

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-922 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-922 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (Указ Губернатора Иркутской области от 5 октября 2021 года № 270-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями.

Согласно пунктам «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования, социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 4 Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 38-ОЗ) установлено, что дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

На основании положений Закона Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (далее – Закон Иркутской области № 121-ОЗ) государственными полномочиями по обеспечению детей-инвалидов данной мерой социальной поддержки наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области.

Предлагаемые проектом закона изменения направлены на приведение отдельных норм Закона Иркутской области № 121-ОЗ в соответствие с положениями Закона Иркутской области № 38-ОЗ, а также Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», которым внесены изменения в законодательство Иркутской области в части регулирования правоотношений, связанных с обеспечением бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, обучающихся в общеобразовательных организациях.

По результатам рассмотрения проекта закона необходимо обратить внимание на следующее.

В дополнительном обсуждении нуждается вопрос о порядке расчета нормативов для определения объема субвенции, предоставляемой местным бюджетам из областного бюджета для выплаты ежемесячной компенсации на лечебное питание в соответствии с частью 3 статьи 4 Закона Иркутской области № 38-ОЗ, поскольку формула для расчета общего объема субвенции на обеспечение переданных государственных полномочий (Приложение 2 к Закону Иркутской области № 121-ОЗ в редакции проекта закона ) не предусматривает соответствующих расходов.

Согласно части 9 статьи 7 Закона Иркутской области № 38-ОЗ дети-инвалиды, обучающиеся в общеобразовательных организациях, на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций обеспечиваются набором продуктов питания в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

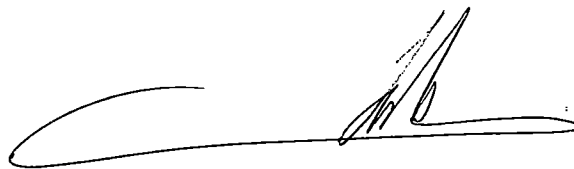
В связи этим необходимо определить целесообразность исключения из состава переданных государственных полномочий компетенции по обеспечению наборов продуктов питания детей-инвалидов в случаях, предусмотренных в части 9 статьи 7 Закона Иркутской области № 38-ОЗ.

Иные положения проекта закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

08.11.2021

Начальник отдела  
социально-культурного  
законодательства



М.Д. Степанова

08.11.2021.