

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-895 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О меж-
бюджетных трансфертах и нормати-
вах отчислений доходов в местные
бюджеты»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

18.10.2021

№ 03/ 148 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

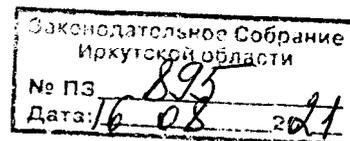
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и поручить комитету продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

16 августа 2021 года

№ 223-уг

Иркутск

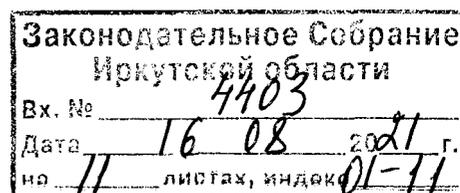
**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах
отчислений доходов в местные бюджеты»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ ОТЧИСЛЕНИЙ ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 2, т. 1; 2014, № 6, № 19; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 45; 2017, № 55, т. 2; 2018, № 64, т. 1, № 5; 2019, № 23; 2020, № 37, т. 1; 2021, № 40) следующие изменения:

1) в статье 2:

часть 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«Законом Иркутской области органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета.

Указанным законом Иркутской области должны быть установлены порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление данных полномочий и порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций бюджетам городских, сельских поселений, в том числе порядок (методика) расчета и установления заменяющих их дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.

В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Иркутской области, указанными в абзаце третьем настоящей части, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.»;

часть 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае наделения представительных органов муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета распределение указанных дотаций между городскими, сельскими поселениями соответствующего муниципального района утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.»;

часть 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае наделения представительных органов муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских, сельских поселений утверждаются решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.»;

часть 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений из областного бюджета соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения, заключаются финансовым органом муниципального района и главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.»;

2) в статье 4:

абзац четвертый части 3 после слов «Правительства Иркутской области,» дополнить словами «субсидий, предоставление которых обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации,»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета заключается в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной финансовым органом Иркутской области. В случае софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидии местному бюджету в целях

оказания финансовой поддержки выполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения указанное соглашение должно соответствовать требованиям, установленным правилами, предусмотренными абзацем первым пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заключение соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом об областном бюджете, осуществляется до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом Иркутской области о внесении изменений в закон об областном бюджете и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона Иркутской области.

Соглашение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам заключается на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями.

В случае нарушения сроков, предусмотренных абзацем вторым настоящей части, бюджетные ассигнования областного бюджета, предусмотренные на текущий финансовый год на соответствующие цели, могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области для оказания финансовой помощи местным бюджетам в размере субсидии, в отношении которой не заключено соглашение о ее предоставлении из областного бюджета, в порядке, установленном Правительством Иркутской области.»;

часть 6 дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«Повторное распределение между муниципальными образованиями субсидий, предоставление которых было осуществлено в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не осуществляется.»;

3) часть 3 статьи 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«Повторное распределение между муниципальными образованиями Иркутской области субвенций, предоставление которых было осуществлено в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не осуществляется.»;

4) в статье 6:

части 1, 2 изложить в следующей редакции:

«1. Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам предоставляются на основании законов Иркутской области и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Правительства Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований:

1) в случае софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, не урегулированных федеральными законами и (или) законами Иркутской области;

2) в случае софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

3) в случае предоставления бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются резервные фонды Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также резервный фонд Правительства Иркутской области;

4) в случаях, установленных законами Иркутской области (за исключением закона об областном бюджете и закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период).

2. Распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из областного бюджета, между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом об областном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним до 15 февраля очередного финансового года нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, за исключением иных межбюджетных трансфертов:

1) источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также резервного фонда Правительства Иркутской области;

2) предоставление которых осуществляется за счет иным образом зарезервированных в областном бюджете бюджетных ассигнований, которые подлежат распределению актами Правительства Иркутской области до 1 октября текущего финансового года;

3) предоставление которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии с законом Иркутской области о внесении изменений в закон об областном бюджете, и которые подлежат распределению актами Правительства Иркутской области не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона Иркутской области;

4) предоставляемых в целях поощрения муниципальных образований Иркутской области, в том числе за достижение наилучших значений показателей социально-экономического развития и (или) лучшие практики деятельности органов местного самоуправления;

5) предоставляемых на возмещение фактически осуществленных расходов местных бюджетов;

6) объемы которых обусловлены поступлением доходов федерального бюджета и (или) областного бюджета;

7) распределяемых на конкурсной основе.

Повторное распределение между муниципальными образованиями Иркутской области иных межбюджетных трансфертов, предоставление

которых было осуществлено в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не осуществляется.

При этом допускается утверждение не распределенного между муниципальными образованиями Иркутской области объема иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в размере не более 5 процентов общего объема соответствующего иного межбюджетного трансферта, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема указанного иного межбюджетного трансферта, утвержденного на второй год планового периода.»;

дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Если нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, устанавливающими порядок (правила) предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, предусмотренных законом об областном бюджете, предусмотрено заключение соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, такие соглашения заключаются до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом Иркутской области о внесении изменений в закон об областном бюджете и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона Иркутской области.

Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и дополнительные соглашения к указанным соглашениям, предусматривающие внесение в них изменений или их расторжение, заключаются в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми финансовым органом Иркутской области.

Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из областного бюджета местным бюджетам заключается на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области.

В случае нарушения сроков, предусмотренных абзацем первым настоящей части, бюджетные ассигнования областного бюджета, предусмотренные на текущий финансовый год на соответствующие цели, могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области для оказания финансовой помощи местным бюджетам в размере иного межбюджетного трансферта, в отношении которого не заключено соглашение о его предоставлении из областного бюджета, в порядке, установленном Правительством Иркутской области.»;

5) абзац восьмой приложения 3 после слов «согласованный с органами местного самоуправления i-го городского поселения (сельского поселения)»

дополнить словами «в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области,»;

б) абзац восьмой приложения 6 после слов «согласованный с органами местного самоуправления i-го муниципального района (городского округа)» дополнить словами «в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области,»;

7) в приложении 9:

пункт 3 дополнить абзацами следующего содержания:

«В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (Д) рассчитывается по следующей формуле:

$$D = 0,075 \times (ND + ДВБОМР(ГО)) - ND^{ЕН} - МБТ^{ВМЗ}, (1.1)$$

и не может быть меньше $(0,075 \times (ND + ДВБОМР(ГО)) - ND^{ЕН}) \times 0,5$.»;

пункт 4 дополнить абзацами следующего содержания:

«В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i-му городскому (сельскому) поселению (Di) определяется по следующей формуле (при условии, что $Di > 0$):

$$D_i = \frac{ПП}{\sum N_i} \times (BO^{max} \times ИБР_i \times N_i) (2.1).»;$$

пункт 5 дополнить абзацами следующего содержания:

«В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений уровень бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех городских и сельских поселений муниципального района, установленный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района (BO^{max}), определяется по следующей формуле:

$$BO^{max} = \frac{\frac{D}{ПП} + \sum_{t=1}^n (BO_t \times ИБР_t \times N_t)}{\sum N_i} \cdot \sum_{t=1}^n (ИБР_t \times N_t), (3.1)$$

где t – порядковый номер городского (сельского) поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности до распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

n – порядковый номер городского (сельского) поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности до распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, для которого выполняется следующее условие:

$$BO_t < BO^{\max} < BO_{t+1}, (4.1)$$

где BO_t – уровень бюджетной обеспеченности t-го городского (сельского) поселения до распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

BO_{t+1} – уровень бюджетной обеспеченности t+1-го городского (сельского) поселения до распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

ИБРt – индекс расходов бюджета t-го городского (сельского) поселения;

N_t – численность постоянного населения t-го городского (сельского) поселения.»;

пункт 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений уровень бюджетной обеспеченности i-го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета (BO_i^{+1}) не определяется.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

2. Положения статей 4, 5, 6 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«_____» _____ 2021 года

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона) подготовлен министерством финансов Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 8, 137, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Представленный проект закона предполагает внесение изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ).

Проект закона подготовлен в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также дополнения нормами, предусматривающими возможность наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

1. Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статьи 139, 139.1 и 140 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Соответствующие изменения вносятся в статьи 4-6 Закона № 74-ОЗ:

сроки заключения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам приводятся в соответствие с БК РФ;

устанавливаются сроки распределения иных межбюджетных трансфертов нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области и сроки заключения соглашений о их предоставлении – до 15

февраля очередного финансового года, при этом устанавливается ряд исключений в соответствии с положениями статьи 139.1 БК РФ;

в случае нарушения сроков заключения соглашений бюджетные ассигнования областного бюджета, предусмотренные на текущий финансовый год на соответствующие цели, могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области для оказания финансовой помощи местным бюджетам в размере субсидии, иного межбюджетного трансферта, в отношении которых не заключено соглашение о их предоставлении из областного бюджета местным бюджетам.

Положения статей 4-6 Закона № 74-ОЗ в редакции проекта закона применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Также в соответствии со статьей 137 БК РФ предусматривается возможность наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств областного бюджета.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие проекта закона:

Принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области не потребуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Проект закона подготовлен в целях приведения Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также дополнения нормами, предусматривающими возможность наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета.

Реализация проекта закона не приведёт к возникновению выпадающих доходов бюджетов.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

18.10.2021 № 20/1-12-2021

на № _____ от _____

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	895
Дата:	16.08.2021

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ - 895).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем.

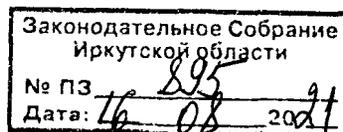
Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	5493
Дата:	19.10.21
на	01 листам, ведом. 01-30

Борисова О.А., 25-90-19
Иванова Е.Ю., 25-31-46

АБ 022232



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

07.10.2011 № 38/02 - 9885
На № 2666 от 07.09.2011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

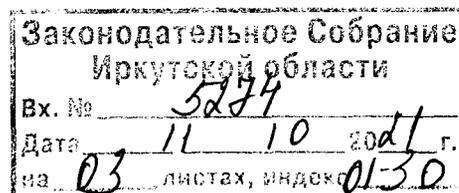
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О межбюджетных трансфертах и нормативных отчислениях доходов в
местные бюджеты»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативных отчислениях доходов в местные бюджеты» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативных отчислениях доходов в местные бюджеты».

Предмет правового регулирования Проекта - бюджетные правоотношения субъекта Российской Федерации - соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих



принципах организации законодательных (представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

К бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации, согласно статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), относятся в том числе установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 139 Кодекса предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований предусматривается в соответствии с перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, утверждаемым законом о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. Предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, не соответствующих указанному перечню, за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации, субсидий, предоставление которых обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 95 Кодекса, не допускается.

Согласно части 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б»

пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к проекту закона не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ *895*
Дата: *17 08 20 21*

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"15" октября 2021 г. № 01/01-1655

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

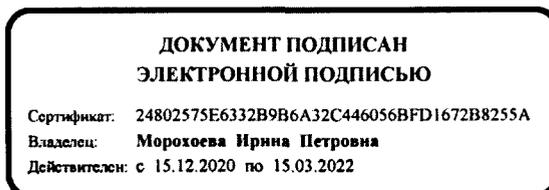
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 15.10.2021
№ 01/59-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 15.10.2021 № 01/59-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-895).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № *8724*
Дата: *15 10 20 21*
на *03* листах, индекс *01-30*



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/59-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (№ - ПЗ-895)

15.10.2021

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
15.10.2021 и утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области от
15.10.2021 № 130-р*

Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (№ - ПЗ-895), (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 07.09.2021 № 2665.

Законопроект предполагает внесение изменений в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Закон № 74-03) в целях приведения его отдельных положений в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 № 246-ФЗ «О внесении изменений в БК РФ и отдельные законодательные акты РФ», а также дополнения нормами, предусматривающими возможность наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта отмечено следующее.

1. Пункт 3 приложения 9 дополняется абзацем следующего содержания:

«В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (Д) рассчитывается по следующей формуле:

$$Д = 0,075 \times (НД + ДВБОМР(ГО)) - НД^{ЕН} - МБТ^{ВМЗ}, (1.1)$$

и не может быть меньше $(0,075 \times (НД + ДВБОМР(ГО)) - НД^{ЕН}) \times 0,5$ »;

При этом, в условии к данной формуле приведен коэффициент-множитель равный 0,5, по размеру которого отсутствует обоснование.

В связи с чем, предлагается при рассмотрении Законопроекта учесть обоснование данного коэффициента 0,5.

2. В Законопроекте имеются отсылочные нормы:

«В случае нарушения сроков, предусмотренных абзацем вторым настоящей части, бюджетные ассигнования областного бюджета, предусмотренные на текущий финансовый

год на соответствующие цели, могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области для оказания финансовой помощи местным бюджетам в размере субсидии, в отношении которой не заключено соглашение о ее предоставлении из областного бюджета, **в порядке, установленном Правительством Иркутской области.»;**

«В случае нарушения сроков, предусмотренных абзацем первым настоящей части, бюджетные ассигнования областного бюджета, предусмотренные на текущий финансовый год на соответствующие цели, могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области для оказания финансовой помощи местным бюджетам в размере иного межбюджетного трансферта, в отношении которого не заключено соглашение о его предоставлении из областного бюджета, **в порядке, установленном Правительством Иркутской области.»;**

5) абзац восьмой приложения 3 после слов «согласованный с органами местного самоуправления i-го городского поселения (сельского поселения)» дополнить словами «**в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области,»;**

6) абзац восьмой приложения 6 после слов «согласованный с органами местного самоуправления i-го муниципального района (городского округа)» дополнить словами «**в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области,».**

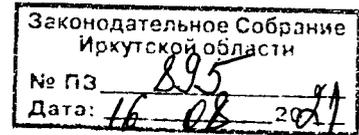
По мнению КСП области, отсылочные нормы должны быть оформлены в виде проектов порядков и представлены к Законопроекту либо при его рассмотрении.

В целом, Законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Председатель



И.П. Морохоева



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 18.10.2021 г. № 1367/01-21 Председателю Законодательного
На № _____ от _____ г. Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона № ПЗ-895).

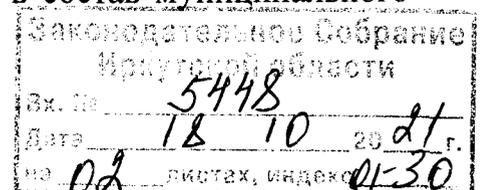
Большинством голосов членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области проект закона № ПЗ-895 одобрен, вместе с тем к проекту имеются следующие замечания и предложения, которые необходимо учесть во втором чтении:

1. Абзац 3 пункта 7 проекта Закона № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области, «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» изложить в следующей редакции:

«В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области полномочиями органов власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений», общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (Д) рассчитывается по следующей формуле:

$$D=C+D(1.1).$$

где С - размер субвенции, предоставляемой бюджету муниципального района из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений.



$D=0,075*(ND+ДВБОМР(ГО))-ND^{ЕН}-МБТ^{ВМЗ}$ (1.2)», и не может быть меньше $(0,075 * (ND + ДВБОМР(ГО) - ND^{ЕН}) * 0,3.$ » (или **0,1** или **0,4**). – данный вопрос необходимо дополнительно обсудить с министерством финансов Иркутской области, руководителями финансовых органов)».

3. D_i по формуле, приведенной в абзаце 5 части 7 проекта закона № ПЗ-895 рассчитывается некорректно.

Предлагается формулу расчета D_i в абзаце 5 части 7 проекта закона № ПЗ-895 изложить в следующей редакции:

$$\langle D_i = \frac{\prod}{\sum H_i} \times (BO^{max} - BO_i) \times ИБР_i \times H_i, (2.1.). \rangle.$$

Исполнительный директор



З.А. Масловская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-895
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных
трансфертах и нормативах отчислений в местные бюджеты»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений в местные бюджеты» (далее – законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ Губернатора Иркутской области от 16 августа 2021 года № 223-уг).

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области № 74-ОЗ):

1) предусматривающие возможность наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета;

2) направленные на приведение в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Реализация возможности наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации путем принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации предусмотрена частью 5 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой, в частности, установлено следующее.

Законом субъекта Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета должны быть установлены соответствующие требованиям данной статьи порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление данных полномочий и порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций бюджетам городских, сельских поселений, в том числе порядок (методика) расчета и установления заменяющих их дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.

В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов указанными полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций бюджетам городских, сельских поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в составе бюджета субъекта Российской Федерации не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, входящих в состав территорий муниципальных районов, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В целях урегулирования данных правоотношений вносятся изменения в статью 2 и в приложение 9 к Закону Иркутской области № 74-ОЗ.

Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» направлен на повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам и на сокращение сроков доведения указанных межбюджетных трансфертов до местных бюджетов.

В целях приведения в соответствие с данным Федеральным законом законопроектам предлагается внести изменения вносятся в статьи 4-6, приложение 3, 6 к Закону Иркутской области № 74-ОЗ. Указано, что данные изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В абзацах восьмом, десятом пункта 1 статьи 1 законопроекта неточно указан субъект наделения полномочиями – «представительные органы муниципальных районов».

2. Согласно части 8 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок, сроки заключения соглашений по социально-

экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения, требования к указанным соглашениям устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений и за невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения соответствующим поселением (внутригородским районом) обязательств в отчетном финансовом году.

Предлагаемым законопроектом данные правоотношения не урегулированы относительно соглашений, заключаемых финансовым органом муниципального района и главами местных администраций поселений.

3. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается части 1, 2 статьи 6 проекта закона изложить в новой редакции. Вместе с тем, в действующей редакции Закона Иркутской области № 74-ОЗ статья 6 состоит всего из двух частей. При изложении указанной статьи в новой редакции часть положений действующей редакции статьи 6 Закона Иркутской области № 74-ОЗ не учтены в проекте закона.

4. В соответствии со статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются местным бюджетам на основании законов субъектов Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований.

При этом, абзацем третьим пункта 4 статьи 1 проекта закона устанавливается, что иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам предоставляются на основании законов Иркутской области и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Правительства Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований.

Таким образом, усматривается несоответствие предлагаемой нормы бюджетному законодательству.

5. Имеются замечания юрико-технического характера.

В остальном, помимо указанного, законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания

Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области не потребуется.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
01.10.21

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела финансового законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина
01.10.2021