

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статьи 10 и 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение параметров бюджета Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие данного проекта закона повлечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 6 ноября 2018 года № 816-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов бюджета Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», с учетом приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС), проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и иных нормативных правовых актов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют:

- в 2022 году – 49 799 872,7 тыс. рублей;
- в 2023 году – 52 506 861,1 тыс. рублей;
- в 2024 году – 55 590 419,4 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда

Доходы бюджета Фонда планируются в объеме:

- в 2022 году – 49 799 872,7 тыс. рублей;
- в 2023 году – 52 506 861,1 тыс. рублей;
- в 2024 году – 55 590 419,4 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются на 2022 год в сумме 261 802,8 тыс. руб., 2023 год - 284 769,3 тыс. руб., 2024 год - 308 453,8 тыс. рублей.

Неналоговые доходы рассчитаны согласно методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утвержденной приказом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области от 29 сентября 2021 года № 184 (далее – Методика), с использованием методов усреднения и экстраполяции. Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

– прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в том числе средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий

предоставления медицинской помощи) в сумме на 2022 год 257 039,8 тыс. руб., 2023 год - 279 240,3 тыс. руб., 2024 год - 301 440,8 тыс. рублей;

– иных штрафов, неустойки, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме на 2022 год 1 100,0 тыс. руб., 2023 год - 1 200,0 тыс. руб., 2024 год - 1 500,0 тыс. рублей;

– денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, в сумме на 2022 год - 3 663,0 тыс. руб., 2023 год - 4 329,0 тыс. руб., 2024 год - 5 513,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются:

на 2022 год в сумме 49 538 069,9 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 52 222 091,8 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 55 281 965,6 тыс. рублей.

В том числе: «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в проекте закона планируются:

на 2022 год в сумме 561 000,0 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 563 600,0 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 566 100,0 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан методом экстраполяции в соответствии с Методикой на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в прошлых периодах.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в 2022 году в виде субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), учтены в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Объем субвенции, предоставляемый бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 января 2021 года

(2 475 244 чел.), коэффициента дифференциации, подушевых нормативов финансирования, которые отражены в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования.

Сумма субвенций ФОМС составит:

на 2022 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС (далее – подушевой норматив) 14 173,9 рублей – 48 977 069,9 тыс. рублей;

на 2023 год при подушевом нормативе 14 949,9 рублей – 51 658 491,8 тыс. рублей;

на 2024 год при подушевом нормативе 15 834,7 рублей – 54 715 865,6 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Поскольку бюджет Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме:

на 2022 год в сумме 49 799 872,7 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 52 506 861,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 21 209,3 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 55 590 419,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 43 727,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

01 00 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на обеспечение выполнения Фондом своих функций. Темп роста норматива расходов на 2022 год по сравнению с 2021 годом составляет 103,5%, что находится в пределах индекса потребительских цен согласно параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 24 августа 2021 года.

Расходы по указанному разделу на 2022 год составляют 331 621,8 тыс. рублей. Расходы на плановый период планируются на уровне 2022 года.

Изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности на 2022 год по сравнению с 2021 годом обусловлено рядом причин, в том числе:

1) изменением расходов на арендную плату, изменением цен на горюче-смазочные материалы;

2) изменением расходов на оплату выделенных каналов передачи данных для организации корпоративной сети (VPN каналов), на оплату услуг по доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет;

3) планируемыми расходами на содержание помещений Фонда, ремонта автотранспорта, приобретением программного обеспечения по защите информации, серверов, моноблоков, принтеров, многофункциональных устройств, источников бесперебойного питания.

09 00 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят:

на 2022 год в сумме 49 468 250,9 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 52 154 030,0 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 55 215 069,9 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в объемах:

в 2022 году – 48 650 211,1 тыс. рублей;

в 2023 году – 51 332 399,0 тыс. рублей;

в 2024 году – 54 391 256,8 тыс. рублей.

Расходы, не включенные в стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, планируется направить на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объемах:

на 2022 год в сумме 561 000,0 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 542 390,7 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 522 372,3 тыс. рублей.

За счет субвенции ФОМС планируется:

1) сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

2) увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022 – 2024 годов, прочих расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2022 – 2024 годах по 4 % ежегодно;

3) финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

4) расширение программы диспансеризации и профилактических осмотров в 2022 году, а также мероприятий по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших COVID-19, которые учтены в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам

медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в целях выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

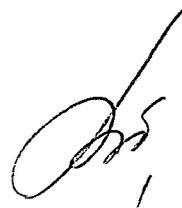
Проектом закона предлагается сформировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2022 год в сумме 5 818 029,2 тыс. рублей.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используется в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27 марта 2019 года № 54.

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1,00 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова