

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 10 ноября 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

12.10.2021

№ 04/298-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

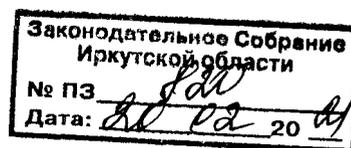
родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

20 февраля 2021 года

№ 49-уг

Иркутск

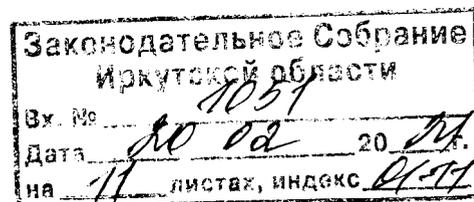
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ГРАЖДАН, КОТОРЫЕ ОТНОСИЛИСЬ К КАТЕГОРИИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, И ДОСТИГЛИ ВОЗРАСТА 23 ЛЕТ, В ВИДЕ СОЦИАЛЬНОЙ ВЫПЛАТЫ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее – граждане), в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – социальная выплата).

Статья 2. Право на социальную выплату и условия ее предоставления

1. Право на социальную выплату имеют граждане, отвечающие в совокупности следующим условиям:

1) гражданин включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон области № 164-ОЗ);

2) гражданину не предоставлено благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом области № 164-ОЗ;

3) гражданин не менее 12 месяцев непрерывно осуществляет трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) либо деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя, либо иную деятельность, осуществляемую по договорам гражданско-правового характера;

4) гражданин воспитывает ребенка (детей), в том числе усыновленных (удочеренных), и проживает совместно с ним (ними).

5) гражданин не имеет неснятой или непогашенной судимости;

6) гражданин не состоит на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании.

2. Социальная выплата предоставляется гражданину однократно при соблюдении следующих условий ее использования:

1) гражданин приобрел жилое помещение в виде жилого дома или квартиры либо заключил договор участия в долевом строительстве многоквартирного дома или соглашение (договор), на основании которого произведена уступка прав требований участника долевого строительства по договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома (далее соответственно – договор участия в долевом строительстве, договор об уступке);

2) общая площадь жилого помещения, приобретаемого гражданином с использованием социальной выплаты, должна составлять не менее 33 квадратных метров.

3. Жилое помещение, приобретаемое гражданином с использованием социальной выплаты, должно располагаться на территории Иркутской области и соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, являться пригодным для постоянного проживания граждан и благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта.

4. Жилое помещение, приобретаемое гражданином с использованием социальной выплаты, может быть оформлено в общую собственность гражданина и членов его семьи или сторонами договора участия в долевом строительстве (договора об уступке) могут являться гражданин и члены его семьи при условии, что доля каждого собственника будет соответствовать учетной норме площади жилого помещения, установленной в муниципальном образовании Иркутской области, на территории которого приобретается такое жилое помещение.

5. В случае если цена по договору купли-продажи жилого помещения, договору участия в долевом строительстве, договору об уступке превышает размер социальной выплаты доплата разницы производится гражданином за счет собственных и (или) заемных средств.

6. В случае если цена по договору купли-продажи жилого помещения, договору участия в долевом строительстве, договору об уступке менее размера социальной выплаты социальная выплата предоставляется в размере, соответствующем цене по такому договору.

7. В случае расторжения договора купли-продажи жилого помещения, договора участия в долевом строительстве, договора уступки, средства социальной выплаты, предоставленной гражданину, подлежат возврату в областной бюджет.

Статья 3. Размер социальной выплаты

Расчет размера социальной выплаты производится исходя из:

- 1) 33 квадратных метров общей площади жилого помещения;
- 2) показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, действующего на дату определения исполнителем органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган), количества социальных выплат исходя из объема доведенных до него объемов лимитов бюджетных обязательств.

Статья 4. Порядок предоставления социальной выплаты

1. Организация предоставления социальной выплаты осуществляется уполномоченным органом.

2. Порядок предоставления социальной выплаты устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Статья 5. Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 6. Заключительные и переходные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Граждане, имевшие право на предоставление социальной выплаты в соответствии с нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской

области, Правительства Иркутской области по вопросам предоставления социальной выплаты и обратившиеся до вступления в силу настоящего Закона с соответствующим заявлением в уполномоченный орган, сохраняют свое право на предоставление социальной выплаты на тех же условиях.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 202__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 39 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Положениями Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) определены меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее соответственно – дети-сироты, лица из числа детей-сирот, лица, которые достигли возраста 23 лет), в том числе предусматривающие обеспечение указанной категории граждан жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

На территории Иркутской области реализация права детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, на жилое помещение осуществляется в соответствии с Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ).

Статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом № 159-ФЗ, Законом № 164-ОЗ предусмотрено предоставление детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот, лицам, которые достигли возраста 23 лет, однократно благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области (далее – жилые помещения) по договорам найма специализированных жилых помещений.

Вместе с тем, в настоящее время имеются трудности обеспечения детей-сирот жилыми помещениями по их месту жительства в муниципальных образованиях Иркутской области, ввиду низких темпов строительства и развития рынка вторичного жилья.

В связи с этим, Губернатором Иркутской области обозначена необходимость наделения органов опеки и попечительства дополнительным полномочием по предоставлению меры социальной поддержки лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилых помещений (перечень поручений от 12 ноября 2019 года № 06-448/19).

Результатами реализации дополнительной меры социальной поддержки станут: повышение социальной защищенности рассматриваемой категории граждан, их более эффективная социализация в обществе, улучшение качества жизни и снижение численности в списке.

По состоянию на 1 января 2021 года список включает сведения о 14 768 детях-сиротах, из них количество обратившихся за предоставлением жилого помещения – 9 042 человека.

В настоящее время Губернатором Иркутской области принят указ от 30 апреля 2020 года № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет».

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из

федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области (до принятия закона Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи, осуществляемые за счет средств областного бюджета, могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из семи статей.

Статьей 1 определяет предмет регулирования проекта Закона;

Статья 2 регулирует право на социальную выплату;

Статья 3 определяет размер социальной выплаты, который устанавливается исходя из расчета 33 квадратных метра общей площади жилого помещения, и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, и действующей на дату определения исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области количества социальных выплат;

Статья 4 регламентирует организацию порядка предоставления социальной выплаты

Статьей 5 определяется организация учета граждан, имеющих право на получение социальной выплаты, и предоставления социальной выплаты осуществляется уполномоченным органом. Порядок учета граждан, имеющих право на получение социальной выплаты, и предоставления социальной выплаты, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области;

Статья 6 регламентирует финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией настоящего Закона;

Статья 7 регламентирует заключительные и переходные положения.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона Иркутской области

Принятие проекта закона потребует признание утратившим силу указа Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет».

Кроме того, принятие проекта закона потребует внесение изменений в Положение о порядке и условиях предоставления гражданам, которые

относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29 мая 2020 года № 390-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области 12 ноября 2020 года по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=7534>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



В.А. Родионов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной
поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к
категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц
из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и
достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение
жилого помещения»**

Статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В настоящее время на территории Иркутской области остро стоит вопрос предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее – дети-сироты).

По состоянию на 1 января 2021 года список включает сведения о 14 768 детях-сиротах, из них количество обратившихся за предоставлением жилого помещения – 9 042 человек.

Условиям проекта закона соответствуют 1 900 человек.

Предположительно за предоставлением социальной выплаты для приобретения жилого помещения в период 2021-2023 годы обратятся по 160 человек ежегодно.

Согласно приказу Минстроя России от 29 сентября 2020 года № 557/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2020 года», для Иркутской области утвержден показатель средней рыночной стоимости квадратного метра жилого помещения в размере 48 565 рублей.

Жилые помещения предоставляются детям-сиротам общей площадью 33 кв. метра, таким образом стоимость одной квартиры составляет 1 602 645,00 рублей (48 565 руб.*33 кв. метра).

Расчет финансовой потребности на реализацию проекта закона Иркутской области в год:

160 человек * 1 602 645,00 рублей = 256 423,2 тыс. рублей.

Итого финансовая потребность на 2021-2023 годы составит 256 423,2 тыс. рублей ежегодно.

Законом Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет в сумме 90 000,00 тыс. рублей ежегодно.

Министерством имущественных отношений Иркутской области представлена информация о возможности перераспределения для министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области средств в размере 166 423,2 тыс. рублей для предоставления социальной выплаты.

С учетом изложенного, дополнительных средств из областного бюджета не потребуется.

Министр социального развития,
опеки и попечительства Иркутской
области



В.А. Родионов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

24.03.2021 г. № 22/1-12а-21
на № 566 от 25.02.21

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 820
Дата: 20.02.2021

СТГ...01



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1723
Дата 25.03.2021 г.
на 01 листах, индекс 11-30

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (ПЗ- 820). Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, одновременно обращаем внимание на следующее.

Статьей 3 законопроекта предлагается расчет размера социальной выплаты производить исходя из показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утвержденного приказом Минстроя России, действующего на дату определения уполномоченным органом Иркутской области количества социальных выплат исходя из объема доведенных до него объемов лимитов бюджетных обязательств. Данная норма не отвечает требованиям определенности, поскольку не содержит конкретных сроков принятия решения уполномоченным органом.

Также обращаем внимание, что в настоящее время на территории Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 128-уг уже установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет.

В связи с этим необходимо предусмотреть требование о приведении в соответствие с законом норм указа Губернатора Иркутской области и иных областных правовых актов.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Первый заместитель
прокурора области

старший советник юстиции

Борисова О.А., 25-90-19

М.В.Николаев

АБ 000072

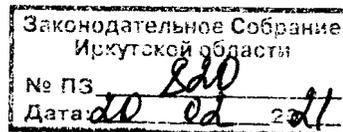


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

25 03 2021 № 38/02-2523

На № иск 565 от 25 02 2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

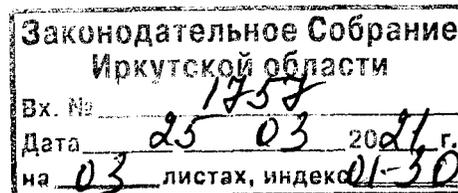
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить в Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ



«Об общих принципах организации законодательных (представительных) исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2021 № 42-ФЗ), Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 17.02.2021 № 10-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3¹ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

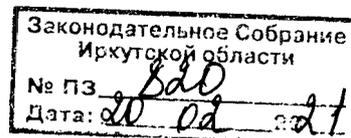
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"11" марта 2021 г. № 01/12-357

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

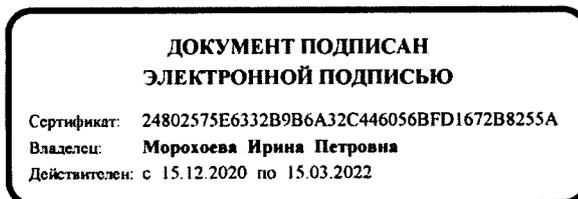
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 10.03.2021
№ 12/10-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.03.2021 № 12/10-Э на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»» (ПЗ -820).

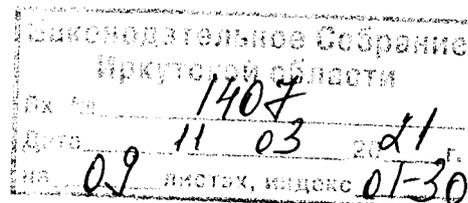
Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/10-Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»
(№ ПЗ-820)

«10» марта 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 10.03.2021
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 10.03.2021 № 28-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (№ПЗ-820) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.02.2021 № 564.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы Проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Проект закона предлагает установление на территории Иркутской области дополнительной меры социальной поддержки граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее – дети-сироты, достигшие возраста 23 лет) в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

Согласно статье 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены указанной статьей, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

В соответствии со ст. 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки, в том числе, исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости.

В настоящее время на территории Иркутской области уже принято и реализуется расходное обязательство по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки детям-сиротам, достигшим возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения, установленное Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2020 № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет» (далее – Указ Губернатора №128-уг), порядок и условия предоставления указанной социальной выплаты утверждены Постановлением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 №390-пп (далее – Порядок №390-пп).

Действующий Порядок №390-пп не предполагает организацию работы по предоставлению социальных выплат на приобретения жилья посредством выдачи жилищного сертификата. Гражданам, предварительно включенным в сводный список, выдаются уведомления о возможности предоставления социальной выплаты.

Информацию о том, каким образом будет организован порядок предоставления социальных выплат после принятия Законопроекта, пояснительная записка не содержит, право на его установление Законопроектом предоставляется Правительству Иркутской области (п. 2 ст. 4 Законопроекта).

В рамках реализации Указа Губернатора №128-уг в 2020 году принято на учет 238 граждан в целях предоставления социальной выплаты, 127 гражданам предоставлены социальные выплаты на общую сумму 198 835,0 тыс.р. (см. табл.).

Наименование муниципального образования	Кол-во граждан, принятых на учет для предоставления соц.выплаты	Кол-во граждан, которым предоставлена соц.выплата	Кол-во граждан, не получивших выплату, из принятых на учет
МО г. Братска	7	4	3
Зиминское городское МО	1	1	0
г. Иркутск	46	25	21
МО г.Саянск	3	1	2
МО г. Свирск	0	0	0
МО г.Тулун	6	5	1
МО г.Усолье-Сибирское	4	0	4
МО г.Усть-Илимск	5	2	3
МО г.Черемхово	7	4	3
Ангарское МО	22	9	13

МО Балаганский район	2	1	1
МО г. Бодайбо и района	1	0	1
МО Братский район	4	2	2
МО Жигаловский район	2	0	2
МО Заларинский район	5	3	2
Зиминское районное МО	0	0	0
Иркутское районное МО	15	10	5
МО Каз.-Ленский район	2	2	0
МО Катангский район	3	2	1
МО Качугский район	3	2	1
МО Киренский район	6	3	3
МО Куйтунского района	1	1	0
МО Мамско-Чуйского района	0	0	0
МО Нижнеилимский район	6	4	2
МО Нижнеудинский район	7	6	1
Ольхонское районное МО	2	1	1
МО Слюдянский район	4	3	1
МО Тайшетский район	20	6	14
МО Тулунский район	7	4	3
Усольское районное МО	7	6	1
МО Усть-Илимский район	0	0	0
Усть-Кутское МО	5	3	2
МО Усть-Удинский район	3	1	2
Черемховское районное МО	3	2	1
Чунское районное МО	3	2	1
Шелеховский район	2	1	1
МО Аларский район	2	1	1
МО Баяндаевский район	0	0	0
МО Боханский район	4	0	4
МО Нукутский район	4	3	1
МО Осинский район	7	4	3
МО Эхирит-Булагатский район	7	3	4
Всего:	238*	127	111*

*из них 3 гражданина в отчетном году сняты с учета для предоставления социальной выплаты в связи с утратой оснований.

Из предоставленных в 2020 году 127-ти социальных выплат 118 произведены в максимально возможном размере:

-1 573 374 р., исходя из стоимости кв.м. 47 678 р., установленную на 2 квартал 2020 года (Приказ Минстроя России от 13.03.2020 № 122/пр), выплата предоставлена 60 гражданам;

- 1 574 991 р., исходя из стоимости кв.м. 47 727 р., установленную на 3 квартал 2020 года (Приказ Минстроя России от 29.06.2020 № 351/пр), выплата предоставлена 58 гражданам.

В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту отражено, что его условиям соответствуют 1900 человек, за предоставлением выплат ежегодно будут обращаться по 160 человек ежегодно, однако пояснений и обоснований для такого прогноза числа заявителей не представлено. Данные о фактической реализации Указа Губернатора №128-уг также не подтверждает представленный прогноз в 160 заявителей ежегодно.

Право на социальную выплату и условия ее предоставления установлены статьей 2 Законопроекта.

Так, Законопроектом не предусмотрено ограничение территории проживания граждан, которым предоставляется социальная выплата (т.е. на социальную выплату могут претендовать граждане, не проживающие в Иркутской области), при этом ограничение предусмотрено для расположения приобретаемого жилого помещения (часть 3 статьи 2 Законопроекта), однако к качеству жилья Законопроектом ограничения не предусмотрены. В связи с чем, предлагаем дополнительно предусмотреть предельный процент физического износа приобретаемого жилого помещения.

Законопроектом предлагается предоставить право на социальную выплату гражданам, отвечающим ряду условий, в том числе «гражданин не менее 12 месяцев непрерывно осуществляет трудовую деятельность». Однако пояснительная записка к Законопроекту не содержит обоснований (пояснений) о необходимости (целесообразности) такого условия. Если разработчики Законопроекта преследовали цель обеспечения платежеспособности граждан по оплате коммунальных услуг и содержания жилого помещения, приобретаемого за счет предоставленной социальной выплаты, то предлагаем учесть следующее.

Согласно статье 34 Семейного кодекса РФ имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью. К имуществу, нажитому супругами во время брака (общему имуществу супругов), относятся доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности, полученные ими пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения. Право на общее имущество супругов принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода.

В связи с чем, предлагаем сформулировать условие, предусмотренное пунктом 3 части 1 статьи 2 Законопроекта, следующим образом: «3) гражданин или его (ее) супруг(а) не менее 12 месяцев непрерывно осуществляют трудовую деятельность на основании трудового договора...».

Кроме того, предлагаем также дополнить условие, предусмотренное пунктом 6 части 1 статьи 2 Законопроекта («гражданин не состоит на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании»), предусмотрев дополнительно отсутствию у лица постановки на учет в психоневрологическом диспансере в связи с хроническими и затяжными психическими расстройствами.

Законопроектом предлагается предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения (в виде жилого дома или квартиры) либо на заключение договора участия в долевом строительстве многоквартирного дома или соглашение (договор), на основании которого произведена уступка прав требований участника долевого строительства по договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома.

Однако с подобного рода сделками (уступка прав требования) связаны определенные риски, когда подрядная организация, получившая квартиру в качестве оплаты от застройщика, своих обязательств перед строительной компанией не выполняет, в результате происходит расторжение договора уступки, после чего квартира возвращается по суду. Во избежание указанных рисков, в целях защиты интересов, в том числе, детей-сирот, достигших возраста 23 лет, предлагаем из оснований для предоставления социальной выплаты исключить договоры (соглашения) по уступке прав требований.

Частью 7 статьи 2 Законопроекта предусмотрен механизм защиты областного бюджета в виде возврата средств социальной выплаты в случае расторжения договоров (купли-продажи, долевого участия в строительстве, уступки). С точки зрения защиты прав детей-сирот, достигших возраста 23 лет, и обеспечения целевого применения средств социальной выплаты, предлагаем установить также минимальный срок владения приобретенным жилым помещением, нарушение которого будет аналогично влечь обязанность по возврату средств в областной бюджет либо установить запрет на продажу жилого помещения, не связанную с улучшением жилищных условий (без последующей покупки иного жилого помещения по площади и характеристиками не хуже предыдущего). Кроме того, предлагаем установить запрет на приобретение у близких родственников жилого помещения с использованием средств социальной выплаты.

Размер социальной выплаты согласно статье 3 Законопроекта предлагается определять исходя из общей площади жилого помещения **33 кв.м.** и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

По состоянию на 1 квартал 2021 года указанный показатель составляет **48 565 рублей** (утв. Приказом Минстроя России от 24.12.2020 № 852/пр). Динамика показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам РФ представлена в приложении 1.

Согласно статье 3 Законопроекта количество социальных выплат, подлежащих выплате, будет определяться уполномоченным органом исходя из объема доведенных до него объемов лимитов бюджетных обязательств и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, действующей на дату определения уполномоченным органом количества социальных выплат.

Одной из основ формирования бюджета любого уровня бюджетной системы Российской Федерации является принцип достоверности бюджета (статья 37 БК РФ), который означает, в том числе, **реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.**

Бюджетные ассигнования на исполнение действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и плановый период планируются главными распорядителями бюджетных средств в пределах объема, не превышающего доведенные предельные объемы бюджетных ассигнований (пункт 8 Порядка и методики планирования

бюджетных ассигнований областного бюджета, утв. приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр; далее – Порядок №35н-мпр). При этом за базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период принимаются показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета текущего финансового года по состоянию на **10 июня текущего года** (пункт 15 Порядка №35н-мпр).

Исходя из выше изложенного, КСП области полагает, что предложенный Законопроектом механизм определения количества социальных выплат «обратным счетом» от доведенных лимитов и утвержденной средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения некорректен и не обеспечивает соблюдение принципа достоверности бюджета, создаст определенные сложности в планировании объема средств при формировании областного бюджета на очередной финансовый год.

В этой связи представляется допустимым и обоснованным в целях надлежащего планирования расходов областного бюджета предоставить право Правительству Иркутской области (либо уполномоченному органу) до начала формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период устанавливать своим нормативным правовым актом количество социальных выплат, подлежащих выплате в очередном финансовом году.

В целом по итогам проведенной экспертизы Законопроекта концептуальных возражений не имеем. Вместе с тем, при рассмотрении Законопроекта предлагаем учесть замечания и рекомендации, отраженные в настоящем Заключении.

Аудитор



К.С. Корень

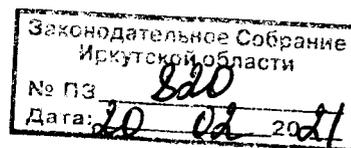
Динамика показателя среднерыночной стоимости одного квадратного метра общей
площади жилого помещения по субъектам РФ

№ п/п	Наименование Субъекта	Стоимость, руб.		Откл.
		4 квартал 2020*	1 квартал 2021**	
Центральный федеральный округ				
1	Белгородская область	45 919	45 919	0
2	Брянская область	31 572	31 572	0
3	Владимирская область	36 928	36 928	0
4	Воронежская область	39 822	40 251	429
5	Ивановская область	34 851	34 851	0
6	Калужская область	43 771	43 771	0
7	Костромская область	34 800	34 800	0
8	Курская область	37 014	37 014	0
9	Липецкая область	39 107	39 107	0
10	Московская область	64 958	65 752	794
11	Орловская область	33 496	33 930	434
12	Рязанская область	41 103	41 103	0
13	Смоленская область	32 893	32 893	0
14	Тамбовская область	34 809	35 490	681
15	Тверская область	41 640	41 640	0
16	Тульская область	44 332	44 332	0
17	Ярославская область	44 339	44 339	0
18	г. Москва	115 151	118 260	3 109
Северо-Западный федеральный округ				
19	Республика Карелия	44 208	44 208	0
20	Республика Коми	46 361	47 613	1 252
21	Архангельская область	53 314	53 314	0
22	Вологодская область	36 199	36 836	637
23	Калининградская область	45 014	45 014	0
24	Ленинградская область	56 194	57 711	1 517
25	Мурманская область	60 425	60 425	0
26	Новгородская область	36 996	36 996	0
27	Псковская область	37 522	37 522	0
28	Ненецкий автономный округ	65 565	65 565	0
29	г. Санкт-Петербург	85 539	85 539	0
Южный федеральный округ				
30	Республика Адыгея (Адыгея)	38 298	38 298	0
31	Республика Калмыкия	32 811	32 811	0
32	Республика Крым	53 793	53 793	0
33	Краснодарский край	46 811	46 811	0
34	Астраханская область	38 685	38 685	0
35	Волгоградская область	39 399	39 399	0
36	Ростовская область	45 133	45 133	0
37	г. Севастополь	67 504	67 504	0
Северо-Кавказский федеральный округ				
38	Республика Дагестан	31 774	31 774	0
39	Республика Ингушетия	32 481	32 481	0
40	Кабардино-Балкарская Республика	31 128	31 968	840
41	Карачаево-Черкесская Республика	38 368	38 368	0
42	Республика Северная Осетия - Алания	34 933	35 695	762
43	Чеченская Республика	39 289	39 289	0

44	Ставропольский край	32 744	32 744	0
Приволжский федеральный округ				
45	Республика Башкортостан	47 027	47 027	0
46	Республика Марий Эл	34 962	34 962	0
47	Республика Мордовия	39 499	39 499	0
48	Республика Татарстан (Татарстан)	53 919	53 919	0
49	Удмуртская Республика	43 866	43 866	0
50	Чувашская Республика - Чувашия	39 061	39 061	0
51	Пермский край	43 398	43 398	0
52	Кировская область	36 431	36 431	0
53	Нижегородская область	51 770	51 817	47
54	Оренбургская область	34 410	34 410	0
55	Пензенская область	37 576	37 770	194
56	Самарская область	36 674	37 664	990
57	Саратовская область	33 983	34 521	538
58	Ульяновская область	37 618	38 633	1 015
Уральский федеральный округ				
59	Курганская область	34 174	34 174	0
60	Свердловская область	52 201	53 610	1 409
61	Тюменская область	46 953	48 221	1 268
62	Челябинская область	33 070	33 070	0
63	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	52 501	52 501	0
64	Ямало-Ненецкий автономный округ	65 893	65 893	0
Сибирский федеральный округ				
65	Республика Алтай	42 615	43 485	870
66	Республика Тыва	47 731	47 731	0
67	Республика Хакасия	37 697	38 715	1 018
68	Алтайский край	40 087	40 171	84
69	Красноярский край	46 851	46 851	0
70	Иркутская область	48 565	48 565	0
71	Кемеровская область - Кузбасс	39 562	40 631	1 069
72	Новосибирская область	48 912	49 593	681
73	Омская область	38 961	38 961	0
74	Томская область	46 437	46 532	95
Дальневосточный федеральный округ				
75	Республика Саха (Якутия)	83 085	87 444	4 359
76	Камчатский край	82 310	81 965	-345
77	Приморский край	88 133	91 076	2 943
78	Хабаровский край	79 621	86 801	7 180
79	Амурская область	74 764	78 143	3 379
80	Магаданская область	82 310	81 965	-345
81	Сахалинская область	85 945	87 063	1 118
82	Еврейская автономная область	82 310	81 965	-345
83	Чукотский автономный округ	82 310	81 965	-345
84	Республика Бурятия	82 310	61 262	-21 048
85	Забайкальский край	82 310	81 965	-345

* Приказ Минстроя России от 29.09.2020 № 557/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2020 года»

** Приказ Минстроя России от 24.12.2020 № 852/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2021 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на I квартал 2021»



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

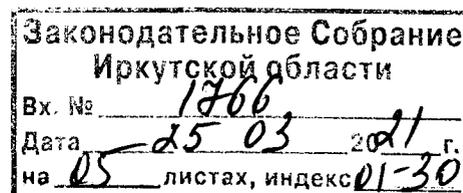
Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

25.03.2021 № 721
на № 568 от 25.02.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-820



Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами, проект закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Согласно предмету регулирования проект закона устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее – граждане).

Право на социальную выплату возникает при наличии совокупности определенных условий. Одним из таких условий является непрерывное осуществление трудовой деятельности на основании трудового договора (служебного контракта) либо деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя, либо иной деятельности, осуществляемой по договорам гражданского-правового характера.

В этой связи следует отметить, что предметом гражданского-правового договора, как правило, является выполнение работ или оказание услуг в определенные сроки, в связи с чем, договор является срочным и не может расцениваться как постоянная работа. Договоры гражданского-правового характера могут заключаться гражданином в течение 12 месяцев, чрез некоторые промежутки времени, в связи с чем, оценка непрерывности осуществления деятельности по таким договорам не представляется возможной.

Таким образом, условие о непрерывности осуществления трудовой деятельности не менее 12 месяцев по договору гражданского - правового характера является заранее невыполнимым для гражданина, и препятствующим реализации права на социальную выплату.

Также условиями, необходимыми для получения социальной выплаты, согласно проекту закона является наличие неснятой или непогашенной судимости, а также отсутствие соответствующего учета в наркологическом диспансере. Представляется, что наличие данных условий, необходимо оценивать с точки зрения целесообразности.

Согласно пояснительной записке, разработка проекта закона обусловлена положениями части 3 статьи 38 Устава Иркутской области, которыми определена необходимость разработки проекта закона не позднее чем через три месяца после принятия нормативных правовых актов Губернатора Иркутской области, предусматривающих предоставление дополнительных мер социальной поддержки.

Право на социальную выплату предусмотрено Указом Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 128-уг, в рамках которого принято Постановление Правительства Иркутской области от 29 мая 2020 года № 390-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях

предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Постановление).

Вместе с тем, в соответствии с Постановлением указания на такие условия как наличие неснятой или непогашенной судимости, а также отсутствие соответствующего учета в наркологическом диспансере, в качестве необходимых для предоставления выплаты отсутствуют.

Обращаем также внимание, что в настоящее время в производстве Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области на исполнении находится 201 исполнительный лист по требованиям лиц из числа детей, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей об обязанности предоставить жилое помещение из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» требования судебного пристава-исполнителя обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций и подлежат неукоснительному выполнению на всей территории Российской Федерации.

При таких обстоятельствах может возникнуть ситуация, когда гражданин в силу положений проекта закона будет иметь право на социальную выплату, а также право на принудительное исполнение решения суда о предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда, обязательное для исполнения. При этом положений, исключающих право таких граждан на социальную выплату, проект закона не содержит.

Учитывая изложенное, предлагаем дополнительно в качестве условия, определяющее право на социальную выплату, указать отсутствие

вступившего в силу решения суда, обязывающего предоставить гражданину жилое помещение специализированного жилищного фонда.

Частью 4 статьи проекта закона предусмотрено, что жилое помещение, приобретаемое гражданином с использованием социальной выплаты, может быть оформлено в общую собственность гражданина и членов его семьи или сторонами договора участия в долевом строительстве (договора об уступке) могут являться гражданин и члены его семьи при условии, что доля каждого собственника *соответствовать* учетной норме площади жилого помещения, установленной в муниципальном образовании Иркутской области, на территории которого приобретается такое жилое помещение (далее – учетная норма).

Таким образом, указанной нормой предусмотрена возможность приобретения жилого помещения либо в общую совместную собственность, либо в долевую по договору долевого участия (договора об уступке). При этом возможность приобретения жилого помещения с использованием социальной выплаты в долевую собственность по договору купли-продажи проект закона не предусматривает, что представляется нецелесообразным. Также не предусмотрена возможность приобретения жилого помещения с использованием средств социальной выплаты по договору долевого участия (договора об уступке), где на каждого участника долевой собственности будет приходиться размер площади жилого помещения более учетной нормы.

В отношении приобретаемого жилого помещения в совместную собственность членов семьи имеются риски неэффективного использования бюджетных средств по следующим основаниям.

Согласно сложившейся правоприменительной судебной практике, которая нашла свое отражение в том числе в обзоре практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденной Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 23 декабря 2020 года, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые обеспечены жилым помещением менее учетной нормы, не могут быть исключены из списка детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, подлежащих

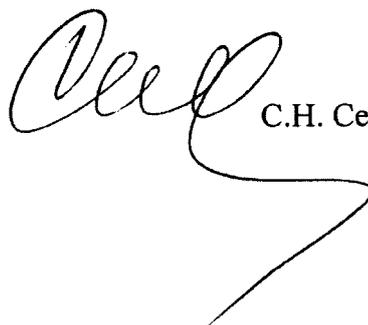
обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда (далее – список).

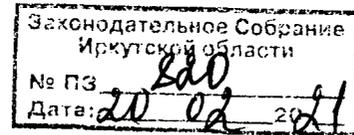
Таким образом, исключение гражданина из списка на основании приобретения им жилого помещения с использованием средств социальной выплаты в общую совместную собственность, где на каждого участника собственности будет приходиться менее учетной нормы площади жилого помещения, может быть предметом оспаривания в судебном порядке.

Частью 7 статьи 2 проекта закона, предусмотрено, что в случае расторжения договора купли-продажи жилого помещения, договора участия в долевом строительстве, договора уступки, средства социальной выплаты, предоставленной гражданину, подлежат возврату в областной бюджет. В этой связи, представляется необходимым обсудить вопрос об определении в проекте закона судьбы социальной выплаты, в случае признания сделки (купли-продажи жилого помещения, договора долевого участия, договора уступки) недействительной. При этом, учитывая положения части 2 статьи 2 проекта закона, предусматривающие, что выплата предоставляется однократно, также необходимо рассмотреть вопрос о возможности использования социальной выплаты на приобретение иного жилого помещения, в случае признания ранее заключенной сделки с использованием средств такой выплаты недействительной, при наличии добросовестного поведения гражданина.

Также предлагаем, в целях исключения широты дискреционных полномочий при принятии решения о праве на социальную выплату в рамках подзаконного регулирования, основания отказа в предоставлении социальной выплаты предусмотреть в проекте закона.


Уполномоченный
по правам человека в Иркутской области


С.Н. Семенова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 512
от «26» 03 2021 год

О рассмотрении проекта закона

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

г. Иркутск, ул. Ленина, 1 «а»

Уважаемый Александр Викторович!

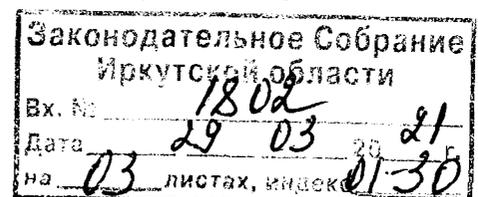
Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (ПЗ-820) (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

1. Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения, связанные с предоставлением гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее – граждане), социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

Частью 1 статьи 2 проекта закона определены условия предоставления социальной выплаты гражданам. Согласно пункту 3 право на социальную выплату предоставляется гражданину при условии, если он не менее 12 месяцев непрерывно осуществляет трудовую деятельность.

Полагаем, что данное условие не содержит четкого определения момента начала отсчета указанного периода, в связи с чем, пункт 3 требует в этой части соответствующей корректировки.



2. Пункт 4 части 1 статьи 2 проекта закона предусматривает в качестве одного из условий предоставления социальной выплаты воспитание ребенка (детей), в том числе усыновленных (удочеренных), и проживание совместное с ним (ними).

В соответствии с частью 1 статьи 63 Семейного кодекса Российской Федерации родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей.

Пунктом 9 Положения о банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 06.08.2015 № 382-пп, определены основания для постановки комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав семей и несовершеннолетних на учет в региональный Банк данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (далее – Банк данных), свидетельствующие о неисполнении либо ненадлежащем исполнении родителями родительских обязанностей.

При непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них).

Кроме того, Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает основания для лишения либо ограничения родительских прав.

Таким образом, постановка семей и несовершеннолетних в Банк данных, отобрание ребенка у родителя, ограничение либо лишение родительских прав свидетельствуют об уклонении от выполнения обязанностей родителей, выражающееся в том числе в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязанностей по воспитанию несовершеннолетних при наличии объективной возможности их выполнения.

С учетом изложенного считаем необходимым изложить пункт 4 части 1 статьи 2 проекта закона в следующей редакции: «гражданин воспитывает ребенка (детей), в том числе усыновленных (удочеренных), и проживает совместно с ним (ними) – при условии отсутствия фактов постановки семьи на учет в качестве семьи, находящейся в социально опасном положении (профилактический учет), отобрания ребенка (детей) у гражданина в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации, и (или) ограничения и (или) лишения гражданина родительских прав.».

Полагаем необходимым дополнить пункт 5 части 1 статьи 2 проекта закона словами «и (или) фактов уголовного преследования (за исключением уголовного преследования, прекращенного по реабилитирующим основаниям);».

3. Проект закона предоставляет гражданам, у которых возникло право на получение социальной выплаты, возможность улучшения жилищных условий, в том числе путем привлечения своих накоплений, заемных средств, средств материнского (семейного) капитала для приобретения более комфортного жилья, в связи с чем считаем необходимым дополнить статью 2 частью следующего содержания:

«8. При приобретении жилого помещения с использованием социальной выплаты гражданин вправе использовать собственные средств, кредитные (заемные) средства, средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, средства регионального материнского (семейного) капитала.».

С уважением,

Руководитель аппарата
Уполномоченного по правам ребенка
В Иркутской области



Т.В. Афанасьева

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	820
Дата:	20 02 21

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 20 февраля 2021 года № 49-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми координация вопросов здравоохранения; социальная защита, включая социальное обеспечение, а также жилищное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/24
Дата:	25 03 20 21 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проектом закона предлагается установить гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, дополнительную меру социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – мера социальной поддержки).

Как следует из пояснительной записки, предлагаемые проектом закона положения фактически закрепляют законом Иркутской области, в соответствии со статьей 38 Устава Иркутской области, меру социальной поддержки, установленную указом Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет».

Проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования, в том числе принимая во внимание скорректированные, в сравнении с положениями действующих нормативных правовых актов, условия предоставления меры социальной поддержки.

Так, в сравнении с действующим Постановлением Правительства Иркутской области от 29 мая 2020 года № 390-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – постановление Правительства Иркутской области), проектом закона вводятся дополнительные условия предоставления меры социальной поддержки – отсутствие у заявителя неснятой или непогашенной судимости, а также отсутствие факта нахождения на учете в наркологическом диспансере. Кроме того проектом закона устанавливается минимальный срок осуществления трудовой деятельности – 12 месяцев (постановлением Правительства Российской Федерации такой срок не установлен).

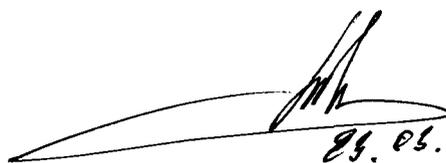
В этой связи потребуют дополнительного обсуждения переходные положения проекта закона, предусматривающие сохранение права на предоставление меры социальной поддержки на тех же условиях за гражданами, имевшими такое право в соответствии с нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области и Правительства

Иркутской области и обратившимися с соответствующим заявлением в исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области.

Необходимо также отметить, что статья 4 проекта закона, посвященная порядку предоставления социальной выплаты, содержит лишь отсылочную норму к нормативному правовому акту Правительства Иркутской области. Однако отсутствие в нормативном акте, устанавливающем основания предоставления меры социальной поддержки, порядка ее предоставления, исчерпывающих оснований для отказа в предоставлении и оснований для отмены решения о предоставлении, а также сроков принятия решений может быть определено как широкие дискреционные полномочия, что в соответствии Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, является коррупциогенным фактором.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Начальник
правового управления



23.03.11

М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская
9.03.11