



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
(№ ПЗ-934)**

09.11.2021

№ 01/64-Э

*Рассмотрено на Коллегии
КСП Иркутской области 08.11.2021,
утверждено распоряжением
председателя от 09.11.2021 № 138-р*

Иркутск

2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы.....	3
Пояснительная записка.....	21
1. Общие положения.....	21
2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, используемого для составления проекта областного бюджета.....	25
3. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.....	28
4. Анализ основных параметров областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.....	32
5. Анализ прогноза доходов областного бюджета.....	34
6. Общий анализ расходов проекта областного бюджета.....	38
7. Анализ формирования областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на реализацию государственных программ Иркутской области.....	48
7.1. ГП «Развитие образования».....	48
7.2. ГП «Развитие здравоохранения».....	85
7.3. ГП «Социальная поддержка населения».....	119
7.4. ГП «Развитие физической культуры и спорта».....	133
7.5. ГП «Развитие культуры».....	148
7.6. ГП «Молодежная политика».....	165
7.7. ГП «Труд и занятость».....	169
7.8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области».....	178
7.9. ГП «Развитие транспортного комплекса».....	202
7.10. ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений».....	210
7.11. ГП «Доступное жилье».....	223
7.12. ГП «Охрана окружающей среды».....	245
7.13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».....	260
7.14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».....	273
7.15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области».....	292
7.16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области».....	297
7.17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика».....	301
7.18. ГП «Формирование современной городской среды».....	314
7.19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области».....	319
7.20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды».....	331
7.21. ГП «Развитие лесного хозяйства».....	341
8. Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности.....	349
9. Анализ формирования источников финансирования дефицита областного бюджета.....	351
10. Государственный долг Иркутской области, расходы на его обслуживание.....	352
11. Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта.....	352

Основные выводы

1. Заключение на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» № ПЗ-934 (далее – Законопроект) подготовлено в соответствии с БК РФ¹, действующим законодательством РФ и Иркутской области, на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2021 № 3272.

При подготовке заключения учитывались основные задачи, поставленные в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021, проекты изменений в государственные программы Иркутской области, бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период и иные документы государственного стратегического планирования.

2. Состав показателей, представляемых для утверждения в Законопроекте, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, ст. 14 Закона № 55-оз².

3. Законопроект составлен на основе базового варианта ПСЭР³, разработанного министерством экономического развития Иркутской области. По данным Министерства экономического развития РФ отдельные макроэкономические показатели Иркутской области имеют наилучшую динамику среди субъектов РФ (среднегодовые темпы роста ВРП, промышленного производства, объемы инвестиций в основной капитал и др.). Иркутская область признана одним из стратегических регионов по добычи газа, что связано с разработкой крупных месторождений (Верхнечонское).

Отдельные макроэкономические показатели требуют дополнительного обоснования (уровень безработицы как % к рабочей силе; численность населения с денежными доходами ниже прожитого минимума к общей численности населения, % и др.).

4. Доходы на 2022 год прогнозируются в объеме 202 570 605,6 тыс. р., что на 24 851 764,6 тыс. р. (-10,9%) меньше ожидаемых поступлений 2021 года, в т.ч. налоговые и неналоговые доходы - 163 404 424,2 тыс. р., что на 1 960 488,1 тыс. р. (-5,1%). Доходы на 2023 год предложены в объеме 204 418 665,8 тыс. р., на 2024 год - 214 758 421,6 тыс. р.

5. КСП области обращает внимание на необходимость повышения качества администрирования доходов областного бюджета и предлагает проанализировать действующие методики в соответствии с положениями, внесенными Постановлением № 1557⁴.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ)

² Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-оз)

³ Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренный распоряжением Правительства Иркутской области от 22.10.2021 № 633-рп (далее – ПСЭР)

⁴ Постановление Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Постановление № 1557).

6. Снижение безвозмездных поступлений в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов обусловлено тем, что в проекте закона о федеральном бюджете объем межбюджетных трансфертов будет распределен между бюджетами субъектов РФ ко второму чтению (предварительно 23.11.2021).

7. Расходы областного бюджета предлагаются на 2022 год в сумме 211 262 218,8 тыс. р.; на 2023 год – 210 522 858,3 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы – 7 797 303,2 тыс. р.; на 2024 год – 215 901 892,6 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы – 12 051 309,4 тыс. р.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы осуществлено в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр⁵, с учетом корректирующих коэффициентов.

8. Расходная часть областного бюджета сформирована на основе 21 государственной программы Иркутской области, проектов изменений к ним. Общий объем расходов на реализацию госпрограмм составляет 207 903 351,9 тыс. р. (98,4% в общем объеме расходов), на 2023 год – 201 117 431,2 тыс. р. (95,5%), на 2024 год – 202 392 919,5 тыс. р. (93,7%).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2022 год предлагается в сумме 3 358 866,9 тыс. р., на 2023 год – 1 608 124,1 тыс. р., на 2024 год – 1 457 663,8 тыс. р.

9. В структуре расходов по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: в 2022 году – 69,3% от общего объема расходов (146 493 519,7 тыс. р.), в 2023 году – 70,1% (147 614 519,5 тыс. р.), в 2024 году – 68,8 % (148 467 942,4 тыс. р.).

10. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов (39 РП) предусмотрены в общем объеме 27 135 411,7 тыс. р., что на 3 511 815,6 тыс. р. меньше объема бюджетных средств, утвержденных сводной бюджетной росписью на 01.10.2021 (30 647 227,3 тыс. р.).

11. Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год предусмотрен в сумме 21 896 511,7 тыс. р., на 2023 год – 23 064 361,5 тыс. р., на 2024 год – 24 274 579,0 тыс. р. В составе расходов на исполнение ПНО в соответствии с Указом № 199⁶ на предоставление ежемесячной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в 2022 году планируется направить 9 627 199,8 тыс. р., в 2023 году – 9 966 418,4 тыс. р., в 2024 году

⁵Приказ министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета» (далее – Приказ № 35н-мпр, Порядок и Методика № 35н-мпр).

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Указ № 199).

– 10 757 979,2 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета в 2022 году – 2 406 800,0 тыс. р., в 2023 году – 2 491 604,6 тыс. р., в 2024 году – 2 689 494,8 тыс. р.

12. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законопроекте на реализацию мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), планируется утвердить в объеме 418 500,0 тыс. р., что на 3 127 539,4 тыс. р. или 88,2% меньше, чем предусмотрено законом о бюджете на 2021 год.

13. Статьей 20 Законопроекта установлено, что в соответствии с абзацем 5 пункта 3 статьи 217 БК РФ основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета является использование (перераспределение) зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов Иркутской области по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» на 2022 год. Зарезервированные средства в сумме 750 000,0 тыс. р. предусмотрены на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

14. В ходе экспертизы установлено неполное обеспечение действующих расходных обязательств в части формирования фонда оплаты труда с начислениями (расчетная оценка ~ 3,4 млрд. р.). Распоряжением Правительства РФ от 23.12.2020 № 3515-р утверждены нормативы формирования в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов расходов на содержание органов государственной власти субъектов РФ (на 2022 год для Иркутской области установлен норматив 2,4% от объема доходной базы субъекта Российской Федерации). В случае установления ФОТ в полном объеме имеются риски превышения установленного норматива.

15. Не в полной мере соблюдены положения п. 3 ст. 140 БК РФ, согласно которым субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта РФ. Применение корректирующего коэффициента (0,9) согласно Приказу № 35н-мпр влечет занижение объема субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий (расчетная оценка более 40,0 млн. р.).

16. Пунктом 4 статьи 139 БК РФ, установлено, что распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного

фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ) утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

В Законопроекте не осуществлено распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета на общую сумму 7 132 416,9 тыс. р., из них:

- на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал в сумме 1 996 004,7 тыс. р.;

- на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность в сумме 755 630,9 тыс. р.;

- на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах в сумме 2 375,0 тыс. р.;

- на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 1 432 006,3 тыс. р.;

- на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области в объеме 2 946 400,0 тыс. р.

17. Объем дефицита областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определен исходя из прогнозируемого объема поступлений доходов в областной бюджет и планируемых расходов бюджета с учетом обязательств, принятых Иркутской областью в рамках участия в 2017, 2020 и 2021 годах в реструктуризации обязательств (задолженности) перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам и составит в 2022 году 8 691 613,2 тыс. р., в 2023 году – 6 104 192,5 тыс. р., в 2024 – 1 143 471,0 тыс. р.

18. Доходы консолидированного бюджета Иркутской области на 2022 год прогнозируются в объеме 240 588,0 млн. р.; на 2023 год – 244 784,2 млн. р.; в 2024 году – 257 274,2 млн. р. Расходы на 2022 год планируются в объеме 250 393,4 млн. р., на 2023 год – 252 071,5 млн. р., 2024 год –

259 664,2 млн. р. Основные риски исполнения консолидированного бюджета Иркутской области могут быть связаны со снижением устойчивости местных бюджетов, их высокой зависимостью от областного бюджета.

