

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ - 214 «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-214 «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области И.А. Мельниковым в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является исключение из Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее - Закон области № 1-оз) ссылки на Закон Иркутской области от 16 апреля 2007 года № 27-оз «Об Общественной палате Иркутской области» (далее – Закон области № 27-оз).

В соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В соответствии с частью 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области установление системы и видов правовых актов Иркутской области, регулирование общественных отношений в сфере

правотворческой деятельности в Иркутской области относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области, реализуемые посредством принятия законов Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем к проекту имеются следующие замечания.

1. Закон области № 27-оз в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 20 Закона Иркутской области от 18 мая 2017 № 30-ОЗ «Об Общественной палате Иркутской области» (далее – Закон области № 30-ОЗ) будет признан утратившим законную силу со дня проведения первого заседания Общественной палаты, сформированной в соответствии с Закон области № 30-ОЗ.

До признания Закона области № 27-оз утратившим законную силу исключение ссылки на него из Закона области № 1-оз не является обязательным. Вместе с тем в настоящее время правовое регулирование порядка проведения общественной экспертизы осуществляется в том числе Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ), в связи с чем исключение ссылки на действующий Закон области № 27-оз не повлечет нарушения правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

2. Закон области № 1-оз принят Законодательным Собранием Иркутской области 12 января 2010 года. Статья, в которую субъектом права законодательной инициативы предложено внести изменение, изложена в редакции Закона Иркутской области от 29 июня 2012 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В настоящее время вопросы общественной экспертизы регулируются Федеральным законом № 212-ФЗ, Законом Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области».

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона № 212-ФЗ под общественной экспертизой понимаются основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов

общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Перечень субъектов общественного контроля закреплен в статье 9 Федерального закона № 212-ФЗ.

На основании вышеизложенного в целях приведения части 3 статьи 38 Закона области № 1-оз (в части определения субъектов проведения общественной экспертизы) в соответствие с действующим федеральным и областным законодательством в сфере общественного контроля необходимо уточнить перечень субъектов общественного контроля, наделенных правом проводить общественную экспертизу.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении с последующей доработкой во втором.

И. о. начальника
правового управления

Е.С. Соболевская
24.08.2017

Заместитель начальника отдела
по законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении

Е.А. Аксенова

24.08.2017