

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О сводном годовом докладе
о ходе реализации и об
оценке эффективности госу-
дарственных программ Ир-
кутской области по итогам
2020 года

Рассмотрев сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года, представленный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в соответствии со статьей 58 Устава Иркутской области, руководствуясь статьей 29 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области:

1) при формировании и реализации государственных программ Иркутской области учесть предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты Иркутской области, обозначенные в заключении от 11 октября 2021 года № 01/28-ЭАМ по результатам экспертизы сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года;

2) принять меры к повышению эффективности реализации государственных программ Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

15 октября 2021 г.

№ 06/2/4р

г. Иркутск

О сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года

Заслушав и обсудив информацию Правительства Иркутской области «О сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года», руководствуясь статьей 29 Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года к сведению.
2. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект постановления «О сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года».
3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект постановления «О сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года».

Председатель комитета



Н.С. Труфанов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

18.10.2021

№ 02/ 463 -р

г. Иркутск

О сводном годовом докладе
Губернатора Иркутской
области о ходе реализации и об
оценке эффективности
государственных программ
Иркутской области по итогам
2020 года

Рассмотрев сводный годовой доклад Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года, заслушав информацию министерства экономического развития и промышленности Иркутской области по данному вопросу, на основании статьи 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять к сведению сводный годовой доклад Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года.

2. Передать настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

12.10.2021

№ 04/29/ -р

г. Иркутск

О сводном годовом докладе Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года

Рассмотрев сводный годовой доклад Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года, заслушав информацию министерства экономического развития и промышленности Иркутской области по данному вопросу, на основании статьи 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять к сведению сводный годовой доклад Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года.

2. Передать настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



И.А. Синцова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

11.10.2021

№ 03/ 142 -р

г. Иркутск

О сводном годовом докладе
Губернатора Иркутской
области о ходе реализации и
об оценке эффективности
государственных программ
Иркутской области по итогам
2020 года

Рассмотрев сводный годовой доклад Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года, заслушав информацию министерства экономического развития и промышленности Иркутской области по данному вопросу, руководствуясь статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять сводный годовой доклад Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области при реализации государственных программ и оценке их эффективности особое внимание уделять вопросам подготовки кадров в сфере образования и здравоохранения.

3. Передать настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

13 октября 2021 года

г. Иркутск

№ 07/157-р

О сводном годовом докладе
Губернатора Иркутской
области о ходе реализации и
об оценке эффективности
государственных программ
Иркутской области по итогам
2020 года

Рассмотрев сводный доклад Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года, заслушав информацию министра экономического развития и промышленности Иркутской области по данному вопросу, на основании статьи 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять сводный доклад Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года к сведению.
2. Передать настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Р.Ф. Габов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

6 октября 2021 г.

№ 09/96 - Р

г. Иркутск

О сводном годовом докладе Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года

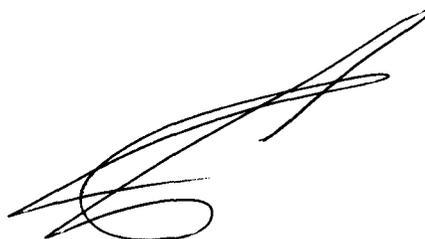
Рассмотрев сводный доклад Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года, заслушав информацию министерства экономического развития и промышленности Иркутской области по данному вопросу, на основании статьи 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять сводный доклад Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года к сведению.

2. Передать настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями

РЕШЕНИЕ

12 октября 2021 г.

№ 08/349 - Р

г. Иркутск

О сводном годовом докладе
Губернатора Иркутской области о
ходе реализации и об оценке
эффективности государственных
программ Иркутской области по
итогам 2020 года

Рассмотрев сводный доклад Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года, заслушав информацию министерства экономического развития и промышленности Иркутской области по данному вопросу, на основании статьи 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,
комиссия решила:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять сводный доклад Губернатора Иркутской области о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года к сведению.
2. Передать настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комиссии



О.В. Безродных



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"11" октября 2021 г. № 01/20-1613

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 11.10.2021
№ 01/28-ЭАМ

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 11.10.2021 № 01/28-ЭАМ по результатам экспертизы сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года.

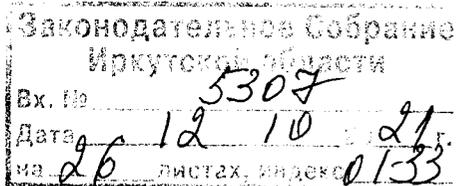
Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A
Владелец: Морохоева Ирина Петровна
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/28-ЭАМ

по результатам экспертизы сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года

11.10.2021

г. Иркутск

Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области 11.10.2021, утверждено распоряжением председателя КСП Иркутской области от 11.10.2021 № 126 -р

Заключение по результатам экспертизы сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года (далее – Сводный доклад, Доклад) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 13.09.2021 № исх. 2717.

Результаты экспертизы показали следующее.

1. Представленный Сводный доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ по итогам 2020 года сформирован в соответствии с требованиями пункта 33 постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» (далее – Положение № 282-пп) и содержит:

- сведения о результатах реализации государственных программ за отчетный год;
- сведения о степени соответствия установленных в государственных программах и достигнутых целевых показателей государственных программ за отчетный год;
- сведения об использовании бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ;
- ежегодную оценку эффективности реализации государственных программ.

2. По состоянию на 01.01.2021 утверждена 21 государственная программа Иркутской области.

Согласно Сводному докладу общий объем финансирования госпрограмм за счет всех источников (федеральный, областной, местные бюджеты, иные) на 2020 год предусмотрен в сумме 262 796 783,1 тыс. р., исполнено на 01.01.2021 - 254 756 563,6 тыс. р., или 96,9% от плана.

Закон Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 130-ОЗ) сформирован в программной структуре расходов на основе всех утвержденных госпрограмм.

В общем объеме расходов областного бюджета госпрограммы занимают 98,5%-99,3%, непрограммные расходы – 0,7%-1,5%.

Законом № 130-ОЗ (в первоначальной редакции) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм в сумме 186 187 528,2 тыс. р., или 95,8% от общего объема бюджетных ассигнований.

В течение отчетного периода параметры финансового обеспечения госпрограмм увеличены законами об областном бюджете (в редакции от 13.04.2020, от 27.05.2020) и сводной бюджетной росписью на сумму 43 130 976,9 тыс. р. и составили 229 318 505,1 тыс. р. (+ 23,2%). Данные об изменении финансового обеспечения госпрограмм в 2020 году представлены в таблице.

наименование	Закон от 20.12.2019 № 130-ОЗ	Закон в ред. от 13.04.2020	Закон в ред. от 27.05.2020	Данные СБР на 2020 год	Изменение	тыс. р.	
						исполнено на 01.01.2021	не исполнено на 01.01.2021
всего, из них	188936935,9	190286935,9	205966828,8	231005540,7	42068604,8	223796915,3	7208625,4
гп	186187528,2	187537528,2	202975572,5	229318505,1	43130976,9	222137958,6	7180546,5
%, в объеме расходов	98,5%	98,6%	98,5%	99,3%	x	99,3%	x
непрограммные	2749407,7	2749407,7	2991256,3	1687035,6	-1062372,1	1 658 956,7	28 078,9
%, в объеме расходов	1,5%	1,4%	1,5%	0,7%	x	0,7%	x

3. В 2020 году изменения затрагивали финансовое обеспечение всех госпрограмм. Бюджетные ассигнования увеличены по 17 государственным программам на общую сумму 43 354 242,7 тыс. р., по 4 – уменьшены на сумму 223 265,8 тыс. р. («Молодежная политика»; «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия»; «Реализация государственной нац. политики в Иркутской области»; «Развитие и упр. имуществом комплексом и земельными ресурсами»).

Наибольшее увеличение осуществлено по госпрограммам:

«Доступное жилье» – в 3,5 раза (с 2 902 159,8 тыс. р. до 13 082 296,6 тыс. р.);

«Охрана окружающей среды» – на 39,0% (2 252 533,0 тыс. р. до 3 132 046,8 тыс. р.);

«Труд и занятость» – на 28,8% (с 2 010 619,3 тыс. р. до 2 588 811,7 тыс. р.).

Сведения об изменении госпрограмм и их исполнении представлены в таблице.

Наименование ГП	Закон на 2020 первонач.	СБР на 2020 год	СБР/закон первонач.	тыс. р.
				СБР/закон он перв., %
«Развитие образования»	51 345 773,8	58 509 354,0	7 163 580,2	14,0%
«Развитие здравоохранения»	34 457 484,5	39 888 081,1	5 430 596,6	15,8%
«Социальная поддержка населения»	35 134 259,3	42 304 527,6	7 170 268,3	20,4%
«Развитие физкультуры и спорта»	4 690 758,5	5 928 990,5	1 238 232,0	26,4%
«Развитие культуры»	3 383 772,9	3 638 100,8	254 327,9	7,5%
«Молодежная политика»	261 388,0	210 532,4	-50 855,6	-19,5%
«Труд и занятость»	2 010 619,3	4 599 431,0	2 588 811,7	28,8%
«Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности»	7 886 957,6	9 463 954,9	1 576 997,3	20,0%
«Развитие транспортного комплекса»	1 070 464,3	1 082 123,5	11 659,2	1,1%
«Реализация госполитики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	12 062 222,6	14 656 167,8	2 593 945,2	21,5%
«Доступное жилье»	2 902 159,8	13 082 296,6	10 180 136,8	350,8%
«Охрана окружающей среды»	2 252 533,0	3 132 046,8	879 513,8	39,0%
«Обеспечение комплексных мер противод. ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город»	2 027 258,8	2 204 373,8	177 115,0	8,7%

Наименование ГП	Закон на 2020 первонач.	СБР на 2020 год	СБР/закон первонач.	СБР/закон перв., %
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия»	5 570 111,5	5 456 133,5	-113 978,0	-2,0%
«Реализация государственной нац. политики в Иркутской области»	51 903,3	38 361,9	-13 541,4	-26,1%
«Управление гос. финансами Иркутской области»	11 358 259,2	14 016 155,5	2 657 896,3	23,4%
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	3 577 807,2	4 050 862,7	473 055,5	13,2%
«Формирование современной городской среды»	1 245 208,9	1 578 944,4	333 735,5	26,8%
«Развитие и упр. имуществом комплексом и земельными ресурсами»	1 346 432,1	1 301 541,3	-44 890,8	-3,3%
«Развитие юстиции и правовой среды»	1 016 803,3	1 080 862,2	64 058,9	6,3%
«Развитие лесного хозяйства»	2 535 350,3	3 095 662,8	560 312,5	22,1%
Всего	186 187 528,2	229 318 505,1	43 130 976,9	23,2%

4. По состоянию на 01.01.2021 расходы на реализацию 21 госпрограммы исполнены в сумме 222 137 958,6 тыс. р. (за счет средств федерального и регионального бюджетов), или 96,9% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями, не исполнено 7 180 546,5 тыс. р. (таблица).

Наименование ГП	СБР на 2020 год	Исполнение на 01.01.2021	тыс. р.	
			не исполнено	% исполнения
«Развитие образования»	58 509 354,0	56 825 647,0	1 683 707,0	97,1%
«Развитие здравоохранения»	39 888 081,1	38 642 829,3	1 245 251,8	96,9%
«Социальная поддержка населения»	42 304 527,6	42 268 598,0	35 929,6	99,9%
«Развитие физкультуры и спорта»	5 928 990,5	4 637 362,8	1 291 627,7	78,2%
«Развитие культуры»	3 638 100,8	3 486 741,8	151 359,0	95,8%
«Молодежная политика»	210 532,4	209 741,4	791,0	99,6%
«Труд и занятость»	4 599 431,0	4 596 373,5	3 057,5	99,9%
«Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности»	9 463 954,9	9 002 873,0	461 081,9	95,1%
«Развитие транспортного комплекса»	1 082 123,5	1 081 604,8	518,7	99,9%
«Реализация госполитики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	14 656 167,8	14 084 156,9	572 010,9	96,1%
«Доступное жилье»	13 082 296,6	12 116 315,6	965 981,0	92,6%
«Охрана окружающей среды»	3 132 046,8	2 968 163,9	163 882,9	94,8%
«Обеспечение комплексных мер противод. ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город»	2 204 373,8	2 087 178,9	117 194,9	94,7%
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия»	5 456 133,5	5 223 900,7	232 232,8	95,7%
«Реализация государственной нац. политики в Иркутской области»	38 361,9	38 299,6	62,3	99,8%
«Управление гос. финансами Иркутской области»	14 016 155,5	13 922 443,4	93 712,1	99,3%
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	4 050 862,7	4 013 417,4	37 445,3	99,1%
«Формирование современной городской среды»	1 578 944,4	1 566 653,4	12 291,0	99,2%
«Развитие и упр. имуществом комплексом и земельными ресурсами»	1 301 541,3	1 212 594,5	88 946,8	93,2%
«Развитие юстиции и правовой среды»	1 080 862,2	1 079 873,1	989,1	99,9%
«Развитие лесного хозяйства»	3 095 662,8	3 073 189,6	22 473,2	99,3%
Всего	229 318 505,1	222 137 958,6	7 180 546,5	96,9%

Как видно из таблицы, на уровне 95%-99,9% исполнено 17 госпрограмм, на уровне 90%-95% – 3 госпрограммы, менее 90% – 1 госпрограмма.

Уровни исполнения госпрограмм по состоянию на 01.01.2021 представлены на следующей диаграмме.

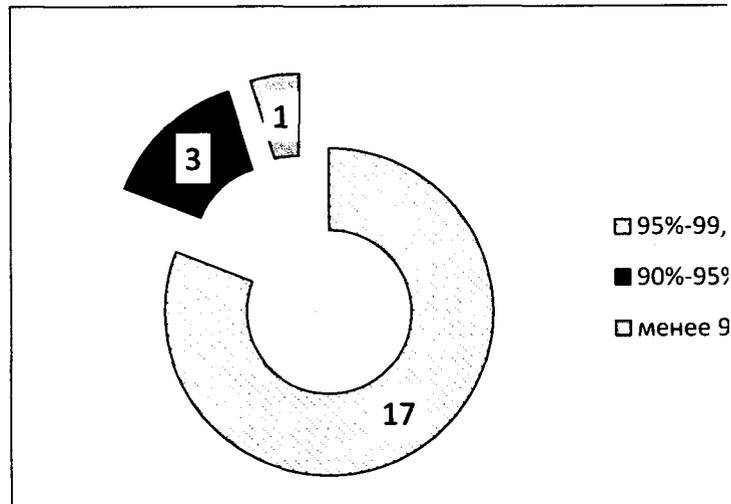


Диаграмма. Уровни исполнения госпрограмм по состоянию на 01.01.2021

Низкий уровень исполнения отмечается по ГП «Развитие физической культуры и спорта» (78,2%); ГП «Доступное жилье» (92,6%); ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами» (93,2%); «Охрана окружающей среды» (94,8%), «Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город» (94,7%), представленным на следующей диаграмме.

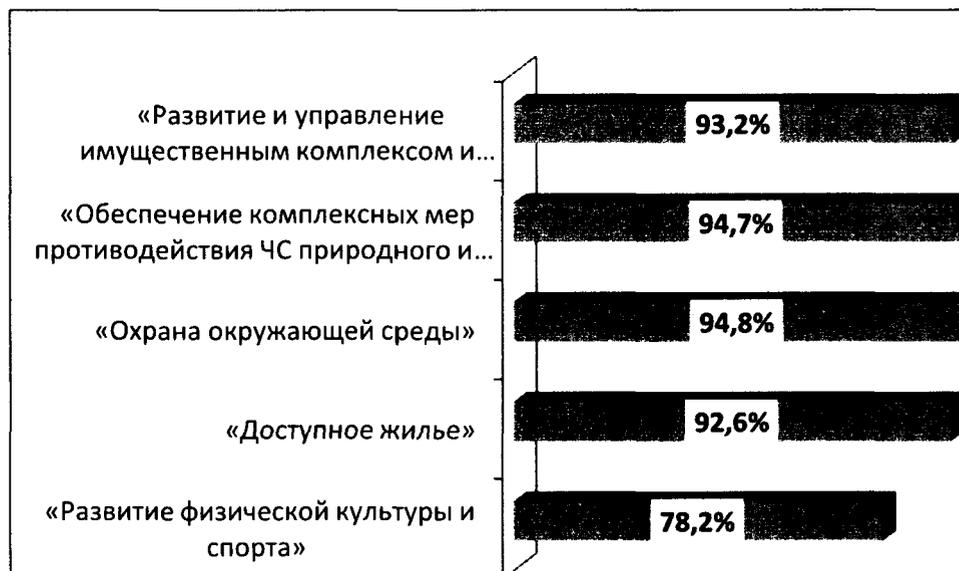


Диаграмма. Госпрограммы, уровень исполнения которых составляет менее 95%.

При этом КСП области обращает внимание, что в 2020 году областными законами о внесении изменений в областной бюджет ассигнования неоднократно увеличивались, что свидетельствует о недостаточно высоком уровне управления государственными финансами.

5. В постановлении Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных

программ Иркутской области и их формирования и реализации» требование об обязательном отражении в госпрограммах показателей стратегических документов отсутствует.

Закреплена лишь норма, согласно которой госпрограммы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Иркутской области, Системой целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня, Перечнем показателей результативности для Системы целеполагания, задачами и функциями исполнительных органов государственной власти Иркутской области, Правилами построения системы целеполагания Иркутской области, планирования деятельности органов государственной власти Иркутской области на период не менее 5 лет и утверждается постановлением Правительства Иркутской области.

Следует отметить, что до настоящего времени в Иркутской области не принята Стратегия социально-экономического развития Иркутской области до 2030 года.

6. КСП области ежегодно отмечаются системные проблемы формирования и реализации госпрограмм.

Цели многих госпрограмм неконкретны, содержат нечеткие формулировки, допускающие произвольное толкование, что не позволяет обеспечить проверку их достижения. Недостаточно согласованы цели и задачи госпрограмм, в ряде случаев достижение цели не обеспечивается ни одной из задач или задача не направлена на достижение ни одной из целей, состав основных мероприятий не является достаточным для решения задач.

Во многих госпрограммах отсутствуют конкретные мероприятия для выполнения задач, не обеспечена взаимосвязь мероприятий госпрограмм, а также межотраслевая взаимоувязка.

Количественный и содержательный состав показателей не позволяет в полной мере оценить достижение целей и решение задач. Отмечается наличие значительного количества показателей, не взаимосвязанных ни с одним из мероприятий. Значения отдельных показателей (индикаторов) на период реализации госпрограмм остаются неизменными, что не дает возможности оценить их влияние на достижение целей и задач.

Например, при установленной госпрограммой «Охрана окружающей среды» цели по сохранению и защите окружающей среды и определенных для ее достижения задачах, показатели государственной программы им не соответствуют. Взаимоувязка цели, задач и показателей госпрограммы отсутствует. Достижение показателей госпрограммы «Доля площади особо охраняемых природных территорий регионального значения от общей площади территории Иркутской области» (1,03%)», «Доля учтенных источников загрязнения атмосферного воздуха от общего количества источников в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферы» (33%)» не зависит от выполнения задач и не влияет на установленную программой цель.

По госпрограмме «Доступное жилье» очевидно отсутствие взаимосвязи между количественными значениями плановых целевых показателей (между государственной программой и региональной адресной программой) в связи с тем, что государственная программа предусматривает планирование целевых показателей за один год, а региональная адресная программа - планирование целевых показателей за два года или один этап с достижением показателей во втором году реализации.

7. В рамках взаимодействия с ответственными исполнителями государственных программ Иркутской области по вопросу анализа целевых показателей государственных

программ Иркутской области КСП области предложена корректировка отдельных целевых показателей.

Так, например, государственную программу «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»», следовало дополнить новым целевым показателем «Количество ДТП с участием самоходных машин и других видов техники по отношению к предыдущему отчетному периоду».

В государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» рекомендовано изменение наименования целевого показателя «Прирост сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями (нарастающим итогом)» на «Численность сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями (нарастающим итогом)».

Предложено включить с 2022 года в государственную программу «Управление государственными финансами Иркутской области», подпрограмму «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2019-2024 годы целевой показатель «Соотношение числа областных заказчиков выполнивших минимальную долю закупок российских товаров по итогам года к количеству областных заказчиков Иркутской области, осуществляющих закупки конкурентными способами». Значение данного целевого показателя установить на 2022 год на уровне 90%; 2023 - 95%; 2024 - 100%. Также при формировании бюджета на 2022 год рекомендовано скорректировать наименование и значение целевых показателей «Размер дефицита областного бюджета», «Наличие нарушений сроков внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона области об областном бюджете (о внесении изменений в закон об областном бюджете)» и «Наличие нарушений сроков и качества представления отчетности об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области» в рамках государственной программы «Управление государственными финансами Иркутской области».

8. В соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ по каждой государственной программе субъекта РФ ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

В Иркутской области порядок проведения оценки эффективности реализации государственных программ установлен постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2014 № 545-пп «О Порядке проведения и Критериях оценки эффективности реализации государственных программ Иркутской области».

Анализ результатов оценки эффективности, представленной в приложении № 4 к Сводному докладу, свидетельствует о том, что «высокая» эффективность оценивается по 10 госпрограммам, «средняя» - 6; «удовлетворительная» - 4; «неудовлетворительная» - 1. Сведения об оценке эффективности госпрограмм представлены в таблице.

наименование ГП	эффективность%	эффективность
«Развитие образования»	96,3%	высокая
«Развитие здравоохранения»	73,5%	удовлетворительная
«Социальная поддержка населения»	73,6%	удовлетворительная
«Развитие физкультуры и спорта»	88,8%	средняя
«Развитие культуры»	93,4%	высокая

наименование ГП	эффективность%	эффективность
«Молодежная политика»	95,2%	высокая
«Труд и занятость»	100,0%	высокая
«Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности»	88,8%	средняя
«Развитие транспортного комплекса»	93,5%	высокая
«Реализация госполитики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	80,4%	средняя
«Доступное жилье»	83,4%	средняя
«Охрана окружающей среды»	67,7%	неудовлетворительная
«Обеспечение комплексных мер противод. ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город»	94,5%	высокая
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия»	76,9%	удовлетворительная
«Реализация государственной нац. политики в Иркутской области»	93,9%	высокая
«Управление гос. финансами Иркутской области»	97,2%	высокая
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	85,0%	средняя
«Формирование современной городской среды»	100,0%	высокая
«Развитие и упр. имуществом комплексом и земельными ресурсами»	99,9%	высокая
«Развитие юстиции и правовой среды»	89,2%	средняя
«Развитие лесного хозяйства»	79,0%	удовлетворительная

Сравнительный анализ оценки эффективности госпрограмм за 2018-2020 годы указывает на ежегодное сокращение их «высокой» эффективности. Так, в 2018 году эффективность реализации госпрограмм оценена как «высокая» по 14 из 19 госпрограмм (74%), в 2019 году - 12 из 21 (57%), в 2020 году – 10 из 21 (48%).

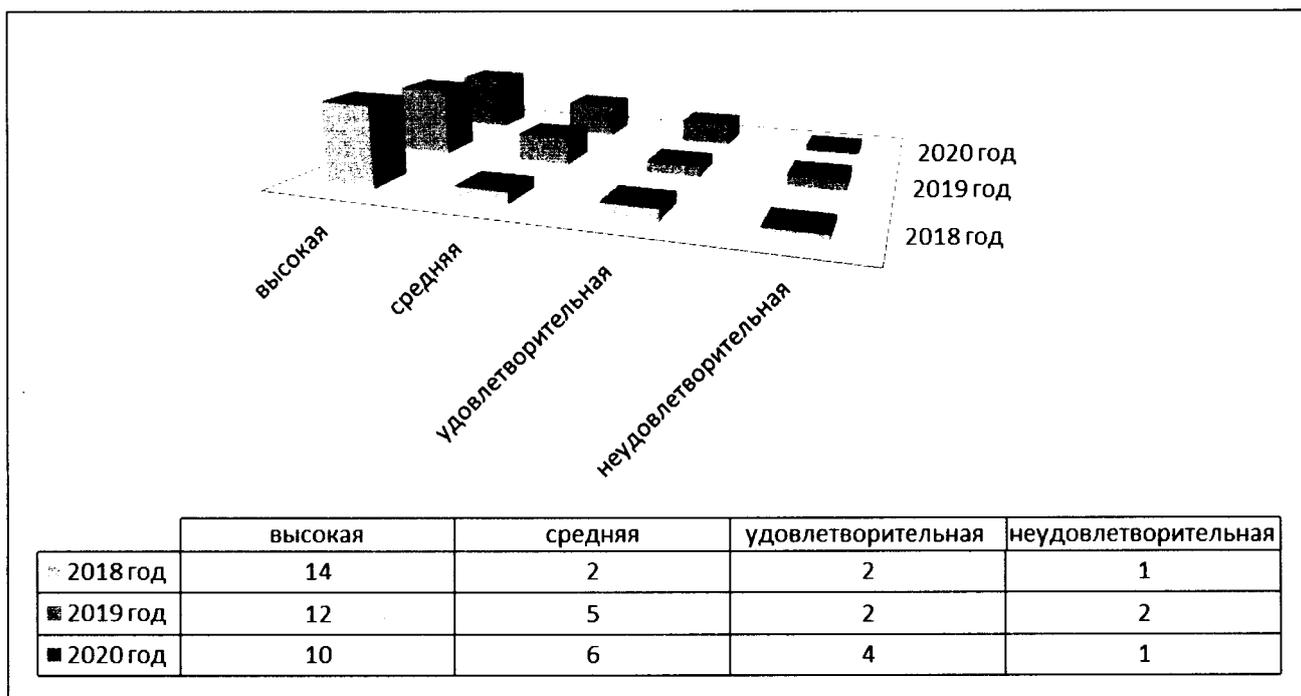


Диаграмма. Сравнительная оценка эффективности госпрограмм за 2018-2020 года

Как указано, в Сводном докладе, «неудовлетворительная» эффективность по госпрограмме «Охрана окружающей среды» обусловлена не введением в эксплуатацию полигона в Черемховском районе, неполучением заключения экспертизы на ПСД по капремонту гидротехнических сооружений и инженерной защите населенных пунктов от

затопления водами рек; отставание от графика строительства подрядной организацией по строительству объектов инженерной защиты и берегоукрепления на территории муниципальных образований, пострадавших в результате ЧС в связи с паводком 2019 года.

По государственной программе «Развитие здравоохранения» невысокая эффективность связана с недостижением целого ряда показателей из-за распространения новой коронавирусной инфекции. Кроме этого, не выполнены следующие показатели: недостижение показателя по числу населенных пунктов, находящихся вне зоны доступности от медицинской организации в связи с тем, что 2 ФАПа в Тулунском районе признаны непригодными к использованию по назначению в результате наводнения 2019 года; по 6 объектам здравоохранения не разработаны ПСД, в том числе по причинам невыполнения подрядчиком условий договора.

В соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по результатам оценки эффективности реализации госпрограмм Правительством Российской Федерации может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы, в том числе о необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы.

Правительство Иркутской области решения о прекращении дальнейшей реализации госпрограмм или об изменении форм и методов управления реализацией госпрограммой не принимало.

9. Анализ оценки эффективности (результатов) предоставления (использования) субсидий из областного бюджета местным бюджетам (далее - оценка эффективности предоставления субсидий местным бюджетам) показал, что в среднем оценка эффективности предоставления субсидий местным бюджетам по итогам 2020 года составляет 95,2%. По итогам 2019 года средняя оценка составила 91,7% (таблица).

наименование ГРБС	Средняя оценка эффективности предоставления субсидий МБ, % за 2019 год	Средняя оценка эффективности предоставления субсидий МБ, % за 2020 год
Министерство спорта	100,0	100,0
Министерство социального развития, опеки и попечительства	100,0	100,0
Министерство по молодежной политике	100,0	100,0
Министерство сельского хозяйства	98,6	100,0
Министерство финансов	100,0	100,0
Министерство экономического развития	99,8	98,5
Министерство культуры и архивов	100,0	96,4
Министерство образования	95,4	91,4
Служба архитектуры	57,1	90,3
Министерство природных ресурсов и экологии	81,8	89,8
Министерство строительства, дорожного хозяйства	86,9	88,7
Служба потребительского рынка	83,3	х
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	89,6	87,7
Итого	91,7	95,2

Как видно из представленной таблицы, по отдельным ГРБС оценка эффективности (результатов) предоставления (использования) субсидий из областного бюджета местным бюджетам в 2020 году по сравнению с показателями 2019 года снижена: министерство экономического развития (2019 год – 99,8%, 2020 год – 98,5%; министерство культуры и

архивов (2019 год – 100,0%; 2020 год -96,4%); министерство жилищной политики, энергетики и транспорта (2019 год – 89,6%; 2020 год -87,7%); министерство образования (2019 год – 95,4%; 2020 год -91,4%).

Сравнительная оценка эффективности предоставления субсидий местным бюджетам в 2019-2020 годах в разрезе ГРБС представлена в диаграмме (в части ГРБС, по которым оценка за исследуемый период различная).

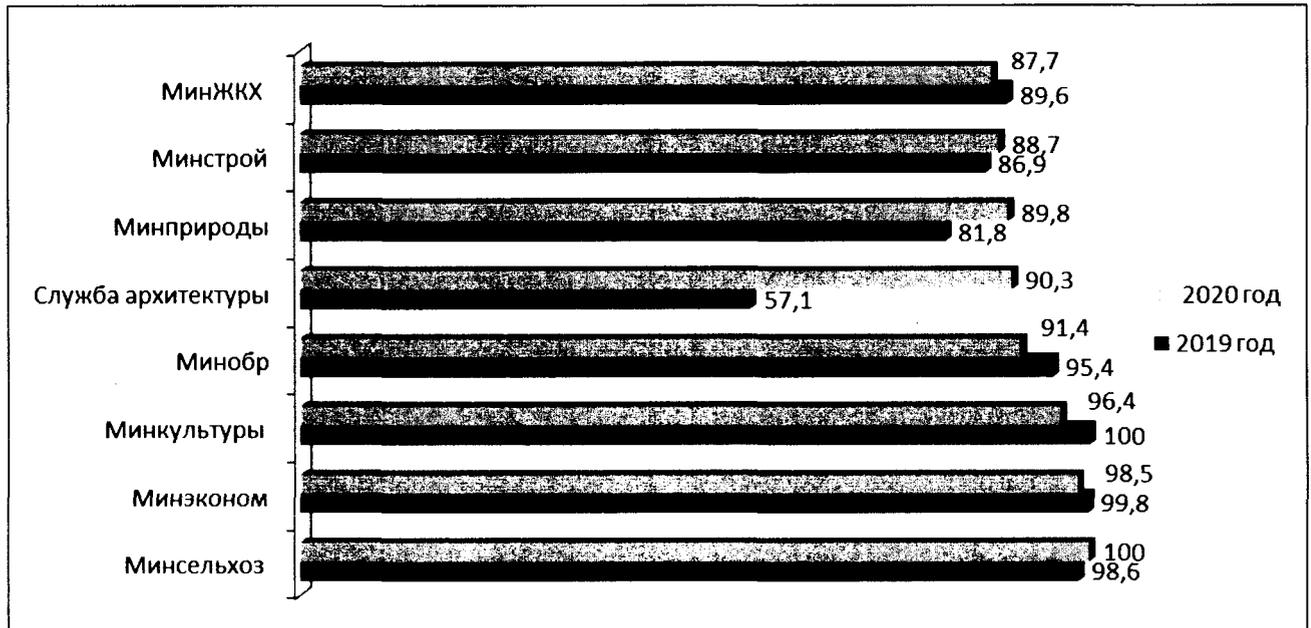


Диаграмма. Сравнительная оценка эффективности предоставления субсидий МБ в 2019-2020 годах

Как следует из Сводного доклада, оценка эффективности предоставления субсидий местным бюджетам по министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (87,7%) сложилась в результате непредоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на разработку проектной документации на строительство инфраструктурных объектов для промышленных парков в границах Центральной экологической зоны Байкальской природной территории; в ходе прохождения государственной экологической экспертизы проектной документации инфраструктуры промышленного парка «Байкальский чистый продукт» получено уведомление от Межрегионального управления Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории об изменении требований к проведению оценки воздействия на окружающую среду, администрацией Байкальского МО проводились повторные поэтапные публичные слушания, после проведения которых проектная документация направлена на повторную государственную экологическую экспертизу в соответствии с приказом Межрегионального управления Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории № 1282-од от 04.12. 2020 года; 50% субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность - не завершены работы по проектированию 6 объектов (МО «Ангарский городской округ», Шелеховский район, Осинский муниципальный район, МО «Забитуй», МО «Бохан», МО «Покровка»).

Министерство строительства и дорожного хозяйства (88,7%) - в результате низкой эффективности по двум субсидиям: непредоставления по субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных («Аларский район»), предоставлено 26,9% по субсидии на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области (не введены 2 моста: в Нижнеудинском МО - из-за необходимости внесения изменений в проектную документацию; в Черемховском районном МО - из-за нарушений сроков реализации объекта подрядной организацией). Министерство природных ресурсов и экологии (89,8%) - в результате невысокой эффективности предоставления субсидии на мероприятия по повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйственных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию (75,1%), которая сложилась в связи с тем, что МО «Кутулик» в 2020 году не получено заключение госэкспертизы на проектную документацию по объекту «Капитальный ремонт плотины пруда в пос. Кутулик».

КСП обращает внимание, что ГП «Формирование современной городской среды» оценивается с «высокой» оценкой эффективностью. Между тем, в 2020 году неисполненные бюджетные назначения составили 12 291,0 тыс. р. (план – 1 578 944,4 тыс. р., факт – 1 566 653,4 тыс. р., 99,2%). В рамках госпрограммы реализуется региональный проект «Формирование комфортной городской среды», анализ которого выявил неполное исполнение мероприятий регпроекта по отдельным муниципальным образованиям (таблица).

Наименование	План	Факт	Отклонение	тыс. р.	
					%
Ангарский городской округ	145 208,5	144 733,1	475,4		99,7
Бодайбинское городское поселение	5 357,6	5 322,0	35,6		99,3
Городской округ Братск	165 952,2	149 074,9	16 877,2		89,8
Городской округ Иркутск	574 925,1	523 954,6	50 970,5		91,1
Городской округ Усолье-Сибирское	86 852,2	85 849,7	1 002,5		98,8
Городской округ Усть-Илимск	45 530,9	43 793,2	1 737,6		96,2
Городской округ Черемхово	143 991,7	143 676,8	314,8		99,8
Заларинское городское поселение	8 096,5	8 090,4	6,1		99,9
Каразейское сельское поселение	660,3	659,9	0,4		99,9
Карымское сельское поселение	2 173,1	2 171,7	1,4		99,9
Куйтунское городское поселение	5 543,4	4 543,6	999,8		82,0
Молодежное сельское поселение	4 091,9	2 871,7	1 220,2		70,2
Нижнеудинское городское поселение	17 366,2	16 154,2	1 212,1		93,0
Никольское сельское поселение	2 562,7	2 554,4	8,3		99,7
Новобирюсинское городское поселение	2 104,2	1 837,4	266,8		87,3
Октябрьское городское поселение	2 137,8	2 127,1	10,7		99,5
Речушинское сельское поселение	1 128,9	1 116,3	12,6		98,9
Усть-Кутское городское поселение	28 534,8	25 182,5	3 352,4		88,3
Хребтовское городское поселение	765,9	0,0	765,9		0,0
Шелеховское городское поселение	27 643,0	27 535,6	107,3		99,6
итого	x	x	79 377,7		x

Как видно из таблицы, неисполненные назначения составили 79 377,7 тыс. р., при этом, как отмечено выше, госпрограмма оценивается как с «высокой» эффективностью.

10. Анализ исполнения отдельных госпрограмм показал следующее.

ГП «Социальная поддержка населения»

Показатели достижения результатов государственной программы включены в Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года. Расхождений не установлено.

Как указано на стр. 75 Сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года, на реализацию мероприятий государственной программы в 2020 году предусмотрено финансирование в объеме 42 318 647,7 тыс. р., в том числе: областной бюджет - 26 717 999,4 тыс. р., федеральный бюджет - 15 586 528,2 тыс. р., местный бюджет - 14 120,1 тыс. р.

Вместе с тем, по данным государственной программы (с изм. от 15.10.2020) объем финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников составляет 42 502 550,1 тыс. р., из них: областной бюджет - 26 110 460,0 тыс. р., федеральный бюджет - 16 360 392,3 тыс. р., местный бюджет - 31 697,8 тыс. р.

По данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2021 (ф. 0503117) утверждено бюджетных ассигнований для исполнения госпрограммы 42 268 598,0 тыс. р. По данным Сводного годового доклада фактическое исполнение - 42 281 832,8 тыс. р. (99,9%). Вместе с тем, по данным Отчета (ф. 0503117) исполнение 42 304 527,6 тыс. р.

В 2020 году в рамках подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», основного мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» расходы исполнены на 88,5%. Так, для организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (приобретение путевок), организации проезда к месту отдыха и обратно для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и для организации отдыха и оздоровления детей, чьи родители (законные представители) являются работниками бюджетных организаций, финансируемых за счет бюджетов всех уровней; а также детей, чьи родители (законные представители) являются работниками иных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения, с начала 2020 года заключены 162 государственных контракта на приобретение 31 868 путевок (86 - контракты для категории «работающие родители» и 76 - контракты для категории «трудная жизненная ситуация»).

Учитывая эпидемиологическую ситуацию в 2020 году, запрещена работа организаций отдыха и оздоровления детей независимо от организационно-правовой формы. В связи с этим 58 контрактов были продлены на 2021 год, 104 - расторгнуты. За период 2020 года оздоровлено 805 детей.

Однако в рамках мероприятия «Предоставление компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей» компенсацию получил 1 заявитель в размере 5,9 тыс. р.

Полагаем, что Правительству Иркутской области необходимо проработать вопрос об изменении механизма компенсации расходов в целях охвата более широкого получателей компенсации.

ГП «Развитие культуры»

Как отмечено в Докладе, объем финансирования ГП в 2020 году всего составил 3 689 148,8 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 3 473 689,9 рублей, за счет средств федерального бюджета – 164 410,9 рублей, за счет местных бюджетов – 51 048,0 тыс. р.

Исполнение по ГП в 2020 году составляет 3 532 873,3 тыс. р. (95,8%), в том числе за счет средств областного бюджета – 3 322 430,8 тыс. р. (95,6%), за счет средств федерального бюджета – 164 311,0 рублей (99,9%), за счет местных бюджетов – 46 131,5 рублей (90,4%).

Согласно отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2021 (ф.0503117), в 2020 году финансовое исполнение ГП составило 3 486 741,8 тыс. р. или 95,8% от утвержденных назначений (3 638 100,8 тыс. р.).

Расхождений с представленными в докладе данными не установлено.

На «странице 117» доклада в рамках основного мероприятия «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» на 2019-2024 годы в областном бюджете в 2020 году было предусмотрено 414 270,8 тыс. р., из которых исполнено 318 546,3 тыс. р. (76,9%). В результате реализации данного мероприятия осуществился ввод в эксплуатацию трех учреждений культуры в р.п. Усть-Уда Усть-Удинского района, г. Железногорск-Илимский Нижнеилимского района и г. Саянк.

ГП «Труд и занятость»

Показатели достижения результатов государственной программы включены в Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года. В целом расхождений не установлено.

Как указано на стр. 245 Сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года (далее – Сводный годовой доклад), на реализацию мероприятий государственной программы в 2020 году предусмотрено финансирование в объеме 4 599 431,0 тыс. р., в том числе: федеральный бюджет - 3 748 291,0 тыс. р.; областной бюджет - 851 140,0 тыс. р. Фактическое исполнение составляет 4 596 373,5 тыс. р. (99,9%), в том числе: федеральный бюджет - 3 748 194,4 тыс. р. (100%); областной бюджет - 848 179,1 тыс. р. (99,7%).

Общий объем финансирования и исполнения соответствует данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2021 (ф. 0503117).

ГП «Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности Иркутской области»

Как отмечено в Докладе, объем финансирования ГП в 2020 году составил 10 015,3 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 7 205,0 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета – 2 240,0 млн. рублей, за счет местных бюджетов – 200,6 млн. рублей, за счет иных источников – 369,6 млн. рублей.

Исполнение по ГП в 2020 году составляет 9 506,4 млн. рублей (94,9%), в том числе за счет средств областного бюджета – 6 757,7 млн. рублей (93,8%), за счет средств федерального бюджета – 2 230,9 млн. рублей (99,6%), за счет местных бюджетов – 153,6 млн. рублей (76,6%), за счет иных источников – 364,2 млн. рублей (98,5%).

В 2020 году исполнение расходов по пополнению аварийно-технического запаса Иркутской области составило 246 956,8 тыс. р., что также не отражено в Докладе.

На 186 стр. Сводного доклада отражена информация о работе службы по тарифам Иркутской области деятельность, финансовое обеспечение которой предусмотрено в рамках подпрограммы «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» на 2019 - 2024 годы, при этом объемы финансирования подпрограммы в 2020 году не отражены. В 2020 году на реализацию указанной подпрограммы утверждены бюджетные ассигнования в сумме 81 971,3 тыс. р., исполнение которых составило 81 084,5 тыс. р. (98,9%).

На стр. 188 Сводного доклада указаны неверные объемы исполнения подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области», которые не соответствуют фактическому финансовому исполнению. Так, в Сводном докладе

отражено, что объемы финансирования подпрограммы в 2020 году составили 975,1 млн. рублей, в том числе за счет областного бюджета – 905,3 млн. р., местных бюджетов – 40,0 млн. р.. При этом согласно данным отчета об исполнении областного бюджета ф. 0503117 на 01.01.2021, исполнение подпрограммы за счет областного бюджета составило 813,7 млн. р. (отклонение 91,6 млн. р.).

На стр.189 Сводного доклада отражены объемы бюджетных ассигнований, утвержденные в 2020 году на реализацию регионального проекта «Чистый воздух» (151 081,1 тыс. р.), но не указана информация о фактическом финансовом исполнении регионального проекта, которая составила 150 632,0 тыс. р. (99,7%).

По реализации подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (стр. 197-198 Доклада) не отражены объемы финансирования за 2020 год, которые составили 168 536,9 тыс. р., в том числе, 161 536,9 тыс. р. составляет имущественный взнос на содержание Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области, 4 500,0 тыс. р. софинансирование за счет средств областного бюджета работ по капитальному ремонту МКД, 2 500,0 тыс. р. предоставлены субсидии органам местного самоуправления.

По подпрограмме «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» на стр. 199 Сводного доклада отражены не корректные объемы финансирования, **не указано**, что в рамках подпрограммы реализуется региональный проект «Чистая вода» (G5).

В 2020 году реализация региональный проекта «Чистая вода» осуществлялась в рамках национального проекта «Экология» (не отражено в Сводном докладе).

Как следует из Сводного доклада (стр. 199), объем финансирования подпрограммы на 2020 год определен в сумме 605,3 млн. р., в том числе средства областного бюджета – 10,5 млн. р., средства федерального бюджета – 252,7 млн. р., местных бюджетов – 0,4 млн. р., внебюджетных источников – 341,7 млн. р.

Освоение по подпрограмме на 31 декабря 2020 года (стр.199 Сводного доклада) составило 595,8 млн. р., в том числе средства областного бюджета – 10,1 млн. р., средства федерального бюджета – 243,5 млн. р., местных бюджетов – 0,4 млн. р., внебюджетных источников – 341,7 млн. р.

Реальные объемы финансирования подпрограммы «Повышение качества водоснабжения Иркутской области», в том числе регионального проекта «Чистая вода» составили 253,7 млн. р.

Объекты водоснабжения, строительство которых осуществляется в рамках реализации РП «Чистая вода» на территориях муниципальных образований указаны в Докладе корректно.

ГП «Доступное жилье»

В ходе оценки достижения целевых показателей (показателей результативности) реализации мероприятий, в том числе предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований на указанные цели (контрольное мероприятие «Аудит результативности комплекса мероприятий по сокращению непригодного для проживания жилищного фонда и переселению граждан из непригодных для проживания жилых помещений (строений)») установлено следующее.

Проверкой в муниципальных образованиях установлены случаи недостижения отдельными муниципальными образованиями целевых показателей по расселению установленных соглашениями (МО «Город Иркутск», Нижнеудинское МО, муниципальные образования Осинского района и другие).

Более того, министерством после 01.01.2021 внесены изменения в условия заключенных на 2020-2021 годы соглашений и целевые показатели были откорректированы в соответствии с фактически достигнутыми.

При анализе достижения целевых показателей в целом по госпрограмме установлено следующее.

Среди пяти целевых показателей госпрограммы установлен только один показатель, характеризующий расселение непригодного для проживания жилищного фонда. Данный показатель Госпрограммы за 2019 год выполнен с превышением на 142,3 % или на 16,5 тыс. кв., за 2020 год не исполнен на 8,1 % или на 3,86 тыс. кв.м.: по состоянию на 1 января 2020 года плановое значение количества квадратных метров, расселенного непригодного для проживания жилищного фонда установлено в размере 11,6 тыс. кв.м. и реализовано в размере 28,1 тыс. кв.м., на 01.01.2021 - 47,4 тыс. кв.м. и 43,5 тыс. кв.м., соответственно.

Значения целевого показателя госпрограммы - количество квадратных метров, расселенного жилищного фонда суммируются показателями трех подпрограмм: подпрограммы 3, подпрограммы 4 и подпрограммы 5. Показатели подпрограммы 12 не содержат целевые показатели по площади расселяемых помещений.

Согласно Отчетам об исполнении целевых показателей Госпрограммы за 2019 год, 2020 год достижение целевых показателей по подпрограммам составило следующие значения (таблица).

Наименование целевого показателя	Ед. изм. ¹	Плановое значение 2019	Фактическое значение 2019	Отклонение фактического значения от планового		Плановое значение 2020	Фактическое значение 2020	Отклонение фактического значения от планового	
				-/+	%			-/+	%
Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы									
Количество квадратных метров, расселенного непригодного для проживания жилищного фонда	тыс. кв. м	11,6	28,1	16,50	+142,3%	47,4	43,5	-3,86	-8,1%
ПП 3 «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 2019 - 2024 годы									
Количество кв. м расселенного аварийного жилищного фонда, в том числе признанного таковым в результате чрезвычайных ситуаций	кв. м	2 456,7	3 204,9	748,2	+30,5%	3 912,9	3 995,9	83,0	+2,1%
Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда	чел.	136,0	181,0	45,0	+33,1%	217,0	248,0	31,0	+14,3%
ПП 4 «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на 2019 - 2024 годы									
Количество кв. м расселенного аварийного жилищного фонда	тыс. кв. м	3,26	17,7	14,44	+442,9%	38,70	34,57	-4,13	-10,7%
Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда	тыс. чел.	0,19	1,10	0,91	+478,9%	2,40	1,93	-0,47	-19,6%
Количество единовременных денежных выплат, предоставленных гражданам в целях расселения из аварийного жилищного фонда	Ед.	67,0	67,0	0	0%	х	х	х	х
Количество судебных актов (мировых соглашений), обеспечивающих исполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012 года	Ед.	39,0	21,0	- 18	- 46,2%	х	х	х	х
ПП 5 «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» на 2019 - 2024 годы									
Общее количество переселенных семей	семей	143	141	-2	-1,4%	89	124	35	39,3%

¹ разные единицы измерения расселяемых площадей в тыс. кв.м. и кв.м. приведены в соответствии с утвержденными единицами в соответствующих подпрограммах

семей									
Площадь расселенного непригодного для проживания жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа	кв.м.	7 252,3	7 199,9	-52,4	-0,7%	4 792,4	4 980,5	188,1	+3,9%
ПП 12 «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» на 2020 - 2023 годы									
Общее количество переселенных семей	ед.	x	x	x	x	20	29	9	+45%
Доля обеспеченных жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области	%	x	x	x	x	24	35	11	+46%

Анализ показателей Госпрограммы и РАП показал, что в целом итоговые целевые показатели ГП и РАП не вполне сопоставимы, поскольку имеют разные периоды реализации (ГП – 5 лет, РАП – 6 лет) и периоды планирования (в ГП – год, в РАП – два года). Вместе с тем, ГП и РАП применяется общий основной целевой показатель по площади переселения. Данный показатель за один и тот же период отличается в ГП и РАП: в ГП предусмотрен меньший объем площади переселения (151,42 тыс. кв.м.), чем в РАП (167,4 тыс. кв.м.) за 2019-2022 годы (таблица):

тыс. кв.м.

Плановые целевые показатели	ГП Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы (год)				РАП № 270-пп в редакции от 29.01.2021 (этап)			
	2019	2020	2021, 2022	итого 2019-2022	2019-2020	2020-2021	2021-2022	итого 2019-2022
Расселяемая площадь жилых помещений, тыс. кв.м.	11,6	47,41	51,06, 41,35	151,42	32,7	41,5	93,2	167,4

Одной из причин занижения показателей ГП за 2019-2022 годы является занижение показателя по расселяемой площади жилых помещений в 2019 году по Подпрограмме 4 (3,26 тыс. кв.м.), при том, что в РАП плановый показатель по данному мероприятию установлен в другом размере (36,3 тыс. кв.м. на 2019-2020 годы в ред. от 30.12.2019). Исполнение за 2019 год составило 17,7 тыс. кв. м.

Из данных таблицы усматривается очевидное отсутствие взаимосвязи между количественными значениями плановых целевых показателей (между ГП и РАП) в связи с тем, что государственная программа предусматривает планирование целевых показателей за один год, а региональная адресная программа предусматривает планирование целевых показателей за два года или один этап с достижением показателей во втором году реализации.

Согласно Отчетам Министерства по программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, передаваемым в Фонд переселено всего за 2019-2020 год по 3 этапам 52,47 тыс. кв. м. (31 % от плана), в том числе по 1 этапу 32,7 тыс. кв.м. (100%), по 2 этапу 18,07 тыс. кв.м. (44%), по 3 этапу 1,7 тыс. кв.м. жилья (таблица):

тыс. кв.м.

РАП – план/Отчет в Фонд-исполнение	1 Этап 2019-2020	2 Этап 2020-2021	3 Этап 2021-2022	Всего исполнение за 2 этапа на 01.01.2021
План в редакции РАП от 30.12.2019	36,29	38,1	0	74,39
Исполнение согласно отчетам на 01.01.2020	17,8	0	0	17,8
Процент исполнения	49%	0%	0%	24%
План в редакции РАП от 29.01.2021	32,7	41,5	93,2	167,4
Исполнение согласно отчетам на 01.01.2021	32,7	18,07	1,7	52,47
Процент исполнения	100%	44%	0%	31%

Таким образом, 1 этап полностью исполнен, 2 этап исполнен на 44 %, а 3 этап только начинает реализовываться. В целом целевые показатели РАП, с учетом вносимых корректировок (МО «Город Иркутск, Нижнеудинское МО) исполняются в срок.

Необходимо также отметить, что целевые показатели, установленные в Соглашении с г. Иркутском достигаются, в том числе, за счет расселения АЖФ по договорам развития застроенной территории (без участия бюджетных средств) и переселения в свободный жилищный фонд (приобретаемый за счет средств местного бюджета).

ГП «Охрана окружающей среды»

На реализацию мероприятий государственной программы в 2020 году общий объем финансирования из областного бюджета составил 1 482 138,4 тыс. р., из федерального бюджета - 1 649 908,4 тыс. р., местных бюджетов - 41 347,4 тыс. р.

Исполнение программы согласно отчету составило 94,7% (областной и федеральный бюджеты).

В 2020 году достигнуты следующие показатели государственной программы: «Доля площади особо охраняемых природных территорий регионального значения от общей площади территории Иркутской области» (1,03%), «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» (3280 м), «Доля учтенных источников загрязнения атмосферного воздуха от общего количества источников в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферы» (33%).

При установленной государственной программой цели по сохранению и защите окружающей среды и определенных для ее достижения задачах, показатели государственной программы им не соответствуют. Взаимосвязка цели, задач и показателей госпрограммы отсутствует.

Достижение показателей госпрограммы «Доля площади особо охраняемых природных территорий регионального значения от общей площади территории Иркутской области» (1,03%), «Доля учтенных источников загрязнения атмосферного воздуха от общего количества источников в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферы» (33%) не зависит от выполнения задач и не влияет на установленную программой цель.

По итогам оценки эффективности госпрограммы ее эффективность составила 67,7%, что признано наиболее низкой эффективностью.

При ежегодной оценке эффективности госпрограмм для высокой эффективности госпрограмм принимается высокий уровень достижения целевых показателей и фактического освоения бюджетных средств.

На низкую эффективность госпрограммы повлияло неисполнение ряда целевых показателей: из 49 показателей не достигнуто 18.

В рамках стратегического планирования объемы бюджетных средств подлежат формированию на финансовое обеспечение функций органов государственной власти по решению задач, поставленных и вызванных проблемами в сфере охраны окружающей среды. Их использование должно влечь достижение конкретного положительного результата.

Оценивая отдельные расходы в рамках госпрограммы, КСП области отмечает неэффективность при их планировании, без соблюдения принципов стратегического планирования и федерального законодательства в части полномочий субъектов РФ, которая привела к не результативности их использования.

Так, в 2020 году в результате внесения в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2020 № 489-пп изменений, подпрограмма «Отходы производства и потребления» и ее основное мероприятие «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» на 2020 год дополнены двумя мероприятиями на общую сумму ресурсного обеспечения 31 823,1 тыс. р.:

понижение уровня надшламowych вод, находящихся в картах-накопителях на промышленной площадке ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат»- 5 800,0 тыс. р.;

понижение уровня щелокосодержащей жидкости, размещенной в очистных сооружениях на промышленной площадке ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат»- 26 023,1 тыс. р.

По основному мероприятию «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» на 2019 - 2024 годы введен новый показатель на 2020 год «Сокращение объема надшламowych вод и щелокосодержащей жидкости в картах-накопителях и объектах очистных сооружений на промышленной площадке ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» - объем 36,0 тыс. м³.

У Иркутской области, как публично-правового образования, органов государственной власти Иркутской области полномочий, в рамках которых осуществлялись мероприятия по понижению надшламowych вод и щелокосодержащей жидкости на объектах ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» отсутствовали полномочия по выполнению этих мероприятий и, соответственно планированию и расходованию средств областного бюджета.

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Планирование мероприятий в госпрограмме, внесение изменений в сводную бюджетную роспись, расходы областного бюджета не были основаны на расходных обязательствах Иркутской области, вытекающих из ее полномочий.

К понижению в рамках указанных мероприятий определены надшламowych воды, находящиеся в картах-накопителях ОАО «БЦБК», которые признаны объектами с накопленным экологическим вредом в результате прошлой экономической деятельности ОАО «БЦБК». Так, Приказом Минприроды России № 723 от 27.12.2017 (приказ об актуализации от 24.11.2020 № 957) объект негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» г. Байкальск, на площади 180,170 га включен в государственный реестр накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС, п.53).

Центральные очистные сооружения ОАО «БЦБК», в том числе аварийный накопитель, как объект накопленного вреда в порядке, предусмотренном ст. 80.1 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», не выявлен и на учет не поставлены. Такая работа органами государственной власти области не была проведена.

Аварийный накопитель ЦОС и радиальные отстойники, карты-накопители шлам-лигнина ОАО «БЦБК», являются объектами областной государственной собственности и закреплены на праве оперативного управления за ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» (находится в ведении министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области).

В силу ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее-Федеральный закон № 89-ФЗ), являются объектами размещения отходов, в настоящее время используются для хранения отходов I - IV классов опасности.

Мероприятия по понижению уровня надшламовых вод и щелокосодержащей жидкости к полномочиям по содержанию областной государственной собственности не относятся. Более того, здесь министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области соответствующий правовой акт не принимался.

Контракты № 4838 от 15.07.2020 и № 4839 от 13.07.2020 на выполнение работ в рамках указанных мероприятий заключены без проведения конкурентных процедур, с единственным исполнителем со ссылкой на п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, которым в редакции, действующей в период заключения контрактов, дано право осуществления закупки у единственного исполнителя для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации.

При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Между тем для выполнения мероприятий в целях предотвращения возникновения чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера соответствующий правовой акт регионального уровня не был принят.

Документы, заключения, выводы уполномоченных на это государственных органов или учреждений, подтверждающие, что вследствие поднятия уровня надшламовых вод или поднятия уровня щелокосодержащей жидкости может возникнуть чрезвычайная ситуация, отсутствовали.

Более того, озеро Байкал является водным объектом федеральной собственности. Меры по предотвращению причинения ему экологического вреда являются расходными полномочиями Российской Федерации.

В нарушение ст.ст. 80.1, 80.2 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2018 № 542, организация работ по ликвидации накопленного вреда на объектах накопленного вреда, осуществлялась без проекта, согласованного с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, который должен быть основан на инженерных изысканиях и содержать сметные расчеты затрат на проведение работ по ликвидации накопленного вреда.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.07.2020 № 1070, которым в пункт 1 Постановления Правительства РФ от 25.12.2019 № 1834 внесены изменения о возложении на Министерство природных ресурсов и экологии РФ организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на земельных участках, на которых в прошлом осуществлялась экономическая деятельность открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», у органов государственной власти Иркутской области отсутствовали полномочия по решению вопросов с накопленным вредом ОАО «БЦБК».

Совокупность различного характера нарушений привела к нерезультативному и неэкономному использованию средств областного бюджета.

Качество понижения уровня надшламовых вод в настоящее время является предметом судебного разбирательства по иску Межрегионального управления

Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории. Результат мероприятий по понижению уровня щелочесодержащей жидкости не очевиден, заключается в усилении мер по безопасному хранению отходов, которые с проведением их в установленном порядке в рамках содержания имущества привели бы к экономному использованию бюджетных средств.

ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город»

Согласно докладу объем финансирования ГП в 2020 году составил 2 204 373,8 тыс. р., из них объем средств областного бюджета составил 2 161 955,6 тыс. р., объем средств федерального бюджета составил 42 418,2 тыс. р.

Исполнение по ГП в 2020 году составило 2 087 179,1 тыс. р. (94,7%), в том числе за счет средств областного бюджета 2 044 760,9 тыс. р. (94,6%), за счет средств федерального бюджета 42 418,2 тыс. р. (100%).

Показатель по исполнению ГП в полной мере согласуется с показателями отчета об исполнении областного бюджета на 01.01.2021 (ф.0503117).

В Докладе количество 5-ти подпрограмм соответствует количеству подпрограмм по ГП, наименование задач для достижения цели соответствует цели ГП.

На странице 233 Доклада при наличии информации предусмотренных и использованных средств бюджета на реализацию основных мероприятий не указаны наименования мероприятий, по которым имеется информация об объемах средств бюджета и их исполнении:

«Создание, накопление и восполнение резерва материальных ресурсов Иркутской области» в рамках реализации ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» по ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на 2019 - 2024 годы.

«Создание, накопление и восполнение резерва материальных ресурсов Иркутской области» по ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» по ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» 2019 - 2024 годы.

На странице 238 Доклада не отражена сумма фактических расходов в объеме 1389,8 тыс. р. от предусмотренных 4 012,2 тыс. р. на реализацию ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» по ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы.

Кроме того, по указанному ОМ, в Докладе не отражено наименование мероприятия «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры в разрезе сфер экономики Иркутской области» (предусмотрено 855,0 тыс. р.).

По ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы в Докладе не указана сумма фактических расходов 203 657,0 тыс. р. (от предусмотренных, а не выделенных как написано в докладе, в объеме 209 637,6 тыс. р.).

На страницах 239-240 Доклада по ОМ «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области» по ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы, не отражено наименование мероприятия «Приобретение персональных компьютеров и оргтехники для подразделений полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области», оказавшее влияние на не полное выполнение показателя по ОМ (67,3%) (по отчету об исполнении мероприятий госпрограммы за 2020 год, размещенному на сайте министерства имущественных отношений Иркутской области исполнение – 0 к плану-1 956,2 тыс. р.)

На странице 242 Доклада по реализации Регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы не указано наименование мероприятия госпрограммы «Совершенствование обучения детей основам правил дорожного движения и привития им навыков безопасного поведения на дорогах»

В целом можно заключить, что не указанные наименования отдельных мероприятий при описании в Докладе их исполнения способствуют не в полной мере оценить реализацию их эффективности.

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Как указано на стр. 258 Сводного доклада на реализацию мероприятий государственной программы в 2020 году, с учетом всех внесенных изменений в сводную бюджетную роспись, предусмотрен объем расходов в размере 5 965 391,1 тыс. р., в том числе 4 097 970,2 тыс. р. за счет средств областного бюджета, 1 358 163,3 тыс. р. за счет средств федерального бюджета, 37 068,1 тыс. р. за счет средств муниципальных образований и 472 189,5 тыс. р. за счет иных источников финансирования.

Указанный объем финансирования соответствует объему прогнозной (справочной) оценки ресурсного обеспечения госпрограммы (приложение № 11).

По данным Сводного доклада фактический объем расходов составил 5 723 948,9 тыс. р. или 96,0% от запланированных на 2020 год (расходы областного бюджета составили 3 867 954,0 тыс. р. (94,4%), средств федерального бюджета - 1 355 946,7 тыс. р. (99,8%), средств муниципальных образований - 40 987,5 тыс. р. (110,6%), за счет иных источников финансирования - 459 060,7 тыс. р. (97,2%).

Требуется уточнения в Сводном докладе за 2020 год сведений за 2019 год в части социальных выплат 2019 года, за счет которых участниками подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» улучшены жилищные условия 170 семей, в том числе 88 молодых семей и молодых специалистов, введено в эксплуатацию 18 329,6 кв. и 9 462,9 кв. метров жилья соответственно.

ГП «Формирование современной городской среды»

Как отмечено в докладе, объем финансирования ГП в 2020 году составил 1 624,9 млн. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 344,6 млн. р., за счет средств федерального бюджета – 1 244,3 млн. р., за счет местных бюджетов – 44,9 млн. р.

Исполнение по ГП в 2020 году составляет 1 611,9 млн. р. (99,2%).

В соответствии с отчетом об исполнении областного бюджета на 01.01.2021 (ф.0503117), в 2020 году финансовое исполнение ГП составило 1 566,7 млн. р. или 99,2%

от утвержденных назначений (1 578,9 млн. р.), что соответствует проценту исполнения указанному в докладе.

Согласно паспорту государственной программы Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы включены 2 подпрограммы:

- «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» на 2018 - 2024 годы;

- «Обустройство мест массового отдыха населения» на 2018-2024 годы.

Приложением №1 и Приложением № 2 данной ГП установлен адресный перечень дворовых и общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве, так количество дворовых территорий на 2020 год – 194, а количество общественных – 101.

Согласно докладу в 2020 году выполнено благоустройство 197 дворовых территорий и выполнено благоустройство 101 общественного пространства.

В результате анализа исполнения ГП «Формирование современной городской среды», основные задачи ГП по приведению в качественное состояние элементов благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области достигнуты в полном объеме, даже с небольшим превышением, процент исполнения высокий.

ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Госпрограмма за 2020 год исполнена в сумме 4 015 617,4 тыс. р. (99,1%), в том числе средства ОБ – 3 234 452,7 тыс. р., ФБ – 778 964,7 тыс. р., иные источники 2 200,0 тыс. р.

На уровне ГП за 2020 год не достигнуты в полном объеме показатели «Индекс промышленного производства» (план 108,8%, факт 102,2%) на 6,6% и «Туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область» (план 1 230,3 тыс. чел., факт 938,0 тыс. чел.) на 292,3 тыс. чел.

Не достижение значения ЦП «Индекс промышленного производства» в основном обусловлено снижением добычи нефти, вследствие участия России в соглашении со странами ОПЕК+ и ограничения на добычу нефти в двухлетней перспективе, снижением добычи металлических руд, вызванным сокращением минерально-сырьевой базы разрабатываемых золоторудных месторождений, а также снижением добычи угля, связанным с системными ограничениями со стороны ОАО «РЖД» в приеме угля для отправки на экспорт в Восточном направлении. Таким образом, несмотря на рост объемов обрабатывающих производств (112,8% к уровню аналогичного периода 2019 года), сводный индекс промышленного производства сложился на уровне 102,2%.

Не достижение значения ЦП «Туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область» связано со снижением потребительского спроса на туристские услуги в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением коронавирусной инфекции.

В рамках реализации ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (исполнение 92,5%) министерством экономического развития Иркутской области были реализованы мероприятия в рамках 2 основных мероприятия «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» (исполнение 97,8%) и «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (исполнение 90,8%).

В рамках ПП наблюдается не достижение значения ЦП «Доля научных исследований, получивших финансовую поддержку, по результатам которых осуществлены публикации, индексируемые в российских и международных

информационно-аналитических системах научного цитирования» (план 98%, факт 97,6%) на 0,4%, что связано с финансированием 41 из 42 научных исследований.

Между тем, по мероприятию «Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области в экономической сфере» выполнен 1 НИОКТР, затрагивающий интересы сельского хозяйства, что не характеризует прогресс в достижении целей по ПП и значительно ниже уровня 2019 года (5 НИОКТР).

В рамках ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» не достигнут ЦП «Количество разработанной проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы» в полном объеме, так как проектная документация «Инфраструктура индустриального парка «Байкальский чистый продукт», Иркутская область, г. Байкальск» не прошла все необходимые государственные экспертизы, ресурсное обеспечение в сумме 8 085,5 тыс. р. министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области не освоено в полном объеме.

ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы»

В системе существующих государственных программ задачу по обеспечению комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области Правительством Иркутской области планируется решать в рамках одноименной подпрограммы, утвержденной приложением 2 к Государственной программе Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы»² (далее - Подпрограмма). Ответственным исполнителем Подпрограммы определена Служба архитектуры Иркутской области (далее - Служба).

Вместе с тем, проведенный анализ системы законодательства в данной сфере показал, что задачи пространственного и территориального развития гораздо шире и включают вопросы совершенствования системы расселения и территориальной организации экономики, проведения эффективной государственной политики регионального развития и направлены на сокращение различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития.

Более того, КСП области уже обращала внимание³, что в отступление от требований Положения № 282-пп⁴ задача Госпрограммы по созданию условий для обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области не вполне взаимоувязана с тактической целью по «Обеспечению законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области», вследствие чего цель, задачи и комплекс мероприятий Подпрограммы не способны обеспечить достижение цели Госпрограммы.

Кроме того, Положением о Службе архитектуры Иркутской области⁵ в ее задачи входит управление в области архитектуры, а также контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности,

² Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2017 № 774-пп

³ Заключение от 15.10.2018 № 01/38-э по результатам экспертизы проектов Госпрограмм Иркутской области

⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»

⁵ Постановление Администрации Иркутской области от 31.10.2007 № 261-па «О Службе архитектуры Иркутской области»

соответственно вопросы обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области гораздо шире компетенции Службы.

Поскольку пространственное и территориальное развитие в большей степени направлено на эффективное и устойчивое социально-экономическое развитие отдельных территорий с учетом их социального, экономического, экологического и иного потенциала, то вопросы, направленные на создание условий для обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области, в большей степени находятся в компетенции министерства экономического развития Иркутской области⁶.

На основании изложенного, по мнению КСП области, Подпрограмма «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» подлежит реализации в рамках других государственных программ области (например, «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 - 2024 годы»).

Основные выводы

1. Сводный доклад о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм по итогам 2020 года сформирован в соответствии со структурой, установленной постановлением № 282-пп и содержит все необходимые сведения о результатах реализации госпрограмм, о степени соответствия установленных в госпрограммах и достигнутых целевых показателей; об использовании бюджетных ассигнований ОБ на реализацию госпрограмм, ежегодную оценку их эффективности.

2. По состоянию на 01.01.2020 утверждена 21 госпрограмма, общий объем финансирования которых за счет всех источников (ФБ, ОБ, МБ, иные) составил 262 796 783,1 тыс. р., исполнено на 01.01.2021 - 254 756 563,6 тыс. р., или 96,9% от плана.

3. В общем объеме расходов областного бюджета госпрограммы занимают 98,5%-99,3%, непрограммные расходы – 0,7%-1,5%.

4. В 2020 году финансовое обеспечение госпрограмм увеличено законами об областном бюджете и СБР на сумму 43 130 976,9 тыс. р. и составили 229 318 505,1 тыс. р. (+ 23,2%). Изменения затрагивали финансовое обеспечение всех госпрограмм, что может свидетельствовать о недостаточно высоком уровне управления государственными финансами.

5. По состоянию на 01.01.2021 расходы на реализацию 21 госпрограммы исполнены в сумме 222 137 958,6 тыс. р. (за счет средств федерального и регионального бюджетов), или 96,9% от показателей СБР с изменениями, не исполнено 7 180 546,5 тыс. р.

На уровне 95%-99,9% исполнено 17 госпрограмм, на уровне 90%-95% – 3 госпрограммы, менее 90% – 1 госпрограмма.

Низкий уровень исполнения отмечается по ГП «Развитие физической культуры и спорта» (78,2%); ГП «Доступное жилье» (92,6%); ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами» (93,2%); «Охрана окружающей среды» (94,8%), «Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город» (94,7%).

6. В постановлении № 282-пп требование об обязательном отражении в госпрограммах показателей стратегических документов отсутствует. В правовом акте содержится норма, согласно которой госпрограммы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-

⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 25.11.2014 № 589-пп «О министерстве экономического развития Иркутской области»

экономического развития Иркутской области, Системой целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня, Перечнем показателей результативности для Системы целеполагания, задачами и функциями исполнительных органов государственной власти Иркутской области, Правилами построения системы целеполагания Иркутской области, планирования деятельности органов государственной власти Иркутской области на период не менее 5 лет и утверждается постановлением Правительства Иркутской области. До настоящего времени в Иркутской области не принята Стратегия социально-экономического развития Иркутской области до 2030 года.

7. Отмечаются системные проблемы формирования и реализации госпрограмм:

- цели отдельных госпрограмм неконкретны, содержат нечеткие формулировки, допускающие произвольное толкование, что не позволяет обеспечить проверку их достижения;

- недостаточно согласованы цели и задачи госпрограмм, в ряде случаев достижение цели не обеспечивается ни одной из задач или задача не направлена на достижение ни одной из целей, состав основных мероприятий не является достаточным для решения задач;

- отсутствуют конкретные мероприятия для выполнения задач, не обеспечена взаимосвязь мероприятий госпрограмм, а также межотраслевая взаимоувязка;

- количественный и содержательный состав показателей не позволяет в полной мере оценить достижение целей и решение задач.

8. Результаты оценки эффективности госпрограмм свидетельствует о том, что «высокая» эффективность оценивается по 10 госпрограммам, «средняя» - 6; «удовлетворительная» - 4; «неудовлетворительная» - 1.

Сравнительный анализ оценки эффективности госпрограмм за 2018-2020 годы указывает на ежегодное сокращение их «высокой» эффективности. Так, в 2018 году эффективность реализации госпрограмм оценена как «высокая» по 14 из 19 госпрограмм (74%), в 2019 году - 12 из 21 (57%), в 2020 году - 10 из 21 (48%).

9. Анализ оценки эффективности (результатов) предоставления (использования) субсидий из областного бюджета местным бюджетам показал, что в среднем оценка эффективности предоставления субсидий местным бюджетам по итогам 2020 года составляет 95,2%. По итогам 2019 года средняя оценка составила 91,7%.

По отдельным ГРБС оценка эффективности (результатов) предоставления (использования) субсидий из областного бюджета местным бюджетам в 2020 году по сравнению с показателями 2019 года снижена: министерство экономического развития (2019 год - 99,8%, 2020 год - 98,5%; министерство культуры и архивов (2019 год - 100,0%; 2020 год - 96,4%); министерство жилищной политики, энергетики и транспорта (2019 год - 89,6%; 2020 год - 87,7%); министерство образования (2019 год - 95,4%; 2020 год - 91,4%).

Рекомендации:

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение Губернатору Иркутской области.
3. Направить копию заключения в министерство экономического развития Иркутской области в целях координации работы по реализации предложений и рекомендаций

ответственными исполнителями государственных программ для дальнейшей работы по их формированию и реализации, в том числе:

- обеспечить анализ целей госпрограмм, доработать их формулировки, допускающие произвольное толкование;

- провести оценку на предмет согласованности целей и задач госпрограмм, поскольку в ряде случаев достижение цели не обеспечивается ни одной из задач или задача не направлена на достижение ни одной из целей, состав основных мероприятий не является достаточным для решения задач;

- предусмотреть мероприятия для выполнения задач, обеспечить взаимосвязь мероприятий госпрограмм, а также межотраслевую взаимоувязку;

- проанализировать количественный и содержательный состав показателей.

Информацию о проводимой работе направить в КСП Иркутской области в срок до 01.12.2021.

Председатель



И.П. Морохоева



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;

тел.: (3952) 20-43-27;

тел.: (3952) 20-40-99

27.09.2021 № 1262 /02-21

На №2718 от 13.09.2021

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2020 года.

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4988
Дата	27 09 2021 г.
на	01 листах, индекс 01-24