



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 896  
Дата: 16 08 2021

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 18.10.2021 г. № 1368/01-21

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-896 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» (далее – проект закона № ПЗ-896).

Большинством голосов членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области проект закона № ПЗ-896 одобрен, вместе с тем к проекту имеются следующие замечания и предложения, которые необходимо учесть во втором чтении:

1. В связи с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, возрастет нагрузка на финансовые органы муниципальных районов, в этой связи предлагается проработать вопрос об установлении в проекте закона № ПЗ-896 штатной численности работников, исполняющих государственных полномочий.

2. Часть 2 статьи 6 проекта закона № ПЗ-896 дополнить абзацем следующего содержания:

«Объем субвенций, предоставляемый местным бюджетам из областного бюджета подлежит корректировке в течение финансового года после проведения оценки расходных обязательств поселений.»

В этой части необходимо также установить порядок и сроки проведения корректировки объема субвенций.

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 5447  
Дата 18 10 2021 г.  
на 03 листах, индекс 01-30

3. Пунктом 3 приложения 3 к проекту закона № ПЗ-896 установлено, что часть субвенции ( $C2i$ ) определяется исходя из расчетной обеспеченности бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, следовательно, объем субвенции ( $V$ ) к распределению напрямую зависит от объема расчетной обеспеченности. Вместе с тем, порядок (формула) определения расчетной обеспеченности законопроектом не устанавливается, предлагаем установить указанный порядок приложением к закону.

4. В приложении 1 к Порядку осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений предлагается показатели  $P_j$  и  $P_j$  изложить в следующей редакции:

« $P_j$  – расчетный объем доходных источников, которые могут быть направлены  $j$ -ым поселением на исполнение расходных обязательств, определяемый в порядке, установленном представительным органом муниципального района в решении о бюджете.

$P_j$  – расчетный объем расходных обязательств  $j$ -го поселения, определяемый в порядке, установленном представительным органом муниципального района в решении о бюджете.»

5. Проектом закона № ПЗ-896 предусматривается возможность полной или частичной замены дотаций, распределенных за счет средств областной субвенции, дополнительным нормативом отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории соответствующего поселения в бюджет муниципального района.

Не понятен механизм фактического освоения районами части субвенции в случае замены отдельными поселениями дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Кроме этого, при получении бюджетами поселений средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц выше расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, бюджеты муниципальных районов будут нести потери.

Статьей 7 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» установлен срок принятия представительным органом муниципального образования Иркутской области решения об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году дотаций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений - не позднее 1 сентября текущего финансового года.

Представительными органами муниципальных образований городских и сельских поселений в текущем финансовом году такие решения не могут быть приняты своевременно, следовательно, в 2022 году, поселения, не смогут реализовать право замены дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Полагаем, что для урегулирования данного вопроса необходимо установить переходные положения.

Вместе с тем, параллельно с принятием проекта закона № ПЗ-896 необходимо учесть существенные замечания к проекту закона № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» следующего содержания:

1. Абзац 3 пункта 7 проекта Закона № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области, «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» изложить в следующей редакции:

«В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области полномочиями органов власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений», общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (Д) рассчитывается по следующей формуле:

$$D=C+D \quad (1.1).$$

где С - размер субвенции, предоставляемой бюджету муниципального района из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений.

$D=0,075*(ND+ДВБОМР(ГО))-ND^{ЕН}-МБТ^{ВМЗ} \quad (1.2)$ », и не может быть меньше  $(0,075 * (ND + ДВБОМР(ГО) - ND^{ЕН}) * 0,3$ » (или 0,1 или 0,4). – данный вопрос необходимо дополнительно обсудить с министерством финансов Иркутской области, руководителями финансовых органов)».

2.  $D_i$  по формуле, приведенной в абзаце 5 части 7 проекта закона № ПЗ-895 рассчитывается некорректно.

Предлагается формулу расчета  $D_i$  в абзаце 5 части 7 проекта закона № ПЗ-895 изложить в следующей редакции:

$$\langle D_i = \frac{\sum \Pi}{\sum H_i} \times (BO^{\max} - BO_i) \times ИБР_i \times H_i, \quad (2.1.) \rangle.$$

Проект закона № ПЗ-896 может быть рекомендован к принятию в первом чтении исключительно при условии учета указанных замечаний и предложений к проекту закона во втором чтении.

Исполнительный директор



З.А. Масловская