

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-917 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-917 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

18.10.2021

№ 03/ 174 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-917 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-917 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-917 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).
3. Направить в Правительство Иркутской области заключение Контрольно-счётной палаты Иркутской области от 13.10.2021 №01/58-Э на указанный проект закона Иркутской области для анализа предложений, обозначенных в данном заключении.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 917
Дата: 28 09 2021

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 сентября 2021 года

№ 262-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5010
Дата 28 09 2021
на 05 листах, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1, № 24, т. 3; 2011, № 32, т. 1, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 2, № 47, т. 1; 2013, № 2, т. 1; 2014, № 8, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 27, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 39, т. 1; 2017, № 50, т. 1, № 53; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 23; 2020, № 35; 2021, № 39, № 40; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 1 июля 2021 года) следующие изменения:

1) в статье 7:

пункт 2 части 1 дополнить словами «, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета»;

пункт 1 части 2 дополнить словами «, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета»;

2) часть 1 статьи 10 дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

«документов, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению»;

3) в статье 14:

пункты 1, 2 части 3 признать утратившими силу;

пункты 1, 2 части 4 признать утратившими силу;

4) пункты 6, 7 части 2 статьи 20 признать утратившими силу;

5) в статье 34:

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Учет операций со средствами получателей средств из бюджета, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из областного бюджета, производится на лицевых счетах, открываемых им в финансовом органе области, в случаях, установленных федеральными законами.»;

дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Учет операций со средствами участников казначейского сопровождения, источником финансового обеспечения которых являются средства, указанные в статье 242²⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации, производится на лицевых счетах, открываемых им в финансовом органе области, в случаях, установленных федеральными законами.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1, 2 и 5 статьи 1 настоящего Закона.

Пункты 1, 2 и 5 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

2. Положения части 5 статьи 34 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникшим с 1 января 2021 года.

3. Положения статей 7, 14 и 20 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« » _____ 2021 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством финансов Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Федеральный закон от 28 июня 2021 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242¹⁷ Бюджетного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее соответственно – Федеральный закон № 228-ФЗ, Федеральный закон № 244-ФЗ, Федеральный закон № 251-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Законом Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-оз) в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса Российской Федерации определены порядок составления и рассмотрения проекта бюджета Иркутской области, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядок рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Проект закона подготовлен в целях приведения Закона № 55-оз в соответствие с положениями Федерального закона № 228-ФЗ, Федерального закона № 251-ФЗ и Федерального закона № 244-ФЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проектом закона предлагается:

уточнить полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и администратора источников финансирования дефицита бюджета в части осуществления планирования (прогнозирования) поступлений, за исключением операций, связанных с управлением остатками средств на едином счете бюджета. Указанные полномочия осуществляются Федеральным казначейством;

включить в состав документов, на основе которых составляются проекты областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, документы, определяющие цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

признать утратившими силу пункты 1, 2 частей 3, 4 статьи 14, пункты 6, 7 части 2 статьи 20 Закона № 55-оз, предусматривающие утверждение законом области о бюджете (законом области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда) перечней главных администраторов доходов областного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета;

привести в соответствие с Федеральным законом № 251-ФЗ положения статьи 34 Закона № 55-оз в части открытия лицевых счетов участникам бюджетного процесса Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие проекта закона:

Принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области не потребуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова

Белугина Н.Л., 256223



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Волгодарского, 5, г. Иркутск, 664011

Ир. 02-001/2021 от 22.09.2021

на № 2825 от 30.09.2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	917
Дата	25.09.2021

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (ПЗ -917).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5479
Дата	19.10.21 г.
на	01 листах, индекс 01-30

АБ 022226

Прокуратура Иркутской области № Исирп-22/1-1036-21/21411-20250001
--



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

15.10.2011 № 31/02 - 10148
На № уч. 2226 от 30.09.2011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-917 «О внесении изменений Закон Иркутской области
«О бюджетном процессе Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-917 «О внесении изменений Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Общественные отношения в сфере установления особенностей бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации относятся к сфере ведения Иркутской области. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (части 2, 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 2 Бюджетного кодекса, бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из указанного Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

К бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации, согласно статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации относится, в том числе установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утверждения и исполнения бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. (части 1, 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

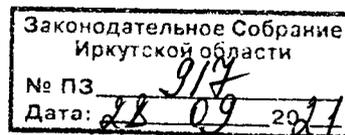
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"14" октября 2021 г. № 01/26-1646

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

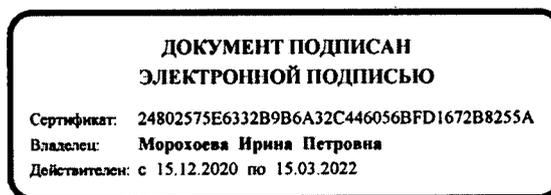
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 13.10.2021
№ 01/58-Э

Уважаемый Александр Викторович!

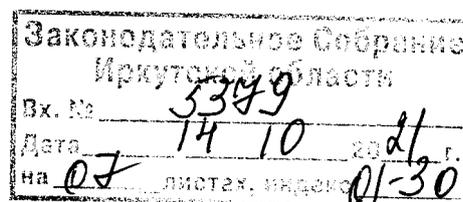
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 13.10.2021 № 01/58-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (ПЗ-917).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/58 -Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (ПЗ-917)

13.10.2021

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
12.10.2021 и утверждено распоряжением КСП Иркутской
области от 13.10.2021 № 128-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее - Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 30.09.2021 № 2827.

Правовым основанием принятия Законопроекта являются изменения, внесенные в БК РФ рядом федеральных законов, в том числе

- Законом от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»,

- Законом от 01.07.2021 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242¹⁷ Бюджетного кодекса Российской Федерации,

- Законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

1. Законом от 28.06.2021 № 228-ФЗ приняты поправки в БК РФ, в частности:

с 1 октября на 15 сентября перенесен предельный срок внесения в Госдуму проекта федерального закона о федеральном бюджете, при этом срок рассмотрения Госдумой изменений в федеральный закон о федеральном бюджете увеличен с 25 до 30 дней;

изменены сроки составления, представления, внешней проверки и утверждения годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, а также бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ;

до 1 января 2022 года приостановлено действие абзаца второго пункта 2 статьи 93.2 и абзаца второго пункта 1 статьи 93.3 БК РФ в случае предоставления бюджетных кредитов для погашения некоторых долговых обязательств субъекта РФ (МО);

о размещении в сети Интернет отдельных материалов, и др.

Кроме того, установлено, что в 2021 году Правительство РФ вправе провести реструктуризацию задолженности субъектов РФ по бюджетным кредитам, а Минфин России вправе предоставлять бюджетные кредиты бюджетам субъектов РФ из

федерального бюджета для погашения ряда обязательств и на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

2. Из основных новелл Законопроектом учтены изменения в статью 40 «Документы и материалы, представляемые одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, годовым отчетом об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда», связанные с размещением отдельных сведений в сети Интернет, в том числе

«...отчетность об исполнении консолидированного бюджета области и бюджета государственного внебюджетного фонда за отчетный финансовый год путем размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Между тем, БК РФ положения статьи 264.10 «Представление годового отчета об исполнении федерального бюджета в Государственную Думу» дополнены нормой:

«2.1. Не позднее дня представления проекта федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год в Государственную Думу Правительство Российской Федерации обеспечивает представление в Государственную Думу годового отчета об исполнении федерального бюджета, документов и материалов, указанных в пункте 2 настоящей статьи (за исключением документов, указанных в подпунктах 2 и 5 указанного пункта, а также документов и материалов, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне либо носящие конфиденциальный характер), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью Министра финансов Российской Федерации (уполномоченного должностного лица), путем размещения указанных документов и материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».».

В этой связи КСП считает возможным предложить аналогичную формулировку БК РФ, в том числе «... Положения статьи 40 дополнить пунктом 1.1. следующего содержания:

«...Не позднее дня представления проекта закона об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год в Законодательное Собрание Иркутской области Правительство Иркутской области обеспечивает представление в Законодательное Собрание Иркутской области годового отчета об исполнении областного бюджета, документов и материалов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью министра финансов Иркутской области (уполномоченного должностного лица), путем размещения указанных документов и материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».».

