

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-927
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-927 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с изменением мер социальной поддержки, предоставляемых отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области, в том числе бывшим, предусмотренных Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – Закон № 116-оз). В частности проектом закона расширяется перечень получателей мер социальной поддержки за счет включения получающих страховую пенсию по старости (инвалидности) бывших социальных работников, бывших работников библиотек, бывших работников культуры.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Возможность установления мер социальной поддержки отдельным работникам организаций субъекта Российской Федерации предусмотрена частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статьей 6 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», пунктом 16 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря

2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно статье 3 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» работникам культуры, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в областных государственных или муниципальных учреждениях культуры, расположенных в данной местности, могут устанавливаться меры социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с законами Иркутской области.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста (подпункт 24 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (часть 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации). В связи с чем статью 2 проекта закона необходимо дополнить положениями об официальном опубликовании.

Противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют. При этом в целях обеспечения внутреннего единообразия проекта закона предлагается исключить положения о дополнении абзаца первой части 1 статьи 4 Закона № 116-оз сведениями о членах семьи, а также предусмотреть предоставление меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг социальным работникам с учетом членов их семей. Кроме того, согласно пункту 9 части 1 статьи 7¹ Закона № 116-оз бывшие медицинские и фармацевтические работники, граждане, прекратившие трудовую деятельность в качестве специалистов в области

ветеринарии с высшим или средним ветеринарным образованием, для назначения мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, вправе представить документы, подтверждающие получение страховой пенсии по старости (инвалидности), вместе с тем проект закона не предусматривает дополнение указанного положения новыми категориями получателей из числа бывших работников учреждений Иркутской области. Указанное нарушает внутреннюю логику Закона № 116-оз и требует внесения соответствующих изменений в статью 7¹ Закона № 116-оз.

В целях недопущения установления обременительных требований для граждан предлагается откорректировать перечень документов, предусмотренных статьей 7¹ Закона № 116-оз, с целью исключения из него документов, имеющих в распоряжении учреждения, принимающего решение о назначении мер социальной поддержки, для бывших работников учреждений Иркутской области, прекративших трудовую деятельность в связи с выходом на пенсию, учитывая, что одним из условий предоставления им меры социальной поддержки является пользование соответствующей мерой поддержки в период трудовой деятельности.

Также к проекту закона имеется замечание лингвистического характера. С учетом требований правил юридической техники о лексической и синтаксической унификации, с целью исключения неоднозначности толкования норм Закона 116-оз, предлагаем обсудить возможность единого подхода к изложению норм о предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям работников, включая проживающих совместно с ними членов их семей, и бывшим работникам из числа соответствующих категорий, включая проживающих совместно с ними членов их семей.


Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона в предложенной редакции, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.


Начальник
правового управления


М.В. Басов

Начальник отдела по
законодательству об охране здоровья
и социальной защите


Е.А. Аксенова
29.10.21

Начальник отдела социально-
культурного законодательства


М.Д. Степанова
01.11.21.