

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-896 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-896 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 ноября 2021 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

### РЕШЕНИЕ

18.10.2021

№ 03/ 177-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-896 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-896 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-896 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-896 «О наделении органов

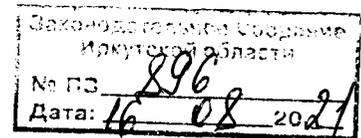
местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 12 ноября 2021 года.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

16 августа 2021 года

№ 224-уг

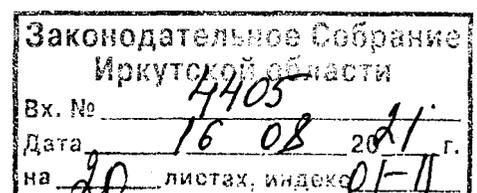
Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области  
проекта закона Иркутской области «О наделении органов местного  
самоуправления муниципальных районов Иркутской области  
государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций  
на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в  
состав муниципального района Иркутской области, бюджетам  
поселений»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО РАСЧЕТУ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, БЮДЖЕТАМ ПОСЕЛЕНИЙ**

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Предметом регулирования настоящего Закона являются отношения, связанные с наделением согласно приложению 1 к настоящему Закону органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области (далее соответственно – органы местного самоуправления, область) государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района области, бюджетам поселений.

#### **Статья 2. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления**

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района области, бюджетам поселений (далее – государственные полномочия).

#### **Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе:

1) принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий на основании и во исполнение положений, установленных законодательством;

2) обращаться в уполномоченный Правительством области исполнительный орган государственной власти области (далее –

уполномоченный орган государственной власти области) за оказанием методической помощи по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) в установленном порядке запрашивать и получать от органов местного самоуправления поселений информацию, необходимую для осуществления государственных полномочий;

4) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;

5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия в соответствии с законодательством, а также в порядке согласно приложению 2 к настоящему Закону;

2) не допускать нецелевое использование финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, а также нецелевое использование материальных ресурсов, предоставленных за счет средств области на осуществление государственных полномочий;

3) представлять в уполномоченный орган государственной власти области материалы, документы и отчеты по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) исполнять выданные в пределах компетенции письменные предписания уполномоченного органа государственной власти области, иных органов государственной власти области об устранении нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий;

5) осуществлять иные обязанности, предусмотренные законодательством.

3. В случае прекращения осуществления государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны возвратить области неиспользованные финансовые средства, предоставленные из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, а также материальные ресурсы, предоставленные за счет средств области на осуществление государственных полномочий.

#### **Статья 4. Права и обязанности органов государственной власти области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Уполномоченный орган государственной власти области вправе в установленном порядке:

1) запрашивать и получать устную и письменную информацию по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) давать письменные предписания об устранении нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий;

3) принимать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

4) отменять или приостанавливать действие муниципальных правовых актов в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий;

5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

2. Уполномоченный орган государственной власти области обязан:

1) осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) разрабатывать и утверждать формы отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий и доводить их до сведения органов местного самоуправления не позднее чем за один месяц до отчетной даты;

3) оказывать органам местного самоуправления методическую помощь по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) представлять органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления по их письменным запросам документы и материалы, необходимые для осуществления государственных полномочий;

5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

3. Иные органы государственной власти области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляют права и исполняют обязанности в соответствии с законодательством.

## **Статья 5. Материальное обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления**

1. В случае предоставления в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных ресурсов, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, перечень подлежащих передаче материальных ресурсов определяется исполнительным органом государственной власти области, осуществляющим функции по управлению областной государственной собственностью.

Указанный перечень формируется при необходимости такого предоставления материальных ресурсов исполнительным органом государственной власти области, осуществляющим функции по управлению областной государственной собственностью, в соответствии с предложениями органов местного самоуправления.

2. В случае, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, контроль за использованием материальных ресурсов, предоставленных органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий, осуществляет исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий функции по управлению областной государственной собственностью.

В целях осуществления указанного контроля исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий функции по управлению областной государственной собственностью, вправе осуществлять полномочия, предусмотренные настоящим Законом для уполномоченного органа государственной власти области.

#### **Статья 6. Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления**

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета.

Указанные субвенции предоставляются в порядке, установленном Правительством области.

2. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в законе области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством.

#### **Статья 7. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями области общего объема таких субвенций**

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий определяется исходя из суммарного объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, рассчитанного в соответствии с порядком согласно приложению 3 к настоящему Закону.

Показателями (критериями) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, предоставляемых местным

бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, являются численность населения муниципального района и расчетная обеспеченность бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, финансовыми средствами для исполнения расходных обязательств поселений.

#### **Статья 8. Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий**

Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с порядком согласно приложению 3 к настоящему Закону.

#### **Статья 9. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий**

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган государственной власти области:

1) отчет об использовании финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, по форме и в сроки, установленные уполномоченным органом государственной власти области;

2) иные сведения, необходимые для контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.

2. В случае прекращения осуществления государственных полномочий отчет об использовании финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, представляется органами местного самоуправления в уполномоченный орган государственной власти области в течение месяца со дня вступления в силу закона области о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

#### **Статья 10. Порядок осуществления органами государственной власти области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляют уполномоченный орган государственной власти области, исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий государственный финансовый контроль.

Иные органы государственной власти Иркутской области осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий в соответствии с законодательством.

2. Уполномоченный орган государственной власти области осуществляет контроль в следующих формах:

1) проведение проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;

2) истребование и получение необходимой информации и документов, связанных с осуществлением государственных полномочий, в том числе муниципальных правовых актов, принимаемых по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) рассмотрение отчетов органов местного самоуправления об использовании финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий;

4) иные формы, установленные законодательством.

### **Статья 11. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится в следующих случаях:

1) существенное изменение условий осуществления государственных полномочий в результате принятия органами государственной власти нормативного правового акта;

2) повторное нецелевое использование органами местного самоуправления финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий;

3) нарушение органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов области при осуществлении государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления вправе отказаться от осуществления государственных полномочий в случаях, предусмотренных федеральными законами.

3. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится в порядке, установленном законодательством.

### **Статья 12. Ответственность органов местного самоуправления за осуществление государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственных полномочий в пределах предоставленных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

2. Органы местного самоуправления несут ответственность за ненадлежащее осуществление государственных полномочий в порядке, предусмотренном законодательством.

### **Статья 13. Срок наделения государственными полномочиями**

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

### **Статья 14. Заключительные положения**

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года

Приложение 1  
к Закону Иркутской области  
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений»  
от \_\_\_\_\_

**ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КОТОРЫХ НАДЕЛЯЮТСЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО РАСЧЕТУ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ОБЛАСТИ, БЮДЖЕТАМ ПОСЕЛЕНИЙ**

1. Аларский муниципальный район Иркутской области.
2. Муниципальное образование Балаганский муниципальный район Иркутской области.
3. Баяндаевский муниципальный район Иркутской области.
4. Муниципальное образование города Бодайбо и района.
5. Муниципальное образование Боханский район.
6. Муниципальное образование «Братский район».
7. Муниципальное образование «Жигаловский район».
8. Муниципальное образование «Заларинский район».
9. Зиминский муниципальный район Иркутской области.
10. Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области.
11. Казачинско-Ленский муниципальный район Иркутской области.
12. Муниципальное образование «Катангский район».
13. Муниципальное образование «Качугский район».
14. Киренский район.
15. Куйтунский муниципальный район Иркутской области.
16. Муниципальное образование Мамско-Чуйского района.
17. Муниципальное образование «Нижеилимский район».
18. Муниципальное образование «Нижеудинский район».
19. Муниципальное образование «Нукутский район».
20. Ольхонский муниципальный район Иркутской области.
21. Осинский муниципальный район Иркутской области.
22. Слюдянский муниципальный район Иркутской области.

23. Муниципальное образование «Тайшетский муниципальный район Иркутской области».
24. Муниципальное образование «Тулунский район».
25. Усольский муниципальный район Иркутской области.
26. Муниципальное образование «Усть-Илимский район».
27. Усть-Кутское муниципальное образование.
28. Районное муниципальное образование «Усть-Удинский район».
29. Черемховское районное муниципальное образование.
30. Чунское районное муниципальное образование.
31. Шелеховский муниципальный район Иркутской области.
32. Эхирит-Булагатский муниципальный район Иркутской области.

## Приложение 2

к Закону Иркутской области

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений»

от \_\_\_\_\_

### **ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО РАСЧЕТУ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, БЮДЖЕТАМ ПОСЕЛЕНИЙ**

1. Субвенции, предоставляемые местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области (далее соответственно – дотации, муниципальный район), бюджетам поселений, распределяются бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с методикой расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций бюджетам поселений согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

2. Дотации бюджетам поселений, рассчитанные в соответствии с пунктом 1 настоящего Порядка, включаются в состав дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых из бюджета муниципального района, и утверждаются решением представительного органа муниципального района о бюджете.

3. Допускается утверждение на плановый период не распределенного между поселениями объема дотаций, рассчитанного в соответствии с пунктом 1 настоящего Порядка, в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

4. При составлении и (или) утверждении бюджета муниципального района по согласованию с представительными органами поселений, входящих в состав муниципального района, дотации, рассчитанные в соответствии с пунктом 1 настоящего Порядка, могут быть полностью или частично заменены

дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории соответствующего поселения в бюджет муниципального района.

Указанный дополнительный норматив рассчитывается в соответствии с методикой расчета дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений утверждаются решением представительного органа муниципального района о бюджете.

5. Финансовый орган муниципального района заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений, получающих дотации, рассчитанные в соответствии с пунктом 1 настоящего Порядка, и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения.

Порядок, сроки заключения соглашений, указанных в абзаце первом настоящего пункта, и требования к указанным соглашениям устанавливаются Правительством Иркутской области. Меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений и за невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, устанавливаются Правительством Иркутской области и применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения соответствующим поселением обязательств в отчетном финансовом году.

## Приложение 1

к Порядку осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ РАЗМЕРА ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, БЮДЖЕТАМ ПОСЕЛЕНИЙ**

Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области (далее соответственно – дотации, муниципальный район), бюджетам поселений из бюджета муниципального района  $j$ -му поселению ( $D_j$ ) рассчитывается исходя из расчетной обеспеченности бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, финансовыми средствами для исполнения расходных обязательств поселений по следующей формуле (при условии, что  $(P_j - R_j) < 0$ ):

$$D_j = C_i \times \frac{|P_j - R_j|}{\sum |P_j - R_j|}$$

где:

$C_i$  – общий объем субвенции, предоставляемой бюджету муниципального района из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, определяемый в соответствии с приложением 3 к настоящему Закону;

$P_j$  – расчетный объем доходных источников, которые могут быть направлены  $j$ -ым поселением на исполнение расходных обязательств, определяемый в порядке, установленном представительным органом муниципального района.

$R_j$  – расчетный объем расходных обязательств  $j$ -го поселения, определяемый в порядке, установленном представительным органом муниципального района.

При определении расчетного объема доходных источников поселений и расчетного объема расходных обязательств поселений могут быть учтены источники финансирования дефицита местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

## Приложение 2

к Порядку осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений

### МЕТОДИКА РАСЧЕТА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ НОРМАТИВОВ ОТЧИСЛЕНИЙ ОТ НАЛОГА НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В БЮДЖЕТЫ ПОСЕЛЕНИЙ

Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений рассчитывается по следующей формуле:

$$N_j^{\text{НДФЛ}} = \frac{D_j}{\text{ПД}_j^{\text{НДФЛ}}} \times 100\% ,$$

при этом

$$N_j^{\text{НДФЛ}} \leq N_j^{\text{НДФЛ(max)}} ,$$

где:

$N_j^{\text{НДФЛ}}$  – дополнительный норматив отчислений в бюджет j-го поселения от налога на доходы физических лиц;

$D_j$  – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области (далее – муниципальный район), бюджетам поселений из бюджета муниципального района j-му поселению (далее – дотация) (часть размера дотации), рассчитываемый согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

$N_j^{\text{НДФЛ(max)}}$  – максимально возможный дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, не превышающий норматив отчислений, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации и законами Иркутской области, от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального района с территории j-го поселения;

$\text{ПД}_j^{\text{НДФЛ}}$  – согласованный с органами местного самоуправления j-го поселения в порядке, установленном финансовым органом муниципального района, в состав которого входит j-ое поселение, прогнозируемый объем поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области с территории j-го поселения.

Приложение 3  
к Закону Иркутской области  
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений»  
от \_\_\_\_\_

**ПОРЯДОК РАСЧЕТА СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО РАСЧЕТУ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, БЮДЖЕТАМ ПОСЕЛЕНИЙ**

1. Размер субвенции, предоставляемой бюджету  $i$ -го муниципального района из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений ( $C_i$ ) (далее соответственно – субвенция, муниципальный район), рассчитывается исходя из численности жителей в расчете на одного жителя и расчетной обеспеченности бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, финансовыми средствами для исполнения расходных обязательств поселений по следующей формуле:

$$C_i = C1_i + C2_i,$$

где:

$C1_i$  – часть субвенции, определяемая исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с пунктом 2 настоящего Порядка;

$C2_i$  – часть субвенции, определяемая исходя из расчетной обеспеченности бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, финансовыми средствами для исполнения расходных обязательств поселений в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка.

2. Часть субвенции, определяемая исходя из численности жителей в расчете на одного жителя, рассчитывается по следующей формуле:

$$C1_i = D^{\text{общ}} \times \frac{N_i}{\sum N_i},$$

где:

$D^{\text{общ}}$  – общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, определяемый в соответствии с порядком распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденным приложением 1 к Закону Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

$N_i$  – численность постоянного населения  $i$ -го муниципального района по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

3. Часть субвенции, определяемая исходя из расчетной обеспеченности бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, финансовыми средствами для исполнения расходных обязательств поселений ( $C2_i$ ), рассчитывается по следующей формуле (при условии, что  $(\Pi_j - P_j) < 0$ ):

$$C2_i = \frac{\sum |\Pi_j - P_j|}{\sum |\Pi - P|} \times V,$$

где:

$\Pi_j$  – расчетный объем доходных источников, которые могут быть направлены  $j$ -ым поселением, входящим в состав  $i$ -го муниципального района, на исполнение расходных обязательств, определяемый в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области;

$P_j$  – расчетный объем расходных обязательств  $j$ -го поселения, входящего в состав  $i$ -го муниципального района, определяемый в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области;

$\Pi$  – расчетный объем доходных источников, которые могут быть направлены поселениями Иркутской области на исполнение расходных обязательств, определяемый в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области;

$P$  – расчетный объем расходных обязательств поселений Иркутской области, определяемый в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

При определении расчетного объема доходных источников поселений и расчетного объема расходных обязательств поселений могут быть учтены источники финансирования дефицита местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

$V$  – объем субвенции, распределяемой исходя из расчетной обеспеченности бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, финансовыми средствами для исполнения расходных обязательств поселений.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» (далее – проект закона) подготовлен министерством финансов Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 8, 137, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Представленный проект закона предполагает наделение органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета.

### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях реализации права органов государственной власти Иркутской области, предусмотренных пунктом 5 статьи 137 БК РФ и устанавливает:

перечень муниципальных образований, наделяемых областными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений;

права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий и порядок отчетности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, а также ответственность органов местного самоуправления за осуществление государственных полномочий;

права и обязанности органов государственной власти Иркутской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий и порядок осуществления органами государственной власти Иркутской

области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;

финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

порядок определения общего объема субвенций и способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета;

методика расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций бюджетам поселений и порядок расчета дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских, сельских поселений;

условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие проекта закона:

Принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области не потребуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

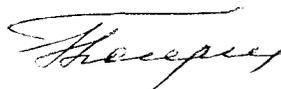
Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта:

Министерством финансов Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона, коррупциогенные факторы отсутствуют.

Проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=8177>). По результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы предложений и замечаний к проекту закона не поступило.

Министр финансов  
Иркутской области



Н.В. Бояринова

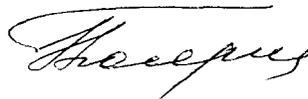
## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений»

Проект закона подготовлен в целях реализации права органов государственной власти Иркутской области, предусмотренных пунктом 5 статьи 137 БК РФ, по наделению органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений.

Реализация проекта закона не приведет к возникновению выпадающих доходов бюджетов.

Министр финансов  
Иркутской области



Н.В. Бояринова



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

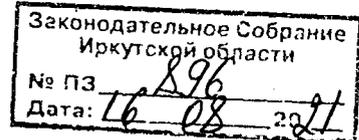
*18.10.2021 № 20/1-10-2021*

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.



О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

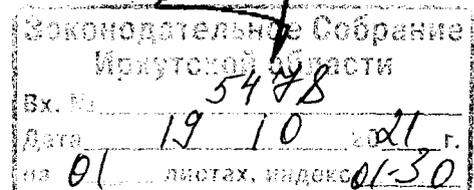
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» (ПЗ -896).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем. Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 3 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований. В представленном проекте закона такой порядок отсутствует.

Также в целях реализации ст.34 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» при рассмотрении законопроекта необходимо учесть позицию (замечания, предложения) представителей органов местного самоуправления муниципальных образований области.

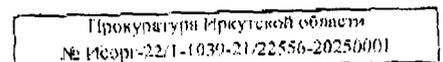
Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

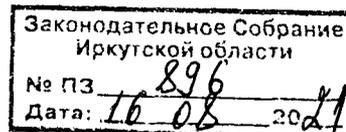
*[Handwritten Signature]* В.В.Бабенко



Борисова О.А., 25-90-19

**АБ 022229**





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

04.10.2021 № 38/ОЯ - 9863  
На № 2669 от 04.09.2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

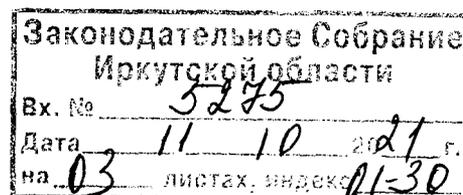
### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона  
Иркутской области № ПЗ-896 «О наделении органов местного  
самоуправления муниципальных районов Иркутской области  
государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций  
на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений,  
входящих в состав муниципального района Иркутской области,  
бюджетам поселений»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-896 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов



Российской Федерации - установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 289-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации). В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта

1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

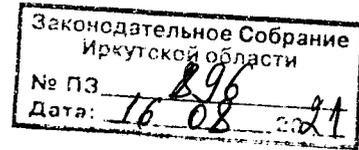
Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

Приложением к законопроекту установлен перечень муниципальных районов Иркутской области, органы местного самоуправления которых предлагается наделить государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений (далее – Перечень). Вместе с тем, наименования муниципальных образований Иркутской области, указанных в пунктах 6, 7, 13, 14, 24, 27, 28 Перечня, не согласованы с наименованиями, определенными соответствующими уставами муниципальных образований Иркутской области.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
[ksp38@irksp.ru](mailto:ksp38@irksp.ru)

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"15" октября 2021 г. № 01/01-1657

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2021 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 15.10.2021  
№ 01/60-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 15.10.2021 № 01/60-Э на проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» (ПЗ-896).

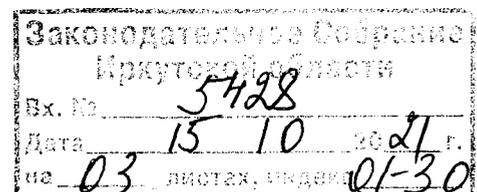
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A  
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**  
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/60-Э

**на проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» (№ - ПЗ-896)**

15.10.2021

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области  
15.10.2021 и утверждено распоряжением  
председателя КСП Иркутской области от  
15.10.2021 № 131-р*

Заключение на проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» (№ - ПЗ-896), (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 07.09.2021 № 2668.

Законопроект подготовлен в целях реализации права органов государственной власти Иркутской области, предусмотренного частью 5 статьи 137 БК РФ, и устанавливает:

перечень муниципальных образований, наделяемых областными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений;

права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий и порядок отчетности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, а также ответственность органов местного самоуправления за осуществление государственных полномочий;

права и обязанности органов государственной власти Иркутской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий и порядок осуществления органами государственной власти Иркутской области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;

финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

порядок определения общего объема субвенций и способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета;

методику расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций бюджетам поселений и порядок расчета дополнительных нормативов

отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских, сельских поселений;

условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта отмечено следующее.

1. Как правило, расчет субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий, включает расходы по оплате труда и материальным затратам.

Законопроектом при расчете субвенции такие расходы не предусмотрены. Предлагаем предусмотреть такие расходы в расчете.

Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 131-ФЗ<sup>1</sup> органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

При этом, из представленных на экспертизу документов не установлена проверка соблюдения данного условия.

2. В формулах в приложениях 1-3 к Порядку осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений не учтена индексация по муниципальным образованиям, нет связи индексации поселений по  $j$  с учетом его размерности для каждого  $i$ -МО.

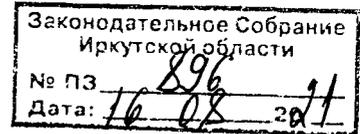
В целом, Законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Председатель



И.П. Морохоева

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ)



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 18.10.2021 г. № 1368/01-21

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-896 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» (далее – проект закона № ПЗ-896).

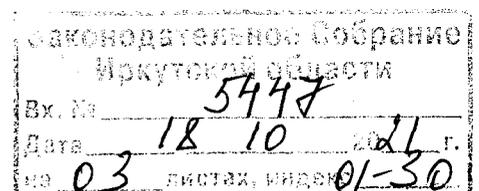
Большинством голосов членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области проект закона № ПЗ-896 одобрен, вместе с тем к проекту имеются следующие замечания и предложения, которые необходимо учесть во втором чтении:

1. В связи с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, возрастет нагрузка на финансовые органы муниципальных районов, в этой связи предлагается проработать вопрос об установлении в проекте закона № ПЗ-896 штатной численности работников, исполняющих государственных полномочий.

2. Часть 2 статьи 6 проекта закона № ПЗ-896 дополнить абзацем следующего содержания:

«Объем субвенций, предоставляемый местным бюджетам из областного бюджета подлежит корректировке в течение финансового года после проведения оценки расходных обязательств поселений.»

В этой части необходимо также установить порядок и сроки проведения корректировки объема субвенций.



3. Пунктом 3 приложения 3 к проекту закона № ПЗ-896 установлено, что часть субвенции ( $C2i$ ) определяется исходя из расчетной обеспеченности бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, следовательно, объем субвенции ( $V$ ) к распределению напрямую зависит от объема расчетной обеспеченности. Вместе с тем, порядок (формула) определения расчетной обеспеченности законопроектом не устанавливается, предлагаем установить указанный порядок приложением к закону.

4. В приложении 1 к Порядку осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений предлагается показатели  $P_j$  и  $P_j$  изложить в следующей редакции:

« $P_j$  – расчетный объем доходных источников, которые могут быть направлены  $j$ -ым поселением на исполнение расходных обязательств, определяемый в порядке, установленном представительным органом муниципального района в решении о бюджете.

$P_j$  – расчетный объем расходных обязательств  $j$ -го поселения, определяемый в порядке, установленном представительным органом муниципального района в решении о бюджете.»

5. Проектом закона № ПЗ-896 предусматривается возможность полной или частичной замены дотаций, распределенных за счет средств областной субвенции, дополнительным нормативом отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории соответствующего поселения в бюджет муниципального района.

Не понятен механизм фактического освоения районами части субвенции в случае замены отдельными поселениями дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Кроме этого, при получении бюджетами поселений средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц выше расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, бюджеты муниципальных районов будут нести потери.

Статьей 7 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» установлен срок принятия представительным органом муниципального образования Иркутской области решения об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году дотаций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений - не позднее 1 сентября текущего финансового года.

Представительными органами муниципальных образований городских и сельских поселений в текущем финансовом году такие решения не могут быть приняты своевременно, следовательно, в 2022 году, поселения, не смогут реализовать право замены дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Полагаем, что для урегулирования данного вопроса необходимо установить переходные положения.

Вместе с тем, параллельно с принятием проекта закона № ПЗ-896 необходимо учесть существенные замечания к проекту закона № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» следующего содержания:

1. Абзац 3 пункта 7 проекта Закона № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области, «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» изложить в следующей редакции:

«В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области полномочиями органов власти Иркутской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений», общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (Д) рассчитывается по следующей формуле:

$$Д = С + Д (1.1).$$

где С - размер субвенции, предоставляемой бюджету муниципального района из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений.

$Д = 0,075 * (НД + ДВБОМР(ГО)) - НД^{ЕН} - МБТ^{ВМЗ} (1.2)$ », и не может быть меньше  $(0,075 * (НД + ДВБОМР(ГО)) - НД^{ЕН}) * 0,3$ » (или 0,1 или 0,4). – данный вопрос необходимо дополнительно обсудить с министерством финансов Иркутской области, руководителями финансовых органов)».

2.  $Д_i$  по формуле, приведенной в абзаце 5 части 7 проекта закона № ПЗ-895 рассчитывается некорректно.

Предлагается формулу расчета  $Д_i$  в абзаце 5 части 7 проекта закона № ПЗ-895 изложить в следующей редакции:

$$«Д_i = \frac{\sum \text{ПП}}{\sum \text{Н}_i} * (\text{БО}^{\text{max}} - \text{БО}_i) * \text{ИБР}_i * \text{Н}_i, (2.1.)».$$

Проект закона № ПЗ-896 может быть рекомендован к принятию в первом чтении исключительно при условии учета указанных замечаний и предложений к проекту закона во втором чтении.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	896
Дата:	16 08 2021

## Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-896

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-896 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» (далее – проект закона, законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ Губернатора Иркутской области от 16 августа 2021 года № 224-уг).

Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета.

Частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в частности, решение вопросов выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3110/107
Дата	01 10 2021 г.
№	06 листов, индекс 01-30

При этом в силу статьи 26.14 Федерального закона № 184-ФЗ расходы бюджета субъекта Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом, регулирующим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов, органами местного самоуправления муниципальных округов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать:

1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального

бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

В соответствии с пунктом 5 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Указанным законом должны быть установлены соответствующие требованиям данной статьи порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) на осуществление данных полномочий и порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) размера дотаций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов), в том числе порядок (методика) расчета и установления заменяющих их дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.

Таким образом, правовые основания для принятия данного законопроекта усматриваются.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем по законопроекту необходимо отметить следующее.

1. В соответствии со статьей 1 проекта закона предметом регулирования законопроекта являются отношения, связанные с наделением согласно приложению 1 к настоящему Закону органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций

на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района области, бюджетам поселений.

В силу статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 5 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что положение пункта 5 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации не коррелируется со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, требует обсуждения вопрос о согласованности формулировок в части наименования переданных полномочий.

2. В соответствии со статьей 4 проекта закона уполномоченный орган государственной власти вправе выдавать письменные предписания об устранении нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий.

В силу части 3 статьи 21 Федерального закона № 131-ФЗ в случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий уполномоченные государственные органы вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Таким образом, полагаем, что уполномоченные государственные органы вправе давать письменные предписания по устранению нарушений требований только законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

3. Согласно статье 6 законопроекта финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета. Указанные субвенции предоставляются в порядке, установленном Правительством области.

Вместе с тем в настоящее время вышеобозначенный порядок отсутствует. В то же время согласно пояснительной записке к законопроекту принятие, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов не потребуются.

Таким образом, перечень правовых актов Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта закона приведен некорректно.

4. В соответствии с пунктом 3 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований. Статьей 8 проекта закона предусматривается, что расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с порядком согласно приложению 3 к настоящему Закону. Однако в указанном приложении отсутствует порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенции. Данным приложением предусмотрен порядок расчета размера субвенции, предоставляемой бюджету *i*-го муниципального образования. Также указанное приложение не содержит порядок расчета суммарного объема субвенций, речь о котором идет в статье 7 законопроекта.

5. Приложением 1 к проекту закона установлен перечень муниципальных районов Иркутской области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района области, бюджетам поселений.

Следует отметить, что ряд наименований муниципальных образований Иркутской области, установленных в данном перечне, необходимо привести в соответствии с уставами муниципальных образований Иркутской области.

Имеются иные замечания юридико-технического характера, не препятствующие принятию проекта закона в первом чтении.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

При принятии данного законопроекта следует учитывать, что указанный проект закона должен вступить в силу не ранее вступления в силу соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (проект закона Иркутской области № ПЗ-895 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений в местные бюджеты»).

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом замечаний.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов  
29.10.21

Заместитель начальника  
правового управления – начальник  
отдела финансового законодательства  
правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина  
01.10.2021

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам лингвистической экспертизы проекта закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений»

В соответствии со статьей 68 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области в отделе организационного обеспечения законодательного процесса организационного управления проведена лингвистическая экспертиза проекта закона Иркутской области с целью корректирования текста проекта, оценки его стилистического качества, соответствия нормам современного русского литературного языка с учетом функционально-стилистических особенностей юридических текстов, их типологической специфики, редакционно-технических правил и нормативов.

Текст данного проекта закона соответствует нормам современного русского литературного языка, редакционно-техническим правилам и нормативам и может быть принят окончательно.

Начальник отдела



А.В. Быханова

Заместитель начальника отдела

 Е.А. Вознюк  
19.10.2024