



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОТЧЕТ № 14/14 - КМ

по результатам контрольного мероприятия  
**«Проверка эффективности планирования и предоставления бюджетных средств на мероприятия регионального проекта «Сохранение лесов» (в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»), законности и эффективности расходования средств, выделенных на реализацию регионального проекта в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года; оценка достижения целей и задач, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы»**

23.07.2021

г. Иркутск

Рассмотрен на Коллегии КСП Иркутской области  
23.07.2021 и утвержден распоряжением председателя  
КСП Иркутской области от 23.07.2021 № 102-р

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** план деятельности КСП Иркутской области на 2021 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 05.04.2021 № 5-П (с изменениями от 07.06.2021 № 35-П, от 18.06.2021 № 38-П).

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

Деятельность объекта контрольного мероприятия по организации, исполнению и контролю мероприятий, направленных на решение задач и достижение целей регионального проекта «Сохранение лесов» (Иркутская область), по планированию и использованию бюджетных средств на повышение технического оснащения для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению и комплекса работ по охране лесов от пожаров, на проведение работ по лесовосстановлению, а также по исполнению нормативных правовых актов и иных документов в указанной области.

Документы стратегического планирования, нормативные правовые акты, распорядительные документы, регламентирующие вопросы планирования, предоставления и использования бюджетных средств на повышение технического оснащения для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению и комплекса работ по охране лесов от пожаров.

Бюджетная (бухгалтерская), статистическая, управленческая и иная отчетность объектов мероприятия; иные документы и материалы, необходимые для проведения мероприятия.

**Цели контрольного мероприятия:**

1. Оценка качества формирования регионального проекта «Сохранение лесов» и анализ его влияния на достижение целей и задач государственной программы Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы» (далее-Госпрограмма).

2. Проверка качества планирования, управления и расходования бюджетных средств

на техническое оснащение подведомственных министерству учреждений лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению, специализированной лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса работ по охране лесов от пожаров.

3. Проверка законности и эффективности расходования средств на техническое оснащение лесохозяйственной техникой и оборудованием, лесопожарной техникой и оборудованием и оценка результативности использования указанного имущества.

4. Проверка качества планирования финансового обеспечения проведения работ по лесовосстановлению, соблюдения законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных на лесовосстановление.

### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

Министерство лесного комплекса Иркутской области,  
ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»,  
ОГАУ «ИркутскЛеспроект».

4. **Проверяемый период деятельности:** 2019 - 2020 годы, истекший период 2021 года.

5. **Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 05.04.2021 по 23.07.2021. Проведение контрольного мероприятия с 31.05 по 07.06.2021 было приостановлено на основании распоряжения председателя КСП Иркутской области от 31.05.2021 № 33-П.

При подготовке настоящего отчета использованы акты проверок от 30.06.2021 № 24/47-а, 24/48-а, 24/49-а, информация, полученная из общедоступных источников, по запросам КСП Иркутской области от органов государственной власти, организаций. Поступившие от министерства лесного комплекса Иркутской области по результатам рассмотрения акта проверки возражения и пояснения рассмотрены в установленном порядке, подготовлено заключение. Отдельные пояснения учтены при подготовке отчета.

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **1. Общие сведения**

Подготовленный в 2018 году национальный проект «Экология»<sup>1</sup> реформирован в рамках Указа Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В период проведения контрольного мероприятия на федеральном уровне изменились подходы к определению содержания и целевой направленности национальных, федеральных, региональных проектов<sup>2</sup>, что учтено при подготовке отчета.

Изменения в терминах отражены в приложении 1 к отчету.

Целью национального проекта определено обеспечение комфортной и безопасной среды для жизни<sup>3</sup>, для достижения которой определены показатели, задачи и общественно

<sup>1</sup> Национальный проект «Экология» утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.09.2018 № 12.

<sup>2</sup> Постановлением Правительства РФ от 24.06.2021 № 987 внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1288).

<sup>3</sup> Национальная цель: Комфортная и безопасная среда для жизни:

1.1 Создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза

1.2 Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое

значимые результаты (ОЗР) в разрезе 9 федеральных проектов (вместо ранее предусмотренных 11 федеральных проектов).

В состав национального проекта входит Федеральный проект «Сохранение лесов» (далее также – Федеральный проект), обеспечивающий достижение общественно значимого результата «Сохранение лесов страны в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации» и выполнение задачи национального проекта «Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений»:

Федеральный проект, необходимый для решения задач национального проекта	Наименование задач национального проекта, на которые влияет федеральный проект
ГА Федеральный проект «Сохранение лесов»	<b>ОЗР:</b> Сохранение лесов страны в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации
	<b>Задача:</b> Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений

Согласно паспорту Федерального проекта «Сохранение лесов» он содержит 3 задачи и ОЗР<sup>4</sup>, 9 показателей<sup>5</sup>, 21 результат (отражены в приложении 2 к отчету).

Национальным проектом «Экология» в числе целевых показателей намечено:

- увеличение показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %» - с 62,3% в 2018 году до 100% в 2024 году (72,8% в 2020 году);

- снижение показателя «Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров, млрд. руб.» - с 32,3 млрд. руб. в 2018 году до 12,5 млрд. руб. в 2024 году (20,5 млрд. руб. в 2020 году)<sup>6</sup>.

1.3 Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза.

<sup>4</sup> Наряду с задачей по сохранению лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений, Федеральным проектом предусмотрены ОЗР: «С участием населения реализованы экологические проекты по очистке берегов водных объектов, по охране, защите и воспроизводству лесов», «Сохранение лесов страны в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации».

<sup>5</sup> Показатели Федерального проекта и их значения:

1. Ущерб от лесных пожаров.
2. Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений.
3. Площадь лесовосстановления и лесоразведения.
4. Площадь погибших лесных насаждений.
5. Количество выращенного посадочного материала лесных растений.
6. Запас семян лесных растений для лесовосстановления и лесоразведения.
7. Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (в т.ч. тушения лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участия в деятельности школьных лесничеств).
8. Лесистость территорий Российской Федерации.
9. Поглощение лесами углерода.

<sup>6</sup> Для достижения результатов федерального проекта принят Федеральный закон № 212-ФЗ от 19.07.2018 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения». Утвержден ряд правовых актов, обеспечивающих реализацию закона: постановление Правительства РФ «Об утверждении Порядка выполнения лицами, осуществляющими рубку лесных насаждений при использовании лесов в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса РФ, либо обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка, в том числе в связи с переводом земель лесного фонда в земли иных категорий, за исключением случаев перевода земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов, или в случаях, указанных в части 3 статьи 63.1 ЛК РФ, работ по лесовосстановлению и лесоразведению», приказ Минприроды России «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и

Соотношение результатов Федерального проекта<sup>7</sup> с целевыми показателями национального проекта «Экология» представлено в приложении 3 к отчету.

На территории Иркутской области площадь лесов составляет 71,4 млн. га<sup>8</sup>.

В соответствии с Лесным кодексом РФ на переданных в пользование лесных участках функции по охране, защите и воспроизводству лесов возложены на лиц, использующих леса. На незакрепленных участках лесного фонда мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов осуществляют подведомственные органам государственной власти субъектов РФ учреждения.

По состоянию на 01.01.2019 площадь земель лесного фонда, переданных в пользование, составила 23 530,2 тыс. га (или 33,9% от общей площади земель лесного фонда), в том числе переданных в аренду - 22 548,2 тыс. га, в постоянное (бессрочное) пользование - 981,5 тыс. га, в безвозмездное пользование - 0,403 тыс. га.

Изменения указанных показателей<sup>9</sup> в динамике представлены в таблице:

Показатель	тыс. га			
	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021
Площадь земель лесного фонда, переданных в пользование	22 458,4	23 530,2	23 255,3	23 103,4
Доля в общей площади земель лесного фонда, %	32,4	33,9	33,5	33,3
в т. ч. в аренду	21 555,5	22 548,2	22 352,5	22 198,2
в постоянное (бессрочное) пользование	902,6	981,5	902,6	905,0
в безвозмездное пользование	0,284	0,403	0,179	0,226

Иркутская область является пожароопасным регионом. Насаждения лесного фонда, обладающие наиболее высокой степенью пожарной опасности, занимают 33,3% территории лесов Иркутской области.

Приведенные в таблице показатели о лесных пожарах<sup>10</sup> показывают неравномерное распределение по годам площадей, пройденных пожарами, и ущерба от лесных пожаров.

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020
Площадь лесных пожаров				

внесения в него изменений», приказ Минприроды России «Об утверждении Правил лесоразведения, состава проекта лесоразведения, порядка его разработки», приказ Минприроды России «Об утверждении Порядка отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями, и формы соответствующего акта».

В период декабрь 2020 года – март 2021 года приказами Рослесхоза утверждены методики расчета целевых показателей Федерального проекта.

<sup>7</sup> Федеральным проектом (в целом по России) предусмотрено достижение результатов к 2024 году:

- отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений в размере 100%;
- снижение ущерба от лесных пожаров на 38,7% (на 19,8 млрд. рублей: с 32,3 до 12,5 млрд. рублей);
- увеличение площади лесовосстановления и лесоразведения на 66,2% (на 619 тыс. га: с 935 до 1554 тыс. га.);
- сокращение площади погибших лесных насаждений на 42,1% (160 тыс. га: с 380 до 220 тыс. га);
- увеличение количества выращенного посадочного материала лесных растений на 32,2% (214 млн. штук: с 665 до 879 млн. штук);
- увеличение запаса семян лесных растений на 85,6% (на 166 т.: с 194 т. до 360 т.).

<sup>8</sup> Лесной план Иркутской области на 2019 - 2028 годы, утвержденный Указом Губернатора Иркутской области от 29.05.2019 №112-уг, форма 1-ГЛР «Характеристика лесов по целевому назначению: о защитных лесах, об их категориях, об эксплуатационных лесах и о резервных лесах».

<sup>9</sup> На основании данных форм статистической отчетности 6-ОИП «Сведения об использовании лесных участков, предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование».

<sup>10</sup> На основании данных форм статистической отчетности 7-ОИП «Сведения о возникновении лесных пожаров, их ликвидации и эффективности тушения по целевому назначению лесов».

(га)	952 712	313 191	1 641 129,5	283 376
Количество пожаров (ед.)	1 209	760	1 053	912
Доля крупных лесных пожаров (%)	23,8	16	28,7	15,1
Ущерб от лесных пожаров (тыс. рублей)	5 871 569,4	1 026 154,8	2 022 985,9	606 204,6

Между тем безусловно влияние снижения количества и площадей пожаров, доли крупных пожаров на снижение ущерба от лесных пожаров, что является одним из целевых показателей национального проекта «Экология», для чего Федеральным проектом «Сохранение лесов» предусмотрено мероприятие по оснащению специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой на 100% к 2024 году от потребности в необходимой специализированной технике и оборудовании для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

Площадь вырубленных и погибших насаждений составила:

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020
Площадь вырубленных и погибших лесов, тыс. га <sup>11</sup>	188,5	185,0	152,9	153,1

Площадь лесовосстановления<sup>12</sup> представлена в таблице:

Наименование	№ строки формы 1-ЛХ	2019	2020
Лесовосстановление, всего (га)	01	139 777,0	145 301,4
в том числе:	02		
искусственное лесовосстановление (создание культур)		15 220,0	15 394,1
естественное лесовосстановление	08	118 248,9	124 819,7
комбинированное лесовосстановление	11	6 308,0	5 087,9

Из представленных таблиц видно, что в проверяемом периоде темпы лесовосстановления отстают от темпов выбытия лесов.

Таким образом, предусмотренная национальным проектом «Экология» и Федеральным проектом «Сохранение лесов» задача по сохранению и воспроизводству лесов на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений в значительной степени соответствует вызовам в сфере лесного хозяйства и позволяет достигнуть положительного эффекта в части сохранения экологической роли лесов, а также сохранения и восстановления лесных ресурсов как источника развития экономического потенциала страны.

При этом следует отметить, что не все результаты Федерального проекта, связанные с лесовосстановлением, предполагается достигать с привлечением средств бюджетов

<sup>11</sup> Сумма показателей по стр. 200 формы отчета 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» (вырубленные сплошными рубками), по стр. 80 раздела 2 формы отчета 10-ОИП «Сведения об очагах вредителей и болезней леса» (площадь погибших лесов). Эта площадь берется в расчет показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» Методикой его расчета.

<sup>12</sup> Согласно отчету по форме № 1-ЛХ федерального статистического наблюдения за 2019-2020 годы.

бюджетной системы РФ. Часть из них предусмотрена к достижению за счет внебюджетных средств учреждений субъектов РФ, часть – за счет средств арендаторов лесов.

## **2. Оценка качества формирования регионального проекта и анализ его влияния на достижение целей и задач государственной программы Иркутской области «Развитие лесного хозяйства»**

Реализация регионального проекта «Сохранение лесов»<sup>13</sup>, назначением которого является обеспечение достижения показателей и результатов Федерального проекта, предусмотрена в рамках подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области»<sup>14</sup> (далее - подпрограмма) Госпрограммы «Развитие лесного комплекса»<sup>15</sup>.

В Министерстве в целях организации проектной деятельности только в 2020 году создан ведомственный проектный офис<sup>16</sup>, необходимость создания которого в 2019 году вытекала из федеральных правовых актов<sup>17</sup>.

Согласно Положению о ведомственном проектном офисе Министерства он является совещательным органом при Министерстве, без образования отдельного структурного подразделения<sup>18</sup>, создан из числа сотрудников Министерства, сотрудников организаций, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, а также иных лиц (по согласованию) в количестве 9 человек<sup>19</sup>.

Оценивая качество управления проектной деятельностью в Министерстве, КСП области отмечает, что ведомственный проектный офис создан формально. Заседания, которые в соответствии с Положением о ведомственном проектном офисе являются его организационной формой работы и проводятся по мере необходимости, в проверяемый период не проводились, соответственно, вопросы реализации регионального проекта не обсуждались, решения не принимались.

По мнению КСП области, в большей части это обусловлено тем, что возможности влияния Министерства на формирование и исполнение регионального проекта «Сохранение лесов» в части его мероприятий, результатов и финансового обеспечения минимизированы.

<sup>13</sup> Паспорт регионального проекта «Сохранение лесов» утвержден 28.01.2019 первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области Болотовым Р.Н. (далее по тексту также- региональный проект, Регпроект), в дальнейшем размещен в государственной информационной системе (ГИС) «Электронный бюджет».

<sup>14</sup> Согласно Положению о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп, региональные проекты являются частью государственной программы на правах основного мероприятия.

<sup>15</sup> Государственная программа Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019 - 2024 годы», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2018 № 861-пп (далее – Госпрограмма, Госпрограмма «Развитие лесного комплекса»).

<sup>16</sup> Распоряжением министра от 20.07.2020 № 91-1786-мр.

<sup>17</sup> Постановление Правительства РФ от 15.10.2016 № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»; затем Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

<sup>18</sup> Что не соответствует макету организации проектной деятельности, предложенной Постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

<sup>19</sup> Руководитель ВПО - заместитель министра лесного комплекса; заместитель руководителя ВПО - заместитель министра лесного комплекса; администратор ВПО - главный специалист - эксперт отдела формирования бюджета, планирования и финансирования; участники ВПО: начальник отдела формирования бюджета, планирования и финансирования; заместитель начальника отдела воспроизводства лесов; начальник отдела охраны и защиты лесов; начальник отдела информационно-технического, материального обеспечения и работы с подведомственными учреждениями; директор ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», директор ОГАУ «ИркутскЛеспроект».

В первую очередь это является следствием того, что Иркутская область не выполняет в лесной сфере свои собственные полномочия. Согласно ст. 83 Лесного кодекса РФ Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов РФ осуществление полномочий в области лесных отношений по осуществлению на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защиты лесов (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства лесов (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов), лесоразведения.

В этой связи следует отметить, что подготовка и исполнение регионального проекта «Сохранение лесов» не соответствует полномочиям органов государственной власти Иркутской области. Согласно п. 3 Положения об организации проектной деятельности № 1288<sup>20</sup>, региональный проект обеспечивает достижение показателей и результатов федерального проекта, которые относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта РФ.

Во-вторых, задачи, мероприятия и их результативность продиктованы Федеральным проектом «Сохранение лесов», исполнителем которого является Рослесхоз<sup>21</sup>, и Соглашением с Рослесхозом о реализации регионального проекта<sup>22</sup>.

В-третьих, финансовое обеспечение осуществляется за счет средств федерального бюджета, предоставляемых Иркутской области в форме субвенции на реализацию переданных федеральных полномочий, что исключает софинансирование из областного бюджета.

Однако обязанность субъекта РФ по осуществлению мониторинга реализации регионального проекта «Сохранение лесов» требовала активизации управления проектной деятельностью в Министерстве.

Обозначенные региональным проектом цели и задачи соответствуют стратегической нацеленности Госпрограммы на повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных

---

<sup>20</sup> Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ № 1288 (далее – Положение об организации проектной деятельности № 1288).

<sup>21</sup> Федеральное агентство лесного хозяйства – далее Рослесхоз.

<sup>22</sup> Между руководителями федерального проектного офиса (Рослесхоз) и регионального проектного офиса заключено соглашение о реализации регионального проекта от 11.02.2019 № 053-2019-GA0040-1 в целях организации взаимодействия при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в субъекте РФ, сроком действия по 31.12.2021 (далее - Соглашение о реализации регионального проекта).

Согласно п. 45 Положения об организации проектной деятельности № 1288 в целях достижения показателей национального и федерального проекта и результатов федерального проекта руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта, уполномоченным высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ, заключается соглашение о реализации на территории субъекта РФ регионального проекта, обеспечивающего достижение показателей соответствующего национального и федерального проекта.

Заключение соглашения о реализации регионального проекта осуществляется в соответствии с порядком и типовыми формами, определенными методическими указаниями президиума Совета и (или) методическими рекомендациями проектного офиса Правительства РФ.

потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов<sup>23</sup>.

В числе целевых показателей Госпрограммы предусмотрен показатель «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений»<sup>24</sup>, что согласовывает региональный проект с Госпрограммой. Из других целевых показателей Госпрограммы<sup>25</sup> региональный проект влияет на достижение такого показателя, как лесистость территорий Иркутской области (сохранение лесистости территории Иркутской области на уровне 82,6%).

В части задачи («Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений») региональный проект соответствует Федеральному проекту «Сохранение лесов».

При этом он не в полной мере согласовывается с Федеральным проектом в действующей редакции, что отражено в приложении 4 к отчету.

Паспортом регионального проекта предусмотрены 4 результата его реализации, связанные с деятельностью по лесовосстановлению:

- отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений;
- площадь лесовосстановления и лесоразведения;
- количество выращенного посадочного материала лесных растений;
- запас семян лесных растений для лесовосстановления.

Такие показатели, как «Ущерб от лесных пожаров» и «Площадь погибших лесных насаждений», на снижение которых оказывает влияние результат регионального проекта «Оснащены специализированные учреждения органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров», паспортом регионального проекта не предусмотрены. Нацеленность на решение конкретных проблем в лесной сфере Иркутской области, характеризующихся на протяжении ряда лет высоким уровнем ущерба от лесных пожаров, не обозначена.

Показатель регионального проекта, свидетельствующий о достижении социально-экономического эффекта от реализации мероприятия по оснащению учреждений лесопожарной техникой, на которое предусматривается наибольшая доля бюджетных средств в рамках проекта, не определен.

Между тем, в пункте 1.5 раздела 3 «Задачи и результаты федерального проекта» паспорта Федерального проекта показана прямая взаимосвязь приобретения лесопожарной техники на снижение ущерба от лесных пожаров за счет того, что это позволит повысить скорость реагирования лесопожарных служб и как следствие приведет к снижению ущерба от лесных пожаров на 61%. В числе целевых показателей Госпрограммы, ее подпрограммы

<sup>23</sup> Одной из задач Госпрограммы является обеспечение эффективной охраны, защиты, воспроизводства лесов, в том числе на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений, а также рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия.

<sup>24</sup> Показателем «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» перечень целевых показателей Госпрограммы был дополнен постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2019 № 1096-пп уже в рамках реализации Федерального проекта «Сохранение лесов».

<sup>25</sup> Целевые показатели Госпрограммы:

- ✓ Лесистость территорий Иркутской области.
- ✓ Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда.
- ✓ Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда.
- ✓ Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины.

«Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» такие показатели также отсутствуют<sup>26</sup>.

Общественно значимые результаты региональным проектом не определены.

Задачи регионального проекта также соответствуют вызовам, направлены на решение проблем, сложившихся в лесной сфере, дают социально-экономический эффект. Однако в целом региональный проект не только не направлен на прорыв в решении проблем, но и не обеспечивает влияния на достижение целей Госпрограммы.

В какой-то мере эти недостатки обусловлены влиянием положений Федерального проекта и Соглашения о реализации регионального проекта, которым для Иркутской области определен только один показатель («Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений») при четырех результатах<sup>27</sup>.

Федеральным проектом показатели его реализации в части снижения ущерба от лесных пожаров и площади погибших лесных насаждений в разрезе субъектов РФ не установлены (приложение 2 к паспорту Федерального проекта, пункт 4 дополнительных и обосновывающих материалов к Федеральному проекту).

Ряд отмеченных КСП области расхождений паспорта регионального проекта, Федерального проекта «Сохранение лесов», Соглашения о реализации регионального проекта, внутренних несоответствий между разделами паспорта регионального проекта, может являться следствием недостаточной организации проектной деятельности Министерства, несогласованности действий участников ведомственного проектного офиса.

КСП области отмечает, что в мае-июне 2021 года на федеральном уровне приняты правовые акты, реализация которых в Иркутской области с высокой долей вероятности приведет к исключению отмеченных недостатков и несогласованностей<sup>28</sup>.

Финансовое обеспечение регионального проекта предусмотрено за счет средств федерального бюджета, арендаторов лесных участков и внебюджетных источников.

В актуальной редакции паспорта регионального проекта объем его финансового обеспечения на весь период реализации предусмотрен 11 250 166,0 тыс. рублей, в структуре которого наибольший удельный вес занимают средства из внебюджетных источников<sup>29</sup> - 90,3% или 10 158 161,1 тыс. рублей. Бюджетные средства составляют 9,7%

<sup>26</sup> Одним из целевых показателей подпрограммы, характеризующим результативность противопожарных мероприятий, является «увеличение доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров» - с 54,3% по оценке 2018 года до 59,8% к 2024 году.

<sup>27</sup> Результаты регионального проекта:

- оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению к 31.12.2021 на 50 % (тракторы, плуги, культиваторы, лесопосадочные машины, бороны, сеялки, кусторезы, корчеватели, др.);

- увеличение площади лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на лесных участках не переданных в аренду к 2021 году до 5,023 тыс. га;

- оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров к 31.12.2021 на 87 % (пожарные автоцистерны, лесопожарные тракторы, колесные и гусеничные бульдозеры, лесопожарные вездеходы, катера, тягачи с полуприцепом, навесное и прицепное оборудование на технику, радиостанции, др.);

- формирование запаса семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений на 31.12.2021 до 5,524 т.

<sup>28</sup> Постановление Правительства РФ от 24.06.2021 № 987 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288», Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

<sup>29</sup> Под которыми понимаются средства арендаторов и иные источники.

или 1 092 044,9 тыс. рублей (Примеч. За счет иных источников предусмотрено проведение работ по лесовосстановлению и формированию запаса лесных семян).

Расхождения в объемах финансового обеспечения регионального проекта, в части внебюджетных источников финансирования, отраженных в его паспорте, и в Госпрограмме (предусмотрены меньше в строке «иные источники» прогнозной оценки<sup>30</sup>), обусловлены тем, что Госпрограмма, как документ стратегического планирования в сфере государственного управления, не предусматривает средства арендаторов лесных участков.

В этой связи вызывает вопросы статус Федерального и регионального проектов, если достижение предусмотренных ими показателей и результатов, в основном, предусмотрено за счет внебюджетных средств.

Реализация предусмотренных региональным проектом трех мероприятий<sup>31</sup> осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета<sup>32</sup>.

Согласно Методике № 838 расходы на приобретение пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, лесохозяйственной техники и оборудования определяются путем распределения субъекту РФ расчетного общего объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субвенции в целях приобретения соответствующего вида техники, оборудования в зависимости от коэффициента соотношения потребности в финансовом обеспечении субъекта РФ к общей потребности в финансовом обеспечении.

Потребность рассчитывается на основании средней рыночной стоимости единицы техники, оборудования, снаряжения и инвентаря, определяемой Рослесхозом в текущем финансовом году методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и разницы между необходимым, обеспечивающим оснащение учреждений, и фактическим количеством техники, оборудования, снаряжения и инвентаря, имеющимся в наличии в учреждениях, находящихся в ведении органа государственной власти субъекта РФ, осуществляющего отдельные полномочия РФ в области лесных отношений.

Порядок расчета объема субвенции на реализацию мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению, формированию запаса лесных семян растений Методикой № 838 не определен.

Только с сентября 2020 года<sup>33</sup> предусмотрено уточнение направления субвенции: отдельно выделена субвенция на приобретение пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, лесохозяйственной техники и оборудования, на другие мероприятия, предусмотренные Федеральным проектом «Сохранение лесов»

---

<sup>30</sup> Приложение 7 к государственной программе Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019 - 2024 годы «ПРОГНОЗНАЯ (СПРАВОЧНАЯ) ОЦЕНКА РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА» НА 2019 - 2024 ГОДЫ ЗА СЧЕТ ВСЕХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ».

<sup>31</sup> Оснащение подведомственных Министерству учреждений специализированной лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса работ по охране лесов от пожаров (далее также - лесопожарная техника и оборудование), специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (далее также - лесохозяйственная техника и оборудование), увеличение площади лесовосстановления (далее также - лесовосстановление, мероприятия по лесовосстановлению, лесоразведению).

<sup>32</sup> Порядок расчета субвенции субъектам РФ в проверяемый период регламентирован Методикой распределения между субъектами РФ субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий РФ в области лесных отношений, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 838 (далее - Методика № 838). С февраля 2019 года (Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 № 145) Методика № 838 содержит порядок определения объема субвенции на приобретение пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, лесохозяйственной техники и оборудования, техники и оборудования, необходимых для патрулирования лесов.

<sup>33</sup> Постановление Правительства РФ от 07.09.2020 № 1367.

национального проекта «Экология», и субвенция на приобретение техники и оборудования, необходимых для патрулирования лесов.

В Правилах определения общего объема субвенций № 1404, вступающих в силу с 2022 года, предусмотрено, что при расчете общего объема субвенции устанавливается объем фактической потребности субъекта РФ в оснащении специализированной лесопожарной, лесохозяйственной техникой и оборудованием, определяемой до 2024 года в части лесопожарной техники и оборудования и до 2023 года в части лесохозяйственной техники и оборудования в соответствии с паспортом федерального проекта «Сохранение лесов»<sup>34</sup>.

Таким образом, следует отметить, что:

-фактически Федеральным проектом и в его развитие региональным проектом предусмотрено выполнение мероприятий, относящихся к переданным федеральным полномочиям, финансовое обеспечение которых в силу Лесного кодекса РФ осуществляется за счет субвенции, что не соответствует Положению об организации проектной деятельности № 1288;

-отсутствует понятность и прозрачность порядка определения объема субвенции из федерального бюджета, предоставляемой субъектам РФ на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений, в части мероприятий регионального проекта.

Уведомлениями по расчетам между бюджетами бюджетные назначения на предоставление субвенции доведены Рослесхозом по соответствующим направлениям расходов (29 1 GA 00000)<sup>35</sup>:

КБК	Цель МБТ, субвенция	2019 год	2020 год	2021
053 0407 291GA54290 530	Увеличение площади лесовосстановления	64 802,6	45 859,5	46 740,0
053 0407 291GA54300 530	Специализированная лесохозяйственная техника и оборудование	19 612,1	19 724,3	33 461,4
053 0407 291GA54320 530	Лесопожарная техника и оборудование	147 854,3	139 465,9	235 522,0
		115 764,8		
<b>ИТОГО</b>		<b>348 033,8</b>	<b>205 049,7</b>	<b>315 723,4</b>

В областном бюджете<sup>36</sup>, сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2019-2020 годы<sup>37</sup> объемы субвенции в доходной части и бюджетные ассигнования на

<sup>34</sup> Правила определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджетам субъектов РФ для осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных в соответствии с ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса РФ, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 11.09.2020 № 1404 (далее - Правила определения общего объема субвенций № 1404).

<sup>35</sup> Порядки формирования и применения кодов бюджетной классификации, их структура и принципы назначения, утвержденные Приказами Минфина России от 08.06.2018 № 132н, от 06.06.2019 №85н, Перечень и коды целевых статей расходов федерального бюджета, утвержденные Приказом Минфина РФ от 29.11.2019 № 207н.

<sup>36</sup> Закон Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Закон Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

<sup>37</sup> В соответствии с требованиями Порядков формирования и применения кодов бюджетной классификации, утвержденных Приказами Минфина РФ, Порядков применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету, утвержденными приказами министерства финансов Иркутской области от 01.11.2018 № 55н-мпр (ред. от 28.12.2019), от 11.12.2019 №73н-мпр (ред. от 30.12.2019).

реализацию регионального проекта предусмотрены по соответствующим кодам бюджетной классификации.

тыс. рублей

Наименование	КБК	2019 г.	2020 г.	2021 г.
<b>Доходы:</b>				
Субвенции бюджетам на увеличение площади лесовосстановления	000 2 02 35429 00 0000 150	64 802,6	45 859,5	46 740,0
Субвенции бюджетам на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению	000 2 02 35430 00 0000 150	19 612,1	19 724,3	33 461,4
Субвенции бюджетам на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	000 2 02 35432 00 0000 150	263 619,1	139 465,9	235 522,0
<b>Всего субвенций:</b>		<b>348 033,8</b>	<b>205 049,7</b>	<b>315 723,4</b>
<b>Расходы:</b>				
Увеличение площади лесовосстановления	771GA54290	64 802,6	45 859,5	46 740,0
Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению	771GA54300	19 612,1	19 724,3	33 461,4
Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	771GA54320	263 619,1	139 465,9	235 522,0
<b>Всего региональный проект «Сохранение лесов»</b>	<b>771GA00000</b>	<b>348 033,8</b>	<b>205 049,7</b>	<b>315 723,4</b>

Ресурсное обеспечение мероприятий регионального проекта, предусмотренное Госпрограммой, и финансовое обеспечение в областном бюджете, согласуются между собой (приложение 5 к отчету).

Бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта предусмотрены главному распорядителю средств Министерству (КВСП 843) по подразделу 0407 «Лесное хозяйство», виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Следует отметить, что наряду с Соглашением о реализации регионального проекта, согласование целевых показателей и объема финансового обеспечения Федерального проекта с Рослесхозом осуществлялось в альбомах форм защиты бюджетных проектировок<sup>38</sup> (данные приведены в приложении 6 к отчету).

<sup>38</sup> Пунктом 3 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 837 (далее – Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 837), предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие переданные полномочия, не позднее 1 декабря текущего финансового года согласовывают с Рослесхозом направления и объемы расходов, осуществляемых в целях исполнения переданных полномочий, на финансовое обеспечение которых предоставляются субвенции на очередной финансовый год и плановый период в

**2. Проверка качества планирования, управления и расходования бюджетных средств на техническое оснащение подведомственных министерству учреждений, специализированной лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса работ по охране лесов от пожаров, лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению**

2.1. Бюджетные средства, предусмотренные Министерству на реализацию регионального проекта, расходовались им путем предоставления субсидий двум подведомственным учреждениям на выполнение государственного задания и на предоставление субсидий на иные цели, что отражено в таблице:

КЦСР	Учреждение	КВР	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению	ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»	622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели»	19 612,1	19 724,3	33 461,4
Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»	622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели»	263 619,1	139 465,9	235 522,0
Увеличение площади лесовосстановления	ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»	621 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)»	64 774,9	44 228,0	45 128,2
	ОГАУ «ИркутскЛеспроект»		27,7	1 631,5	1 611,8
	итого			64 802,6	45 859,5
ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»		Субсидии на выполнение госзадания	64 774,9	44 228,0	45 128,2
		Субсидии на иные цели	283 231,2	159 190,2	268 983,4

соответствии с перечнем мероприятий по осуществлению переданных полномочий, утверждаемым Минприроды России.

	Всего	348 006,1	203 418,2	314 111,6
ОГАУ «ИркутскЛеспроект»	Субсидии на выполнение госзадания	27,7	1 631,5	1 611,8
<b>Всего региональный проект «Сохранение лесов»</b>		<b>348 033,8</b>	<b>205 049,7</b>	<b>315 723,4</b>

Наибольший объем бюджетных средств (более 99%) распределен ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» (далее также – Лесхоз), в основном, в форме субсидий на иные цели.

Контрольное мероприятие показало, что расчет потребности в бюджетных средствах на оснащение учреждений лесопожарной техникой и оборудованием, лесохозяйственной техникой и оборудованием, на мероприятия по увеличению площади лесовосстановления осуществлялся Рослесхозом.

Рослесхоз письмом от 18.03.2019 № ИВ-09-27/4526 «О приобретении лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования» уведомил субъекты РФ о том, что им произведен расчет потребности субъектов РФ в лесопожарной технике, исходя из фактического ее наличия на местах и нормативных требований, определенных приказом Рослесхоза от 19.12.1997 № 167<sup>39</sup>.

Акцент сделан на обновление материально-технического обеспечения государственных учреждений в тяжелой и землеройно-транспортной технике, а также специализированной технике, предназначенной для тушения лесных пожаров и проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению, износ которой составляет более 80%<sup>40</sup>.

В Министерстве исходная информация на начало 2019 года о наименовании, количестве и стоимости техники, износ которой составлял 80%, отсутствовала.

Объем финансового обеспечения мероприятий регионального проекта Министерством определялся, исходя из доведенных Рослесхозом бюджетных ассигнований на указанные цели.

Доводимая Лесхозом до учредителя потребность в закупке техники и оборудования по видам в рамках объемов выделенного финансирования не обосновывалась фактическим состоянием и износом имеющейся техники и оборудования.

Обоснование приобретения лесохозяйственной техники (колесные и гусеничные тракторы) и оборудования (плуги, культиваторы, бороны и лесопосадочные машины), в соответствии с письмом Рослесхоза субъектам РФ от 18.03.2019 производилось Министерством на основании технологических карт по лесовосстановлению и лесоразведению<sup>41</sup>.

<sup>39</sup> Приказ Рослесхоза от 19.12.1997 № 167 «Об утверждении положения о пожарно-химических станциях».

<sup>40</sup> В первоочередном порядке в течение 3-х лет необходимо произвести оснащение лесопожарной техникой:

-тракторами (класса 30 кН) гусеничными и (или) колесными (1,5-6т (9-30 кН));

-тяжелой землеройной техникой (бульдозерами 90-175 л.с.);

-пожарными автомобилями;

-малыми лесопатрульными комплексами;

-вездеходами грузоподъемностью свыше 6 т;

-вспомогательной техникой (трейлер с тягачом, агрегат для транспортировки техники массой 10-30 т);

-автобусами или вахтовыми автомобилями.

<sup>41</sup> Согласно Методике расчета значений результата федерального проекта по оснащению специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием, лесохозяйственной техникой и оборудованием, утв. Приказом Рослесхоза от 28.12.2020 №1185, при расчете результата используется количество видов специализированной техники в соответствии с нормативами обеспеченности субъекта РФ специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению, утверждаемыми Рослесхозом.

КСП области отмечает, что результаты проводимых с 2015 года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении Министерства и его подведомственных учреждений указывали на то, что оснащение учреждений лесопожарной техникой и оборудованием находилось на крайне низком уровне, по причине того, что многие годы учреждениям бюджетные средства на эти цели не выделялись. Такая ситуация имела место во всех регионах России, что, собственно, и стало причиной решения вопросов оснащения регионов техникой в рамках Федерального проекта.

Рослесхозом письмом предписано приобретать технику только отечественного производства, технические средства только новые, не бывшие в употреблении, выпуска не ранее 2018 года (в 2019 году), не ранее 4 квартала 2019 года (в 2020 году), в техническом задании на приобретение техники указывать требования об оснащении ее аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Рекомендовано в случае образования экономии после проведения закупочных процедур на приобретение лесохозяйственной техники и оборудования направлять средства на закупку инвентаря, применяемого при воспроизводстве лесов.

Рослесхозом предложено субъектам РФ для финансового обеспечения дополнительной потребности использовать средства субъектов РФ, а также средства, полученные от иной, приносящей доход деятельности автономными и бюджетными учреждениями, подведомственными органам государственной власти субъектов РФ<sup>42</sup>.

Перечень закупаемой Лесхозом в 2019-2021 годах техники и оборудования согласовывался с Рослесхозом, в том числе на сумму экономии по результатам торгов.

Следует отметить, что формирование потребности субъектов РФ в лесопожарной технике и оборудовании Рослесхозом в 2019 году осуществлялось, исходя из Приказа Рослесхоза от 19.12.1997 № 167 «Об утверждении положения о пожарно-химических станциях», который не соответствовал законодательству и фактическим реалиям жизни<sup>43</sup>.

Нормативы обеспеченности субъекта Российской Федерации лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров утверждены Распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 № 1605-р (далее - Распоряжение Правительства РФ № 1605-р), то есть уже в период действия Федерального проекта.

Распоряжением Правительства РФ № 1605-р для Иркутской области установлено нормативное общее количество технических средств - не менее 754 единиц.

Кроме того, утверждены нормативы минимального обеспечения субъектов РФ пожарным оборудованием (16 наименований), средствами предупреждения и тушения лесных пожаров (15 наименований), на финансовое обеспечение которых в 2019 и 2020

---

В настоящее время указанные нормативы не утверждены, подготовлен и проходит процедуру обсуждения и согласования проект приказа Рослесхоза об утверждении нормативов, в соответствии с которым для каждого субъекта РФ установлено нормативное количество единиц технических средств для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению.

Согласно рекомендациям Рослесхоза от 05.04.2021 при отсутствии утвержденных нормативов приобретение лесохозяйственной техники и оборудования осуществляется в соответствии с технологическими картами.

<sup>42</sup> Следует отметить, что законодательно вопросы финансового обеспечения переданных полномочий за счет средств бюджетов субъектов РФ и средств от приносящей доход деятельности не урегулированы. Поэтому такие требования Рослесхоза нельзя признать обоснованными.

<sup>43</sup> В разъяснениях Рослесхоза о нормативах обеспеченности субъекта РФ лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.07.2019 № 1605-р, отмечено, что указанный приказ утратит силу в рамках «регуляторной гильотины», однако до настоящего времени он продолжает действовать.

годах средства из федерального бюджета в рамках реализации Федерального проекта бюджету Иркутской области не предоставлялись (допускалось направлять на эти цели средства, сэкономленные при закупке противопожарной техники).

При этом анализ утвержденного нормативного количества технических средств для Иркутской области в разрезе отдельных наименований показал, что они не в полной мере согласуются с установленными этим же правовым актом требованиями обеспечения техническими средствами лесопожарных станций (далее – ЛПС)<sup>44</sup>.

В 2019-2020 годах структура Лесхоза неоднократно менялась, в 2019 году включала пожарно-химические станции (ПХС). В 2020 году ПСХ переименованы в лесопожарные станции<sup>45</sup>. Только с 1 мая 2020 года количество и состав ЛПС приведены в соответствие с Нормативами обеспеченности субъекта РФ лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, утвержденными Распоряжением Правительства РФ № 1605-р, вступившими в действие с 19.07.2019: в составе 27 филиалов Лесхоза создано 58 лесопожарных станций, в том числе 18 - I типа, 29 - II типа, 11 - III типа с предельной штатной численностью лесопожарных формирований 1 839,5 единиц.

В проверяемый период деятельность Министерства по оснащению подведомственных учреждений специализированной лесопожарной и лесохозяйственной техникой и оборудованием нельзя назвать системной и последовательной.

При наличии в ведении Министерства трех действующих учреждений<sup>46</sup> работа по оснащению техникой велась только в отношении Лесхоза.

ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», деятельность которого непосредственно влияет на достижение показателей Федерального проекта и Госпрограммы в части снижения ущерба от пожаров и тушения лесных пожаров в первые сутки, в установленном порядке специализированной лесопожарной техникой не оснащалось<sup>47</sup>.

ОГАУ «ИркутскЛеспроект», в функции которого входит выполнение работ по

<sup>44</sup> Так, например, норматив СТП (седельный тягач с полуприцепом (трал) для транспортировки гусеничной и специальной техники массой от 10 до 30 т) установлен для Иркутской области - 30 ед., при этом установлено требование о наличии в типовом лесопожарном формировании не менее 1 ед. для ЛПС-2 и не менее 2 ед. для ЛПС-3.

С учетом нормативного количества лесопожарных станций для Иркутской области ЛПС-2 30 ед. и ЛПС-3 10 ед. нормативное число СТП должно составлять не менее 50 ед. (30\*1+10\*2), что на 20 единиц больше утвержденного значения для субъекта РФ.

Также, норматив АЦЛ (автомобиль пожарный (лесопожарный) – утвержден в количестве 48 ед. при требовании к оснащенности ЛПС-1 не менее 1-го АЦЛ, ЛПС-2 не менее 2-х АЦЛ, ЛПС-3 не менее 4-х АЦЛ. Нормативное количество пожарных автомобилей для Иркутской области должно составлять не менее 118 единиц (18\*1+30\*2+10\*4).

Норматив катер лесопожарный утвержден в количестве 2 ед. при требовании к оснащенности в ЛПС-2 не менее 1 ед., ЛПС-3 не менее 1 ед., авиаотделения – не менее 1 ед. Нормативное количество катеров лесопожарных для Иркутской области должно составлять не менее 56 единиц (30\*1+10\*1+16\*1). Катер лесопожарный предназначен для патрулирования лесов и тушения лесных пожаров вдоль водных путей, оснащенный противопожарным и водопадающим оборудованием, грузоподъемностью не менее 0,6 т и общим водоизмещением до 7,5т, с возможностью транспортировки группы лесных пожарных с индивидуальным и групповым снаряжением.

<sup>45</sup> Распоряжение Министерства от 23.04.2020 № 91-913-мр «О переименовании пожарно-химических станций, утверждении структуры лесопожарных станций».

<sup>46</sup> По данным годовой бухгалтерской отчетности на 01.01.2021 в ведении Министерства находится 10 областных государственных автономных учреждений. При этом на официальном сайте Министерства размещены сведения только о 4-х автономных учреждениях: ОГАУ «ИркутскЛеспроект», ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», ОГАУ «Балаганский лесхоз», ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» (с 27-ю филиалами), из которых ОГАУ «Балаганский лесхоз» также являлось фактически не действующим.

<sup>47</sup> Как установлено в ходе контрольного мероприятия, у ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» имеется потребность в оснащении его автобусами общей массой не более 3,5 т. для перевозки людей (21 ед.), индивидуальными моторизованными средствами пожаротушения – 93 ед., и другими.

лесовосстановлению, техникой не оснащалось<sup>48</sup>, в том числе в связи с возможностью приобретения техники за счет собственных средств.

Однако при этом в 2020 году у Лесхоза с ведома Министерства были изъяты отдельные единицы техники, приобретенной им в рамках регионального проекта, и переданы в ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» и ОГАУ «ИркутскЛеспроект», как неиспользуемые в целях обеспечения эффективного использования областного государственного имущества:

-2 специальных автобуса балансовой стоимостью 4 392,9 тыс. рублей каждый, переданы ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» по распоряжению Минимущества области от 28.07.2020 № 1013/и;

- трактор Беларус 82.1 балансовой стоимостью 2 301,5 тыс. рублей передан Иркутсклеспроекту по распоряжению Минимущества области от 28.07.2020 № 1021/и.

Формально изъятие имущества у одного учреждения и передача его другому учреждению допускается законодательством. Изъятию подлежит излишнее, неиспользуемое учреждением имущество<sup>49</sup>.

Но следует отметить, что Лесхозу на приобретение указанной техники Министерством предоставлялись бюджетные средства в форме субсидии на иные цели по его заявке с целью обеспечения потребности этого учреждения в рамках его деятельности на основании положений ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Предоставление Лесхозу субсидии на иные цели на приобретение техники, потребность в которой отсутствует, последующая передача этой техники другим учреждениям, потребность которых не определялась, под предлогом обеспечения ее эффективного использования, указывают на некачественные управленческие решения при использовании бюджетных средств, а также при распоряжении областным государственным имуществом, с несоблюдением оснований распоряжения областным имуществом.

Изложенное, при наличии обязанности и возможности Министерства по организации оснащения подведомственных учреждений необходимой им специализированной техникой в рамках регионального проекта, указывает на неэффективную управленческую деятельность и решения Министерства.

Также следует отметить, что, несмотря на неоднократные замечания КСП области, в том числе по итогам контрольного мероприятия в 2019 году, долгое время продолжает оставаться значительным количество недействующих учреждений, что указывает на некачественное управление Министерством подведомственной сетью.

КСП области отмечает, что в проверяемый период продолжает сохраняться не

---

<sup>48</sup> Учреждением в 2020-2021 г.г за счет собственных средств (от приносящей доход деятельности) приобретено 5 единиц специальной техники (2 автомобиля УАЗ, 1 гусеничный трактор, 1 колесный трактор, прицеп для перевозки спецтехники) и другие основные средства.

<sup>49</sup> Статья 296 Гражданского кодекса РФ.

Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением или казенным предприятием либо приобретенное учреждением или казенным предприятием за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Имуществом, изъятым у учреждения или казенного предприятия, собственник этого имущества вправе распорядиться по своему усмотрению.

соответствующая законодательству практика Министерства по переименованию недействующих подведомственных учреждений и фактическому созданию на их базе новых учреждений<sup>50</sup>.

Значения результатов Федерального проекта по оснащению лесопожарной и лесохозяйственной техникой и оборудованием к 01.12.2021 в количестве 87% и 50% (соответственно) от потребности на начало реализации Федерального проекта определены в отсутствие методики.

Методика расчета значений результата федерального проекта по оснащению специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием, лесохозяйственной техникой и оборудованием, исходя из Нормативов обеспечения пожарной техники и оборудованием, утверждена Приказом Рослесхоза №1185 только 28.12.2020, о чем субъекты РФ были уведомлены письмом Рослесхоза от 08.02.2021.

## 2.2. Оценка соответствия законодательству, полноты и своевременности предоставления бюджетных средств подведомственным министерству учреждениям

Лесхозу на приобретение лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования в 2019-2020 годах, истекшем периоде 2021 года предоставлялись субсидии на иные цели на основании соглашений об условиях предоставления субсидии на иные цели на выполнение мероприятий в рамках федерального проекта «Сохранения лесов» национального проекта «Экология» (далее – соглашение) с указанием в приложениях к соглашениям перечней специализированной техники и оборудования:

	2019	2020	2021
Приобретение лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса работ по охране лесов от пожаров (Лесопожарная техника), тыс. рублей	263 619,1	139 465,9	235 522,0
Приобретение специализированной лесохозяйственной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (Лесохозяйственная техника), тыс. рублей	19 612,1	19 724,3	33 461,4
<b>Всего</b>	<b>283 321,2</b>	<b>159 190,2</b>	<b>268 983,4</b>
Соглашения:	№ 1 от 25.03.2019	№1 от 10.01.2020	№1 от 25.01.2021

В течение года к соглашениям неоднократно заключались дополнительные соглашения, которыми менялись перечни техники и оборудования, графики перечисления субсидий.

На 2019 год приложениями 3, 4 к соглашению №1 об условиях предоставления субсидии на иные цели от 25.03.2019 на сумму **167 466,4 тыс. рублей** предусмотрены перечни специализированной техники и оборудования без указания стоимости единицы техники по соответствующим наименованиям:

<sup>50</sup> ОГАУ «Баяндаевский лесхоз» переименовано в ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», распоряжение заместителя министра от 05.11.2019 № 3388-мр, утверждена новая редакция устава.

ОГАУ «Балаганский лесхоз» переименовано в ОГАУ «Региональный лесопожарный центр Иркутской области», распоряжение министра от 23.03.2021 № 91-557-мр, утверждена новая редакция устава.

ОГАУ «ИркутскЛеспроект» и ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» также созданы путем переименования недействующих учреждений.

- лесопожарной техники - 4 наименования, 22 единицы на сумму 147 854,3 тыс. рублей;

- лесохозяйственной техники - 1 наименование, 4 единицы на сумму 19 612,1 тыс. рублей.

Объем субсидии увеличен дополнительным соглашением от 18.09.2019 до **263 619,1 тыс. рублей** без изменения перечня закупаемой техники и оборудования, который изменен дополнительным соглашением от 24.12.2019 с увеличением количества до 72 единиц (в 3,3 раза).

Соглашением перечисление субсидий предусматривалось в соответствии с графиком поквартально. В 2019 году Министерством не соблюдался график перечисления субсидий, предусмотренный при заключении соглашения, сроки перечисления субсидии изменялись с тенденцией перенесения их на более поздний период путем изменения графика платежей дополнительными соглашениями, с сокращением объема субсидии за истекший квартал. График предоставления субсидии корректировался по факту перечисления средств учреждению<sup>51</sup>.

По данным отчета за 2019 год приобретено 59 единиц лесопожарной техники и оборудования на общую сумму 168 248 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 недопоставлено 13 бульдозеров на сумму 95 371,1 тыс. рублей (40,6%).

Расход субсидии на приобретение лесопожарной техники составил 168 248,1 тыс. рублей или 59,4 % от объема полученной субсидии (283 231,2 тыс. рублей). Неосвоенный объем субсидии составил 95 370,98 тыс. рублей (40,6%).

Лесохозяйственной техники приобретено 16 единиц с изменением по видам от первоначально предусмотренных<sup>52</sup>. На сумму сложившейся экономии в результате торгов по закупке машин трелевочных гусеничных марки МТЧ-4 в размере 212,1 тыс. рублей приобретено дополнительно лесохозяйственное оборудование: плуг ПКЛ-70П (лесной) в количестве 2 шт., меч «Колесова» в количестве 10 шт.

Субсидии на приобретение лесохозяйственной техники и оборудования освоены на 100% в соответствующих периодах их получения: во 3-м квартале 2019 года в объеме 19 400,0 тыс. рублей и 4-м квартале 2019 года остаток в объеме 212,1 тыс. рублей.

Министерством принято решение о наличии потребности в направлении неиспользованных средств субсидии на те же цели в 2020 году.

На 2020 год приложениями №№ 3,4 к соглашению № 1 от 10.01.2020 об условиях предоставления субсидии на иные цели на сумму **159 190,2 тыс. рублей** предусмотрены перечни специализированной техники и оборудования:

- лесопожарной техники - 8 наименований, 47 единиц;

- лесохозяйственной техники - 1 наименование, 4 единицы.

График перечисления субсидии в 2020 году в основном соблюдался. Несвоевременно предоставлена субсидия в связи с ошибочным применением в 1 квартале 2020 году КОСГУ. Субсидия на иные цели, перечисленная учреждению по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления (передачи) текущего характера сектора государственного

<sup>51</sup> Так, например, во 2-м квартале 2019 года субсидия Лесхозу на приобретение лесопожарной техники Министерством перечислена на 74 032,6 тыс. рублей меньше объема, предусмотренного графиком предоставления во 2-м квартале, всего в объеме 14 680 тыс. рублей. Изменения в соглашение с соответствующей корректировкой графика предоставления средств во 2-м квартале внесены дополнительным соглашением от 26.07.2019 № 2, то есть в 3-м квартале.

<sup>52</sup> Вместо предусмотренного соглашением трактора ТЛ-5 АЛМ с плугом ПЛВ-70 АЛМ с БРС и с навесным оборудованием в количестве 4 шт. фактически приобретены с отступлением от условий соглашения машины трелевочные гусеничные марки МТЧ-4. Изменение вида техники согласовано с Рослесхозом.

управления», что не соответствовало цели, определенной соглашением – приобретение техники и оборудования, им возвращена на лицевой счет Министерства. В соответствии с целевым назначением субсидия перечислена Министерством по КОСГУ 281 «Безвозмездные перечисления капитального характера государственным (муниципальным) учреждениям» во 2-м квартале 2020 года.

В течение 2020 года перечень лесопожарной техники был изменен: 5 грузовых и 10 грузопассажирских автомобилей заменены на 2 вахтовых автобуса.

По данным отчета ф. 1-субвенция недопоставлено 2 автоцистерны (пожарные машины) и 1 грузовой автомобиль грузоподъемностью свыше 1,5 т; число вахтовых автомобилей превысило предусмотренное соглашением на 3 единицы, дополнительно приобретено 7 моторных лодок с прицепами, бензиновая мотопомпа.

Исполнение расходов за счет субсидии на приобретение лесопожарной техники и оборудования составило 134 230,9 тыс. рублей или 96,2%.

Перечень лесохозяйственной техники был изменен с 4 гусеничных тракторов на 5 колесных тракторов и лесохозяйственное оборудование, всего на 117 единиц в рамках того же объема финансирования (19 724,3 тыс. рублей). Скорректированный перечень техники, оборудования и его количество согласован с Рослесхозом.

Согласно отчету об исполнении Госпрограммы за 2020 год, ф. 1-субвенция за 2020 год субсидия на иные цели использована в полном объеме.

По данным отчетов Лесхоза за 2020 год субсидии на иные цели исполнены:

- на приобретение лесохозяйственной техники и оборудования на 100% (19 724,3 тыс. рублей);

- на приобретение лесопожарной техники – на 96,2% (134 230,9 тыс. рублей)

Остаток неосвоенной субсидии на приобретение лесопожарной техники на 01.01.2021 составил 5 235 тыс. рублей (поставка товара и оплата контрагентами запланирована в 2021 году).

В 2020 Лесхозом ежеквартально предоставлялись отчеты об использовании субсидии на приобретение лесопожарной техники за счет средств, не освоенных в 2019 году (95 371,0 тыс. рублей). Исполнены расходы во 2-м квартале 741,0 тыс. рублей, в 4-м квартале 72 464,3 тыс. рублей. Остаток неосвоенных средств субсидии 2019 года на 01.01.2021 составил 22 906,7 тыс. рублей.

Вследствие недостатка формы отчета 1-субвенция (утверждает Рослесхоз), отражение в текущем году показателей по использованию остатка прошлого периода не предусмотрено, что не обеспечивает прозрачности данных об использовании бюджетных средств на приобретение техники и оборудования.

Субсидии в 2019-2020 годах предоставлялись Лесхозу с несоблюдением Министерством требований абз. 4 п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Порядка определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на иные цели<sup>53</sup>, приказа Министерства от 25.05.2017 № 45-мпр<sup>54</sup>:

1. Утвержденная приказом Министерства от 25.05.2017 № 45-мпр форма заявки на предоставление субсидии не содержала количественные и стоимостные показатели

<sup>53</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса РФ» (далее-Порядок).

<sup>54</sup> Приказ министерства лесного комплекса Иркутской области от 25.05.2017 № 45-мпр «Об утверждении порядка предоставления субсидии на иные цели областным государственным автономным и бюджетным учреждениям, находящимся в ведении министерства лесного комплекса Иркутской области» (далее – приказ Министерства от 25.05.2017 № 45-мпр, Порядок предоставления субсидий).

реализуемого мероприятия (абз. 3 п. 59 Порядка).

2. Министерством не был установлен порядок рассмотрения заявок о предоставлении субсидии на иные цели, а также порядок и срок принятия решений по результатам рассмотрения заявок (абз. 4 п. 59 Порядка).

3. Объем субсидии на иные цели определялся Министерством при отсутствии расчетов и обоснований размера субсидии автономным учреждением (абз. 2 п. 59 Порядка, п. 3 Порядка предоставления субсидий).

4. Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели заключались не в полном соответствии с примерной формой, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 11.04.2017 № 33-н-мпр (п. 60 Порядка)<sup>55</sup>.

5. Министерством приняты заявки Лесхоза от 25.03.2019 на предоставление субсидии на иные цели на сумму 167 466,4 тыс. рублей, в 2020 году от 10.01.2020 на сумму 159 190,2 тыс. рублей, в отсутствие указания в них конкретной цели, количественных и стоимостных показателей реализуемых учреждением мероприятий, вопреки требованиям пунктов 2, 4 своего же приказа от 25.05.2017 № 45-мпр. Заявки содержали лишь общую сумму субсидии на цели, «связанные с охраной, защитой, воспроизводством лесов Иркутской области», с указанием только аналитического кода субсидии 843033409, в отсутствие кода КОСГУ, что не соответствовало установленной министерством финансов Иркутской области примерной форме соглашения.

С 2021 года изменилось правовое регулирование порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели.

Согласно положениям абзаца 4 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в новой редакции порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели подлежат установлению высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ<sup>56</sup>.

Положением о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых министерство лесного комплекса Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 25.01.2021 № 29-пп (далее - Положение № 29-пп), предусмотрено, что субсидии предоставляются в целях реализации регионального проекта «Сохранение лесов (Иркутская область)», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Сохранение лесов», входящего в состав национального проекта «Экология», и государственной программы Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2018 года № 861-пп.

Субсидии предоставляются в целях охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области, не связанных с выполнением государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями.

---

<sup>55</sup> Утвержденная приказом Министерства от 25.05.2017 № 45-мпр форма соглашения об условиях предоставления субсидии на иные цели не учитывала положения примерной формы соглашения и графика, являющегося ее приложением:

- п.2.2 соглашения не содержит условие о том, что изменение субсидии учредителем осуществляется в случае изменения количественных и стоимостных показателей, реализуемых учреждением мероприятий;

- отсутствует ежемесячное распределение средств в графике предоставления субсидии.

<sup>56</sup> Постановление Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели».

Министерством с Лесхозом заключено соглашение №1 от 25.01.2021 о предоставлении субсидии на иные цели на общую сумму **268 983,4 тыс. рублей**.

Первоначальный перечень, предусмотренный соглашением, содержал 39 единиц лесопожарной техники, 19 единиц лесохозяйственной техники и оборудования, что соответствует данным альбома форм защиты бюджетных проектировок на 2021 год.

При корректировке соглашения от 10.02.2021 перечень лесопожарной техники увеличен до 47 единиц, лесохозяйственной – до 23 единиц. В дальнейшем на сумму экономии с Рослесхозом согласовано дополнительно приобретение 1 автобуса общей массой более 3,5 тонн, лесохозяйственной техники и оборудования дополнительно 11 ед.

В 2021 году Министерством предоставлена субсидия с несоблюдением правил, предусмотренных Положением № 29-пп.

Решение о предоставлении субсидии принято по заявке Лесхоза от 15.01.2021 на сумму 268 983,4 тыс. рублей, не соответствующей утвержденной Положением № 29-пп форме (п.п. 1 п. 7), при отсутствии в ней направлений расходов (наименований мероприятий).

Согласно пояснительной записке к заявке на предоставление субсидии на иные цели (что требуется в силу пп. 2 п. 7 Положения № 29-пп), с целью реализации регионального проекта учреждением планировалось приобретение 47 единиц лесопожарной техники на сумму 235 522,0 тыс. рублей, 23 единиц лесохозяйственной техники на сумму 33 461,4 тыс. рублей. Первоначальный перечень, предусмотренный соглашением, содержал 39 единиц лесопожарной техники, 19 единиц лесохозяйственной техники и оборудования, что соответствует данным альбома форм защиты бюджетных проектировок на 2021 год. При корректировке соглашения от 10.02.2021 перечень лесопожарной техники увеличен до 47 единиц, лесохозяйственной – до 23 единиц.

Субсидия предоставлена с несоблюдением условий, предусмотренных п. 5 Положения № 29-пп.

Наличие у учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах исключает право предоставления ему субсидии на иные цели. Правовым актом предусмотрено, что случае несоответствия условиям Министерство отказывает в предоставлении субсидии.

По состоянию на 01.01.2021 у Лесхоза имелись неисполненные обязательства по уплате налогов в бюджет (недоимка, штрафы по налогам, страховым сборам) в сумме 408 511,7 тыс. рублей), что не стало для Министерства препятствием к предоставлению Лесхозу субсидии на реализацию мероприятий регионального проекта. При наличии у учреждения задолженности по налогам и сборам на основании соглашения №1 от 25.01.2021 за 5 месяцев 2021 года Министерством предоставлены Лесхозу субсидии на иные цели:

- на оснащение специализированной лесопожарной техникой и оборудованием в сумме 89 595,4 тыс. рублей или 38% от годового плана (235 522,0 тыс. рублей);

- на оснащение специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием в сумме 33 461,1 тыс. рублей, в полном объеме от годового плана.

В 2021 году в связи с неуплатой Лесхозом налогов Межрайонной инспекцией ФНС по Иркутской области №20 произведено взыскание налога, которое во втором квартале влекло приостановление операций по лицевым счетам Лесхоза и затрудняло исполнение мероприятий регионального проекта.

Формально нарушение Министерством условия предоставления субсидии на иные

цели имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ.

Между тем, следует отметить, что предусмотренное Положением № 29-пп условие предоставления учреждению субсидии на иные цели при отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, не связано с целью предоставления субсидии, его соблюдение/несоблюдение не влияет на достижение цели предоставления субсидии на иные цели и фактически ограничивает предоставление целевой субсидии в целях реализации регионального проекта «Сохранение лесов».

Объемы закупленной в 2019-2020 г.г в рамках регионального проекта техники и оборудования представлены в таблице<sup>57</sup>:

Наименование	Приобретено, единиц		План на 2021 г.
	2019 г.	2020 г.	
Лесопожарная техника и оборудование, всего в том числе:	<b>59</b>	<b>71</b>	<b>47</b>
- техника	58	66	47
- оборудование	1	5	0
Лесохозяйственная техника и оборудование, всего в том числе:	<b>16</b>	<b>356</b>	<b>34</b>
- техника	4	6	8
- оборудование	12	350	26
Итого: техника/оборудование, единиц	62/13	72/355	55/26

### **3. Проверка законности и эффективности расходования средств на техническое оснащение лесохозяйственной техникой и оборудованием, лесопожарной техникой и оборудованием и оценка результативности использования указанного имущества**

Областное государственное автономное учреждение «Лесхоз Иркутской области» создано в 2018 году путем переименования ОГАУ «Нукутский лесхоз» на основании распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области от 23.11.2017 № 3760-мр.

КСП области отмечает, что Устав учреждения в части основных и иных видов деятельности не согласуется с законодательством, и, несмотря на замечания КСП области по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2019 году, нарушения не исключены.

Учреждение имеет развитую филиальную сеть (29 филиалов), которые не являются юридическими лицами и действуют от имени учреждения на основании Положения о филиале.

Особенности ведения бухгалтерского учета в Лесхозе с учетом структуры, а также участия с 2019 года в реализации мероприятий регионального проекта «Сохранение

<sup>57</sup> В 2020 году отражен факт с учетом приобретения за счет остатков средств 2019 года и сложившейся экономии.

В 2021 году по лесохозяйственной технике план отражен с учетом согласования Рослесхозом от 27.04.2021 уточненного перечня с учетом экономии, остатков субсидий.

лесов», в Учетной политике учреждения<sup>58</sup> не отражены<sup>59</sup>, в том числе по причине того, что она с 2018 года не корректировалась.

Предусмотренный п. 4.3. Устава учреждения ежегодный аудит бухгалтерской отчетности за 2019-2020 годы аудиторской организацией, предложенной Наблюдательным советом<sup>60</sup>, не проводился.

Наблюдательный совет учреждения фактическую деятельность в объеме компетенции не ведет.

Данные бухгалтерской отчетности учреждения за 2020 год не содержат показателей просроченной кредиторской задолженности, которая имеется фактически с тенденцией к увеличению<sup>61</sup>.

В соответствии с паспортом регионального проекта «Сохранение лесов» к 31.12.2021 необходимо оснастить специализированные учреждения лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров на 87 %.

В Лесхозе данные об укомплектованности ЛПС лесопожарной техникой на начало 2019 и начало 2020 года отсутствовали.

Анализ данных бухгалтерского учета показал, что доля машин и оборудования, амортизация которых составляет 80 и более процентов, за 2019-2020 годы, увеличилась с 79,4 % до 80,3%. Доля транспортных средств, амортизация которых составляет 80 и более % за 2019-2020 году сократилась с 80,3 % до 79,5%. На протяжении всего периода остается высокой доля основных средств со 100% - ой амортизацией, – более 75%.

По состоянию на 31.12.2020 29% машин и оборудования (313 ед. балансовой стоимостью 105 206,5 тыс. рублей) и 20 % транспортных средств (170 ед. балансовой стоимостью 74 411,5 тыс. рублей) находились в эксплуатации свыше 10 лет (приняты к учету до 31.12.2010).

По расчетам Лесхоза потребность в оснащении лесопожарной техникой, с учетом необходимости ее списания и замены, составляет 448 единиц на сумму 1 227,2 тыс. рублей.

На оснащение лесопожарной и лесохозяйственной техникой и оборудованием бюджетные средства в форме субсидии на иные цели, источником финансового обеспечения которых являлись средства федеральной субвенции, предоставлялись ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»: в 2019 году - 283 321,2 тыс. рублей, в 2020 году - 159 190,2 тыс. рублей, в 2021 году - 268 983,4 тыс. рублей.

Планирование и осуществление закупки специализированной техники осуществлялось Лесхозом на основании Федерального закона № 223-ФЗ<sup>62</sup>.

<sup>58</sup> Учетная политика Лесхоза, утвержденная приказом директора от 29.12.2018 № 440-1 (далее - Учетная политика учреждения).

<sup>59</sup> Согласно федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденному приказом Министерства финансов РФ от 30.12.2017 № 274н, субъект учета формирует учетную политику, исходя из особенностей своей структуры, отраслевых и иных особенностей деятельности, выполняемых им в соответствии с законодательством РФ полномочий и (или) функций, руководствуясь законодательством РФ, этим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также учетной политикой органа, осуществляющего полномочия и функции учредителя.

<sup>60</sup> Согласно п. 12 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» вопросы проведения аудита годовой бухгалтерской отчетности автономного учреждения и утверждения аудиторской организации относятся к компетенции наблюдательного совета автономного учреждения.

<sup>61</sup> Недостоверность данных бухгалтерского учета учреждения, искажение бухгалтерской отчетности в соответствии со ст. 15.15.6 КоАП РФ является административным правонарушением. Вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении не ставился, в связи со сменой главного бухгалтера учреждения.

<sup>62</sup> Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

Учреждением не всегда применялись эффективные процедуры закупок.

Так, им осуществлялось дробление закупок одного и того же вида техники на несколько лотов, что имеет признаки ограничения конкуренции с несоблюдением положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». При этом заключение договоров на один и тот же вид техники производилось в один день, с одним и тем же поставщиком<sup>63</sup>. В этой связи не может быть принято обоснование Министерством таких действий учреждения как эффективных, тем, что это сделано в целях увеличения числа участников, для привлечения потенциальных поставщиков, имеющих возможность поставить по одной единице техники. По мнению Министерства, проведение конкурсной процедуры одним лотом увеличивает срок ее проведения и уменьшает круг потенциальных участников. Однако целью и результатом таких процедур не является снижение цены закупки.

Дробление закупки идентичных товаров (машины трелевочные гусеничные МТЧ-4, седельный тягач КАМАЗ, трал, автомобиль УАЗ грузопассажирский, и др.) на отдельные лоты, начальная максимальная цена которых не превышала 5 миллионов рублей, исключало применение условия п. 4.1 Положения о закупке товаров для нужд Лесхоза об определении поставщиков министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области<sup>64</sup>.

#### **Лесопожарная техника и оборудование.**

В 2019 году за счет субсидии на иные цели, полученной на приобретение лесопожарной техники (оборудования) Лесхозом заключено 37 договоров на поставку 71 единицы техники, по счету приобретена 1 единица оборудования (мотопомпа с генератором), всего на общую сумму 263 619,0 тыс. рублей.

Из 37 договоров 9 договоров на сумму 174 324,6 тыс. рублей (бульдозеры и МБТЛ) заключено по результатам аукционов в электронной форме (определение поставщиков осуществлялось Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области), 28 договоров на сумму 89 194,4 тыс. рублей заключено по результатам запроса котировок (организатор закупок – Лесхоз).

Исполнено 33 договора поставки, 1 счет-фактура. Лесхозом оплачены расходы за счет субсидии на иные цели за 58 единиц техники, 1 единицу оборудования на сумму 168 248,0 тыс. рублей.

Информация об исполнении договоров, счетов на приобретение лесопожарной техники и оборудования в 2019 году представлена в приложении 7 к отчету.

Приобретенная техника на основании приказов Лесхоза распределена и передана 19-ти филиалам. Распределение и передача техники осуществлялось в период с июня по

<sup>63</sup> Например, в 2019 году закупка четырех машин трелевочных гусеничных МТЧ-4 с дополнительным оборудованием в комплекте (технические характеристики идентичны) осуществлялась в один день с разбивкой на 4 лота. По результатам закупочных процедур договоры заключены в один день 16.05.2019 с одним и тем же поставщиком ООО «Завод «АлтайЛесМаш» на одну и ту же сумму 4 850,0 тыс. рублей.

<sup>64</sup> Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГАО «Лесхоз Иркутской области»: При проведении конкурентных закупок с НМЦД от 5 миллионов рублей и выше определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляет министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в порядке, определенном правовыми актами Иркутской области.

Постановление Правительства Иркутской области от 12.08.2013 № 301-пп «О министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области», которым утверждено Положение о порядке взаимодействия заказчиков Иркутской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области, с министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, Положение о порядке взаимодействия юридических лиц, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

декабрь 2019 года, в том числе 43 единицы техники (74%) и 1 единица оборудования на общую сумму 92 967 тыс. рублей распределены и переданы филиалам в 4 квартале 2019 года, по окончании пожароопасного периода.

В соответствии с приказом Лесхоза от 14.10.2019 № 201 в связи с окончанием пожароопасного сезона техника подлежала переводу на консервацию. Однако выборочная проверка реестров путевых листов показала, что с несоблюдением этого приказа техника продолжала использоваться за пределами пожароопасного периода<sup>65</sup>.

По состоянию на 01.01.2020 не исполнено поставщиками 4 договора на общую сумму 95 371,0 тыс. рублей, что отражено в таблице:

тыс. рублей

Поставщик	Дата договора	Цена договора	Наименование, количество товаров (цена за единицу)	Результат исполнения
АО «НИИ «ПОЛЮС» им.М.Ф.СТЕЛЬМАХА»	23.07.2019	14 595,7	Бульдозер «БУЛТРАК Б11.6000ЕН» - 2 ед. (по 7 297,85 т.р.)	Соглашением от 23.07.2020 расторгнут в связи с поставкой товара не соответствующего условиям спецификации к договору, с техническими недостатками, зафиксированными в протоколе осмотра техники от 07.07.2020, которые не были устранены в установленный договором срок – 10 календарных дней.
	23.07.2019	21 893,5	Бульдозер «БУЛТРАК Б11.6000ЕН» – 3 ед. (по 7 297,8 т.р.)	Соглашением от 09.04.2020, на основании претензии Лесхоза расторгнут.
ООО «Ремонтный завод ходовых систем»	08.11.2019	37 017,4	Бульдозер Т11.01.ЯБР1 – 5 ед. (по 7 403,5 т.р.)	Договор расторгнут на основании решения Арбитражного суда Иркутской области от 23.09.2020, которым в т.ч. снижен размер неустойки с 1 850,9 тыс. рублей до 150 тыс. рублей
ООО «Швабе-Москва»	04.07.2019	21 864,5	Бульдозер Б11.6000ЕН – 3 ед. (по 7 288,2 т.р.)	Исполнен поставщиком в 2020 году, с нарушением сроков поставки и требований к качеству товара. Спор разрешается в судебном порядке.

Поставщиком АО «НИИ «ПОЛЮС» им. М.Ф.СТЕЛЬМАХА оплачена неустойка в максимальном размере, предусмотренном п.6.2 договора поставки – 5% от стоимости товара – 1 094,7 тыс. рублей и 729,8 тыс. рублей.

В нарушение требований п.318 Инструкции № 157н<sup>66</sup>, п.192 Инструкции № 183н<sup>67</sup>, порядка принятия обязательств, установленного Учетной политикой учреждения, в бухгалтерском учете Лесхоза не отражались принятые обязательства на сумму

<sup>65</sup> Например, КАМАЗ 53504-50 Баерский филиал, Жигаловский филиал, УАЗ 390995-04 Жигаловский, Костинский, др.

<sup>66</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

<sup>67</sup> Приказ Минфина России от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению».

заключенных договоров, со сроком их исполнения в 2019 году (по Дт счета 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год» и Кт счета 502.11 «Принятые обязательства на текущий год») за счет субсидии на иные цели.

В результате чего по итогам 2019 года в бухгалтерском учете и отчетности Лесхоза (Отчет об обязательствах учреждения по субсидиям на иные цели на 01.01.2020 (ф.0503738)) в нарушение п. 47 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений<sup>68</sup> не отражена сумма принятых и не исполненных обязательств - 95 371 тыс. рублей.

В графе 6 Отчета ф. 0503738 занижена сумма принятых обязательств в 2019 году на 95 371 тыс. рублей - более чем на 10 % (в отчете указано 0 рублей)<sup>69</sup>.

В 2020 году по результатам закупок Лесхозом заключено 35 договоров на общую сумму 211 930,1 тыс. рублей (с учетом освободившихся средств в результате расторжения не исполненных договоров 2019 года, а также сложившейся экономии в результате торгов).

При этом закупка 2-х автоцистерн проведена неэффективно. Так, два договора, заключенные Лесхозом по результатам запроса котировок в электронной форме с ООО «ПОЖМАШ» от 23.03.2020 на поставку 2-х автоцистерн по цене 3 700,0 тыс. рублей и 3 650,0 тыс. рублей, поставщиком не исполнены и расторгнуты по соглашению сторон без применения штрафных санкций (пени).

Затем по результатам повторной закупки договоры заключены с тем же юридическим лицом (ООО «ПОЖМАШ»), но по более высоким ценам – 3 970,0 тыс. рублей и 5 235,0 тыс. рублей (разница составила 1 855,0 тыс. рублей).

На 31.12.2020 не исполнен договор с ООО «ПОЖМАШ» на поставку автоцистерны на сумму 5 235,0 тыс. рублей.

Информация об исполнении договоров, счетов на приобретение лесопожарной техники и оборудования в 2020 году представлена в приложении 8 к отчету.

По данным отчетов Лесхоза за 2020 год расходы составили:

- за счет субсидии на иные цели, выделенной в 2020 году - 134 230,9 тыс. рублей - на приобретение лесопожарной техники (исполнение 96,2%);

- за счет остатков субсидии, предоставленной в 2019 году, подтвержденных в 2020 году - 72 464,3 тыс. рублей на приобретение лесопожарной техники (исполнение 96,2%);

Остаток неосвоенной субсидии 2020 года в связи с недоставкой товара на 01.01.2021 составил 5 235 тыс. рублей. Остаток неосвоенных средств 2019 года на 01.01.2021 составил 22 906,7 тыс. рублей.

Приобретенная техника распределена на основании приказов директора Лесхоза 13-и филиалам, 2 вахтовых автобуса переданы ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов».

Закупленная техника в отдельных случаях не распределялась в короткие сроки для обеспечения ее использования по назначению. Распределение затягивалось от 2-х до 4-х месяцев<sup>70</sup>, что не было направлено на решение приоритетных задач по обеспечению

<sup>68</sup> Утверждена приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н.

<sup>69</sup> Что является грубым нарушением требований к составлению бухгалтерской отчетности, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ. Возбуждение дела об административном правонарушении не инициировалось, поскольку виновное должностное лицо – главный бухгалтер уволен.

<sup>70</sup> Так, тягач Камаз по цене 2 030,0 тыс. рублей получен по договору поставки 16.04.2020. Распределен в филиал Северный по приказу от 19.08.2020 (по истечении 4-х месяцев). Автоцистерна АЦ ГАЗ по цене 3 899,0 тыс. рублей

тушения лесных пожаров, для чего она и приобреталась и указывает на недостаточно эффективное использование бюджетных средств и техники в 2020 году.

Следует отметить, что 13 единиц лесопожарной техники (2 автомобиля УАЗ, 1 пожарная автоцистерна, 2 бульдозера, 5 моторных лодок, 2 прицепа для моторных лодок, трактор Беларус 82.1), приобретенной по договорам 2020 года на общую сумму 30 677,5 тыс. рублей, по состоянию на 10.06.2021 числились по данным бухгалтерского учета на счете 106.21 «Вложения в особо ценное движимое имущество» в связи отсутствием оформленной государственной регистрации прав в установленном законом порядке.

Большая часть незарегистрированной лесопожарной техники (8 ед.) находится на территории Черемховского филиала.

В качестве причин отсутствия государственной регистрации транспортных средств Лесхозом обозначена невозможность оплаты пошлин, др. действий в связи с блокировкой лицевых счетов учреждения вследствие применения налоговыми органами принудительных мер по взысканию задолженности по налогам.

Однако анализ дат блокировки лицевых счетов учреждения в 2021 году свидетельствует, что у него имелась возможность по оплате соответствующих расходов, связанных с регистрацией техники, поставка которой осуществлена в 2020 году.

В 2021 году по состоянию на 10.06.2021 Лесхозом размещены заявки на поставку лесопожарной техники на сумму 239 011,6 тыс. рублей, по результатам торгов заключено 26 договоров на общую сумму 230 950,7 тыс. рублей (47 единиц техники).

Исполнено на 10.06.2021 всего 17 договоров на сумму 100 003,6 тыс. рублей (42,5% объема субсидии),

По результатам осмотра наличия техники на территории филиала «Региональный лесопожарный центр» (по адресу г. Иркутск, ул. Братская, 9) установлено, что поставленная техника в наличии, распорядительные документы Лесхоза о расположении ее на этой территории и обеспечения хранения отсутствуют.

#### **Лесохозяйственная техника и оборудование.**

Паспортом регионального проекта предусмотрено оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению на 50% к 31.12.2021.

Однако в Лесхозе результаты анализа потребности учреждения в оснащении новой лесохозяйственной техникой и оборудованием по состоянию на 01.01.2019, на 01.01.2020, на 01.01.2021 отсутствовали, что не позволит оценить достижение результата.

По итогам запроса котировок 2019 году Лесхозом заключено 4 договора на поставку лесохозяйственной техники, 1 договор на поставку оборудования на общую сумму 19 418,2 тыс. рублей.

За счет остатка субсидии на иные цели на сумму 193,9 тыс. рублей оплачены 2 лесных плуга ПКЛ-70П, закупка которых осуществлялась в рамках договора от 27.02.2019 с ООО «Лесхозснаб» на поставку лесопожарного оборудования, необходимого для выполнения государственного задания, на сумму 4 812,8 тыс. рублей (то есть до заключения соглашения о предоставлении субсидии на иные цели от 25.03.2019), что имеет признаки нецелевого использования средств, выделенных в рамках регионального

---

получена от поставщика 27.07.2020, распределена филиалу РЛПЦ по приказу от 17.11.2020, передана по накладной 11.12.2020 спустя 4 месяца и после окончания пожароопасного сезона. Автоцистерна АЦ ГАЗ по цене 3900,0 тыс. рублей получена от поставщика 13.05.2020, распределена филиалу РЛПЦ по приказу от 08.06.2020 № 109, передана по накладной в ЛПС филиала 11.09.2020.2020, спустя 4 месяца, к окончанию пожароопасного сезона.

проекта, поскольку осуществлено расходование в порядке замещения субсидией на иные цели субсидии на выполнение госзадания<sup>71</sup>.

Изложенное указывает на то, что у Лесхоза, являющегося участником регионального проекта, отсутствовал четкий план закупки лесохозяйственной техники. Лесхоз действовал в рамках своей текущей деятельности, формируя свою потребность на основании технологических карт для выполнения работ по лесовосстановлению.

Перечень лесохозяйственной техники и оборудования, предусмотренный соглашением от 25.03.2019, к концу года был скорректирован по факту приобретения лесохозяйственной техники, что отражено в таблице.

Соглашение от 25.03.2019 № 1			Допсоглашение от 24.12.2019 № 4		
Наименование лесохозяйственной техники и оборудования	количество, шт.	Сумма, тыс. рублей	Наименование лесохозяйственной техники и оборудования	количество, шт.	Сумма, тыс. рублей
Тракторы марки ТЛ-5 АЛМ с плугом ПЛВ-70 АЛМ с БРС и навесным оборудованием	4	19 612,1	Тракторы марки МТЧ 4	4	19 612,1
			Плуг ПКЛ-70П (лесной)	2	
			Меч «Колесова»	10	
Итого:	4	19 612,1	Итого:	16	19 612,1

Обязательства по договорам на поставку машин трелевочных гусеничных МТЧ-4 и оборудования исполнены в полном объеме и Лесхозом произведена оплата.

Техника в установленном порядке поставлена на учет в органах Гостехнадзора и введена в эксплуатацию.

При оприходовании в бухгалтерском учете учреждения лесохозяйственной техники допущены нарушения.

Так, согласно техническому заданию к договорам от 16.05.2019, поставка машин трелевочных гусеничных МТЧ-4 осуществляется в комплектации с лесным плугом ПЛВ-70 АЛМ, навесным оборудованием и оснащением спутниковой навигацией Глонасс.

Вместе с тем, указанное оборудование, поставляемое в комплектации с основным объектом, не было отражено в актах приема-передачи и товарных накладных при приемке техники, а также в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» инвентарных карточек учета нефинансовых активов (ф.0504031): машин трелевочных гусеничных МТЧ-4.

В нарушение ст. 5 Федерального закона № 402-ФЗ<sup>72</sup>, предусматривающей, что активы являются объектом бухгалтерского учета экономического субъекта, п.п. 8, 10 СГС «Основные средства»<sup>73</sup> Лесхозом не учтены на бухгалтерском учете плуги лесные ПЛВ-70 АЛМ в количестве 4 шт. как отдельные объекты основных средств<sup>74</sup>.

<sup>71</sup> В данных деяниях содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ. Возбуждение дела об административном правонарушении не инициировалось за отсутствием субъекта правонарушения – за истекший период несколько раз менялись главные бухгалтеры и руководители учреждения.

<sup>72</sup> Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

<sup>73</sup> Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»» (далее – СГС «Основные средства»).

<sup>74</sup> Пункт 8 СГС «Основные средства»: материальная ценность подлежит признанию в бухгалтерском учете в составе основных средств (далее - объект основных средств) при условии, что субъектом учета прогнозируется получение от ее использования экономических выгод или полезного потенциала и первоначальную стоимость материальной ценности как объекта бухгалтерского учета можно надежно оценить.

Учитывая характеристики основного средства (плуг может быть снят с одной самоходной машины и установлен на другую), классификацию основных средств, включаемых в амортизационные группы<sup>75</sup>, где плуги лесные учитываются в первой амортизационной группе по коду ОКОФ 330.28.30.31.122 «Плуги лесные», то плуг лесной ПЛВ-70 АЛМ следует учитывать в бюджетном (бухгалтерском) учете как отдельный конструктивно обособленный предмет с присвоением инвентарного номера.

В ходе выборочной проверки установлено, что филиалу «Региональный лесопожарный центр» по приказу Лесхоза от 26.06.2019 № 130 распределена машина трелевочная гусеничная МТЧ-4. В инвентарной карточке объекта оборудование (плуг лесной ПЛВ-70 АЛМ), которое поступило совместно с машиной трелевочной гусеничной МТЧ-4, не отражено.

При осмотре лесохозяйственной техники и оборудования на территории филиала «Региональный лесопожарный центр» выявлено, что там хранится плуг лесной ПЛВ-70 АЛМ, а машина трелевочная гусеничная МТЧ-4 находится на участке Усть-Ордынский этого же филиала.

Машины трелевочные гусеничные МТЧ-4 приказами Лесхоза распределены 4-м филиалам; оборудование (плуг ПКЛ-70П (лесной)) - 2-м филиалам, мечи «Колесова» - в межрайонный филиал.

В 2020 году первоначально планировалось приобрести, также как и в 2019 году, 4 машины трелевочные гусеничные МТЧ-4 на общую сумму 19 520,0 тыс. рублей.

После защиты бюджетных проектировок на 2020 год с учетом выделенного Рослесхозом объема финансирования (19 724,3 тыс. рублей) Лесхозом согласовано внесение изменений в перечень закупаемой лесохозяйственной техники и оборудования.

По сравнению с 2019 годом изменения в перечень специализированной лесохозяйственной техники и оборудования, планируемой к приобретению в 2020 году, осуществлялись своевременно в период с января по май 2020 года.

В 2020 году заключено 17 договоров на поставку лесохозяйственной техники и оборудования на общую сумму 19 724,3 тыс. рублей, в том числе:

1) по результатам запроса котировок заключено 15 договоров на общую сумму 19 306,5 тыс. рублей на поставку лесохозяйственной техники и оборудования;

2) как с единственным поставщиком, на сумму, не превышающую 300 тысяч рублей, заключено 2 договора на поставку плуга для леса агрегируемого и посадочных труб, мечей «Колесова» на общую сумму 417,8 тыс. рублей.

Экономия, сложившаяся по результатам торгов, составила в сумме 806,2 тыс. рублей, которая направлена на приобретение лесохозяйственного оборудования.

Информация об исполнении договоров на поставку лесохозяйственной техники представлена в приложении 9 к отчету.

В 2020 году в ряде случаев поставщики нарушали сроки поставки техники и оборудования, однако Лесхозом не всем поставщикам направлены претензии об уплате неустойки.

Анализ распределения лесохозяйственной техники и оборудования представлен в приложении 10 к отчету.

---

Пункт 10 СГС «Основные средства»: объектом основных средств признается объект имущества со всеми приспособлениями и принадлежностями (трактор) или отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций (плуг навесной, электродвигатель и т.д.).

<sup>75</sup> Постановление Правительства РФ от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

По состоянию на 01.01.2021 приобретенная в 2020 году лесохозяйственная техника и оборудование, в основном, числится на счете 101.00 «Основные средства», за исключением трактора Беларус МТЗ 82.1<sup>76</sup>. С 26.08.2020 трактор числится на счете 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» в сумме 1 521,0 тыс. рублей, поскольку в нарушение ст. 5 Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на государственный учет в органах Ростехнадзора не поставлен, что, по мнению Лесхоза обусловлено невозможностью оплаты государственной пошлины по причине блокировки лицевых счетов учреждения. Указанный трактор по приказу от 27.01.2021 № 31 распределен в филиал Черемховский, и, по информации филиала, находится на его территории.

Распределение лесохозяйственной техники и оборудования по филиалам осуществлялось Лесхозом на основании локальных приказов или по устному распределению на основании накладных на внутреннее перемещение.

Отдельная лесохозяйственная техника и оборудование распределялась филиалам длительное время или не распределялась<sup>77</sup>, что указывает на непринятие Лесхозом должных мер к эффективному использованию техники и оборудования, приобретение которых осуществляется в рамках регионального проекта с учетом обозначенной Лесхозом потребности, на неэффективное использование бюджетных средств.

Кроме этого выборочная проверка путевых листов показала, что техника, приобретенная для осуществления работ по лесовосстановлению, использовалась и на выполнение работ, не связанных с лесовосстановлением<sup>78</sup>, более того – в рамках внебюджетной деятельности.

В 2021 году на приобретение 23 единиц лесохозяйственной техники и оборудования выделена субсидия в сумме 33 461,4 тыс. рублей. В дальнейшем перечень скорректирован и с Рослесхозом согласовано приобретение 34 единиц техники и оборудования (с увеличением на 11).

В первой половине 2021 году заключено 11 договоров на приобретение 29 единиц техники и оборудования на сумму 33 237,5 тыс. рублей, один из которых заключен по результатам проведения закупки министерством по регулированию контрактной системы Иркутской области (гусеничный мульчер НМЦК, цена договора – 16 100,0 тыс. рублей).

По состоянию на 10.06.2021 поставлено 23 единицы техники на сумму 31 764,0 тыс.

---

<sup>76</sup> Заводской номер Y4R900Z01K1130650, приобретен по договору от 05.08.2020 № 32009320949 у ООО «Байкал-АвтоТрак-Сервис» на сумму 1 521,0 тыс. рублей, поставлен по акту приема-передачи от 26.08.2020.

<sup>77</sup> По договору от 14.05.2020 ООО «Глобал Импорт» 07.07.2020 осуществлена поставка 2 тракторов Беларус-82.1 на сумму 3 398,0 тыс. рублей. Распределение по филиалам осуществлено Лесхозом уже в 2021 году, то есть через 6 месяцев (27.01.2021).

Не все приобретенное оборудование было распределено филиалам, осуществляющим работы по лесовосстановлению. На территории филиала «Региональный лесопожарный центр» находится оборудование, не распределенное филиалам, которое закреплено за МОЛ Козловым П.П. (структурное подразделение «аппарат Лесхоза») - мечи лесопосадочные МЛП-01 (меч Колесова) в количестве 286 шт. (поставка октябрь 2020 г.), за МОЛ Матвеевским Н.А. - посадочные трубы 60/63мм в количестве 6 шт. (поставка ноябрь 2020 г.),

На территории филиала «Региональный лесопожарный центр» продолжают находиться 4 машины для очистки семян МОС-2, 3 лесопосадочные машины МЛП 1, распределенные приказами Лесхоза от 25.02.2021 Усть-Удинскому, Черемховскому, Карымскому, Братскому филиалам, и которые по состоянию на дату осмотра (11.06.2021) могли быть использованы на выполнение работ по госзаданию.

<sup>78</sup> Согласно путевым листам машины трелевочной гусеничной МТЧ-4, гос.№ 38 АЕ3111 Осинского филиала за 2020 год, машина использовалась на пожаротушении (опашка окромки пожаров, заливка тлеющих остатков от пожара). Согласно путевым листам трактора Беларус МТЗ 82.1 РЛЦП, гос. № 38 АЕ 8666 за апрель 2021 года указанным трактором выполнялись работы по договору от 02.02.2021 №15-Д-21-0090 об оказании услуг в рамках внебюджетной деятельности, в другие периоды трактор не использовался поскольку отсутствуют путевые листы.

рублей, из которых распределено филиалам 5 единиц.

Осмотр наличия техники на территории филиала «Региональный лесопожарный центр» показал, что там продолжала находиться техника, распределенная филиалам, в отсутствие распорядительных документов Лесхоза о хранении.

В ходе контрольного мероприятия Министерство указало, что для увеличения объемов воспроизводства лесов и повышения качества проведения работ по лесовосстановлению, своевременному проведению мероприятий по воспроизводству лесов на незакрепленной территории, закупаемой в рамках Федерального проекта современной лесохозяйственной техники и оборудования на выполнение работ по агротехническим лесоводственным уходам недостаточно, например, на разработку, расчистку гарей и подготовку лесных участков.

Между тем, отраженные выше факты несвоевременного распределения техники и оборудования между филиалами Лесхоза, длительного ее нахождения на площадке хранения, использования ее не по назначению указывают либо на отсутствие в ней потребности, либо о ненадлежащей организации работ в Лесхозе по лесовосстановлению, отсутствие в этой части контроля со стороны Министерства.

#### **4. Проверка качества планирования финансового обеспечения проведения работ по лесовосстановлению, соблюдения законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных на лесовосстановление**

Согласно положениям ст. 61 Лесного кодекса РФ вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизводству, которое включает в себя, в том числе, и лесовосстановление<sup>79</sup>.

Анализ сплошных рубок на основании данных статистической отчетности<sup>80</sup> свидетельствует, что ежегодно накапливается дисбаланс между площадями сплошных рубок и лесовосстановления на вне арендованной территории.

	тыс. га					
Наименование показателя	Факт 2018 год	Лесовостано в ление 2019 год	Факт 2019 год	Лесовостанов ление 2020 год	Факт 2020 год	Лесовостано в ление 2021 год (план)
Общая площадь сплошных рубок, из них:	170,7	139,8	149,2	145,3	139,0	157,09
1. Сплошные рубки (подлежащие лесовосстановлению), в том числе:	142,8	139,8	128,2	145,3	126,5	157,09
вне арендованной территор.	18,8	4,3	14,5	2,2	9,5	0,69

<sup>79</sup> Лесовосстановление осуществляется на основании проекта лесовосстановления лицами, осуществляющими рубки лесных насаждений, за исключением заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства, на основании договоров купли-продажи лесных насаждений; заготовки гражданами древесины для собственных нужд; заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков.

<sup>80</sup> Форма №12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений», форма №1-ЛХ «Сведения о воспроизводстве лесов и лесоразведении».

Наименование показателя	Факт 2018 год	Лесовостановление в 2019 год	Факт 2019 год	Лесовостановление 2020 год	Факт 2020 год	Лесовостановление в 2021 год (план)
постоянное (бессрочное) пользование	2,7	135,4	2,0	143,1	2,1	156,4
на арендованной территор.	121,3		111,7		114,9	
2. Сплошные рубки для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов (ст. 13, 14, 21 ЛК РФ)	27,9	х	21,0	х	12,5	х

Соотношение площадей лесовосстановительных мероприятий к площадям сплошных рубок на вне арендованной территории предыдущего периода составило: в 2019 году – 20,5 %, в 2020 году – 13,3 %, на 2021 год планируется -5,8%.

Плановые объемные показатели по лесовосстановлению определялись Министерством с учетом Лесного плана Иркутской области<sup>81</sup>, лесохозяйственных регламентов лесничеств, фактического освоения расчетной лесосеки, наличия не покрытых лесом земель, обязательств арендаторов лесных участков по воспроизводству лесов (согласно проектам освоения лесов) и данных лесничеств по планируемым мероприятиям и местам проведения лесовосстановительных мероприятий на лесных участках, не переданных в аренду.

Фактический объем лесовосстановительных мероприятий по воспроизводству лесов на незакрепленной территории обусловлен соответствующим ежегодным объемом бюджетного финансирования из федерального бюджета.

Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в форме субвенции на реализацию переданных полномочий.

Пунктом 3 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 837<sup>82</sup>, предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие переданные полномочия, не позднее 1 декабря текущего финансового года согласовывают с Федеральным агентством лесного хозяйства направления и объемы расходов, осуществляемых в целях исполнения переданных полномочий, на финансовое обеспечение которых предоставляются субвенции на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с перечнем мероприятий по осуществлению переданных полномочий, утверждаемым Минприроды России.

На 2019-2021 годы согласно данным альбомов форм защиты бюджетных проектировок с Рослесхозом согласованы задания по лесовосстановлению:

тыс. га.

Наименование	2019 (план)	2020 (план)	2021 (план)
<b>Лесовосстановление, всего</b>	<b>132,8</b>	<b>145,3</b>	<b>157,09</b>
-искусственное	12,6	13,0	13,0
-комбинированное	7,1	7,2	7,3

<sup>81</sup> Указ Губернатора Иркутской области от 29.05.2019 № 112-уг «Об утверждении лесного плана Иркутской области на 2019 - 2028 годы» (далее – Лесной план Иркутской области).

<sup>82</sup> Правила расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 837 (далее – Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 837).

-естественное	113,1	125,1	136,8
из них:			
<b>арендаторы лесных участков всего:</b>	<b>127,6</b>	<b>141,63</b>	<b>156,4</b>
- искусственное	11,1	11,69	12,9
- комбинированное	7,0	7,18	7,3
- естественное	109,5	122,76	136,2
<b>подведомственные учреждения всего:</b>	<b>5,2</b>	<b>3,66</b>	<b>0,69</b>
- искусственное	1,5	1,31	0,14
- комбинированное	0,1	0,015	0,01
- естественное	3,6	2,34	0,54

Как видно, основной объем работ по лесовосстановлению приходится на арендаторов лесных участков.

На увеличение площади лесовосстановления из федерального бюджета предоставлено: 2019 год - 64 802,6 тыс. рублей, 2020 год - 45 859,5 тыс. рублей, 2021 год - 46 740,0 тыс. рублей.

По расчетам Министерства, из федерального бюджета ежегодно выделяется 50 и менее процентов от потребности. Так, дополнительная потребность в финансировании на выполнение мероприятий по воспроизводству лесов за счет средств субвенции составляет: на 2019 год – 59 341,0 тыс. рублей (выделено 52% от утвержденного объема лесовосстановления); на 2020 год – 72 900,0 тыс. рублей (выделено 38,5%); на 2021 год - 45 000,0 тыс. рублей (выделено 51%).

Обращения Министерства в Рослесхоз<sup>83</sup>, которыми отмечен недостаток финансового обеспечения выполнения мероприятий по воспроизводству лесов на территории области за счет средств субвенции в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» и рисках невыполнения мероприятий по воспроизводству лесов в части ухода за молодняками и обработки почвы под лесные культуры<sup>84</sup>, что не позволит достичь результата «Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в Иркутской области в соотношении 100%», оставлены без внимания.

Счетной палатой РФ неоднократно отмечалось, что расчет субвенций осуществляется без учета реальной потребности регионов, субвенции выделяются ежегодно Рослесхозом регионам с учетом предельных объемов финансирования, определенных законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановые периоды, и не обеспечивают покрытия потребности для выполнения лесохозяйственных работ, объемы которых определены лесными планами субъектов РФ. Защита бюджетных проектировок расходов и объемов мероприятий для их распределения между органами исполнительной власти субъектов РФ проводится ежегодно Рослесхозом после формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете, что заведомо не предполагает участие регионов в указанном процессе.

В альбомах форм защиты бюджетных проектировок финансовое обеспечение мероприятий по лесовосстановлению также предусматривается за счет внебюджетных средств (средств от приносящей доход деятельности подведомственных органам исполнительной власти субъектов РФ учреждений).

<sup>83</sup> Письма от 19.01.2019 №02-91-8074/19, от 18.10.2019 №02-91-12742/19, от 31.10.2019 №02-91-13309/19, от 08.07.2020 №02-91-9075/20, от 22.10.2020 №02-91-14505/20.

<sup>84</sup> Отсутствие уходов за молодняками одна из причин списания лесных культур, ухудшения качественных характеристик лесных насаждений. По мнению Министерства, значительные затраты на лесовосстановление путем создания лесных культур без планирования выполнения дальнейших уходов за этими культурами, лесоводственно и экономически не оправданы.

Следует отметить, что на законодательном уровне не прописан механизм планирования и привлечения средств из внебюджетных источников на реализацию национальных, федеральных проектов и государственных программ Российской Федерации и субъектов РФ.

Нормы ст.ст. 4, 7 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» допускают осуществление финансового обеспечения основной деятельности автономного учреждения, государственного задания в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ и иных не запрещенных федеральными законами источников.

Однако Лесной кодекс РФ, Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ № 837, нормативные правовые акты Минприроды России, Рослесхоза не определяют источники, способы и порядок привлечения на финансирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, в случае, если органами государственной власти субъектов РФ их выполнение возложено на бюджетные и автономные учреждения, доходов этих учреждений от приносящей доход деятельности.

Мероприятия по воспроизводству лесов на незакрепленной территории в Иркутской области выполняются специализированными областными государственными автономными учреждениями<sup>85</sup>, подведомственными Министерству<sup>86</sup>, на основании государственного задания, которое финансируется путем предоставления автономным учреждениям субсидий на выполнение госзадания.

Госзадания для автономных учреждений в соответствии с основными видами деятельности (ОКВЭД «Лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность») утверждены распоряжениями Министерства:

-для Лесхоза - от 24.12.2018 № 4407-мр, от 30.12.2019 № 3918-мр, от 29.12.2020 № 91-мр;

-для ИркутскЛеспоекта - от 24.12.2018 №4409-мр, от 30.12.2019 №3916-мр, от 29.12.2020 №91-3261-мр.

Следует отметить, что в нарушение требований ст. 32 Федерального закона №7-ФЗ<sup>87</sup>, п.п. 6, 7 Порядка № 86н<sup>88</sup> учреждением на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) не размещены госзадания на 2020 год и 2021 год, план ФХД на 2021 год.

Госзадания для ОГАУ «ИркутскЛеспоекта» устанавливались несущественные виды работ (установка и размещение стенов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах) и незначительные объемы работ. Широкий спектр основных видов деятельности, предусмотренный Уставом учреждения, не нашел своего разрешения в государственном задании учреждению, чем не обеспечено достижение им целей, для которых это учреждение создано, и решение задач, возложенных на Министерство в сфере лесного хозяйства<sup>89</sup>.

Основной объем работ в лесной сфере, в том числе по лесному семеноводству, осуществлению лесовосстановления и лесоразведения<sup>90</sup> предусмотрен для выполнения Лесхозом (на территории 33 лесничеств<sup>91</sup>).

<sup>85</sup> Требования статьи 19 Лесного кодекса РФ.

<sup>86</sup> Мероприятия выполняют два учреждения: ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», ОГАУ «ИркутскЛеспоекта».

<sup>87</sup> Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»,

<sup>88</sup> Приказ Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» (далее-Порядок № 86н).

<sup>89</sup> Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение создается для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти.

<sup>90</sup> Виды работ:

В 2019 году первоначально госзадание на выполнение работ по лесовосстановлению и лесоразведению ОГАУ «ИркутскЛеспроект» не выдавалось, затем, при внесении в госзадание изменений 23.09.2019, предусмотрено на территории двух лесничеств (Иркутского и Кировского лесничеств). В 2020-2021 годах государственные работы по лесовосстановлению и лесоразведению для учреждения предусмотрены только на территории Иркутского лесничества (в 2020 году - искусственное лесовосстановление, в 2021 году – проведение лесоводственного ухода за лесными культурами) (приложение 10 к отчету).

С учетом установленных учреждению незначительных объемов работ, оно не загружено государственной работой, влияние этих объемов работ на достижение результатов регионального и Федерального проектов, Госпрограммы, минимально.

Штатные расписания сотрудников учреждения, необходимых для достижения целей и задач учреждения в закрепленной сфере, в 2019 году предусматривали 15 единиц (из которых 6 были вакантны), на начало 2020 года – 17 единиц, со второго квартала 2020 года – 40 единиц (что связано с передачей в ведение учреждения Меgetского питомника, ранее находившегося в ведении ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» в филиале «Региональный центр лесовосстановления»), со снижением количества штатных единиц к 2021 году до 34.

Следует отметить, что деятельность Меgetского питомника направлена на выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев), что в соответствии со ст. 39.1 Лесного кодекса РФ представляет собой предпринимательскую деятельность, осуществляемую в целях воспроизводства лесов и лесоразведения, в связи с чем государственное задание на эти работы не выдается, бюджетное финансирование на эту деятельность не выделяется.

Фактически, как указывала КСП области ранее по итогам контрольного мероприятия в 2019 году<sup>92</sup>, организация Министерством деятельности учреждения и его финансового обеспечения осуществлялась без учета цели его создания, финансовое обеспечение - в незначительных объемах, формально, поскольку основная его деятельность направлена на выполнение коммерческих работ, целью которых являлось извлечение прибыли (вопреки ст.ст. 2,4 Федерального закона № 174-ФЗ, ст. 50 Гражданского кодекса РФ, работ, не относящихся к полномочиям органов государственной власти РФ в лесной сфере<sup>93</sup>).

- искусственное лесовосстановление;
- комбинированное лесовосстановление;
- содействие естественному лесовосстановлению;
- проведение агротехнического ухода за лесными культурами;
- проведение лесоводственного ухода за лесными культурами;
- проведение лесоводственного ухода за сохранённым подростом на площади с проведенным содействием естественному возобновлению леса;
- дополнение лесных культур;
- обработка почвы под лесные культуры.

<sup>91</sup> В соответствии с Порядком мониторинга и контроля исполнения государственного задания и отчетности об исполнении государственного задания, утвержденного приказом министерства лесного комплекса Иркутской области от 25.01.2017 № 4-мпр, контроль за выполнением государственного задания в отношении автономных учреждений осуществляют лесничества, на территории которых осуществляются государственные работы.

<sup>92</sup> Отчет № 14/13 от 26.07.2019 «О результатах совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования лесных ресурсов и бюджетных средств, направленных на исполнение полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2016 – 2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

<sup>93</sup> Уставом Учреждения к его основной деятельности отнесены виды деятельности по подготовке проектной документации лесных участков в соответствии со статьей 70.1 Лесного кодекса РФ, в целях последующего заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, заключаемого по результатам торгов на право заключения такого договора, по подготовке документов, необходимых в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», для обеспечения

Организация Министерством деятельности этого учреждения продолжает осуществляться с несоблюдением Лесного кодекса РФ, Федеральных законов «Об автономных учреждениях», «О некоммерческих организациях», Гражданского кодекса РФ.

Предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения госзаданий в рамках регионального проекта осуществлялось Министерством по целевой статье 771GA54290 «Увеличение площади лесовосстановления» на основании соглашений (что следует из норм федерального и областного регулирования), заключенных с Лесхозом от 18.01.2019, от 22.01.2020, с ИркутскЛеспроектом – от 18.01.2019, от 31.01.2020, что отражено в таблице:

Учреждение	2019 г.		2020 г.	
	№, дата соглашения	тыс. рублей	№, дата соглашения	тыс. рублей
Лесхоз	№1 от 18.01.2019 (в ред. допсоглашений от 21.02, 01.03, 24.03, 19.04, 26.07, 15.08, 30.08.2021)	64 802,6	№1 от 22.01.2020 (в ред. доп.соглашений от 31.01.2020, 06.02.2020, 27.03.2020, 27.04.2020, 18.06.2020)	45 786,3
	допсоглашение от 21.10.2019	64 774,9	доп. соглашение от 07.08.2020	44 878,8 (-907,5)
	допсоглашение от 31.12.2019	64 774,9	доп. соглашение от 30.09.2020	<b>44 228,0</b> (-650,8)
ИркутскЛеспроект	№3 от 18.01.2019	-	№3 от 31.01.2020 в ред. доп. соглашения от 25.03.2020	73,2
	допсоглашение от 21.10.2019	27,7	доп. соглашение от 07.08.2020	980,7 (+907,5)
	допсоглашение от 21.10.2019	27,7	доп. соглашение от 30.09.2020	<b>1 631,5</b> (+650,8)
<b>ИТОГО</b>	-	<b>64 802,6</b>	-	<b>45 589,5</b>

На 2021 год соглашениями от 15.01.2021 предусмотрено предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзаданий на увеличение площади лесовосстановления:

- Лесхозу в сумме 45 128,8 тыс. рублей (по состоянию на 11.06.2021 перечислено 29 846,1 тыс. рублей (66,1%));

- ИркутскЛеспроекту в сумме 1 611,8 тыс. рублей (по состоянию на 11.06.2021 перечислено 1 208,8 тыс. рублей (75%)).

Как видно, финансовое обеспечение госзаданий ОГАУ «ИркутскЛеспроект» в части работ по лесовосстановлению составило в 2019 году 27,7 тыс. рублей, в 2020 году - 1 631,5 тыс. рублей, в 2021 году - 1 611,8 тыс. рублей, тогда как Лесхозу в 2019 - 2020 годах предоставлено 64 774,9 тыс. рублей, 44 228,0 тыс. рублей, 45 128,8 тыс. рублей соответственно.

государственного кадастрового учета лесных участков, которые будут являться предметом торгов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, которые не нашли своего отражения в государственном задании. Эти виды деятельности предусмотрены вопреки положениям ст.ст. 2, 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», ст.50 Гражданского кодекса РФ, с несоблюдением ст.ст. 19, 81-84 Лесного кодекса РФ, поскольку не соответствуют цели создания учреждения и полномочиям органов государственной власти Иркутской области в части выполнения переданных федеральных полномочий в сфере лесных отношений.

Ряд иных видов деятельности учреждения Уставом также предусмотрен вопреки законодательству.

Фактически деятельность учреждения в рамках указанных видов деятельности осуществляется на коммерческой основе.

В госзаданиях в отсутствие к этому правовых оснований предусмотрено, что финансовое обеспечение его выполнения учреждениями осуществляется как за счет субсидии, так и за счет иных (внебюджетных) источников, которые учреждения вправе привлекать. Конкретные иные источники средств в госзаданиях не определены. При этом, предусмотренное госзаданиями право учреждений привлекать для его выполнения внебюджетные источники, в том числе сформированные за счет доходов от реализации древесины, не увязывается с установлением конкретного объема средств за счет иных источников для финансирования выполнения госзадания. Размер объема финансирования от иных источников приведен без ссылок на нормативные правовые акты, предусматривающие его расчеты, что указывает на его необоснованность.

Так, финансовое обеспечение выполнения госзадания Лесхозу определено в объемах:

тыс. рублей

Год	Всего объем финансирования госзадания на лесовосстановление	За счет субсидии	За счет иных источников
2019	107 258,7	64 774,9	42 483,8
2020	68 362,6	44 228,0	24 134,6
2021	50 208,6	45 128,2	5 080,0

В отношении Лесхоза усматривается формирование госзадания на начало года, заведомо не обеспеченного финансированием, что в дальнейшем приводило к корректировкам.

Объем финансового обеспечения выполнения госзадания ИркутскЛеспроект определены в объемах:

тыс. рублей

Год	Всего объем финансирования госзадания на лесовосстановление	За счет субсидии	За счет иных источников
2019	356,9	27,7	329,2
2020	1 631,5	1 631,5	0
2021	1 611,8	1 611,8	0

Как видно, учредителем применяется неравный подход к определению источников финансового обеспечения выполнения госзадания разным автономным учреждениям.

При этом следует отметить, что основной деятельностью ОГАУ «ИркутскЛеспроект» является коммерческая деятельность, вследствие чего возможности привлечения средств от иных источников на выполнение госзадания у него выше.

При расчете объемов субсидии Лесхозу на финансовое обеспечение госзадания, которые должны определяться с учетом утвержденных нормативов (ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Порядок № 348-пп<sup>94</sup>), Министерством допускались нарушения.

<sup>94</sup> Постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» утвержден Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества, определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на иные цели (далее - Порядок № 348-пп).

Так, на 2019 год по работе «проведение рубок ухода за молодняками (осветление, прочистки)» объем финансового обеспечения госзадания Лесхозу на общую сумму 410,0 тыс. рублей определен необоснованно, с применением при расчетах объема субсидии норматива затрат за счет средств федерального бюджета 10 рублей на 1 га, вопреки утвержденному нормативу от 5 384,36 рублей в южных до 6 254,12 рублей за га в северных районах. Расчетный объем субсидии с применением утвержденных нормативов должен был составить 5 520,1 тыс. рублей.

По мнению Министерства, затраты сверх примененных в расчете 10 рублей за 1 га, должны покрываться за счет внебюджетных источников учреждения. Правовое обоснование такого порядка определения объема финансового обеспечения не дано. Порядок № 348-пп, равно как и правовые акты федерального уровня, не предусматривает особенностей формирования объема финансового обеспечения госзадания.

При расчете нормативных затрат в части расходов на оплату труда применялись размеры районных коэффициентов за работу в Иркутской области<sup>95</sup> без учета необходимости их повышения на 10-40%, то есть в размерах, установленных Законом Иркутской области № 123-ОЗ<sup>96</sup>.

По мнению Министерства, разница в размере районного коэффициента подлежит компенсации за счет внебюджетных источников учреждений. Такая позиция не соответствует ст.ст. 6, 4, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, на что КСП области неоднократно обращала внимание. Закон Иркутской области № 123-ОЗ является расходным обязательством Иркутской области, подлежащим финансированию за счет средств областного бюджета. На это прямо указывает ст. 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ, согласно которой финансирование расходов с учетом установленного им размера районного коэффициента осуществляется за счет средств областного бюджета. Кроме того, Порядком № 348-пп предусмотрено включение в состав нормативных затрат расходов на оплату труда с начислениями с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в порядке и размерах, определенных федеральным и областным законодательством.

Госзадание в части работ по лесовосстановлению Лесхозом и ИркутскЛеспроектом в 2019-2020 г.г. выполнено на 100%.

Информация о выполнении госзадания и освоении субсидии, выделенной в рамках регионального проекта Лесхозу<sup>97</sup>, представлена в приложении 12 к отчету.

Лесхозом больший объем за счет субсидии в 2019 году направлен на искусственное лесовосстановление - 24 179,8 тыс. рублей (37,3%), проведение агротехнического ухода за лесными культурами - 12 307,9 тыс. рублей (19,0%), подготовку почвы под лесные культуры - 11 818,0 тыс. рублей (18,2%). В 2020 году субсидия в объеме 24 350,9 тыс. рублей (55%) направлена на проведение агротехнического ухода за лесными культурами, 13 704,5 тыс. рублей (31%) - на искусственное лесовосстановление.

---

<sup>95</sup> 1,2 в южных, 1,3 в северных районах области.

<sup>96</sup> Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 123-ОЗ).

<sup>97</sup> На основании отчетов об освоении субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания, представленных Министерством, учреждениями.

На выполнение госзадания Лесхозом привлечены средства от приносящей доход деятельности: в 2019 году в сумме 17 131,1 тыс. рублей, в 2020 году – 14 260,9 тыс. рублей.

Невыполнение планового объема привлечения средств от иных (внебюджетных) источников учреждения повлияло на выполнение показателей по лесовосстановлению на незакрепленной территории: в 2019 году при плане 5,2 тыс. га, фактически выполнено 4,3 тыс. га; в 2020 году при плане 3,7 тыс. га фактически выполнено 2,2 тыс. га.

ИркутскЛеспроектом в 2019 году субсидия (27,7 тыс. рублей) направлена на искусственное лесовосстановление, в 2020 году - 782,7 тыс. рублей (48%) на создание и выделение объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных земельных участков и подобных объектов), 724,0 тыс. рублей (44%) на искусственное лесовосстановление, 124,8 тыс. рублей (7,6%) на уход за объектами лесного семеноводства.

В структуре расходов учреждений на лесовосстановление наибольший удельный вес занимают затраты на оплату труда с начислениями.

Установлено, что Примерное положение об оплате труда<sup>98</sup>, Положение об оплате труда работников Лесхоза<sup>99</sup> предусматривают сдельную систему оплаты труда, что не соответствует Закону Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», согласно которому в областных государственных учреждениях предусматривается установление повременной системы оплаты труда, исходя из должностных окладов, ставок заработной платы<sup>100</sup>.

С несоблюдением п. 11 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности<sup>101</sup> Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности областных государственных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство лесного комплекса Иркутской области, утвержденный приказом Министерства от 14.12.2020 № 91-68-мпр<sup>102</sup>, не предусматривает формирование показателей плана ФХД с дополнительной детализацией по кодам аналитических показателей (например, кодам целевых статей, ДопФК, др.), что затрудняет анализ использования средств на реализацию мероприятий регионального проекта, особенно, в части выполнения работ по лесовосстановлению.

Как было отмечено выше, планирование показателей увеличения площади лесовосстановления в рамках регионального проекта осуществляется за счет объемов работ, выполняемых арендаторами лесных участков.

Действующий Порядок приемки мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, включая лесовосстановление, на лесных участках, переданных в аренду и

<sup>98</sup> Примерное положение об оплате труда работников государственных автономных и бюджетных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области, по виду экономической деятельности «Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области», утвержденное приказом министерства лесного комплекса Иркутской области от 15.05.2017 № 42-мпр.

<sup>99</sup> Положение об оплате труда работников Лесхоза, утвержденное приказом учреждения от 16.03.2018 №34-6.

<sup>100</sup> В соответствии со ст. 129 Трудового кодекса РФ тарифная ставка - фиксированный размер оплаты труда работника за выполнение нормы труда определенной сложности (квалификации) за единицу времени без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Оклад (должностной оклад) - фиксированный размер оплаты труда работника за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

<sup>101</sup> Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н (далее - Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности).

<sup>102</sup> Действие которого распространяется на правоотношения, начиная с 1 января 2020 года (далее-Порядок № 91-68-мпр).

постоянное (бессрочное) пользование, утвержден приказом агентства лесного хозяйства Иркутской области от 27.12.2013 № 28-агпр в ред. от 19.03.2019 (далее-Порядок приемки №28-агпр).

Согласно Порядку №28-агпр техническая приемка мероприятий<sup>103</sup> по лесовосстановлению на лесных участках, переданных в аренду в целях использования лесов для заготовки древесины, осуществляется комиссиями, созданными лесопользователями.

Контроль за выполнением мероприятий лесничеством осуществляется в ходе проведения проверок по соблюдению договорных обязательств арендаторами лесных участков, при проведении внеплановых и плановых проверок по осуществлению государственного контроля и надзора (раздел III Порядка приемки №28-агпр).

В 2019 году из площади лесовосстановления 139,8 тыс. га, которое, в основном, проводится арендаторами лесных участков, лесничествами проверено 60,6% или 84,7 тыс. га. Объем неохваченных проверками площадей лесовосстановления составил 39,4% или 55,1 тыс. га,

Из объемов лесовосстановления, предусмотренных к выполнению на 2020 года (145,3 тыс. га), лесничествами проверено 56,2% или 81,6 тыс. га, не охвачено проверками 43,8% или 63,7 тыс. га.

По итогам проверок лесничествами в 2020 году установлены работы, выполненные с неудовлетворительным качеством, на площади 9,4 тыс. га (отсутствие всходов, единичные всходы, не подтвержден посадочный материал, несоответствие количества посадочных и посевных мест, др.), которые не включены в отчетную площадь.

Согласно Правил лесовосстановления<sup>104</sup> оно включает в себя не только выполнение и приемку выполненных работ, но и проведение инвентаризации мероприятий по искусственному и комбинированному лесовосстановлению с целью оценки состояния участков с проведенными мерами искусственного и комбинированного лесовосстановления и назначения мероприятий по улучшению состояния этих участков<sup>105</sup>. Инвентаризация выполненных мероприятий по искусственному и комбинированному лесовосстановлению осуществляется ежегодно в III - IV кварталах года проведения работ в порядке, установленном действующим законодательством РФ. Однако порядок проведения указанной инвентаризации ни Минприроды России, ни Рослесхозом не принят.

Порядок № 28-агпр в части положений, предусматривающих возложение на лесопользователя проведения инвентаризации лесных культур на лесных участках, переданных в аренду, не согласуется с Правилами лесовосстановления, которыми предусмотрено, что инвентаризация выполненных мероприятий по искусственному и комбинированному лесовосстановлению проводится с участием представителей лиц, использующих леса, на которых возложена обязанность по лесовосстановлению.

Порядком №28-агпр проведение инвентаризации предусмотрено в соответствии с Техническими указаниями по проведению инвентаризации лесных культур, защитных лесных насаждений, питомников, площадей с проведенными мерами содействия естественному возобновлению леса и вводу молодняков в категорию ценных древесных

---

<sup>103</sup> Лесовосстановительные мероприятия на каждом лесном участке, предназначенном для проведения лесовосстановления, осуществляются в соответствии с проектом лесовосстановления и планом-схемой.

<sup>104</sup> Правила лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений, утвержденные Приказом Минприроды России от 25.03.2019 № 188 (до 01.01.2021); от 04.12.2020 №1014 (введенные с 01.01.2021) (далее – Правила лесовосстановления).

<sup>105</sup> Инвентаризируются лесные культуры первого, третьего и пятого года.

насаждений от 08.12.1989, возможность применения которых с учетом новых Правил лесовосстановления вызывает сомнение.

Распоряжением Министерства от 16.06.2021 №91-1402-нр для осуществления контроля за качеством выполняемых работ по лесовосстановлению территориальным управлением поручено проведение инвентаризации в соответствии с Правилами лесовосстановления в 3 кв. 2021 года.

В проверяемый период на основании распоряжений министерства от 26.07.2019 №2425-мр, от 18.05.2020 №91-104-мр лесничествами проведена инвентаризация лесных культур, питомников, площадей с проведенными мерами содействия естественному возобновлению леса, комбинированным лесовосстановлением, по результатам которой установлена приживаемость проинвентаризированных лесных культур ниже нормативной.

С учетом проведенной инвентаризации распоряжением министерства от 15.03.2021 №91-492-мр лесничествам поручено усилить в 2021 году контроль за выполнением мероприятий по воспроизводству лесов в оптимальные агротехнические сроки, повысить качество и эффективность проводимых работ за счет строгого соблюдения агротехники и технологии все мероприятий, а также контроль за дополнением лесных культур в 2021 году.

#### **Основные выводы:**

1. Целью национального проекта «Экология» определено обеспечение комфортной и безопасной среды для жизни, для достижения которой определены показатели, задачи и общественно значимые результаты (ОЗР) в разрезе 9 федеральных проектов.

В состав национального проекта «Экология» входит Федеральный проект «Сохранение лесов», обеспечивающий достижение общественно значимого результата «Сохранение лесов страны в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации» и выполнение задачи национального проекта «Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений».

Согласно паспорту Федерального проекта «Сохранение лесов» он содержит 3 задачи и 1 общественно значимый результат, 9 показателей, 21 результат.

Предусмотренная национальным проектом «Экология» и Федеральным проектом «Сохранение лесов» задача по сохранению и воспроизводству лесов на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений в значительной степени соответствует вызовам в сфере лесного хозяйства и позволяет достигнуть положительного эффекта в части сохранения экологической роли лесов, а также сохранения и восстановления лесных ресурсов как источника развития экономического потенциала страны.

При этом следует отметить, что не все результаты Федерального проекта, связанные с лесовосстановлением, предполагается достигать с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ. Часть из них предусмотрена к достижению за счет внебюджетных средств учреждений субъектов РФ, часть – за счет средств арендаторов лесов.

Так, в актуальной редакции паспорта регионального проекта «Сохранение лесов» объем его финансового обеспечения на весь период реализации предусмотрен 11 250 166,0 тыс. рублей, в структуре которого наибольший удельный вес занимают средства из внебюджетных источников (средства арендаторов и доходы от внебюджетной деятельности учреждений) - 90,3% или 10 158 161,1 тыс. рублей. Бюджетные средства составляют 9,7% или 1 092 044,9 тыс. рублей

2. Реализация регионального проекта «Сохранение лесов», назначением которого является обеспечение достижения показателей и результатов Федерального проекта, предусмотрена в рамках подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» Госпрограммы «Развитие лесного комплекса».

3. В Министерстве проектная деятельность организована и осуществляется недостаточно оптимально. Ведомственный проектный офис создан в 2020 году формально. Заседания, которые в соответствии с Положением о ведомственном проектном офисе являются его организационной формой работы и проводятся по мере необходимости, в проверяемый период не проводились, соответственно, вопросы реализации регионального проекта не обсуждались, решения не принимались.

Следствием недостаточной организации проектной деятельности Министерства, несогласованности действий участников ведомственного проектного офиса являются отмеченные КСП области расхождения паспорта регионального проекта, Федерального проекта «Сохранение лесов», Соглашения о реализации регионального проекта, внутренних несоответствий между разделами паспорта регионального проекта.

Следует отметить, что в силу особенностей отношений в лесной сфере, возможности влияния Министерства на формирование и исполнение регионального проекта «Сохранение лесов» в части его мероприятий, результатов и финансового обеспечения, минимизированы.

Задачи, мероприятия и их результативность продиктованы Федеральным проектом «Сохранение лесов», исполнителем которого является Рослесхоз, и Соглашением с Рослесхозом о реализации регионального проекта.

Фактически Федеральным проектом и в его развитие региональным проектом предусмотрено выполнение мероприятий, относящихся к переданным федеральным полномочиям, что не соответствует Положению об организации проектной деятельности № 1288, согласно п. 3 которого региональный проект обеспечивает достижение показателей и результатов федерального проекта, которые относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта РФ.

Финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий в силу Лесного кодекса РФ осуществляется за счет субвенции, при этом отсутствует понятность и прозрачность порядка определения объема субвенции из федерального бюджета, предоставляемой субъектам РФ на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений, в части мероприятий регионального проекта.

Расчет потребности в бюджетных средствах на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной и лесохозяйственной техникой и оборудованием, на мероприятия по увеличению площади лесовосстановления осуществлялся Рослесхозом.

Формирование потребности субъектов РФ в лесопожарной технике и оборудовании на 2019 год Рослесхозом осуществлялось, исходя из Приказа Рослесхоза от 19.12.1997 № 167 «Об утверждении положения о пожарно-химических станциях», затем, исходя из Нормативов обеспеченности субъекта РФ лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров, утвержденными Распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 № 1605-р, которым для Иркутской области установлено нормативное общее количество технических средств - не менее 754 единиц.

Нормативное количество технических средств для Иркутской области в разрезе отдельных наименований не в полной мере согласуется с установленными этим же

правовым актом требованиями обеспечения техническими средствами лесопожарных станций (ЛПС). В ряде случаев нормативы занижены.

Требования к приобретаемой технике и оборудованию диктовались Рослесхозом. Перечень закупаемой Лесхозом в 2019-2021 годах техники и оборудования согласовывался с Рослесхозом, в том числе на сумму экономии по результатам торгов.

4. Региональный проект не в полной мере согласовывается с Федеральным проектом в действующей редакции. В частности, такие показатели, как «Ущерб от лесных пожаров» и «Площадь погибших лесных насаждений», на снижение которых оказывает влияние результат регионального проекта «Оснащены специализированные учреждения органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров», паспортом регионального проекта не предусмотрены.

При соответствии цели и задач регионального проекта стратегической нацеленности Госпрограммы на повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов, в числе целевых показателей Госпрограммы, ее подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» указанные показатели также отсутствуют.

5. В 2019-2021 году на выполнение мероприятий регионального проекта Иркутской области доведены из федерального бюджета, предусмотрены в Госпрограмме и в областном бюджете объемы ассигнований:

Цель МБТ, субвенция	2019 год	2020 год	2021
Всего, в том числе:	<b>348 033,8</b>	<b>205 049,7</b>	<b>315 723,4</b>
Увеличение площади лесовосстановления	64 802,6	45 859,5	46 740,0
Специализированная лесохозяйственная техника и оборудование	19 612,1	19 724,3	33 461,4
Лесопожарная техника и оборудование	147 854,3	139 465,9	235 522,0
	115 764,8		

6. Бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта предусмотрены главному распорядителю средств Министерству (КВСП 843) по подразделу 0407 «Лесное хозяйство», виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

7. Следует отметить, что наряду с Соглашением о реализации регионального проекта, согласование целевых показателей и объема финансового обеспечения регионального проекта с Рослесхозом осуществлялось в альбомах форм защиты бюджетных проектировок, что следует из Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 837, в рамках обычной практики согласования объемов финансового обеспечения реализации переданных федеральных полномочий.

8. Бюджетные средства, предусмотренные Министерству на реализацию регионального проекта, расходовались им путем предоставления субсидий двум подведомственным учреждениям (ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», ОГАУ «ИркутскЛеспроект») на выполнение государственного задания (на мероприятия по

лесовосстановлению) и на предоставление субсидий на иные цели (на приобретение лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования).

Наибольший объем бюджетных средств (более 99%) предоставлен ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», в основном, в форме субсидий на иные цели.

9. В проверяемый период деятельность Министерства по оснащению подведомственных учреждений специализированной лесопожарной и лесохозяйственной техникой нельзя назвать системной и последовательной.

При наличии в ведении Министерства трех действующих учреждений (ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», ОГАУ «ИркутскЛеспроект», ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов»), работа по оснащению техникой и оборудованием велась только в отношении Лесхоза.

И если потребность ОГАУ «ИркутскЛеспроект» в лесопожарной технике отсутствовала, поскольку работы по тушению лесных пожаров учреждение не выполняет, то для ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» вопросы оснащения техникой и оборудованием имеют смысл и значение.

В 2020 году в отсутствие достаточных оснований у Лесхоза были изъяты отдельные единицы техники, приобретенной им в рамках регионального проекта за счет субсидии на иные цели, предоставленной ему Министерством, и переданы в ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» и ОГАУ «ИркутскЛеспроект», как неиспользуемые в целях обеспечения эффективного использования областного государственного имущества.

Предоставление Лесхозу субсидии на иные цели на приобретение техники, потребность в которой отсутствует, последующая передача этой техники другим учреждениям, потребность которых не определялась, под предлогом обеспечения ее эффективного использования, указывают на некачественные управленческие решения Министерства при использовании бюджетных средств в рамках регионального проекта, при распоряжении областным государственным имуществом, с несоблюдением оснований распоряжения областным имуществом.

Продолжает оставаться значительным количество недействующих учреждений (7), и продолжает сохраняться не соответствующая законодательству практика Министерства по переименованию недействующих подведомственных учреждений и фактическому созданию на их базе новых учреждений.

10. На приобретение лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования Лесхозу в 2019-2020 годах предоставлены субсидии на иные цели в объеме 283 321,2 тыс. рублей и 159 190,2 тыс. рублей соответственно. На 2021 год соглашение на предоставление субсидии на иные цели заключено на сумму 268 983,4 тыс. рублей.

11. В течение года к соглашениям о предоставлении субсидии на иные цели неоднократно заключались дополнительные соглашения, которыми менялись перечни техники и оборудования, графики перечисления субсидий. В 2019 году Министерством не соблюдался график перечисления субсидий, предусмотренный при заключении соглашения. График предоставления субсидии корректировался по факту перечисления средств учреждению.

Субсидии в 2019-2020 годах предоставлялись Лесхозу с несоблюдением Министерством требований абз.4 ч.1 ст.78.1 Бюджетного кодекса РФ, Порядка определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на иные цели, приказа Министерства от 25.05.2017 № 45-мпр.

В 2021 году Министерством принято решение о предоставлении Лесхозу субсидии на иные цели на сумму 268 983,4 тыс. рублей с несоблюдением правил, предусмотренных Положением № 29-пп. В том числе, с несоблюдением условий, предусмотренных п. 5 Положения № 29-пп при наличии у учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, что исключает право предоставления ему субсидии на иные цели.

**12.** Учреждением не всегда применялись эффективные процедуры закупок. В отдельных случаях им осуществлялось дробление закупок одного и того же вида техники на несколько лотов с заключением договоров на один и тот же вид техники в один день, с одним и тем же поставщиком. Дробление закупки идентичных товаров (машины трелевочные гусеничные МТЧ-4, седельный тягач КАМАЗ, трал, автомобиль УАЗ грузопассажирский, и др.) на отдельные лоты, начальная максимальная цена которых не превышала 5 миллионов рублей, исключало применение условия п. 4.1 Положения о закупке товаров для нужд Лесхоза об определении поставщиков министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

**13.** Реализация мероприятия регионального проекта «Сохранение лесов» по оснащению специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

**13.1.** В 2019 год Лесхозом приобретено 59 единиц лесопожарной техники и оборудования на общую сумму 168 248 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 недопоставлено 13 бульдозеров на сумму 95 371,1 тыс. рублей (40,6%).

В 2020 году приобретена 71 единица лесопожарной техники. Расходы составили за счет субсидии на иные цели, выделенной в 2020 году, - 134 230,9 тыс. рублей (исполнение 96,2%); за счет остатков субсидии, предоставленной в 2019 году, - 72 464,3 тыс. рублей (исполнение 96,2%).

Остаток неосвоенной субсидии 2020 года в связи с недопоставкой товара на 01.01.2021 составил 5 235 тыс. рублей. Остаток неосвоенных средств 2019 года на 01.01.2021 составил 22 906,7 тыс. рублей.

В 2021 году по состоянию на 10.06.2021 Лесхозом размещены заявки на поставку лесопожарной техники на сумму 239 011,6 тыс. рублей, по результатам торгов заключено 26 договоров на общую сумму 230 950,7 тыс. рублей (47 единиц техники).

**13.2.** В 2019 году лесопожарная техника на основании приказов Лесхоза распределена и передана 19-ти филиалам. Распределение и передача техники осуществлялось в период с июня по декабрь 2019 года, в том числе 43 единицы техники (74%) и 1 единица оборудования на общую сумму 92 967 тыс. рублей распределены и переданы филиалам в 4 квартале 2019 года, по окончании пожароопасного периода.

Имели место факты использования лесопожарной техники за пределами пожароопасного периода.

В 2020 году приобретенная техника распределена на основании приказов директора Лесхоза 13-и филиалам, 2 вахтовых автобуса переданы ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов».

Закупленная техника в отдельных случаях не распределялась в короткие сроки для обеспечения ее использования по назначению. Распределение затягивалось от 2-х до 4-х месяцев, что не было направлено на решение приоритетных задач по обеспечению

тушения лесных пожаров, для чего она и приобреталась и указывает на недостаточно эффективное использование бюджетных средств и техники в 2020 году.

**13.3.** Приобретенные по договорам 2020 года на общую сумму 30 677,5 тыс. рублей 13 единиц лесопожарной техники (2 автомобиля УАЗ, 1 пожарная автоцистерна, 2 бульдозера, 5 моторных лодок, 2 прицепа для моторных лодок, трактор Беларусь 82.1) по состоянию на 10.06.2021 числились по данным бухгалтерского учета на счете 106.21 «Вложения в особо ценное движимое имущество» в связи с отсутствием оформленной государственной регистрации прав в установленном законом порядке. Большая часть незарегистрированной лесопожарной техники (8 ед.) находится на территории Черемховского филиала.

В качестве причин отсутствия государственной регистрации транспортных средств Лесхозом обозначена невозможность оплаты пошлин, др. действий в связи с блокировкой лицевых счетов учреждения вследствие применения налоговыми органами принудительных мер по взысканию задолженности по налогам.

**14.** Реализация мероприятия регионального проекта «Сохранение лесов» по оснащению специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению.

**14.1.** В 2019 году приобретено 4 трактора марки МТЧ -4, 10 единиц мечей Колесова. За счет остатка субсидии на иные цели на сумму 193,9 тыс. рублей оплачены 2 лесных плуга ПКЛ-70П, закупка которых осуществлялась в рамках договора от 27.02.2019 с ООО «Лесхозснаб» на поставку лесопожарного оборудования, необходимого для выполнения государственного задания, до заключения соглашения о предоставлении субсидии на иные цели от 25.03.2019, что содержит признаки нецелевого использования средств, выделенных в рамках регионального проекта, поскольку осуществлено расходование в порядке замещения субсидией на иные цели субсидии на выполнение госзадания.

В 2020 году приобретено 356 единиц лесохозяйственной техники и оборудования.

В 2021 году на приобретение 34 единиц лесохозяйственной техники и оборудования выделена субсидия в сумме 33 461,4 тыс. рублей. В первой половине 2021 году заключено 11 договоров на приобретение 29 единиц техники и оборудования на сумму 33 237,5 тыс. рублей. По состоянию на 10.06.2021 поставлено 23 единицы техники на сумму 31 764,0 тыс. рублей.

**14.2.** В 2020 году в ряде случаев поставщики нарушали сроки поставки техники и оборудования, однако Лесхозом не всем поставщикам направлены претензии об уплате неустойки.

**14.3.** В нарушение ст. 5 Федерального закона № 402-ФЗ, предусматривающей, что активы являются объектом бухгалтерского учета экономического субъекта, п.п. 8, 10 СГС «Основные средства» Лесхозом не учтены на бухгалтерском учете поставляемые в комплекте с машиной трелевочной гусеничной МТЧ-4 плуги лесные ПЛВ-70 АЛМ в количестве 4 шт. как отдельные объекты основных средств.

**14.4.** С 26.08.2020 трактор Беларусь МТЗ 82.1 числится на счете 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» в сумме 1 521,0 тыс. рублей, поскольку в нарушение ст. 5 Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на государственный учет в органах Гостехнадзора не поставлен, что, по мнению Лесхоза обусловлено невозможностью оплаты государственной пошлины по причине блокировки лицевых счетов учреждения.

**14.5.** Отдельная лесохозяйственная техника и оборудование распределялась филиалам длительное время или не распределялась, что указывает на непринятие Лесхозом должных мер к эффективному использованию техники и оборудования, приобретение которых осуществляется в рамках регионального проекта с учетом обозначенной Лесхозом потребности, на неэффективное использование бюджетных средств.

Кроме этого выборочная проверка путевых листов показала, что техника, приобретенная для осуществления работ по лесовосстановлению, использовалась и на выполнение работ, не связанных с лесовосстановлением, более того - в рамках внебюджетной деятельности.

**15.** Реализация мероприятия регионального проекта «Сохранение лесов» по увеличению площади лесовосстановления.

**15.1.** Фактический объем лесовосстановительных мероприятий по воспроизводству лесов на незакрепленной территории обусловлен соответствующим ежегодным объемом бюджетного финансирования из федерального бюджета.

Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в форме субвенции на реализацию переданных полномочий.

На увеличение площади лесовосстановления из федерального бюджета предоставлено: 2019 год - 64 802,6 тыс. рублей, 2020 год - 45 859,5 тыс. рублей, 2021 год - 46 740,0 тыс. рублей.

По расчетам Министерства, дополнительная потребность в финансировании на выполнение мероприятий по воспроизводству лесов за счет средств субвенции составляет: на 2019 год – 59 341,0 тыс. рублей (выделено 52% от утвержденного объема лесовосстановления); на 2020 год – 72 900,0 тыс. рублей (выделено 38,5%); на 2021 год - 45 000,0 тыс. рублей (выделено 51%).

**15.2.** В альбомах форм защиты бюджетных проектировок финансовое обеспечение мероприятий по лесовосстановлению также предусматривается за счет внебюджетных средств (средств от приносящей доход деятельности подведомственных органам исполнительной власти субъектов РФ учреждений).

Следует отметить, что на законодательном уровне не прописан механизм планирования и привлечения средств из внебюджетных источников на реализацию национальных, федеральных проектов и государственных программ Российской Федерации и субъектов РФ.

**15.3.** Мероприятия по воспроизводству лесов на незакрепленной территории в Иркутской области выполняются специализированными областными государственными автономными учреждениями, подведомственными Министерству, на основании государственного задания, которое финансируется путем предоставления автономным учреждениям субсидий на выполнение госзадания.

Основной объем работ в лесной сфере, в том числе по лесному семеноводству, осуществлению лесовосстановления и лесоразведения предусмотрен для выполнения Лесхозом (на территории 33 лесничеств).

Госзаданием для ОГАУ «ИркутскЛеспроект» устанавливались несущественные виды работ (установка и размещение стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах) и незначительные объемы работ по лесовосстановлению. Широкий спектр основных видов деятельности, предусмотренный Уставом учреждения, не нашел своего разрешения в государственном задании учреждению, чем не обеспечено достижение им целей, для которых это учреждение создано, и решение задач, возложенных на Министерство в сфере лесного хозяйства.

В нарушение требований ст. 32 Федерального закона №7-ФЗ, п.п. 6, 7 Порядка № 86н учреждением на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) не размещены госзадания на 2020 год и 2021 год, план ФХД на 2021 год.

**15.4.** Организация Министерством деятельности этого учреждения продолжает осуществляться с несоблюдением Лесного кодекса РФ, Федеральных законов «Об автономных учреждениях», «О некоммерческих организациях», Гражданского кодекса РФ, поскольку основной деятельностью учреждения является коммерческая деятельность.

**15.5.** Финансовое обеспечение госзаданий ОГАУ «ИркутскЛеспроект» в части работ по лесовосстановлению составило в 2019 году 27,7 тыс. рублей, в 2020 году - 1 631,5 тыс. рублей, в 2021 году - 1 611,8 тыс. рублей, тогда как Лесхозу в 2019 - 2020 годах предоставлено 64 774,9 тыс. рублей, 44 228,0 тыс. рублей, 45 128,8 тыс. рублей соответственно.

**15.6.** В госзаданиях в отсутствие к этому правовых оснований предусмотрено, что финансовое обеспечение его выполнения учреждениями осуществляется как за счет субсидии, так и за счет иных (внебюджетных) источников, которые учреждения вправе привлекать. Конкретные иные источники средств в госзаданиях не определены. При этом, предусмотренное госзаданиями право учреждений привлекать для его выполнения внебюджетные источники, в том числе сформированные за счет доходов от реализации древесины, не увязывается с установлением конкретного объема средств за счет иных источников для финансирования выполнения госзадания.

**15.7.** Министерством допускались нарушения при расчете объемов субсидии Лесхозу на финансовое обеспечение госзадания в части работы «проведение рубок ухода за молодняками (осветление, прочистки)» (без учета утвержденных нормативов).

С несоблюдением ст.ст. 6, 4, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, Порядка № 348-пп при расчете нормативных затрат в части расходов на оплату труда применялись размеры районных коэффициентов за работу в Иркутской области без учета необходимости их повышения на 10-40%, в размерах, установленных Законом Иркутской области № 123-ОЗ.

**15.8.** В структуре расходов учреждений на лесовосстановление наибольший удельный вес занимают затраты на оплату труда с начислениями.

**15.9.** Примерное положение об оплате труда, Положение об оплате труда работников Лесхоза предусматривают сдельную систему оплаты труда, что не соответствует Закону Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», согласно которому в областных государственных учреждениях предусматривается установление повременной системы оплаты труда, исходя из должностных окладов, ставок заработной платы.

**15.10.** Порядок приемки мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, включая лесовосстановление, на лесных участках, переданных в аренду и постоянное (бессрочное) пользование, утвержденный приказом агентства лесного хозяйства Иркутской области от 27.12.2013 № 28-агпр (в ред. от 19.03.2019) в части положений, предусматривающих возложение на лесопользователя проведения инвентаризации лесных культур на лесных участках, переданных в аренду, не согласуется с Правилами лесовосстановления, которыми предусмотрено, что инвентаризация выполненных мероприятий по искусственному и комбинированному лесовосстановлению проводится с участием представителей лиц, использующих леса, на которых возложена обязанность по лесовосстановлению.

Порядком №28-агпр проведение инвентаризации предусмотрено в соответствии с Техническими указаниями по проведению инвентаризации лесных культур, защитных

лесных насаждений, питомников, площадей с проведенными мерами содействия естественному возобновлению леса и вводу молодняков в категорию ценных древесных насаждений от 08.12.1989, возможность применения которых с учетом новых Правил лесовосстановления вызывает сомнение.

**Предложения:**

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.

2. Направить представление в ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», информационные письма в Правительство Иркутской области, в министерство лесного комплекса Иркутской области.

Аудитор Контрольно-счетной  
палаты Иркутской области



Л.Н. Мулярова

## СПРАВКА

<b>о результатах контрольного мероприятия</b>		
<p>«Проверка эффективности планирования и предоставления бюджетных средств на мероприятия регионального проекта «Сохранение лесов» (в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»), законности и эффективности расходования средств, выделенных на реализацию регионального проекта в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года; оценка достижения целей и задач, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы»</p>		
<b>Перечень объектов мероприятия:</b>		
<p>министерство лесного комплекса Иркутской области, ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», ОГАУ «ИркутскЛеспроект»</p>		
<b>1</b>	<b>Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:</b>	<b>7</b>
1.1	- актов	3
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	1
1.3	- предписаний	-
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
1.5	- информационных писем	2
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	-
<b>2</b>	<b>Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. рублей):</b>	<b>868 806,9</b>
<b>3</b>	<b>Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором* (тыс. рублей):</b>	<b>711 494,8</b>
3.1	<b>Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (тыс.рублей)</b>	<b>711 494,8</b>
3.2	<b>Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (ед.)</b>	<b>20</b>
3.3	<b>Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью</b>	<b>-</b>
3.4	<b>Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (ед.)</b>	<b>3</b>
3.5	<b>Группа 7. Иные нарушения (ед.)</b>	<b>7</b>
3.6	<b>Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств (ед.)</b>	<b>1</b>
<b>4</b>	<b>Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)</b>	<b>-</b>

5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	-
6	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)	-

\*Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом КСО при Счетной палате РФ 17.12.2017, протокол № 2-СКСО.

### Пояснительная записка к Справке о результатах контрольного мероприятия

**Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 711 494,8 тыс. рублей/ 7 ед., в том числе:**

**442 511,4 тыс. рублей** - с нарушением требований абз. 4 ч. 1 ст. 78.1 БК РФ, Порядка определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп, Министерством в 2019-2020 годах Лесхозу предоставлены субсидии на иные цели при отсутствии расчетов-обоснований объема субсидии; на основании заявок, составленных не в полном соответствии с формой, утвержденной приказом Министерства от 25.05.2017 № 45-мпр<sup>106</sup>, без указания кодов КОСГУ расходов за счет субсидии (2 ед., п. 1.2.49 Классификатора нарушений), в том числе:

138 914,6 тыс. рублей - нарушение во 2-3 квартале 2019 года сроков перечисления, установленных графиком платежей, являющимся неотъемлемым приложением соглашения о предоставлении субсидии на иные цели (2 ед. п. 1.2.49 Классификатора нарушений);

2 ед. - в 2019-2020 годах в несоблюдение абз. 4 ч. 1 ст. 78.1 БК РФ, Порядка определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп, Министерством не был установлен порядок рассмотрения заявок о предоставлении субсидии на иные цели, а также порядок и срок принятия им решения по результатам рассмотрения заявки (п. 1.2.49 Классификатора нарушений);

**268 983,4 тыс. рублей** - с нарушением условия предоставления субсидии на иные цели, необходимость соблюдения которых следует из абз. 4 ч. 1 ст. 78.1 БК РФ, Положения о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых министерство лесного комплекса Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 25.01.2021 № 29-пп, Министерством с Лесхозом заключено соглашение №1 от 25.01.2021 о предоставлении субсидии на иные цели, в том числе фактически предоставлено 123 056,8 тыс. рублей, при наличии кредиторской задолженности по налогам и взносам (1 ед.).

ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» допущены нарушения при использовании субсидий на иные цели, предоставленных ему на реализацию мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов» (не выделяются в другие группы нарушений, с целью исключения задвоения объемов нарушений):

<sup>106</sup> Об утверждении порядка предоставления субсидии на иные цели областными государственными автономными и бюджетными учреждениями, находящимися в ведении министерства лесного комплекса Иркутской области.

**Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 127 569,5 тыс. рублей / 20 ед.**

**95 371,0 тыс. рублей** - в нарушение ч.3 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.47 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н; п. 318 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для <.> государственных учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, п. 192 Инструкции по применению плана счетов автономного учреждения, утвержденной приказом Минфина РФ от 23.12.2010 № 183н, Учетной политики Лесхоза, утвержденной приказом директора от 29.12.2018 № 440-1, в Отчете об обязательствах учреждения по субсидиям на иные цели (ф.0503738) по состоянию на 01.01.2020 не отражена сумма принятых и не исполненных обязательств, что привело к искажению отчетности за 2019 году более чем на 10% (1 ед., п. 2.12 Классификатора нарушений);

1 ед. - с несоблюдением требований ст.ст. 2, 6, 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Учетная политика Лесхоза не устанавливает особенности ведения бухгалтерского учета учреждения при наличии в его составе филиалов (п. 2.1 Классификатора нарушений);

4 ед. - в отступление от требований ст. 5 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.п. 8, 10 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного Приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 257н, в бухгалтерском учете не выделены в качестве отдельных объектов учета основных средств плуги лесные ПЛВ-70 АЛМ (2.11 Классификатора нарушений).

**32 198,5 тыс. рублей** – приобретенные в 2020 году 13 единиц лесопожарной и 1 единица лесохозяйственной техники не учтены в составе основных средств в соответствии с требованиями бухгалтерского учета и постановления Правительства Иркутской области от 24.12.2010 № 340-пп «Об утверждении Порядка определения видов особо ценного движимого имущества областных государственных бюджетных или автономных учреждений и перечней особо ценного движимого имущества областных государственных автономных учреждений», в связи с чем не обеспечено своевременное использование ее по целевому назначению, что стало следствием несоблюдения требований ст. 5 Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (14 ед., п. 3.11 Классификатора нарушений).

**Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 3 ед.**

3 ед. – несоблюдение требований ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.ст. 332, 521 Гражданского кодекса РФ, п. 22.12 Положения о закупках, утвержденного наблюдательным советом Лесхоза от 30.10.2019, в части непринятия в 2020 году мер по взысканию неустойки с поставщиков, нарушивших условия договоров поставки (п. 4.49 Классификатора нарушений).

**Иные нарушения – 7 ед., в том числе:**

2 ед. - в нарушение ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», ст.ст. 19, 81-84 Лесного кодекса РФ, ст. 50 Гражданского кодекса РФ в Уставе ОГАУ «ИркутскЛеспроект» предусмотрены виды деятельности, не соответствующие цели создания учреждения и полномочиям министерства лесного комплекса Иркутской области (учредителя) в сфере лесных отношений;

- в нарушение требований ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п.п. 6, 7 Порядка № 86н ОГАУ «ИркутскЛеспроект» на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) не размещены госзадания на 2020 год и 2021 год, план ФХД на 2021 год.

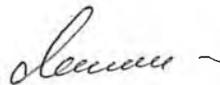
2 ед. - Министерством расчет объемов субсидии Лесхозу на финансовое обеспечение госзадания в части работы «проведение рубок ухода за молодняками (осветление, прочистки)» осуществлялся без учета утвержденных нормативов;

3 ед. - при расчете нормативных затрат на 2019-2021 годы Министерством не учтены требования Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области» о финансировании за счет средств областного бюджета районных коэффициентов, установленных в повышенном размере по сравнению с федеральным законодательством, чем нарушены требования п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп (п. 1.2.47 Классификатора нарушений).

**Нецелевое использование бюджетных средств: 193,9 тыс. рублей/1 ед.**

**193,9 тыс. рублей** - оплата в 2019 году за счет остатка субсидии на иные цели, выделенных в рамках регионального проекта на закупку лесохозяйственной техники, 2-х плугов ПКЛ-70П, поставка которых осуществлена по договору от 27.02.2019, финансовое обеспечение которого предусмотрено за счет субсидии на выполнение госзадания; фактически осуществлено расходование бюджетных средств в порядке замещения субсидией на иные цели субсидии на выполнение госзадания.

Аудитор Контрольно-счетной  
палаты Иркутской области



Л.Н.Мулярова

Изменения в терминах, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»

<p><b>Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288</b></p>	<p><b>Постановление Правительства РФ от 24.06.2021 № 987 о внесении изменений в Постановление Правительства РФ № 1288</b></p>
<p><b>«национальный проект»</b></p>	
<p>- проект (программа), обеспечивающий достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ), а также при необходимости достижение дополнительных показателей и выполнение дополнительных задач по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, решению Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее - Совет), президиума Совета и подлежащий разработке в соответствии с Указом.</p>	<p>- проект (программа), направленный на достижение национальных целей и их целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», и обеспечивающий достижение общественно значимых результатов и их показателей, а также задач, не являющихся общественно значимыми результатами, и их показателей по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, решению Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее - Совет), президиума Совета.</p>
<p><b>«федеральный проект»</b></p>	
<p>- проект, обеспечивающий достижение целей, целевых и дополнительных показателей, выполнение задач национального проекта и (или) достижение иных целей и показателей, выполнение иных задач по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, решению Совета, президиума Совета, поручению куратора соответствующего национального проекта.</p>	<p>«федеральный проект, входящий в состав национального проекта» - проект, обеспечивающий достижение общественно значимых результатов, выполнение задач национального проекта и их показателей, а также дополнительных показателей по решению Совета, президиума Совета, проектного комитета или куратора.</p>
<p><b>«региональный проект»</b></p>	
<p>- проект, обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта Российской Федерации, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории указанного субъекта Российской Федерации.</p>	<p>- проект, обеспечивающий достижение показателей и результатов федерального проекта, которые относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта Российской Федерации, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории указанного субъекта Российской Федерации.</p>

## Перечень результатов Федерального проекта «Сохранение лесов»

1. GA.14.01 Сформирована нормативная правовая база по:
  - созданию механизма «компенсационного» лесовосстановления,
  - совершенствованию механизма отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям занятым лесными насаждениями.
2. GA.14.02 Увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на арендованных лесных участках.
3. GA.14.03 Увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на лесных участках переданных в аренду.
4. GA.14.04 Оснащены специализированные учреждения органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.
5. GA.14.05 Обновлено информация о наличии земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления; возможных способах лесовосстановления, обследованы земли, не занятые лесными насаждениями и требующие лесовосстановления. Оценены характеристики используемых при воспроизводстве лесов семян и посадочного материала лесных растений, проведена оценка характеристик лесных насаждений при воспроизводстве лесов. Проведена оценка используемого при воспроизводстве лесов посадочного материала лесных растений, оценка характеристик лесных насаждений при воспроизводстве лесов в рамках проведения в 2021 году эксперимента по осуществлению федерального государственного лесного надзора Федеральным агентством лесного хозяйства.
6. GA.14.06 Увеличена площадь искусственного лесовосстановления за счет внебюджетных средств учреждений субъектов Российской Федерации.
7. GA.14.07 Сформирован запас лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.
8. GA.14.08 Проведена социологическая оценка удовлетворенности населения экологической обстановкой.
9. GA.14.09 Оснащены учреждения, выполняющие мероприятия по воспроизводству лесов специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению.
10. GA.14.11 Утверждена в установленном порядке методология расчета показателей федерального проекта.
11. GA.14.20 Обеспечена деятельность проектного офиса федерального проекта «Сохранение лесов».
12. GA.14.22 Утверждены в установленном порядке методологии расчета показателей федерального проекта.
13. GA.20.01 Проведены публичные мероприятия в области лесного хозяйства с привлечением населения.
14. GA.20.15 Созданы территории комфортного и безопасного отдыха населения в лесу (благоустройство зон отдыха граждан пребывающих в лесах).
15. GA.20.18 Утверждена в установленном порядке методология расчета показателя.
16. GA.25.10 Подготовлен прогноз оценки бюджета углерода в лесах Российской Федерации на период до 2050 года.
17. GA.25.11 Созданы новые технологии в лесном хозяйстве.

18. GA.25.12 Осуществлено масштабирование внедрения инновационных технологий.

19. GA.25.13 Осуществлена подготовка лесных пожарных и организация дополнительного профессионального образования работников лесного хозяйства направленного на сохранение лесов.

20. GA.25.14 Осуществлена корректировка системы по количественному определению объема поглощения парниковых газов.

21. GA.25.19 Утверждены в установленном порядке методологии расчета показателей федерального проекта.

Соотношение результатов Федерального проекта «Сохранение лесов» с показателями национального проекта «Экология»

Национальный проект «Экология»: задачи и целевые показатели	Федеральный проект «Сохранение лесов»: задачи и результаты
<b>Задача:</b> Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.	
<p><b>Целевые показатели:</b></p> <p>1. Увеличение показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %»: - с 62,3% в 2018 году до 100% в 2024 году (72,8% в 2020 году);</p> <p>2. Снижение показателя «Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров, млрд. руб.» : - с 32,3 млрд. руб. в 2018 году до 12,5 млрд. руб. в 2024 году (20,5 млрд. руб. в 2020 году).</p>	<p><b>Результаты:</b></p> <p>1. Сформирован запас лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений до 243 тонн (05.02.2021), до 360 тонн (31.12.2024).</p> <p>2. Обновлено информация о наличии земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления; возможных способах лесовосстановления, обследовано 40% земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления (31.12.2021); обследовано 100% земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления (31.12.2024).</p> <p>3. Увеличена площадь искусственного лесовосстановления за счет <b>внебюджетных средств</b> учреждений субъектов РФ не менее чем на 18 тыс. га (05.02.2021), не менее чем на 35 тыс. га (31.12.2024).</p> <p>4. Оснащены специализированные учреждения органов государственной власти субъектов РФ <b>лесопожарной техникой</b> на 87% от потребности в необходимой специализированной технике и оборудовании для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров до 31.12.2021, на 100% от потребности в необходимой специализированной технике и оборудовании для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров до 31.12.2024.</p> <p>5. Оснащены учреждения, выполняющие мероприятия по воспроизводству лесов, на <b>50%</b> от потребности в основной специализированной технике и оборудовании для проведения <b>комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению до 31.12.2021, на 70%</b> от потребности в основной специализированной технике и оборудовании для проведения <b>комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению до 31.12.2023.</b></p> <p>6. Увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на лесных участках, не переданных в аренду до 250 тыс. га, арендованных лесных участках до 950 тыс. га до 05.02.2022; не переданных в аренду до 310 тыс. га, арендованных лесных участках до 1244 тыс. га до 31.12.2024.</p>

Соотношение результатов, показателей регионального проекта «Сохранение лесов» с федеральным проектом «Сохранение лесов»

Федеральный проект «Сохранение лесов»	Региональный проект «Сохранение лесов»
<p><b>Задача:</b> Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.</p>	
<p align="center"><b>Результаты:</b></p>	
<p>1. Сформирован запас лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений до 243 тонн (31.12.2021), до 360 тонн (31.12.2024).</p> <p>2. Обновлена информация о наличии земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления; возможных способах лесовосстановления, обследовано 40% земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления (31.12.2021); обследовано 100% земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления (31.12.2024). Оценены характеристики используемых при воспроизводстве лесов семян и посадочного материала лесных растений, проведена оценка характеристик лесных насаждений при воспроизводстве лесов.</p> <p>3. Увеличена площадь искусственного лесовосстановления за счет <b>внебюджетных средств</b> учреждений субъектов РФ не менее чем на 35 тыс. га (31.12.2024).</p> <p>4. Оснащены специализированные учреждения органов государственной власти субъектов РФ <b>лесопожарной техникой</b> на 87% от потребности в необходимой специализированной технике и оборудовании для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (31.12.2021), на 100% от потребности в необходимой специализированной технике и оборудовании для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (31.12.2024).</p> <p>5. Оснащены учреждения, выполняющие мероприятия по воспроизводству лесов, <b>на 50%</b> от потребности в основной специализированной технике и оборудовании для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (31.12.2021), <b>на 70%</b> от потребности в основной специализированной технике и оборудовании для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (31.12.2023).</p> <p>6. Увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на</p>	<p>1. Сформирован запас лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений 5,5240 (31.12.2021).</p> <p>2. <b>Не установлен</b> (предоставление МБТ субъектам РФ паспортом федерального проекта не предусмотрено).</p> <p>3. <b>Не установлен.</b></p> <p>4. Оснащены специализированные учреждения органов государственной власти субъектов РФ <b>лесопожарной техникой</b> на 87% от потребности в необходимой специализированной технике и оборудовании для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (31.12.2021).</p> <p>5. Оснащены учреждения, выполняющие мероприятия по воспроизводству лесов, <b>на 50%</b> от потребности специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (31.12.2021).</p> <p>6. Увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество</p>

Федеральный проект «Сохранение лесов»	Региональный проект «Сохранение лесов»
лесных участках, не переданных в аренду до 250 тыс. га (31.12.2021), на арендованных лесных участках до 950 тыс. га (31.12.2021); не переданных в аренду до 310 тыс. га, на арендованных лесных участках до 1244 тыс. га (31.12.2024).	и эффективность работ по лесовосстановлению на лесных участках, не переданных в аренду до 5,023 тыс. га (31.12.2021).
<p><b>Показатели:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений (%).</li> <li>2. Ущерб от лесных пожаров по годам (млрд. рублей).</li> <li>3. Площадь лесовосстановления и лесоразведения (тыс. га).</li> <li>4. Площадь погибших лесных насаждений (тыс. га).</li> <li>5. Количество выращенного посадочного материала лесных растений (млн. шт.).</li> <li>6. Запас семян лесных растений для лесовосстановления и лесоразведения (тонна; метрическая тонна (1000 кг)).</li> <li>7. Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (в т.ч. тушения лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участия в деятельности школьных лесничеств).</li> <li>8. Лесистость территорий Российской Федерации.</li> <li>9. Поглощение лесами углерода.</li> </ol>	<p><b>Показатели:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений (%).</li> <li>2. <b>Не установлен.</b></li> <li>3. Площадь лесовосстановления и лесоразведения (тыс. га.)</li> <li>4. <b>Не установлен.</b></li> <li>5. Количество выращенного посадочного материала лесных растений (млн. шт.).</li> <li>6. Запас семян лесных растений для лесовосстановления (тонна; метрическая тонна (1000 кг)).</li> <li>7. <b>Не установлен.</b></li> <li>8. <b>Не установлен.</b></li> <li>9. <b>Не установлен.</b></li> </ol>
<p><b>Общественно-значимый результат (ОЗР): С участием населения реализованы экологические проекты по очистке берегов водных объектов, по охране, защите и воспроизводству лесов</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проведены публичные мероприятия в области лесного хозяйства с привлечением населения.</li> <li>2. Созданы территории комфортного и безопасного отдыха населения в лесу (благоустройство зон отдыха граждан пребывающих в лесах).</li> </ol> <p><b>ОЗР: Сохранение лесов страны в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Осуществлена подготовка лесных пожарных и организация дополнительного профессионального образования работников лесного хозяйства направленного на сохранение лесов.</li> <li>2. Осуществлено масштабирование внедрения инновационных технологий.</li> <li>3. Созданы новые технологии в лесном хозяйстве.</li> </ol>	<p><b>Не установлены.</b></p>

Ресурсное обеспечение мероприятий регионального проекта, предусмотренное  
Госпрограммой, и их финансовое обеспечение в областном бюджете

Наименование мероприятия в Госпрограмме,  КЦСР в областном бюджете	2019 г.	2020 г.	2021 г.
	ГП в ред. от 17.12.2019, Закон об ОБ от 17.12.2018 № 131-ОЗ (ред. от 20.12.2019)	ГП в ред. от 24.12.2020, Закон об ОБ от 20.12.2019 № 130-ОЗ (ред. от 27.05.2020)	ГП в ред. от 02.04.2021, Закон об ОБ от 16.12.2020 № 114-ОЗ (ред. от 29.06.2021)
<b>Региональный проект «Сохранение лесов» (КЦСР 771GA00000) всего,</b> в том числе:	<b>348 033,8</b>	<b>205 049,7</b>	<b>315 723,4</b>
1. Проведение работ по лесовосстановлению  (771GA54290 «Увеличение площади лесовосстановления»)	64 806,2	45 859,5	46 740,0
2. Закупка специализированной лесохозяйственной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению  (771GA54300 «Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению»)	19 612,1	19 724,3	33 461,4
3. Закупка специализированной лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса работ по охране лесов от пожаров  (771GA54320 «Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров»)	263 619,1	139 465,9	235 522,0

Данные альбома форм защиты бюджетных проектировок на 2019 год, тыс. рублей

Наименование	ВСЕГО		в том числе за счет							
			Субвенций из ФБ		Ср-в арендаторов		в т.ч. юр. лиц (212-ФЗ)		Иных источников	
	Объем, га	расходы	объем	расходы	объем	расходы	объем	расходы	объем	расходы
Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	73,05				87,42		100,0		10,54	
Площадь вырубленных и погибших лесов, га	181 800				146 000		5 200		35 800	
<b>Увеличение площади лесовосстановления, га, всего:</b>	<b>132 800</b>	<b>1 689 159,5</b>	<b>1 393,28</b>	<b>64 802,6</b>	<b>127 631,7</b>	<b>1 575 394,6</b>	<b>5 200</b>		<b>3 775,02</b>	<b>48 962,3</b>
Искусственное лесовосстановление	12 600	219 697,5	885,48	22 711,2	11 076,4	184 077,2	1 100	25 571,2	638,12	12 909,1
Комбинированное лесовосстановление	7 100	126 317,8			7 022,2	124 885,1	4 100	72 915,7	77,8	1 432,7
Естественное лесовосстановление	113 100	931 535,0	507,8	3 523,0	109 533,1	900 446,4			3 059,1	27 565,8
<b>Кол-во выращенного посадочного материала, млн. шт.:</b>	<b>19,4</b>	<b>56 180</b>			<b>19,4</b>	<b>56 180</b>				
-посадочный материал с закрытой корневой системой, млн. шт.	1,0	6 500			1,0	6 500				
посадочный материал с открытой корневой системой, млн. шт.	18,4	49 680			18,4	49 680				
<b>Запас лесных семян, кг.</b>		<b>28 061,2</b>				<b>24 262,2</b>				<b>3 799,0</b>
-заготовка семян лесных растений, кг	4500	28 061,2			3 843	24 262,2			657	3 799,0
<b>Лесохозяйственная техника и оборудование</b>	<b>4</b>	<b>19 612,1</b>	<b>4</b>	<b>19 612,1</b>						
Доля оснащённости учреждений, основной специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению	100				700				300	
<b>Лесопожарная техника и оборудование</b>	<b>33</b>	<b>147 854,3</b>	<b>33</b>	<b>147 854,3</b>						
Доля оснащения специализированных учреждений, подведомственных органам государственной власти субъектов РФ,	11,58		11,58							

лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров										
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Данные альбома форм защиты бюджетных проектировок на 2020 год, тыс. рублей

Наименование	ВСЕГО		в том числе за счет							
			Субвенций из ФБ		Ср-в арендаторов		в т.ч. юр. лиц (212-ФЗ)		Иных ист-ков	
	объем	расходы	объем	расходы	объем	расходы	объем	расходы	объем	расходы
Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	79,92		4,93		84,11		73,6			
Площадь вырубленных и погибших лесов, га	181 800		13 420,0		168 380		12 081			
<b>Увеличение площади лесовосстановления, га, всего:</b>	<b>145 300</b>		<b>661,15</b>	45 859,5	<b>141 631,4</b>	2 145 002,8	<b>8 892,0</b>	144 645,0	<b>3 007,45</b>	<b>68 102,1</b>
Искусственное лесовосстановление	13 000	228 228,8	661,15	14 379,4	11 692,9	201 022,2	4 692,0	79 388,2	645,95	12 827,2
Комбинированное лесовосстановление	7 200	111 864,7			7 185,2	111 638,9	4 200	65 256,8	14,8	225,8
Естественное лесовосстановление	125 100	911 488,9			122 753,3	892 836,5			2 346,7	18 652,4
Подготовка лесного участка для лесовосстановления, га	627,0	28 769,1			540,4	24 844,0			86,6	3 925,1
Обработка почвы под лесные культуры	20 500	452 119,9			19 520,2	431 764,6			979,8	20 355,3
Агротехнический уход за лесными культурами	35 300	430 423,6	2 717,71	29 810,2	32 116,3	396 021,7			465,99	4 591,7
Лесоводственный уход за лесными культурами	385,1	1 114,9			47,3	141,0			337,8	973,9
Рубки ухода в молодняках (осветление и прочистка)	9 500,0	93 284,6			8 836,0	86 733,9			664,0	6 550,7
Создание объектов лесного семеноводства		529,1		529,1						
Уход за объектами лесного семеноводства	75	1 140,8	75	1 140,8						
<b>Кол-во выращенного посадочного материала, млн. шт.:</b>	<b>20,0</b>	<b>78 100,</b>			<b>20,0</b>	<b>78 100,</b>				
-посадочный материал с закрытой корневой системой, млн. шт.	1,8	14 400,0			1,8	14 400,0				

Наименование	ВСЕГО		в том числе за счет							
			Субвенций из ФБ		Ср-в арендаторов		в т.ч. юр. лиц (212-ФЗ)		Иных ист-ков	
	объем	расходы	объем	расходы	объем	расходы	объем	расходы	объем	расходы
посадочный материал с открытой корневой системой, млн. шт.	18,2	63 700,0			18,2	63 700,0				
<b>Запас лесных семян, кг.</b>		<b>37 618,1</b>				<b>34 040,4</b>				<b>3 577,7</b>
-заготовка семян лесных растений, кг	5 012,0	37 618,1			4 614	34 040,4			398	3 577,7
<b>Лесохозяйственная техника и оборудование</b>	<b>4</b>	<b>19 612,1</b>	<b>4</b>	<b>19 612,1</b>						
Доля оснащённости учреждений, основной специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению	33,5		33,5							
<b>Лесопожарная техника и оборудование</b>	<b>47</b>	<b>139 465,9</b>	<b>47</b>	<b>139 465,9</b>						
Доля оснащения специализированных учреждений, подведомственных органам государственной власти субъектов РФ, лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	62,0		62,0							

## Данные альбома форм защиты бюджетных проектировок на 2021 год, тыс. рублей

Наименование	ВСЕГО			в том числе за счет					
			Расходы	Субвенций из ФБ		Ср-в арендаторов		Иных ист-ков	
	Объем, га			объем	расходы	объем	расходы	объем	расходы
	по Лесному плану	планируемый							
Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	86,41	91,84	2 346 372,53	X	315 723,4	X	2 016 300,3	x	14 348,8
Площадь вырубленных и погибших лесов, га	181 800	171 040				159 040		12 000	
<b>Увеличение площади лесовосстановления, га, всего:</b>	<b>157 090</b>	<b>157 090</b>	<b>1 958 083,8</b>	<b>x</b>	<b>46 740,0</b>	<b>x</b>	<b>1 906 515,6</b>	<b>x</b>	<b>4 828,2</b>
Искусственное лесовосстановление	12 600	13 000	201 983,3			12 861,2	198 402,6	138,8	3 580,7
Комбинированное лесовосстановление	7 300	7 300	75 054,7			7 276	74 598,7	24	456
Естественное лесовосстановление	137 190	136 790	1 018 646,7	506,5	4 087,5	136 252,3	1 014 307,4	31,2	251,8
Подготовка лесного участка для лесовосстановления, га									
Обработка почвы под лесные культуры									
Агротехнический уход за лесными культурами	35 300	38 000	446 261,5	2 851,02	33 462,0	35 114,38	412 442,4	34,6	357,1
Лесоводственный уход за лесными культурами	385,1	2 616,5	22 190,6	916,5	7 628,2	1 700	14 561,9		
Подготовка лесного участка под лесовосстановление	654	654	38 572,6			654	38 572,6		
Обработка почвы под лесные культуры на всем участке (сплошная обработка) или на его части (частичная обработка) механическим, химическим или огневым способами	20 500	20 500	153 812,6			20 476	153 630	24	182,6
Создание объектов лесного семеноводства	35	35	536,9	35	536,9				
Уход за объектами лесного семеноводства	75	75	1025,4	75	1 025,4				
<b>Кол-во выращенного посадочного</b>	<b>20 700 000</b>	<b>20 700 000</b>	<b>72 450</b>			<b>20 700 000</b>	<b>72 450</b>		

Наименование	ВСЕГО		в том числе за счет						
			Субвенций из ФБ		Ср-в арендаторов		Иных ист-ков		
	Объем, га		Расходы	объем	расходы	объем	расходы	объем	расходы
по Лесному плану	планируемый								
<b>материала, млн. шт.:</b>									
-посадочный материал с закрытой корневой системой, млн. шт.	2 200 000	8 000 000	28 000			8 000 000	28 000		
посадочный материал с открытой корневой системой, млн. шт.	18 500 000	12 700 000	44 450			12 700 000	44 450		
<b>Формирование запаса семян для лесовосстановления, кг.</b>	<b>5 524</b>	<b>5 524</b>	<b>46 855,3</b>			<b>4 511</b>	<b>37 334,7</b>	<b>1 013</b>	<b>9 520,6</b>
<b>Лесохозяйственная техника и оборудование</b>		<b>19</b>	<b>33 461,4</b>	<b>19</b>	<b>33 461,4</b>				
Доля оснащённости учреждений, основной специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению		60		60					
<b>Лесопожарная техника и оборудование</b>		<b>39</b>	<b>235 522,0</b>	<b>39</b>	<b>235 522,0</b>				
Доля оснащения специализированных учреждений, подведомственных органам государственной власти субъектов РФ, лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров		74,8		74,8					

Информация об исполнении договоров, счетов на приобретение  
лесопожарной техники и оборудования в 2019 году

Предмет закупки	Договор			Поставщик	Кол-во пост. техники, ед.	Оплата, тыс. рублей
	дата	кол-во ед.	тыс. рублей			
Седелный тягач КАМАЗ 53504-50	14.05.2019	1	3 670,0	ООО «ОРИОН-МОТОРС»	1	3 670,0
Седелный тягач КАМАЗ 53504-50	14.05.2019	1	3 670,0	ООО «ОРИОН-МОТОРС»	1	3 670,0
Седелный тягач КАМАЗ 53504-50	14.05.2019	1	3 670,0	ООО «ОРИОН-МОТОРС»	1	3 670,0
Седелный тягач КАМАЗ 53504-50	14.05.2019	1	3 670,0	ООО «ОРИОН-МОТОРС»	1	3 670,0
Тяжеловозный полуприцеп HARTUNG 94303 (ЧМЗАП-99064А)	14.05.2019	1	2 110,0	ПАО «Уралавтоприцеп»	1	2 110,0
Тяжеловозный полуприцеп HARTUNG 94303 (ЧМЗАП-99064А)	14.05.2019	1	2 110,0	ПАО «Уралавтоприцеп»	1	2 110,0
Тяжеловозный полуприцеп HARTUNG 94303 (ЧМЗАП-99064А)	14.05.2019	1	2 110,0	ПАО «Уралавтоприцеп»	1	2 110,0
Тяжеловозный полуприцеп HARTUNG 94303 (ЧМЗАП-99064А)	14.05.2019	1	2 110,0	ПАО «Уралавтоприцеп»	1	2 110,0
МТЛБ	21.06.2019	1	6 490,0	ИП Пушницкий Р.А.	1	6 490,0
Бульдозер	11.06.2019	1	9 617,6	ООО «МАШИНЫ И МЕХАНИЗМЫ»	1	9 617,6
Бульдозер	24.06.2019	1	7 684,4	АО «НИИ «ПОЛЮС» ИМ. М.Ф.СТЕЛЬМАХА»	1	7 684,4
Бульдозер	04.07.2019	3	21 864,5	ООО «Швабе-Москва»	договор исполнен с претензией к товару в 2020 году, судебный спор	
Бульдозер	01.07.2019	3	28 853,0	ООО «МАШИНЫ И МЕХАНИЗМЫ»	3	28 853,0
Бульдозер	22.07.2019	3	21 893,5	АО «НИИ «ПОЛЮС» ИМ. М.Ф.СТЕЛЬМАХА»	договор не исполнен, расторгнут в 2020 году	
Бульдозер	22.07.2019	2	14 595,7	АО «НИИ «ПОЛЮС» ИМ. М.Ф.СТЕЛЬМАХА»	договор не исполнен, расторгнут в 2020 году	
ГАЗ-33088 Садко	16.09.2019	1	2190	ООО «ГЦИ»	1	2 190,0
Автоцистерна ГАЗ	16.09.2019	1	3540	ООО «МИАССПОЖМАШ»	1	3 540,0
КАМАЗ тягач	16.09.2019	1	3500	ООО «БАТС»	1	3 500,0
Трал	16.09.2019	1	2050	ООО «Спецмаш»	1	2 050,0
УАЗ фермер цельнометаллический грузопассажирский, с лебедкой, бампера усилены	16.09.2019	2	1640	ООО «УЦИ»	2	1 640,0
ГАЗ-33088 Садко	20.09.2019	1	2 190,0	ООО «ГЦИ»	1	2 190,0
МТЛБ	05.11.2019	4	26 308,5	ИП Пушницкий Р.А.	4	26 308,5
КАМАЗ тягач	23.09.2019	1	3 630,0	ООО «ОРИОН-МОТОРС»	1	3 630,0

Предмет закупки	Договор			Поставщик	Кол-во пост. техники, ед.	Оплата, тыс. рублей
	дата	кол-во ед.	тыс. рублей			
КАМАЗ тягач	20.09.2019	1	3 670,0	ООО «РАРИТЭК АВТО Групп»	1	3 670,0
КАМАЗ тягач	20.09.2019	1	3 670,0	ООО «ПСК «ОМСКДИЗЕЛЬ»	1	3 670,0
КАМАЗ тягач	20.09.2019	1	3 670,0	ООО «РАРИТЭК АВТО Групп»	1	3 670,0
КАМАЗ тягач	20.09.2019	1	3 500,0	ООО «БАЙКАЛ-АВТОТРАК-СЕРВИС»	1	3 500,0
Трал	23.09.2019	2	3 960,0	ПАО «Уралавтоприцеп»	2	3 960,0
Трал	23.09.2019	2	3 960,0	ПАО «Уралавтоприцеп»	2	3 960,0
Трал	23.09.2019	1	2 010,0	ООО «АВТОСПЕЦСЕРВИС»	1	2 010,0
Бульдозер	08.11.2019	5	37 017,4	ООО «Ремонтный завод ходовых систем»	договор не исполнен, расторгнут в 2020 году	
УАЗ фермер цельнометаллический грузопассажирский, с лебедкой, бампера усилены	23.09.2019	6	4 920,0	ООО «Арлан-Сибирь»	6	4 920,0
УАЗ фермер цельнометаллический грузопассажирский, с лебедкой, бампера усилены	23.09.2019	6	4 920,0	ООО «УЦИ»	6	4 920,0
УАЗ фермер цельнометаллический грузопассажирский, с лебедкой, бампера усилены	23.09.2019	6	4 920,0	ООО «УЦИ»	6	4 920,0
УАЗ фермер цельнометаллический грузопассажирский, с лебедкой бампера усилены	20.09.2019	2	1 574,4	ООО «УЦИ»	2	1 574,4
Автоцистерна ГАЗ	21.09.2019	1	3 540,0	ООО «МИАССПОЖМАШ»	1	3 540,0
Трактор Беларус 82.1	28.10.2019	2	3 020,0	ООО «БАЙКАЛ-АВТОТРАК-СЕРВИС»	2	3 020,0
Мотопомпа GTP80 1300л/мин гряз. вода 6,5лс 43кг CHAMPION, Генератор 9500EB PRORAB	сч-факт. 20.11.2019	1	100,0	ИП Красильников В.А.	1	100,0
<b>ИТОГО</b>		<b>72</b>	<b>263 619,0</b>	-	<b>59</b>	<b>168 247,9</b>

Информация об исполнении договоров на приобретение  
лесопожарной техники и оборудования в 2020 году

Предмет закупки	Договор			Поставщик	Кол-во пост. техники, ед.	Оплата, тыс. рублей
	дата	кол-во ед.	тыс. рублей			
Седельный тягач КАМАЗ 53504-50	30.03.2020	1	4 060,0	ООО «БАЙКАЛ-АВТОТРАК-СЕРВИС»	1	4 060,0
Седельный тягач КАМАЗ 53504-50	30.03.2020	1	4 060,0	ООО «БАЙКАЛ-АВТОТРАК-СЕРВИС»	1	4 060,0
Седельный тягач КАМАЗ 53504-50	30.03.2020	1	4 060,0	ООО «БАЙКАЛ-АВТОТРАК-СЕРВИС»	1	4 060,0
Седельный тягач КАМАЗ 53504-50	30.03.2020	1	4 060,0	ООО «БАЙКАЛ-АВТОТРАК-СЕРВИС»	1	4 060,0
Седельный тягач КАМАЗ 53504-50	30.03.2020	1	4 060,0	ООО «БАЙКАЛ-АВТОТРАК-СЕРВИС»	1	4 060,0
Тяжеловозный полуприцеп	30.03.2020	1	2 030,0	ООО «СПЕЦМАШ»	1	2 030,0
Тяжеловозный полуприцеп	30.03.2020	1	2 030,0	ООО «СПЕЦМАШ»	1	2 030,0
Тяжеловозный полуприцеп	30.03.2020	1	2 030,0	ООО «СПЕЦМАШ»	1	2 030,0
Тяжеловозный полуприцеп	30.03.2020	1	2 030,0	ООО «СПЕЦМАШ»	1	2 030,0
Тяжеловозный полуприцеп	30.03.2020	1	2 030,0	ООО «СПЕЦМАШ»	1	2 030,0
ГАЗ-33088 Садко с доп. оборудованием	31.03.2020	1	2 549,0	ООО «ЗСТ»	1	2 549,0
ГАЗ-33088 Садко с доп. оборудованием	31.03.2020	1	2 597,0	ООО «ЗСТ»	1	2 597,0
ГАЗ-33088 Садко с доп. оборудованием	31.03.2020	1	2 618,3	ООО «ГЦИ»	1	2 618,3
ГАЗ-33088 Садко с доп. оборудованием	31.03.2020	1	2 618,3	ООО «ГЦИ»	1	2 618,3
Автоцистерна ГАЗ	23.03.2020	1	3 900,0	ООО «ПОЖМАШ»	1	3 900,0
Автоцистерна ГАЗ	23.03.2020	1	3 899,0	ООО «МИАССПОЖМАШ»	1	3 899,0
Автоцистерна ГАЗ	23.03.2020	1	3 900,0	ООО «ПОЖМАШ»	1	3 900,0
Бульдозер Б11.600ЕН	08.04.2020	3	27 205,7	ООО «МАШИНЫ И МЕХАНИЗМЫ»	3	27 205,7
Бульдозер ТМ 10.11 ГСТ 10	08.04.2020	3	27 462,0	ООО «ДСТ-ИРКУТСК»	3	27 462,0
УАЗ фермер 390945	23.03.2020	2	1 911,6	ООО «АРЛАН-СИБИРЬ»	2	1 911,6
Квадроцикл (Снегоболотоход)	23.03.2020	5	3 428,0	ИП КЛИМЕНТЬЕВ А.И.	5	3 428,0
Квадроцикл (Снегоболотоход)	23.03.2020	5	3 428,0	ИП КЛИМЕНТЬЕВ А.И.	5	3 428,0

Предмет закупки	Договор			Поставщик	Кол-во пост. техники, ед.	Оплата, тыс. рублей
	дата	кол-во ед.	тыс. рублей			
Трактор МТЗ 82	23.03.2020	1	1 498,0	ООО «ПРОМАГРОСЕРВИС+»	1	1 498,0
Вахтовый автобус НЕФАЗ-42111-23	13.04.2020	1	4 329,0	ООО «СПЕЦМОБИЛЬ-НН»	1	4 329,0
Вахтовый автобус НЕФАЗ-42111-24	13.04.2020	1	4 329,0	ООО «СПЕЦМОБИЛЬ-НН»	1	4 329,0
Лодки Wuarboart 460 DCM с подвесным лодочным мотором Suzu	13.10.2020	7	4 850,7	ООО «ТЕНДЕРИНВЕСТПАРТНЕР»	7	4 850,7
Прицеп для моторной лодки	21.09.2020	7	455,0	ИП КОЧЕРОВ М.О.	7	455,0
Автоцистерна пожарная	21.09.2020	1	3 970,0	ООО «ПОЖМАШ»	1	3 970,0
Бульдозер D 10.0101	28.09.2020	3	32 318,0	ООО «ЭРСИЭМ»	3	32 318,0
Бульдозер D 10	13.10.2020	3	31 833,2	ООО «ДСТ-ИРКУТСК»	3	31 833,2
УАЗ 390945	30.10.2020	1	1 006,1	ООО «АРЛАН-СИБИРЬ»	1	1 006,1
УАЗ 390945	05.11.2020	4	4 024,2	ООО «АРЛАН-СИБИРЬ»	4	4 024,2
УАЗ 390945	24.11.2020	2	2 012,1	ООО «АРЛАН-СИБИРЬ»	2	2 012,1
Автоцистерна пожарная	07.12.2020	1	5 235,00	ООО «ПОЖМАШ»	нарушение срока поставки	
Мотопомпа бензиновая грязевая	07.12.2020	5	102,9	ООО ТД «БЕНЗОЭЛЕКТРОМАСТЕР»	5	102,9
<b>ИТОГО</b>		<b>72</b>	<b>211 930,1</b>	-	<b>71</b>	<b>206 695,1</b>

В 2020 году заключено 37 договоров, 2 расторгнуто в течение года по соглашению сторон.

Информация об исполнении договоров на поставку лесохозяйственной  
техники и оборудования в 2019 - 2020 годах

Предмет закупки	Договор			Поставщик	Кол-во пост. техники, ед.	Оплата, тыс. рублей
	дата	кол-во ед.	тыс. рублей			
<b>2019 год</b>						
Машина трелевочная гусеничная МТЧ-4	16.05.2019	1	4 850,0	ООО Завод «АлтайЛесМаш»	1	4 850,0
Машина трелевочная гусеничная МТЧ-4	16.05.2019	1	4 850,0	ООО Завод «АлтайЛесМаш»	1	4 850,0
Машина трелевочная гусеничная МТЧ-4	16.05.2019	1	4 850,0	ООО Завод «АлтайЛесМаш»	1	4 850,0
Машина трелевочная гусеничная МТЧ-4	16.05.2019	1	4 850,0	ООО Завод «АлтайЛесМаш»	1	4 850,0
Плуг ПКЛ-70П (лесной)	в рамках договора от 27.02.2019	2	193,9	ООО «Лесхозснаб»	2	193,9
Меч Колесова	24.10.2019	10	18,2	ООО «Монжус»	10	18,2
<b>ИТОГО</b>		<b>16</b>	<b>19 612,1</b>	<b>-</b>	<b>16</b>	<b>19 612,1</b>
<b>2020 год</b>						
Трактор Беларус-82.1	26.02.2020	1	1 489,0	ООО «Авто Поставка»	1	1 489,0
Трактор Беларус-82.1	14.05.2020	2	3 398,0	ООО «Глобал Импорт»	2	3 398,0
Трактор Беларус МТЗ 82.1 с навесным оборудованием для сбора шишки	21.04.2020	2	4 603,0	ООО «Байкал-АвтоТрак-Сервис»	2	4 603,0
Трактор Беларус МТЗ 82.1	05.08.2020	1	1 521,0	ООО «Байкал-АвтоТрак-Сервис»	1	1 521,0
Машина для очистки семян МОС-2	22.05.2020	5	1 610,0	ООО «Лесхозмаш-Пушкино»	5	1 610,0
Машина для очистки семян МОС-2	12.03.2020	1	298,0	ООО «Лесхозснаб»	1	298,0
Машина лесопосадочная МЛП 1	27.04.2020	8	3 796,0	ИП Головина Л.А.	8	3 796,0
Дискатор 2-х рядный прицепной (борона дисковая) БДМ-У*2П	12.03.2020	1	425,0	ООО «Азовагромаш»	1	425,0
Плуг для леса модель ПЛЭ-120, агрегируемый с трактором ТТ-4	27.03.2020	1	408,0	ООО «Подъемные машины»	1	408,0
Кусторез Тракторный КРТ-1Б	12.03.2020	3	621,0	ИП Головина Л.А.	3	621,0
Кусторез Тракторный КРТ-1Б	21.04.2020	4	818,9	ООО «Лесхозснаб»	4	818,9
Меч Колесова	12.03.2020	20	40,0	ИП Головина Л.А.	20	40,0
Посадочная труба для сеянцев ТПС-63		10	80,0		10	80,0
Меч Колесова	21.09.2020	286	371,8	ООО НПО «Леспромресурс»	286	371,8
Плуг агрегируемый ПКЛ-70П	16.10.2020	2	190,0	ООО НПО «Леспромресурс»	2	190,0
Посадочная труба 60/63мм	09.11.2020	6	44,8	ООО «Лесхозснаб»	6	44,8
Меч Колесова		2	2,3	ООО НПО «Леспромресурс»	2	2,3
Посадочная труба		1	7,5		1	7,5
<b>ИТОГО</b>		<b>356</b>	<b>19 724,3</b>	<b>-</b>	<b>356</b>	<b>19 724,3</b>

Анализ распределения лесохозяйственной техники и оборудования,  
приобретенной в 2020 году

Наименование	Кол-во	Гос.№	Акт приема-передачи (№, дата)	Приказ (№, дата) о распределении	Распределение в филиалы согласно приказа	По данным б/уч на 01.06.2021
Трактор Беларус-82.1	1	38 АЕ 7670	от 24.03.2020	от 31.03.2020 № 47	Удинский	Удинский
Трактор Беларус-82.1	2	38 АЕ 9643, 38 АЕ 9644	от 07.07.2020	от 27.01.2021 № 31	Черемховский (2)	Черемховский (2)
Трактор Беларус МТЗ 82.1 с навесным оборудованием для сбора шишки	2	38 АЕ 8666	от 26.05.2020	от 18.11.2020 № 302, распоряжение минимумства от 28.07.2020 №1021/и	РЛПЦ, Иркутсклеспроект	РЛПЦ, Иркутсклеспроект
Трактор Беларус МТЗ 82.1	1	не поставлен на учет	от 26.08.2020	от 27.01.2021 № 31	Черемховский	Черемховский
Машина для очистки семян МОС-2	5	-	от 27.08.2020	от 25.02.2021 №61,63,64,65	Удинский (1), РЛПЦ (1), Черемховский (2), Карымский (1)	Удинский (1), РЛПЦ (1), Черемховский (2), Карымский (1)
Машина для очистки семян МОС-2	1	-	от 31.03.2020	передан без приказа	Ангарский	Ангарский
машина лесопосадочная МЛП 1	8	-	от 21.10.2020	от 25.02.2021 №61,62,63,64,65	Удинский (1), Братский (1), РЛПЦ (в т.ч. Кировский участок МЖР) (2), ЧРМ (3), КРМ (1)	Удинский (1), Братский (1), РЛПЦ (1), МЖР (1), ЧРМ (3), КРМ (1)
Дискатор 2-х рядный прицепной (борона дисковая) БДМ-У*2П	1	-	от 20.03.2020	передан без приказа	РЛПЦ	РЛПЦ
Плуг для леса модель ПЛЭ-120, агрегируемый с трактором ТТ-4	1	-	от 06.04.2020	передан без приказа	Удинский	Удинский
Кусторез Тракторный КРТ-1Б	3	-	от 26.03.2020, от 29.03.2020, от 30.03.2020	переданы без приказа	Братский Удинский Ангарский	Братский Удинский Ангарский
Кусторез Тракторный КРТ-1Б	4	-	от 13.05.2020, от 22.06.2020	переданы без приказа	Братский (2шт.) Черемховский (2 шт.)	Братский (2шт.) Черемховский (2 шт.)
Меч лесопосадочный МЛП-01 (меч Колесова)	20	-	от 29.03.2020	переданы без приказа	Удинский	Удинский
Посадочная труба для семян ТПС-63	10	-	от 29.03.2020			
Меч лесопосадочный МЛП-01 (меч Колесова)	286	-	от 21.10.2020	не распределены	-	Лесхоз
Плуг агрегируемый ПКЛ-70П	2	-	от 10.11.2020	Братский (1) приказ от 25.02.2021 №59	Братский (1), Лесхоз (1)	Братский (1), Лесхоз (1)

Посадочная труба 60/63мм	6	-	от 20.11.2020 № 172	не распределены	-	Лесхоз
Меч Колесова	2	-	от 23.11.2020	не распределены	-	Лесхоз
Посадочная труба 60/63мм	1	-		не распределена	-	Лесхоз
ВСЕГО	356					

Виды и объемы работ, предусмотренные государственными заданиями  
ОГАУ «ИркутскЛеспроект», в том числе в рамках  
регионального проекта «Сохранение лесов»

№ п/п	Мероприятия госзадания	Объем госзадания		
		2019	2020	2021
<b>1</b>	<b>Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ на территории Мамского лесничества</b>			
1.1.	Установка и размещение стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах (баннеров, аншлагов)	2	2	-
<b>2</b>	<b>Выполнение работ по лесному семеноводству</b>			
2.1.	Заготовка семян лесных растений (сбор и обработка семян древесных пород на лесных участках) (кг)	15	20	20
2.2.	Уходы за объектами лесного семеноводства (га)	-	13	13
2.3	Создание и выделение объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов) (га)	-	35	35
<b>3</b>	<b>Осуществление лесовосстановления и лесоразведения</b>			
3.1.	Искусственное лесовосстановление (посадка стандартным посадочным материалом под меч (лопату) Колесова или механизированным способом (лесопосадочными машинами различных марок в агрегате с трактором) в соответствии с проектом (организационно-технологической схемой) лесовосстановления) (га)	13	31,2	-
3.2.	Подготовка почвы под лесные культуры (механизированная обработка почвы в агрегате с лесным плугом в соответствии с проектом лесовосстановления) (га)	10	-	-
3.3.	Проведение агротехнического ухода за лесными культурами (ручная оправка от завала травой и почвой, удаление сорной травянистой растительности) (га)	-	-	15
3.4.	Проведение лесоводственного ухода за лесными культурами (уничтожение или предупреждение появления травянистой и нежелательной древесной растительности) (га)	-	-	16,2

Информация о выполнении государственных заданий ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» и освоении субсидий на выполнение государственных заданий, предоставленных в рамках регионального проекта за 2019-2020 годы

Наименование работ		За счет средств ФБ		За счет средств от ПД		Всего	
		объем, га	тыс. рублей	объем, га	тыс. рублей	объем, га	тыс. рублей
<b>Лесхоз</b>							
<b>2019 год</b>							
Создание и выделение объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов)	план/факт	35,0	922,9	0,0	0,0	35,0	922,9
Уходы за объектами лесного семеноводства	план/факт	75,0	1 799,8	0,0	83,2	75,0	1 883,0
Искусственное лесовосстановление	план/факт	<b>936,5</b>	24 179,8	<b>499,8</b>	9 767,4	1 436,3	33 947,2
Проведение агротехнического ухода за лесными культурами	план/факт	1 566,4	12 307,9	1450,4/ 1451,3	3 925,5	3 016,8/ 3 017,75	16 233,4
Дополнение лесных культур	план/факт	655,0	5 763,4	73/43	430,0	728/ 698	6 193,4
Подготовка лесного участка для лесовосстановления (расчистка, раскорчевка)	план/факт	86,9	4 450,4	35,0	509,1	121,9	4 959,5
Подготовка почвы под лесные культуры	план/факт	1 106,8	11 818,0	145/ 162,9	1 084,6	1251,8/ 1269,7	12 902,6
Содействие естественному лесовосстановлению	план/факт	<b>507,8</b>	3 523,0	2465,0/ <b>267,4</b>	1 014,2	2 972,8/ 2 775,2	4 537,2
Уход за лесами в молодняках	план/факт	964,8	9,7	0,0	0,0	964,8	9,7
Комбинированное лесовосстановление	план/факт	0,0	0,0	<b>77,8</b>	317,1	77,8	317,1
<b>ИТОГО</b>		-	<b>64 774,9</b>	-	<b>17 131,1</b>	-	<b>81 906,0</b>
<b>2020 год</b>							
Уходы за объектами лесного семеноводства	план/факт	62,0	762,4	0,0	190,3	62,0	952,7
Искусственное лесовосстановление	план/факт	<b>634,8</b>	13 704,5	<b>305,6</b>	4 154,1	940,4	17 858,6
Проведение агротехнического ухода за лесными культурами	план/факт	2 199,6	24 350,9	552,8	2 519,6	2 752,4	26 870,5
Дополнение лесных культур	план/факт	607,9	5 184,4	25,5	1 066,5	633,4	6 250,9
Подготовка лесного участка для лесовосстановления (расчистка, раскорчевка)	план/факт	0,0	0,0	12,8	301,7	12,8	301,7
Подготовка почвы под лесные культуры	план/факт	0,0	0,0	102,6	1 265,0	102,6	1 265,0
Содействие естественному лесовосстановлению	план/факт	<b>0,0</b>	0,0	<b>950,2</b>	1 497,8	950,2	1 497,8
Уход за лесами в молодняках	план/факт	0,0	0,0	464,7	3 265,8	464,7	3 265,8
Комбинированное лесовосстановление	план/факт	<b>14,8</b>	225,8	<b>0,0</b>	0,0	14,8	225,8

Наименование работ	За счет средств ФБ		За счет средств от ПД		Всего	
	объем, га	тыс. рублей	объем, га	тыс. рублей	объем, га	тыс. рублей
<b>ИТОГО</b>	-	<b>44 228,0</b>	-	<b>14 260,9</b>	-	<b>58 488,9</b>