

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ – 918 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ – 918 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 29 сентября 2021 года № 264-уг в соответствии со статьей 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона).

Документы и материалы, представляемые в силу статьи 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете, представлены в Законодательное Собрание Иркутской области в полном объеме.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и иные федеральные и областные нормативные правовые акты.

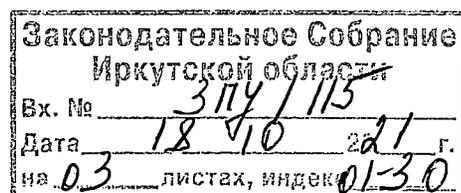
Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту разработка проекта закона обусловлена необходимостью уточнения:

налоговых и неналоговых доходов в связи с прогнозируемым дополнительным поступлением доходов в областной бюджет;

безвозмездных поступлений в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, поступившими от Министерства финансов Российской Федерации уведомлениями о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, а также в связи с фактическим поступлением безвозмездных перечислений;



объемов финансового обеспечения расходных обязательств Иркутской области с целью соблюдения условий софинансирования из федерального бюджета;

объемов финансового обеспечения реализации мероприятий государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ;

объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в том числе субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования, в установленном порядке;

объема дорожного фонда Иркутской области;

публичных нормативных обязательств;

программы государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета и т.д.

Проектом закона изменяются и предлагаются к утверждению следующие основные характеристики областного бюджета на 2021 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 227 422 370,2 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 58 434 265,3 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 239 044 088,3 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета в сумме 11 621 718,1 тыс. рублей или 7,0% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в расходную часть областного бюджета на 2022 год и утвердить общий объем расходов областного бюджета на 2022 год в сумме 193 955 750,8 тыс. рублей, а также утвердить размер дефицита областного бюджета на 2022 год в сумме 8 809 898,0 тыс. рублей или 6,0 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В то же время законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований:

направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год на 2 081 395,2 тыс. рублей и утвердить в сумме 22 704 844,9 тыс. рублей;

дорожного фонда Иркутской области на 2021 год на 1 966 629,8 тыс. рублей и утвердить в сумме 18 693 984,8 тыс. рублей.

Одновременно проектом закона предлагается увеличить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации: на 2021 год – на 11 740 897,8 тыс. рублей и утвердить в сумме 91 177 065,3 тыс. рублей, на 2022 год – на 2 352 295,4 тыс. рублей и утвердить в сумме 69 957 271,0 тыс.

рублей, на 2023 год – на 15 164,1 тыс. рублей и утвердить в сумме 59 156 890,6 тыс. рублей.

Кроме того, корректируются отдельные текстовые статьи, отдельные приложения Закона Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон области № 114-ОЗ).

Концептуальных правовых замечаний по проекту закона не имеется.

Вместе с тем по законопроекту необходимо отметить следующее.

1. В перечне правовых актов Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта закона отсутствует указание на необходимость внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 8 февраля 2021 года № 65-пп «Об утверждении Положения о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениям, в отношении которых министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели».

2. Проектом закона предложено приложение 17 Закона области № 114-ОЗ дополнить таблицей 84, предусматривающей распределение новой субсидии на реализацию мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований на 2021 год. Вместе с тем следует отметить, что данное распределение осуществлено в нарушение требований статей 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку требуется утверждение постановления Правительства Иркутской области, предусматривающего положение о порядке предоставления данной субсидии.

Имеются замечания редакционного характера к отдельным приложениям проекта закона.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Коррупциогенные факторы не выявлены.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления

Заместитель начальника
правового управления - начальник отдела
финансового законодательства



М.В. Басов
18.10.21

П.Е. Уткина
18.10.2021