСЦР 5120900000)	328 092,1	397 188,8	69 096,7	21,1

⁷ Нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности по видам образовательных программ на 2021 год утверждены Законом Иркутской области от 18.12.2020 № 115-ОЗ.

Наименование подпрограммы, ВЦП, ОМ, РП (код КЦСР)	Закон	Проект	Отклонение	
ОМ «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области» (КСЦР 5121000000)	22 724,4	26 513,3	3 788,9	16,7
РП «Учитель будущего» (КСЦР 512E500000)	8 128,0	68 811,1	60 683,1	в 7,5 раз

Изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 2 ведомственным целевым программам, 3 основным мероприятиям, региональному проекту «Учитель будущего».

Основной объем увеличения произведен по ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КСЦР 5120100000) в сумме 836 426,8 тыс. р. (89,8%), из них 781 759,2 тыс. р на выплату заработной платы с начислениями на оплату труда в целях обеспечения сохранения достигнутых показателей средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций, подведомственных Минобразования.

На компенсацию проезда в отпуск в соответствии с Законом Иркутской области от 04.12.2008 № 102-оз (ред. от 29.06.2017) «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих в государственных органах Иркутской области, государственных учреждениях Иркутской области, Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Иркутской области» дополнительно предусмотрено 5 275,7 тыс. р.

В рамках основного мероприятия «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области» (КСЦР 5121000000) увеличено финансирование на 3 788,9 в целях предоставления ежемесячных денежных выплат студентам государственных образовательных организаций высшего образования в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25.04.2018 № 303-пп⁸ в размере 5 750 р. (в расчете на 414 получателей).

Увеличены бюджетные ассигнования на региональный проект «Учитель будущего» (512E500000) на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации на сумму 60 683,1 тыс. р.

2. По ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000) бюджетные ассигнования увеличены на 43 587,4 тыс. р. (3,6 %), до 1 265 159,0 тыс. р., из них:

• по основному мероприятию «Государственная политика в сфере образования» дополнительно предусмотрено **20 650 тыс. р.**, в том числе:

увеличены ассигнования на 33 007,9 тыс. р., на обеспечение выполнения функций государственных органов, из них для выплаты заработной платы работникам Минобразования 32 855,5 тыс. р. (КВР 100), что составляет 96,1% от расчетной потребности Минобразования (34 173,4 тыс. р.) по нормативам в соответствии с Законом Иркутской области № 2-оз⁹, Указами Губернатора Иркутской области от 24.09.2012 № 298-уг¹⁰, от 22.09.2011 № 246-уг.¹¹

⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 25.04.2018 № 303-пп (ред. от 27.09.2019) «О ежемесячных денежных выплатах студентам государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области».

⁹ Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз (ред. от 30.06.2021) «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

¹⁰ Указ Губернатора Иркутской области от 24.09.2012 № 298-уг (ред. от 25.09.2015) «О формировании фонда оплаты труда».

¹¹ Указ Губернатора Иркутской области от 22.09.2011 № 246-уг (ред. от 19.08.2021) «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области».

сокращены на 23 075,8 тыс. р. субсидии бюджетным, автономным учреждениям, иным некоммерческим организациям (КВР 600), увеличены ассигнования на обеспечение социальных выплат (КВР 300) - 4 285,7 тыс. р., на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) - 7 301,5 тыс. р., предусмотрены иные перемещения ассигнований.

• по ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (5130300000) - на 22 937,4 тыс. р. или 11,9 % (до 215 851,2 тыс. р.) увеличены субсидии бюджетным, автономным учреждениям, в том числе на обеспечение выплат заработной платы с начислениями.

В целом расчетная дополнительная потребность в средствах на заработную плату с начислениями работников учреждений, подведомственных Минобразования, на 2021 год по расчетам министерства составляет 1 580 263,8 тыс. р., учтено в Проекте бюджета 1 310 888 тыс. р. или 82,9%.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» на 2021 год увеличены на 8 885 342 тыс. р. (15,5%), до 66 343 905,9 тыс. р.

2. Основное увеличение ассигнований предусмотрено по ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 7 793 068,2 тыс. р., до 59 456 920,4 тыс. р. (15,1 %), в том числе за счет:

- целевых межбюджетных трансфертов федерального бюджета в сумме 71 406,3 тыс. р., из них 68 811,1 тыс. р. – на ежемесячное денежное вознаграждение педагогическим работникам за классное руководство, 2 595,2 тыс. р. – на организацию бесплатного горячего питания в муниципальных общеобразовательных организациях;

- средств областного бюджета в сумме 7 721 661,9 тыс. р., из них на:

1) предоставление субвенций на обеспечение госгарантий на образование – 7 016 440,8 тыс. р.

Предусмотренный объем дополнительного финансирования обеспечивает субвенцию, рассчитанную по нормативам.

Вместе с тем, в связи с использованием субвенции текущего года на погашение кредиторской задолженности 2020 года в сумме 1 641 190,3 тыс. р., остается недостаток ассигнований расчетно 643 812,8 тыс. р. (общее образование - 465 587,6 тыс. р., дошкольное образование 178 225,2 тыс. р.).

Кроме того, имеется потребность в ассигнованиях на выплату отпускных, рассчитанных с сумм ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, финансируемых за счет средств федерального бюджета, подлежащих выплате в соответствии с нормами ст.139 Трудового Кодекса РФ, по информации Минобразования - **320 147,4 тыс., источник выплаты которых до настоящего времени не определен.**

2) создание новых мест в рамках регионального проекта «Современная школа» (строительство школы в д. Грановщина Иркутского района) - 53 014,3 тыс. р.;

3) предоставление субсидий на проведение капитальных ремонтов на 11 362,3 тыс. р. (увеличены на 4-м объектам, сокращены на 5 объектам);

4) приобретение, строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования в целом на 83 909,8 тыс. р, в том числе увеличение субсидий муниципальным образованиям на 142 770,1 тыс. р. (увеличение по 5 объектам, сокращение по 2 объектам), сокращение финансирования капитальных вложений в

объекты областной государственной собственности на 48 367,6 тыс. р. (увеличение по 4 объектам, сокращение по 2 объектам).

Кроме того, по информации минстроительства в рамках бюджетных инвестиций предусмотрено 1 286,2 тыс. р. на оплату расходов по исполнительному листу подрядной организации по объекту «Реконструкция здания столовой ГОКУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат в р. п. Усть-Уда»».

КСП области обращает внимание, что в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 15.04.2021), расходы на исполнение судебных актов подлежат отражению в бюджете по КВР 830 «Исполнение судебных актов», а не коду 400 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

5) дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных школах – 36 870,7 тыс. р. (8,2%), в том числе субсидии по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ - 27 575 тыс. р. (14,5%); субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов в размере расчетной потребности по нормативам – на 13 778,8 тыс. р. (25,2%), с учетом увеличения численности учащихся; сокращены ассигнования на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области на 4 483,1 тыс. р. (2,2%) с учетом фактической посещаемости за истекший период.

По расчетам Минобразования при условии полной посещаемости дополнительная потребность в средствах на питание обучающихся с ОВЗ составляет **22 436,76 тыс. р.** На момент проведения настоящей экспертизы министерством направлена служебная записка в Минфин области об увеличении ассигнований на данное мероприятие за счет перераспределения их в результате сложившейся экономии при проведении торгов по иным мероприятиям на сумму **18 924 тыс. р.**, что указывает на необходимость внесения соответствующей поправки в Проект.

6) ОМ «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» увеличены в целом на 8 851,4 тыс. р. (0,4 %), в том числе:

- предусмотрены в сумме 12 452,6 тыс. р. на исполнение новых расходных обязательств по предоставлению субсидий 14-ти некоммерческим общеобразовательным организациям (частным школам) на обеспечение бесплатным питьевым молоком и бесплатным питанием обучающихся по программам начального общего образования (1 758 человек) в соответствии с Законом области от 07.06.2021 № 38-ОЗ, вступившим в силу с 01.09.2021. В этой связи следует **изменить (дополнить) наименование основного мероприятия;**

- уменьшены на 12 197,7 тыс. р. (6,5%) на создание условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в связи с экономией по торгам;

- увеличены на 3 285,1 тыс. р. (0,2%), в том числе за счет средств федерального бюджета 2 595,2 тыс. р., на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях.

КСП отмечает, что в материалах к Законопроекту отсутствует расчет распределения субсидий муниципальным образованиям на организацию бесплатного горячего питания

обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях. Дополнительный объем ассигнований не распределен муниципальным образованиям. По оперативной информации Минобразования потребность в данных средствах **отсутствует**.

4. По ПП «Развитие профессионального образования» произведено увеличение ассигнований на 1 048 686,4 тыс. р. (23%) за счет:

- Безвозмездных поступлений от Благотворительного фонда «Илим-Гарант» в сумме 34 700 тыс. р. на разработку проектно-сметной документации для строительства здания учебного корпуса ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг» (по договору об оказании благотворительной помощи от 17.05.2021 № СПБ-21-05/21).

- Средств областного бюджета – на 1 013 986,4 тыс. р., из них:

- на выплату заработной платы работникам областных государственных профессиональных образовательных организаций, подведомственных Минобразования – 781 759,2 тыс. р.,

- субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям среднего и дополнительного образования в области искусств - 69 096,7 тыс. р. (21,1%), в сфере здравоохранения - 74 502,3 тыс. р. (29,8%), при реализации регионального проекта «Учитель будущего» - 60 683,1 тыс. р. (на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации);

- на ежемесячные выплаты обучающимся по программам высшего профессионального образования 3 788,9 тыс. р. (рост на 16,7 %).

5. По ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» ассигнования на 2021 год увеличены за счет средств областного бюджета на 43 587,4 тыс. р., из них на реализацию:

- основного мероприятия «Государственная политика в сфере образования» - 20 650 тыс. р., в том числе для выплаты заработной платы работникам Минобразования на 32 855,5 тыс. р. что составляет 96,1% от расчетной потребности министерства по нормативам; на обеспечение социальных выплат - 4 285,7 тыс. р.; на закупку товаров, работ и услуг - 7 301,5 тыс. р. за счет перераспределения с иных мероприятий. Сокращены субсидии бюджетным, автономным учреждениям, иным некоммерческим организациям на реализацию направлений расходов основного мероприятия – на 23 075,8 тыс. р., предусмотрены иные перемещения ассигнований.

- ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (5130300000) - 22 937,4 тыс. р. или 11,9 % (до 215 851,2 тыс. р.) увеличены субсидии бюджетным, автономным учреждениям, в том числе на обеспечение выплат заработной платы с начислениями на оплату труда на 16 934 тыс. р.

6. Анализ предлагаемых изменений показал, что не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, отмеченные в Постановлении от 30.11.2020 №37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части увеличения размера государственных стипендий, компенсационных выплат на питание студентам, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях области.

Минимальный размер стипендии в соответствии с приказом Минобразования области от 06.09.2016 № 98-мпр¹² составляет 431 рубль на одного студента в месяц, размер компенсационных выплат на питание установлен п.2 ст.12 Закона области от 10.07.2014 № 91-ОЗ¹³ в размере 129 р. в месяц на одного студента в течение учебного года.

7. В Проекте бюджета на 2021 год предусмотрены дополнительные ассигнования на заработную плату работников учреждений, подведомственных Минобразования, с начислениями оплаты труда в сумме 1 310 888 тыс. р., что составляет 82,9% от расчетной потребности министерства - 1 580 263,8 тыс. р.

2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)

1. Госпрограмма «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп, действует в редакции постановления Правительства Иркутской области от 27.08.2021 №603-пп.

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы предлагается увеличить в 2021 году с 33 383 927,5 тыс. р. до 38 047 780,6 тыс. р., или на 4 663 853,1 тыс. р. (на 14 % к действующей редакции закона). В том числе средства из федерального бюджета увеличились на 2 845 472,5 тыс. р., средства областного бюджета увеличились на 1 818 380,6 тыс. р. Доля расходов на госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета выросла с 15,5 % до 15,9 %.

В разрезе ГРБС объем ассигнований по Минздраву увеличился на 4 184 699,1 тыс. р. (с 32 312 902,5 тыс. р. до 36 497 601,6 тыс. р.), по Минстрою увеличился на 479 154 тыс. р. (с 1 056 231,9 тыс. р. до 1 535 385,9 тыс. р.); по Минобразованию объем финансирования не изменился и составил 14 793,1 тыс. р.

2. Предлагаемые изменения на 2021 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-ОЗ (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	33 383 927,5	38 047 780,6	4 663 853,1	14,0
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	222 615,8	222 615,8	-	-
ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	237 368,2	245 868,2	8 500,0	3,6
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	5 335 116,1	6 659 823,2	1 324 707,1	24,8
ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	17 431 377,2	19 233 846,5	1 802 469,3	10,3
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	10 157 450,2	11 685 626,9	1 528 176,7	15,0
ПП «Развитие государственно - частного партнерства» (КЦСР 5230000000)	-	-	-	-

Увеличены бюджетные ассигнования по группам видов расходов: «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 10 737 тыс. р. (с 3 324 436,3 тыс. р. до 3 335 173,3 тыс. р.); «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 109 959,1 тыс. р., или на 0,6 % (с 19 934 939,7 тыс. р. до 20 044 898,8 тыс. р.); «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами

¹² «Об установлении правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области и нормативов формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области»

¹³ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

управления государственными внебюджетными фондами» – на 160 196,7 тыс. р., или на 16,3 % (с 981 616,3 тыс. р. до 1 141 813 тыс. р.); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 479 154 тыс. р., или на 45,4 % (с 1 056 231,9 тыс. р. до 1 535 385,9 тыс. р.); «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 2 102 051,9 тыс. р., или на 26,1% (с 8 055 607,1 тыс. р. до 10 157 659 тыс. р.); «Межбюджетные трансферты» – на 1 802 469,3 тыс. р. (с 14 793,1 тыс. р. до 1 817 262,4 тыс. р.). Сокращены бюджетные ассигнования по группе видов расходов: «Иные бюджетные ассигнования» – на 714,9 тыс. р., или на 4,4 % (с 16 303,1 тыс. р. до 15 588,2 тыс. р.).

В результате предлагаемых изменений расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению запланированы в объеме 52,7 % от общей суммы расходов на госпрограмму; субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели – 26,7 %; закупки товаров, работ, услуг – 8,78 %; капитальные вложения в объекты здравоохранения – 4 %; выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами и казенными учреждениями – 3 %; иные бюджетные ассигнования и межбюджетные трансферты 0,04 % и 4,78% соответственно от общей суммы расходов на Госпрограмму.

3. Законопроектом в рамках Госпрограммы предусмотрено увеличение расходов на выплату заработной платы работникам медицинских организаций на сумму 1 047 954,5 тыс. р. При этом по уточненным данным Минздрава, представленным по запросу КСП области, потребность на оплату труда в рамках выполнения государственного задания и с учетом утвержденных целевых показателей на 2021 год выше на 460 млн. р. Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме.

4. По подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» увеличены бюджетные ассигнования на 2021 год на 1 528 176,7 тыс. р. (или на 15 %). Из них средства из федерального бюджета увеличены на 119 303 тыс. р. (с 1 693 456,4 тыс. р. до 1 812 759,4 тыс. р., или на 7 %), средства областного бюджета – на 1 408 873,7 тыс. р. (с 8 463 993,8 тыс. р. до 9 872 867,5 тыс. р., или на 16,6%). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2021 год приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-ОЗ (ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0000000)	10 157 450,2	11 685 626,9	1 528 176,7	15,0
в том числе по основным мероприятиям:				
1. ОМ «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0100000)	158 577,8	176 732,6	18 154,8	11,4
- «Предупреждение распространения и устранение негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52K0122150)	-	13 154,8	13 154,8	-
- «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 52K0129999)	149 910,7	154 910,7	5 000,0	3,3
2. ОМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52K0200000)	5 475 815,1	6 477 272,4	1 001 457,3	18,3
- «Оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52K02R4020)	1 087 532,8	1 319 354,8	231 822,0	21,3
- «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной	4 281 106,7	5 050 742,0	769 635,3	18,0

Наименование	Закон 114-ОЗ (ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 52К0229999)				
3. ОМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 52К0300000)	269 956,8	409 164,0	139 207,2	51,6
- «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52К0322150)	10 000,0	46 596,6	36 596,6	3,7 раза
- «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 52К0329999)	259 956,8	362 567,4	102 610,6	39,5
4. ОМ «Развитие службы крови» (КЦСР 52К0400000)	358 648,1	433 403,3	74 755,2	20,8
- «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 52К0429999)	358 648,1	433 403,3	74 755,2	20,8
5. ОМ «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 52К0800000)	46 359,8	45 236,8	-1 123,0	-2,4
- «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 52К0829999)	46 359,8	45 236,8	-1 123,0	-2,4
6. ОМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52К0900000)	394 712,6	446 045,9	51 333,3	13,0
- «Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей» (КЦСР 52К0922030)	23 756,7	23 756,7	-	-
- «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 52К0929999)	345 013,3	396 346,6	51 333,3	14,9
7. ОМ «Паллиативная помощь» (КЦСР 52К1100000)	388 524,2	432 981,1	44 456,9	11,4
- «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 52К1129999)	300 304,2	344 761,1	44 456,9	14,8
8. ОМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52К1200000)	2 612 038,8	2 811 973,8	199 935,0	7,7
- «Обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии» (КЦСР 52К1222060)	429 109,5	420 086,2	-9 023,3	-2,1
- «Оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» (КЦСР 52К1254600)	719 126,9	751 363,3	32 236,4	4,5
- «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52К1222150)	80 224,2	177 616,3	97 392,1	121,4
- «Финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства РФ» (КЦСР 52К1258430)	103 496,8	190 563,4	87 066,6	84,1
- «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 52К1229999)	14 118,0	6 381,2	-7 736,8	-54,8

За счет средств федерального бюджета увеличены расходы на 119 303 тыс. р., в том числе:

- на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 32 236,4 тыс. р. (внесены в СБР от 21.09.2021);

- на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в сумме 87 066,6 тыс. р. (внесены в СБР от 27.07.2021).

На дату проведения настоящей экспертизы распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2761-р Иркутской области из резервного фонда Правительства РФ дополнительно распределено 122 154,4 тыс. р. на мероприятия по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях. Дополнительное соглашение о предоставлении указанных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Иркутской области подписано 07.10.2021 с Минздравом России. Законопроектом указанные средства **не предусмотрены**.

В рамках данной подпрограммы увеличены расходы на оплату труда работников учреждений здравоохранения на сумму 984 381 тыс. р., которые отражены по соответствующим мероприятиям подпрограммы; выделены ассигнования на приобретение лекарственных препаратов для лечения больных туберкулезом в сумме 43 106,5 тыс. р., и др.

Часть средств в объеме 112 902,8 тыс. р., выделенные на оплату труда работников учреждений здравоохранения, **ошибочно отражены** по КЦСР 52К02R4020 «Оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования»

Расходы на мероприятие «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52К0122150, 52К0322150, 52К1222150) в рамках данной подпрограммы увеличены на 147 143,5 тыс. р. с 90 224,2 тыс. р. до 237 367,7 тыс. р., или в 2,6 раза (анализ расходов в целом на данное мероприятие по двум подпрограммам приведен ниже в п. 7).

На основное мероприятие «Развитие службы крови» расходы увеличены на 74 755,2 тыс. р., в том числе по распоряжениям Правительства Иркутской области от 02.07.2021 № 394-рп и от 19.07.2021 № 430-рп. Так, ГБУЗ «Иркутская областная станция переливания крови» дополнительно выделены средства на предоставление компенсационных выплат донорам крови и ее компонентов в сумме 5 986,4 тыс. р.; приобретение пластин-электродов для стерильного запаивания магистралей – 9 023,1 тыс. р.; увеличение субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (на приобретение расходных материалов и реагентов, используемых при заготовке, переработке и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов) – 19 945,9 тыс. р.

Расходы на основное мероприятие «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» увеличены на 139 207,2 тыс. р., большая часть которых в сумме 123 596,6 тыс. р. предусмотрена на оказание услуг по санитарной авиации, из них 36 596,6 тыс. р. – на медицинскую эвакуацию пациентов с коронавирусной инфекцией. Следует отметить, что при экспертизе изменений в областной бюджет в июне 2021 года КСП области отмечала необходимость увеличения ассигнований на осуществление санитарных полетов ОГБУЗ «Иркутский территориальный центр медицины катастроф».

Учитывая прогнозируемое увеличение заболеваемости в связи с коронавирусной инфекцией, КСП области отмечает, что имеется риск недостаточности выделенных средств до конца 2021 года на осуществление санитарных полетов, в том числе для медицинской эвакуации пациентов с коронавирусной инфекцией. По расчету ОГБУЗ «Иркутский территориальный центр медицины катастроф» дефицит средств на оплату авиационных работ до конца 2021 года **может составить около 33 млн. р.**

В рамках основного мероприятия «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» выделены ассигнования на приобретение лекарственных препаратов для лечения больных туберкулезом в сумме 43 106,5 тыс. р.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту расходы на оказание высокотехнологичной медицинской помощи увеличены на 118 919,2 тыс. р. Как указано выше, Законопроектом по КЦСР 52K02R4020 «Оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» (в рамках основного мероприятия «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь») расходы увеличены на 231 822 тыс. р. (следовало отразить 1 206 452 тыс. р., в Законопроекте отражено 1 319 354,8 тыс. р., или больше на 112 902,8 тыс. р.). Данные средства в объеме 112 902,8 тыс. р., выделенные на оплату труда работников учреждений здравоохранения, **ошибочно отражены** по КЦСР 52K02R4020 «Оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования».

Предлагаемое увеличение расходов на 118 919,2 тыс. р. на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, позволит увеличить количество больных, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь, на 227 человек (ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» – 87 квот на сумму 12 461,9 тыс. р., ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» - 15 квот на сумму 3 911,8 тыс. р., ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» - на 125 квот на сумму 26 010,6 тыс. р.), а также за счет дополнительно выделенных средств в сумме 76 534,8 довести финансирование ВМП в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» до установленного тарифа (на сумму 76 534,9 тыс. р.).

В Иркутской области в перечень медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, кроме указанных учреждений входят также ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница». **КСП области отмечает**, по информации ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» на 15.09.2021 выполнение объемов высокотехнологичной медицинской помощи по отдельным группам составил 100 %. До конца 2021 года требуется дополнительно 63 763 тыс. р. для увеличения квот на 233 случая (в том числе по нейрохирургии, сердечно-сосудистой хирургии, травматология и ортопедия, онкология). Указанная потребность Законопроектом **не учтена**.

5. По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2021 год бюджетные ассигнования увеличены на 1 324 707,1 тыс. р., или на 24,8 % (с 5 335 116,1 тыс. р. до 6 659 823,2 тыс. р.), в том числе за счет средств областного бюджета – 401 006,9 тыс. р.; средства федерального бюджета – 923 700,2 тыс. р. Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2021 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Источники	Закон 114-ОЗ (в ред. 29.03.2021)	Проект закона	Отклонение	
				Сумма	%
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	Всего	5 335 116,1	6 659 823,2	1 324 707,1	24,8
	ОБ	2 951 499,7	3 352 506,6	401 006,9	13,6
	ФБ	2 383 616,4	3 307 316,6	923 700,2	38,8
ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	Всего	1 791 780,9	2 779 839,8	988 058,9	55,1
	ОБ	1 789 769,2	2 379 127,9	589 358,7	32,9
	ФБ	2 011,7	400 711,9	398 700,2	198,2 раза
- Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке экономики (КЦСР 52Г0120140)	Всего	56 181,3	69 045,2	12 863,9	22,9
	ОБ	56 181,3	69 045,2	12 863,9	22,9
- Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года 3 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья (КЦСР 52Г0120270)	ОБ	301,2	1 125,3	824,1	2,7 раза
- Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья (КЦСР 52Г0159800)	ФБ	2 011,7	2 249,3	237,6	11,8
- Осуществление функций государственной власти в сфере здравоохранения (КЦСР 52Г0120100)	ОБ	166 205,8	185 981,1	19 775,3	11,9
- Предупреждение распространения и устранение негативных последствий коронавирусной инфекции (КЦСР 52Г0122150)	ОБ	552 253,3	785 370,0	233 116,7	42,2
- Проведение судебно-медицинских экспертиз (КЦСР 52Г0129999)	ОБ	201 911,3	280 977,4	79 066,1	39,2
- Укрепление материально-технической базы медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области (КЦСР 52Г0129999)	ОБ	203 746,7	182 032,6	-21 714,1	-10,7
- Капитальный ремонт, разработка и экспертиза проектной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения (КЦСР 52Г0129999)	ОБ	250 048,5	302 848,5	52 800,0	21,1
- Обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, учредителем которых является министерство здравоохранения Иркутской области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (КЦСР 52Г0129999)	ОБ	4 386,3	8 386,3	4 000,0	91,2
- Проведение патологоанатомических исследований (КЦСР 52Г0129999)	ОБ	78 755,1	79 885,5	1 130,4	1,4
- Модернизация лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней (КЦСР 52Г01R4230)	Всего	-	98 261,9	98 261,9	100,0
	ОБ	-	20 635,0	20 635,0	100,0
	ФБ	-	77 626,9	77 626,9	100,0
- Финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КЦСР 52Г01R6970)	Всего	-	373 722,6	373 722,6	100,0
	ОБ	-	186 861,3	186 861,3	100,0
	ФБ	-	186 861,3	186 861,3	100,0
- Финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели, за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации (КЦСР 52Г0158360)	ФБ	-	133 974,4	133 974,4	100,0
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» на 2019 - 2024 годы (КЦСР 52Г0400000)	Всего	1 056 231,9	1 392 880,1	336 648,2	31,9
	ОБ	1 056 231,9	867 880,1	-188 351,8	-17,8
	ФБ	-	525 000,0	525 000,0	100,0
- Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения (КЦСР 52Г0422700)	ОБ	1 056 231,9	867 880,1	-188 351,8	-17,8
- Приобретение медицинских изделий для оснащения медицинских	ФБ	-	525 000,0	525 000,0	100,0

Наименование	Источники	Закон 114-ОЗ (в ред. 29.03.2021)	Проект закона	Отклонение	
				Сумма	%
организаций за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КЦСР 52Г0456080)					

5.1. В рамках основного мероприятия «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» предусмотрены новые расходы:

- на финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов в сумме 133 974,4 тыс. р. за счет целевого межбюджетного трансферта из федерального бюджета (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.09.2021 года № 2512-р). Указанные средства планируется предоставить учреждениям здравоохранения, из них 133 699,4 тыс. р. в виде субсидии на иные цели;

- на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней, в сумме 98 261,9 тыс. р., из них за счет федеральных средств – 77 626,9 тыс. р., областных средств – 20 635 тыс. р. (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.06.2021 № 1665-р). По данным Минздрава, на дату экспертизы законопроекта подготавливается заявка на закупку модернизации лаборатории ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница (заказчик – Минздрав). Бюджетные ассигнования включены в сводную бюджетную роспись 27.07.2021 и доведены до Минздрава;

- на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты в сумме 373 722,6 тыс. р., из них: средств из резервного фонда Правительства РФ в сумме 186 861,3 тыс. р.; средства областного бюджета – 186 861,3 тыс. р. (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.09.2021 № 2512-р). На дату проведения экспертизы Порядок предоставления указанных выплат стимулирующего характера, который будет утвержден приказом Минздрава, находится в стадии разработки и согласования.

Следует отметить, что Правила предоставления в 2021 году бюджетам субъектов РФ иных межбюджетных трансфертов на эти цели утверждены постановлением Правительства РФ от 23.08.2021 № 1396. Согласно утвержденным Правилам, при расчете размера иного межбюджетного трансферта бюджету субъекта РФ совокупный размер материального стимулирования медицинских работников за одного вакцинированного определен с учетом выплаты районного коэффициента к заработной плате и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также за работу в местностях с особыми климатическими условиями в соответствии с нормативными правовыми актами бывшего СССР и Российской Федерации.

Согласно указанным Правилам, софинансирование расходных обязательств субъектов РФ за счет указанных иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета осуществляется исходя из уровня софинансирования в размере 50 %. На осуществление данных стимулирующих выплат предусмотрено за счет средств из федерального бюджета

186 861,3 тыс. р. и в том же объеме предусмотрены средства областного бюджета в целях обеспечения условий софинансирования. Таким образом, средства областного бюджета на выплату районного коэффициента в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 123-оз «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...» Законопроектом **не предусмотрены**. Согласно ст. 4 указанного закона, финансирование расходов, предусмотренных настоящим законом, осуществляется за счет средств областного бюджета.

По мероприятию «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0129999) средства областного бюджета уменьшены на сумму 21 714,1 тыс. р. с целью обеспечения условий софинансирования расходов, в том числе: в сумме 1 079,1 тыс. р. на государственную программу Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» для приобретения мобильного медицинского комплекса ОГБУЗ «Куйтунская РБ» стоимостью 25 897,6 тыс. р.; в сумме 20 635 тыс. р. на модернизацию лабораторий медицинских организаций, осуществляющих диагностику инфекционных болезней (распоряжение Правительства РФ от 09.07.2021 № 1870-р).

По мероприятию «Капитальный ремонт, разработка и экспертиза проектной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения» (КЦСР 52Г0129999) увеличены расходы областного бюджета на сумму 50 000 тыс. р. для проведения капитального ремонта ОГАУЗ «МЕДСАНЧАСТЬ ИАПО» (по распоряжению Правительства Иркутской области от 19.07.2021 № 430-рп).

5.2. По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» бюджетные ассигнования увеличены на 336 648,2 тыс. р., или на 31,9 % (с 1 056 231,9 тыс. р. до 1 392 880,1 тыс. р.). При этом объем средств федерального бюджета увеличен на 525 000 тыс. р., а объем средств областного бюджета сокращен на 188 351,8 тыс. р.

6. По подпрограмме «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» объем ассигнований увеличен на 1 802 469,3 тыс. р. за счет средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в том числе:

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 76 879,2 тыс. р.;

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 1 725 590,1 тыс. р.

Указанные средства поступили из федерального бюджета в августе 2021 года (предусмотрены для предоставления бюджету ТФОМС в форме межбюджетных трансфертов), доведены Минфином области до ТФОМС и 30.08.2021 распределены комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области по учреждениям.

7. Расходы на реализацию мероприятия «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (предусмотрены по двум подпрограммам) в 2021 году увеличены на 380 260,2 тыс. р. с 642 477,5 тыс. р. до 1 022 737,7 тыс. р., или на 59,2 % (см. таблицу ниже).

тыс. р.

Направления расходов по мероприятию	Закон (ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
В рамках ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»				
Всего на мероприятие «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (52K0122150, 52K0322150, 52K1222150), в том числе:	90 224,2	237 367,7	147 143,5	1,6 раза
- Организация оказания услуг по получению, учету, хранению и доставке в медицинские организации, подведомственные Минздраву области, вакцин для профилактики коронавирусной инфекции (распоряжение Правительства Иркутской области от 16.06.2021 № 334-рп)	0,0	13 154,8	13 154,8	100,0
- На медицинскую эвакуацию пациентов с коронавирусной инфекцией для ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» (распоряжение Правительства Иркутской области от 01.07.2021 № 388-рп)	10 000,0	46 596,6	36 596,6	3,6 раза
- Оплата услуг по получению, хранению и доставке лекарственных препаратов, приобретаемых Минздравом области за счет средств иного межбюджетного трансферта, предоставленного из резервного фонда Правительства РФ в целях финансового обеспечения мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (распоряжение Правительства Иркутской области от 17.05.2021 № 275-рп, от 05.08.2021 № 482-рп)	0,0	19 221,4	19 221,4	100,0
- Предоставление гражданам в связи с подъемом заболеваемости новой коронавирусной инфекцией бесплатного обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения для лечения в стационарных условиях (распоряжение Правительства Иркутской области от 19.07.2021 № 430-рп)	80 224,2	158 394,9	78 170,7	97,4
В рамках ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»				
Всего на мероприятие «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52Г0122150), в том числе:	552 253,3	785 370,0	233 116,7	42,2
- Приобретение кислорода (распоряжение Губернатора Иркутской области от 20.07.2021 № 469-р)	50 000,0	105 000,0	55 000,0	110,0
- Приобретение медицинского оборудования (распоряжение Правительства Иркутской области от 21.07.2021 № 441-рп)	32 238,0	253 398,8	221 160,8	6,9 раза
- Приобретение средств индивидуальной защиты	196 265,8	61,0	-196 204,8	-100,0
- Проведение тестирования на выявление новой коронавирусной инфекции	40 859,9	40 859,8	-0,1	-
- Предоставление специальных социальных выплат обучающимся по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования в период прохождения практической подготовки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции	11 039,0	10 591,0	-448,0	-4,1
- Обеспечение (компенсация) расходов государственных учреждений здравоохранения Иркутской области на оплату отпусков и выплату компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым производились выплаты стимулирующего характера, предусмотренные указом Губернатора Иркутской области от 7 апреля 2020 года № 89-уг (распоряжениями Правительства Иркутской области от 17.05.2021 № 275-рп, от 25.06.2021 № 361-рп)	10 042,5	70 050,0	60 007,5	в 6 раз
- Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (распоряжение Правительства Иркутской области от 04.06.2021 № 308-рп)	211 808,1	262 041,9	50 233,8	23,7
- Капитальный ремонт объектов здравоохранения (обеспечение системой кислородной подводки ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр» по распоряжению Правительства Иркутской области от 02.07.2021 № 394-рп)	-	4 024,2	4 024,2	100,0
- Расходы, связанные с выпуском антиковидной плазмы (распоряжения Правительства Иркутской области от 28.06.2021 № 375-рп)	-	7 489,2	7 489,2	100,0
- Предоставление специальных социальных выплат отдельным категориям работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, в соответствии с Указом Губернатора области от 16.07.2021 № 195-уг (распоряжение Правительства Иркутской области от	-	31 854,1	31 854,1	100,0

25.06.2021 № 361-рп)				
Итого	642 477,5	1 022 737,7	380 260,2	59,2

Большая часть средств по мероприятию была выделена в июне-июле 2021 года по распоряжениям Правительства Иркутской области.

Бюджетные ассигнования на предоставление специальных социальных выплат обучающимся по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования в период прохождения практической подготовки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции сокращены на 448 тыс. р. за счет уточнения количества получателей.

Ассигнования по КЦСР 52Г0122150 «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» увеличены с 552 253,3 тыс. р. до 785 370 тыс. р., или на 233 116,7 тыс. р. Кроме того, Законопроектом ассигнования по данной целевой статье перераспределены по кодам видов расходов (уменьшены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» с 278 503,8 тыс. р. до 85 226,3 тыс. р., по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – увеличены с 262 662,4 тыс. р. до 689 308,7 тыс. р.).

Анализ показал, что дополнительно выделенные средства на приобретение медицинского оборудования в объеме 201 000 тыс. р. согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 19.07.2021 № 430-рп (в ред. от 28.09.2021) перераспределены: для предоставления субсидии на иные цели подведомственным учреждениям на ремонт рентгенологического оборудования в сумме 129 042,4 тыс. р.; на ремонт помещений для размещения лаборатории, осуществляющей диагностику инфекционных болезней ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница – 26 695,1 тыс. р.; на ремонт помещения в целях установки аппарата компьютерной томографии ОГБУЗ «Баяндаевская районная больница» – 5 312,7 тыс. р.; на закупку медицинского кислорода – 11 449,8 тыс. р. Так же предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление централизованной закупки медицинского кислорода в сумме 28 500 тыс. р. Указанные изменения не нашли отражения в Законопроекте (в части распределения расходов в разрезе КВР).

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие здравоохранения» предлагается увеличить в 2021 году на 4 663 853,1 тыс. р. (или на 14 % к действующей редакции закона), при этом объем средств из федерального бюджета вырос на 2 845 472,5 тыс. р., средства областного бюджета – на 1 818 380,6 тыс. р. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась с 15,5 % до 15,9 %.

Следует отметить, что большая часть средств была включена в Сводную бюджетную роспись до внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области.

Так, средства из резервного фонда Правительства РФ, выделенные на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках реализации территориальных программ ОМС в объеме 1 725 590,1 тыс. р. и на проведение углубленной диспансеризации лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, в объеме 76 879,2 тыс. р. доведены в августе 2021 года до ТФОМС и комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области 30.08.2021 распределены по медицинским организациям.

2. На дату проведения настоящей экспертизы распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2761-р Иркутской области из резервного фонда Правительства РФ дополнительно распределено 122 154,4 тыс. р. на мероприятия по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях. Дополнительное соглашение о предоставлении указанных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Иркутской области подписано 07.10.2021 с Минздравом России. Законопроектом указанные средства не предусмотрены.

3. Расходы на основное мероприятие «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» увеличены на 139 207,2 тыс. р., большая часть которых в сумме 123 596,6 тыс. р. предусмотрена на оказание услуг по санитарной авиации, из них 36 596,6 тыс. р. – на медицинскую эвакуацию пациентов с коронавирусной инфекцией. Следует отметить, что при экспертизе изменений в областной бюджет в июне 2021 года КСП области указывала на необходимость увеличения ассигнований на осуществление санитарных полетов ОГБУЗ «Иркутский территориальный центр медицины катастроф».

Учитывая прогнозируемое увеличение заболеваемости в связи с коронавирусной инфекцией, КСП области отмечает, что имеется риск недостаточности выделенных средств до конца 2021 года на осуществление санитарных полетов, в том числе для медицинской эвакуации пациентов с коронавирусной инфекцией. По расчету ОГБУЗ «Иркутский территориальный центр медицины катастроф» дефицит средств на оплату авиационных работ до конца 2021 года может составить около 33 млн. р.

4. Расходы на реализацию мероприятия «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (предусмотрены по двум подпрограммам) в 2021 году увеличены на 380 260,2 тыс. р. с 642 477,5 тыс. р. до 1 022 737,7 тыс. р., или на 59,2%. Из них значительная часть средств была выделена в июне-июле 2021 года по распоряжениям Правительства Иркутской области и доведена до ГРБС.

5. Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме. Законопроектом предусмотрено увеличение расходов на выплату заработной платы работникам медицинских организаций на сумму 1 047 954,5 тыс. р. При этом по уточненным данным Минздрава, представленным по запросу КСП области, потребность на оплату труда в рамках выполнения государственного задания и с учетом утвержденных целевых показателей на 2021 год выше на 460 млн. р.

6. Из дополнительно выделенных средств на оплату труда работников учреждений здравоохранения, часть средств в сумме 112 902,8 тыс. р. ошибочно отражена по КЦСР 52К02R4020 «Оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» (следовало отразить 1 206 452 тыс. р., в Законопроекте отражено 1 319 354,8 тыс. р., или больше на 112 902,8 тыс. р.).

7. Законопроектом не предусмотрены средства на погашение просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения, которая образовалась по причине неиспользования в 2020 году средств субсидий на иные цели, предоставленных в декабре 2020 года из резервного фонда Правительства Иркутской области на закупку средств индивидуальной защиты и оборудования для предотвращения распространения коронавирусной инфекции. За счет указанных средств в декабре 2020 года были заключены контракты, поставка по которым осуществлена в 2021 году.

На 01.07.2021 просроченную кредиторскую задолженность имели 9 учреждений на общую сумму 36 924,6 тыс. р., образовавшуюся по средствам областного бюджета.

8. Включены новые расходы на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты.

Согласно Правилам предоставления иных межбюджетных трансфертов на эти цели (утв. постановлением Правительства РФ от 23.08.2021 № 1396), при расчете размера иного межбюджетного трансферта бюджету субъекта РФ совокупный размер материального стимулирования медицинских работников за одного вакцинированного определен с учетом выплаты районного коэффициента к заработной плате и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также за работу в местностях с особыми климатическими условиями в соответствии с нормативными правовыми актами бывшего СССР и Российской Федерации.

На осуществление данных стимулирующих выплат предусмотрено за счет средств из федерального бюджета 186 861,3 тыс. р. и в том же объеме предусмотрены средства областного бюджета в целях обеспечения условий софинансирования (50 %). Таким образом, средства областного бюджета на выплату повышенного районного коэффициента в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 123-оз «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...» Законопроектом не предусмотрены (требуется около 37 млн. р.).

9. Законопроектом не предусмотрены средства на увеличение квот на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, оказываемую ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница». До конца 2021 года требуется дополнительно 63 763 тыс. р. для увеличения квот на 233 случая (в том числе по нейрохирургии, сердечно-сосудистой хирургии, травматологии и ортопедии, онкологии).

10. Во исполнение рекомендаций, установленных Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 № 37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», дополнительное финансирование Законопроектом не предусмотрено.

Так, в Постановлении Законодательного Собрания изложены рекомендации по выделению дополнительного финансирования на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С с целью оценки эффективности терапии; приобретение АРВ-препаратов для ВИЧ-инфицированных; увеличению объема ассигнований на питание больных в бюджетных учреждениях здравоохранения, на лекарственные препараты, на иммунопрофилактику; в случае поступления дополнительных доходов областного бюджета рекомендовано предусмотреть ассигнования на создание гемодиализных центров; и др.

3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 530000000)

Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп.

В течение 2021 года в госпрограмму внесены пять изменений¹⁴.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в действующем Законе № 114-ОЗ (с изм. от 29.06.2021) соответствует объему ресурсного обеспечения госпрограммы в редакции от 22.07.2021 № 495-пп (42 035 688,4 тыс. р.) Вместе с тем, в период проведения экспертизы действует редакция госпрограммы от 24.08.2021 № 592-пп, с объемом финансового обеспечения на 2021 год 42 788 165,6 тыс. р., из них: средства федерального бюджета – 18 141 163,5 тыс. р. (42,4 %), областного бюджета – 24 647 002,1 тыс. р. (57,6 %). Однако в сводной бюджетной росписи по состоянию на 04.10.2021 установлен объем бюджетных ассигнований в размере 43 396 527,4 тыс. р. (что превышает объем средств, установленный в действующей редакции закона о бюджете на 1 360 839,0 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в целом предложено увеличить на 9,1 %, или на 3 807 542,4 тыс. р. По сравнению с законом о бюджете (с 42 035 688,4 тыс. р. до 45 843 230,8 тыс. р.), в том числе за счет поступления целевых МБТ из федерального бюджета.