3. Законом № 288-ФЗ перенесен с 1 октября на 15 сентября предельный срок внесения в Госдуму проекта федерального закона о федеральном бюджете.

Предлагаем возможным рассмотреть вопрос уточнения положений статьи 16 Закона № 55-ОЗ, изменив сроки внесения проекта закона области об областном бюджете и проекта закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области (таблица).

наименование	Положения Закона № 55-ОЗ	Предложения
Статья 16 Закона № 55-ОЗ	<p>Проект закона области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 25 октября текущего года.</p> <p>Одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области вносится проект закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.</p>	<p>Проект закона области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 10 октября текущего года.</p> <p>Одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области вносится проект закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.</p>

Ранее КСП Иркутской области обращала внимание на данный вопрос и предлагала другую дату (не позднее 15 октября, законопроект «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» № ПЗ-477 от 20.02.2019).

4. Законом от 28.06.2021 № 228-ФЗ внесены изменения в статью 172 «Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов».

Так дополнен п.2 о том, что составление проектов бюджетов основывается на: положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Соответственно Законопроектом дополняется часть 1 статьи 10 (Порядок составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда) новым положением о том, что проект областного бюджета, проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляются на основе:

«документов, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению».

По мнению КСП, необходимо конкретизировать органы государственной власти Иркутской области, входящие в систему публичной власти, поскольку Закон №55-ОЗ регулирует бюджетный процесс в Иркутской области (аналогично для местных бюджетов).

5. Срок рассмотрения Госдумой изменений в федеральный закон о федеральном бюджете увеличен с 25 до 30 дней.

Согласно положениям Закона № 55-ОЗ «проект закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете рассматривается Законодательным Собранием Иркутской области в течение 35 дней с момента внесения в трех чтениях в порядке, предусмотренном настоящим Законом...».

По мнению КСП, обсуждение сокращения сроков допускается в случае необходимости финансирования отдельных направлений областного бюджета, и по иным причинам. При этом слова «в течение» предполагают лишь предельный срок.

6. Законом от 01.07.2021 № 244-ФЗ, в основном, регламентированы вопросы казначейского сопровождения.

Так, регламентировано проведение Федеральным казначейством бюджетного мониторинга. Введено понятие "бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей" - деятельность Федерального казначейства по своевременному предупреждению и предотвращению финансовых нарушений участников системы казначейских платежей.

Федеральное казначейство при открытии лицевых счетов и осуществлении операций в системе казначейских платежей в целях недопущения финансовых нарушений участниками казначейского сопровождения проводит бюджетный мониторинг и применяет меры реагирования в порядке, установленном Правительством РФ, с соблюдением установленных БК РФ требований.

В ходе проведения бюджетного Казначейство проводит проверку наличия: оснований, указанных в пунктах 6 - 11 статьи 242.13-1. БК РФ, признаков, включенных в классификатор признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения.

БК дополнен новой главой 24.40. «Казначейское сопровождение».

Казначейскому сопровождению подлежат средства, определенные в соответствии со статьей 242.25 БК РФ, предоставляемые с целью исполнения обязательств по заключенным с участниками казначейского сопровождения:

Закон вступает в силу с 1 января 2022 года, за исключением отдельных положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

7. С 01.01.2022 вводятся два варианта казначейского обслуживания исполнения бюджета:

- базовый: с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу субъекта РФ (МО), ТФОМС.

- полный: в случае обращения высшего исполнительного органам государственной власти субъекта РФ (местной администрации), органа управления ТФОМС – с осуществлением функций УФК (открытие и ведение лицевых счетов, доведение БА, ЛБО, предельных объемов, учет бюджетных и денежных обязательств получателей средств, санкционирование операций).

Законопроектом предлагается базовый вариант, что также требует обсуждения, так как второй вариант (полный) осуществляется за счет средств федерального бюджета и не требует затрат на содержание работников регионального казначейства, обслуживание и поддержку соответствующей инфраструктуры (программы, помещения, каналы связи и т.п.).

8. К отдельным новациям Закона 244-ФЗ отнесено следующее:

- право финансового органа субъекта РФ (муниципального образования) самостоятельно осуществлять казначейское сопровождение средств;

- порядок Правительства РФ, устанавливающий Общие требования при осуществлении казначейского сопровождения средств, представленных из бюджета субъекта РФ (муниципального образования);

- право определять законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете) средства, подлежащие казначейскому сопровождению в соответствии со ст. 242.26 БК РФ;

- решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (местной администрации) о направлении обращения о передаче функций финансового органа субъекта РФ (финансового органа муниципального образования), связанных с открытием и ведением лицевых счетов для учета операций со средствами юридических лиц и санкционированием операций.

По решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (местной администрации) следует:

- определить виды средств в соответствии со статьей 242.26 БК РФ, подлежащие казначейскому исполнению;

- определить, кем будет осуществляться казначейское сопровождение: финансовым органом или Казначейством России;

- подготовить обращение о передаче отдельных функций финансового органа субъекта РФ (муниципального образования), связанных с открытием и ведением лицевых счетов для учета операций со средствами юридических лиц и санкционированием операций, не позднее, чем за 3 месяца до даты передачи полномочий (при принятии решения об осуществлении ТОФК казначейского сопровождения средств);

- высшим исполнительным органам государственной власти субъектов РФ (местной администрации) разработать порядки по казначейскому сопровождению средств, в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации санкционирование операций по расходам юридических лиц (при принятии решения об осуществлении финансовым органом казначейского сопровождения средств).

Так, Законопроектом предложен п. 51, согласно которому «Учет операций со средствами участников казначейского сопровождения, источником финансового обеспечения которых являются средства, указанные в статье 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации, производится на лицевых счетах, открываемых им в финансовом органе области, в случаях, установленных федеральными законами.»

Однако статьей 242.26 БК РФ «Средства, подлежащие казначейскому сопровождению, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из бюджета субъекта РФ (местного бюджета)» установлено, что казначейскому сопровождению подлежат соответствующие средства, определенные законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете):

- по государственным (муниципальным) контрактам, заключаемым на сумму менее 50 миллионов рублей;

- по контрактам (договорам), заключаемым на сумму менее 50 миллионов рублей бюджетными или автономными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными бюджетными или автономными учреждениями), лицевые счета которым открыты в финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), за счет средств, поступающих указанным учреждениям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В этой связи КСП области полагает, что положения п. 51 должны быть отражены в законе об областном бюджете, а не в законе о бюджетном процессе.

9. Законом № 251-ФЗ внесены изменения в БК, которые закрепляют право Правительству РФ утверждать перечни главных администраторов доходов (ГАД) и главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда РФ, являющихся федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, Банком России, органами управления государственным внебюджетным фондом; урегулированы вопросы уточнения невыясненных поступлений; установлены на постоянной основе нормативы зачисления платы за публичный сервитут.

Данные изменения учтены Законопроектом, соответствуют изменениям, внесенным в БК РФ. В частности главные администраторы доходов и источники финансирования дефицитов бюджетов будут определяться вне закона об областном бюджете – правовыми актами Правительства Иркутской области. На местном уровне – администрациями МО.

10. Статьей 2 Законопроекта предусмотрено применение положений абзацев второго, третьего пункта 5 статьи 1 Законопроекта к правоотношениям, возникшим с 01.01.2021, т.к. положениями Закона 244-ФЗ распространены правоотношения, установленные п. 7 ст. 2201 БК РФ, с 01.01.2021 (...7. Учет операций со средствами получателей средств из бюджета, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), производится на лицевых счетах, открываемых им соответственно в Федеральном казначействе, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), в случаях, установленных федеральными законами) (в ред. Федерального закона от 01.07.2021 № 244-ФЗ).

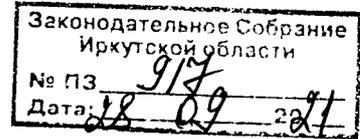
В этой связи возникает вопрос о действующем варианте кассового обслуживания, который предусматривали «смешанный» вид открытия и ведения лицевых счетов в ТОФК.

