

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ - 911 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»  
(далее – проект закона)

1. Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» следующего характера:

- закрепить, что земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта (далее – земельный участок) может быть предоставлен гражданам, имеющим трех и более детей (далее – многодетная семья), членам которой не предоставлена дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления земельного участка (далее – социальная выплата);

- ввести новое основание для снятия многодетной семьи с учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно (далее – земельный учет) - в случае предоставления многодетной семье социальной выплаты;

- установить, что многодетная семья подлежит восстановлению уполномоченным органом на земельном учете на дату постановления на земельный учет в случае возврата средств социальной выплаты, предоставленной многодетной семье в соответствии с законодательством Иркутской области.

- ввести переходные положения, в соответствии с которыми многодетные семьи, которым предоставлена социальная выплата до дня вступления в силу проекта закона, подлежат снятию с земельного учета.

3. Согласно пунктам «в», «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, природопользование находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

4. В соответствии с подпунктами 6,7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) законами субъектов Российской Федерации определяются случаи и порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, в том числе многодетных семей.

По общему правилу пункта 2 статьи 39.19 ЗК РФ порядок постановки граждан на земельный учет, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ закреплено, что органами государственной власти субъекта Российской Федерации может быть предоставлена возможность получения многодетной семьей с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Таким образом, законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации наделен полномочиями определять случаи и порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, орган государственной власти субъекта вправе устанавливать иные меры социальной поддержки многодетной семье взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Указом Губернатора Иркутской области № 158-уг от 9 июня 2021 года «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в Иркутской области граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты многодетным семьям.

5. Законопроект концептуальных возражений не вызывает, вместе с тем при принятии проекта закона необходимо учесть нижеследующее.

Статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ закреплено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от

наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Исходя из буквального толкования подпункта 6 статьи 39.5 ЗК РФ, органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право предоставлять многодетной семье с их согласия иные меры социальной поддержки в том числе без установления критериев нуждаемости.

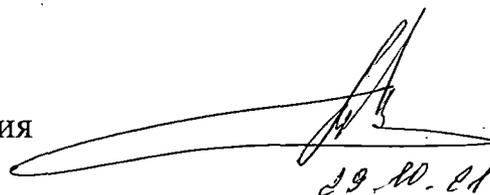
Одновременно подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

Таким образом, мера социальной поддержки многодетной семье, указанная в проекте закона, устанавливаемая без учета критериев нуждаемости, по своей правовой природе не будет являться дополнительной, поскольку имеет заместительную (компенсаторную) природу по отношению к предусмотренному федеральным законом праву на бесплатное предоставление земельного участка и связана с реализацией вышеуказанных полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В связи с этим требуется соответствующая корректировка положений проекта закона.

6. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта. По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



29.10.21

М.В. Басов