В сравнении со сводной бюджетной росписью (СБР) на 04.10.2021 бюджетные ассигнования предложено увеличить на 2 446 703,4 тыс. р., или на 5,6 % (в СБР – 43 396 527,4 тыс. р.).

Изменение объемов бюджетных ассигнований предложено по 6-ти подпрограммам. Сведения представлены в таблице.

Наименование	Закон № 114-ОЗ (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Социальная поддержка населения», КЦСР 5300000000	42 035 688,4	45 843 230,8	3 807 542,4	9,1
ПП «Социальное обслуживание населения», КЦСР 5310000000	6 479 387,5	7 401 211,8	921 824,3	14,2
РП «Старшее поколение (Иркутская область)», КЦСР 531Р300000	12 500,0	0,0	-12 500,0	-100,0
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области», КЦСР 5330000000	12 868 123,6	13 569 916,1	701 792,5	5,5
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», КЦСР 5340000000	663 192,2	641 331,7	-21 860,5	-3,3
ПП «Дети Приангарья», КЦСР 5350000000	20 397 104,0	22 407 186,1	2 010 082,1	9,9
РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)», КЦСР 535Р100000	6 176 570,2	6 211 758,5	35 188,3	0,6
ПП «Старшее поколение», КЦСР 5360000000	8 643,0	8 643,0	0,0	0,0
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области», КЦСР 5370000000	41 274,4	43 454,2	2 179,8	5,3
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения», КЦСР 5380000000	27 792,6	27 792,6	0,0	0,0
ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области», КЦСР 5390000000	29 074,8	29 074,8	0,0	0,0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», КЦСР 5320000000	1 521 096,3	1 714 620,5	193 524,2	12,7

тыс. р.

¹⁴ Постановлениями Правительства Иркутской области от 24.02.2021 № 107-пп, от 07.04.2021 № 244-пп, от 20.04.2021 № 279-пп, от 22.07.2021 № 495-пп, от 24.08.2021 № 592-пп.

В проекте Закона снижен объем ассигнований на предоставление государственной социальной помощи на основании **социального контракта** отдельным категориям граждан (КЦСР 5330123915) за счет средств областного бюджета на 4 000,0 тыс. р., за счет образовавшейся экономии средств на доставку соц. выплат. (с 6 556,0 тыс. р. до 2 556,0 тыс. р., по состоянию на 01.09.2021 кассовое исполнение 0,0 тыс. р.). За счет целевых МБТ из федерального бюджета ассигнования сохранены на уровне действующих объемов (920 742,1 тыс. р.) на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (КЦСР 53301R4040) (по состоянию на 01.09.2021 кассовое исполнение составило 716 503,5 тыс. р., или 77,8 %).

На реализацию регионального проекта «Старшее поколение», в рамках которого в 2021 году предусмотрено строительство зданий 2-х жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр в р. п. Маркова» Иркутского района бюджетные ассигнования перемещены с 2021 года на 2022 год в полном объеме 12 500,0 тыс. р. По данным Пояснительной записки к проекту закона перераспределение осуществлено с мероприятий государственных программ Иркутской области, исполнителем по которым является министерство строительства Иркутской области.

Предложенные корректировки **имеют риски** затягивания сроков строительства в целях реализации регионального проекта и могут привести к негативному результату его реализации.

С 30.09.2021 КСП области приступила к проведению контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» в 2019-2020 году и истекшем периоде 2021 года», в рамках которого будут исследованы предлагаемые изменения объемов финансирования.

На реализацию регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)» бюджетные ассигнования практически сохранены на уровне действующих ассигнований (незначительно увеличены на 0,6 %).

По состоянию на 01.09.2021 кассовое исполнение расходов госпрограммы составило 72,7 %. Низкое исполнение отмечается по подпрограмме «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (ответственный исполнитель подпрограммы - Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области). Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование программы/подпрограммы	План на 2021 год в соответствии с СБР	Исполнение	% исполнения
ГП «Социальная поддержка населения»	42 861 520,8	31 159 595,5	72,7%
ПП «Социальное обслуживание населения»	6 524 547,6	4 522 575,1	69,3%
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 521 301,7	1 045 143,7	68,7%
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	12 907 827,2	9 789 825,4	75,8%
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	641 331,7	393 178,7	61,3%
ПП «Дети Приангарья»	21 159 727,9	15 355 811,1	72,6%
ПП «Старшее поколение»	8 643,0	5 019,1	58,1%
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	41 274,4	7 315,9	17,7%
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	27 792,6	23 056,8	83,0%
ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области»	29 074,8	17 669,8	60,8%

Отмечается низкое кассовое исполнение расходов по отдельным ГРБС:

- Управделами (6,6 %),
 - Аппарат Губернатора (18,6 %),
 - Минздрав (30,2 %);
 - **Минтранс – исполнение 0,0 %.**
- Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ГРБС/программы	План на 2021 год в соответствии с СБР	Исполнение	% исполнения
Минспорта	16 578,40	14 439,94	87,1%
Минздрав	20 372,40	6 147,25	30,2%
Минкультуры	11 292,30	6 205,79	55,0%
Минсоцразвития	42 478 681,35	31 052 504,14	73,1%
Минобразования	81 174,70	63 190,23	77,8%
Минстрой	211 499,10	9 639,09	4,6%
Управделами	1 264,00	84,00	6,6%
Аппарат Губернатора	39 698,60	7 385,07	18,6%
Минтранс	960,00	0,00	0%

Кассовое исполнение в разрезе видов расходов составило:

- КВР 100 (заработная плата) – 1 735 594,8 тыс. р. (70,3 %);
- КВР 200 (закупки) – 464 192,6 тыс. р. (60,8 %);
- КВР 300 (соц. выплаты населению) – 23 485 570,5 тыс. р. (74,6 %);
- КВР 400 (кап. вложения) – 9 639,0 тыс. р. (4,6 %);
- КВР 500 (МБТ) – 1 397 167,0 тыс. р. (61,1 %);
- КВР 600 (субсидии БУ, АУ) – 3 691 171,3 тыс. р. (72,6 %);
- КВР 800 (иные) – 376 260,0 тыс. р. (64,2 %).

Кассовое исполнение по публичным нормативным обязательствам (далее – ПНО) составило на 01.09.2021 – 15 956 240,8 тыс. р. (74,4 % от утвержденных назначений 21 434 425,3 тыс. р. по ГП).

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 8 закона о бюджете, увеличив объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО в 2021 году, с 20 623 449,7 тыс. р. до 22 704 844,9 тыс. р. (увеличение в сумме 2 081 395,2 тыс. р.). При этом на плановый период 2022 – 2023 годы корректировки не предложены. Возможной причиной является процедура внесения дополнительных изменений в действующие соглашения о предоставлении МБТ, корректировка объема субвенций.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 531000000) на 2021 год в целом предложено увеличить на 921 824,3 тыс. р. (с 6 479 387,5 тыс. р. до 7 401 211,8 тыс. р.), или на 14,2 %.

Увеличение на 924 908,5 тыс. р. предусмотрено в рамках ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области».

Для обеспечения деятельности подведомственных учреждений социального обслуживания населения предусмотрено 883 950,2 тыс. р. сверх утвержденных ранее. Наибольший объем предусмотрен на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (увеличение на 205 725,5 тыс. р.) и предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (увеличение на 675 209,3 тыс. р.).

Так, для осуществления оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях

социального обслуживания, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет целевых МБТ из федерального бюджета¹⁵ предусмотрено 40 827,8 тыс. р.

На основное мероприятие «Повышение квалификации для специалистов системы социальной защиты населения» бюджетные ассигнования увеличены на 3 700,0 тыс. р. (с 11 213,5 тыс. р. до 14 913,5 тыс. р.).

Для реализации основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» предложено увеличить ассигнования на 5 715,8 тыс. р. (с 198 999,1 тыс. р. до **204 714,9 тыс. р.**). В Пояснительной записке указано, что бюджетные ассигнования увеличены на строительство ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Владимир Заларинского района» в сумме 5 715,8 тыс. р. (перераспределение осуществлено с мероприятий иных государственных программ Иркутской области, исполнителем по которым является министерство строительства Иркутской области).

Обоснованность включения дополнительных бюджетных ассигнований на строительство ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Владимир Заларинского района» **сверх предусмотренных региональным проектом «Старшее поколение»** будет исследован в рамках проведения с 30.09.2021 контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» в 2019-2020 году и истекшем периоде 2021 года».

Строительство ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Владимир Заларинского района» ведется с 2019 года **с привлечением МБТ из федерального бюджета.**

КСП обращает внимание, что по указанному объекту акт приемки законченного строительством объекта подписан 26.12.2020 года.

Данные корректировки повлекут в дальнейшем необходимость внесения изменений в Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области (приложение к подпрограмме «Социальное обслуживание населения»), согласно которому утверждено **201 064,1 тыс. р.** (областной бюджет – 146 866,1 тыс. р., федеральный бюджет – 54 198,0 тыс. р.), из них:

- 2 065,0 тыс. р. - строительство водоотводных сооружений жилого комплекса на 150 мест с приемно-карантинным отделением и изолятором ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Владимир, ул. Школьная, 1 Заларинского района»;

- 3 296,9 тыс. р. - строительство крытого манежа на территории ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» по адресу: Иркутская область, Зиминский район, с. Самара;

¹⁵ Распоряжение Правительства РФ от 01.07.2021 № 1791-р «О выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания».

- 1 994,8 тыс. р. - капитальный ремонт очистных сооружений ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района Иркутской области с целью восстановления степени очистки сточных вод до нормативных показателей в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.01.2016 № 552;

- 193 707,4 тыс. р. - ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Нижнеудинского района» здание Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних в г. Нижнеудинск.

Из представленных материалов Минсоцразвития области установлено, что бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320000000) учтены разработчиком проекта закона в объеме, соответствующем потребности, предложено увеличение на 193 524,2 тыс. р. (с 1 521 096,3 тыс. р. до 1 714 620,5 тыс. р.).

Корректировка бюджетных ассигнований также в полном объеме предложена по основному мероприятию «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

Так, 193 320,5 тыс. р. запланированы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами с целью обеспечения действующих расходных обязательств для выплаты заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы:

- 32 008,7 тыс. р. – финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов;

- 161 311,8 тыс. р. - финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

На подпрограмму «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000) на 2021 год предложено увеличить ассигнования в сравнении с действующими на 701 792,5 тыс. р., или на 5,5 % (с 12 868 123,6 тыс. р. до 13 569 916,1 тыс. р.).

Изменения объемов бюджетных ассигнований предусмотрены по отдельным мерам социальной поддержки (далее – МСП) в рамках основного мероприятия «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

Так, наиболее существенные увеличения бюджетных ассигнований предусмотрены:

- 396 247,1 тыс. р. (с 1 297 838,6 тыс. р. до 1 694 085,7 тыс. р.) - предоставление МСП в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области;

- 101 070,0 тыс. р. (с 556 753,0 тыс. р. до 657 823,0 тыс. р.) - предоставление МСП по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области;

- 11 000,0 тыс. р. (162 245,6 тыс. р. до 173 245,6 тыс. р.) - предоставление МСП по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области;

- 21 936,3 тыс. р. (с 446 968,4 тыс. р. до 468 904,7 тыс. р.) - обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание МСП которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области;

- 13 430,0 тыс. р. (с 80 460,2 тыс. р. до 93 890,2 тыс. р.) - предоставление МСП в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда Иркутской области;

- 3 116,0 тыс. р. (с 7 787,1 тыс. р. до 10 903,1 тыс. р.) - предоставление инвалидам единовременной социальной выплаты на приобретение технических средств реабилитации в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации, не включенных в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам;

- 27 393,7 тыс. р. (с 118 595,0 тыс. р. до 145 988,7 тыс. р.) - предоставление МСП в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающим в Иркутской области;

- 148 329,2 тыс. р. (с 1 243 667,5 тыс. р. до 1 391 996,7 тыс. р.) - субвенции на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. Объем субвенции соответствует распределению в таблице 1 приложения № 12 к проекту закона.

В связи с принятием Указа Губернатора Иркутской области от **23.06.2021** № 171-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 10 июня 2020 года № 178-уг» **изменена ранее принятая мера социальной поддержки**, установленная указом Губернатора Иркутской области от 10.06.2020 № 178-уг¹⁶. В рамках Указа Губернатора № 178-уг предусматривалось предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения, однако указанная мера изменена на «предоставление денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений».

В проект закона включена целевая статья 5330123922 «Предоставление в Иркутской области денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области отдельным категориям граждан, пострадавшим от действий недобросовестных застройщиков, являющимся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных в городе Иркутске, признанных решением суда опасными для жизни и здоровья и подлежащих сносу» (объем расходного обязательства 16 172,0 тыс. р.).

Размер компенсации определяется исходя из фактически произведенных гражданином расходов по найму (поднайму) жилого помещения в соответствии с договором найма (поднайма) и документами, подтверждающими внесение платы за указанное жилое помещение, но не более:

- 1) 15 000 р. в месяц - если в жилом помещении проживало от одного до трех человек;
- 2) 20 000 р. в месяц - если в жилом помещении проживало более трех человек.

По отдельным МСП предложено **несущественное сокращение бюджетных ассигнований**. По данным Минсоцразвития причиной является прогнозное исполнение с учетом уточнения численности получателей МСП.

¹⁶ О предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения отдельным категориям граждан, пострадавшим от действий недобросовестных застройщиков, являющихся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных в городе Иркутске, признанных решением суда опасными для жизни и здоровья и подлежащими сносу (вместе с «Положением о предоставлении единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан, пострадавшим от действий недобросовестных застройщиков, являющихся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных в городе Иркутске, признанных решением суда опасными для жизни и здоровья и подлежащими сносу»).

На реализацию подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000) предлагается в целом снижение объема бюджетных ассигнований в целом на 21 860,5 тыс. р., или на 3,3 % (с 663 192,2 тыс. р. до 641 331,7 тыс. р.). Внутри мероприятий подпрограммы предложены корректировки в целях финансового обеспечения **первоочередных** расходов.

Так, по основному мероприятию «Организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» бюджетные ассигнования предложены со снижением к действующему закону на 74 139,6 тыс. р. (с 531 613,7 тыс. р. до 457 474,1 тыс. р.).

При этом на основное мероприятие «Организация мероприятий по созданию безопасных условий для отдыха и оздоровления детей в Иркутской области в условиях **распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)** в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличиваются на 52 279,1 тыс. р. (с 12 329,8 тыс. р. до 64 608,9 тыс. р.).

На реализацию подпрограммы «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000) предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований в целом на 9,9 %, или 2 010 082,1 тыс. р. (с 20 397 104,0 тыс. р. до 22 407 186,1 тыс. р.).

По основному мероприятию «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличивают на 1 964 120,1 тыс. р., из которых:

- 443 970,5 тыс. р. – для выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области (с 1 765 110,6 тыс. р. до 2 209 081,1 тыс. р.);

- 140 763,2 тыс. р. – для выплаты вознаграждения приемным родителям (с 870 553,0 тыс. р. до 1 011 316,2 тыс. р.);

- 239 724,7 тыс. р. – для выплаты пособия на ребенка в Иркутской области (с 706 432,9 тыс. р. до 946 157,6 тыс. р.);

- 14 287,9 тыс. р. – для выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования (с 230 393,8 тыс. р. до 244 681,7 тыс. р.).

- 17 844,0 тыс. р. – для предоставления многодетным семьям в Иркутской области ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе (с 92 124,1 тыс. р. до 109 968,1 тыс. р.);

- 1 337 192,2 тыс. р. – для осуществления ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (с 7 092 992,0 тыс. р. до 8 430 184,2 тыс. р.).

По отдельным МСП предложено **несущественное сокращение** бюджетных ассигнований. По данным Минсоцразвития причиной является прогнозное исполнение с учетом уточнения численности получателей МСП.

Так, бюджетные ассигнования предложено уменьшить на:

- 196 896,8 тыс. р. (с 815 965,3 тыс. р. до 619 068,5 тыс. р.) по субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям. Объем субвенции соответствует распределению в таблице 2 приложения № 12 к проекту закона;

- 4 074,2 тыс. р. (с 7 052,4 тыс. р. до 2 978,2 тыс. р.) - субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях

социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации;

- 4 108,2 тыс. р. (22 481,0 тыс. р. до 18 372,8 тыс. р.) - бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей;

- 6 650,7 тыс. р. (с 54 572,3 тыс. р. до 47 921,6 тыс. р.) - ежемесячная выплата пособия на усыновленного (удочеренного) ребенка;

- 5 850,0 тыс. р. (с 29 655,2 тыс. р. до 23 805,2 тыс. р.) - ежемесячная денежная выплата семьям, воспитывающим детей-инвалидов со злокачественными образованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, со злокачественными новообразованиями других органов и систем, с новообразованиями *in situ*, с болезнями крови, кроветворных органов и отдельными нарушениями, вовлекающими иммунный механизм, за исключением анемий, связанных с питанием, с церебральным параличом и другими паралитическими синдромами, со спинальной мышечной атрофией и родственными синдромами и пр.

По основному мероприятию «Кадровое и информационное обеспечение семейной политики, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми в Иркутской области, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» предложено увеличить ассигнования областного бюджета на 10 773,7 тыс. р. (с 98 386,5 тыс. р. до 109 160,2 тыс. р.) по субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Объем субвенции соответствует распределению в таблице 3 приложения № 12 к проекту закона.

В рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)» предложены **несущественные** корректировки, приводящие в целом к уменьшению бюджетных ассигнований на 0,6 %, или на 35 188,3 тыс. р. При этом, на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации ассигнования предусмотрены в объеме 83 779,5 тыс. р., из них: за счет целевых МБТ из федерального бюджета – 66 185,8 тыс. р., областного бюджета – 17 593,7 тыс. р. (софинансируемая часть).

Требует пояснений сведения в Пояснительной записке об увеличении на 46 986,2 тыс. р. средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты, которые **в проекте закона не запланированы** разработчиком.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000) предложено увеличить на 5,3 %, или на 2 179,8 тыс. р. (с 41 274,4 тыс. р. до 43 454,2 тыс. р.) для обеспечения деятельности подведомственного учреждения в области решения вопросов поддержки СОНКО по КВР 100 (заработная плата).

В представленном проекте закона включены **новые виды субсидий на иные цели** бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области, которые отражены в п. п. «б» п. 1 ст. 26 Проекта закона. Субсидии на иные цели носят социальную направленность и связаны с:

- предоставлением МСП по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях по месту жительства ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

- предоставлением МСП по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов) в медицинских организациях по месту жительства реабилитированным лицам;

- предоставлением МСП по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях по месту жительства гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда Иркутской области»;

- предоставлением МСП в части оплаты в размере 50 % в стоимости лекарственных препаратов для медицинского применения, отпускаемых по рецептам на лекарственные препараты, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

- предоставлением МСП в части оплаты в размере 50 % стоимости лекарственных препаратов для медицинского применения, отпускаемых по рецептам на лекарственные препараты, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

- предоставлением МСП по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей;

- предоставлением МСП по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей в возрасте до четырех лет из малоимущих семей, проживающих на территории Иркутской области;

- проведением мероприятий, связанных с новогодними праздниками для детей;

- осуществлением расходов по доставке выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям;

- предоставлением бесплатного проезда проживающим на территории Иркутской области и нуждающимся в диагностике и (или) лечении детям-инвалидам, инвалидам, а также лицам, сопровождающим детей-инвалидов и инвалидов I группы, к месту диагностики и (или) лечения в отдельные медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области и обратно.

Экспертизой установлено, что необходимость включения в проект закона субсидий на иные цели обусловлена началом поэтапной реорганизации областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и

попечительства Иркутской области в рамках поручения Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 12.10.2020 (п. 4¹⁷).

Анализ выполненных мероприятий, направленных на рост доходов и оптимизацию расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области, утвержденных в распоряжении от 29.01.2021 № 36-рп требует дополнительной информации.

Решение о реорганизации принято по 11 учреждениям (срок ее проведения - до 01.10.2021). Цель реорганизации – оптимизация расходов областного бюджета и повышение эффективности управления областными государственными учреждениями, подведомственными Минсоцразвития. Реорганизация позволит оптимизировать штатные расписания областных учреждений за счет сокращения АУП. Сведения представлены в таблице.

Реквизиты распоряжения Правительства	Учреждение, его тип, подпадающее под реорганизацию	Учреждение, его тип после реорганизации	Штат. числ. после реорганизации
от 24.06.2021 № 353-рп	ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Аларского района» (48 ед.) и ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Аларскому району» (17 ед.) в форме слияния	ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Аларскому району»	63 ед. (- 2 ед.)
от 24.06.2021 № 354-рп	ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Баяндаевского района» (56 ед.) и ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Баяндаевскому району» (15 ед.) в форме слияния	ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Баяндаевскому району»	69 ед. (- 2 ед.)
от 24.06.2021 № 355-рп	ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Жигаловского района» (43 ед.) и ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Жигаловскому району» (11 ед.) в форме слияния	ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Жигаловскому району»	52 ед. (- 2 ед.)
от 24.06.2021 № 356-рп	ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Мамско-Чуйского района» (34 ед.) и ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Мамско-Чуйскому району» (13 ед.) в форме слияния	ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Мамско-Чуйскому району»	45 ед. (- 2 ед.)
от 24.06.2021 № 357-рп	ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Ольхонского района» (55,5 ед.) и ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Ольхонскому району» (13 ед.) в форме слияния	ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Ольхонскому району»	66,5 ед. (- 2 ед.)
от 30.06.2021 № 380-рп	Изменить тип ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Чунскому району»	ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания по Чунскому району»	64 ед.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы предложены с увеличением по сравнению с действующим Законом № 114-ОЗ (с изм. от 29.06.2021) на 3 807 542,4 тыс. р., или 9,1 % (с 42 035 688,4 тыс. р. до 45 843 230,8 тыс. р.). В сравнении со сводной бюджетной росписью (СБР) на 04.10.2021 бюджетные ассигнования предложено увеличить на 2 446 703,4 тыс. р., или на 5,6 % (в СБР – 43 396 527,4 тыс. р.).

¹⁷ Министру социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (В.А. Родионов) совместно с первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области (Р.Л. Ситников) подготовить предложения по поэтапной централизации бухгалтерий учреждений; по объединению подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области учреждений, расположенных в муниципальных образованиях Иркутской области, где экономически нецелесообразно наличие 2х учреждений (управления социальной защиты населения и комплексного центра социального обслуживания населения), с учетом опыта других субъектов. Срок 25.12.2020.

2. Предложения о внесении изменений направлены на корректировку бюджетных ассигнований по 6-м подпрограммам.

3. В рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» по строительству зданий 2-х жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр в р. п. Маркова» Иркутского района бюджетные ассигнования отнесены с 2021 года на 2022 год в полном объеме 12 500,0 тыс. р.

4. Обоснованность включения дополнительных бюджетных ассигнований на строительство ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Владимир Заларинского района» **сверх предусмотренных региональным проектом «Старшее поколение»** на 5 715,8 тыс. р. будет исследована в рамках проведения с 30.09.2021 контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» в 2019-2020 году и истекшем периоде 2021 года». Строительство объекта ведется с 2019 года с привлечением МБТ из федерального бюджета.

5. В проекте закона снижен объем ассигнований на предоставление государственной социальной помощи на основании **социального контракта** отдельным категориям граждан (КЦСР 5330123915) за счет средств областного бюджета на 4 000,0 тыс. р. (с 6 556,0 тыс. р. до 2 556,0 тыс. р., по состоянию на 01.09.2021 кассовое исполнение 0,0 тыс. р.), при этом бюджетные ассигнования за счет целевых МБТ из федерального бюджета сохранены на действующем уровне (920 742,1 тыс. р.) (КЦСР 53301R4040) (по состоянию на 01.09.2021 кассовое исполнение составило 716 503,5 тыс. р., или 77,8 %).

6. Объем публичных нормативных обязательств (ст. 8 закона о бюджете) уточняется с 20 623 449,7 тыс. р. до 22 704 844,9 тыс. р. (на 2021 год увеличение на 2 081 395,2 тыс. р.). При этом на плановый период 2022 – 2023 годы корректировки не предложены, так как требуется внесение изменений в действующие соглашения о предоставлении МБТ.

7. В связи с принятием Указа Губернатора Иркутской области от **23.06.2021** № 171-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 10 июня 2020 года № 178-уг» **изменена ранее принятая мера социальной поддержки**, установленная указом Губернатора Иркутской области от 10.06.2020 № 178-уг. В рамках Указа Губернатора № 178-уг предусматривалось предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения, однако указанная мера измена на «предоставление денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений» для лиц, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков (многоквартирный дом по адресу: г. Иркутск, ул. Пискунова, дом 40).

8. В проект закона включены **новые виды субсидий на иные цели** бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области (п. п. «б» п. 1 ст. 26 текстовой части закона о бюджете). Необходимость включения в проект закона субсидий на иные цели обусловлена **началом поэтапной реорганизации** областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в рамках поручения Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 12.10.2020 (п. 4).

9. В целом проектом закона **учтены** предложения Минсоцразвития области на исполнение действующих расходных обязательств и принимаемых обязательств Иркутской области, в том числе расходы, связанные с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, доведением до расчетной потребности фонда оплаты труда.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000)

1. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 14.11.2018 № 830-пп, действует в редакции постановления Правительства Иркутской области от 22.09.2021 № 676-пп.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2021 год увеличен на 237 556,9 тыс. р., или на 10,8 % (с 2 194 211,5 тыс. р. до 2 431 768,4 тыс. р.) за счет средств из областного бюджета. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета снизилась с 1,1 % до 1,0 %.

Объем финансирования по ГРБС – Минспорту увеличился на 69 334,6 тыс. р. (с 1 410 017,1 тыс. р. до 1 479 351,7 тыс. р.), по Минстрою увеличился на 168 222,3 тыс. р. (с 784 194,4 тыс. р. до 952 416,7 тыс. р.).

2. Предлагаемые изменения на 2021 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-ОЗ (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000), всего	2 194 211,5	2 431 768,4	237 556,9	10,8
в том числе по подпрограммам:				
1. «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	292 531,1	302 554,9	10 023,8	3,4
2. «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	717 565,7	771 707,1	54 141,4	7,5
3. «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	263 886,8	267 349,5	3 462,7	1,3
4. «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	920 227,9	1 090 156,9	169 929,0	18,5

Законопроектом по Госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» в областном бюджете на 2021 год предусмотрены изменения по 4 подпрограммам.

3. В Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 №37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов изложены рекомендации Правительству Иркутской области об обеспечении в 2021 году объема финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на уровне 2020 года и увеличении объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области при поступлении дополнительных доходов областного бюджета.

Законопроектом предлагается уменьшить объем финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на 785 тыс. р. (с 16 876,5 тыс. р. до 16 091,5 тыс. р.), что на 3 198,7 тыс. р. ниже уровня 2020 года (19 290,2 тыс. р.), утвержденного Законом об областном бюджете на 2020 год (в оконч. ред. от 27.05.2020). Следует отметить, что фактическое исполнение по ВЦП «Развитие адаптивного спорта» за 2020 год составило 13 086,9 тыс. р. (67,8 % от законодательно предусмотренного объема), проведено 57 мероприятий с количеством участников 1 194 чел. (для сравнения: в 2019 году фактически проведено 83 мероприятия с количеством участников 1 862 чел.).

Рекомендация в части увеличения объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области Законопроектом не учтена. Дополнительное финансирование на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области Законопроектом не предусмотрено. За счет перераспределения ассигнований между мероприятиями Госпрограммы расходы на капитальный ремонт областных

учреждений спорта сокращены на 2 015,7 тыс. р. (предусмотренные на капитальный ремонт ВСК «Солнечный» 5 191,6 тыс. р. перемещены на текущий ремонт подземной парковки, дополнительно выделено 3 175,9 тыс. р. на капитальный ремонт здания Училища олимпийского резерва).

4. По подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2021 год бюджетные ассигнования увеличены на 10 023,8 тыс. р. (с 292 531,1 тыс. р. до 302 554,9 тыс. р., или на 3,4 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2021 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон 114-ОЗ (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	292 531,1	302 554,9	10 023,8	3,4
в том числе по ведомственным целевым программам:				
1. ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (КЦСР 5410100000):	275654,6	286 463,4	10 808,8	3,9
2. ВЦП «Развитие адаптивного спорта» (КЦСР 5410200000)	16 876,5	16 091,5	-785	-4,7

4.1. По ведомственной целевой программе «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» расходы на 2021 год увеличены на 10 808,8 тыс. р. (или 3,9 %), из них:

- на 14 526,6 тыс. р. (с 233 429,4 тыс. р. до 247 956 тыс. р.) увеличены бюджетные ассигнования на мероприятие «Обеспечение доступа к объектам спорта», из них: 5 191,6 тыс. р. на выполнение текущего ремонта подземной парковки ВСК «Солнечный» (по запросу КСП области Минспортом представлен локальный сметный расчет на указанный объект на сумму 5 191,6 тыс. р.); 6 500 тыс. р. расходы на фонд оплаты труда ОГАУ «ЦРСИ»; 2 835 тыс. р. на приобретение шумопоглощающего устройства для вентиляционного оборудования Ледового Дворца «Байкал»;

- на 791,2 тыс. р. (с 2 155,1 тыс. р. до 1 363,9 тыс. р.) уменьшены расходы на мероприятие «Мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», сокращено количество мероприятий на 1 ед. (с 2 ед. до 1 ед.) и количество участников мероприятий на 53 чел. (со 153 чел. до 100 чел.) в связи с принятыми ограничительными мерами в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции (служебная записка Минспорта от 19.08.2021 № СЛ-96-1570/21, направленная в Минфин);

- на 2 926,6 тыс. р. (с 29 167,6 тыс. р. до 26 241 тыс. р.) уменьшены расходы на мероприятие «Организация и проведение в соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий», сокращено количество проведенных мероприятий на 17 ед. (со 164 ед. до 147 ед.). Согласно служебной записке Минспорта от 19.08.2021 № СЛ-96-1570/21, направленной в Минфин, уменьшение количества мероприятий связано с принятием ограничительных мер в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции.

4.2. По ведомственной целевой программе «Развитие адаптивного спорта» расходы на 2021 год уменьшены на 785 тыс. р. (с 16 876,5 тыс. р. до 16 091,5 тыс. р.). Уменьшение расходов осуществлено по мероприятию «Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а так же обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях» (с 11 127,4 тыс. р. до 10 342,4 тыс. р.). Целевой показатель «Количество мероприятий, проведенных в течение года», установленный ВЦП на 2021 год в количестве 41 ед. (уменьшен с 44 до 41 ед.), ниже значения 2020 года на 16 единицы (в 2020

году – 57 ед.), показатель качества «Количество участников» на 2021 год установлен в размере 1760 человек (со снижением с 1870 до 1760 человек), что выше показателя 2020 года на 566 чел. (в 2020 году – 1194 чел.).

5. По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» на 2021 год бюджетные ассигнования увеличены на 54 141,4 тыс. р. (с 717 565,7 тыс. р. до 771 707,1 тыс. р., или на 7,5 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2021 год приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-ОЗ (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	717 565,7	771 707,1	54 141,4	7,5
в том числе по ведомственным целевым программам, основным мероприятиям и региональным проектам:				
1. ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (КЦСР 5420100000)	122 355,0	116 256,2	-6 098,8	-5,0
2. ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000)	524 282,4	574 947,7	50 665,3	9,7
3. ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» (КЦСР 5420500000)	50 383,6	59 958,5	9 574,9	19,0
4. ОМ «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» (КЦСР 5420400000)	2 489,4	2 489,4	-	-
5. РП «Спорт - норма жизни (Иркутская область)» (КЦСР 542P500000)	18 055,3	18 055,3	-	-

5.1. По ведомственной целевой программе «Подготовка спортсменов высокого класса» бюджетные ассигнования уменьшены с 122 355 тыс. р. до 116 256,2 тыс. р. или на 6 098,8 тыс. р., из них:

- на 505,2 тыс. р. (с 5 074,2 тыс. р. до 4 569 тыс. р.) уменьшена социальная выплата на мероприятие «Предоставление спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд Российской Федерации, и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях, жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством либо социальной выплаты для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений за счет средств областного бюджета в порядке и на условиях, установленных Правительством Иркутской области» в связи с экономией по результатам распределения данной социальной выплаты, количество получателей субсидий снизилось с 3 чел. до 2 чел., что ниже показателя 2020 года на 2 чел. (в 2020 году – 4 чел., в 2019 году – 4 чел.).

По мнению КСП области, Минспорту следовало принять меры по выполнению установленного ВЦП количественного показателя по предоставлению данной выплаты (3 чел.), перераспределив средства между мероприятиями ВЦП (в том числе неостребованные средства в связи с уменьшением количества получателей социальных выплат). Вместо этого Минспорт скорректировал количественный показатель с 3 до 2 получателей;

- на 8 187,7 тыс. р. (с 18 639,7 тыс. р. до 10 452 тыс. р.) уменьшена социальная выплата по мероприятию «Предоставление социальных выплат спортсменам – участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд Российской Федерации и проживающим на территории Иркутской области, и их тренерам за счет средств областного бюджета в целях ежемесячного денежного содержания в размере, на условиях и в порядке, определенных Правительством Иркутской области» в связи с уменьшением числа получателей данной

социальной выплаты с 112 чел. до 32 чел., что ниже показателя 2020 года на 50 чел. (в 2020 году – 82 чел.);

- на 6 167 тыс. р. (с 7 200 тыс. р. до 1 033 тыс. р.) уменьшена социальная выплата по мероприятию «Предоставление социальных выплат спортсменам - членам спортивных сборных команд Российской Федерации, занявшим призовые места на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх, чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы, чемпионатах России по видам спорта, признанным Международным олимпийским комитетом, и их тренерам, проживающим на территории Иркутской области, в целях поощрения за счет средств областного бюджета, в размере, на условиях и в порядке, определенных Правительством Иркутской области» в связи с уменьшением числа получателей данной социальной выплаты со 122 чел. до 81 чел., что ниже показателя 2020 года на 41 чел. (в 2020 году – 122 чел.);

- на 748,4 тыс. р. (с 2 971,7 тыс. р. до 2 223,3 тыс. р.) уменьшены бюджетные ассигнования по мероприятию «Подготовка спортсменов - кандидатов на участие в Олимпийских, Паралимпийских Сурдлимпийских играх, всемирных играх специальной олимпиады (улучшение материально-технического обеспечения, тренировочные мероприятия, командирование)». Показатель объема «Количество спортсменов – кандидатов, отобранных в спортивные сборные команды Иркутской области на участие в Олимпийских, Паралимпийских Сурдлимпийских играх, всемирных играх специальной олимпиады», установленный ВЦП не изменился и составил 7 человек;

- на 1,5 тыс. р. (с 9 849 тыс. р. до 9 847,5 тыс. р.) уменьшены бюджетные ассигнования по мероприятию «Обеспечение деятельности учреждения, осуществляющего подготовку спортивных сборных команд»;

- на 9 511,6 тыс. р. (с 33 652,4 тыс. р. до 43 164 тыс. р.) **увеличены** бюджетные ассигнования на мероприятие «Обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях» для обеспечения участия спортсменов Иркутской области на различные спортивные мероприятия. Согласно представленной по запросу КСП области копии служебной записки Минспорта от 16.08.2021, направленной в адрес Минфина области, потребность в финансировании мероприятия «Обеспечение участия спортивных сборных в официальных спортивных мероприятиях» ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2021 год составляет 49 066,7 тыс. р., Законопроектом на эти цели предусмотрены расходы в объеме 43 164 тыс. р. (меньше потребности на 5 902,7 тыс. р.). Показатель объема «Количество международных, всероссийских, межрегиональных мероприятий» на 2021 год, установленный ВЦП в количестве 238 мероприятий, выше показателя 2020 года на 34 мероприятия (в 2020 году – 204 мероприятия).

5.2. По ведомственной целевой программе «Подготовка и формирование спортивного резерва» за счет перераспределения бюджетных ассигнований с основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» предлагается увеличить финансирование на 50 665,3 тыс. р. (с 524 282,4 тыс. р. до 574 947,7 тыс. р.). Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на мероприятие «Обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку» на 50 665,3 (с 519 079,6 тыс. р. до 569 744,9 тыс. р.), из них: 47 309,5 тыс. р. на фонд оплаты труда учреждениям, подведомственным Минспорту, и 3 345,8 тыс. р. на оплату арендных платежей с возмещением коммунальных и эксплуатационных расходов для осуществления тренировочного процесса учреждениям, осуществляющим спортивную подготовку.

5.3. По ведомственной целевой программе «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» предлагается увеличить финансирование расходов на 9 574,9 тыс. р., из них:

- на 6 667,7 тыс. р. (с 18 789,7 тыс. р. до 25 457,4 тыс. р.) увеличены расходы на мероприятие «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения» на фонд оплаты труда ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва». В ВЦП предусмотрен показатель «Количество обучающихся» – 120 человек, показатель качества «Доля обучающихся, освоивших в полном объеме образовательную программу учебного года» – 97 %;

- на 2 800 тыс. р. (с 27 467,2 тыс. р. до 30 267,2 тыс. р.) увеличены расходы на мероприятие «Содержание (эксплуатация) спортивно-оздоровительного комплекса», из них: 1 000 тыс. р. на коммунальные услуги для содержания здания ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва» (в обоснование предоставлен расчет потребности в дополнительном финансировании данных расходов) и 1 800 тыс. р. на фонд оплаты труда ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва»;

- на 183,8 тыс. р. увеличены расходы на мероприятие «Реализация программ спортивной подготовки (совершенствования спортивного мастерства, высшего спортивного мастерства) на фонд оплаты труда ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва». В ВЦП предусмотрен показатель «Число лиц, прошедших спортивную подготовку на этапах спортивной подготовки» – 33 чел. (увеличен на 8 чел.);

- на 74,6 тыс. р. уменьшены расходы по мероприятию «Обеспечение гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с законодательством» на материальное обеспечение выпускников государственных образовательных организаций в связи с уменьшением детей-сирот, обучающихся в ОГБПОУт УОР (с 8 чел. до 5 чел.);

- на 2 тыс. р. уменьшены расходы на мероприятие «Выплата стипендий». Согласно пояснениям Минспорта (служебная записка от 19.08.2021 №СЛ-96-1570/21, направленная в Минфин) расходы на выплату стипендий уменьшены в связи уточнением числа получателей стипендий, однако в ВЦП показатель «Количество студентов, получающих социальную и академическую стипендию» не изменился и составил 50 человек.

6. По подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2021 год бюджетные ассигнования уменьшены на 3 462,7 тыс. р. (с 263 886,8 тыс. р. до 267 349,5 тыс. р., или на 1,3 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2021 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон 114-ОЗ (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	263 886,8	267 349,5	3 462,7	1,3
ОМ «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» (КЦСР 5430100000), в том числе по следующим мероприятиям:	263 886,8	267 349,5	3 462,7	1,3

Как видно из приведенной таблицы, в 2021 году Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» (КЦСР 5430100000) в сумме 3 462,7 тыс. р., в том числе:

- по универсальной статье расходов (КЦСР 5430120100) увеличены расходы на 2 328,5 тыс. р. на обеспечение дополнительной потребности выплаты заработной платы работникам Минспорта;

- по универсальной статье расходов (КЦСР 5430129000) уменьшены расходы на 5 789,7 тыс. р. (с 11 200 тыс. р. до 5 410,3 тыс. р.) на предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям из областного бюджета в связи с экономией, образовавшейся по результатам распределения субсидии, порядок определения которой утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 26.06.2012 № 407-пп (ред. от 12.08.2021);

- по универсальной статье расходов (КЦСР 5430129200) уменьшены расходы на 76,9 тыс. р. (или со 195,1 тыс. р. до 118,2 тыс. р.) на выплату дополнительного материального обеспечения отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 03.08.2016 №467-пп и на основании распоряжений Минспорта о предоставлении дополнительного материального обеспечения (от 26.10.2016 № 301-мр, от 29.12.2016 № 538-мр, от 25.10.2016 № 291-мр) в 2021 году ежемесячные выплаты получают 3 физических лица на общую сумму 118,2 тыс. р.;

- по универсальной статье расходов (КЦСР 5430129999) увеличение расходов на 7 058,3 тыс. р. предусмотрено на создание государственного казенного учреждения Иркутской области «Единый центр обслуживания в сфере физической культуры и спорта».

Распоряжением Правительства Иркутской области от 30.09.2021 № 602-рп создано указанное учреждение, основной целью деятельности которого является обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Минспорта, а также государственных учреждений Иркутской области, подведомственных Минспорту. В соответствии с уставом учреждения (зарегистрирован 07.10.2021) предметом деятельности учреждения является бухгалтерский учет и налоговое консультирование. Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному Минспортом по запросу КСП области, потребность в финансировании на организационные расходы на создание казенного учреждения составила в общей сумме 7058,3 тыс. р., из них: на заработную плату и страховые взносы 3 292,7 тыс. р. (предельная штатная численность (до 01.01.2022) 14,5 единиц), на текущие расходы 3 765,4 тыс. р. (в том числе: расходы на арендную плату 490 тыс. р.; повышение квалификации, обучение, семинары – 50 тыс. р.; система госфинансы – 116 тыс. р.; Kaspersky – 280 тыс. р.; компьютер в сборке с 2 мониторами (9 шт) – 513,8 тыс. р., компьютер в сборке с 1 монитором (5 шт.) – 230,6 тыс. р. и др.).