В целом, полагаем, что Законопроект соответствует бюджетному законодательству, с учетом рекомендаций может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**
(УФК по Иркутской области)

ул. Фурье, д. 1, г. Иркутск, 664003 Телефон: (3952) 26-87-05 факс: (3952) 33-58-57, (3952) 20-15-11
<http://irkutsk.roskazna.gov.ru> e-mail: ufk34@roskazna.ru

15.10.2021 № 34-12-79/19-7185

На № _____

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович!

Управление Федерального казначейства по Иркутской области (далее – Управление), рассмотрев представленный проект закона Иркутской области № ПЗ-917 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», сообщает об отсутствии замечаний и предложений по предмету ведения Управления.

При этом сообщаем, что нормативными правовыми актами оформление заключения на представленный Вами законопроект не предусмотрено.

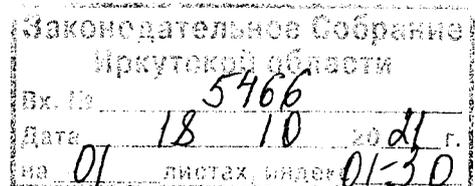
Руководитель управления

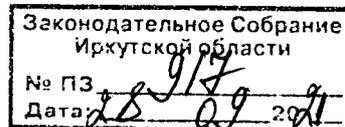
С уважением,
М.А. Малышева

М.А. Малышева

Макарова Анна Васильевна
(3952) 268-840

235805





ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-917 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-917 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым от 28 сентября 2021 года № 262-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются статья 23 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Бюджетный кодекс Российской Федерации.

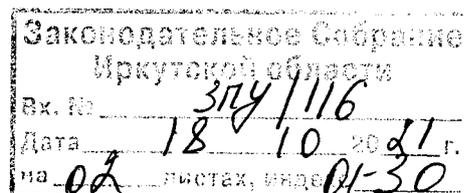
Представленным проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федеральных законов от 28 июня 2021 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», от 1 июля 2021 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации», от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», от 1 июля 2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Так, дополнен перечень сведений, являющихся основанием для составления проектов бюджетов, документами, определяющими цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению; скорректированы нормы о казначейском сопровождении исполнения бюджета; из состава сведений, утверждаемых законом Иркутской области об областном бюджете, исключены перечень главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

В соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, пунктами и абзацами статей нет.

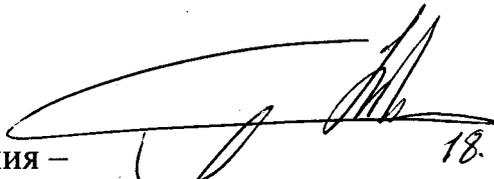


Проект закона может быть рекомендован к рассмотрению
Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела финансового
законодательства



18.10.21

П.Е. Уткина



15.10.21

Соколова Н.В.
28-67-74

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1, № 24, т. 3; 2011, № 32, т. 1, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 2, № 47, т. 1; 2013, № 2, т. 1; 2014, № 8, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 27, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 39, т. 1; 2017, № 50, т. 1, № 53; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 23; 2020, № 35; 2021, № 39, № 40, № 44, т. 2; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 8 октября 2021 года) следующие изменения:

1) в статье 7:

пункт 2 части 1 дополнить словами «, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета»;

пункт 1 части 2 дополнить словами «, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета»;

2) часть 1 статьи 10 дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

«документов, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;»;

3) в статье 14:

пункты 1, 2 части 3 признать утратившими силу;

пункты 1, 2 части 4 признать утратившими силу;

4) пункты 6, 7 части 2 статьи 20 признать утратившими силу;

5) в статье 34:

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Учет операций со средствами получателей средств из бюджета, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из областного бюджета, производится на лицевых счетах, открываемых им в финансовом органе области, в случаях, установленных федеральными законами.»;

дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Учет операций со средствами участников казначейского сопровождения, источником финансового обеспечения которых являются сред-

ства, указанные в статье 242²⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации, производится на лицевых счетах, открываемых им в финансовом органе области, в случаях, установленных федеральными законами.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1, 2 и 5 статьи 1 настоящего Закона.

Пункты 1, 2 и 5 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

2. Положения части 5 статьи 34 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникшим с 1 января 2021 года.

3. Положения статей 7, 14 и 20 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск