



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027
Телефон (3952) 25-60-38

Факс (3952) 20-00-93
E-mail: spk@irzs.ru

20.10.2021 № исх.3197
На № _____ от _____

Заместителю прокурора
Иркутской области
Бабенко В.В.

О поправках к проекту закона
Иркутской области

Уважаемый Вячеслав Владимирович!

Позиция прокуратуры Иркутской области, изложенная в письме от 18 октября 2021 года № 22/1-12-2021, была озвучена представителем прокуратуры Иркутской области и рассмотрена на заседании комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Комитет), прошедшем 18 октября 2021 года, до принятия решения Комитета относительно поступивших поправок.

Таблица одобренных поправок к принятому в первом чтении проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (№ ПЗ-898), сформированная решением Комитета от 18 октября 2021 года № 02/467-р, содержит поправки, принятие которых относится к компетенции законодательного органа субъекта Российской Федерации, в связи со следующим.

Сферы общественных отношений, законодательное регулирование которых отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установлены статьей 72 Конституции Российской Федерации.

В тех случаях, когда федеральный закон, принятый в порядке реализации федерального ведения, предписывает субъектам РФ принять закон на региональном уровне, региональный законодатель строго связан федеральными нормами и границами регулирования, обозначенными федеральным законодателем, за которые региональный законодатель выйти не может.

Однако в то же время конституционный смысл совместного ведения заключается в ином подходе, что отражено в позиции Конституционного Суда Российской Федерации (Постановление от 15 декабря 2003 года № 19-П) относительно пределов законодательного регулирования

субъектами РФ, которая заключается в следующем: «В силу Конституции Российской Федерации законодатель субъекта Российской Федерации не вправе вторгаться в сферу ведения Российской Федерации, но по вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов он может самостоятельно осуществлять правовое регулирование при отсутствии соответствующего федерального закона либо в случаях неурегулирования в федеральном законе тех или иных общественных отношений».

Установление срока полномочий отнесено к полномочиям субъекта РФ (часть 4 статьи 5 Федерального закона № 6-ФЗ), а значит этот вопрос лежит за рамками пределов ведения Российской Федерации. Таким образом, по вопросу установления срока, а равно ограничений сроков законодательный орган субъекта РФ обладает всей полнотой государственной власти.

Согласно Конституции Российской Федерации (часть 3 статьи 5) федеративное устройство Российской Федерации основано на единстве системы государственной власти, органы государственной власти в субъектах РФ формируются на тех же принципах, что и федеральные.

В Счетной палате Российской Федерации предусмотрена сменяемость состава коллегии, в том числе через ограничение количества сроков замещения подряд должностей председателя, заместителя председателя, аудитора Счетной палаты Российской Федерации, соответственно, аналогичный по функционалу контрольно-счетный орган субъекта РФ должен формироваться с учетом принципов и подходов, применяемых в Счетной палате Российской Федерации.

Таким образом, Законодательное Собрание Иркутской области обладает правом самостоятельно выбрать подходы к формированию Контрольно-счетной палаты Иркутской области, в том числе по образу и подобию со Счетной палатой Российской Федерации.

Кроме того, согласно статье 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к основным направлениям деятельности всех государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- совершенствование системы и структуры государственных органов;
- унификация прав, ограничений, запретов и обязанностей лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и субъектов РФ.

Таким образом, в целях реализации основных направлений противодействия коррупции с учетом конституционно заложенного принципа единства системы государственной власти предлагается унифицировать права лиц на замещение государственных должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Иркутской области с аналогичными должностями федерального уровня, для которых Федеральным законом № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» право замещать указанные должности ограничено двумя сроками подряд.

Данный подход по ограничению сроков замещения должностей председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетных органов реализован в ряде субъектов РФ.

Исходя из вышеизложенного, региональный законодатель может самостоятельно осуществлять регулирование по вопросу ограничения количества сроков замещения должностей в Контрольно-счетной палате Иркутской области в силу неурегулирования федеральным законом.

Одновременно сообщая, что позиция прокуратуры Иркутской области относительно права формирования коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области в новом составе будет дополнительно изучена и обсуждена в рабочем порядке с участием представителей прокуратуры при подготовке проектов соответствующих постановлений Законодательного Собрания Иркутской области, договоренность о чем была достигнута на заседании Комитета 18 октября 2021 года при обсуждении поправок.

А.В. Ведерников

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4906428D5406EEC3C936FCC6D5CF0E44B448184C

Владелец **Ведерников Александр Викторович**

Действителен с 22.06.2021 по 22.09.2022