Также по данной универсальной статье увеличены, к примеру, следующие расходы:

- на 11,3 тыс. р. в связи с необходимостью приобретения ручного металлоискателя ОГКУ СШ «Атланты» в целях устранения нарушений по представлению прокуратуры Иркутской области от 02.06.2021 № 27-05-2021, во исполнение п. 1.6 протокола совещания от 10.06.2021 под председательством первого заместителя Губернатора Иркутской области А.В. Козлова по вопросу устранения нарушений законодательства о противодействии экстремизму и терроризму, отраженных в представлении прокуратуры Иркутской области, в ходе проведенных проверок в Минспорте и подведомственных ему учреждениях;

- на 3 175,9 тыс. р. (с 31 446,4 тыс. р. до 34 622,3 тыс. р.) по решению заместителя министра Минспорта от 25.08.2021 «О представлении субсидии на иные цели из областного бюджета либо об отказе в представлении субсидии на иные цели из областного бюджета» увеличен размер субсидии на цели, связанные с проведением капитального ремонта зданий и сооружений, а также разработкой и экспертизой проектной документации на проведение капитального ремонта (капитальный ремонт здания ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва» с перепланировкой и

переустройством части здания под общежитие на 40 мест, актуализация проектно-сметной документации, строительный контроль);

- на 2 046,9 тыс. р. расходы на фонд оплаты труда ОГБУ «РМЦ РФК и СИО».

Одновременно уменьшены расходы на проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных Минспорту, на 5 191,6 тыс. р. в связи с необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований на проведение текущего ремонта подземной парковки ВСК «Солнечный» дефекты и конструктивные повреждения которой создают угрозу жизни и здоровью граждан (пояснения приведены в служебной записке Минспорта от 07.07.2021 № СЛ-96-1279/21, которая направлена в Минфин). Уменьшена компенсация работникам учреждений части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области на 100 тыс. р. в связи с уточнением числа получателей компенсации (пояснения приведены в служебной записке от 19.08.2021 № СЛ-96-1570/21, которая направлена в Минфин).

7. По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2021 год бюджетные ассигнования увеличены на 169 929 тыс. р. (с 920 227,9 тыс. р. до 1 090 156,9 тыс. р., или на 18,5 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2021 год приведены в таблице ниже.

Наименование	Закон 114-ОЗ (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Тыс. р. Отклонение	
			сумма	%
1	2	4	5=4-2	6=5/2
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	920 227,9	1 090 156,9	169 929,0	18,5
в том числе по основным мероприятиям, региональным проектам:				
1.ОМ «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000)	78 912,8	78 167,9	-744,9	-0,9
2. ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000)	443 067,0	598 548,9	155 481,9	35,1
3. ОМ «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000)	133 147,2	134 754,8	1 607,6	1,2
4. РП «Спорт - норма жизни (Иркутская область)» (КЦСР 544Р500000)	265 100,9	278 685,3	13 584,4	5,1

7.1. По основному мероприятию «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000) Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 744,9 тыс. р. (с 78 912,8 тыс. р. до 78 167,9 тыс. р.) в связи с экономией по результатам распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (приложение № 2 к постановлению Правительства Иркутской области от 30.04.2021 № 303-пп)

7.2. По основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов физической культуры и спорта государственной и муниципальной собственности Иркутской области» (КЦСР 5440400000) предлагается увеличить объем расходов на 155 481,9 тыс. р. (с 443 067 тыс. р. до 598 548,9 тыс. р., или на 35,1 %), из них:

- на 73 216,2 тыс. р. на капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта (КЦСР

5440429190) в связи с необходимостью оплаты задолженности за выполненные работы по контракту от 28.09.2019 на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске», признанной постановлением четвертого арбитражного апелляционного суда от 27.09.2021 к взысканию;

- на 85 265,7 тыс. р. (с 413 841,2 тыс. р. до 499 106,9 тыс. р.) Законопроектом увеличен объем субсидий на 2021 год на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта, которые осуществляются из местных бюджетов, по Дому спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района в связи с опережением срока строительства объекта с одновременным уменьшением средств по данному объекту в 2022 году (с 646 838,5 тыс. р. до 561 572,8 тыс. р.). Следует отметить, что пунктом 4.4. Перечня поручений по итогам рабочей поездки Губернатора Иркутской области в Баяндаевский и Эхирит-Булагатский районы 18.08.2021 поручено рассмотреть возможность выделения средств с 2022 года в размере 200 000 тыс. рубле для продолжения необходимых работ на указанном объекте в 2021 году. Законопроектом внесены соответствующие изменения в таблицу 6 приложения 17;

- на 3 000 тыс. р. уменьшены иные межбюджетные трансферты на выполнение проектных и изыскательских работ по объектам муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры в связи с переносом сроков реализации данных работ по Шиткинскому городскому поселению Тайшетского муниципального района.

7.3. По основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000) предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 1 607,6 тыс. р. (с 133 147,2 тыс. р. до 134 754,8 тыс. р.) из них: увеличены расходы на 1 957,6 тыс. р. на капитальный ремонт МБУ ШР ДЮСШ «Юность» в г. Шелехово в связи с выявлением дополнительных работ, не предусмотренных сметной документацией; уменьшены расходы на 350 тыс. р. на капитальный ремонт здания спортивного комплекса «Олимпия» (помещение большого бассейна) в г. Братске в связи с экономией, образовавшейся в процессе конкурсных процедур. Законопроектом внесены соответствующие изменения в таблицу 7 приложения 17.

7.4. По региональному проекту «Спорт – норма жизни (Иркутская область)» (КЦСР 544P500000) Законопроектом предлагается увеличение расходов на 13 584,4 тыс. р., из них:

- на 11 132,8 тыс. р. увеличен объем субсидии на строительство объекта «Спортивный оздоровительный комплекс в п. Плишкино Иркутского района Иркутской области» в связи с выявлением дополнительных работ по результатам проведенного анализа соответствия проектной и сметной документации;

- на 2 451,6 тыс. р. увеличены расходы на мероприятие «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» (КЦСР 544P552280) на закупку спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа или физкультурно-оздоровительных комплексов со спортивными залами (недостающие средства для приобретения физкультурно-оздоровительного комплекса Нукутскому району, стоимость комплекса около 14 930 тыс. р.).

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» предлагается увеличить в 2021 году на 237 556,9 тыс. р. (или на 10,8 % к

действующей редакции закона). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета снизилась с 1,1 % до 1,0 %.

2. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования Минстрою на 73 216,2 тыс. р. на оплату задолженности за выполненные работы по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» (контракт от 28.09.2019 с ООО «СДС-Строй»), признанной постановлением четвертого арбитражного апелляционного суда от 27.09.2021 к взысканию.

3. Законопроектом на 2021 год увеличен объем субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта на 85 265,7 тыс. р. (с 413 841,2 тыс. р. до 499 106,9 тыс. р.). Указанные средства предусмотрены на увеличение финансирования строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района в связи с опережением срока строительства с одновременным уменьшением средств по данному объекту в 2022 году.

4. Законопроектом на 2021 год увеличен объем субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта на 1 607,6 тыс. р. (со 133 147,2 тыс. р. до 134 754,8 тыс. р.). При этом увеличено финансирование по МБУ ШР ДЮСШ «Юность» в г. Шелехово – на 1 957,6 тыс. р. в связи с выявлением дополнительных работ, уменьшено на капитальный ремонт здания спортивного комплекса «Олимпия» в г. Братске – на 350 тыс. р. в связи с экономией по результатам конкурсных процедур.

5. Увеличены бюджетные ассигнования на 2021 год на выплату заработной платы работникам областных государственных учреждений, подведомственных Минспорту, на 59 947,8 тыс. р., работникам Минспорта – на 2 328,5 тыс. р. По данным Минспорта, представленным по запросу КСП области, объем средств достаточен для обеспечения потребности до конца 2021 года.

6. Законопроектом предусмотрены новые расходы в сумме 7 058,3 тыс. р. на создание государственного казенного учреждения Иркутской области «Единый центр обслуживания в сфере физической культуры и спорта». Данное учреждение создано по распоряжению Правительства Иркутской области от 30.09.2021 № 602-рп. Его основной целью является обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Минспорта, а также подведомственных ему учреждений.

7. В Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 №37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов изложены рекомендации Правительству Иркутской области об обеспечении в 2021 году объема финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на уровне 2020 года и увеличении объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области при поступлении дополнительных доходов областного бюджета.

Законопроектом предлагается уменьшить объем финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на 785 тыс. р. (с 16 876,5 тыс. р. до 16 091,5 тыс. р.), что на 3 198,7 тыс. р. ниже уровня 2020 года (19 290,2 тыс. р.), утвержденного Законом об областном бюджете на 2020 год (в оконч. ред. от 27.05.2020).

Следует отметить, что в связи с ограничительными мерами фактическое исполнение по ВЦП «Развитие адаптивного спорта» за 2020 год составило всего 67,8 % от законодательно утвержденного объема (проведено 57 мероприятий с количеством

участников 1 194 чел., для сравнения: в 2019 году проведено 83 мероприятия с количеством участников 1 862 чел.).

Рекомендация в части увеличения объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области Законопроектом не учтена. Дополнительное финансирование на капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области Законопроектом не предусмотрено. За счет перераспределения ассигнований между мероприятиями Госпрограммы расходы на капитальный ремонт областных учреждений спорта сокращены на 2 015,7 тыс. р. (предусмотренные на капитальный ремонт ВСК «Солнечный» 5 191,6 тыс. р. перемещены на текущий ремонт подземной парковки, дополнительно выделено 3 175,9 тыс. р. на капитальный ремонт здания Училища олимпийского резерва).

5. ГП «Развитие культуры Иркутской области» (КЦСР 5500000000)

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Развитие культуры Иркутской области» на 2021 год законопроектом увеличен на 584 417,6 тыс. р. или на 23,5 % (с 2 490 763,8 тыс. р. до 3 075 181,4 тыс. р.), таблица.

тыс. р.

Наименование госпрограммы (ГП) / подпрограммы (ПП)	Закон И.о. от 16.12.21 № 114-ОЗ (в ред. от 29.06.2021 г.)	Проект Закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=(3-2)	5=(4/2)*100
ГП «Развитие культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5500000000)	2 490 763,8	3 075 181,4	584 417,6	23,5
1) ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5510000000)	558 145,9	646 170,9	88 025,0	15,8
2) ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5520000000)	1 598 872,6	2 058 868,5	459 995,9	28,8
3) ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5530000000)	333 745,3	370 142,0	36 396,7	10,9

Изменения внесены во все 3 подпрограммы.

Наибольший размер увеличения бюджетных ассигнований планируется по следующим видам расходов:

- по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на сумму 462 513,0 тыс. р. или на 29,0 % от ранее утвержденных;

- по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на сумму 88 025,0 тыс. р. или на 15,4 % ранее утвержденных ;

- по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями» на сумму 30 452,7 тыс. р. или на 13,3 % ранее утвержденных.

Распределение по видам расходов на 2021 год представлен в таблице:

тыс. р.

Целевая статья	Вид расходов	№ 114-ОЗ (в ред. от 29.06.2021 г.)	Проект Закона	Отклонение	
				(р.)	%
1	2	3	4	5=4-3	5=(5/3)*100
5500000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями»	228 314,8	258767,5	30 452,7	13,3

Целевая статья	Вид расходов	№ 114-О3 (в ред. от	Проект Закона	Отклонение	
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	39 698,3	44042,1	4 343,8	10,9
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	11 725,0	11725	0,0	0,0
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	34 768,1	33768,1	-1 000,0	-2,9
	500 «Межбюджетные трансферты»	572 494,4	660519,4	88 025,0	15,4
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 597 486,6	2059999,6	462 513,0	29,0
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	6 276,6	6359,7	83,1	1,3
Итого:		2 490 763,8	3 075 181,4	584 417,6	23,5

1. По ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5510000000) бюджетные ассигнования увеличены на **88 025,0 тыс. р.** (15,8%) с 558 145,9 до 646 170,9 тыс. р., таблица:

тыс. р.

Наименование подпрограммы (ПП) / основного мероприятия (ОМ) / региональный проект (РП) / ведомственная целевая программа (ВЦП)	№ 114-О3 (в ред. от 29.06.2021 г.)	Проект Закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=(3-2)	5=(4/2)*100
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5500000000)	558 145,9	646 170,9	88 025,0	15,8
ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510100000)	130 549,1	142 736,2	12 187,1	9,3
ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000)	90 343,3	101 447,6	11 104,3	12,3
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (КЦСР 5510900000)	249 348,5	266 507,2	17 158,7	6,9
ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5511000000)	40 966,2	58 207,1	17 240,9	42,1
РП «Культурная среда (Иркутская область)» (КЦСР 551A100000)	46 938,8	77 272,8	30 334,0	64,6

- **12 187,1 тыс. р.** или на 9,3% (КЦСР 5510100000) на предоставление по ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (ответственный исполнитель – минкультуры) за счет целевых межбюджетных трансфертов увеличены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов за средств федерального бюджета и софинансирования из областного бюджета;

- **11 104,3 тыс. р.** или на 12,3% (КЦСР 5510300000) по ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ответ. исп. – архивное агентство) предусмотрено увеличение предоставления субвенций на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области

(на выплаты в полном объеме до конца текущего года по заработной плате, оплате страховых отчислений в муниципальных учреждениях области);

- **17 158,7 тыс. р.** или на 6,9 % (КЦСР 5510900000) по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (ответственный исполнитель – министром Иркутской области). Согласно пояснениям министра Иркутской области увеличение связано с дополнительными объема работ, выявленными при строительстве 2 домов культуры и 1 сельского клуба (дом культур на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенный в с. Молька, Усть-Удинского района Иркутской области; дом культуры на 150 зрителей, расположенный в г. Зима, Иркутской области; сельский клуб на 100 мест, расположенному в с. Костино, Нижнеудинский район, Иркутской области).

- **17 240,9 тыс. р.** или на 42,1 % (КЦСР 5511000000) по ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (отв. исп. – Министром Иркутской области), в связи с обращением администрации МО «Тыреть» на дополнительную потребность в финансировании капитального ремонта здания муниципального бюджетного учреждения культуры «Тыретский центр досуга «Кристалл», расположенного в р. п. Тыреть, Заларинского района Иркутской области.

- **30 334,0 тыс. р.** или на 64,6 % (КЦСР 551A100000) по РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)) на 2019 – 2024 годы (ответ. исп. – Министром Иркутской области) на предоставление иных межбюджетных трансферов местным бюджетам за счет средств федерального бюджета на создание модельных муниципальных библиотек.

2. По ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000) бюджетные ассигнования увеличены на **459 995,9 тыс. р.** (28,8 %) с 1 598 872,6 тыс. р. до 2 058 868,5 тыс. р., таблица:

тыс. р.

Наименование подпрограммы (ПП) / основного мероприятия (ОМ)/ региональный проект (РП)/ ведомственная целевая программа (ВЦП)	№ 114-ОЗ (в ред. от 29.06.2021 г.)	Проект Закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=(3-2)	5=(4/2)*100
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)	1 598 872,6	2 058 868,5	459 995,9	28,8
ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КЦСР 5520600000)	201 458,5	208 844,9	7 386,4	3,7
ОМ «Профессиональное искусство» (КЦСР 5520900000)	628 039,5	854 858,0	226 818,5	36,1
ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КЦСР 5521000000)	190 593,5	245 740,7	55 147,2	28,9
ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КЦСР 5521100000)	247 774,1	359 227,8	111 453,7	45,0
ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КЦСР 5521200000)	105 058,0	138 208,8	33 150,8	31,6
ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (КЦСР 5521300000)	3 773,2	3 773,2	0,0	0,0
ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КЦСР 5521400000)	127 398,2	143 388,1	15 989,9	12,6
ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры»	80 015,5	101 784,5	21 769,0	27,2

Наименование подпрограммы (ПП) / основного	№ 114-ОЗ (в ред.	Проект Закона	Отклонение	
Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5521500000)				
ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» (КЦСР 5521700000)	2 848,5	2 848,5	0,0	0,0
ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения» (КЦСР 5521800000)	11 913,6	194,0	-11 719,6	-98,4

- **7 386,4 тыс. р.** или на 3,7 % (КЦСР 5520600000) по ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (отв. исп. – служба по охране объектов культурного наследия И. о.) на предоставление субсидии на исполнение государственного задания в размере 2 090,7 тыс. р. (1 601,9 тыс. р. на выплату заработной платы и уплату страховых взносов, 488,8 тыс. р. на содержание земельного участка достопримечательного места «Место захоронения жертв массовых политических репрессий 1937-1940 годов» и на предоставление субсидии на иные цели в размере 5 295,7 тыс. р. (для областного государственного автономного учреждения «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» на сохранение и проведение реставрации памятников культуры Иркутской области).

- **226 818,5 тыс. р.** или на 36,1 % (КЦСР 5520900000) по ОМ «Профессиональное искусство» (ответ. Исп. – Минкультуры) по пояснениям министерства на обеспечение в полном объеме деятельности и содержание областных государственных учреждений профессионального искусства - на выплату в полном объеме заработной платы и уплате налогов до конца текущего года;

- **55 147,2 тыс. р.** или на 28,9 % (КЦСР 5521000000) по ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (ответ. исп. Минкультуры) по пояснениям министерства на обеспечение деятельности и содержание областных государственных библиотек (Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского, Детская областная библиотека имени Марка Сергеева) на выплату в полном объеме заработной платы, уплаты налогов, обеспечение мер противопожарной безопасности до конца текущего года;

- **111 453,7 тыс. р.** или на 45,0 % (КЦСР 5521100000) по ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (ответ. исп. – Минкультуры) по пояснениям министерства на выплаты в полном объеме заработной платы, уплату налогов, обеспечение мероприятий противопожарной безопасности, развитие государственного автономного учреждения культуры Архитектурно-этнографического музея «Тальцы» (расчеты не представлены);

- **33 150,8 тыс. р.** или на 31,6 % (КЦСР 5521200000) по ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (ответ. исп. – Минкультуры) по пояснениям министерством на обеспечение выплат в полном объеме по заработной плате и уплате налогов до конца текущего года прочих областных учреждений культуры;

- **15 989,9 тыс. р.** или на 12,6 % (КЦСР 5521400000) по ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (ответ. исп. – Минкультуры) по пояснениям министерства за счет средств федерального и областного бюджета на поддержку творческой деятельности и развитие материально-технической базы детских и кукольных театров, в т.ч. из федерального бюджета 11 469,6 тыс. р., на условиях софинансирования из областного бюджета в размере 4 520,3 тыс. р.

- **21 769,0 тыс. р.** или 27,2% (КЦСР 5521500000) по ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (ответ. исп. – администрация УОБО) на обеспечение выплаты заработной платы и начислений на

выплаты по оплате труда сотрудникам учреждений культуры – 18 216,2 тыс. р., на содержание здания ОГБУК «Библиотека им. М.Н. Хангалова» - 3 552,8 тыс. р.

Уменьшение бюджетных ассигнований в 2021 году:

- **11 719,6 тыс. р.** или на 98,4 % (КЦСР 5521800000) по ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения» (ответ. исп. – служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области) в части расходов на предоставление субсидии религиозным организациям, в связи с отсутствием заявлений, предоставленных в установленный срок.

Денежные средства перераспределены в полном объеме в рамках Ведомственной целевой программы «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» и ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия».

3. По ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000) бюджетные ассигнования увеличены на 36 396,7 тыс. р. (10,9 %) с 333 745,3 тыс. р. до 370 142,0 тыс. р., таблица:

тыс. р.

Наименование подпрограммы (ПП) / основного мероприятия (ОМ)/ региональный проект (РП)/ ведомственная целевая программа (ВЦП)	№ 114-ОЗ (в ред. от 29.06.2021 г.)	Проект Закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=(3-2)	5=(4/2)*100
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000)	333 745,3	370 142,0	36 396,7	10,9
ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530100000)	53 818,3	61 905,9	8 087,6	15,0
ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» (КЦСР 5530200000)	18 006,8	19 951,3	1 944,5	10,8
ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (КЦСР 5530300000)	82 556,0	92 358,7	9 802,7	11,9
ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5530400000)	31 056,6	35 389,8	4 333,2	14,0
ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5530500000)	37 588,8	40 356,2	2 767,4	7,4
Основное мероприятие «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5530600000)	34 768,1	33 768,1	-1 000,0	-2,9
ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530800000)	28 648,2	29 648,2	1 000,0	3,5
ОМ «Поддержка отрасли культуры» (КЦСР 5531100000)	0,0	777,1	777,1	
ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (КЦСР 5531300000)	35 802,5	44 486,7	8 684,2	24,3
РП «Творческие люди» (Иркутская область) (КЦСР 553A200000)	2 500,0	2 500,0	0,0	0,0
РП «Цифровая культура» (Иркутская область) (КЦСР 553A300000)	9 000,0	9 000,0	0,0	0,0

- **8 087,6 тыс. р.** или на 15,0 % (КЦСР 5530100000) по ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры» (ответ. исп. – минкультуры) по пояснениям министерства средства необходимы на выплаты в полном объеме до конца текущего года

по заработной плате, оплате страховых отчислений аппарата министерства, обеспечение мероприятий противопожарной безопасности;

- **1 944,5 тыс. р.** или на 10,8 % (КЦСР 5530200000) по ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» (ответ. исп. – архивное агентство) на выплаты в полном объеме до конца текущего года по заработной плате, оплате страховых отчислений аппарата агентства;

- **9 802,7 тыс. р.** или 11,9 % (КЦСР 5530300000) по ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (ответ. исп. – архивное агентство), для государственных архивных учреждений Иркутской области, в т. ч.:

- на выплаты в полном объеме до конца текущего года по заработной плате, оплате страховых отчислений государственных архивных учреждений Иркутской области в размере 7 134,3 тыс. р.;

- на уплату земельного налога, подлежащего уплате в 2021 году в размере 700,7 тыс. р.;

- на оплату счетов по аренде помещений до конца текущего года в размере 1 967,7 тыс. р.

- **4 333,2 тыс. р.** или 14,0 % (КЦСР 5530400000) по ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (отв. исп. – служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области) в части расходов на содержание Службы за счет средств областного бюджета, в том числе:

- 4 154,1 тыс. р. на выплату заработной платы и страховых взносов на 2021 год;

- 104,9 тыс. р. на ремонт служебного автомобиля;

- 45,2 тыс. р. на оплату исполнительного листа;

- 29,0 тыс. р. на обучение по вопросам мобилизационной подготовки, защиты информации, защиты государственной тайны и ведения секретного делопроизводства в Иркутской области.

- **2 767,4 тыс. р.** или 7,4% (КЦСР 5530500000) по ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» на выплату заработной платы сотрудникам администрации округа – 1 597,4 тыс. р., на обеспечение выплаты заработной платы сотрудникам редакции газеты – 1 170,0 тыс. р.

- **1 000,0 тыс. р.** или на 3,5% (КЦСР 5530800000) по ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (ответ. исп. – минкультуры) на выделение дополнительных бюджетных средств на предоставление субсидии некоммерческим организациям на социально- культурные проекты;

- **777,1 тыс. р.** (КЦСР 5531100000) по новому ОМ «Поддержка отрасли культуры» (ответ. исп. – минкультуры) для комплектации областных библиотек книжными фондами;

- **8 684,2 тыс. р.** или 24,3% (КЦСР 5531300000) по ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (ответ. исп. – минкультуры) на выплаты по заработной платы и оплату страховых взносов до конца текущего года в размере 8 214,8 тыс. р. и платежей за аренду помещения на 469,4 тыс. р.

Уменьшение бюджетных ассигнований:

- **1 000,0 тыс. р.** или на 2,9% (КЦСР 5530600000) по ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (ответ. исп. – минстрой) в связи исключением в 2021 году проведение торгов на проектно-изыскательские работы по зданию Иркутского театрального училища (бывший кинотеатр «Гигант»), расположенному по адресу: г. Иркутск, ул. К.Марска,15.

Законом об областном бюджете, в редакции от 29.06.2021 утверждены бюджетные ассигнования на выполнение работ по объекту (бывший кинотеатр «Гигант») в сумме 13 110,7 тыс. р., в том числе на 2021 год - 1000,0 тыс. р., на 2022 год - 12 110,7 тыс. р. (ответственный исполнитель мероприятия - министерство строительства Иркутской области).

При проведении в 3 квартале 2021 года министерством строительства Иркутской области закупочных процедур установлено, что сформированные министерством культуры и архивов Иркутской области объемы финансирования по объекту не отвечают реальной стоимости проектно-изыскательских работ (дополнительная потребность составляет 14 676,3 тыс. р.).

Указанный объект, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. К.Марска,15 передан ОГПОБУ «Иркутское театральное училище» в 2018 году и с этого времени не используется по назначению.

Выводы

1. Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП «Развитие культуры Иркутской области» в объеме 3 075 181,4 тыс. р., что 584 417,6 тыс. р. или на 23,5 %, чем предусмотрено Законом о бюджете (в редакции от 29.06.2021 г.)

2. В 2021 году в рамках ГП предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию трех региональных проектов в объеме 88 772,8 тыс. р., в том числе РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» (77 272,8 тыс. р.), РП «Творческие люди» (2 500,0 тыс. р.), РП «Цифровая культура» (9 000,0 тыс. р.).

За счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета увеличены бюджетные ассигнования 2021 года в сумме 57 246,3 тыс. р., в том числе по РП «Культурная среда» предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на создание модельных муниципальных библиотек в сумме 30 000,0 тыс. р.;

3. По ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2021 год запланировано увеличение бюджетных ассигнований:

- на 17 158,7 тыс. р. по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (ответственный исполнитель – Минстрой Иркутской области). Согласно пояснениям Минстроя Иркутской области увеличение связано с дополнительными объема работ, выявленными при строительстве 2 домов культуры и 1 сельского клуба (дом культур на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенный в с. Молька, Усть-Удинского района Иркутской области; дом культуры на 150 зрителей, расположенный в г. Зима, Иркутской области; сельский клуб на 100 мест, расположенному в с. Костино, Нижнеудинский район, Иркутской области).

- на 17 240,9 тыс. р. по ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» в связи с обращением администрации муниципального образования «Тыреть» на дополнительную потребность в финансировании капитального ремонта здания муниципального бюджетного учреждения культуры «Тыретский центр досуга «Кристалл», расположенного в р. п. Тыреть, Заларинского района Иркутской области.

4. По ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» уменьшены бюджетные ассигнований на 1 000,0 тыс. р., предусмотренные на разработку проектно- изыскательских работ по объекту, расположенному по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Марка, 15 (бывший кинотеатр «Гигант»).

Законом об областном бюджете, в редакции от 29.06.2021 утверждены бюджетные ассигнования на выполнение работ по объекту (бывший кинотеатр «Гигант») в сумме 13 110, 7 тыс. р., в том числе на 2021 год - 1000, 0 тыс. р., на 2022 год - 12 110,7 тыс. р. (ответственный исполнитель мероприятия - министерство строительства Иркутской области).

При проведении в 3 квартале 2021 года министерством строительства Иркутской области закупочных процедур установлено, что сформированные министерством культуры и архивов Иркутской области объемы финансирования по объекту не отвечают реальной стоимости проектно-изыскательских работ (дополнительная потребность составляет 14 676,3 тыс. р.).

Указанный объект, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. К.Марска,15 передан ОГПОБУ «Иркутское театральное училище» в 2018 году и с этого времени не используется по назначению.

6. ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000)

На реализацию мероприятий ГП «Молодежная политика» бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены Законопроектом в сумме 227 534,6 тыс. р., что на 10 357,2 тыс. р. (4,8%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП Иркутской области «Молодежная политика» (5600000000)	217 177,4	227 534,6	10 357,2	4,8
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» (5610000000)	65 007,7	64 854,8	-152,9	-0,2
ПП «Патриотическое воспитание молодежи» (5620000000)	22 770,1	22 770,1	0,0	0,0
ПП «Государственная молодежная политика» (5630000000)	62 037,5	68 402,9	6 365,4	10,3
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (5650000000)	67 362,1	71 506,8	4 144,7	6,2

В разрезе подпрограмм изменения предусмотрены следующим образом:

По подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» бюджетные ассигнования уменьшены на 152,9 тыс. р., или на 0,2% в том числе:

- по основному мероприятию «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей» - на 152,9 тыс. р. Производится перераспределение финансирования в 2021 году с мероприятия «Организация и проведение фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна» в сумме 152,9 тыс. р., в том числе:

- на мероприятие подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы в сумме 22,4 тыс. р.;

- на мероприятия подпрограммы «Обеспечение реализации молодежной политики» на 2019-2024 годы в сумме 57,3 тыс. р.;

- на мероприятия подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2019-2024 годы в сумме 73,2 тыс. р.;

По подпрограмме «Патриотическое воспитание молодежи», изменений нет.

По подпрограмме «Государственная молодежная политика» производится увеличение финансирования в сумме 6 365,4 тыс. р.

По подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» бюджетные ассигнования увеличены на 4 144,7 тыс. р.

Увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение выплаты заработной платы сотрудникам министерства по молодежной политике Иркутской области в сумме 4 075,9 тыс. р. и подведомственных учреждений в сумме 6 303,7 тыс. р.;

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований по ГП «Молодежная политика» предлагается увеличить на 10 357,2 тыс. р. или 4,8% (с 217 177,4 тыс. р. до 227 534,6 тыс. р.).

2. Основное увеличение бюджетных ассигнований планируется на обеспечение выплаты заработной платы сотрудникам министерства по молодежной политике Иркутской области в сумме 4 075,9 тыс. р. и подведомственных учреждений в сумме 6 303,7 тыс. р. для недопущения снижения заработной платы работников областных государственных казенных учреждений.

3. По подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» бюджетные ассигнования уменьшены на 152,9 тыс. р., или на 0,2% производится перераспределение финансирования в 2021 году на мероприятие подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы в сумме 22,4 тыс. р., на мероприятия подпрограммы «Обеспечение реализации молодежной политики» на 2019-2024 годы в сумме 57,3 тыс. р., на мероприятия подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2019-2024 годы в сумме 73,2 тыс. р.

7. ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000)

Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп. В течение 2021 года в госпрограмму внесены 4 изменения.¹⁸

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в действующем Законе № 114-ОЗ соответствует объему ресурсного обеспечения госпрограммы (с изм. от 02.09.2021 № 626-пп.) 2 701 756,9 тыс. р.

Проектом закона в целом предложено **уменьшить** объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в 2021 году с 2 701 756,90 тыс. р. до 2 565 098,0 тыс. р. или на 136 658,9 тыс. р. (на 5,0% к действующей редакции). В плановом периоде 2022 и 2023 гг. объем бюджетных ассигнований предлагается уменьшить на 3 411,0 тыс. р.

¹⁸ Постановлениями Правительства Иркутской области от 17.03.2021 № 172-пп, от 02.04.2021 № 231-пп, от 24.05.2021 № 358-п, от 02.09.2021 № 626-пп

ежегодно в связи с передачей штатной численности и перераспределением ассигнований минтруда области министерству цифрового развития и связи Иркутской области¹⁹.

Структура госпрограммы в целом сохранена. Сведения о бюджетных ассигнованиях госпрограммы на 2021 год представлены в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение		СБР (на 04.10.2021)	Отклонение	
			сумма	%		сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2	6	7=3-6	8=7/6
Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» (5700000000)	2 701 756,90	2 565 098,00	-136 658,90	-0,05	2 433 387,00	131 711,00	0,05
Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (5710000000)	42 500,50	43 364,90	864,40	0,02	42 500,50	864,40	0,02
Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (5720000000)	2 530 582,70	2 374 902,90	-155 679,80	-0,06	2 263 636,80	111 266,10	0,05
Подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (5730000000)	124 793,70	142 950,20	18 156,50	0,15	123 369,7	19 580,50	0,16
Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (5740000000)	3 880,00	3 880,00	0,00	0,00	3 880,00	0,00	0,00

По состоянию на **01.09.2021** кассовое исполнение расходов государственной программы составило 59,7 %. Низкое исполнение (34,3 %) отмечается по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом», что имеет риски недостижения целевых показателей.

тыс. р.

Наименование	План на 2021 год в соответствии с СБР	Исполнение	% исп.
ГП «Труд и занятость»	2 433 387,00	1 452 588,73	59,7%
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	42 500,50	28 448,26	66,9%
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	2 263 636,80	1 332 626,53	58,9%
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	123 369,70	90 181,91	73,1%
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	3 880,00	1 332,03	34,3%

Отмечается низкое кассовое исполнение расходов по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» ГРБС Минздрав (0%), Минсоцразвития (4,2 %). Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ГРБС/программы	План на 2021 год в соответствии с СБР	Исполнение	% исп.

¹⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 27.05.2021 № 368-пп

Минтруд	2 433 007,00	1 452 576,19	59,7%
Минздрав	80,00	0,00	0,0%
Минсоцразвития	300,00	12,54	4,2%

Кассовое исполнение в разрезе видов расходов составило:

- КВР 100 (заработная плата) – 388 346,7 тыс. р. (82,64 %);
- КВР 200 (закупки) – 75 753,7 тыс. р. (44,29 %);
- КВР 300 (соц. выплаты населению) – 903 635,9 тыс. р. (54,70 %);
- КВР 500 (МБТ) – 59 433,03 тыс. р. (64,22 %);
- КВР 600 (субсидии БУ, АУ) – 11 464,90 тыс. р. (66,36 %);
- КВР 800 (иные) – 14 554,5 тыс. р. (45,53 %).

По подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000) законопроектом предложено увеличить объем расходов на предоставление местным бюджетам субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда на **864,4 тыс. р.** (КЦСР 5710773090 КВР 500).

Предложенный объем субвенции соответствует распределению в таблице 5 приложения 12 к проекту закона. В рамках экспертизы установлено, что объем субвенции, рассчитанный в соответствии с Законом Иркутской области от 24.07.2008 № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» с учетом постановления Правительства Иркутской области от 11.03.2020 № 141-пп «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» на 2021 г. составил 46 707,2 тыс. р. Действующей редакцией закона в бюджете предусмотрены ассигнования на **4 670,7 тыс. р.** меньше расчетной потребности, дополнительная потребность в средствах субвенции присутствует по всем муниципальным образованиям. Предлагаемое увеличение на 864,4 тыс. р. не обеспечит расчетную потребность. По пояснениям Минтруда это связано с прогнозным исполнением расходов. Таким образом, из 42 муниципальных образований, только **по 3 МО** (Жигаловский район, Катангский район, Ольхонский район) объем субвенции будет соответствовать расчетной потребности, что имеет риски образования кредиторской задолженности. (Так, например не обеспечена потребность по Аларскому району на 22,1 тыс. р., по Боханскому району 85,9 тыс. р., Осинскому району 40,0 тыс. р.)

По подпрограмме «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (5730000000) изменения предложены в рамках основного мероприятия «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (5730120100) в т. ч.:

- уменьшение ассигнований на 1 424,0 тыс. р. в связи с передачей штатной численности Минтруда министерству цифрового развития и связи Иркутской области (4 шт. ед.);

- увеличение ассигнований на 19 580,5 тыс. р. для обеспечения выплаты заработной платы работникам Минтруда, так как действующим законом о бюджете потребность Минтруда на формирование ФОТ, не обеспечена в полном объеме.

Наибольшее изменение объема расходов предложено по подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000), традиционно имеющей преобладающий объем финансирования:

- 1) По региональному проекту «Содействие занятости» (572Р200000) предложено перераспределение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Повышение

эффективности службы занятости» (капитальный ремонт административного здания ОГКУ ЦЗН города Братска). Перераспределение ассигнований предлагается с целевой статьи «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 5720129999) ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» за счет экономии, образовавшейся ранее при проведении электронного аукциона, а также банковской гарантии, поступившей в доходы областного бюджета. В целом по целевой статье КЦСР 572Р252910 предложено увеличение ассигнований на 26 541,8 тыс. р. Таким образом, объем финансирования составит 46 541,8 тыс. р, в т. ч. ОБ – 27 341,8 тыс. р., ФБ – 19 000 тыс. р.

В рамках экспертизы установлено, что первоначальный контракт²⁰ на реализацию мероприятия на сумму 24 754,0 тыс. р. (НМЦК – 32 917,16 тыс. р., соответственно экономия составила 8 163,16 тыс. р.) расторгнут в связи с **ненадлежащим** исполнением обязательств подрядчиком. В результате чего выплачена банковская гарантия (13 624,7 тыс. р.).

На текущий момент для достижения результата регпроекта вновь заключен контракт²¹ на сумму 34 164,8 тыс. р. Обращаем внимание, что вновь заключенный контракт по цене превышает НМЦК, первоначально проводившихся торгов (НМЦК – 32 917,16 тыс. р.).

Таким образом, отмечаются **риски недостижения** результата регионального проекта «Количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации», плановое значение на 31.12.2021 – «1»²².

2) По ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» (5720100000) в целом расходы уменьшены на 182 221,60 тыс. р.:

- Уменьшены ассигнования на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» на 278 959,7 тыс. р. (КЦСР 5720152900 КВР 300) в связи с изменениями в распределении субвенций из федерального бюджета, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 03.08.2021 № 2146-р.

Сокращение объема субвенций происходит на фоне снижения уровня безработицы. По данным Росстата в Иркутской области уровень безработицы за май-июль 2021 г. составил 5,9 %, что на 1 % меньше значения на начало года (январь-март), а также на 2,1 % меньше, чем за аналогичный период 2020 г. Согласно действующей редакции госпрограммы «Труд и занятость» запланированный целевой показатель «уровень регистрируемой безработицы» на 2021 г. составляет 2,1 %. Проектом постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Труд и занятость» на 2019 – 2024 годы»²³ предусмотрено снижение целевого показателя на 2021 год до 1,4 % (снижение на 0,7 %).

²⁰ Контракт на капитальный ремонт административного здания ОГКУ ЦЗН города Братска по адресу: Иркутская область, г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Баркова, 43 от 23.03.2021 № 2340-ЭА/21 (срок выполнения – 01.07.2021)

²¹ Контракт на капитальный ремонт административного здания ОГКУ ЦЗН города Братска по адресу: Иркутская область, г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Баркова, 43. от 27.09.2021 г. № 5139-ЭА/21 (срок выполнения – 30.11.2021)

²² Плановые значения результата регпроекта: 1 – на 31.12.2021, 2 – на 31.12.2022, 3 – на 31.12.2023, 4 – на 31.12.2024.

²³ Источник информации Единый портал независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=10103>

- Уменьшены ассигнования по целевой статье КЦСР 5720129999 в объеме 26 541,8 тыс. р. на реализацию регпроекта;

- По целевой статье КЦСР 5720129999 запланированы дополнительные расходы в размере 5 820,7 тыс. р., связанные с созданием и осуществлением деятельности ОГКУ «Центральная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области» (с предельной штатной численность **40 ед.**) на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 26.08.2021 № 534-рп. Создание централизованной бухгалтерии формально соответствует п. 44 Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области, утвержденному распоряжением Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп (далее – п. 44 Плана), срок реализации которого **31.12.2021**. Однако согласно ФЭО к проекту распоряжения Правительства Иркутской области от 26.08.2021 № 534-рп, экономия по заработной плате, связанная с сокращением **28 штатных единиц** запланирована на 2022 г. в связи с соблюдением процедур, установленных трудовым законодательством РФ. Таким образом, есть риск недостижения цели мероприятия по снижению расходов на выполнение учетных функций, установленной п. 44 Плана.

- Для обеспечения дополнительной потребности, связанной с увеличением МРОТ и обеспечением дифференциации заработной платы работников ЦЗН в соответствии с приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 30.11.2018 № 66-мпр «Об установлении рекомендуемых минимальных размеров дифференциации заработной платы и рекомендуемых минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области» увеличен объем расходов на выплату заработной платы работникам учреждений, подведомственных Минтруду (КЦСР 5720129999 КВР 100) на 115 115,9 тыс. р., в т. ч. 12 013,8 тыс. р. зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда». Одновременно в текстовой части законопроекта предложено изменение ч. 1 ст. 21 закона о бюджете по уменьшению зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов Иркутской области на увеличение фонда оплаты труда.

Источник бюджетных ассигнований по остальной части дополнительных расходов в размере 103 102,1 тыс. р. в пояснительной записке к законопроекту не указан, что требует пояснения.

- Увеличен объем расходов на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных Минтруду на 2 343,3 тыс. р., в т. ч. 1 778,8 тыс. р. для обеспечения дополнительной потребности, связанной с исполнением бюджетных обязательств по договорам поставки энергетических ресурсов и коммунальных услуг ЦЗН, в целях недопущения образования кредиторской задолженности.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы «Труд и занятость» на 2021 год предлагается утвердить в объеме 2 565 098,0 тыс. р.,

уменьшив на 136 658,9 тыс. р. (- 5,0% к действующей редакции). В плановом периоде 2022 и 2023 гг. объем ассигнований предлагается уменьшить на 3 411,0 тыс. р. Ежегодно в связи с передачей штатной численности (4 ед.) Минтруда области министерству цифрового развития и связи Иркутской области.

2. Предложенное увеличение объема расходов на 2021 год на предоставление местным бюджетам субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда до 42 900,9 тыс. р. **не обеспечивает расчетную потребность** (46 707,2 тыс. р.), что имеет риски образования кредиторской задолженности.

3. Увеличен объем финансирования мероприятия регионального проекта «Содействия занятости», в рамках которого запланировано проведение капитального ремонта административного здания ОГКУ «ЦЗН города Братска» до 46 541,8 тыс. р. Первоначальный контракт расторгнут, заключен новый.

4. В связи с фактически сложившейся тенденцией к снижению уровня безработицы изменено распределение субвенций из федерального бюджета - уменьшены ассигнования на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» на 278 959,7 тыс.р.

5. Запланированы дополнительные расходы в 2021 г. в размере 5 820,7 тыс. р., связанные с созданием и осуществлением деятельности ОГКУ «Центральная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области». Отмечается риск недостижения цели мероприятия по снижению расходов на выполнение учетных функций, установленной п. 44 Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области, утвержденному распоряжением Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп, так как при сокращаемых 28 шт.ед. минтруда создается ОГКУ со штатной численностью 40 шт. ед.

8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000)

Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (далее – ГП) в 2021 году на 577 003,1 тыс. р. (с 11 360 799,7 тыс. р. до 11 937 802,8 тыс. р.) или 5,1% к действующей редакции Закона.

В разрезе подпрограмм (далее – ПП) ГП предлагаемый Законопроектом объем изменений на 2021 год выглядит следующим образом, таблица

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000)	11 360 799,7	11 937 802,8	577 003,1	5,1
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)	4 772 137,6	5 444 665,4	672 527,8	14,1
ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6130000000)	83 379,3	92 779,4	9 400,1	11,3
ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000)	1 164 267,3	1 164 267,3	0,0	0,0
ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000)	188 002,2	178 190,0	-9 812,2	-5,2
ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000)	3 605 325,9	3 573 523,5	-31 802,4	-0,9
ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на	596 837,4	505 787,2	-91 050,2	-15,3

Наименование	Закон 114-оз (в	Проект закона	Отклонение	
территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000)				
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 6180000000)	145 845,9	173 585,9	27 740,0	19,0
ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (КЦСР 61A0000000)	805 004,1	805 004,1	0,0	0,0

Как видно из таблицы корректировка бюджетных ассигнований ГП предусмотрена по 6 ПП из 8 ПП с **наибольшим объемом изменений** в ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» на 672 527,8 тыс. р.

Детальный анализ изменений приведен ниже.

1) ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000).

Законопроектом предлагается уточнить бюджетные ассигнования ПП в 2021 году на **672 527,8 тыс. р. (+14,1%)**, увеличив объем с 4 772 137,6 тыс. р. до 5 444 665,4 тыс. р.

В разрезе основных мероприятий (далее – ОМ) изменения выглядят следующим образом, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	4=4/2
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)	4 772 137,6	5 444 665,4	672 527,8	14,1
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110100000)	443 211,2	430 045,8	-13 165,4	-3,0
ОМ «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» (КЦСР 6110200000)	156 193,3	182 145,9	25 952,6	16,6
ОМ «Обеспечение приобретения и доставки топлива, оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6110300000)	84 944,6	84 944,6	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (КЦСР 6110400000)	4 087 788,5	4 747 529,1	659 740,6	16,1

- на **659 740,6 тыс. р. (+16,1%)** с 4 087 788,5 тыс. р. до 4 747 529,1 тыс. р. по ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (КЦСР 6110400000). В рамках ОМ реализуются следующие мероприятия:

- предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод. Весь объем корректировки

- приходится на данное мероприятие, ассигнования увеличены с 3 041 955,7 тыс. р. до 3 701 696,3 тыс. р. (+21,7%).

предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения (ассигнования не корректируются, оставлены на уровне 865 767,1 тыс. р.).

- предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (ассигнования не корректируются, оставлены на уровне 180 065,7 тыс. р.).

Справочно – в областном бюджете на 2020 год объем ассигнований по ОМ утвержден в сумме 4 024 291,1 тыс. р. (исполнено 100,0%).

Несмотря на то, что Законопроектом предлагается утвердить ассигнования на 2021 год по ОМ (4 747 529,1 тыс. р.) на 723 238,0 тыс. р. больше (+20,0%) уровня 2020 года (4 024 291,1 тыс. р.) их **объем не отвечает реальной потребности и потребует дальнейшей корректировки ассигнований в текущем финансовом году в сторону увеличения.**

Так, по состоянию на 01.01.2021 у министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – министерство) перед ресурсоснабжающими предприятиями образована кредиторская задолженность за 2020 год в сумме 367 814,5 тыс. р. (задолженность погашена за счет средств 2021 года).

На 06.10.2021 года, на основании поступивших в министерство заявок от ресурсоснабжающих предприятий, общая потребность в финансовых средствах на 2021 год в целях возмещения выпадающих доходов составляет 4 661 742,3 тыс. р. (заявки приняты от 151 предприятий).

Общая дополнительная потребность в финансовых средствах на выплату субсидий в 2021 году, без учета грантов (180 065,7 тыс. р.), после корректировки объема ассигнований, предложенной Законопроектом, составит **462 093,4 тыс. р.**

Таким образом, объем бюджетных ассигнований, сформированные по ОМ в Законопроекте не отвечают реальной потребности по мероприятию и может потребовать корректировки в ноябре-декабре 2021 года в сумме 462 093,4 тыс. р. в сторону увеличения.

- на **25 952,6 тыс. р.** или на 16,6% увеличены бюджетные ассигнования по ОМ «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» (КЦСР 6110200000). В рамках ОМ финансируется деятельность Службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области.

Увеличение бюджетных ассигнований связано с реорганизацией Службы государственного жилищного надзора Иркутской области путем присоединения к ней Службы государственного строительного надзора Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 124-пп (далее – Служба).

- на **13 165,4 тыс. р. (- 3,0%)** уменьшены бюджетные ассигнования по ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110100000).

В рамках ОМ министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – министерство) реализуются 5 мероприятий, из которых корректируются 2, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз. в ред.	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%

	29.06.2021			
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110100000)	443 211,2	430 045,8	-13 165,4	-3,0
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6110120100)	99 118,4	113 564,0	14 445,6	14,6
Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской области (КЦСР 6110125000)	315 662,8	288 051,8	-27 611,0	-8,7
Осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства (КЦСР 6110125030)	1 162,8	1 162,8	0,0	0,0
Осуществление мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (КЦСР 6110125140)	6 300,0	6 300,0	0,0	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 6110129999)	20 967,2	20 967,2	0,0	0,0

- на 14 445,6 тыс. р. или на 14,6% с 99 118,4 тыс. р. до 113 564,0 тыс. р. увеличено Финансовое обеспечение мероприятия по обеспечению выполнения функций государственных органов, в том числе на 14 495,5 тыс. р. увеличены бюджетные ассигнования на выплаты персоналу (КВР 100) и уменьшены на 49,9 тыс. р. на осуществление закупок (КВР 200). Увеличение бюджетных ассигнований на выплаты персоналу связано с реорганизацией министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 123-пп (отдельными работниками получены выплаты по сокращению), а также с формированием данной статьи расходов в неполном объеме в начале финансового года (0,85%). В целом бюджетные ассигнования в сумме 113 564,0 тыс. р., в том числе на выплаты персоналу 110 189,2 тыс. р. (КВР 100) сформированы с неполной потребностью министерства на 2021 год, **и потребует корректировки в декабре 2021 года на 2 361,9 тыс. р. (расчетно).**

- на 27 611,0 тыс. р. или на 8,7% с 315 662,8 тыс. р. до 288 051,8 тыс. р. уменьшены по мероприятия по формированию, пополнению, хранению и расходованию аварийно-технического запаса Иркутской области в связи с образовавшейся экономией в результате проведения конкурсных процедур. КСП области обращает внимание, **что по состоянию на 01.09.2021 года, финансовое исполнение по мероприятию составляет только 55 291,9 тыс. р.**

Кроме того, по мероприятию реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области (КЦСР 6110129999) объем бюджетных ассигнований на 2021 год, в отношении ОГКУ «Центр Энергоресурсосбережения» по расходам на выплату персоналу был сформирован **без учета** корректирующего коэффициента (Распоряжение министерства финансов Иркутской области от 15.07.2020 №419-мр о корректирующих коэффициентах планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов) **в сумме 19 551,2 тыс. р.** В связи, с чем при настоящем изменении в бюджет объем финансирования по КВР 100 не корректируется.

2) III «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6130000000).

Законопроектом предлагается уточнить бюджетные ассигнования ПП на 2021 год в объеме 92 779,4 тыс. р., что на **9 400,1 тыс. р.** или 11,3% больше уровня утвержденного в Законе в ред. от 29.06.2021 (83 379,3 тыс. р.).

В рамках ПП финансируется деятельность Службы по тарифам Иркутской области, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз, в ред. 29.06.2021	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ОМ «Государственное регулирование цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области» (КЦСР 6130100000)	83 379,3	97 779,4	9 400,1	11,3
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6130120100)	66 928,3	74 747,2	7 818,9	11,7
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (КЦСР 6130173100)	642,6	704,0	61,4	9,6
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения (КЦСР 6130173110)	15 808,4	17 328,2	1 519,8	9,6

Корректировка ассигнований в основном связана с необходимым увеличением расходов на выплаты заработной платы персоналу Службы по тарифам Иркутской области (КВР 100) до необходимого объема на 2021 год (в начале финансового года статья расходов сформирована на 85% от потребности).

3) ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000).

Законопроектом планируется уточнить бюджетные ассигнования ПП в объеме 178 190,0 тыс. р., что на **9 812,2 тыс. р.** или 5,2% меньше уровня утвержденного Законом в действующей редакции (188 002,2 тыс. р.).

В 2021 году в рамках ПП планируется реализация одного регионального проекта «Чистый воздух» и двух ОМ, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект Закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	4	5=4-2	6=5/2
РП «Чистый воздух (Иркутская область)» (КЦСР 615G400000)	152 284,8	143 958,3	-8 326,5	-5,5%
ОМ «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)» (КЦСР 6150300000)	1 150,0	231,7	-918,3	-79,9%
ОМ «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» (КЦСР 6150600000)	34 567,4	34 000,0	-567,4	-1,6%
Всего:	188 002,2	178 190,0	-9 812,2	-5,2%

РП «Чистый воздух» (КЦСР 615G400000)

- на **8 326,5 тыс. р.** или -5,5% уменьшены бюджетные ассигнования РП «Чистый воздух» (КЦСР 615G400000) с 152 284,8 тыс. р. до 143 958,3 тыс. р., том числе:

- 2 151,7 тыс. р., сокращен объем межбюджетных трансфертов, распределенных МО «город Братск», что связано с экономией по результатам проведения конкурсных процедур на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива;

- 450,0 тыс. р. сокращен объем субсидии юридическим лицам, предусмотренный на приобретение передвижного автомобильного газового заправщика (субсидия распределена ООО «Регион38»).

- 5 724,8 тыс. р. сокращен объем субсидий юридическим лицам, предусмотренный на возмещение затрат по переоборудованию автотранспортных средств на газомоторное топливо (на 23.09.2021 заявки в министерство от потенциальных участников не поступали). Согласно данным, размещенным в Электронном бюджете по РП «Чистый воздух» на 2019-2024 годы установлено плановое значение показателя объема потребления природного газа в качестве моторного топлива за отчетный год. Значение показателя является возрастающим, на 2019 год показатель установлен – 0,41 млн. куб. м, на 2020 год - 0,41 млн. куб. м, на 2021 год – 0,68 млн. куб. м, т.е. прирост потребления природного газа в качестве моторного топлива в 2021 году должен составить 0,27 млн. куб. м. Достижение целевого показателя реализации РП «Чистый воздух», установленного на 2021 год в части роста объемов потребления природного газа не представляется возможным без своевременной реализации министерством мероприятий по развитию газозаправочной сети для заправки автотранспорта, в том числе по переводу легкового транспорта на газомоторное топливо. Предоставление субсидий юридическим лицам осуществляется министерством в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 19.06.2019 № 479-пп.

- на **918,3 тыс. р.** или 79,9% уменьшено по ОМ «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)» (КЦСР 6150300000). Мероприятие направлено на предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан, реализуется министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. По состоянию на 01.09.2021 социальные выплаты предоставлены в сумме 110,0 тыс. р.

- на **567,4 тыс. р.** или 1,6% уменьшено по ОМ «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» (КЦСР 6150600000). Корректировка связана с экономией, сложившейся в результате рассмотренной заявки ООО «Регион 38» на участие в отборе на предоставление субсидии на приобретение двух передвижных автомобильных газовых заправщиков.

4) ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000).

Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования ПП на 2021 год на **31 802,4 тыс. р.** или на 0,9% с 3 605 325,9 тыс. р. до 3 573 523,5 тыс. р.

В рамках ПП реализуется 3 ОМ и 1 Региональный проект, таблица:

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000)	3 605 325,9	3 573 523,5	-31 802,4	-0,9
ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КЦСР 6160200000)	819 434,3	787 631,9	-31 802,4	-3,9
ОМ «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения» (КЦСР 6160300000)	32 000,0	32 000,0	0,0	0,0
ОМ «Реализация мероприятий по приобретению оборудования для систем водоснабжения» (КЦСР 6160500000)	2 200,0	2 200,0	0,0	0,0
РП «Озеро Байкал» (КЦСР 616G700000)	2 751 691,6	2 751 691,6	0,0	0,0

- на **31 802,4 тыс. р.** или на 0,9% уменьшены бюджетные ассигнования по ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных

вод» (КЦСР 6160200000). Снижение связано с экономией по результатам конкурсных процедур, проведенных муниципальными образованиями на строительство по 11 объектам: канализационные очистные сооружения в с.Саватеевка Ангарского городского округа (экономия 1 221,6 тыс. р.); строительство водопроводной сети по ул. Луначарского в г. Зима (экономия 1 974,2 тыс. р.); строительство сетей водопровода и электроснабжения ИЖС микрорайона Таежный МО «города Саянска» (экономия 12 347,2 тыс. р.); разработка проектной документации по объекту «Реконструкция водозаборного сооружения с.Алгатай Тулунского р-на» (экономия 28,8 тыс. р.); разработка проектной документации по объекту «Строительство сети водоснабжения в городе Алзамай Нижнеудинского района» (экономия 2 445,8 тыс. р.); строительство водовода от ул. Крупской до ул. Энергетиков в г. Бирюсинске (экономия 5 175,6 тыс. р.); реконструкция сетей водоснабжения г. Нижнеудинска (экономия 1 859,2 тыс. р.); реконструкция сетей водоотведения г. Нижнеудинска (экономия 1 893,2 тыс. р.); модернизация водозаборного сооружения в с. Бажир, ул. Рабочая 1, Заларинского района (экономия 1 512,5 тыс. р.); разработка проектной документации по объекту «Строительство централизованной системы водоснабжения с.Бажир Заларинского района (экономия 2 057,8 тыс. р.); разработка проектной документации по объекту «Строительство водозабора в с.Алыгджер Нижнеудинского района» (экономия 1 286,5 тыс. р.).

5) ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000).

Законопроектом предлагается уточнить бюджетные ассигнования по ПП, уменьшить объем на **91 050,2 тыс. р.** или на 15,3% по отношению к действующей редакции Закона с 596 837,4 тыс. р. до 505 787,2 тыс. р.

В рамках ПП реализуются 7 ОМ, таблица:

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000)	596 837,4	505 787,2	-91 050,2	-15,3
ОМ «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии» (КЦСР 6170200000)	3 531,6	258,3	-3 273,3	-92,7
ОМ «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6170600000)	2 438,1	1 953,1	-485,0	-19,9
ОМ «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области» (КЦСР 6171200000)	42 011,3	36 018,4	-5 992,9	-14,3
ОМ «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6171400000)	3 655,0	3 655,0	0,0	0,0
ОМ «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области» (6171500000)	108 685,3	107 730,5	-954,8	-0,9
ОМ «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» (КЦСР 6171600000)	129 396,1	49 051,9	-80 344,2	-62,1
ОМ «Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» (6171700000)	307 120,0	307 120,0	0,0	0,0

Как видно из таблицы Законопроектом корректируются 5 ОМ из 7, в том числе:

- на **3 273,3 тыс. р.** (- 92,7%) с 3 531,6 тыс. р. до 258,3 тыс. р. уменьшены бюджетные ассигнования по ОМ «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке

индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии. Мероприятие реализуется министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области путем предоставления социальных выплат гражданам. На 01.09.2021 объем исполненных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области обязательств по предоставлению социальных выплат составил 127,7 тыс. р. (3,7%). Уменьшение объема связано с отсутствием потребности (предоставление социальных выплат носит заявительный характер).

- на **485,0 тыс. р.** или 19,9% меньше уровня утвержденного в Законе (с 2 438,1 тыс. р. до 1 953,1 тыс. р.) по ОМ «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области». Уменьшение связано с экономией по результатам проведения конкурсных процедур по определению подрядной организации.

- на **5 992,9 тыс. р.** (- 14,3%) с 42 011,3 тыс. р. до 36 018,4 тыс. р. уменьшены бюджетные ассигнования по ОМ «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области». Уменьшение бюджетных ассигнований по ОМ на 5 992,9 тыс. р. в результате экономии по факту выполненных работ администрацией Нижнеудинского района по мероприятию – Реконструкция линии электропередач 0,4 кВ со строительством линии электропередач ВЛ-10, строительством комбинированной солнечной дизельной электростанции АНГА-2 в с. Верхняя Гутара Нижнеудинского района.

- на **954,8 тыс. р.** или 0,9% уменьшены бюджетные ассигнования по ОМ «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области». Экономия возникла в результате проведения конкурсных процедур на приобретение элементов систем учета ресурсов, обеспечивающих сбор показаний работы систем электроснабжения, находящихся в областной государственной собственности.

- на **80 344,2 тыс. р.** или 62,1% уменьшены бюджетные ассигнования по ОМ «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» по следующим основаниям:

- в результате не проведения муниципальным образованием процедуры конкурсного отбора подрядчика на строительство «ПС 35/6 кВ «Микрорайон», ЛЭП 35 кВ г. Усть-Кут на сумму 76 619,4 тыс. р. в связи с удорожанием стоимости материалов и оборудования, необходимости внесения изменений в проектную документацию;

- в результате экономии в рамках заключенных муниципальных контрактов в городах Шелехов, Атагайском и Лесогорском муниципальных образованиях, общая экономия - 353,7 тыс. р.;

- экономия в рамках муниципальных контрактов, заключенных на государственную регистрацию права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения, в городах Братска и Шелехово - 3 371,1 тыс. р.

б) ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 618000000).

Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на **27 740,0 тыс. р.** или на 19,0% с 145 845,9 тыс. р. до 173 585,9 тыс. р.

В рамках ПП реализуется 3 основных мероприятия:

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в	Проект	Отклонение
--------------	-----------------	--------	------------

1	ред. 29.06.2021)	закона	сумма	%
	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 618000000)	145 845,9	173 585,9	27 740,0	19,0
ОМ «Имущественный взнос на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» (КЦСР 6180100000)	133 845,9	161 545,9	27 700,0	20,7
ОМ «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6180200000)	9 500,0	10 000,0	500,0	5,3
ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах» (КЦСР 6171200000)	2 500,0	2 040,0	-460,0	-18,4

- на **27 700,0 тыс. р.** или 20,7% с 133 845,9 тыс. р. до 161 545,9 тыс. р. увеличены бюджетные ассигнования по ОМ «Имущественный взнос на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» (КЦСР 6180100000)». Увеличение объема имущественного взноса связано с тем, что в начале финансового года до Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области доведен объем субсидий меньше необходимой потребности на содержание и выполнение функций фонда (выплата заработной платы, командировочные расходы, распечатка квитанций). В 2020 году имущественный взнос, предоставленный Фонду на содержание, составил 161 536,9 тыс. р. (100% исполнен);

- на **500,0 тыс. р.** увеличены бюджетные ассигнования по ОМ «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» и связано с предоставлением дополнительных средств от Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, аванс по договору от 22.07.2021 года №60/кр на ремонт лифтов многоквартирных домов;

- на **460,0 тыс. р.** или 18,4% уменьшены бюджетные ассигнования по ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах». В связи с экономией в результате конкурсных процедур по отбору подрядчиков на оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах по Ангарскому городскому округу.

Реализация Постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 № 37/11а-3С

1) Увеличить объем бюджетных ассигнований на мероприятия по восстановлению электросетевых объектов в районах Иркутской области, пострадавших от наводнения в 2019 году (мероприятие 6.7.2 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» подпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019 - 2024 годы), и проработать с Правительством Российской Федерации вопрос по обеспечению финансирования из федерального бюджета строительства, реконструкции и капитального ремонта

пострадавших в результате паводка 2019 года объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области, с учетом проектно-сметной документации, а также обеспечить финансирование мероприятий по организации устойчивости сотовой связи и доступного интернета в населенных пунктах Иркутской области.

Реализация мероприятия «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» Законопроектом не изменены и запланированы в следующих объемах: 2021 год – 307 120,0 тыс. р., 2022 год – 20 000,0 тыс. р., 2023 – 20 000,0 тыс. р., что, по мнению КСП области, не позволит полноценно осуществить строительство и реконструкцию объектов, поскольку согласно подготовленной проектной документации общая потребность в средствах на реализацию мероприятий составляет 1 307,9 млн р., из них на проектно-изыскательские работы – 95,5 млн р., строительно-монтажные работы – 1 212,4 млн р., а максимальная продолжительность строительства объектов - не более 22 месяцев.

По итогам проведенного контрольного мероприятия «Проверка результативности реализации мероприятий по обеспечению восстановления (ремонта, реконструкции, строительства) объектов электросетевого комплекса в рамках ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году» (Отчет от 09.07.2021 № 11/11-КМ) в адрес министерства по жилищной политике и энергетике Иркутской области, а также Первому заместителю Губернатора Иркутской области - Председателю Правительства Иркутской области были направлены представление и информационное письмо.

Согласно полученным ответам, на заседании Штаба по координации мероприятий, направленных на ликвидацию последствий наводнения, произошедшего в 2019 году (далее – заседание) приняты решения, которые отражены в протоколе заседания от 21 мая 2021 года № КСО-111/21:

пунктом 7.3 ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» поручено обеспечить заключение государственных контрактов на реализацию в 2021-2022 годах 2-х мероприятий (57 млн. р.) по реконструкции объектов электросетевого хозяйства, попавших в зону затопления в п. Шиткино Тайшетского района (36,8 млн. р.) и уч. Красноозерский п. Евдокимово Тулунского района (20,2 млн. р.);

пунктом 10 ОГУЭП «Облкоммунэнерго» поручено в срок до 1 июля 2021 года в рамках корректировки инвестиционной программы предусмотреть реализацию в период 2022-2023 годов 4-х мероприятий (44,2 млн. р.) по реконструкции объектов электросетевого хозяйства, попавших в зону затопления в г. Бирюсинске Тайшетского района, уч. Пушкинский, д. Привольное (21,8 млн р.), п. Шумский (12,3 млн р.), п. Атагай (10,1 млн р.) Нижнеудинского района.

По остальным 4-м объектам Губернатором Иркутской области направлено очередное обращение от 26 мая 2021 года № АП-01-264/21 в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Новака А.В. о выделении в 2022 году Иркутской области средств федерального бюджета в размере 50 % (531,1 млн р.) от потребности (1 062,2 млн р.) для реконструкции объектов электросетевого хозяйства в г. Тулуне (центральная часть, мкрн. Вокзал, район «ЛДК») и г. Нижнеудинске (центральная часть района правого берега р. Уда).

Данная задача может быть решена по мере появления возможности дополнительного финансирования на реализацию мероприятия.

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в 2021 году на 577 003,1 тыс. р. или на 5,1% к действующей редакции Закона, утвердить объем финансового обеспечения ГП на уровне 11 937 802,8 тыс. р. Бюджетные ассигнования уточняются по 6 подпрограммам из 8.

2. Основной объем увеличения бюджетных ассигнований в сумме 659 740,6 тыс. р. приходится на ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области», расходы увеличены с 4 087 788,5 тыс. р. до 4 747 529,1 тыс. р., или на 16,1%.

Вместе с тем бюджетные ассигнования, сформированные по указанному ОМ (4 747 529,1 тыс. р.) не отвечают реальной потребности и могут потребовать корректировки в ноябре-декабре 2021 года на 462 093,4 тыс. р. в сторону увеличения.

3. В результате не проведения муниципальным образованием процедуры конкурсного отбора подрядчика на строительство «ПС 35/6 кВ «Микрорайон», ЛЭП 35 кВ г. Усть-Кут на сумму 76 619,4 тыс. р. в связи с удорожанием стоимости материалов и оборудования, необходимости внесения изменений в проектную документацию, а так же экономией по заключенным муниципальным контрактам уменьшены бюджетные ассигнования по ОМ «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» на 80 344,2 тыс. р.

4. Законопроектом предложено на 8 326,5 тыс. р. (-5,5%) уменьшить бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Чистый воздух». Снижение бюджетных ассигнований по одному из мероприятий РП «Чистый воздух по переводу транспортных средств на газомоторное топливо в сумме 5 724,8 тыс. р. влечет риски не достижения одного из плановых целевых показателей, установленного для регионального проекта на 2021 год (потребление природного газа в качестве моторного топлива в 2021 году должно составить 0,68 млн. куб. м.).

9. ГП «Развитие транспортного комплекса» (КЦСР 6200000000)

Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» планируются за счет средств областного бюджета в объеме 1 729 571,0 тыс. р. с увеличением к объему бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 641 599,5 тыс. р. или 59,0% (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Законо-проект	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=3/2
ГП Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000)	1 087 971,5	1 729 571,0	641 599,5	59,0
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000)	987 116,4	1 651 214,6	664 098,2	67,3
ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000)	100 855,1	78 356,4	-22 498,7	-22,3

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе КВР представлен в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Законо-проект	Отклонение
--------------	----------------------------------	---------------	------------

	ред. 29.06.2021)	проект	сумма	
1	2	3	4=3-2	5=3/2
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	36 586,1	53 494,9	16 908,8	46,2
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	60 816,8	39 589,0	-21 227,8	-34,9
500 «Межбюджетные трансферты»	56 456,4	56 456,4	0,0	0,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	934 112,2	1 580 030,7	645 918,5	69,1
Итого	1 087 971,5	1 729 571,0	641 599,5	59,0

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию Госпрограммы в 2021 году Законопроектом предлагается направить на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 1 580 030,7 тыс. р.

На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) – 39 589,0 тыс. р., на межбюджетные трансферты (КВР 500) предусмотрено – 56 456,4 тыс. р., расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) – 53 494,9 тыс. р.

Увеличение бюджетных ассигнований по КВР 100 обусловлено созданием министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 122-пп).

Приказом Минфина области № 78н-мпр²⁴ министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области – главному распорядителю бюджетных средств присвоен код главного распорядителя бюджетных средств – 835.

В отступление от Приказа Минфина области № 78н-мпр в Законопроекте бюджетные ассигнования по отдельным мероприятиям, реализуемым министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, **распределены по коду 812**, присвоенному министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области.

1. По III «**Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области**» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 664 098,2 тыс. р. (67,3%) с 987 116,4 тыс. р. до 1 651 214,6 тыс. р., в том числе на:

1) финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов – на 17 967,0 тыс. р., в том числе 16 908,8 тыс. р. - на оплату труда сотрудникам министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области.

2) возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам (+ 645 918,5 тыс. р.), из них:

- воздушным транспортом местными авиалиниями на 152 122,6 тыс. р.;

- водным транспортом на 21 709,8 тыс. р.;

- пригородным железнодорожным транспортом на 472 086,1 тыс. р.;

3) осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» - 212,7 тыс. р.

Предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями регулируется Положением, утвержденным постановлением

²⁴ Приказ Министерства финансов Иркутской области от 05.05.2021 № 78н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» (далее – Приказ Минфина области № 78н-мпр)

Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп. Расчет размера недополученных доходов производится службой по тарифам Иркутской области.

При проведении экспертизы законопроекта о бюджете в июне 2021 года КСП области обращала внимание, что бюджетные ассигнования на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам предусмотрены в меньшем от потребности объеме, что требовало корректировки бюджетных ассигнований в сторону увеличения.

2. По ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 22 498,7 тыс. р. (22,3%) с 100 855,1 тыс. р. до 78 356,4 тыс. р.

Уменьшение бюджетных ассигнований связано с экономией по результатам проведения закупочных мероприятий в рамках реализации проекта по развитию авиационного узла города Иркутска с перераспределением на мероприятия государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика».

КСП области при проведении экспертизы законопроекта о внесении изменений в закон о бюджете в июне 2021 года обращала внимание, что по мероприятию «Реализация проекта по развитию авиационного узла города Иркутска» бюджетные ассигнования были предусмотрены в сумме 55 000,0 тыс. р. В рамках реализации данного мероприятия по состоянию на 31.05.2021 уже были проведены конкурсные процедуры и заключен государственный контракт на оказание консультационных услуг для привлечения инвестиций в развитие авиационного узла города Иркутска с АО «КПМГ», по цене контракта 18 900,0 тыс. р., в связи с чем по данному мероприятию образовалась экономия в сумме 36 100,0 тыс. р.

Выводы

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» планируются с увеличением к объему бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 641 599,5 тыс. р. или 59,0%. Основной объем увеличения предусмотрен на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам (+ 645 918,5 тыс. р.).

2. В связи с созданием министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области в подпрограмму увеличены бюджетные ассигнования, в том числе на оплату труда сотрудникам министерства в сумме 16 908,8 тыс. р.

3. Уменьшение бюджетных ассигнований на ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» обусловлено сложившейся экономией по результатам проведенных в мае 2021 года конкурсных процедур в рамках реализации мероприятия «Реализация проекта по развитию авиационного узла города Иркутска».

4. В нарушение Приказа Минфина области № 78н-мпр в Законопроекте бюджетные ассигнования по отдельным мероприятиям, реализуемым министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, распределены по коду 812, присвоенному министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области.

10. ПП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» (КЦСР 6300000000)

Законопроектом в рамках ПП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» предусмотрено увеличение бюджетных

ассигнований в 2021 году на 2 171 091,9 тыс. р. или на 13,6 % (с 15 932 734,6 тыс. р. до 18 103 826,5 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» (6300000000)	15 932 734,6	18 103 826,5	2 171 091,9	13,6
ПП «Дорожное хозяйство» (6310000000)	14 318 433,0	16 269 628,9	1 951 195,9	13,6
ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (6320000000)	915 436,1	1 084 201,8	168 765,7	18,4
ПП «Развитие сети искусственных сооружений» (6330000000)	193 478,2	193 478,2	0,0	0,0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» (6340000000)	505 387,3	556 517,6	51 130,3	10,1

Финансирование государственной программы предусматривается за счет средств федерального и областного бюджетов, в том числе за счет средств дорожного фонда Иркутской области.

В целях реализации федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» между Федеральным дорожным агентством и Правительством Иркутской области заключено Соглашение от 25.12.2020 № 108-17-2021-061. Данным соглашением предусмотрено предоставление из федерального бюджета в 2021-2023 годах бюджету Иркутской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении мероприятий, направленных на достижение результатов реализации региональных проектов (далее – иной МБТ).

С учетом дополнительного соглашения (от 29.03.2021 № 108-17-2021-061/1) общий объем бюджетных ассигнований иного МБТ в 2021 году не изменился и составил 1 717 000,0 тыс. р.

Предоставление Иркутской области иного МБТ в рамках реализации федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2021 году не предусмотрено.

Также между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Иркутской области заключено Соглашение от 29.12.20 № 139-17-2020-035 о предоставлении из федерального бюджета в 2020-2021 годах бюджету Иркутской области иного МБТ на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования на территории г. Усолье-Сибирское в целях транспортного обеспечения промышленной площадки «Усольехимпром».

В соответствии с дополнительным соглашением от 26.04.2021 № 139-17-2020-035/1 общий размер иного МБТ, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Иркутской области в 2021 году составляет 25 000,0 тыс. р. Распределение данной субсидии предусмотрено Постановлением Правительства Иркутской области от 25.12.2020 №1163-пп.

Согласно п. 4 ст. 139 Бюджетного кодекса распределение субсидий местным бюджетам утверждается законом субъекта о бюджете (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации).

Предоставление иного МБТ из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории г. Усолье-Сибирское в целях транспортного обеспечения промышленной площадки «Усольехимпром» предусмотрено соответствующими Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.12.2020 № 2089.

Принимая во внимание, что вышеуказанная субсидия муниципальному образованию г. Усолье-Сибирское предоставлена не на конкурсной основе, источником ее предоставления является иной МБТ из федерального бюджета, по мнению КСП области, ее распределение должно быть утверждено законом о бюджете.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом, приходится на ПП – «Дорожное хозяйство» (+1 951 195,9 тыс. р.) и ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (+168 765,7 тыс. р.), из которых 1 778 300,0 тыс. р. предусмотрено за счет средств федерального бюджета:

1 171 000,0 тыс. р. - иные межбюджетные трансферты из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности с целью реализации мероприятий в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1769-р и от 23.10.2021 №2303-р);

423 335,1 тыс. р. – на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.05.2021 № 1193-р);

183 964,9 тыс. р. – на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (Распоряжение Правительства РФ от 10.07.2021 № 1888-р (на сумму не использованных в 2020 году бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда)).

1. По ПП «Дорожное хозяйство» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 1 951 195,9 тыс. р. или на 13,6% к действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
Подпрограмма «Дорожное хозяйство» (6310000000)	14 318 433,0	16 269 628,9	1 951 195,9	13,6
ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» (6310100000)	3 706 266,9	4 367 747,3	661 480,4	17,8
ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» (6310200000)	617 418,2	615 232,6	-2 185,6	-0,4
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» (6310300000)	120 373,2	186 873,2	66 500,0	55,2
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» (6310400000)	1 977 940,7	2 311 270,0	333 329,3	16,9
РП «Дорожная сеть» (631R100000)	7 716 434,0	8 691 576,0	975 142,0	12,6
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (631R200000)	180 000,0	96 929,8	-83 070,2	-46,2

Изменения коснулись расходов по всем основным мероприятиям и региональным проектам.

1.1. На реализацию РП «Дорожная сеть» Законопроектом запланировано увеличение финансирования на 12,6% до 8 691 576,0 тыс. р. (+ 975 142,0 тыс. р.).

В рамках регионального проекта осуществляется строительство, реконструкция, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, а также предоставление субсидий муниципальным образованиям области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорог местного значения.

1.1.1. На строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального назначения Иркутской области, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 477 263,3 тыс. р. (КВР 400), которые распределены на 7 объектов капитального строительства:

Объекты строительства и реконструкции	тыс. р.		
	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Законопроект	Отклонение
Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального назначения Иркутской области	1 974 157,9	1 477 263,3	-496 894,6
Реконструкция автомобильной дороги Тогот-Курма на участке км 0 - км 17 в Ольхонском районе	270 000,0	0	-270 000,0
Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к п. падь Мельничная» в Иркутском районе	120 156,0	120 156,0	0,0
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (3, 4 этапы)	279 941,2	276 242,0	-3 699,2
Реконструкция автомобильной дороги Молочное - «Михайловка - Березовка» в Черемховском районе	438 361,9	459 512,3	21 150,4
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 160 - км 215 в Осинском районе (1, 2 этапы)	462 698,8	249 221,7	-213 477,1
Реконструкция моста через р. Куда на км 4+850 автомобильной дороги Куда - Хомутово - Турская в Иркутском районе	114 000,0	99 873,4	-14 126,6
Строительство мостового перехода через р. Макаровка км 224+850 автомобильной дороги Усть-Кут - Киренск в Киренском районе	289 000,0	272 257,9	-16 742,1

Из таблицы видно, что произошло уменьшение бюджетных ассигнований на 496 894,6 тыс. р. по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете. Из перечня исключен один объект реконструкции «Реконструкция автомобильной дороги Тогот-Курма на участке км 0 - км 17 в Ольхонском районе» (государственный контракт №06/487-18 от 13.11.2018 заключен с ООО СПМК-7²⁵ по цене контракта 893 529,7 тыс. р., стоимость исполненных подрядчиком обязательств составила 362 566,0 тыс. р., фактически оплачено 471 966,6 тыс. р.). В настоящее время по данному объекту необходимо проведение корректировки проектной документации, ресурсное обеспечение на 2022-2023 год не предусмотрено. По объекту «Реконструкция а/дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 160 - км 215 в Осинском районе» на 2021 год включен только 1 этап (по данному объекту также необходимо проведение корректировки проектной документации).

1.1.2. На капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального назначения Иркутской области (КВР 200) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 762 754,0 тыс. р., из которых:

- 113 681,6 тыс. р. (без изменений) планируется направить на содержание автомобильных дорог;

²⁵ Номер закупки 0134200000118002996

- 2 657 614,6 тыс. р. (с уменьшением на 33 989,2 тыс. р.) предусмотрено на **ремонт** автомобильных дорог (таблица).

ТЫС. Р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Законо- проект	Отклоне- ние
Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	2 691 603,8	2 657 614,6	-33 989,2
Ремонт автомобильной дороги Тулун - Икей (от городской черты) на участке км 42 + 000 - км 52 + 700 в Тулунском районе	118 357,5	118 357,5	0,0
Ремонт автомобильной дороги Братск - Усть-Илимск на участке км 32 + 000 - км 51 + 000 в Братском районе	102 485,0	331 485,0	229 000,0
Ремонт автомобильной дороги Усолье - Белореченск - Мишелевка - Михайловка на участке км 17 + 000 - км 32 + 000 в Усольском районе	189 610,0	189 610,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги Усолье - Белореченск - Мишелевка - Михайловка на участке км 11 + 100 - км 16 + 500 в Усольском районе	85 032,0	85 032,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги Зима - Зулумай на участках км 3 + 920 - км 5 + 000, км 10 + 000 - км 14 + 000 в Зиминском районе	54 164,1	54 164,1	0,0
Ремонт а/д «Подъезд к с. Кузнецовка» с устройством временного моста для обеспечения проезда через р. Вихорева на км 1 + 460 в Братском районе	150 189,5	0	-150 189,5
Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к с. Новое Приречье» на участке км 0 + 050 - км 6 + 050 в Братском районе	144 629,9	85 714,4	-58 915,5
Ремонт автомобильной дороги Бодайбо - Кропоткин на участке км 6 + 000 - км 16 + 000 в Бодайбинском районе	197 278,9	157 087,3	-40 191,6
Ремонт автомобильной дороги «Полуколыцо» - «Тулун - Братск» на участке км 53 + 000 - км 63 + 000 в Братском районе	233 097,0	232 998,4	-98,6
Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к д. Хамхар» на участке км 0 + 000 - км 3 + 398 в Нукутском районе	59 003,9	58 963,9	-40,0
Ремонт автомобильной дороги Мишелевка - Сан. Таежный на участке км 0 + 278 - км 6 + 167 в Усольском районе	91 625,0	91 625,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги Ангарск - Тальяны на участке км 36 + 251 - км 51 + 749 в Усольском районе	125 529,9	124 902,3	-627,6
Ремонт автомобильной дороги Нукуты - Ворот - Онгой - Закулей - Хадахан на участках км 11 + 665 - км 14 + 078; км 16 + 488 - км 22+702; км 23 + 377 - км 38 + 361 в Нукутском районе Иркутской области	150 000,0	150 000,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги Перфилово - Бадар - Евдокимова на участке км 0 + 000 - км 8 + 130 в Тулунском районе	115 000,0	111 865,4	-3 134,6
Ремонт автомобильной дороги Тайшет - Шиткино - Шелаево на участках км 78 + 000 - км 82 + 000, км 102 + 000 - км 107 + 000 в Тайшетском районе	42 315,0	84 276,8	41 961,1
Ремонт автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир на участке км 75 + 500 - км 82 + 050 в Ольхонском районе	90 257,2	90 257,2	0,0
Ремонт автомобильной дороги Залари - Жигалово на участке км 80 + 045 - км 87 + 000 в Усть-Удинском районе Иркутской области»	139 038,0	135 021,1	-4 016,9
Ремонт автомобильной дороги Иркутск - Листвянка на участке км 32 + 000 - км 42 + 000 в Иркутском районе	158 917,2	153 304,7	-5 612,5
Ремонт автомобильной дороги Сулкет - Александро-Невский Завод - Майский - Тулюшка на участке км 33 + 000 - км 40 + 000 в Куйтунском районе	78 400,0	77 616,0	-784,0
Ремонт автомобильной дороги Новокиевск - Буракова на участке км 0 + 000 - км 7 + 936 в Нижнеудинском районе Иркутской области	97 200,0	79 033,3	-18 166,7
Ремонт автомобильной дороги «Виллой» - Железнодорожск-Илимский на участке км 0 - км 13 + 278 в Нижнеилимском районе Иркутской области»	269 473,0	229 965,4	-39 507,6
Ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 230+500 - км 239+198 в Усть-Илимском районе Иркутской области	0,0	16 334,8	16 334,8

Бюджетные ассигнования на ремонт автомобильных дорог распределены на 21 объект, из которых один новый объект, один объект исключен по причине отсутствия технической возможности его реализации (необходимость согласования путепровода с РЖД).

- 2 991 457,9 тыс. р. (с увеличением на 1 118 518,1 тыс. р.) на **капитальный ремонт** автомобильных дорог (таблица).

ТЫС. Р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Законо- проект	Отклоне- ние
Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального	1 872 939,8	2 991 457,9	1 118 518,1

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Законо- проект	Отклоне- ние
или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе			
Капитальный ремонт автомобильной дороги Усть-Кут-Киренск на участке км 58+000 - км 63+407 (с. Макарово) в Киренском районе	1 103,6	1 103,6	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 155+000 - км 160+000 в Усть-Илимском районе	10 936,8	10 936,8	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Хребтовая-Рудногорск-Новоилимск на участке км 38+000 - км 53+000 в Нижнеилимском районе	399 282,9	295 352,5	-103 930,4
Капитальный ремонт автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе	133 571,5	133 571,5	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Бохан-Тихоновка на участке км 0-км 12 в Боханском районе	261 037,2	397 699,8	136 662,6
Капитальный ремонт автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке 82+490 – км 84+050 в Тайшетском районе	42 320,0	42 710,5	390,5
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Большая Елань (выезд на автомобильную дорогу Тельма-Раздолье) в Усольском районе	40 000,0	28 910,1	-11 089,9
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 14 - км 24 в Аларском, Нукутском районах	252 553,6	252 553,6	0,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к п. Харат на участке км 13+100 - км 17+700 в Эхирит-Булагатском районе	132 000,0	248 165,5	116 165,5
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Шульгино-Головинская на участке км 0+008 - км 14+035 в Аларском районе	200 000,0	350 917,4	150 917,4
Капитальный ремонт автомобильной дороги Усть-Кут - Уоян км 24+826 (труба) в Усть-Кутском районе	37 668,0	24 697,8	-12 970,2
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к п. Парчум на участке км 17+000 - км 19+545 в Чунском районе Иркутской области	92 793,1	84 296,2	-8 496,9
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск - Большое Голоустное на участке км 85+600 - км 98+000 в Иркутском районе Иркутской области	250 000,0	425 000,0	175 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск - Большое Голоустное на участке км 98+000 - км 114+090 в Иркутском районе Иркутской области	19 673,1	0,0	-19 673,1
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 24 - км 43 в Аларском районе	0,0	181 686,8	181 686,8
Капитальный ремонт автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 159+532 - км 161+189 в Ольхонском районе	0,0	36 773,2	36 773,2
Капитальный ремонт автомобильной дороги Баяндай-Нагалык на участке км 0+000 - км 15+141 в Баяндаевском районе	0,0	207 082,6	207 082,6
Капитальный ремонт автомобильной дороги В.Булай-Лохово-Нены на участке км 8+600 - км 18+600 в Черемховском районе Иркутской области	0,0	190 000,0	190 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Аларь-Ныгда на участке км 0+000 - км 15+000 в Аларском районе	0,0	80 000,0	80 000,0

Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт автомобильных дорог распределены на 17 объектов. Один объект «Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск - Большое Голоустное на участке км 98+000 - км 114+090 в Иркутском районе Иркутской области» перенесен на 2022 год.

Кроме этого по отдельным объектам уточнен объем финансирования, включены 5 новых объектов.

1.1.3. На строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям) Законопроектом предусмотрено 1 451 558,7 тыс. р. из федерального бюджета (с увеличением на 387 507,7 тыс. р. - за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации).

В таблице 57 приложения 17 к Законопроекту утверждено распределение субсидий на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:

тыс. р.

Наименование МО	На финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»	На финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации
Городские округа:		
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	324 609,8	0,0
Муниципальное образование города Братска	343 596,9	100 540,9
Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»	207 579,2	171 000,0
Муниципальное образование «город Черемхово»	60 000,0	106 559,4
Городские поселения:		
Муниципальное образование «город Шелехов»	128 265,1	9 407,4
Итого	1 064 051,0	387 507,7

В Госпрограмме (в ред. от 21.05.2021) по объектам распределено только 418 180,4 тыс. р.

	тыс. р.
Объекты строительства и реконструкции	Госпрограмма
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям)	418 180,4
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Комсомольской (участок от ул. Пихтовая до ул. Гагарина) в жилом районе Центральный г. Братска	168 955,1
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Вокзальная (участок от ул. Енисейская до автомобильной дороги от территории Братской ГЭС до 265 километра) в жилом районе	63 591,8
Капитальный ремонт ул. Орловских Комсомольцев от д. 35 кв. 7 до пересечения с ул. Леонида Кулика в г. Шелехов Иркутской области	28 956,2
Реконструкция автомобильной дороги по проспекту Ленинградский города Ангарска. Первый этап - строительство дополнительных полос движения	93 409,3
Реконструкция автомобильной дороги по улице Чайковского города Ангарска. Первый этап - строительство дополнительных полос движения	63 268,0

1.2. В отношении РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год на 83 070,2 тыс. р. (с 180 000,0 до 96 929,8 тыс. р.). Уменьшение предусмотрено в рамках мероприятия по устройству пунктов весогабаритного контроля. В 2021 году (в сентябре) закончено проектирование 3-х автоматических пунктов весогабаритного контроля на автомобильных дорогах: «Черемхово – Голуметь – Олот» 28+250 км (Черемховский); «Тельма – Раздолье» 18+881 км (Усольский); «Братск – Усть-Илимск» 23+800 км (Братский район). Общая стоимость работ, включая строительный контроль, составит 193 726,3 тыс. р. (СМР – 189 773,6 тыс. р., строительный контроль - 3 952,8 тыс. р.).

На 2021 год Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 83 429,8 тыс. р., которые планируется направить на устройство пунктов весового и весогабаритного контроля транспортных средств. По информации ОГКУ «Дирекция автодорог» указанные расходы осуществляются в рамках капитального ремонта по элементам обустройства дорог, в связи с чем, расходы должны быть отражены по КВР 200, вместе с тем, законопроектом расходы запланированы по КВР 400, что требует внесения соответствующей корректировки.

1.3. По ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» Законопроектом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 661 480,4 тыс. р. или 17,8% (с 3 706 266,9 тыс. р. до 4 367 747,3 тыс. р.), в т.ч. по мероприятиям:

- 1) на содержание 3 575 270,5 тыс. р. (+ 601 154,3 тыс. р.);
- 2) на капитальный ремонт 263 270,2 тыс. р. (+ 46 000,0 тыс. р.), в т.ч.:

- 29 500,0 тыс. р. на капитальный ремонт мостового перехода через р. Ишин-Гол на км 86+600 автомобильной дороги Иркутск - Усть-Ордынский - Жигалово в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области;

- 70 000,0 тыс. р. на устройство недостающего электроосвещения (+20 000 тыс. р.);

- 2 500,0 тыс. р. на приемочную диагностику после капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области;

- 161 270,2 тыс. р. на проектно-изыскательские работы (+ 26 000,0 тыс. р.);

3) на ремонт 529 206,6 тыс. р. (+ 14 326,1 тыс. р.):

ТЫС. Р.

Объекты строительства и реконструкции	Закон 114-03 (в ред. 29.06.2021)	Законо-проект	Отклоне-ние
Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	514 880,5	529 206,6	+ 14 326,1
ПИР	60 000,0	30 600,0	-29 400,0
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Мурин на км 13 + 368 автомобильной дороги "Подъезд к п. Харат" в Эхирит-Булагатском районе	80 463,0	80 463,0	0,0
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 44 + 842 автомобильной дороги Малые Голы - Харбатово в Качугском районе Иркутской области	44 500,0	44 500,0	0,0
"Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Сергёнейка на км 32 + 235 автомобильной дороги Харантей - Аршан в Тулунском районе Иркутской области"	65 000,0	70 000,0	+10 000,0
"Устройство временного моста для обеспечения проезда на км 0 + 179 автомобильной дороги Подъезд к п. Харантей в Тулунском районе Иркутской области"	55 000,0	60 000,0	+5 000,0
Ремонт автомобильной дороги Иркутск - Листвянка на участке км 32 + 000 - км 42 + 000 в Иркутском районе Иркутской области (мосты)	205 917,5	239 643,6	+33 726,1
Приемочная диагностика после ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области	4 000,0	4 000,0	0,0

Бюджетные ассигнования на ремонт автомобильных дорог распределены на 6 объектов.

1.4. По ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» предусмотрено незначительное уменьшение бюджетных ассигнований на 2 185,5 тыс. р. (с 617 418,2 тыс. р. до 615 232,7 тыс. р. областных средств), средства федерального бюджета не предусмотрены.

В рамках основного мероприятия предусмотрено финансирование 5 объектов, а также мероприятия по приемочной диагностике, устройству освещения на автомобильных дорогах и ПИР.

ТЫС. Р.

Объекты строительства и реконструкции	Закон 114-03 (в ред. 29.06.2021)	Законо-проект	Отклонение
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Иркутской	617 418,2	615 232,7	-2 185,5
Строительство автомобильной дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе. I этап	85 976,0	73 980,2	-11 995,8
Устройство освещения на автомобильных дорогах	28 024,0	28 024,0	0,0
Строительство мостового перехода через р. Уда на км 40 автомобильной дороги Нижнеудинск-Боровинок-Чуна в Нижнеудинском районе Иркутской области	112 999,4	112 999,4	0,0
Реконструкция мостового перехода через р. Изегольчик на км 38+776 автомобильной дороги Тулун - Икей в Тулунском районе в Иркутской области	52 844,9	50 000,0	-2 844,9
Реконструкция мостового перехода через р. Малый Едогон на км 50+752 автомобильной дороги Тулун - Икей в Тулунском районе в Иркутской области	72 093,6	80 000,0	7 906,4
Реконструкция автомобильной дороги Голуметь - Новостройка на участке км 21+000 - км 24+000 в Черемховском районе Иркутской области	152 480,3	142 229,1	-10 251,2
Приемочная диагностика после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	3 000,0	3 000,0	0,0

Объекты строительства и реконструкции	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Законопроект	Отклонение
Проектно-изыскательские работы	110 000,0	125 000,0	15 000,0

1.5. По ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 66 500,0 тыс. р., утвердить в сумме 186 873,2 тыс. р. и направить на:

- 58 000,0 тыс. р. на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства (с увеличением на 50 000,0 тыс. р.);
- 120 240,0 тыс. р. на обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в объеме (с увеличением на 16 500,0 тыс. р.);
- 8 633,2 тыс. р. на реализацию мероприятий, направленных на осуществление государственной регистрации прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области (без изменений).

1.6. В рамках ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» планируется увеличение бюджетных ассигнований на 333 329,3 тыс. р. (с 1 977 940,7 тыс. р. до 2 311 270,0 тыс. р.) или на 16,8%.

Законопроектом предусмотрено увеличение финансирования за счет федерального бюджета в размере 325 930,4 тыс. р., в том числе:

125 930,4 тыс. р. - на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (Зулумайскому МО – 50 000,0 тыс. р., Кирейскому МО – 58 869,6 тыс. р. и Байкальскому МО - 17 060,8 тыс. р.);

200 000,0 тыс. р. - на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства РФ Усть-Кутскому МО (городское поселение) на строительство моста.

Также увеличение в сумме 7 398,9 тыс. р. было произведено за счет увеличения бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области текущего года.

Распределение субсидий утверждено приложением 17 к Законопроекту (таблица 66).

1.7. КСП области обращает внимание, что в связи с вступлением с 05.05.2021 в силу постановлений Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 121-пп²⁶ и № 122-пп²⁷ министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области реорганизовано на два отдельных органа исполнительной власти: министерство строительства Иркутской области и министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области.

Управление в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Иркутской области отнесено к задачам министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области.

Порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, установленным Приказом министерства

²⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 121-пп «О министерстве строительства Иркутской области»

²⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 122-пп «О министерстве транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области»

финансов Иркутской области от 17.11.2020 № 78н-мпр²⁸, в редакции от 05.05.2021 министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области как главному распорядителю средств областного бюджета присвоен КВСП 835.

Вместе с тем, в Законопроекте по ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на КВСП 835 отнесены только часть расходов (15 462 797,0 тыс. р.), остальные бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на реализацию Госпрограммы, отражены по КВСП 814 (министерство строительства Иркутской области), что нарушает порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации (1.1.2. Классификатора).

2. По ПП «Развитие административного центра Иркутской области» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 168 765,7 тыс. р. или на 18,4 % к действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

тыс. р.			
Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение
1	2	3	4=3-2
ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (632000000)	915 436,1	1 084 201,8	168 765,7
РП «Дорожная сеть» (632R100 000)	915 436,1	1 084 201,8	168 765,7
Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (632R153931)	915 436,1	915 436,1	0
Финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (632R15390F)	0	168 765,7	168 765,7

В рамках Подпрограммы реализуется региональный проект «Дорожная сеть». Объекты по региональному проекту представлены в таблице:

тыс. р.			
Объекты строительства и реконструкции	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Законопроект	Отклонение
Региональный проект «Дорожная сеть»	915 436,1	1 084 201,8	168 765,7
Реконструкция путепровода по ул. Джамбула в г. Иркутске	205 000,0	205 000,0	
Реконструкция участка автомобильной дороги ул. Карбышева на участке от ул. Северная до ул. Ушаковская и ул. Ушаковская на участке от ул. Карбышева до ул. Лесная в г. Иркутске	61 019,5	61 019,5	0,0
Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области	562 762,8	731 528,5	168 765,7
Капитальный ремонт путепровода ч/з ВСЖД на ст. Батарейная	24 000,0	24 000,0	0,0
Капитальный ремонт участка автомобильной дороги по ул. Верхняя Набережная от съезда с развязки Академического моста до дома №107 по ул. Верхняя Набережная в г. Иркутске	62 653,8	62 653,8	0,0

3. По ПП «Развитие сети искусственных сооружений» Законопроектом изменений бюджетных ассигнований не планируется (193 478,2 тыс. р.). Все бюджетные ассигнования планируется направить на основное мероприятие «Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области», в рамках которого осуществляется строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям Иркутской области).

Бюджетные ассигнования выделены на объекты на 3 объекта:

²⁸ Приказ министерства финансов Иркутской области от 17.11.2020 № 78н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области»

- 9 575,7 тыс. р. на строительство пешеходного моста через р. Застрынка Нижнеудинского муниципального образования;

- 116 393,8 тыс. р. на строительство пешеходного моста через реку Чуна в п. Веселый в Чунском районе Иркутской области;

- 2 320,9 тыс. р. на строительство пешеходного перехода (виадука) на станции Половина в р.п. Михайловка.

4. По ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 51 130,3 тыс. р. или на 10,1 % и утвердить их в объеме 556 517,6 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=3/2
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» (634000000)	505 387,3	556 517,6	51 130,3	10,1
ОМ «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства» (634010000)	505 387,3	556 517,6	51 130,3	10,1
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (6340120100)	144 640,5	160 977,3	16 336,8	11,3
Обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, находящихся в ведении министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (6340129160)	358 746,8	392 860,7	34 113,9	9,5

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по единственному реализуемому в рамках подпрограммы основному мероприятию на обеспечение деятельности Минстроя области и находящихся в его ведении государственных учреждений, в том числе:

- 160 977,3 тыс. р. на обеспечение деятельности выполнения функций государственных органов (+16 336,8 тыс. р., в т.ч. 12 993,2 тыс. р. – на оплату труда с начислениями до конца текущего года, 3 327,0 тыс. р. - приобретение ПО, оплату коммунальных услуг, обучение);

- 34 113,9 тыс. р. «на обеспечение деятельности государственных учреждений, находящихся в ведении министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» 9 368,0 тыс. р. – на оплату труда с начислениями для вновь созданной ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», 24 530,7 тыс. р.: земельный налог (17 874,8 тыс. р.) и оплата исполнительных документов (6 255,8 тыс. р.).

Всего по подпрограмме, согласно информации, предоставленной министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, на оплату исполнительных документов предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 7 335,5 тыс. р.

Реализация Постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 № 37/11а-ЗС

Рассмотреть вопрос об увеличении объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

Законопроектом объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, остался без изменений (150 000 тыс. р.). Вместе с тем, по информации министерства финансов Иркутской области по состоянию на 01.10.2021 бюджетных кредитов выдано на общую сумму лишь 16 449,8 тыс. р., что

свидетельствует о не востребоваемости кредитных ресурсов со стороны органов местного самоуправления.

Принять меры по включению в соответствующую государственную программу Иркутской области мероприятий, связанных с капитальным ремонтом железобетонного моста через р. Кута в г. Усть-Куте.

Законопроектом предусмотрено предоставление субсидии муниципальному образованию г. Усть-Кут (городское поселение), которая, по информации министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, будет направлена на указанный объект.

Законопроект	тыс. р.		
	2021 год	2022 год	2023 год
Областной бюджет	20 000,0	200 000,0	11 823,5
Федеральный бюджет за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	200 000,0		

Выводы

1. Законопроектом объем бюджетных ассигнований по ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2021 год увеличен на 2 171 091,9 тыс. р. (13,6 %) с 15 932 734,6 тыс. р. до 18 103 826,5 тыс. р. Основная доля (1 778 300,0 тыс. р. или 81,9%) увеличения бюджетных ассигнований по Госпрограмме, предусмотрена за счет средств федерального бюджета.

2. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на ПП – «Дорожное хозяйство» - 1 951 195,5 тыс. р. и ПП «Развитие административного центра Иркутской области» - 168 765,7 тыс. р.

3. С учетом поступивших федеральных средств Законопроектом запланировано увеличение финансирования РП «Дорожная сеть» на 975 142,0 тыс. р. или 12,6% (до 8 691 576,0 тыс. р.). При этом в 2021 году выделение Иркутской области иного МБТ на реализацию РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» не предусмотрено.

4. Анализ объектов капитального строительства, капитального ремонта и ремонта включенных в Госпрограмму, показал, что внесены изменения как в перечень объектов, так и в объемы финансирования (в том числе по причине образования экономии по результатам закупочных процедур).

5. В нарушение Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в Законопроекте по отдельным мероприятиям Госпрограммы расходы отражены по министерству строительства Иркутской области (КВСР 814), тогда как управление в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Иркутской области отнесено к задачам созданного министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (КВСР 835).

Бюджетные ассигнования в сумме 83 429,8 тыс. р., предусмотренные в РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», которые планируется направить устройство пунктов весового и весогабаритного контроля транспортных средств осуществляются в рамках капитального ремонта по элементам обустройства дорог, в связи с чем должны быть отражены по КВР 200. Законопроектом запланированы по КВР 400, что требует корректировки.

6. Распределение субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории г. Усолье-Сибирское в целях транспортного обеспечения промышленной площадки «Усольехимпром» субсидии предусмотрено Постановлением Правительства Иркутской

области от 25.12.2020 №1163-пп.

Принимая во внимание, что вышеуказанная субсидия муниципальному образованию г. Усолье-Сибирское предоставлена не на конкурсной основе, источником ее предоставления является иная МБТ из федерального бюджета, по мнению КСП области, ее распределение должно быть утверждено законом о бюджете.

11. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)

Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 780-пп (далее-Госпрограмма), действует в редакции постановления Правительства Иркутской области от 13.08.2021 № 567-пп.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы на 2021 год увеличен законопроектом на 30 057,4 тыс. р. или на 0,4 % с 7 846 382,8 тыс. р. до 7 876 440,2 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-ОЗ (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)	7 846 382,8	7 876 440,2	30 057,4	0,4
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000)	15 300,8	10 300,9	-4 999,9	-32,7
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000)	767 371,2	711 042,9	-56 328,3	-7,3
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000)	207 008,9	207 008,9	0,0	0,0
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450000000)	3 491 206,5	3 491 206,5	0,0	0,0
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 6460000000)	114 517,8	114 517,8	0,0	0,0
ПП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6470000000)	327 456,5	327 478,9	22,4	0,0
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (КЦСР 6490000000)	29 529,3	29 529,3	0,0	0,0
ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» (КЦСР 64E0000000)	31 877,2	31 877,2	0,0	0,0
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000)	1 525 877,8	1 525 877,8	0,0	0,0
ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0000000)	1 225 376,2	1 266 607,3	41 231,1	3,4
ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» (КЦСР 64И0000000)	64 690,1	64 690,1	0,0	0,0
ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 64Л0000000)	46 170,5	96 302,6	50 132,1	108,6

Изменения внесены по 5 подпрограммам из 12, из них скорректированы в сторону уменьшения две подпрограммы на общую сумму 61 328,2 тыс. р. и перераспределены на три другие подпрограммы. В целом увеличение по трем подпрограммам составило 91 385,6 тыс. р.

1. По ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000) бюджетные ассигнования уменьшены на 4 999,9 тыс. р. или 32,7% (с

15 300,8 тыс. р. до 10 300,9 тыс. р.).

По причине отсутствия заявок от кредитных организаций Иркутской области бюджетные ассигнования по мероприятию «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ»» в полном объеме (4 999,9 тыс. р.) перераспределены на мероприятие по строительству жилья в рамках ликвидации последствий ЧС 2019 года.

По итогам 2020 года по данному мероприятию КСП области также отмечала низкое освоение средств: было выдано 16 льготных ипотечных жилищных кредитов с процентной ставкой на 3% ниже от установленной АО «ДОМ.РФ», из областного бюджета на компенсацию недополученных доходов ПАО «Примсоцбанк» было предусмотрено 8 350,0 тыс. р., из них кассовое исполнение средств составило 4 043,3 тыс. р. (48% от плана).

Кроме того, при сокращении объемов финансирования, целевыми показателями подпрограммы в 2021 году по прежнему планируется увеличение площади жилья, построенного в ходе реализации подпрограммы и количества выплат (с 874 кв.м. и 18 выплат в 2020 году до 2 304 кв.м. и 18 выплат в 2021 году).

2. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (6430000000) ассигнования уменьшены на 56 328,3 тыс. р. или 7,3% (с 767 371,2 тыс. р. до 711 042,9 тыс. р.), в том числе по основным мероприятиям:

43 021,4 тыс. р. по ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» (КЦСР 6430300000) из которых:

- 4 032,0 тыс. р. (КЦСР 6430372650) уменьшены субсидии на проектирование строительства транспортной инфраструктуры Ангарскому городскому округу по мероприятию «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам», в связи с не востребоваанностью муниципальным образованием;

- 38 989,4 тыс. р. – (КЦСР 6430600000) уменьшены ассигнования по мероприятию «Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий» в связи с обращением в адрес министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области от администрации города Иркутска о сложившейся экономии и возврате неиспользованного остатка.

13 306,9 тыс. р. по ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» (КЦСР 6430600000) ассигнования уменьшены в связи с образовавшейся экономией после проведения торгов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на строительство МКД в мкр. Восточный г. Нижнеудинска.

3. ПП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6470000000) увеличены ассигнования на 22,4 тыс. р. или 0,6% (с 327 456,5 тыс. р. до 327 478,9 тыс. р.). По пояснению Минстроя увеличение связано с необходимостью предоставления дополнительной социальной выплаты по случаю рождения ребенка у 45 молодых семей. Порядок предоставления дополнительной социальной выплаты утвержден приказом министерства по молодежной политике Иркутской области от 01.09.2016 № 16-мпр.

Дополнительное финансирование на мероприятие перераспределено с государственной программы «Молодежная политика» на 2019 - 2024 годы.

4. По ИП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (64Ж0000000) увеличены ассигнования на 41 231,1 тыс. р. или 3,4% (с 1 225 376,2 тыс. р. до 1 266 607,3 тыс. р.), увеличение планируется по следующим мероприятиям:

- на 69 024,4 тыс. р. (КВР 300) «предоставление социальных выплат гражданам на приобретение или строительство ими жилых помещений на территории Иркутской области» для предоставления социальных выплат гражданам, утратившим жилые помещения в результате ЧС 2019 года;

- на 1 300,8 тыс. р. (КВР 300) «предоставление социальных выплат гражданам на капитальный ремонт поврежденных жилых помещений на территории Иркутской области» для проведения капитального ремонта 7 помещений в д. Адон Тулунского района.

Уменьшение ассигнований на 29 094,1 тыс. р. планируется по мероприятию «Строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения» в целях оплаты заключенных государственных контрактов по строительству жилья в г. Тулуне и г. Нижнеудинске в рамках ликвидации последствий ЧС 2019 года. При этом по КВР 200 планируется увеличение на 518,1 тыс. р. на демонтаж временной электрической сети в рамках строительства жилых помещений с одновременным уменьшением по КВР 400 на 29 612,2 тыс. р. за счет перераспределения с жилищного хозяйства (-139 195,8 тыс. р. сложившаяся экономия по результатам определения подрядчика в г. Тулуне и г. Нижнеудинске) на дорожное хозяйство (+109 583,6 тыс. р. для заключения контракта на строительство автомобильных дорог в г. Нижнеудинске).

5. По ИП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (64Л0000000) увеличены ассигнования на 50 132,1 тыс. р. или более чем в два раза (с 46 170,5 тыс. р. до 96 302,6 тыс. р.). Ассигнования предусмотрены по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на строительство объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры в целях обеспечения жильем семей, жилые помещения которых были расположены за пределами пострадавшей от наводнения территории и утрачены в результате подъема грунтовых вод, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года, путем строительства для них жилых помещений.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на 2021 год на реализацию Госпрограммы «Доступное жилье» Законопроектом планируется увеличить на 30 057,4 тыс. р. или на 0,4 % (с 7 846 382,8 тыс. р. до 7 876 440,2 тыс. р.).

2. По причине отсутствия заявок от кредитных организаций Иркутской области бюджетные ассигнования по мероприятию «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ»» в полном объеме (4 999,9 тыс. р.) перераспределены на мероприятие по строительству жилья в рамках ликвидации последствий ЧС 2019 года.

По данному мероприятию низкое освоение средств КСП области отмечала и в 2020 году (48% от плана). При сокращении объемов финансирования, целевыми показателями подпрограммы в 2021 году по прежнему планируется увеличение площади жилья,

построенного в ходе реализации подпрограммы и количества выплат (с 874 кв.м. и 18 выплат в 2020 году до 2 304 кв. м. и 18 выплат в 2021 году).

3. Сокращение бюджетных ассигнований на 43 021,4 тыс. р. предусмотрено по мероприятию по созданию условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области, из которых 38 989,4 тыс. р. составляют средства сложившейся экономии и неиспользованного остатка иного МБТ, предусмотренного г. Иркутску на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков с целью комплексного развития территорий, а также и неостребованные средства субсидии на проектирование строительства транспортной инфраструктуры (Ангарский городской округ).

4. Уменьшение ассигнований на 29 094,1 тыс. р. планируется по мероприятию «Строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения» в целях оплаты заключенных государственных контрактов по строительству жилья в г. Тулуне и г. Нижнеудинске в рамках ликвидации последствий ЧС 2019 года.

5. Увеличение бюджетных ассигнований на 50 132,1 тыс. р. предусмотрено на строительство объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры в целях обеспечения жильем семей, жилые помещения которых были расположены за пределами пострадавшей от наводнения территории и утрачены в результате подъема грунтовых вод, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года, путем строительства для них жилых помещений.

12. ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)

Законопроектом предусматривается **увеличение** объема финансового обеспечения мероприятий Госпрограммы на 2021 год на общую сумму **142 635,2 тыс. р.** (с 5 595 997,9 тыс. р. до 5 738 633,4 тыс. р., или на 2,5%).

На плановый период 2022 года ассигнования увеличены на 195 154,7 тыс. р., на 2023 год показатели не изменены.

Изменения ассигнований произведены по 4 из 5 подпрограмм, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон 114-03 (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)	5 595 997,9	5 738 633,4	142 635,5	2,5
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 6510000000)	21 689,8	15 826,8	-5 863,0	-27,0
ПП «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000)	513 478,1	801 432,6	287 954,5	56,1
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 6530000000)	4 836 856,6	4 695 610,7	-141 245,9	-2,9
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000)	112 373,8	114 163,7	1 789,9	1,6
ПП «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 6580000000)	111 599,6	111 599,6	0,0	0,0

По ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 6510000000) ассигнования сокращены на 5 863,0 тыс. р. (с 21 689,8 тыс. р. до 15 826,8 тыс. р. или на 27,0%) в рамках основного мероприятия «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» по причине экономии, сложившейся по результатам торгов на выполнение работ по проведению сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КСЦР 6510000000)	21 689,8	15 826,8	-5 863,0	-27,0
ОМ «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» (КСЦР 6510100000)	3 479,5	3 479,5	0,0	0,0
ОМ «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» (КСЦР 6510200000)	18 210,3	12 347,3	-5 863,0	-32,2

Согласно информации министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – министерство, Минприроды), дополнительно к тем объемам, сокращение которых предусмотрено проектом Закона, в связи с экономией средств по результатам торгов²⁹, расторжением контракта требуется уменьшение ассигнований в рамках подпрограммы дополнительно на 5 552,2 тыс. р.

Финансовое обеспечение ПП «Отходы производства и потребления» (КСЦР 6520000000) предлагается увеличить в целом на 287 954,5 тыс. р. (с 513 478,1 тыс. р. до 801 432,6 тыс. р. или 56,1%), что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Отходы производства и потребления» (КСЦР 6520000000)	513 478,1	801 432,6	287 954,5	56,1
ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КСЦР 6520100000)	320 995,7	314 521,2	-6 474,5	-2,0
ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» (КСЦР 6520300000)	188 851,4	123 851,4	-65 000,0	-34,4
РП «Озеро Байкал» (КСЦР 652G700000)	3 631,0	363 060,0	359 429,0	-

По основному мероприятию «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КСЦР 6520100000) ассигнования уменьшены на 6 474,5 тыс. р. (с 320 995,7 тыс. р. до 314 521,2 тыс. р. или 2,0%), в том числе, в связи с экономией по результатам заключения муниципальными образованиями контрактов, финансируемых за счет субсидий на софинансирование мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в сумме 668,8 тыс. р. и субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО (закупка контейнеров) в сумме 5 802,3 тыс. р.

По информации Минприроды дополнительно к этой сумме экономии имеется экономия в сумме 3 889,2 тыс. р. по результатам закупок контейнеров за счет субсидии.

Следует отметить, что Распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2759-р Иркутской области распределены субсидии в сумме 17 653,3 тыс. р. из федерального бюджета

²⁹ По мероприятиям «Образование на территории Иркутской области новых ООПТ, ТТП регионального значения, обеспечение их функционирования» - 595,8 тыс. р., «Инвентаризация и паспортизация существующих на территории Иркутской области ООПТ, ТТП регионального значения» - 234,3 тыс. р., «Повышение уровня правовой культуры, экологического просвещения населения Иркутской области» - 215,0 тыс. р. в связи с экономией средств по результатам торгов.

По мероприятию «Проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ» - 3 639,5 тыс. р. в связи с расторжением контракта в связи с ненадлежащим исполнением условий контракта ООО «Эко-Планета» по проведению сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ в г. Ангарске.

в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижений целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящего в состав национального проекта «Экология» (на осуществление закупки контейнеров для раздельного накопления ТКО), для обеспечения софинансирования которой необходимы средства областного бюджета в сумме 735,6 тыс. р.

Вместе с тем, проектом Закона расходы за счет указанной субсидии из федерального бюджета на предоставлении субсидий муниципальным образованиям на закупку контейнеров для раздельного сбора ТКО в проекте изменений в областной бюджет не предусмотрены, равно как и софинансирование, что требует корректировки Законопроекта поправками. Также необходимо утверждение законом о бюджете распределения субсидий между муниципальными образованиями.

Таким образом, часть средств в размере 735,6 тыс. р. из указанной выше суммы экономии необходимо направить для софинансирования федеральной субсидии. Остаток в сумме 3 153,6 тыс. р. подлежит перераспределению на мероприятия других госпрограмм.

Финансовое обеспечение основного мероприятия «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» (КСЦР 6520300000) в 2021 году уменьшено на 65 000,0 тыс. р. (с 188 851,4 тыс. р. до 123 851,4 тыс. р.) и увеличено на 2022 год.

Изменение объема субсидий на софинансирование капитальных вложений в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды связаны с переносом срока окончания строительства полигона ТКО на территории МО «Слюдянский район» с 2021 года на 2022 год по причине отставания подрядчика «СибТрансСтрой» от графика выполнения работ³⁰ и невозможностью выполнения работ по благоустройству в зимний период.

В областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию **регионального проекта «Озеро Байкал»** (КСЦР 652G700000), мероприятие «Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации»³¹ (КЦСР 652G75094F) в объеме 363 060,0 тыс.р. (в т.ч. 359 429,0 тыс. р. за счет средств федерального бюджета) (раздел/подраздел 0602, КЦСР 652G75094F, КВР 200 «Закупки»).

КСП области отмечает, что мероприятие и его финансовое обеспечение сформированы и предусмотрены в областном бюджете в нарушение бюджетного законодательства.

Согласно ст.ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ расходы бюджетов бюджетной системы РФ должны быть основаны на расходных обязательствах, которые подлежат принятию нормативными правовыми актами в рамках полномочий органов государственной власти каждого уровня бюджетной системы РФ.

³⁰ В соответствии с условиями контракта №ЭА-70/12.2019 от 09.12.2019 работы по строительству должны быть выполнены ООО «СибТрансСтрой» и оплачены до 31.10.2021. На 07.10.2021 выполнение работ произведено на сумму 235 312,6 тыс. р. или 69,2% от цены контракта 340 050,7 тыс. р. (согласно информация, размещенной в ЕИС Закупки).

³¹ Распоряжением Правительства РФ от 26.05.2021 №1361-р, инициатором которого являлось Минприроды России, в целях оказания разовой финансовой помощи в виде субсидии бюджету Иркутской области на проведение работ, направленных на понижение уровня нашламовых вод в картах-накопителях полигонов «Солзанский» и «Бабхинский» на территории Иркутской области, имея ввиду необходимость обеспечения безопасного состояния указанных объектов в целях предупреждения угрозы загрязнения озера Байкал, выделено 359 329,0 тыс. р.

В Иркутской области режим «Чрезвычайная ситуация» или режим «Повышенная готовность» регионального или межмуниципального уровня в связи с угрозой попадания надшламмовых вод из карт-накопителей ОАО «БЦБК» в озеро Байкал, Указом Губернатора Иркутской области не объявлялся, что исключало правовые основания для участия органов государственной власти Иркутской области в решении указанных вопросов, получение средств федерального бюджета в рамках предотвращения чрезвычайной ситуации.

Бюджетные средства в бюджете не предусмотрены на эти цели.

Отражение бюджетных средств по разделу/подразделу 0602 свидетельствует, что они предусмотрены на выполнение мероприятий по ликвидации отходов. Согласно правилам применения КБК РФ³² по подразделу 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на: организацию сбора и вывоза к месту переработки и утилизации всех видов промышленных, радиоактивных и опасных отходов (за исключением бытовых); их утилизацию (захоронение); управление оборудованием для откачки сточных вод, эксплуатацию, сооружение, ремонт или модернизацию таких систем (в части, не относимой к вопросам благоустройства), расходы на обеспечение деятельности учреждений, оказывающих данные услуги, а также расходы на предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере деятельности.

Однако у органов государственной власти Иркутской области отсутствуют полномочия по реализации такого мероприятия. Постановлением Правительства РФ от 25.12.2019 № 1834 в редакции от 18.07.2020 «О случаях организации работ по ликвидации накопленного вреда, выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» на Минприроды России возложена организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случаях организации таких работ на земельных участках, на которых в прошлом осуществлялась экономическая деятельность открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

Таким образом, для отражения мероприятия и его финансового обеспечения в областном бюджете отсутствовали правовые основания.

КСП области отмечает, что средства областного бюджета в объеме 3 631,0 тыс. р. на софинансирование мероприятия предусмотрены при корректировке областного бюджета в июне месяце 2021 года за счет внутренних перемещений по Госпрограмме³³ поправками в проект закона о внесении изменений в бюджет. Вследствие этого КСП области была лишена возможности высказать замечания относительно правомерности таких расходов, поскольку поправки на экспертизу не поступали.

Между Минприроды России и министром природных ресурсов и экологии Иркутской области заключено дополнительное соглашение от 04.06.2021 № 051-2019-G7001-1/3 к Соглашению о реализации регионального проекта «Сохранение озера Байкал (Иркутская область)» на территории Иркутской области от 12.02.2019 № 051-2019-G7001-1, которым предусмотрено, что средства предоставляются на финансовое обеспечение проведения работ, направленных на понижение уровня надшламмовых вод в картах-накопителях полигонов «Солзанский» и «Бабхинский» на территории Иркутской области, имея в виду

³² Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

³³ Финансирование нового мероприятия предусмотрено за счет сокращения ассигнований по мероприятию «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды» КЦСР 6520372620 с 192 482,4 тыс. р. до 188 851,4 тыс. р. на 3 631,0 тыс. р.

необходимость обеспечения безопасного состояния указанных объектов в целях предупреждения угрозы загрязнения озера Байкал, в целях достижения результатов регионального проекта «Сохранение озера Байкал», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология», за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по направлению расходования средств федерального бюджета 5094Ф.

Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета заключено между Минприроды РФ и Правительством Иркутской области от 05.06.2021 №051-09-2021-012.

Мероприятие и целевой показатель включены в региональный проект «Сохранение озера Байкал» с несоблюдением Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288.

Установленный целевой показатель объема понижения уровня надшламмовых вод 70,0 тыс. куб. м. не направлен на достижение показателя федерального проекта «Сокращена общая площадь территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал», которым он установлен в гектарах, следовательно, мероприятие не направлено на достижение показателя федерального проекта.

Оказание разовой финансовой помощи бюджету отдельного субъекта РФ с отнесением мероприятия к федеральному проекту, отражение его в региональном проекте не соответствует принципам проектного управления и стратегического планирования.

Целью предоставления средств федерального бюджета из резервного фонда Правительства РФ является предотвращение чрезвычайной ситуации, что в рамках национального проекта «Экология» и федерального проекта не предусмотрено и регулируется другим законодательством.³⁴

Более того, осуществление мер по предотвращению чрезвычайных ситуаций, вероятность которых может исходить от накопленных отходов ОАО «БЦБК», также входит в круг полномочий Минприроды России.³⁵

Озеро Байкал является объектом исключительно федеральной собственности (статья 8 Водного кодекса РФ).³⁶ Федеральные органы исполнительной власти организуют работу в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в своей сфере деятельности и порученных им отраслях экономики.³⁷

Режим повышенной готовности в рамках муниципального уровня исполнения полномочий в сфере предотвращения чрезвычайных ситуаций, введенный Байкальским муниципальным образованием 13.04.2021, основанием для органов государственной

³⁴ Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ).

³⁵ Федеральный закон № 68-ФЗ, ст. 13.

Постановление Правительства РФ от 25.12.2019 № 1834 в редакции от 18.07.2020 «О случаях организации работ по ликвидации накопленного вреда, выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

³⁶ К полномочиям органов государственной власти РФ в области водных отношений относятся владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в федеральной собственности (статья 24 Водного кодекса РФ). Собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах (часть 2 статьи 39 Водного кодекса РФ).

³⁷ Статья 13 Федерального закона № 68-ФЗ.

власти на планирование и выполнение мероприятий, заключение государственных контрактов и расходование средств бюджетов бюджетной системы РФ не является.³⁸

Поскольку режим повышенной готовности регионального или межмуниципального уровня в Иркутской области не устанавливался, Контракт № 15062022 между ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического вреда» и ФГУП «ФЭО» от 23.06.2021 заключен без соблюдения требований законодательства без проведения конкурсных процедур как с единственным исполнителем на основании п.9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Причем его действие распространено на отношения, возникшие с 03.04.2021. Срок исполнения контракта установлен до 01.11.2021.

Таким образом, средства федерального и областного бюджетов в сумме 363 060,0 тыс. р., предусмотренные в 2021 году в рамках регионального проекта «Сохранение озера Байкал», запланированы с несоблюдением требований законодательства, на достижение результата федерального проекта не повлияют, следовательно, имеются риски нерезультативных расходов.

По подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КСЦР 6530000000) ассигнования уменьшены на 141 245,9 тыс. р.: с 4 836 856,6 тыс. р. до 4 695 610,7 тыс. р., или 2,9%, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КСЦР 6530000000)	4 836 856,6	4 695 610,7	-141 245,9	-2,9
ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КСЦР 6530100000)	4 536 644,7	4 408 976,0	-127 668,7	-2,8
ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КСЦР 6530200000)	797,3	720,9	-76,4	-9,6
ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КСЦР 6530300000)	51 234,9	37 734,1	-13 500,8	-26,4
ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» (КСЦР 6530400000)	248 179,7	248 179,7	0,0	0,0

Финансовое обеспечение основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КСЦР 6530100000) уменьшено на общую сумму 127 668,7 тыс. р. (с 4 536 644,7 тыс. р. до 4 408 976,0 тыс. р.).

1. На 125 455,8 тыс. р. сокращены ассигнования в рамках строительства объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики на территории МО Иркутской области, пострадавших в результате ЧС в связи с паводком 2019 года (КСЦР 6530129999), в том числе:

- в связи с отсутствием дополнительного федерального финансирования на 128 066,8 тыс. р. уменьшены ассигнования, предусмотренные с целью привлечения средств федерального бюджета на строительство 2-х объектов инженерной защиты (г. Тулун, г. Нижнеудинск), сметная стоимость которых по итогу корректировки проектной документации увеличилась;

³⁸ Ст.ст. 7, 11, 24 Федерального закона № 68-ФЗ.

- предусмотрены средства в сумме 2 600,0 тыс. р. на корректировку проектной документации на строительство объектов инженерной защиты с целью оплаты контрактов на экспертное сопровождение.

тыс. р.

Мероприятие/объект	2021 год		
	Действ.	Уточн.	Изм.
КСЦР 6530129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия <...>»	131 818,1	6 351,5	125 466,8
Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами р. Уда	95 054,0	618,8	-94 435,4
Инженерная защита г. Тулун от затопления водами р. Ия	36 764,1	3 132,7	-33 631,4
Корректировка проектной документации на строительство объектов инженерной защиты	0,0	2 600,0	2 600,0

Средства в сумме 125 466,8 тыс. р. перераспределены на мероприятия по строительству объектов в рамках ГП «Развитие образования», «Развитие культуры», др.

Кроме того, с целью завершения в 2021 году мероприятий по строительству объектов «Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами р. Уда» и «Инженерная защита от затопления водами р. Бирюса в с. Шелехово Тайшетского района Иркутской области» в рамках целевой статьи 65301R0790 «Реализация мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области» произведено перераспределение средств между объектами, что представлено в таблице:

тыс. р.

Объект	2021 год			2022 год		
	Действ.	Изм.	Уточн.	Действ.	Изм.	Уточн.
КСЦР65301R0790 «Реализация мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории ИО», в том числе:	4 153 693,1	0,0	4 153 693,1	-	130 154,7	-
Инженерная защита в р.п. Октябрьский Чунского района от затопления водами р. Уда	65 666,5	-27 741,5	37 925,0	60 854,4	27 741,9	88 596,3
	247 030,7	-104 361,2	142 669,5	228 930,0	0,0	0,0
Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами р. Уда	225 410,8	95 054,0	320 464,8	0,0	0,0	0,0
	847 973,9	357 583,3	1 205 557,3	0,0	0,0	0,0
Инженерная защита г. Тулун от затопления водами р. Ия	155 858,9	-32 632,2	123 226,7	0,0	67 733,3	67 733,3
	586 327,4	-122 761,4	463 566,0	0,0	0,0	0,0
Инженерная защита от затопления водами р. Бирюса в с. Бирюса Тайшетского района ИО	90 610,1	-34 680,3	55 929,8	26 811,5	34 679,5	61 491,0
	340 866,6	-130 460,8	210 405,8	100 860,8	0,0	0,0
Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Шелехово Тайшетского района ИО	89 503,4	15 867,2	105 370,6	15 867,0	-15 867,0	0,00
	336 703,2	59 689,8	396 393,0	59 690,0	-59 690,0	0,00
Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в р.п. Шиткино Тайшетского района ИО	111 573,9	-15 867,2	95 706,7	27 735,8	15 867,0	43 602,8
	419 730,6	-59 689,8	360 040,8	104 339,1	59 690,0	164 029,1

Вместе с тем, на 2022 год с целью завершения мероприятий по строительству объектов «Инженерная защита г. Тулун от затопления водами реки Ия», «Инженерная

защита р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области от затопления водами реки Уда» и «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Бирюса Тайшетского района Иркутской области»³⁹ предусматриваются средства областного бюджета в сумме 130 154,7 тыс. р. для привлечения дополнительного финансирования из федерального бюджета.

2. КСП области отмечает, что в отсутствие законных оснований в полном объеме (2 201,9 тыс. р.) исключены иные МБТ на возмещение затрат на разработку комплекса мероприятий по устройству временных дамб в целях ликвидации последствий ЧС, сложившейся в результате наводнения в 2019 году, которые предусматривались действующим Законом об областном бюджета на 2021 год для обеспечения оплаты выполненных в 2020 году работ по муниципальному контракту от 11.09.2019 №51 ЧС, заключенному Нижнеудинским МО с АО «Институт Гидропроект», на выполнение работ по разработке проектной документации «Разработка комплекса мероприятий по устройству временных дамб по согласованной предварительной схеме устройства защитных сооружений города Нижнеудинск».⁴⁰

Невозможность предоставления бюджету Нижнеудинского МО иного МБТ обоснована министерством мнением ГПУ Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, согласно которому отсутствует единое правовое мнение о разграничении полномочий всех уровней власти, осуществлении тех или иных мероприятий, в том числе в условиях предупреждения и ликвидации ЧС.

Как отмечено ГПУ, позиция контрольно-надзорных органов указывает на отсутствие полномочий органов местного самоуправления на выполнение мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод на федеральных объектах, складывающаяся судебная практика – об исключительных полномочиях Российской Федерации по строительству берегоукрепительных сооружений на отдельных водных объектах. В части отношений в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера ГПУ полагает, что выполнение мероприятий, заявленных в качестве неотложных, по истечении длительного срока их исполнения нельзя с полной уверенностью отнести к неотложным работам, направленным на непосредственную ликвидацию ЧС, и на этом основании предоставить иные МБТ. Следовательно, предоставление иных МБТ может быть оценено со стороны контрольно-надзорных, правоохранительных органов как осуществляемое за пределами полномочий субъектов РФ.

Вместе с тем, КСП отмечает, что обоснование отказа в предоставлении Нижнеудинскому МО иного МБТ надумана. Муниципальное образование в 2019 году заключило упомянутый контракт не по собственной инициативе, превышая полномочия в

³⁹ Срок завершения мероприятий согласно Программе по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 N 2126-р (ред. от 02.10.2021) – 2022 год.

⁴⁰ Администрацией г. Нижнеудинска и АО «Гидропроект» в 2019 году не обеспечено завершение работ в рамках муниципального контракта в установленный срок. Согласно акту приемки-передачи от 26.06.2020 работы выполнены с нарушением срока (просрочка 9 месяцев), в связи с чем администрация г. Нижнеудинска в 2019 году не воспользовалась предоставленным иным МБТ из областного бюджета на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных расходных обязательств в связи с ЧС, сложившейся в результате паводка.

Источник финансирования за счет средств областного бюджета указанного вида работ в 2020 году не был предусмотрен.

С целью решения данного вопроса Минприроды разработало Правила предоставления и методику распределения в 2020 году иных МБТ. В Законе об областном бюджете на 2021 год в ред. от 29.06.2021 ассигнования были предусмотрены.

рамках предотвращения негативного воздействия вод на водных объектах федеральной собственности. Его к этому понудили органы государственной власти.

Непредставление средств областного бюджета для полной оплаты контракта, обязательства по которому были приняты муниципалитетом на основании решения Правительства области о реализации мероприятий по подготовке проектной документации за счет иных МБТ, ущемляет интересы муниципального образования и создает риски судебных разбирательств по взысканию средств для оплаты по контракту.

Следует отметить, что проектная документация подготовлена и по ней ведутся работы.

По основным мероприятиям «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КСЦР 6530200000), «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КСЦР 6530300000) ассигнования сокращены в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения торгов: на 76,4 тыс. р. по постановке на учет бесхозных гидротехнических сооружений; 13 500,8 тыс. р. в рамках реализации мероприятия по определению границ зон затопления, подтопления территории области.

По ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КСЦР 6560000000) увеличены ассигнования на 1 789,9 тыс. р. или на 1,6%: с 112 373,8 тыс. р. до 114 163,7 тыс. р., что предусмотрено в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КСЦР 6560000000)	112 373,8	114 163,7	1 789,9	1,6
ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (КСЦР 6560100000)	79 384,1	80 788,1	1 404,0	1,8
ОМ «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» (КСЦР 6560200000)	32 989,7	33 375,6	385,9	1,2

В рамках основного мероприятия «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (КСЦР 6560100000) ассигнования увеличены на 1 404,0 тыс. р. (1,8%); в том числе:

- 461,2 тыс. р. на финансовое обеспечение деятельности Минприроды в целях обеспечения оплаты труда с начислениями, что соответствует представленным расчетам министерства;

- 942,8 тыс. р. на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» для обеспечения оплаты земельного налога.

По основному мероприятию «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» (КСЦР 6560200000) предусмотрено увеличение на 385,9 тыс. р. на оплату труда с начислениями работников службы государственного экологического надзора Иркутской области.

Недостаток средств на оплату труда с начислениями отмечался КСП области ранее при проведении экспертизы проекта Закона об областном бюджете на 2021 год.

Выводы

1. Законопроектом на ГП «Охрана окружающей среды» предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 5 738 633,4 тыс. р., с увеличением на 142 635,5 тыс. р. На плановый период 2022 года ассигнования увеличены на 195 154,7 тыс. р., на 2023 год показатели не изменены.

2. Изменения в большей части затронули ПП «Отходы производства и потребления» и «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области».

3. По подпрограмме «Отходы производства и потребления» увеличены ассигнования на 287 954,5 тыс. р. или 56,1%, до 801 432,6 тыс. р.

3.1. С несоблюдением требований бюджетного законодательства (ст.ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ), Постановления Правительства РФ от 25.12.2019 № 1834 в редакции от 18.07.2020 «О случаях организации работ по ликвидации накопленного вреда, выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федерального закона № 68-ФЗ, Водного кодекса РФ, за пределами полномочий Иркутской области в законе об областном бюджете на 2021 год предусмотрена реализация мероприятия регионального проекта «Сохранение озера Байкал», основным источником финансового обеспечения которого являются средства федерального бюджета в сумме 359 429,0 тыс. р., выделенные на основании распоряжения Правительства РФ от 26.05.2021 №1361-р» (КСЦР 652G700000), с обеспечением софинансирования за счет средств областного бюджета в объеме 3 631,0 тыс. р.

Усматриваются риски нерезультативных расходов.

3.2. Уменьшены ассигнования в общей сумме 71 474,5 тыс. р., в том числе:

- на 6 474,5 тыс. р. по основному мероприятию «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» в связи с экономией, сложившейся у муниципальных образований при реализации за счет субсидий мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в сумме 668,8 тыс. р. и субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО в сумме 5 802,3 тыс. р.;

- на 65 000,0 тыс. р. по основному мероприятию «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды в связи с переносом срока окончания строительства полигона ТКО на территории МО «Слюдянский район» с 2021 года на 2022 год по причине отставания от графика выполнения работ и невозможностью выполнения работ по благоустройству в зимний период.

4. По ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» ассигнования уменьшены на 141 245,9 тыс. р., до 4 695 610,7 тыс. р.

4.1. На 128 066,8 тыс. р. уменьшены ассигнования, предусмотренные ранее с целью привлечения дополнительного финансирования из федерального бюджета на строительство 2-х объектов инженерной защиты (г. Тулун, г. Нижнеудинск), сметная стоимость которых по итогу корректировки проектной документации увеличилась, с перераспределением 125 466,8 тыс. р. на мероприятия других государственных программ.

4.3. В рамках реализации мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной ... с целью завершения в 2021 году мероприятий по строительству объектов «Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами р. Уда», сметная стоимость которого увеличилась, и «Инженерная защита от затопления водами р. Бирюса в с. Шелехово Тайшетского района Иркутской области» произведено перераспределение средств между объектами, без изменения общего

объема финансирования (4 153 693,1 тыс. р.). На 2022 год предусмотрено 130 154,7 тыс. р. по объектам, строительство которых заканчивается в 2022 году, с целью получения дополнительного финансирования из федерального бюджета.

4.4. В отсутствие законных оснований, без учета данного муниципальному образованию в 2019 году Правительством области поручения о реализации мероприятий по подготовке проектной документации за счет иных МБТ, которое исполнено им в 2020 году, исключены в полном объеме (2 201,9 тыс. р.) иные МБТ на возмещение затрат на разработку комплекса мероприятий по устройству временных дамб в целях ликвидации последствий ЧС, сложившейся в результате наводнения в 2019 году, которые предусматривались действующим Законом об областном бюджете на 2021 год для обеспечения оплаты выполненных в 2020 году работ по контракту, заключенному в 2019 году Нижнеудинским МО с АО «Институт Гидропроект», на выполнение работ по разработке проектной документации «Разработка комплекса мероприятий по устройству временных дамб по согласованной предварительной схеме устройства защитных сооружений города Нижнеудинск».

Непредставление средств областного бюджета для полной оплаты контракта, ущемляет интересы муниципалитета и создает риски судебных разбирательств по взысканию средств для оплаты по контракту.

5. В рамках ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» уменьшены ассигнования на 5 863,0 тыс. р., до 15 826,8 тыс. р. по причине экономии, сложившейся по результатам проведения торгов на выполнение работ по проведению сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов.

6. По ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» увеличены ассигнования на 1 789,9 тыс. р. или на 1,6%, до 114 163,7 тыс. р., в том числе 847,1 тыс. р. на оплату труда с начислениями работников Минприроды, службы государственного экологического надзора Иркутской области, а также 942,8 тыс. р. на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» для обеспечения оплаты земельного налога.

Недостаток средств на обеспечение оплаты труда с начислениями отмечался КСП области ранее при проведении экспертизы проекта Закона об областном бюджете на 2021 год.

7. В связи с распределением Распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2759-р Иркутской области субсидии в сумме 17 653,3 тыс. р. из федерального бюджета на осуществление закупки контейнеров для раздельного накопления ТКО, необходимо предусмотреть эту сумму в бюджете, а также для обеспечения софинансирования необходимо предусмотреть сумму 735,6 тыс. р.

8. В связи с экономией средств по результатам торгов, расторжением контракта имеется необходимость уменьшения ассигнований, еще на 8 705,8 тыс. р. с перераспределением на мероприятия других государственных программ.

13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законе об областном бюджете на 2021 год, на общую сумму **241 376,0 тыс. р.** или на 14,8 % с 1 627 746,4 тыс. р. до 1 869 122,4 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)	1 627 746,4	1 869 122,4	241 376,0	14,8
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 197 919,1	1 374 337,1	176 418,0	14,7
ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР6640000000)	75 079,3	77 774,7	2 695,4	3,6
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	10 408,1	10 408,1	-	0,0
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) Региональный проект «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000)	107 172,9	164 946,5	57 773,6	53,9
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В00000000)	237 167,0	241 656,0	4 489,0	1,9

Корректировка бюджетных ассигнований предусмотрена по 4 из 5 подпрограммам (далее – ПП), а также по 3 ведомственным целевым программам.

Анализ увеличения объема бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм показал следующее.

1. По ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6600000000) увеличение объемов бюджетных ассигнований составляет **176 418,0 тыс. р.**, или 14,7% с 1 197 919,1 тыс. р. до 1 374 337,1 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 197 919,1	1 374 337,1	176 418,0	14,7
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000)	149 953,6	153 082,3	3 128,7	2,1
ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610400000)	11 136,9	12 360,8	1 223,9	11,0
ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6610800000)	967 376,0	1 139 441,4	172 065,4	17,8

Дополнительные ассигнования в сумме 176 418,0 тыс. р. планируется направить на обеспечение деятельности одного подведомственного министерству имущественных отношений Иркутской области (далее – министерство) учреждения и на выполнение государственного задания двух подведомственных учреждений, в том числе:

- **3 128,7 тыс. р.** (с 149 953,6 тыс. р. до 153 082,3 тыс. р.) планируется увеличить расходы на выплату заработной платы персоналу ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на выплату. Расчетные данные министерства подтверждают дополнительную потребность в средствах бюджета в

объеме 3 128,7 тыс. р. исходя из расчета общих объемов заработной платы, рассчитанной на основании Порядка 524-пп, в объеме 113 454,1 тыс. р. и суммы, доведенной до учреждения лимитов в объеме 110 325,4 тыс. р. (113 454,1 - 110 325,4).

- **1 223,9 тыс. р.** (с 11 136,9 тыс. р. до 12 360,8 тыс. р.) планируется увеличить расходы на выполнение государственного задания ОГБУ «Учебно-методический центр ГОЧС». Расчетные данные министерства подтверждают дополнительную потребность в средствах бюджета в объеме 1 223,9 тыс. р. исходя из расчета общих объемов заработной платы, рассчитанной в соответствии с Порядком 524-пп, в сумме 15 636,4 тыс. р. и суммы, доведенных до учреждения средствах в объеме 9 628,9 тыс. р. (объем внебюджетных средств - 4 783,6 тыс. р.). Таким образом, дополнительная потребность составляет 1 223,9 тыс. р. (15 636,4-9 628,9- 4 783,6);

- **172 065,4 тыс. р.** (с 967 376,0 тыс. р. до 1 139 441,4 тыс. р.) планируется увеличить расходы на выполнение государственного задания ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области». ФОТ оплаты труда учреждения в соответствии с Порядком №524-пп на 2021 год составляет 905 141,3 тыс. р., что меньше доведенного в 2021 году объема средств (758 850,9 тыс. р.), объем внебюджетных источников составляет 7 520,8 тыс. р. Таким образом, дополнительная потребность составляет 138 769,6 тыс. р. (905 141,3 - 758 850,9 - 7 520,8). Также по решению суда планируется выплата материальной помощи при уходе в отпуск в объеме 33 295,8 тыс. р. Общий объем дополнительной потребности - 172 065,4 тыс. р.

Кроме того, Законопроектом по основному мероприятию «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» ПП предусмотрены расходы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме **67 998,4 тыс. р.**

Как показало контрольное мероприятие, проведенное КСП области во 2-3 квартале 2021 года (отчет от 23.07.2021 № 13/13-КМ) ОМ исполняется министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области путем исполнения 3 государственных контрактов, заключенных в 2020 году трех на разработку проектной (рабочей) документации на реконструкцию 10 линейных объектов селезащиты, расположенных в Слюдянском районе, при этом объекты не относятся к государственной собственности, а реализация бюджетных инвестиций осуществляется с не соблюдением установленных порядков.

2. По ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР6640000000) проектом предусмотрено увеличение расходов бюджетных ассигнований на сумму **2 695,4 тыс. р.**, или 3,6% (с 75 079,3 тыс. р. до 77 774,7 тыс. р.).

Обоснованность расчета в дополнительной потребности в размере 2 695,4 тыс. р. (с 75 079,3 тыс. р. до 77 774,7 тыс. р.) по КВР 100 связана с обеспечением выплаты заработной платы до конца года работникам службы Гостехнадзора Иркутской области.

Расчет прилагается в таблице.

тыс. р.

КВР	Ассигнования на 01.09.2021	Расход на 01.09.2021 по отчетности)	Месячный ФОТ по штатному расписанию	Матпомощь и премия 1.5	Итого ФОТ	Дополнительная потребность	Начисления	Итого
1	2	3	4	5=4*1,5	6=3+(4*4,5 мес.)+5	7=6-2	8=7*30,2%	9=7+8
100	47 497,2	31 448,3	3 019,9	4 529,8	49 567,4	2070,2	625,2	2 695,4

3. По ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) проектом предусмотрено увеличение объемов на реализацию Регионального проекта «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000) на сумму **57 773,6 тыс. р.** или 53,9 % с 107 172,9 тыс. р. до 164 946,5 тыс. р.

Бюджетные ассигнования на реализацию Регионального проекта «Безопасность дорожного движения» перераспределены за счет увеличения объемов бюджетных средств по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 65 172, 5 тыс. р. и уменьшения по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на сумму 7 398,9 тыс. р.

Наибольшая дополнительная потребность бюджетных ассигнований предусмотрена на следующие мероприятия:

- **40 700,0 тыс. р.** предусмотрено на оплату услуг почтовой связи по рассылке постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото и киносъемки, видеозаписи лицам, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях.

По информации министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области для расчета указанной дополнительной потребности применены фактические расходы оплаты почтовых услуг в I полугодии 2021 года с учетом количества камер, фиксирующих правонарушения (32 450,8 тыс. р., 142 камеры). Дополнительная потребность обусловлена запуском новых комплексов отслеживания (камеры), следовательно, и увеличением количества вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях и расходов на их отправку.

- **12 000,0 тыс. р.** предусмотрено на мероприятия по модернизации (устройству) светофорных объектов, выполняемых ОГКУ «Дирекция автодорог» в рамках заключенных контрактов.

- **10 000,00 тыс. р.** предусмотрено на мероприятие по развитию и обеспечению деятельности комплексов автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (покупка 4 единиц камер фото-видеофиксации).

Проектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на общую сумму 7 398,9 тыс. р. с 20 000,0-тыс. р. до 12 601,1 тыс. р. по нижеуказанным мероприятиям в связи с тем, что МО не в полном объеме предоставили в министерство заявки на финансирование.

- **6 721,8 тыс. р.** (с 10 000,0 тыс. р. до 3 278,2 тыс. р.) на ликвидацию мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

- **677,1 тыс. р.** (с 10 000,0 тыс. р. до 9 322,9 тыс. р.), на модернизацию нерегулируемых пешеходных переходов, прилегающих непосредственно к образовательным учреждениям.

КСП области обращает внимание, что по состоянию на 01.09.2021 года, министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области не начато финансовое исполнение расходов по предоставлению межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления по мероприятиям РП «Безопасность дорожного движения» в связи с этим существуют риски достижения целевых показателей по региональному проекту «Безопасность дорожного движения».

4. По ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В00000000) увеличение объема бюджетных ассигнований составило **4 489,0 тыс. р.** или 1,9% с 231 144,7 тыс. р. до 235 633,7 тыс. р.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на выплату заработной платы до конца года работникам ОГКУ «Безопасный регион». В соответствии с Порядком № 524-пп ФОТ учреждения на 2021 год составляет 104 563,6 тыс. р., при этом объем доведенных лимитов в текущем году составляет 100 074,6 тыс. р. (104 563,6 - 100 074,6 = 4 489,0).

5. По ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000) проектом закона увеличение расходов не предусмотрено и составляет 10 408,1 тыс. р. (КВР 200,500,300).

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2021 год в сумме 241 376,0 тыс. р., или 14,8 % к действующей редакции Закона

Основной объем увеличения расходов ГП в сумме 183 602,4 (76,1%) связан с финансированием расходов по ФОТ на 4 квартал 2021 года.

2. Наибольший объем увеличения бюджетных средств в сумме 176 418,0 тыс. р. приходится на ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности», что связано с финансированием расходов учреждений на выплату заработной платы в 4 квартале 2021 года (3 учреждения).

3. По ОМ «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» предусмотрены расходы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 67 998,4 тыс. р.

Как показало контрольное мероприятие, проведенное КСП области во 2-3 квартале 2021 года (отчет от 23.07.2021 № 13/13-КМ) ОМ реализуется министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области путем исполнения трех государственных контрактов, заключенных в 2020 году на разработку проектной (рабочей) документации на реконструкцию 10 линейных объектов селезащиты, расположенных в Слюдянском районе, при этом объекты не относятся к государственной собственности, а реализация бюджетных инвестиций осуществляется с не соблюдением установленных порядков.

4. По ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в сумме 57 773,6 тыс. р., при этом по состоянию на 01.09.2021 министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области не начато финансовое исполнение расходов по одному из мероприятий регионального проекта, связанного с предоставлением межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления в связи с этим существуют риски достижения его целевых показателей.

14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)

Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 772-пп (ред. от 22.09.2021). В течение 2021 года в госпрограмму внесены 5 изменений.

Структура государственной программы включает 8 подпрограмм и 3 региональных проекта, в 2021 году изменялась 5 раз.

В период проведения экспертизы действует госпрограмма с изм. от 22.09.2021 № 677-пп, с объемом финансового обеспечения на 2021 год 5 643 037,9 тыс. р., из них: средства федерального бюджета – 3 672 102,0 тыс. р. (65,1 %), областного бюджета – 1 970 935,9 тыс. р. (34,9 %).

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в целом предложено увеличить на 15,4% или на 816 407,6 тыс. р. (с 5 317 767,9 тыс. р. до 6 134 175,5 тыс. р.). В сравнении со сводной бюджетной росписью (СБР) на 04.10.2021 бюджетные ассигнования предложено увеличить на 258 088,5 тыс. р., или 4,4%. Изменения объемов финансирования предлагаются по 8-ми подпрограммам. Сведения представлены в таблице.

Тыс. р.

Наименование	Закон № 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (6800000000)	5 317 767,9	6 134 175,5	816 407,6	15,4
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (6810000000)	2 133 938,7	2 648 072,6	514 133,9	24,1
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (68В0000000)	121 292,4	136 293,4	15 001,0	12,4
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (68Г0000000)	510 097,9	593 740,7	83 642,8	16,4
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (68Д0000000)	209 573,7	202 780,2	-6 793,5	-3,2
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (68И0000000)	10 348,1	10 347,4	-0,7	0,0
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (68К0000000)	86 035,2	79 631,1	-6 404,1	-7,4
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (68Л0000000)	1 891 574,1	2 109 307,1	217 733,0	11,5
ПП «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов» (68М0000000)	354 907,8	354 003,0	-904,8	-0,3

Изменения бюджетных ассигнований госпрограммы (816 407,6 тыс. р.) в целом связаны с:

- поступлением целевых МБТ из федерального бюджета в сумме **515 830,4** тыс. р.;
- перераспределением средств с госпрограммы «Развития здравоохранения» для выполнения условий софинансирования из федерального бюджета предусмотрены средства областного бюджета – **1 079,1** тыс. р.; перераспределением средств с других

государственных программ Иркутской области, направленных на увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год – **47 909,6** тыс. р.;

- увеличением расходной части областного бюджета на 2021 год для реализации госпрограммы – **432 233,2** тыс. р.;

- экономией бюджетных средств, оптимизацией и приоритизацией расходов, направленных на уменьшение бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов – **180 644,8** тыс. р.;

- перераспределение бюджетных ассигнований между мероприятиями государственной программы на 2021 год в рамках государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в целом на сумму **37 255,1** тыс. р. и пр.

Общее кассовое исполнение госпрограммы составило 65,3%. Наиболее низкое исполнение отмечается по подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» - 50,9% и по подпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» - 47,4%.

В целом по состоянию на 01.09.2021 мероприятия госпрограммы исполнены на 65,3% (см. табл.)

тыс. р.			
Наименование программы/подпрограммы	План на 2021 год (СБР)	Исполнение на 01.09.21	% исполнения
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 332 976,7	3 483 345,8	65,3
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»	2 149 361,9	1 707 399,2	79,4
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»	121 292,4	75 382,8	62,1
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»	511 097,9	332 623,9	65,1
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области»	209 573,7	106 730,2	50,9
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области»	10 348,1	9 457,8	91,4
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта»	86 035,2	56 369,2	65,5
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»	1 905 782,9	903 594,0	47,4
ПП «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов»	339 484,6	291 788,7	86,0

Наблюдается низкое исполнение госпрограммы в разрезе ГРБС: у министерства образования Иркутской области **0,0%**, министерства строительства Иркутской области 39,5%, министерства культуры и архивов Иркутской области 49,0%, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области -52,3%. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.			
Наименование ГРБС/программы	План на 2021 год в соответствии с СБР	Исполнение на 01.09.21	% исполнения
Минкультуры	7 018,30	3 439,00	49,0%
Минсоцразвития	96 773,70	50 649,25	52,3%
Минобразования	10 000,00	0,00	0,0%
Минсельхоз	2 956 528,80	2 208 160,07	74,7%
Мин ЖКХ	52 118,70	31 181,30	59,8%
Минстрой	709 034,72	279 925,05	39,5%
Минтранс	992 693,98	577 367,23	58%
Служба ветеринарии	508 808,50	332 623,93	65,4%

Также по состоянию на 01.09.2021 года имеются мероприятия, которые не исполнены на общую сумму 656 951,0 (нулевое исполнение от плана на 2021 год).

Кассовое исполнение в разрезе видов расходов составило:

- КВР 100 (заработная плата) – 112 739,2 тыс. р. (71,9 %);
- КВР 200 (закупки) – 344 014,9 тыс. р. (93,1 %);
- КВР 300 (соц. выплаты населению) – 19 800,7 тыс. р. (49,7 %);
- КВР 400 (кап. вложения) – 831,0 тыс. р. (0,2 %);
- КВР 500 (МБТ) – 627 969,1 тыс. р. (47,5 %);
- КВР 600 (субсидий БУ, АУ) – 493 485,9 тыс. р. (73,8 %);
- КВР 800 (иные) – 1 884 505,0 тыс. р. (78,8 %).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований госпрограммы отмечается по подпрограммам: «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000) на сумму 514 133,9 тыс. р.; «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Л0000000) в размере 217 733,0 тыс. р.

Наибольшее уменьшение расходной части предложено по подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000) на сумму 6 793,5 тыс. р.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»** в целом предложено увеличить по сравнению с действующим Законом № 114-ОЗ на 514 133,9 тыс. р. Или на 24% (с 2 133 938,7 тыс. р. до 2 648 072,6 тыс. р.).

В рамках основного мероприятия «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства» предусмотрено увеличение на 138 963,1 тыс. р., из них:

- на 126 255,2 тыс. р. (с 408 537,4 тыс. р. до 534 792,6 тыс. р.), в том числе на покрытие дополнительной потребности (126 212,2 тыс. р.) для оплаты 6 заявок (1 423,9 тыс. р.) - субсидии на приобретение инсектицидов и фунгицидов по вегетации; 3 заявок (35 186,3 тыс. р.) - субсидии на возмещение части затрат на приобретение тепловой и электрической энергии для производства овощей защищенного грунта; 128 заявок (89 602,0 тыс. р.) - субсидий на проведение агротехнических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв и возмещения затрат на поддержку элитного семеноводства;

- на 12 707,9 тыс. р. (с 71 308,0 тыс. р. до 84 015,9 тыс. р.) в целях стимулирования развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования, заключено дополнительное соглашение от 09.09.2021 № 082-09-2021-105/3⁴¹, согласно которому объем финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия составил 84 015,9 тыс. р., в том числе средства ФБ 66 372,6 тыс. р.;

В рамках основного мероприятия «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства» планируется увеличение бюджетных ассигнований в объеме 194 766,9 тыс. р. на принятые 190 заявок для получения субсидии на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования, используемого в отрасли растениеводства, а также на уплату лизинговых платежей по

⁴¹ К Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.12.2020 № 082-09-2021-105.

договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются сельскохозяйственная техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование и племенные сельскохозяйственные животные.

В рамках основного мероприятия «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» (КЦСР 6810800000) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 707,1 тыс. р., в том числе 1 348,6 тыс. р. за счет средств ФБ⁴². На выполнение условий софинансирования из федерального бюджета предусмотрены средства ОБ в размере 358,5 тыс. р. за счет перераспределения средств с отдельных мероприятий государственной программы. Указанные средства предусматриваются в целях возмещения затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования (уровень софинансирования из ФБ 79% соблюден).

Проектом закона предложено увеличить бюджетные ассигнования по региональному проекту «Экспорт продукции АПК (Иркутская область)» (КЦСР 681Т200000) на 175 774,3 тыс. р. (с 34 371,4 тыс. р. до 210 146,0 тыс. р.), в том числе:

- за счет средств ФБ 168 743,3 тыс. р. согласно распоряжениям Правительства РФ от 27.05.2021 № 1385-р, от 25.08.2021 № 2352-р, на выполнение условий софинансирования из ФБ, предусмотрены средства ОБ в размере 7 031,0 тыс. р. за счет перераспределения средств с отдельных мероприятий государственной программы, в связи с заключением дополнительного соглашения от 09.09.2021 № 082-09-2020-620/5⁴³, согласно которому объем финансирования расходных обязательств РФ, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на реализацию мероприятий в области государственной поддержки производства **масличных культур** составил 210 145,9 тыс. р.

Бюджетные ассигнования подпрограммы **«Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»** изменяются в рамках основного мероприятия «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» предлагается увеличить на 15 001,0 тыс. р. (с 121 292,4 тыс. р. до 136 293,4 тыс. р.) на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами. Дополнительная потребность составляет 16 407,1 тыс. р. (недофинансирование 1 406,1 тыс.р.).

По подпрограмме **«Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта»** предлагаются корректировки бюджетных ассигнований по региональному проекту.

Так, по региональному проекту «Экспорт продукции АПК (Иркутская область)» (КЦСР 68КТ200000) предложено уменьшение ассигнований на 12 746,3 тыс. р. В связи с **отсутствием заявителей**, исходя из чего предложено переместить 12 743,0 тыс. р. в рамках регионального проекта на мероприятие «Предоставление субсидии на возмещение части затрат на производство бобовых соевых и (или) семян рапса» на (софинансирование) – средства областного бюджета.

Следует отметить, что, несмотря на изменение объема бюджетных ассигнований по РП «Экспорт продукции АПК (Иркутская область)» по КЦСР 681Т200000 увеличение на 175 774,3 тыс. р., по КЦСР 68КТ200000 уменьшения на 12 746,3 тыс. р., целевые показатели государственной программы (пункты 1.82, 1.84, 6.11-6.18 приложения № 2 к постановлению Правительства Иркутской области от 22 сентября 2021 года № 677-пп) **не**

⁴² По распоряжению Правительства Российской Федерации от 31.08.2021 № 2414-р.

⁴³ К соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 10.07.2020 № 082-09-2020-620.

изменены.

Подпрограмма «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в сельскохозяйственных потребительских кооперативах». В рамках регионального проекта «Акселерация» внесено предложение переименовать мероприятие «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, мобильных торговых объектов, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства))» на «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и последующим внесением в неделимый фонд сельскохозяйственной техники, специализированной автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, упаковки, **маркировки**, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива)». При этом объем бюджетных ассигнований **не изменился** (подпункт 2 пункта 2 постановления Правительства Иркутской области от 12.07.2021 № 471-пп).

Текущая ситуация в пищевой промышленности характеризуется высокой степенью риска безопасности потребителя из-за фальсификации пищевых продуктов, несоблюдения производителями обязательных требований к безопасности, установленных техническими регламентами Евразийского экономического союза (Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года⁴⁴, разработана в целях дальнейшей⁴⁵ реализации Указа Президента РФ от 23.01.2015 № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции»).

Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, заключенное 02.02.2018 в г. Алматы (далее – Соглашение о маркировке товаров) вступило в силу **29.03.2019**. В преамбуле Соглашения о маркировке товаров основной целью создания системы маркировки обозначено обеспечение законного оборота товаров в рамках Евразийского экономического союза, защита прав потребителей и предупреждение действий, вводящих их в заблуждение.

Согласно статье 2 Соглашения о маркировке товаров юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство либо оборот товаров, обязаны производить их маркировку средствами идентификации.

Согласно статье 3 указанного Соглашения маркировка производится путем нанесения на товары и (или) на их упаковку средств идентификации или материальных носителей, содержащих средства идентификации. Маркировка товаров путем нанесения средств идентификации на товары, их упаковку или на материальный носитель, не содержащий элементы (средства) защиты от подделки, допускается только при создании условий, исключающих возможность нахождения в законном обороте товаров, маркированных нелегальными средствами идентификации.

⁴⁴ Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года утверждена распоряжением Правительства РФ от 06.02.2021 № 256-р

⁴⁵ Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года, принятая первоначально в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2015 № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 05.12.2016 N 2592-р, с 06.02.2021 утратила силу в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 256-р, утвердившего новую Стратегию

В Российской Федерации правовые основы регулирования института маркировки товаров закреплены в Федеральном законе от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ).

Оператором государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - ГИСМ) на основании распоряжения Правительства РФ от 03.04.2019 № 620-р определено ООО «Оператор-ЦРПТ».

Информационные базы маркированной продукции объединены в государственную систему маркировки и прослеживаемости товаров «**Честный ЗНАК**» (chestnyyznak.rf).

Перечень товаров, подлежащих маркировке, и сроки введения маркировки товаров определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 792-р «Об утверждении перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации» (далее - Перечень № 792-р).

Распоряжением Правительства РФ от 13.07.2019 № 1533-р в Перечень № 792-р **добавлена молочная продукция.**

Постановлением Правительства РФ от 15.12.2020 № 2099 утверждены Правила маркировки молочной продукции средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении молочной продукции (далее - Правила маркировки молочной продукции).

В соответствии с пунктом 38 Правил маркировки молочной продукции средство идентификации наносится **в виде двумерного штрихового кода DataMatrix.**

Пунктом 3 постановления Правительства РФ от 15.12.2020 № 2099 введение маркировки молока и другой молочной продукции предусмотрена в несколько этапов:

- с **20.01.2021** подготовительный этап обязательной маркировки молока (можно маркировать товар, вводить его в базу системы Честный Знак, продавать на онлайн-кассе);
- с **01.06.2021** обязательная маркировка мороженого и сыров;
- с **01.09.2021** обязательная маркировка товаров со сроком годности больше 40 дней;
- с **01.12.2021** обязательная маркировка для молочной продукции сроком годности меньше 40 дней;
- с **20.01.2022** обязательная фиксация выбытия маркированной продукции сроком годности менее 40 дней через кассы;
- с **01.06.2022** обязательная фиксация выбытия маркированной продукции сроком годности более 40 дней через кассы и ОФД;
- с **01.09.2022** введение объемно-артикулярного учета для оптовой и розничной торговли;
- с **01.12.2022** обязательная маркировка для фермеров при прямых продажах и через собственную розницу;
- с **01.12.23** введение поштучного учета для товаров со сроком годности больше 40 дней.

КСП области проанализированы рыночные предложения на оборудование, необходимое для маркировки молочной продукции посредством этикетирования ручным способом. Установлено, что предполагаемые затраты производителя такой товарной группы с небольшим объемом производства (например, для КФХ) составят порядка 30,0 тыс. р., (таблица).

Таблица. Анализ расходов на приобретение оборудования, тыс. р.

Наименование	Сайт государственной системы маркировки и прослеживания Честный ЗНАК (честныйзнак.рф)	Сервис автоматизации маркировки и учета товаров ГетМарк (getmark.ru)	Компания «Первый Бит» (данные получены из сети Интернет)
Усиленная квалифицированная электронная подпись (УКЭП) оформленная на руководителя организации или ИП	3,0	2,0	2,0
Программное обеспечение для работы с электронной подписью	1,0	2,7	x
Программное обеспечение для работы с маркированными товарами	3,5	x	9,9
Принтер этикеток	13,0	13,0	12,9
2D Сканер штрих-кода – 2 шт. 1 шт. на производство для занесения в систему и отгрузки; 1 шт. для розничной продажи	3,3*2 = 6,6	3,5*2 = 7,0	3,9*2 = 7,8
Регистрация в системе «Честный знак» (подключение к ЭДО, возможность получать УПД)	бесплатно	бесплатно	2,0
Итого	27,1	24,7	34,6

Таким образом, маркировка молочной продукции потребует первоначальных затрат со стороны производителей порядка 35 тыс. р. Для приобретения необходимого оборудования и установки программного обеспечения.

Предполагаемые ежемесячные расходы товаропроизводителя, связанные с маркировкой молочной продукции состоят из оплаты услуг оператора ГИСМ по генерированию кодов маркировки на условиях договора, типовая форма которого утверждена приказом Минпромторга России от 24.02.2021 № 595 «Об утверждении типовой формы договора на оказание услуг по предоставлению кодов маркировки участникам оборота молочной продукции».

Размер платы за коды маркировки в соответствии с пунктом 3.5 части 1 статьи 5 Федерального закона № 381-ФЗ установлен постановлением Правительства РФ от 08.05.2019 № 577 в сумме **50 копеек за 1 код без учета НДС**.

Налог в размере, предусмотренном налоговым законодательством Российской Федерации, уплачивается сверх стоимости одного кода маркировки. Оплата услуг по предоставлению кода маркировки осуществляется производителем посредством перечисления платежей на расчетный счет Оператора.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Центра развития перспективных технологий (crpt.ru) для возврата инвестиций Центра в создание и развитие системы «Честный ЗНАК» в соглашении о государственно-частном партнерстве от 07.06.2019 предусмотрено, что стоимость прослеживания кода маркировки составляет 50 копеек, тариф зафиксирован на 15 лет действия соглашения.

Кроме того, производитель молочной продукции, осуществляющий ее продажу с использованием ККТ, понесет расходы по оплате услуг оператора фискальных данных (OFD.ru), связанных с отправкой полученных от ККТ продавца сведений в налоговые органы в соответствии с ч.2 ст. 4.5 Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и информации о выбытии маркированного товара из оборота в ГИСМ.

Оператор фискальных данных (OFD.ru) предлагает линейку тарифов, включающую тариф «Безлимит» - возможность подключения ККТ к услуге передачи фискальных данных в ФНС на любое количество дней: от 1 до 1095 (3 года). Стоимость тарифных планов зависит от выбранного периода обслуживания⁴⁶, таблица:

р.						
1 день	1 месяц	3 месяца	6 месяцев	12 месяцев	15 месяцев	3 года

⁴⁶ Данные получены на сайте OFD.ru (ofd.ru) по состоянию на 02.09.2021

16,5	298,0	890,0	1 634,0	2 995,0	3 700,0	6 881,0
------	-------	-------	---------	---------	---------	---------

Таким образом, операционные расходы товаропроизводителя, связанные с маркировкой, с объемом производства молочной продукции равным 1000 упаковок в месяц составят порядка **800 р.** (500 р. за предоставленные штрихкоды + 300 р. за услуги по передаче фискальных данных в ФНС).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте системы «Честный ЗНАК», по состоянию на 26.08.2021 Иркутская область лидирует по количеству компаний, присоединившихся к маркировке молочной продукции в Сибирском федеральном округе (зарегистрировано 587 компаний из Иркутской области, работающих с молочной продукцией, в том числе 45 производителей).

Для минимизации своих расходов производители уже сейчас могут воспользоваться льготными кредитами для предпринимателей по ставке 1–3% по ряду действующих программ поддержки. В частности, в рамках национальных проектов действуют две программы поддержки - «Производительность труда» и «Цифровизация промышленности», условия участия в которых позволяют взять льготные кредиты, в том числе и на внедрение систем маркировки продукции.

В Иркутской области в настоящее время меры поддержки, связанные непосредственно с маркировкой молочной продукции, предлагаются для **сельскохозяйственной кооперации**. Так, постановлением Правительства Иркутской области от 12.07.2021 № 471-пп утверждено Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и последующим внесением в неделимый фонд сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, **оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива**, в рамках которого сельскохозяйственным потребительским кооперативам **предоставляются субсидии в размере 50 % от затрат**, связанных с приобретением оборудования, в том числе для маркировки, но не более 10 млн. р. из расчета на одного заявителя.

Кроме того, в рамках действующих мер поддержки, например, Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие пищевых и перерабатывающих производств и по кредитам на закупку сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственного сырья для последующей промышленной переработки и (или) промышленного производства продовольственных товаров, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.11.2019 № 1004-пп юридические лица, ИП могут получить субсидии из областного бюджета в целях возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие пищевых и перерабатывающих производств.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» в результате проведенной экспертизы установлено следующее.

В рамках основного мероприятия «Развитие государственной ветеринарной службы Иркутской области» предложено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 76 519,1 тыс. р., в том числе:

- 10 983,7 тыс. р. (с 62 889,9 тыс. р. до 73 873,6 тыс. р.) покрытие дополнительной потребностью в бюджетных средствах на 2021 год на фонд оплаты труда государственных гражданских служащих службы ветеринарии Иркутской области (в том числе: заработная плата и начисления во внебюджетные фонды). Согласно расшифровке потребности на 2021 год ФОТ службы ветеринарии Иркутской области составляет 73 443,06 тыс. р.,

доведены лимиты бюджетных обязательств по КВР 121, 129 в объеме 62 459,4 тыс. р., дополнительная потребность до конца 2021 года составляет 10 983,7 тыс. р.

- 62 319,6 тыс. р. (с 351 593,9 тыс. р. до 414 913,5 тыс. р.), в связи с увеличением объемов государственного задания на 2021 год в сравнении с 2020 годом на 1 148,7 тысяч натуральных единиц. Увеличение объемов государственного задания связано с утверждением приказами Минсельхоза России **новых Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней** (от 14.08.2017 № 403, от 14.05.2020 № 258, от 08.09.2020 № 534, от 29.09.2020 № 580), которыми установлено, что все диагностические вакцинации против данных заразных болезней осуществляются в хозяйствах всех форм собственности только специалистами государственной ветеринарной службы.

Дополнительная потребность по состоянию на 25.08.2021 составляет 82 431,4 тыс. р., фактически в Проекте закона увеличение предложено на 62 319,6 тыс. р. (недофинансирование составляет 20 111,8 тыс. р.), что может **негативно** повлиять на выполнение мероприятий по государственному заданию.

- 1 000 тыс. р. предусмотрено для реализации пилотного проекта, направленного на обеспечение идентификации животных с использованием комплексной цифровизации компонентов учета и регистрации АС «REGAGRO» и ее апробации на территории Иркутской области (пункт 3 статьи 2.5 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1, приказ Минсельхоза России от 22.04.2016 № 161). Потребность составляет 1 296,0 тыс. р., фактически предусмотрено Проектом закона 1 000,0 тыс. р. Потребность не удовлетворена в полном объеме на сумму 296,0 тыс. р., что предполагается покрыть за счет средств от оказания платных услуг.

- 2 215,8 тыс. р. (с 65 566,5 тыс. р. до 67 782,3 тыс. р.), дополнительный объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности **по обращению с собаками и кошками без владельцев** в границах населенных пунктов Иркутской области распределен по **3 муниципальным образованиям** (г. Свирск, г. Тулун, Иркутский район). Расчет общей и дополнительной потребности соответствует Таблице 11 приложения № 18 к Проекту закона.

По основному мероприятию «Осуществление государственными бюджетными и государственными автономными учреждениями Иркутской области капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в сфере ветеринарии» объем бюджетных ассигнований на приобретение объектов недвижимого имущества **под размещение приютов на содержание животных без владельцев** уменьшен на 20 000,0 тыс. р. (с 23 000,0 тыс. р. до 3 000,0 тыс. р.), в связи с отсутствием потребности на вышеуказанное мероприятие и перераспределен:

- на осуществление просветительской работы с населением области об ответственном обращении с домашними животными и животными без владельцев – 1 000,0 тыс. р.;

- на проведение инструментального обследования и составления проектной документации на реконструкцию производственных помещений в с. Московщина Иркутского района (земельный участок с объектами недвижимости числятся за подведомственным учреждением) – 3 000,0 тыс. р.;

- на предоставление грантов СОНКО на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев – 19 000,0 тыс. р.

Данное решение связано с позицией представителей общественных движений о возможности самостоятельного обеспечения НКО мероприятий по обращению с животными на территории Иркутской области (совещание проведено 13.03.2021 в соответствии с поручением Губернатора Иркутской области).

Предусмотрено новое основное мероприятие «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере ветеринарии» в сумме 9 413,1 тыс. р., в том числе расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 4 866,6 тыс. р.; закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 4 546,5 тыс. р.

Указанные расходы предусмотрены на содержание ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере ветеринарии», созданного на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 30.09.2021 № 603-рп, в целях надлежащего выполнения пункта 44 Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп (далее – План⁴⁷).

Подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области».

По региональному проекту «Культурная среда (Иркутская область)» (КЦСР 68Л1А100000) предложено увеличение бюджетных ассигнований на 47 909,6 тыс. р. в связи со строительством 2 объектов культурно-досуговых учреждений в сельской местности:

- Рождественский дом культуры (Тайшетский район);
- Дом культуры (Куйтунский район).

Следует отметить, что в госпрограмму (приложения № 1 к постановлению Правительства Иркутской области от 22.09.2021 года № 677-пп) не внесены изменения в части бюджетных ассигнований на 2021 год (отражена сумма 47 801,3 тыс. р., в том числе 33 048,5 тыс. р. – ФБ, 14 605,2 тыс. р. – ОБ, 147,6 тыс. р. – МБ; объект строительства в 2021 году предусмотрен - «Дом культуры на 100 мест в с. Макарово Киренского района Иркутской области»).

В рамках основного мероприятия «Развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях (Современный облик сельских территорий)» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 335 999,2 тыс. р., за счет:

- уменьшения бюджетных ассигнований на сумму 1 700,0 тыс. р., за счет экономии при строительстве универсальной спортивной площадки в с. Хохорск, Боханского района. Экономии предложено перераспределить на государственные программы Иркутской области, исполнителем мероприятий которых является министерство строительства Иркутской области (на капитальный ремонт детского сада «Росинка», г. Саянск);
- увеличения бюджетных ассигнований на 106 572,4 тыс. р., в том числе средств ФБ -

⁴⁷ Пунктом 44 Плана предусмотрено создание централизованных бухгалтерий, в том числе создание единой централизованной информационной системы учета и отчетности в исполнительных органах государственной власти Иркутской области и государственных учреждениях Иркутской области, с целью повышения качества ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности, повышения производительности труда бухгалтеров, снижения расходов на выполнение учетных функций, сроком реализации до 31.12.2021.

102 309,3 тыс. р., средства ОБ - 4 263,0 тыс. р. (перераспределение средств по отдельным мероприятиям госпрограммы) на развитие сети образовательных организаций. Планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций **7 объектов расположенных на территории муниципального образования Куйтунского района;**

- увеличения бюджетных ассигнований на 130 010,6 тыс. р., в том числе средств ФБ - 124 810,1 тыс. р., средства ОБ - 5 200,5 тыс. р. (перераспределение средств по отдельным мероприятиям госпрограммы) на развитие сети организаций культурно-досугового типа. Планируется проведение капитального ремонта организаций культурно-досугового типа **4 объектов, расположенных на территории муниципального образования Куйтунского района;**

- увеличения бюджетных ассигнований на 69 051,8 тыс. р., в том числе средств ФБ - 66 289,7 тыс. р., средства ОБ - 2 762,1 тыс. р. (перераспределение средств по отдельным мероприятиям госпрограммы) на развитие сети физкультурно-спортивных организаций. Планируется проведение капитального ремонта физкультурно-спортивных организаций, **1 объект, расположенный на территории муниципального образования Куйтунского района;**

Согласно представленным сведениям от ГРБС, на все объекты имеются сводные сметные расчеты стоимости реализации мероприятия, на которые получены положительные заключения о достоверности определения сметной стоимости реализации мероприятия.

Также следует отметить, что вышеуказанные мероприятия в части капитального ремонта сети образовательных организаций, сети организаций культурно-досугового типа, сети физкультурно-спортивных организаций включены в госпрограмму (приложения № 1 к постановлению Правительства Иркутской области от 22 сентября 2021 года № 677-пп).

Кроме того, в рамках данного основного мероприятия, **министерством здравоохранения Иркутской области**, как ГРБС предложено увеличить объем бюджетных ассигнований на сумму 26 976,7 тыс. р. в целях приобретения передвижного медицинского комплекса (Кабинет передвижной медицинской диагностический рентгеновский общего значения) для **ОГБУЗ «Куйтунская районная больница»** (распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 05.10.2021 № 2202-мр).

В рамках основного мероприятия «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» предложено уменьшить бюджетные ассигнования на 170 755,4 тыс.р. (с 926 806,2 тыс. р. до 756 650,8 тыс. р.), за счет:

- уменьшения (КЦСР 68Л0629999 КВР 400) на 311 400,0 тыс. р., в том числе 300 000,0 тыс. р. - реконструкция автомобильной дороги Куйтун - Лермонтовский - п. ж.д.ст. Мингатуй - Каранцай на участке км 0+000 - км 16+000 в Куйтунском районе Иркутской области) и 11 400,0 тыс. р. ПИР, по причине неготовности положительного заключения достоверности сметной стоимости объекта;

- увеличения (КЦСР 68Л0629999 КВР 200) на 141 244,6 тыс. р. на капитальный ремонт автомобильной дороги Майская - Рассвет на участке км 9+700 - км 35+700 в Осинском районе Иркутской области.

Реализация Постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 № 37/11а-ЗС

В целях реализации п. п. 3 п. 4 постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11. 2020 г. № 37/11а-ЗС:

1) Увеличено финансирования по обозначенным направлениям (в сравнении с первоначальной редакцией закона о бюджете на 2021 год) на сумму порядка 158,7 млн. р. в утвержденных корректировках бюджета и в предлагаемых изменениях:

- производство мяса - 18 млн. р.;
- несвязанная поддержка (субсидия на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв и возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства) - 89 602,0 тыс. р.;
- закуп молока и мяса (субсидия) - 14 518,4 тыс. р.;
- поддержка растениеводства – 1 466,9 тыс. р. (субсидия на приобретение инсектицидов и фунгицидов по вегетации – 1 423,9 тыс. р., субсидия на финансовое обеспечение части затрат, связанных с производством сельскохозяйственной продукции в рамках приоритетной подотрасли АПК в области растениеводства, с целью обеспечения прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства – 43,0 тыс. р.);
- производство овощей закрытого грунта (субсидия на возмещение части затрат на приобретение тепловой и электрической энергии для производства овощей защищенного грунта) - 35 186,3 тыс. р.;

2) Разработаны новые механизмы поддержки:

Постановление Правительства Иркутской области № 343-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат, связанных с производством сельскохозяйственной продукции в сфере растениеводства и животноводства, и о внесении изменений в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, в сфере производства и (или) переработки (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства» утверждено 16.05.2021 года, в рамках которого выплачиваются субсидии:

- на возмещение части затрат на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (12 тыс. р. на 1 голову);

- на возмещение части затрат на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород, понесенных в предыдущем году, предоставляются получателям по ставкам для крупного рогатого скота специализированных мясных пород – 2,5 тыс. р. за одну голову. **Данная субсидия введена впервые в 2021 году.**

Также в 2021 году разработана новая мера государственной поддержки с целью стимулирования, направленная на обеспечение прироста товарного поголовья коров специализированных мясных пород по ставке 5,0 тыс. р. на одну голову планового прироста маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород в текущем году (Постановление Правительства Иркутской области от 25.08.2021 № 595-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения части затрат в связи с производством сельскохозяйственной продукции в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса в области животноводства с целью обеспечения прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства»).

Продолжает действовать государственная поддержка, в рамках подготовки изменений в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, в целях возмещения затрат (без учета налога на добавленную стоимость) в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнением работ

и оказанием услуг в области сельского хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 11 марта 2013 года № 78-пп:

- на производство и реализацию на убой в живой массе крупного рогатого скота, овец, коз, лошадей (ставка 15 (10) руб. за 1 кг живой массы крупного рогатого скота (овец, коз, лошадей);

- на приобретение молодняка крупного рогатого скота для последующего откорма (6 тыс. р. на 1 голову).

Дополнительно министерством сельского хозяйства Иркутской области вводится государственная поддержка на приобретение племенных бычков мясного направления продуктивности для дальнейшего воспроизводства стада крупного рогатого скота мясного направления продуктивности 40,0 тыс.р. на одного бычка не старше 18 месяцев, но не свыше 90 % от фактических затрат (без учета транспортных расходов) на приобретение одного бычка.

3) Проанализированы финансово-экономические результаты инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства, реализованных в 2020 году.

В 2020 году завершена реализация 85 экономически значимых проектов за 2016-2021 год, в том числе по направлениям:

- развитие производства зерна - 36 проектов;

- развитие производства молока и развитие мясного скотоводства - по 15 проектов;

- развитие сельскохозяйственной кооперации - 9 проектов;

- развитие производства рапса - 4 проекта;

- развитие овощеводства - 2 проекта;

- производство рыжикового масла, развитие свиноводства, овцеводства и табунного коневодства - по 1 проекту.

По итогам реализации проектов исполнителями проектов увеличены объемы производства продукции к уровню 2015 года:

- зерна – на 86,5 тыс. тонн или на 87%;

- овощей – на 10,8 тыс. тонн или в 3 раза;

- рапса – на 26,8 тыс. тонн или в 90 раз;

- рыжикового масла – на 160 тонн или в 4,6 раза;

- молока – на 16,6 тыс. тонн или на 23%;

- мяса – на 3,5 тыс. тонн или на 17%;

В рамках реализации проектов по кооперации увеличены объемы закупа молока на 4,3 тыс. тонн или в 2,4 раза, мяса – на 360 тонн или в 2,3 раза к 2015 году.

Всего за 5 лет реализации на финансирование проектов направлено из областного бюджета более 1,7 млрд. р., что составляет 16% общего объема средств областного бюджета, предусмотренных на поддержку сельхозтоваропроизводителей в данном периоде.

При этом, за 5 лет реализации проектов получено продукции на сумму 36,2 млрд.р. в текущих ценах. Таким образом, на 1 рубль бюджетного финансирования произведено продукции на 21 рубль.

Кроме того, за 5 лет исполнителями проектов перечислено налогов и иных обязательных платежей в бюджетную систему и внебюджетные фонды более 7 млрд.р., в том числе в 2020 году 1,8 млрд. р. (на 1 рубль бюджетного финансирования уплачено налогов и страховых взносов 4 рубля).

С участием государственной поддержки в рамках проектов приобретено:

- 246 тракторов;

-194 грузовых и специальных автомобилей;

- 98 зерноуборочных комбайнов;
- 34 кормоуборочных комбайна;
- 95 посевных комплексов и сеялок;
- 17 зерносушилок;
- 38 единиц оборудования для зерноподработки;
- 16 комплектов доильного оборудования;
- 1075 голов молодняка крупного рогатого скота;
- 762 головы молодняка овец;
- 67 голов молодняка лошадей;
- 824 единицы прочего оборудования для обработки пашни и использования в животноводстве;
- 1510 единиц оборудования для переработки продукции.

Наиболее актуальным и эффективным механизмом для поддержки инвестиционных проектов является реализация мероприятий, направленных на обновление парка сельскохозяйственной, специальной техники и оборудования. Министерством подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в сфере производства и (или) переработки сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства», предусматривающий совершенствование механизма поддержки приобретения техники и оборудования.

Дополнительно подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Положения о предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям грантов в форме субсидий «Агропрогресс», предусматривающий поддержку с привлечением средств федерального бюджета строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов для производства, хранения, переработки сельскохозяйственной продукции.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в целом предложено увеличить на 15,4% или на 816 407,6 тыс. р. (с 5 317 767,9 тыс. р. до 6 134 175,5 тыс. р.). В сравнении с СБР на 04.10.2021 бюджетные ассигнования предложено увеличить на 258 088,5 тыс. р., или 4,4%. Внесение изменений предложено по 6-ти подпрограммам.

Изменения бюджетных ассигнований госпрограммы (816 407,6 тыс. р.) в основном связаны с поступлением целевых МБТ из федерального бюджета в сумме **515 830,4 тыс. р.**

2. Общее кассовое исполнение госпрограммы составило 65,3%. По отдельным подпрограммам отмечается низкое исполнение, аналогично по отдельным ГРБС. По состоянию на 01.09.2021 имеются мероприятия, которые имеют нулевое исполнение (ассигнования по ним предусмотрены в сумме 656 951,0 тыс. р. на 2021 год).

3. Объем финансирования региональных проектов сохранен на действующем уровне (467 531,0 тыс. р.).

4. Несмотря на изменение объема бюджетных ассигнований по РП «Экспорт продукции АПК (Иркутская область)», целевые показатели государственной программы (пункты 1.82, 1.84, 6.11-6.18 приложения № 2 к постановлению Правительства Иркутской области от 22 сентября 2021 года № 677-пп) **не изменены.**

5. В связи с утверждением приказами Минсельхоза России новых Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней предложено

увеличить субсидии на выполнение государственного задания на 62 319,6 тыс. р. (с 351 593,9 тыс. р. до 414 913,5 тыс. р.).

6. Дополнительный объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области распределен по **3 муниципальным образованиям** (г. Свирск, г. Тулун, Иркутский район) в размере 2 215,8 тыс. р.

При этом по объектам капитального строительства под **размещение приютов на содержание животных без владельцев** предлагается уменьшить объем средств на 20 000,0 тыс. р. (с 23 000,0 тыс. р. до 3 000,0 тыс. р.), в связи с отсутствием потребности на вышеуказанное мероприятие и перераспределен, в том числе на **предоставление грантов СОНКО на создание приютов для животных** в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев – **19 000,0 тыс. р.**

Данное решение связано с позицией представителей общественных движений о возможности самостоятельного обеспечения НКО мероприятий по обращению с животными на территории Иркутской области (совещание проведено 13.03.2021 в соответствии с поручением Губернатора Иркутской области).

7. На основании распоряжения Правительства Иркутской области от 30.09.2021 № 603-рп принято решение о создании ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере ветеринарии» (функции централизованной бухгалтерии) в целях надлежащего выполнения пункта 44 Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп.

8. В рамках подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» предлагается строительство и капитальный ремонт нескольких объектов в Куйтунской районе:

- строительство дома культуры;
- капитальный ремонт 7-ми образовательных организаций;
- капитальный ремонт 4 –х организаций культурно-досугового типа;
- капитальный ремонт одной физкультурно-спортивной организации.

Кроме того, Минздравом предусмотрена сумма 26 976,7 тыс. р. в целях приобретения передвижного медицинского комплекса (Кабинет передвижной медицинской диагностический рентгеновский общего значения) для ОГБУЗ «Куйтунская районная больница».

9. Предусмотрены меры поддержки, связанные непосредственно с обязательной маркировкой молочной продукции, для **сельскохозяйственной кооперации (отдельным фермерам не предоставляются)**.

15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 690000000)

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается **сократить на 2 430,5 тыс. р.** (с 44 093,3 до 41 662,8 тыс. р.).

2. Сокращение бюджетных ассигнований в рамках госпрограммы связано с отменой из-за ограничительных мер проведения в 2021 году международного этнокультурного

фестиваля «Ердынские игры», народного праздника «Троица» и международного бурятского национального фестиваля «Алтаргана», и экономией средств, сложившейся по результатам торгов. Ассигнования перераспределены на проведение мероприятий в рамках ГП «Развитие культуры».

3. По подпрограмме «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 693000000) Проектом закона предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований в сумме 4 313,7 тыс. р. (с 11 393,5 до 15 707,2 тыс. р.), за счет перераспределения бюджетных средств с ГП «Социальная поддержка населения» на мероприятия по поддержке гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также на поддержание их национальных праздников, мастерских народных ремесел.

16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000)

Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2021 году по сравнению с показателями Закона о бюджете (ред. от 29.06.2021) на сумму 1 661 428,6 тыс. р. (13%), с 12 390 098,5 тыс. р. до 14 051 527,1 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000)	12 390 098,5	14 051 527,1	1 661 428,6	13,4
ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000)	2 156 836,9	2 263 585,9	106 749,0	4,9
ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (КЦСР 7020000000)	300 704,7	300 704,7	0,0	0,0
ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000)	9 798 393,3	11 345 344,9	1 546 951,6	15,8
ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 7040000000)	66 740,8	66 740,8	0,0	0,0
ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050000000)	67 422,8	75 150,8	7 728,0	11,5

Как видно из таблицы, Законопроектом корректируются бюджетные ассигнования по 3 из 5 ПП. Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований в сумме 1 546 951,6 тыс. р. (93,1% от общего объема увеличения) наблюдается по ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000).

По ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 106 749,0 тыс. р. или на 4,9%.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000)	2 156 836,9	2 263 585,9	106 749,0	4,9

Наименование	Закон 114-оз (в)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (КЦСР 7010100000)	592 395,3	699 144,3	106 749,0	18,0
ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» (КЦСР 7010200000)	1 364 441,6	1 364 441,6	0,0	0,0
ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (КЦСР 7010300000)	200 000,0	200 000,0	0,0	0,0

Увеличение бюджетных ассигнований по ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (КЦСР 7010100000) на сумму 106 749,0 тыс. р. направлено на выплату заработной платы работникам министерства финансов Иркутской области (25 615,3 тыс. р. по КВР 100), исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, предъявляемых к казне Иркутской области, в целях выполнения полномочия по исполнению судебных актов, возложенного бюджетным законодательством на министерство финансов Иркутской области, на 2021 год (81 133,7 тыс. р. по КВР 800).

Между тем, выплаты по исполнению судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета (КЦСР 7010129110) на 01.10.2021 составили 265 894,9 тыс. р. (или 77,5% от Закона 114-оз (в ред. от 29.06.2021) или 62,7% от Законопроекта).

Кроме этого, в рамках ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 4 877,6 тыс. р. на 2021 год и 4 907,6 тыс. р. на 2022 год в связи с отказом от эмиссии государственных ценных бумаг Иркутской области (с организации и осуществления государственных заимствований Иркутской области и исполнения обязательств по ним, присвоения и поддержания кредитного рейтинга региона на обслуживание государственного (муниципального) долга).

По ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 546 951,6 тыс. р. (с 9 798 393,3 тыс. р. до 11 345 344,9 тыс. р.) или на 15,8%.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000)	9 798 393,3	11 345 344,9	1 546 951,6	15,8
ОМ «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030100000)	3 406 600,1	3 406 551,7	-48,4	0,0
ОМ «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030300000)	6 391 793,2	7 938 793,2	1 547 000,0	24,2

Как видно из таблицы, Законопроектом по ОМ «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030100000) предусмотрено уменьшение на 48,4 тыс. р. по дотациям на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселениям на 2021 год в связи с невыполнением отдельными поселениями Иркутской области обязательств, предусмотренных Соглашением о мерах по

социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов за 2020 год.

По ОМ «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030300000) увеличены бюджетные ассигнования на 1 547 000,0 тыс. р. или на 24,2%, в том числе на:

- предоставление субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (347 000,0 тыс. р.);

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (700 000,0 тыс. р.);

- предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (500 000,0 тыс. р.) на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 13.08.2021 № 518-рп за счет средств дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ).

Выплаты по состоянию на 01.10.2021 по подпрограмме отражены в таблице.

тыс. р.

Наименование	РзПр	КЦСР	Проект закона	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Изменение	Выплаты на 01.10.2021
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	1401	7030171010	276 084,2	276 132,6	-48,4	207 699,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	1401	7030171020	3 130 467,5	3 130 467,5	0,0	2 832 580,3
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	1402	7030371030	1 753 600,0	553 600,0	1 200 000,0	612 027,8
Субсидии местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области	1403	7030372680	3 238 793,2	2 891 793,2	347 000,0	2 517 058,7
Субсидии местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области	1403	7030372972	2 946 400,0	2 946 400,0	0,0	2 237 067,0

По ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 7 728,0 тыс. р. (с 67 422,8 тыс. р. до 75 150,8 тыс. р.) или на 11,5%.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050000000)	67 422,8	75 150,8	7 728,0	11,5

ОМ «Повышение эффективности проведения закупок и оптимизация закупочных процедур» (КЦСР 7050100000)	67 422,8	75 150,8	7 728,0	11,5
---	----------	----------	---------	------

Увеличение бюджетных ассигнований направлено на выплату заработной платы работникам министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в сумме 7 728,0 тыс. р. (КВР 100).

Кроме этого, на 2022-2023 годы в рамках подпрограммы уменьшены бюджетных ассигнований на фонд оплаты труда министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской на 2022-2023 годы в сумме 516,4 тыс. р. ежегодно с перераспределением средств на ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» в связи с передачей одной штатной единицы министерству цифрового развития и связи Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 27.05.2021 № 368-пп).

Выводы

1. Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2021 году по сравнению с показателями Закона о бюджете (ред. от 29.06.2021) на сумму 1 661 428,6 тыс. р. (на 13%), с 12 390 098,5 тыс. р. до 14 051 527,1 тыс. р.

2. По ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 106 749,0 тыс. р. (на 4,9%), которые направлены на выплату заработной платы работникам министерства финансов Иркутской области (25 615,3 тыс. р.) и на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, предъявляемых к казне Иркутской области (81 133,7 тыс. р.).

3. По ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 546 951,6 тыс. р. (на 15,8%), которые направлены на предоставление субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (347 000,0 тыс. р.) и на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (1 200 000,0 тыс. р.)

Законопроектом предусмотрено уменьшение на 48,4 тыс. р. по дотациям на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселениям на 2021 год в связи с невыполнением отдельными поселениями Иркутской области обязательств, предусмотренных Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов за 2020 год.

17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000)

Законом Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 29.06.2021) (далее – Закон о бюджете) бюджетные ассигнования в части государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП, госпрограмма) на 2021 год утверждены в объеме 3 489 221,1 тыс. р.

Проектом изменений в Закон о бюджете предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП в объеме 3 773 260,3 тыс. р., что на 284 039,2 тыс. р. (8,1%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете, что отражено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000)	3 489 221,1	3 773 260,3	284 039,2	8,1
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000)	750 464,1	787 672,7	37 208,6	5,0
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000)	11 446,6	3 251,6	-8 195,0	-71,6
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000)	250 542,9	256 304,9	5 762,0	2,3
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000)	775 167,1	784 937,1	9 770,0	1,3
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000)	924 592,3	1 069 750,4	145 158,1	15,7
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000)	561 946,9	630 040,6	68 093,7	12,1
ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71A0000000)	100 000,0	101 454,4	1 454,4	1,5
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000)	94 907,0	94 217,3	-689,7	-0,7
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000)	20 154,2	45 631,3	25 477,1	126,4

Как видно из таблицы, Законопроектом корректируются бюджетные ассигнования по всем подпрограммам. Так, Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по 7 ПП из 9 ПП, по 2 ПП предусмотрено уменьшение.

Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований в сумме 145 158,1 тыс. р. (51,1% от общего объема увеличения) наблюдается по ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000). Уменьшение предусмотрено по ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) и ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000).

По ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 37 208,6 тыс. р. или на 5,0%.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000)	750 464,1	787 672,7	37 208,6	5,0
ОМ «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» (КЦСР 7110100000)	750 464,1	770 560,6	20 096,5	2,7
ОМ «Обеспечение эффективного управления цифровым развитием и связью Иркутской области» (КЦСР 7110200000)	-	17 112,1	17 112,1	100,0

Как видно из таблицы, в рамках данной подпрограммы Законопроектом в сравнении с Законом о бюджете (в ред. от 29.06.2021) по ОМ «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» (КЦСР 7110100000) осуществлено увеличение на 20 096,5 тыс. р., в том числе за счет:

увеличения расходов на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7110120100, КВР 100, 200) на 22 051,0 тыс. р.;

увеличения субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (КЦСР 7110173130, КВР 500) на 231,7 тыс. р. (МО г. Бодайбо и района, Казачинско-Ленский район, Катангский район, Киренский район, Мамско-Чуйский район);

уменьшения в полном объеме иных межбюджетных трансфертов на поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности (КЦСР 7110174030, КВР 500) на 2 186,2 тыс. р.

Законопроектом в рамках ПП предусмотрено новое ОМ «Обеспечение эффективного управления цифровым развитием и связью Иркутской области» (КЦСР 7110200000), в рамках которого предусмотрены расходы в сумме 17 112,1 тыс. р. министерству цифрового развития и связи Иркутской области, в том числе на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) в сумме 15 508,1 тыс. р. и на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в сумме 1 604,0 тыс. р.

По ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 8 195,0 тыс. р. (или на 71,6%), которые перераспределены на ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000)	11 446,6	3 251,6	-8 195,0	-71,6
ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120100000)	9 746,6	2 076,6	-7 670,0	-78,7
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 712Т600000)	1 700,0	1 175,0	-525,0	-30,9

По ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120100000) уменьшены бюджетные ассигнования в связи с отменой презентации экономического потенциала Иркутской области в провинции Кёнсанбук-до Республики Корея и участием в Российском инвестиционном форуме без застройки отдельной экспозиции в связи со сложной эпидемиологической обстановкой. Бюджетные ассигнования перераспределены на ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» и ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области».

По РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 712Т600000) уменьшены бюджетные ассигнования в связи со сложившейся экономией, средства перераспределены на ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области».

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000) на 5 762,0 тыс. р. (на 2,3%), что отражено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000)	250 542,9	256 304,9	5 762,0	2,3
ОМ «Содействие усилению рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области и повышение эффективности государственной поддержки СМСП» (КЦСР 7140200000)	3 599,8	3 599,8	0,0	0,0
РП «Поддержка самозанятых» (КЦСР 7141200000)	6 452,4	6 452,4	0,0	0,0
РП «Предакселерация» (КЦСР 7141400000)	24 042,8	24 042,8	0,0	0,0
РП «Акселерация» (КЦСР 71415000000)	216 447,9	222 209,9	5 762,0	2,7

Как видно из таблицы, Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на сумму 5 762,0 тыс. р. по РП «Акселерация» (КЦСР 71415000000) за счет перераспределения расходов с ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» для оказания маркетинговой поддержки развития приоритетных отраслей экономики и субъектов предпринимательства региона - 2 362,0 тыс. р., на обеспечение деятельности Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» - 3 400,0 тыс. р.

По ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) в целом увеличены бюджетные ассигнования на 9 770,0 тыс. р. (или на 1,3%).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000)	775 167,1	784 937,1	9 770,0	1,3
ОМ «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области» (КЦСР 7150100000)	11 636,0	12 899,0	1 263,0	10,9
ОМ «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области (КЦСР 7150400000)	763 531,1	763 531,1	0,0	0,0
ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» (КЦСР 7150600000)	-	8 507,0	8 507,0	100,0

Увеличение бюджетных ассигнований по ОМ «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области» (КЦСР 7150100000) в сумме 1 263,0 тыс. р. осуществлено за счет перераспределения с ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) с целью разработки и продвижения туристических проектов и турмаршрутов, в том числе организации и проведения презентации туристических проектов Иркутской области в г. Москве.

В сравнении с действующим Законом в Законопроекте предусмотрено новое ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного

типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» (КЦСР 7150600000) с объемом финансирования 8 507,0 тыс. р., предусмотренным министерству имущественных отношений Иркутской области и направляемым на увеличение уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск» (КВР 400) (перераспределение с ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»).

В рамках ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований между ГРБС, что отражено в таблице.

тыс. р.

ПП/ГРБС	КВСР	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000)		775 167,1	784 937,1	9 770,0	1,3
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	-	8 507,0	8 507,0	100,0
Министерство строительства Иркутской области	814	26 540,0	19 910,4	-6 629,6	25,0
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	748 627,1	756 519,7	7 892,6	1,1

При этом, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 19.08.2021 № 580-пп функции по реализации полномочий Правительства Иркутской области по управлению особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области, переданы министерству строительства Иркутской области с 01.09.2021. Однако, бюджетные ассигнования в сумме 743 620,7 тыс. р. по мероприятию «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» Законопроектом не перераспределены с министерства экономического развития и промышленности Иркутской области (КВСР 831) на министерство строительства Иркутской области (КВСР 814).

По ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000) Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на 145 158,1 тыс. р. (или на 15,7%).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000)	924 592,3	1 069 750,4	145 158,1	15,7
ОМ «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства» (КЦСР 7160300000)	11 876,4	11 876,4	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности областного государственного автономного учреждения «Информационно-технический центр Иркутской области» (КЦСР 7160500000)	60 439,2	85 162,7	24 723,5	40,9
ОМ «Обеспечение деятельности Государственного автономного учреждения «Иркутский областной	837 066,7	957 501,3	120 434,6	14,4

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160600000)				
РП «Информационная безопасность (Иркутская область)» (КЦСР 716D400000)	6 840,0	6 840,0	0,0	0,0
РП «Цифровое государственное управление (Иркутская область)» (КЦСР 716D600000)	8 370,0	8 370,0	0,0	0,0

Как видно из таблицы, за счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год по КВР 600 на обеспечение деятельности ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в сумме 120 434,6 тыс. р., из них на обеспечение выплаты заработной платы работникам – 72 357,7 тыс. р., а также на предоставление субсидии на иные цели ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области», связанной с развитием материально-технической базы, в сумме 24 723,5 тыс. р.

В рамках ПП осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований между ГРБС, что отражено в таблице.

тыс. р.

ПП/ГРБС	Код ГРБС	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000)		924 592,3	1 069 750,4	145 158,1	15,7
Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	820		969 377,7	969 377,7	100,0
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	75 649,2	100 372,7	24 723,5	32,7
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	848 943,1		-848 943,1	-100,0

В целях обеспечения деятельности вновь созданного министерства цифрового развития и связи Иркутской области⁴⁸ перераспределены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 848 943,1 тыс. р., на 2022 год – 798 248,0 тыс. р., на 2023 год – 749 302,9 тыс. р.

Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) в целом на 68 093,7 тыс. р. (или на 12,1%).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000)	561 946,9	630 040,6	68 093,7	12,1
ОМ «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190100000)	437 083,8	501 965,3	64 881,5	14,8

⁴⁸ В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 27.05.2021 № 368-пп «О министерстве цифрового развития и связи Иркутской области» с 01.08.2021 создано министерство цифрового развития и связи Иркутской области.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ОМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190200000)	67 440,5	67 440,5	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Иркутской области» (КЦСР 7190400000)	7 438,0	8 074,5	636,5	8,6
ОМ «Обеспечение деятельности представительства Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве» (КЦСР 7190500000)	26 490,2	28 134,6	1 644,4	6,2
ОМ «Поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7190700000)	3 680,0	3 680,0	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности Иркутского областного государственного казенного учреждения «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского» (КЦСР 7191000000)	19 814,4	20 745,7	931,3	4,7

Как видно из таблицы, в рамках данной подпрограммы увеличено финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов ОМ «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190100000) на 64 881,5 тыс. р., на обеспечение выплаты заработной платы работникам областных государственных казенных учреждений, подведомственных аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области», ОГКУ «Иркутский институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского», ОГКУ «Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве») в целом на 3 212,2 тыс. р.

Кроме этого, в рамках ПП осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 15 278,0 тыс. р. в связи с ликвидацией представительства Правительства ИО при Правительстве РФ в г. Москве и передачей функций аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, что отражено в таблице.

тыс. р.

ПП/ГРБС	Код ГРБС	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000)		561 946,9	630 040,6	68 093,7	12,1
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	535 456,7	618 828,4	83 371,7	15,6
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве	846	26 490,2	11 212,2	-15 278,0	-57,7

Бюджетные ассигнования ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» Законопроектом увеличены на 1 454,4 тыс. р. (или на 1,5%) в целях обеспечения деятельности ОГАУ «Редакция газеты «Областная» (КВР 600).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской	100 000,0	101 454,4	1 454,4	1,5

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
области» (КЦСР 71A0000000)				
ОМ «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71A0100000)	100 000,0	101 454,4	1 454,4	1,5

Проектом закона по ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000) уменьшены бюджетные ассигнования на 689,7 тыс. р. или на 0,7% к действующей редакции Закона о бюджете.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000)	94 907,0	94 217,3	-689,7	-0,7
ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» (КЦСР 71K0100000)	61 577,6	61 577,6	0,0	0,0
ОМ «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» (КЦСР 71K0200000)	5 000,0	5 000,0	0,0	0,0
ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий» (КЦСР 71K0400000)	2 670,0	2 670,0	0,0	0,0
ОМ «Развитие инфраструктуры промышленных парков» (КЦСР 71K0500000)	8 085,8	8 085,8	0,0	0,0
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (КЦСР 71KL2000000)	17 573,6	16 883,9	-689,7	-3,9

Как видно из таблицы, уменьшение предусмотрено по РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (КЦСР 71KL2000000), что связано с отсутствием необходимости софинансирования за счет средств областного бюджета. Бюджетные ассигнования в сумме 689,7 тыс. р. перераспределены на ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» в целях обеспечения выплаты заработной платы работникам министерства экономического развития и промышленности Иркутской области в 2021 году.

Кроме этого, КСП области в очередной раз обращает внимание, что по ОМ «Развитие инфраструктуры промышленных парков» (КЦСР 71K0500000) имеются высокие риски не освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области, на 2021 год в объеме 8 085,8 тыс. р. (субсидия Байкальскому МО на разработку проектной документации «Инфраструктура промышленного парка «Байкальский чистый продукт», Иркутская область, г. Байкальск»), так как проектная документация не прошла все необходимые государственные экспертизы.

По ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000) Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на 25 477,1 тыс. р. (или на 126,4%).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000)	20 154,2	45 631,3	25 477,1	126,4
ОМ «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в	11 605,4	11 605,4	0,0	0,0

Наименование	Закон 114-оз (в)	Проект закона	Отклонение	
Иркутской области» (КЦСР 71М0100000)				
ОМ «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (КЦСР 71М0200000)	8 548,8	34 025,9	25 477,1	298,0

Увеличение бюджетных ассигнований по ОМ «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (КЦСР 71М0200000) осуществлено в целях обеспечения финансирования заключительного этапа проектов фундаментальных научных исследований.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП в объеме 3 773 260,3 тыс. р., что на 284 039,2 тыс. р. (8,1%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

2. Законопроектом корректируются бюджетные ассигнования по всем подпрограммам: увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по 7 ПП из 9 ПП, по 2 ПП предусмотрено уменьшение (ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» и ПП «Развитие промышленности в Иркутской области»).

3. Законопроектом по ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 37 208,6 тыс. р. (на 5,0%), в том числе за счет:

увеличения расходов на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7110120100, КВР 100, 200) на 22 051,0 тыс. р.;

увеличения субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (КЦСР 7110173130, КВР 500) на 231,7 тыс. р.;

уменьшения в полном объеме иных МБТ на поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности (КЦСР 7110174030, КВР 500) на 2 186,2 тыс. р.

увеличения расходов на новое ОМ «Обеспечение эффективного управления цифровым развитием и связью Иркутской области» (КЦСР 7110200000), предусматривающее расходы на обеспечение деятельности министерства цифрового развития и связи Иркутской области в сумме 17 112,1 тыс. р. (выплаты персоналу, закупка товаров, работ и услуг).

4. По ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 8 195,0 тыс. р. (на 71,6%) в связи с отменой ряда мероприятий и сложившейся экономией.

5. Увеличены бюджетные ассигнования по ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000) на 5 762,0 тыс. р. (на 2,3%) за счет перераспределения расходов с ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» для оказания маркетинговой поддержки развития приоритетных отраслей экономики и субъектов предпринимательства региона и на обеспечение деятельности Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес»;

6. По ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) в целом увеличены бюджетные ассигнования на 9 770,0 тыс. р. (на 1,3%) на разработку и продвижения туристических проектов и турмаршрутов, а также на новое ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного

типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» (увеличение уставного капитала АО «ОЭЗ «Иркутск»).

Законопроектом не перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 743 620,7 тыс. р. с министерства экономического развития и промышленности Иркутской области (КВСР 831) на министерство строительства Иркутской области (КВСР 814) по мероприятию «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» в связи с изменением полномочий на основании постановления Правительства Иркутской области от 19.08.2021 № 580-пп.

7. По ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000) Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на 145 158,1 тыс. р. (или на 15,7%) на обеспечение деятельности ГАУ «МФЦ» (120 434,6 тыс. р.), на предоставление субсидии на иные цели ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» на развитие материально-технической базы (24 723,5 тыс. р.).

В целях обеспечения деятельности вновь созданного министерства цифрового развития и связи Иркутской области перераспределены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 848 943,1 тыс. р., на 2022 год – 798 248,0 тыс. р., на 2023 год – 749 302,9 тыс. р.

8. Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) на 68 093,7 тыс. р. (на 12,1%) на финансовое обеспечение аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (64 881,5 тыс. р.) и на обеспечение выплаты заработной платы работникам подведомственным ему ОГКУ (3 212,2 тыс. р.).

В рамках ПП осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 15 278,0 тыс. р. в связи с ликвидацией представительства Правительства ИО при Правительстве РФ в г. Москве и передачей его функций аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

9. Бюджетные ассигнования ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» Законопроектом увеличены на 1 454,4 тыс. р. (или на 1,5%) в целях обеспечения деятельности ОГАУ «Редакция газеты «Областная» (КВР 600).

10. Проектом закона по ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000) уменьшены бюджетные ассигнования на 689,7 тыс. р. (на 0,7%) в связи с исключением софинансирования за счет средств областного бюджета по РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях».

По ОМ «Развитие инфраструктуры индустриальных парков» (КЦСР 71K0500000) имеются высокие риски не освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области, на 2021 год в объеме 8 085,8 тыс. р. (субсидия Байкальскому МО на разработку проектной документации «Инфраструктура индустриального парка «Байкальский чистый продукт», Иркутская область, г. Байкальск»), так как проектная документация не прошла все необходимые государственные экспертизы.

11. По ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000) Законопроектом увеличены бюджетные

ассигнования на 25 477,1 тыс. р. (на 126,4%) в целях обеспечения финансирования заключительного этапа проектов фундаментальных научных исследований.

18. ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000)

В 2021 году на реализацию мероприятий ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования областного бюджета в сумме 1 426 835,7 тыс. р., что на 31 353,9 тыс. р. или 2,2 % больше, чем установлено Законом о бюджете на 2021 год.

Реализация мероприятий Госпрограммы законопроектом предусмотрена только за счет средств областного бюджета. В рамках Госпрограммы реализация региональных проектов не предполагается.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (7400000000)	1 395 481,8	1 426 835,7	31 353,9	2,2
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (7410000000)	788 782,2	740 167,3	-48 614,9	-6,2
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (7420000000)	116 836,4	116 836,4	0,0	0,0
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (7430000000)	489 863,2	569 832,0	79 968,8	16,3

В плановом периоде законопроектом в сравнении с Законом о бюджете на 2021 год предусмотрено уменьшение объема бюджетных ассигнований в 2022 году на 3 186,6 тыс. р., в 2023 году на 1 574,8 тыс. р.

В разрезе ГРБС законопроектом наибольший объем бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрен Минимущество в размере 740 017,3 тыс. р. или 51,9%, Управделами в размере 569 832,0 тыс. р. или 39,9%.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (7400000000)	1 395 481,8	1 426 835,7	31 353,9	2,2
Минимущество (КВСР 813)	782 682,2	740 017,3	-42 664,9	-5,5
Минстрой (КВСР 814)	6 100,0	150,0	-5 950,0	-97,5
Управделами (КВСР 817)	489 863,2	569 832,0	79 968,8	16,3
Служба архитектуры (КВСР 845)	116 836,4	116 836,4	0,0	0,0

В структуре расходов Госпрограммы на 2021 год бюджетные ассигнования на обеспечение функций областных государственных органов составляют 39,8 %, на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 25,8%, на социальное обеспечение – 13,3%, на капитальные вложения в объекты государственной собственности – 6,5%, на предоставление межбюджетных трансфертов – 4,9%, на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям – 8,7%, на иные бюджетные ассигнования – 1,0%.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект	Отклонение
--------------	----------------------------------	--------	------------

	ред. 29.06.2021)	закона	сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (7400000000)	1 395 481,8	1 426 835,7	31 353,9	2,2
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	481 521,6	567 819,6	86 298,0	17,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200)	358 066,1	367 723,3	9 657,2	2,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300)	250 000,0	190 457,9	-59 542,1	-23,8
Капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400)	93 187,5	92 646,4	-541,1	-0,6
Межбюджетные трансферты (КВР 500)	77 364,8	69 954,1	-7 410,7	-9,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	124 489,1	124 489,1	0,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	10 852,7	13 745,3	2 892,6	26,7

Основное **увеличение** расходов приходится на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) в связи с увеличением штатной ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области», а также созданием ГКУ «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области».

Основное **уменьшение** расходов предусмотрено по социальному обеспечению и иным выплатам населению (КВР 300), что связано с уменьшением бюджетных ассигнований по мероприятию «Предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка» 60 000,0 тыс. р. Экономия сложилась в связи с отсутствием заявок (выплата носит заявительный характер).

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2021 год запланированы в объеме **740 167,3 тыс. р.**, что на 48 614,9 тыс. р. или 6,2 % меньше, чем было предусмотрено Законом о бюджете на 2021 год.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (7410000000)	788 782,2	740 167,3	-48 614,9	-6,2
ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» (7410100000)	2 684,3	2 860,3	176,0	6,6
ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования» (7410200000)	290 297,7	228 542,7	-61 755,0	-21,3
ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (7410300000)	188 218,1	200 593,1	12 375,0	6,6
ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» (7410400000)	84 841,5	84 841,5	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» (7410500000)	139 068,6	143 498,8	4 430,2	3,2
ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области» (7410600000)	77 572,0	77 572,0	0,0	0,0
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по	6 100,0	150,0	-5 950,0	-97,5

Наименование	Закон 114-оз (в)	Проект	Отклонение	
выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения» (7410700000)				
ОМ «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу (демонтажу) и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления и объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области» (7411000000)	0,0	2 108,9	2 108,9	100,0

По ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» финансирование **увеличено на 176,0 тыс. р.** в целях проведения независимой оценки в отношении объектов имущества, включенных в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества на 2021 год⁴⁹. Увеличение произведено за счет перераспределения бюджетных ассигнований с ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования».

По ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования» Законопроектом уменьшены бюджетные ассигнования на **61 755,0 тыс. р.:**

- 60 000,0 тыс. р. - с мероприятия «Предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка», экономия сложилась в связи с отсутствием заявлений от многодетных семей на перечисление данной социальной выплаты (выплата носит заявительный характер). Бюджетные ассигнования перераспределены на:

обеспечение оплаты труда работников ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» (26 561,9 тыс. р.);

финансовое обеспечение плана мероприятий по развитию ИОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Тальцы» (9 600,0 тыс. р.);

иные мероприятия самой ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (23 838,1 тыс. р.).

Уменьшены бюджетные ассигнования по следующим мероприятиям:

«Проведение землеустроительных работ в отношении границ муниципальных образований Иркутской области, внесение сведений в единый государственный реестр недвижимости», экономия по результатам конкурсных процедур (1 103,0 тыс. р.);

«Демонтаж незаконно установленных нестационарных торговых объектов и иных временных сооружений, рекламных конструкций» в связи с отсутствием судебных решений о демонтаже нестационарных торговых объектов (300,0 тыс. р.);

«Обеспечение образования, постановки на государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» в связи с сокращением количества заявлений на предоставление земельных участков отсутствует необходимость выполнения оценки или проведения кадастровых работ (300,0 тыс. р.);

«Обеспечение независимой оценки в целях управления и распоряжения землями, государственная собственность на которые не разграничена» в связи с сокращением количества заявлений на предоставление земельных участков, являющихся основанием для образования земельных участков на аукцион (155,0 тыс. р.);

Увеличены бюджетные ассигнования по следующим мероприятиям:

⁴⁹ Закон Иркутской области от 15.07.2021 № 78-ОЗ «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2021 год»

«Обеспечение образования, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации права Иркутской области на земельные участки под объектами, находящимися в государственной собственности Иркутской области» для заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению кадастровых работ в отношении земельных участков под объектами государственной собственности Иркутской области (100 тыс. р.);

«Обеспечение независимой оценки в целях управления и распоряжения областными землями» для заключения государственного контракта на оказание услуг по определению рыночной стоимости объекта оценки (3,0 тыс. р.).

По ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» Законопроектом **увеличены** бюджетные ассигнования на **12 375,0 тыс. р.:**

в целях обеспечения оплаты труда работников Минимущества (12 296,0 тыс. р.), оплаты услуг связи (100,0 тыс. р.), для заключения государственных контрактов на оказание услуг по организации информационного взаимодействия программ 1С: «Бухгалтерия государственного учреждения» и ГАИС «Управление имуществом» в части информации по начислениям и поступлениям доходов, администрируемых министерством имущественных отношений Иркутской области, в разрезе контрагентов (755,0 тыс. р.). Необходимость проведения данных работ обусловлена устранением замечаний Контрольно-счетной палаты Иркутской области (представление КСП ИО от 05.02.2021 № 11/7-ПП)

с одновременным **уменьшением** бюджетных ассигнований в сумме 676,0 тыс. р. в связи с передачей 2 штатных единиц министерству цифрового развития и связи Иркутской области⁵⁰ (расходы переданы в ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»).

По ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» предусмотрено **увеличение** расходов на **4 430,2 тыс. р.:**

- за счет перераспределения расходов с ГП «Развитие юстиции и правовой среды» **увеличены** расходы на 80,3 тыс. р. на содержание объектов недвижимости, переданных в оперативное управление Минимущества;

- за счет перераспределения внутри Подпрограммы **увеличены** расходы на мероприятие «Обеспечение деятельности по сопровождению и реализации операций, связанных с управлением областной государственной собственностью» на 9 310,3 тыс. р., из них:

7 942,2 тыс. р. для покрытия потребности в средствах на оплату труда работников ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» по новому штатному расписанию в связи с увеличением штатной численности на 16 единиц;

1 320,0 тыс. р. на приобретение автомобиля повышенной проходимости;

1 185,6 тыс. р. для организации рабочих мест в ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» в связи с увеличением штатной численности;

1 038,4 тыс. р. перераспределены в рамках мероприятия;

99,1 тыс. р. уменьшены по мероприятию «Обеспечение и содержание объектов государственной собственности Иркутской области, в том числе включенных в состав

⁵⁰ постановление Правительства Иркутской области от 27.05.2021 года № 368-пп «О министерстве цифрового развития и связи Иркутской области»

казны Иркутской области» для оплаты услуг электро- и теплоснабжения объектов казны Иркутской области.

- за счет перераспределения внутри Подпрограммы **уменьшены** расходы на мероприятие «Обеспечение и содержание объектов государственной собственности Иркутской области, в том числе включенных в состав казны Иркутской области» на 4 960,4 тыс. р., из них:

3 774,6 тыс. р. перераспределены на мероприятие «Обеспечение деятельности по сопровождению и реализации операций, связанных с управлением областной государственной собственностью» для обеспечения выполнения функций ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области»;

2 108,9 тыс. р. перераспределены на финансирование нового ОМ «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу (демонтажу) и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления и объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области»;

824,0 тыс. р. увеличены в целях оплаты взносов в фонд капитального ремонта;

99,1 тыс. р. увеличены в целях недопущения кредиторской задолженности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» по оплате услуг электро- и теплоснабжения объектов, находящихся в государственной казне Иркутской области.

По ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения» Законопроектом уменьшен объем бюджетных ассигнований на **5 950,0 тыс. р.:**

- 450,0 тыс. р. перераспределены Минстроем на иные государственные программы Иркутской области. КСП области обращает внимание, что оставшихся 150,0 тыс. р. может быть недостаточно для проведения обследования объекта незавершенного строительства «Детская школа искусств на 420 мест в городе Слюдянка», поскольку данный объект находится в зоне Байкальской природной территории, что может потребовать проведения дополнительных экологических и гидрометеорологических изысканий, экспертиз и пр.

- 5 500,0 тыс. р. перераспределены на мероприятия государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта». Согласно пояснительной записке к Законопроекту уменьшение связано с отсутствием проектно-сметной документации, и денежные средства будут предусмотрены Минстрою в 2022 году. КСП области обращает внимание, что бюджетные ассигнования в сумме 5 500,0 тыс. р. являются остатками межбюджетных трансфертов, неиспользованных Минстроем в 2020 году, и предоставлялись в виде иного межбюджетного трансферта на выполнение проектных и изыскательских работ для объекта «Строительство автостанции в г. Тулуне Иркутской области, ул. Гидролизная, д. 11».

Законопроектом предлагается дополнить Подпрограмму новым ОМ «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу (демонтажу) и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления и объектов недвижимости, включенных в состав казны

Иркутской области» с объемом финансирования в размере **2 108,9 тыс. р.**, которые планируется направить на:

проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации на реконструкцию объекта недвижимости, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Российская, 20⁵¹ (858,9 тыс. р.);

проведение демонтажа 15 объектов недвижимого имущества казны Иркутской в связи с непригодностью к их дальнейшему использованию и невозможностью их восстановления (1 000,0 тыс. р.);

проведение инженерного обследования объекта недвижимого имущества в с. Большая Елань, являющегося объектом недвижимости специализированного жилого фонда, предназначенного для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. По информации, полученной от Минимущества в реестре государственной собственности Иркутской области, в части жилых помещений для детей-сирот включен только один многоквартирный дом с. Большая Елань, расположенный на ул. Победы, д. 12 (250,0 тыс. р.).

Финансирование нового основного мероприятия обеспечено за счет перераспределения с мероприятий, связанных с обеспечением и содержанием объектов казны Иркутской области, в связи с экономией по результатам заключения договоров о проведении текущего ремонта 6 объектов.

2. Законопроектом изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» не предусмотрено (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (7420000000)	116 836,4	116 836,4	0,0	0,0
ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (7420100000)	91 512,4	89 024,6	-2 487,8	-2,7
ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры» (7420200000)	25 239,0	27 726,8	2 487,8	9,9
ОМ «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области» (7420300000)	85,0	85,0	0,0	0,0

Вместе с тем, было произведено перераспределение бюджетных ассигнований между основными мероприятиями в целях обеспечения деятельности службы архитектуры Иркутской области на 2021 год в сумме 2 487,8 тыс. р., из них:

- 1 887,8 тыс. р. по КВР 100 на обеспечение заработной платы. По информации, полученной от службы архитектуры Иркутской области, необходимость в увеличении расходов на выплаты персоналу сложилась в связи с увольнением и последующим расчетом руководителя службы архитектуры Иркутской области;

- 644,0 тыс. р. по КВР 200 на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд. По пояснениям службы архитектуры Иркутской области часть средств предусматривается на оплату аренды, занимаемых службой помещений по адресу: г. Иркутск, ул. Степана Разина, 27; остальные бюджетные ассигнования планируется направить на закупку расходных (комплектующих) материалов для принтеров.

Перераспределение было осуществлено с мероприятия по предоставлению субсидий

⁵¹ Контракт № ПДс-1776-1776/11.26

бюджетам муниципальных образований на актуализацию документов территориального планирования (КВР 500).

В рамках Подпрограммы Службой архитектуры Иркутской области осуществляется предоставление следующих субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области:

ТЫС. Р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Межбюджетные трансферты (КВР 500)	51 864,8	49 377,0	-2 487,8	-4,8
Субсидии местным бюджетам на подготовку проектов документов территориального планирования	4 510,3	4 510,3	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов территориального планирования	23 242,2	20 754,4	-2 487,8	-10,7
Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов градостроительного зонирования	24 112,3	24 112,3	0,0	0,0

На момент внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области Постановлением Правительства области от 13.08.2021 № 556-пп⁵² утверждено распределение субсидий муниципальным образованиям Иркутской области в сумме 37 033,0 тыс. р. (75,0%).

3. Законопроектом на 2021 год запланировано увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» в объеме 79 968,8 тыс. р., что на 16,3 % выше, чем было предусмотрено Законом о бюджете на 2021 год (таблица).

ТЫС. Р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (7430000000)	489 863,2	569 832,0	79 968,8	16,3
ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (7430100000)	482 863,2	564 032,0	81 168,8	16,8
ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (7430300000)	7 000,0	5 800,0	-1 200,0	-17,1

Расходы областного бюджета в рамках ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» увеличены на 81 168,8 тыс. р.

⁵² Постановление Правительства Иркутской области от 13.08.2021 № 556-пп «О внесении изменений в Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на подготовку проектов документов территориального планирования, субсидии на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий, субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования»

Законопроектом предусмотрено 8 020,0 тыс. р. на проведение мероприятий по мобилизационной подготовке экономики за счет выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 26.12.2020 № 1125-рп было создано государственное казенное учреждение Иркутской области «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»⁵³ (далее - ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области»).

Предельную штатную численность работников казенного учреждения установили в количестве 386 единиц, вместе с тем сократив штатную численность Управделами с 410 единиц до 24⁵⁴.

Создание нового казенного учреждения потребовало внесения изменений в структуру расходов ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области», в том числе выделения дополнительных бюджетных ассигнований на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (таблица).

тыс. р.

Наименование КЦСР	КЦСР	КВР	Закон 114-оз (в ред. 16.12.2020)	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (Управделами)	7430120100	100	224 215,7	105 551,2	107 840,6
Реализация направлений расходов основного мероприятия, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов госорганов Иркутской области (ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области»)	7430129999	100		118 664,5	180 996,6
ИТОГО		х	224 215,7	224 215,7	288 837,2

Как видно из таблицы Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований по КВР 100 на **64 621,5 тыс. р.**, из них:

- 62 332,1 тыс. р. планируется направить на покрытие расходов на выплату заработной платы работникам ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области» до конца 2021 года;

- 2 289,4 тыс. р. предусмотрены на выплаты персоналу Управделами.

На плановый период 2022 и 2023 годов на расходы на выплаты персоналу предусмотрены в сумме 224 215,7 тыс. р. (19 001,5 тыс. р. – Управделами, 205 214,2 тыс. р. – ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области»).

КСП области обращает внимание, что в пояснительной записке к Законопроекту указано, что на обеспечение деятельности Управделами в части выплаты заработной платы выделено 63 041,5 тыс. р., за счет дополнительных бюджетных ассигнований, 1 200,0 тыс. р. перераспределено с ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления». Общая

⁵³ Правительства Иркутской области от 26.12.2020 № 1125-рп «О создании государственного казенного учреждения Иркутской области «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»»

⁵⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 17.12.2020 № 1084-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года N 386/165-пп»

сумма по пояснительной записке к Законопроекту составляет 64 241,5 тыс. р., что на 380,0 тыс. р. меньше фактических изменений в Закон о бюджете.

Кроме того, в целях обеспечения функционирования вновь созданного казенного учреждения были произведены перемещения по КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд).

тыс. р.

Наименование КЦСР	КЦСР	КВР	Закон 114-оз (в ред. 16.12.2020)	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (Управделами)	7430120100	200	224 917,3	153 835,1	100 177,2
Реализация направлений расходов основного мероприятия, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов госорганов Иркутской области (ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области»)	7430129999	200	10 819,7	80 171,5	140 042,4
ИТОГО		х	235 737,0	234 006,6	240 219,6

Как видно из таблицы увеличение расходов по КВР 200 составляет 6 213,0 тыс. р., кроме того осуществлено перемещение бюджетных ассигнований с КЦСР 7430120100 в сумме 53 657,9 тыс. р. на КЦСР 7430129999.

Также в рамках ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» Законопроектом произведены увеличения бюджетных ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) в сумме 457,9 тыс. р. и иные бюджетные ассигнования (КВР 800) в сумме 1 856,4 тыс. р.

КСИ области обращает внимание, что согласно пояснительной записке к Законопроекту Управделами были выделены дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 3 000,0 тыс. р. на оплату электроэнергии объектов недвижимости, принадлежащих Управделами, и кроме того перераспределены 5 907,3 тыс. р. с ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования» для заключения государственных контрактов на предоставление услуг охраны административных зданий.

Выводы

1. На реализацию мероприятий ГП «Развитие имущественного комплекса» в 2021 году бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 426 835,7 тыс. р., что на 31 353,9 тыс. р. или 2,2 % больше, чем установлено действующей редакцией Закона о бюджете на 2021 год.

2. Основное увеличение расходов приходится на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) в связи с увеличением штатной численности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области», а также созданием ГКУ «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области».

3. Основное уменьшение расходов предусмотрено по социальному обеспечению и иным выплатам населению (КВР 300), что связано с отсутствием потребности в запланированном ранее объеме бюджетных ассигнований на предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка (- 60 000,0 тыс. р.) по причине отсутствия заявок.

4. Законопроектом предлагается дополнить Госпрограмму новым основным мероприятием «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу

(демонтажу) и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления и объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области» с объемом финансирования в размере 2 108,9 тыс. р.

5. По мероприятию «Выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области административного назначения» уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 5 500,0 тыс. р., которые являются остатками межбюджетных трансфертов, неиспользованных Минстроем в 2020 году, и были предоставлены в виде иного МБТ на выполнение проектных и изыскательских работ для объекта «Строительство автостанции в г. Тулуне Иркутской области, ул. Гидролизная, д. 11». Уменьшены ассигнования также и на проведение обследования объекта незавершенного строительства «Детская школа искусств на 420 мест в городе Слюдянка». КСП области обращает внимание, что оставшихся ассигнований может быть недостаточно, поскольку нахождение данного объекта в зоне Байкальской природной территории обуславливает необходимость проведения дополнительных экологических и гидрометеорологических изысканий, экспертиз и пр.

19. ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 750000000)

Государственная программа Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 01.11.2018 № 795-пп. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в проекте закона на 2021 год увеличен на 9,7% или на 103 407,4 тыс. р. по сравнению с действующим Законом 114-ОЗ (в ред. 29.06.2021 г.) и составляет 1 167 049,4 тыс. р. На плановый период 2022 и 2023 годов объем финансирования не изменен.

Предлагаемые Законопроектом изменения объема бюджетных ассигнований мероприятий госпрограммы в разрезе подпрограмм представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование государственной программы (ГП), подпрограммы (ПП), региональный проект (РП)	Закон 114-ОЗ (в ред. 29.06.2021)	СБР на 04.10.2021 г.	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2
ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (7500000000)	1 063 642,00	1 063 642,00	1 167 049,4	103 407,4	9,7
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» (7510000000)	827 194,70	826 354,20	911 393,7	84 199,0	10,2
РП «Информационная инфраструктура (Иркутская область)» (751D200000)	42 506,90	42 506,90	32 034,3	-10 472,6	-24,6
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» (7520000000)	13 398,60	14 239,10	16 844,6	3 446,0	25,7
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (7530000000)	223 048,70	223 048,70	238 811,1	15 762,4	7,1

В сводной бюджетной росписи (СБР) по состоянию на 04.10.2021 произведено **перераспределение** бюджетных ассигнований в рамках ГП: финансирование ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» увеличено за счет средств ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» в сумме 840,5 тыс. р.

Бюджетные ассигнования ГП направлены на осуществление функций агентства по обеспечению деятельности мировых судей, службы записи актов гражданского состояния и подведомственных им учреждений (далее – Агентство, Служба ЗАГС).

Наибольший объем финансирования традиционно приходится на ПП «Развитие юстиции в Иркутской области», проектом закона предлагается его **увеличение** на 10% или

на 84 199 тыс. р. Бюджетные ассигнования предлагается направить на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей (увеличение финансирования на 18% и 9% соответственно).

В проекте закона предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Информационная инфраструктура (Иркутская область)» (далее – регпроект), объем финансирования которого предложено **сократить** на 24,6% или на 10 472,6 тыс. р. в связи с заключением дополнительного соглашения от 03.08.2021 № 071-09-2021-100/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23.12.2020 № 071-09-2021-100 (уменьшение за счет ФБ – 10 053,8 тыс. р., ОБ – **418,8** тыс. р.).

Снижение объема финансирования регпроекта объясняется достижением целевых показателей и выполнением всех необходимых работ по обеспечению формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференцсвязи.

По сумме снижения за счет средств областного бюджета (418,8 тыс.р.) предлагается перенаправление на увеличение фонда оплаты труда работников ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков».

Финансирование подпрограммы «Развитие системы правового обеспечения населения» предлагается **увеличить** на 3 446 тыс. р. или на 25,7% в целях закрытия фактической потребности главных распорядителей бюджетных средств (обеспечение оказания бесплатной юридической помощи по отдельным категориям граждан и юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области, закупка товаров, работ, услуг, расходы на оплату труда).

Экспертизой установлено, что потребность Агентства и Службы ЗАГС Законопроектом **учтена частично**.

Общий объем **неучтенных** бюджетных ассигнований (при имеющейся потребности) составил:

- Агентство по обеспечению деятельности мировых судей - 738,5 тыс. р. (на оплату труда работников ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков»).

- Служба ЗАГС - 15 388,59 тыс. р., из них на оплату труда и страховых взносов 8 649,7 тыс. р., на проведение работ по капитальному ремонту помещения отдела по Чунскому району службы 6 738,89 тыс. р.

В связи с недозаложенностью средств Службой ЗАГС с 01.01.2021 упразднены 9 должностей заместителей начальников структурных подразделений Службы, вместо которых введены должности консультантов, с 01.02.2021 в 14 структурных подразделениях Службы 24 работника переведены на четырехдневную рабочую неделю. Данные меры позволили Службе сэкономить порядка 4,5 млн.р.

Ранее КСП области в своих заключениях от 02.11.2020 № 01/61-Э, от 09.06.2021 № 01/37-Э указывали на неполную финансовую обеспеченность государственной программы, риски образования кредиторской задолженности, в том числе по оплате труда.

По состоянию на 01.09.2021 кассовое исполнение расходов государственной программы составило 67,8 %. В целом отмечается высокое исполнение по всем подпрограммам.

Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ГП, ПП	План на 2021 год в соответствии с СБР	Исполнение	% исп.
ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (7500000000)	1 063 642,0	721 542,9	67,8%
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» (7510000000)	826 354,2	569 342,3	68,9%
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» (7520000000)	14 239,1	10 639,8	74,7%
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (7530000000)	223 048,7	141 560,8	63,5%

Законопроектом предложено перемещение бюджетных ассигнований между Агентством и министерством имущественных отношений Иркутской области на сумму 80,3 тыс. р. на содержание нежилого помещения в г. Ангарске (на основании распоряжения министерства имущественных отношений Иркутской области от 14.02.2020 № 195/и объект изъят из оперативного управления учреждения).

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2021 год предусматриваются в объеме 1 167 049,4 тыс. р. (увеличение на 9,7%). На плановый период 2022 и 2023 годов объем бюджетных ассигнований госпрограммы не изменен.

2. В связи с достижением целевого показателя Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Информационная инфраструктура (Иркутская область)» на 24,6%.

3. Экспертизой установлено, что потребность Агентства и Службы ЗАГС Законопроектом учтена частично. Объем **неучтенных** бюджетных ассигнований (при имеющейся потребности) составил:

- Агентство по обеспечению деятельности мировых судей - 738,5 тыс. р. (на оплату труда работников ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков»).

- Служба ЗАГС - 15 388,59 тыс. р., из них на оплату труда и страховых взносов 8 649,7 тыс. р., на проведение работ по капитальному ремонту помещения отдела по Чунскому району службы 6 738,89 тыс. р.

Ранее КСП области в своих заключениях от 02.11.2020 № 01/61-Э, от 09.06.2021 № 01/37-Э указывали на неполную финансовую обеспеченность государственной программы, риски образования кредиторской задолженности, в том числе по оплате труда.

20. ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы (КЦСР 7700000000)

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы (КЦСР 7700000000) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается **увеличить** на **512 898,2** тыс. р., с 2 575 907,8 тыс. р. до 3 088 806,0 тыс. р. (увеличение предусмотрено за счет средств федерального и областного бюджета).

Изменения объемов финансового обеспечения Госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» в 2021 году представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-оз (в ред. 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000)	2 575 907,8	3 088 806,0	512 898,2	19,9
ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000)	1 431 835,3	1 797 341,3	365 506,0	25,5

Наименование	Закон 114-оз	Проект	Отклонение	
ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 772000000)	1 144 072,5	1 291 464,7	147 392,2	12,9

Проектом закона предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований по двум подпрограммам:

1. Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) – на 365 506,0 тыс. р. (с 1 431 835,3 тыс. р. до 1 797 341,3 тыс. р.), в том числе:

1.1. Увеличение бюджетных ассигнований в рамках основного мероприятия «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 7710200000) по осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений в соответствии со ст. 82, ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса РФ, планируется на 349 328,5 тыс. р. (с 989 354,6 тыс. р. до 1 338 683,1 тыс. р.), в том числе за счет федеральных средств – на 268 242,8 тыс. р., за счет областных средств бюджета – на 81 085,7 тыс. р.

Увеличение ассигнований сложилось:

1) в сумме **268 242,8 тыс. р.** за счет средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства РФ (КЦСР 771025129F) на ликвидацию лесных пожаров в связи с высоким пожароопасным сезоном в Иркутской области, в том числе на мероприятия:

- «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ авиационным способом» на 81 496,7 тыс. р.;

- «Ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы» на 131 746,1 тыс. р.;

- «Ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований» на 55 000,0 тыс. р.

Справочно: в 2021 году площадь лесных пожаров составила 460,6 тыс. га по сравнению с 2020 годом - 225,9 тыс. га; в 2019 году было зарегистрировано 887 лесных пожаров на площади 531 441,7 га; в 2018 году – 632 лесных пожара на площади 88 130,2 га.

2) в сумме **81 085,7 тыс. р.** за счет средств областного бюджета:

- в сумме 75 000,0 тыс. р. на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ наземным способом (КЦСР 7710220260), в том числе за счет перераспределения с мероприятий ГП «Охрана окружающей среды» в сумме 26 476,7 тыс. р., мероприятий иных госпрограмм в сумме 48 523,3 тыс. р., на содержание областных лесопожарных станций ОГАУ «Лесхоз Иркутской области;

- в сумме 6 085,7 тыс. р. на переподготовку летчиков-наблюдателей (КЦСР 7710220260). Средства предусмотрены в виде субсидий на выполнение государственного задания (КВР 621) ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов».

КСИ области продолжает отмечать, что направления осуществления расходов бюджетов субъектов РФ, в частности, связанные с обеспечением мер пожарной безопасности, тушением лесных пожаров, являются расходным обязательством Российской Федерации и подлежат финансовому обеспечению в форме субвенции на осуществление переданных полномочий в лесной сфере, порядок определения объема которой установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 837.

Из федерального бюджета продолжается недофинансирование переданных федеральных полномочий в лесной сфере.

По итогам контрольного и экспертного мероприятий КСП области следует, что при законодательном установлении обязанности по восстановлению лесов в объеме их утраты, недостаточное финансовое обеспечение мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению на незакрепленной территории не позволяет ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» развернуть эту деятельность, что обеспечило бы рабочие места и стабильную выплату заработной платы. На проведение работ по агротехническим уходам средства выделяются в незначительных объемах, что не позволяет обеспечить выполнение показателей федерального проекта «Сохранение лесов» силами учреждения.

Так, по расчетам министерства, дополнительная потребность в финансировании на выполнение мероприятий по воспроизводству лесов за счет средств субвенции составляет: на 2019 год – 48%, на 2020 год - 61,5%, на 2021 год - 49%.

1.2. Сокращение бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» (КЦСР 7710500000) предусмотрено в объеме **11 334,0** тыс. р. (с 95 045,0 тыс. р. до 75 797,2 тыс. р.), в том числе за счет федеральных средств на 3 023,4 тыс. р., за счет средств областного бюджета на 8 310,6 тыс. р.

Экономия средств бюджета, сложившаяся по результатам торгов на выполнение лесоустроительных работ, перераспределена на мероприятия ГП «Развитие лесного хозяйства», а также на мероприятия других госпрограмм Иркутской области:

1) на переподготовку летчиков-наблюдателей в рамках основного мероприятия «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 7710200000) в объеме **6 085,7** тыс. р. за счет средств областного бюджета;

2) на обеспечение деятельности министерства лесного комплекса Иркутской области в общей сумме **5 098,3** тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 3 023,4 тыс. р., за счет средств областного бюджета 2 074,9 тыс. р.;

3) ликвидацию несанкционированного складирования отходов на землях лесного фонда в рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» в объеме **150,0** тыс. р. за счет средств областного бюджета.

Экономия средств бюджета сложилась по результатам торгов на выполнение лесоустроительных работ. Согласно информации, размещенной на официальном сайте zakupki.gov.ru, министерством заключен государственный контракт от 23.06.2021 № 15062021 (далее – контракт) на сумму 144 012,1 тыс. р. на выполнение лесоустроительных работ на территории Балаганского лесничества Иркутской области поэтапно: 1 этап (подготовительные работы) предусмотрен в 2021 году в сумме 36 370,1 тыс. р., 2 этап (полевые и камеральные работы) – в 2022 году в сумме 107 642,0 тыс. р.

КСП области отмечает, что на мероприятие по проведению лесоустройства на землях лесного фонда (КЦСР 7710500000) действующим бюджетом предусмотрены ассигнования в объеме 87 131,2 тыс. р., что превышает потребность в оплате за выполнение 1 этапа работ по лесоустройству в 2021 году (36 370,1 тыс. р. согласно условиям контракта). Часть этих средств в объеме 11 334,0 тыс. р. перераспределена на цели, указанные выше.

Оставшаяся часть ассигнований по КЦСР 7710500000 «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов», в сумме 29 427,1 тыс. р. (областные средства – 23 135,6 тыс. р., федеральные средства – 6 291,5 тыс. р.) в рамках текущей корректировки областного бюджета превышает потребность министерства по ГП «Развитие лесного хозяйства».

1.3. По региональному проекту «Сохранение лесов» (КЦСР 771GA00000) увеличены бюджетные ассигнования на 27 511,5 тыс. р. (с 315 723,4 до 343 234,9 тыс. р.) на дополнительное финансирование мероприятия по приобретению специализированной лесопожарной техники.

Бюджетные ассигнования предназначены в форме субсидии на иные цели (КВР 621) на обеспечение ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» лесопожарной техникой в количестве 26 единиц. Ранее предусмотренное финансирование в объеме 315 723,4 тыс. р. было предусмотрено для закупки 47 единиц лесопожарной техники и оборудования ОГАУ «Лесхоз Иркутской области».

Как отмечала КСП области по итогам контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования и предоставления бюджетных средств на мероприятия регионального проекта «Сохранение лесов» (в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»), законности и эффективности расходования средств, выделенных на реализацию регионального проекта в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года; оценка достижения целей и задач, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы» (отчет № 14/14-КМ от 23.07.2020) в 2019-2021 годах министерством лесного комплекса области меры по оснащению подведомственных учреждений лесопожарной техникой принимались только в отношении одного учреждения ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» при наличии потребности и у другого учреждения, на которое возложены функции по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, по тушению лесных пожаров - ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» (далее – учреждение).

Соответственно, распределение этому учреждению дополнительно выделенных на закупку специализированной лесопожарной техники из федерального бюджета средств, обоснованно, что подтверждает и перечень лесопожарной техники, планируемой к приобретению в 2021 году:

№ п/п	Наименование техники	Количество, шт.
1	Автомобиль пассажирский (вахтовый) на базе полноприводного шасси общей массой более 3,5 т.	1
2	Автомобиль УАЗ Фермер	4
3	Вездеход возимый (авиатранспортабельный)	4
4	Лодка моторная	1
5	Автомобиль УАЗ Буханка	14
6	Автомобиль грузовой на базе полноприводного шасси грузоподъемностью от 1,5 до 6 т.	1
7	Вездеход (мотовездеход) возимый (авиатранспортабельный) общей массой до 0,6 т. в комплекте с транспортным прицепом	1
	Итого:	26

Согласно устной информации ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», до конца 2021 года бюджетные ассигнования будут освоены в полном объеме с учетом экономии сложившейся по торгам. Исходя из условий сроков поставки, предусмотренных заключенными учреждением договорами, предполагается, что лесопожарная техника поступит в учреждение до конца ноября 2021 года.

2. На ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 772000000) бюджетные ассигнования увеличиваются на 147 392,2 тыс. р. (с 1 144 072,5 до 1 291 464,7 тыс. р.), в том числе за счет областных средств – на 144 368,8 тыс. р., за счет средств федерального бюджета – на 3 023,4 тыс. р.

Изменения объемов финансирования предусмотрено:

1) на 3 023,4 тыс. р. за счет средств федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (КЦСР 7720151290), которые будут направлены на приобретение оргтехники, спецодежды, оплату исполнительных документов;

2) областных средств бюджета:

- в объеме 142 354,2 тыс. р. на обеспечение выплаты заработной платы работникам министерства лесного комплекса и в объеме 2 074,9 тыс. р. на осуществление функций органом государственной власти в сфере лесного хозяйства Иркутской области (КЦСР 7720120100) на оплату командировочных расходов, коммунальных расходов и услуг, а также земельного и транспортного налога.

Согласно предоставленной министерством информации, дополнительное финансирование в объеме 142 354,2 тыс. р. необходимо на обеспечение выплаты заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда сотрудникам министерства, осуществляющим переданные органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений, для доведения фонда оплаты труда министерства до нормативов, установленных Указами Губернатора Иркутской области от 05.10.2018 № 204-уг, от 25.10.2019 № 255-уг, от 25.10.2019 № 257-уг, от 11.12.2019 № 306-уг. При этом потребность по расчетам министерства на 2021 год составляет 506 716,0 тыс. р.

Не представляется возможным дать оценку обоснованности заявленного объема потребности и увеличения финансирования, в отсутствие исходных данных и собственно расчетов. Между тем ранее по итогам контрольных и экспертных мероприятий КСП области отмечала наличие недостатков в формировании расходов на содержание министерства, в том числе в части оплаты труда, что связано с особенностями финансирования этого органа исполнительной власти, осуществляющего переданные федеральные полномочия в лесной сфере.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается **увеличить на 512 898,2 тыс. р.**, с 2 575 907,8 тыс. р. до 3 088 806,0 тыс. р., в том числе за счет федеральных средств – на 295 754,3 тыс. р., за счет областных средств бюджета – на 217 143,9 тыс. р.

2. Финансирование подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) предлагается увеличить на **365 506,0 тыс. р.** (с 1 431 835,3 тыс. р. до 1 797 341,3 тыс. р.), в том числе за счет федеральных средств – на 292 730,9 тыс. р., выделенных дополнительно из резервного фонда Правительства РФ на тушение лесных пожаров, на закупку лесопожарной техники; за счет средств областного бюджета – на 72 775,1 тыс. р., предусмотренных на содержание областных лесопожарных формирований и переподготовку летчиков-наблюдателей.

3. По мнению КСП области, мероприятия по предупреждению и тушению лесных пожаров, в том числе содержание областных лесопожарных формирований, подлежит финансовому обеспечению в форме субвенции на осуществление переданных полномочий в лесной сфере.

4. КСП отмечает, что предусмотренный Проектом закона объем средств по **КЦСР 7710500000** «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» (75 797,2 тыс. р.) превышает потребность министерства на оплату контракта на лесоустроительные работы на территории Балаганского лесничества Иркутской области (на **29 427,1 тыс. р.** в т.ч. областные средства – 23 135,6 тыс. р., федеральные средства – 6 291,5 тыс. р.).

5. Дополнительное финансирование за счет средств федерального бюджета регионального проекта «Сохранение лесов» (КЦСР 771GA00000) в объеме **27 511,5 тыс. р.**

планируется направить на обеспечение ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» лесопожарной техникой в количестве 26 единиц.

6. На подпрограмму «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 772000000) бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 147 392,2 тыс. р. (с 1 144 072,5 до 1 291 464,7 тыс. р.), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 3 023,4 тыс. р., за счет областных средств – на 144 368,8 тыс. р., из них в объеме 142 354,2 тыс. р. на дополнительное обеспечение оплаты труда в порядке доведения фонда оплаты труда министерства лесного комплекса до нормативов областными нормативными правовыми актами.

Непрограммные направления деятельности

Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области сокращены на 2021 год на 481 778,5 тыс. р. и составили 2 009 601,6 тыс. р.

В таблице представлены расходы непрограммных направлений деятельности в разрезе ГРБС.

тыс. р.

Наименование ГРБС	Закон 114-оз (в ред. от 29.06.2021)	Законопроект	Отклонение	%
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	0,0	14 600,0	14 600,0	100,0
Министерство финансов Иркутской области	1 499 918,3	951 892,4	-548 025,9	-36,5
Законодательное собрание Иркутской области	555 089,7	556 391,5	1 301,8	0,2
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	1 533,0	1 533,0	0,0	0,0
Избирательная комиссия Иркутской области	187 308,7	213 444,4	26 135,7	14,0
Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	24 499,0	31 360,0	6 861,0	28,0
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	14 884,8	23 512,5	8 627,7	58,0
Контрольно-счетная палата Иркутской области	93 487,0	93 487,0	0,0	0,0
Министерство экономического развития Иркутской области	37 700,3	37 700,3	0,0	0,0
Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области	17 626,9	19 488,4	1 861,5	10,6
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	11 536,7	13 412,1	1 875,4	16,3
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	47 795,7	52 780,0	4 984,3	10,4
ВСЕГО	2 491 380,1	2 009 601,6	-481 778,5	-19,3

За счет средств областного бюджета увеличены бюджетные ассигнования на 2021 год на:

обеспечение выплаты заработной платы служащим Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области в сумме 26 135,7 тыс. р.;

обеспечение расходов по оплате за услуги по перевозке средств индивидуальной защиты органов дыхания (масок лицевых одноразовых) и кожного антисептика, выделенных на безвозмездной основе из государственного материального резерва Российской Федерации для Иркутской области, а также их получения и выдачи в сумме 14 600,0 тыс. р.;

обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области в сумме 6 861,0 тыс. р., из них на обеспечение выплаты заработной платы работникам в сумме 6 106,5 тыс. р., на обеспечение расходов по оплате за аренду помещения в сумме 754,5 тыс. р.;

предоставление местным бюджетам субвенций по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий в сумме 4 984,3 тыс. р.;

обеспечение деятельности Уполномоченного по правам предпринимателей в Иркутской области в сумме 1 875,4 тыс. р.,

из них на обеспечение выплаты заработной платы работникам в сумме 1 463,6 тыс. р., на обеспечение расходов по оплате за аренду помещения и расширение системы электронного документооборота в сумме 411,8 тыс. р.;

обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в сумме 1 861,5 тыс. р., из них на обеспечение выплаты заработной платы работников в сумме 1 561,5 тыс. р., на обновление сайта Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в сумме 300,0 тыс. р.

Во исполнение части 1 статьи 21 закона о бюджете, в процессе исполнения областного бюджета осуществлено использование (распределение):

резерва на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области на 2021 год в сумме 337 462,3 тыс. р.;

резерва на обеспечение условий софинансирования из федерального бюджета на 2021 год в сумме 210 563,6 тыс. р.

Между тем, согласно ф. 0531858 выплаты на 01.10.2021 по субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составили 60 567,3 тыс. р. или 68,4%.

Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области

С учетом внесенных изменений в доходную и расходную части областного бюджета дефицит бюджета на 2021 год уменьшен с -14 566 979,0 тыс. р. до -11 621 718,1 тыс. р., на 2 945 260,9 тыс. р. (20,2 %).

Отношение размера дефицита к прогнозируемому объему доходов за исключением безвозмездных перечислений составило в 2021 году 7,0%.

Объем привлечения по кредитам кредитных организаций в 2021 году увеличен на 1 452 659,0 тыс. р. с 11 983 762,7 тыс. р. до 13 436 421,7 тыс. р. (на 12,1%).

Отказ от эмиссии государственных ценных бумаг Иркутской области в 2021-2022 годах в объеме 4 000 000,0 тыс. р. ежегодно, увеличение в 2021-2023 годах погашения по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, на 400 000,0 тыс. р.

Ожидаемое поступление в 2021 году источников финансирования бюджета от продажи акций составляет 46 332,0 тыс. р.:

- 9 554,0 тыс. р. фактическое поступление средств от продажи акций ОАО «Горожанин» в размере 20,0% уставного капитала.

- 5 307 тыс. р. планируемое поступление средств от продажи пакета акций АО «РИЦ Иркутской области» в размере 49,0% уставного капитала.

- 31 471 тыс. р. планируемое поступление средств от продажи пакета акций ОАО «Сибэкспоцентр» в размере 16,7% уставного капитала.

тыс. р.

Наименование	Закон 114-03 (в ред. от 29.06.2021)	Проект закона	Отклонение	%
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	14 566 979,0	11 621 718,1	-2 945 260,9	-20,2
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	1 500 000,0	-2 500 000,0	-4 000 000,0	-266,7
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	11 983 762,7	13 436 421,7	1 452 659,0	12,1
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-304 170,0	-704 170,0	-400 000,0	131,5
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	1 264 470,0	1 229 770,0	-34 700,0	-2,7
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	122 916,3	159 696,4	36 780,1	29,9
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	9 554,0	46 332,0	36 778,0	384,9
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	0,0	113 364,4	113 364,4	100,0

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в 2021 году уменьшено на 34 700,0 тыс. р. с соответствующим увеличением в 2022 году.

При планируемых параметрах областного бюджета в бюджетном цикле 2021- 2023 годов и размере государственного долга на 1 января 2021 года 29 677 247,0 тыс. р. верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит:

на 1 января 2022 года - 39 909 498,7 тыс. р.;

на 1 января 2023 года - 48 288 078,8 тыс. р.;

на 1 января 2024 года - 45 143 074,1 тыс. р.

Представление государственных гарантий Иркутской области в областном бюджете 2021-2023 годов не предусмотрено.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Махтина Ю.Б., аудиторы Корень К.С., Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева