

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-213 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-213 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области от 6 июля 2017 года № 110-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 7 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ закреплено, что полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не предусмотренные пунктом 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами.

Финансовое обеспечение осуществления указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов

Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

В соответствии со статьей 23² Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», статьей 28² Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», статьей 2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», статей 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг:

- 1) отдельным категориям ветеранов и членам их семей;
- 2) инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов;
- 3) гражданам, получившим суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения, превышающую 25 сЗв (бэр);

4) отдельным категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, и членам их семей, гражданам из подразделений особого риска, а также семьям, потерявшим кормильца из числа граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, семьям умерших инвалидов, на которых распространялись меры социальной поддержки, семьям, в том числе вдовам (вдовцам), умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Средства на реализацию переданных полномочий предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

При этом установлено, что форма и порядок предоставления названных мер социальной поддержки определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в указанной сфере принят Закон Иркутской области от 29 июня 2009 года № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 37/3-оз).

В силу части 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 37/3-оз меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются названным категориям граждан в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – компенсация).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 37/3-оз, которые в целом заключаются в следующем:

1) предусматривается предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ВИЧ-инфицированным – несовершеннолетним в возрасте до 18 лет, поскольку на основании статьи 19 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» (далее – Федеральный закон № 38-ФЗ) данная категория граждан имеет право на предоставление мер социальной поддержки, установленных для детей-инвалидов законодательством Российской Федерации;

2) исключается возможность представления гражданином или его представителем документов, подтверждающих фактически понесенные расходы на доставку твердого топлива, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (для получения мер социальной поддержки в части денежной компенсации расходов на доставку твердого топлива при наличии печного отопления при отсутствии установленных в соответствии с законодательством органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями в части доставки твердого топлива);

3) признается утратившей силу часть 3 статьи 3 Закона Иркутской области № 37/3-оз, согласно которой предоставление компенсации за прошедший период осуществляется не более чем за шесть месяцев до дня обращения гражданина или его представителя за компенсацией;

4) предлагается увеличить предельный срок выплаты компенсации за истекший месяц – с 5 до 25 числа следующего за ним месяца;

5) перечень документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении компенсации, дополняется справкой, выданной медицинской организацией государственной или муниципальной системы здравоохранения, о наличии у ребенка ВИЧ-инфекции (для ВИЧ-инфицированных – несовершеннолетних в возрасте до 18 лет).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника правового
управления



Е.С. Соболевская
30.08.2017

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина
30.08.2017