

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"14" октября 2021 г. № 01/26-1646

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

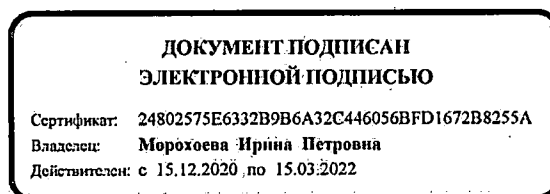
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 13.10.2021
№ 01/58-Э

Уважаемый Александр Викторович!

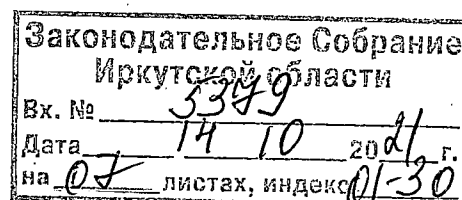
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 13.10.2021 № 01/58-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (ПЗ-917).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/58 -Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (ПЗ-917)

13.10.2021

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
12.10.2021 и утверждено распоряжением КСП Иркутской
области от 13.10.2021 № 128-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее - Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 30.09.2021 № 2827.

Правовым основанием принятия Законопроекта являются изменения, внесенные в БК РФ рядом федеральных законов, в том числе

- Законом от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»,

- Законом от 01.07.2021 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242¹⁷ Бюджетного кодекса Российской Федерации,

- Законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

1. Законом от 28.06.2021 № 228-ФЗ приняты поправки в БК РФ, в частности:

с 1 октября на 15 сентября перенесен предельный срок внесения в Госдуму проекта федерального закона о федеральном бюджете, при этом срок рассмотрения Госдумой изменений в федеральный закон о федеральном бюджете увеличен с 25 до 30 дней;

изменены сроки составления, представления, внешней проверки и утверждения годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, а также бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ;

до 1 января 2022 года приостановлено действие абзаца второго пункта 2 статьи 93.2 и абзаца второго пункта 1 статьи 93.3 БК РФ в случае предоставления бюджетных кредитов для погашения некоторых долговых обязательств субъекта РФ (МО);

о размещении в сети Интернет отдельных материалов, и др.

Кроме того, установлено, что в 2021 году Правительство РФ вправе провести реструктуризацию задолженности субъектов РФ по бюджетным кредитам, а Минфин России вправе предоставлять бюджетные кредиты бюджетам субъектов РФ из

федерального бюджета для погашения ряда обязательств и на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

2. Из основных новелл Законопроектом учтены изменения в статью 40 «Документы и материалы, представляемые одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, годовым отчетом об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда», связанные с размещением отдельных сведений в сети Интернет, в том числе

«...отчетность об исполнении консолидированного бюджета области и бюджета государственного внебюджетного фонда за отчетный финансовый год путем размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Между тем, БК РФ положения статьи 264.10 «Представление годового отчета об исполнении федерального бюджета в Государственную Думу» дополнены нормой:

«2.1. Не позднее дня представления проекта федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год в Государственную Думу Правительство Российской Федерации обеспечивает представление в Государственную Думу годового отчета об исполнении федерального бюджета, документов и материалов, указанных в пункте 2 настоящей статьи (за исключением документов, указанных в подпунктах 2 и 5 указанного пункта, а также документов и материалов, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне либо носящие конфиденциальный характер), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью Министра финансов Российской Федерации (уполномоченного должностного лица), путем размещения указанных документов и материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».».

В этой связи КСП считает возможным предложить аналогичную формулировку БК РФ, в том числе «... Положения статьи 40 дополнить пунктом 1.1. следующего содержания:

«...Не позднее дня представления проекта закона об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год в Законодательное Собрание Иркутской области Правительство Иркутской области обеспечивает представление в Законодательное Собрание Иркутской области годового отчета об исполнении областного бюджета, документов и материалов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью министра финансов Иркутской области (уполномоченного должностного лица), путем размещения указанных документов и материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».».

3. Законом № 288-ФЗ перенесен с 1 октября на 15 сентября предельный срок внесения в Госдуму проекта федерального закона о федеральном бюджете.

Предлагаем возможным рассмотреть вопрос уточнения положений статьи 16 Закона № 55-ОЗ, изменив сроки внесения проекта закона области об областном бюджете и проекта закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области (таблица).

наименование	Положения Закона № 55-ОЗ	Предложения
Статья 16 Закона № 55-ОЗ	<p>Проект закона области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 25 октября текущего года.</p> <p>Одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области вносится проект закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.</p>	<p>Проект закона области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 10 октября текущего года.</p> <p>Одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области вносится проект закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.</p>

Ранее КСП Иркутской области обращала внимание на данный вопрос и предлагала другую дату (не позднее 15 октября, законопроект «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» № ПЗ-477 от 20.02.2019).

4. Законом от 28.06.2021 № 228-ФЗ внесены изменения в статью 172 «Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов».

Так дополнен п.2 о том, что составление проектов бюджетов основывается на: положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлений бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Соответственно Законопроектом дополняется часть 1 статьи 10 (Порядок составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда) новым положением о том, что проект областного бюджета, проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляются на основе:

«документов, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению».

По мнению КСП, необходимо конкретизировать органы государственной власти Иркутской области, входящие в систему публичной власти, поскольку Закон №55-ОЗ регулирует бюджетный процесс в Иркутской области (аналогично для местных бюджетов).

5. Срок рассмотрения Госдумой изменений в федеральный закон о федеральном бюджете увеличен с 25 до 30 дней.

Согласно положениям Закона № 55-ОЗ «проект закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете рассматривается Законодательным Собранием Иркутской области в течение 35 дней с момента внесения в трех чтениях в порядке, предусмотренном настоящим Законом...».

По мнению КСП, обсуждение сокращения сроков допускается в случае необходимости финансирования отдельных направлений областного бюджета, и по иным причинам. При этом слова «в течение» предполагают лишь предельный срок.

6. Законом от 01.07.2021 № 244-ФЗ, в основном, регламентированы вопросы казначейского сопровождения.

Так, регламентировано проведение Федеральным казначейством бюджетного мониторинга. Введено понятие "бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей" - деятельность Федерального казначейства по своевременному предупреждению и предотвращению финансовых нарушений участников системы казначейских платежей.

Федеральное казначейство при открытии лицевых счетов и осуществлении операций в системе казначейских платежей в целях недопущения финансовых нарушений участниками казначейского сопровождения проводит бюджетный мониторинг и применяет меры реагирования в порядке, установленном Правительством РФ, с соблюдением установленных БК РФ требований.

В ходе проведения бюджетного Казначейство проводит проверку наличия: оснований, указанных в пунктах 6 - 11 статьи 242.13-1. БК РФ, признаков, включенных в классификатор признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения.

БК дополнен новой главой 24.40. «Казначейское сопровождение».

Казначейскому сопровождению подлежат средства, определенные в соответствии со статьей 242.25 БК РФ, предоставляемые с целью исполнения обязательств по заключенным с участниками казначейского сопровождения:

Закон вступает в силу с 1 января 2022 года, за исключением отдельных положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

7. С 01.01.2022 вводятся два варианта казначейского обслуживания исполнения бюджета:

- базовый: с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу субъекта РФ (МО), ТФОМС.

- полный: в случае обращения высшего исполнительного органам государственной власти субъекта РФ (местной администрации), органа управления ТФОМС – с осуществлением функций УФК (открытие и ведение лицевых счетов, доведение БА, ЛБО, предельных объемов, учет бюджетных и денежных обязательств получателей средств, санкционирование операций).

Законопроектом предлагается базовый вариант, что также требует обсуждения, так как второй вариант (полный) осуществляется за счет средств федерального бюджета и не требует затрат на содержание работников регионального казначейства, обслуживание и поддержку соответствующей инфраструктуры (программы, помещения, каналы связи и т.п.).

8. К отдельным новациям Закона 244-ФЗ отнесено следующее:

- право финансового органа субъекта РФ (муниципального образования) самостоятельно осуществлять казначейское сопровождение средств;

- порядок Правительства РФ, устанавливающий Общие требования при осуществлении казначейского сопровождения средств, представленных из бюджета субъекта РФ (муниципального образования);

- право определять законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете) средства, подлежащие казначейскому сопровождению в соответствии со ст. 242.26 БК РФ;

- решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (местной администрации) о направлении обращения о передаче функций финансового органа субъекта РФ (финансового органа муниципального образования), связанных с открытием и ведением лицевых счетов для учета операций со средствами юридических лиц и санкционированием операций.

По решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (местной администрации) следует:

- определить виды средств в соответствии со статьей 242.26 БК РФ, подлежащие казначейскому исполнению;

- определить, кем будет осуществляться казначейское сопровождение: финансовым органом или Казначейством России;

- подготовить обращение о передаче отдельных функций финансового органа субъекта РФ (муниципального образования), связанных с открытием и ведением лицевых счетов для учета операций со средствами юридических лиц и санкционированием операций, не позднее, чем за 3 месяца до даты передачи полномочий (при принятии решения об осуществлении ТОФК казначейского сопровождения средств);

- высшим исполнительным органам государственной власти субъектов РФ (местной администрации) разработать порядки по казначейскому сопровождению средств, в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации санкционирование операций по расходам юридических лиц (при принятии решения об осуществлении финансовым органом казначейского сопровождения средств).

Так, Законопроектом предложен п. 51, согласно которому «Учет операций со средствами участников казначейского сопровождения, источником финансового обеспечения которых являются средства, указанные в статье 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации, производится на лицевых счетах, открываемых им в финансовом органе области, в случаях, установленных федеральными законами.»

Однако статьей 242.26 БК РФ «Средства, подлежащие казначейскому сопровождению, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из бюджета субъекта РФ (местного бюджета)» установлено, что казначейскому сопровождению подлежат соответствующие средства, определенные законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете):

- по государственным (муниципальным) контрактам, заключаемым на сумму менее 50 миллионов рублей;

- по контрактам (договорам), заключаемым на сумму менее 50 миллионов рублей бюджетными или автономными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными бюджетными или автономными учреждениями), лицевые счета которым открыты в финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), за счет средств, поступающих указанным учреждениям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В этой связи КСП области полагает, что положения п. 51 должны быть отражены в законе об областном бюджете, а не в законе о бюджетном процессе.

9. Законом № 251-ФЗ внесены изменения в БК, которые закрепляют право Правительству РФ утверждать перечни главных администраторов доходов (ГАД) и главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда РФ, являющихся федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, Банком России, органами управления государственным внебюджетным фондом; урегулированы вопросы уточнения невыясненных поступлений; установлены на постоянной основе нормативы зачисления платы за публичный сервитут.

Данные изменения учтены Законопроектом, соответствуют изменениям, внесенным в БК РФ. В частности главные администраторы доходов и источников финансирования дефицитов бюджетов будут определяться вне закона об областном бюджете – правовыми актами Правительства Иркутской области. На местном уровне – администрациями МО.

10. Статьей 2 Законопроекта предусмотрено применение положений абзацев второго, третьего пункта 5 статьи 1 Законопроекта к правоотношениям, возникшим с 01.01.2021, т.к. положениями Закона 244-ФЗ распространены правоотношения, установленные п. 7 ст. 2201 БК РФ, с 01.01.2021 (...7. Учет операций со средствами получателей средств из бюджета, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), производится на лицевых счетах, открываемых им соответственно в Федеральном казначействе, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), в случаях, установленных федеральными законами) (в ред. Федерального закона от 01.07.2021 № 244-ФЗ).

В этой связи возникает вопрос о действующем варианте кассового обслуживания, который предусматривали «смешанный» вид открытия и ведения лицевых счетов в ТОФК.

В целом, полагаем, что Законопроект соответствует бюджетному законодательству, с учетом рекомендаций может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева