

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	925
Дата:	11 10 2011

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-925
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-925 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На основании части третьей статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета. Частью 2 статьи 1 данного

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114 / 118
Дата	22 10 20 11 г.
на	05 листах, индекс 01-30

Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ), в целях внесения изменений в который подготовлен проект закона.

Проектом закона предусматривается:

оформление предусмотренного Законом Иркутской области № 101-ОЗ сертификата на областной материнский (семейный) капитал в форме электронного документа, замена его дубликата выпиской из регистра лиц, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей;

включение компенсации расходов, связанных со строительством, реконструкцией индивидуального жилого дома, осуществляемого без привлечения специализированных организаций в качестве направления расходования средств областного материнского (семейного) капитала;

изменение перечня организаций, предоставляющих кредит (займ), на погашение которого могут быть направлены средства областного материнского (семейного) капитала, в целях его унификации с соответствующими положениями Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным. При этом, учитывая исключение отдельных организаций из перечня организаций, предоставляющих кредит (займ), на погашение которого могут быть направлены средства областного материнского (семейного) капитала, в целях обеспечения соблюдения принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства к проекту закона имеется предложение о соответствующем дополнении статьи 2 проекта закона переходными положениями. Так, Федеральный закон от 8 марта 2015 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», исключивший микрофинансовые организации из числа организаций, предоставивших займы, погашение которых возможно за счет средств материнского (семейного) капитала, не распространяется на лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, заключивших

договор займа на приобретение (строительство) жилого помещения с микрофинансовыми организациями до дня вступления в силу данного Федерального закона. Аналогичное положение содержится в Федеральном законе от 18 марта 2019 года № 37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в отношении лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, заключивших договор займа на приобретение (строительство) жилого помещения с организацией, осуществляющей предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой.

Проект закона в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. При этом логика Закона Иркутской области № 101-ОЗ нарушается сохранением в проекте закона индивидуализированного заголовка статьи 5, тогда как проектируемым пунктом 3 части 1 статьи 2 предполагается введение сокращения понятия «сертификат». Указанное требует дополнения проекта закона положениями об изменении индивидуализированного заголовка статьи 5 Закона Иркутской области № 101-ОЗ.

Также, учитывая выявленное по инициативе прокуратуры Иркутской области двоякое толкование положений статьи 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ о периоде нахождения в гражданстве Российской Федерации, влекущее неравенство получателей дополнительной меры социальной поддержки, к проекту закона имеется предложение о корректировке соответствующих положений Закона Иркутской области № 101-ОЗ в целях обеспечения однозначности правового регулирования.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью. Принятие проекта закона также потребует внесения соответствующих изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

- 1) постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 419-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми), Перечня и Порядка представления документов,

необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми)»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 декабря 2011 года № 220-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала»;

3) постановление Правительства Иркутской области от 17 июня 2013 года № 228-пп «Об утверждении Перечня государственных услуг исполнительных органов государственной власти Иркутской области, предоставление которых организуется по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Иркутской области»;

4) постановление Правительства Иркутской области от 25 апреля 2017 года № 278-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг»;

5) постановление Правительства Иркутской области от 9 августа 2018 года № 568-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты»;

6) постановление Правительства Иркутской области от 27 ноября 2019 года № 1009-пп «О предоставлении отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования»;

7) постановление Правительства Иркутской области от 23 июня 2021 года № 421-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, Перечня и Порядка предоставления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного

материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества»;

8) постановление Правительства Иркутской области от 28 июля 2021 года № 519-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения»;

9) постановление Правительства Иркутской области от 23 августа 2021 года № 586-пп «О государственных услугах, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области в пределах территории Иркутской области по выбору заявителя независимо от его места жительства или места пребывания (для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей) либо места нахождения (для юридических лиц)».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

21.10.21

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

19.10.21