

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-775
«Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской
области на период до 2036 года»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается утвердить стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (далее – стратегия).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, данным Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Под стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации понимается документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период (пункт 29 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ).

Согласно пункту 3 статьи 5 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования, в том числе относятся разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Как следует из части 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (далее – Закон № 145-ОЗ) документом стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемым в рамках целеполагания, является стратегия социально-экономического развития Иркутской области. Стратегия разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период, в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Иркутской области, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации (часть 1 статьи 4 Закона № 145-ОЗ).

На основании части 4 статьи 4 Закона № 145-ОЗ стратегия утверждается законом Иркутской области, проект которого вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Иркутской области устанавливается Правительством Иркутской области (часть 3 статьи 4 Закона № 145-ОЗ).

Во исполнение указанной нормы принято постановление Правительства Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 713-пп, которым утвержден Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Иркутской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области, а также Порядок проведения общественного обсуждения проекта стратегии социально-экономического развития Иркутской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Согласно статье 4(1) Закона № 145-ОЗ рассмотрение проекта закона Иркутской области об утверждении (о корректировке) стратегии социально-экономического развития Иркутской области на всех этапах его разработки, в том числе посредством рассмотрения и выработки предложений для последующего внесения поправок в проект закона Иркутской области об утверждении (о корректировке) стратегии социально-экономического развития Иркутской области осуществляет Стратегический совет Иркутской области.

Кроме того, необходимо учитывать, что в соответствии с частью 1 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации должна быть согласованна с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации. На сегодняшний день стратегия социально-экономического развития Российской Федерации не утверждена. Во исполнение вышеуказанной нормы Федерального закона № 172-ФЗ о согласованности стратегии субъекта Российской Федерации со стратегией Российской Федерации в будущем возникнет необходимость в корректировке стратегии социально-экономического развития Иркутской области.

К законопроекту имеется ряд замечаний правового и редакционного характера.

1) В разделе «Общие положения» приведены отсылочные положения на нормативные правовые акты, являющиеся основанием разработки стратегии, часть из которых утратили силу (Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р, Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р и т.д.).

2) Согласно пункту 3.3. Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных приказом Министерством экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132 (далее – Методические рекомендации), определение приоритетов, целей, задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации рекомендуется осуществлять на основе проведенного SWOT-анализа и PEST-анализа, определения важнейших региональных и межрегиональных проблем и оценки сопряженных с ними рисков развития субъекта Российской Федерации, а также с учетом возможностей и региональных (межрегиональных) ограничений развития, ресурсного обеспечения и совокупного потенциала субъекта Российской Федерации в долгосрочном периоде. Следует отметить, что в стратегии используется только SWOT-анализ.

3) В стратегии предусмотрен раздел, содержащий два наиболее вероятных сценария социально-экономического развития региона (консервативный и инновационный). Как следует из пункта 4.3. Методических рекомендаций в случае если предполагается разработка раздела, содержащего целевой сценарий социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, то рекомендуется приводить основные прогнозируемые макроэкономические параметры развития субъекта Российской Федерации, результаты оценки ресурсной обеспеченности и описание ожидаемых результатов его реализации. Вместе с тем в указанном разделе стратегии не приведены вышеобозначенные данные.

4) Приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» требуют положения подраздела «1.1. Образование» раздела «Приоритет 1. «Накопление и развитие человеческого капитала».

5) Мероприятия, предусмотренные в подразделе «1.2. Здравоохранение» раздела «Приоритет 1. «Накопление и развитие человеческого капитала», подлежат корректировке в соответствии с положениями Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

6) В подразделе «1.6. Социальная поддержка» раздела «Приоритет 1. «Накопление и развитие человеческого капитала» цель и мероприятия необходимо привести в соответствии с Законом Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», Указом Губернатора Иркутской области от 14 ноября 2018 года № 236-уг «О мерах по повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Иркутской области».

7) Развитие энергетической инфраструктуры содержится в подразделе «Жилищно-коммунальное хозяйство» раздела «Приоритет 2. «Создание комфортного пространства для жизни», подразделе «Электроэнергетика» раздела «Отраслевые комплексы экономики» стратегии. В пункте 4.9. Методических рекомендаций указано, что в подраздел по развитию

энергетической инфраструктуры рекомендуется включать предложения по отнесению поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения с учетом особенностей регулирования, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении». В указанных положениях стратегии не содержится предложений по отнесению поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения.

8) Согласно пункту 4.9. Методических рекомендаций в подраздел по информационно-коммуникационной инфраструктуре рекомендуется включать данные по региональной информатизации, проводимой в соответствии с Федеральными законами от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и с Концепцией региональной информатизации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 2769-р.

Данные по информационно-коммуникационной инфраструктуре отражены в подразделе «Связь и коммуникации» раздела «Приоритет 2. «Создание комфортного пространства для жизни», подразделе «Инвестиционная политика» раздела «Приоритет 4. «Экономический рост и эффективное управление», подразделе «Цифровая экономика» раздела «Отраслевые комплексы экономики» и иных подразделах. В указанных положениях стратегии приведены неполные данные по региональным информационным системам в соответствии с реестром государственных информационных систем Иркутской области.

9) Рекомендации к содержанию раздела о кадровом обеспечении экономики субъекта Российской Федерации указаны в пункте 4.10. Методических рекомендаций, в котором в том числе рекомендуется отражать: перспективную потребность в кадровом обеспечении экономики региона, рассчитанную на основе анализа данных по следующим разделам: экономика, демография и рынок труда; перечень проектов и мероприятий, направленных на обеспечение прироста высокопроизводительных рабочих мест, сроки их реализации, а также перечень государственных программ региона, в рамках которых они реализуются.

Таким образом в подразделе «4.5. Кадровая политика и производительность труда» раздела «Приоритет 4. «Экономический рост и эффективное управление» необходимо отразить указанную информацию.

10) Перечень мероприятий, предусмотренный в «налоговой политике» подраздела «4.6. «Устойчивость финансовой системы» раздела «Приоритет 4. «Экономический рост и эффективное управление», необходимо скорректировать с учетом положений Законов Иркутской области от 12 ноября 2019 года № 112-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Иркутской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций».

На основании статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

08.11.21

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



Т.В. Церлюк

08.11.2021