19. Основные выводы в части государственных программ:

1) ГП «Развитие образования»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы на 2022 год предлагается утвердить в объеме 55 875 273,2 тыс. р., с уменьшением к уровню 2021 год на 10 689 887,6 тыс. р. или 16,1 %.

2. Законопроектом на 2022 год (38 032 756,9 тыс. р.) субвенции на обеспечение госгарантий обеспечены на 83,7 % от расчетной потребности, определенной по проекту нормативов на 2022 год. КСП области обращает внимание на неполноту правового регулирования отношений, связанных с формированием субвенций на обеспечение госгарантий на образование. Так, отсутствует закон субъекта РФ, предусматривающий предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта РФ, который содержал бы порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема этих субвенций (ч.2.1 ст.140 БК РФ).

Действующий порядок планирования бюджетных ассигнований с применением понижающих корректирующих коэффициентов (в части субвенции на образование – 0,85) не обеспечивает в полной мере реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного образования в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ.

3. Бюджетные ассигнования на бесплатное питание обучающихся предусмотрены на 2022 год в объеме 2 414 228,6 тыс. р. с сокращением от уровня 2021 года на 5,8% или на 149 206,1 тыс. р., в том числе на питание учащихся в начальных классах – на 100 047,4 тыс. р. (4,9 %) и питание обучающихся из числа детей с ограниченными возможностями здоровья – на 58 517,5 тыс. р. (24,8 %). В отступление от требований п.п.4 п.5 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам № 675-пп⁷, порядки предоставления и распределения органам местного самоуправления субсидий в целях софинансирования их расходных обязательств по организации бесплатного питания, утвержденные постановлениями Правительства Иркутской области от 01.09.2020 № 725-пп⁸, № 864-пп⁹, не содержат методик распределения субсидий.

В соответствии со статьей 2 Закона области № 38-ОЗ¹⁰, Порядком предоставления субсидий частным общеобразовательным организациям № 668-пп¹¹ в Законопроекте предусмотрены

⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп (ред. от 15.07.2021) «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета» (вместе с «Правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области»).

⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 01.09.2020 № 725-пп (ред. от 19.02.2021) «Об организации бесплатного питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области».

⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 21.10.2019 № 864-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

¹⁰ Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

¹¹ Постановление Правительства Иркутской области от 21.09.2021 N 668-пп «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий частным общеобразовательным организациям для обеспечения обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, а также бесплатным питьевым молоком».

субсидии для обеспечения обучающихся по программам начального общего образования в частных общеобразовательных организациях не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, а также бесплатным питьевым молоком на сумму 13 931,3 тыс. р. Данный объем средств обеспечивает 55,4% расчетной потребности по нормативам¹⁵ на 2022 год (25 159,6 тыс. р.). Дополнительная потребность на обеспечение бесплатным горячим питанием и питьевым молоком 1 758 учащихся в 14-ти частных общеобразовательных организациях до конца 2022 года составляет 11 228,3 тыс. р.

Финансирование субсидий муниципальным образованиям на обеспечение питанием обучающихся ОБЗ, предусмотренное Законопроектом в объеме 177 886 тыс. р. составляет 61% от расчетной потребности, дополнительная потребность 113 976,7 тыс. р.

4. Субсидии муниципальным образованиям на приобретение средств обучения и воспитания для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 85 000,0 тыс. р. в отступление от пункта 4 статьи 139 БКРФ, порядка, установленного Положением № 1072-пп¹², на 2022 год не распределены.

5. Объем бюджетных ассигнований на оказание мер социальной поддержки (обеспечение питанием обучающихся по профессиям квалифицированных рабочих и программам профессионального обучения; детей-сирот и оставшихся без попечения родителей; обеспечение ежегодно обмундированием обучающихся из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей) обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования – 259 368,9 тыс. р. обеспечивает лишь 77,3% расчетной потребности в средствах по нормативам (335 599,4 тыс. р.).

6. Компенсационные выплаты на питание студентов в размере 129 р. в месяц с начислением районного коэффициента в соответствии с федеральным законодательством с 2014 года не индексируются, что не соответствует цели их предоставления, поскольку размер компенсации не соотносится с потребительскими ценами на продукты питания, на что КСП области указывает неоднократно.

2). ГП «Развитие здравоохранения»:

1. На 2022 год предусмотрено 36 268 801,2 тыс. р. (меньше 2021 года на 1 821 505,2 тыс. р., или на 4,8 %), в том числе средства федерального бюджета – 4 418 528,7 тыс. р. (ниже уровня 2021 года на 2 846 739,1 тыс. р., или на 39,2 %), средства областного бюджета – 31 814 054 тыс. р. (выше уровня 2021 года на 989 015,4 тыс. р., или на 3,2 %).

2. Потребность средств на оплату труда работников учреждений здравоохранения обеспечена не в полном объеме: в связи с увеличением прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2022 году по Иркутской области (до 46 296,3 р. согласно распоряжению от 18.02.2019 № 3-рз с изм. от 13.08.2021) для достижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников требуется 1 083,9 млн. р.

3. Объем субсидий на выполнение государственного задания уменьшен по сравнению с 2021 годом на 13,8 % и предусмотрен в размере 7 001,6 млн. р. В отступление от ст. 78.1 БК РФ указанный объем субсидий рассчитан не на основании утвержденных нормативных затрат, а исходя из объема средств, определенного по методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленной приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35н-мпр с применением понижающего корректирующего коэффициента 0,90.

4. При предлагаемых объемах финансирования сократятся расходы медицинских организаций: на медикаменты расходы планируются в объеме 665 351,2 тыс. р., или на 10 % ниже уровня 2021 года; на питание – 252 522 тыс. р., что также ниже 2021 года на 10 %. Стоимость

¹² Постановление Правительства Иркутской области от 17.12.2020 № 1072-пп (ред. от 13.08.2021) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

питания на одного больного в день, в среднем, составит 150,9 р. (2021 год – 167,7 р., факт 2020 года – 203,7 р.).

5. Расходы на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, предусмотрены на 2022 год за счет средств областного бюджета в объеме 418 500 тыс. р. (со снижением к 2021 году на 3 127 539,4 тыс. р., или на 88,2 %).

6. Неверно отражены расходы по КЦСР 52K02R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями»: вместо 110 338,1 тыс. р. отражено 109 880,6 тыс. р., в том числе по подразделам: 0902 «Амбулаторная помощь» – вместо 39 601,2 тыс. р. отражено 46 367,6 тыс. р., по 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» – вместо 70 736,9 тыс. р. отражено 63 513 тыс. р. Аналогично по КЦСР 52K01R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями», вместо 8 320,7 тыс. р. отражено 8 778,2 тыс. р.

7. По подпрограмме «Развитие государственного-частного партнерства» расходы на строительство радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске предусмотрены в объеме 3 448 676,9 тыс. р. (2022 год – 1 563 104,9 тыс. р., 2023 год – 942 786 тыс. р., 2024 год – 942 786 тыс. р.), что превышает на 1 085 572,1 тыс. р. обязательства концедента (Правительство Иркутской области), установленные постановлением Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп (2 400 000 тыс. р.). Подготовлен проект дополнительного соглашения, которым стоимость строительства объекта увеличена на 2 157 106,5 тыс. р. (с 5 100 000 тыс. р. до 7 257 106,5 тыс. р.), из них за счет средств областного бюджета – на 1 085 572 тыс. р. (с 2 400 000 тыс. р. до 3 485 572 тыс. р.).

8. По сравнению с уровнем 2021 года также сокращены расходы на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС – на 12,3 % (с 1 270 215 тыс. р. до 1 114 072,1 тыс. р.), обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания – на 48,5% (с 25 942,6 тыс. р. до 13 348,3 тыс. р.); льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз – на 5,5 % (с 993 521,3 тыс. р. до 939 239,8 тыс. р.); медицинскую эвакуацию ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» – на 12,0 % (с 480 905,6 тыс. р. до 422 642,5 тыс. р.); обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – на 35,9 % (с 8 386,3 тыс. р. до 5 371,6 тыс. р., факт 2020 года – 7 004,2 тыс. р.).

9. Не предусмотрены средства на приобретение передвижных медицинских комплектов, необходимых для обслуживания малонаселенных пунктов (в 11 районах передвижные ФАПы отсутствуют). Потребность по заявкам учреждений составляет 46 мобильных медицинских комплексов на сумму 940,5 млн. р.

10. Неверно распределены по подразделам раздела 09 «Здравоохранение» расходы на проектирование и строительство объектов по КЦСР 52Г04422700 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» в общем объеме 1 165 449,3 тыс. р. (0901 «Стационарная медицинская помощь» – 423 220,2 тыс. р. вместо 394 973,3 тыс. р.; 0902 «Амбулаторная помощь» – 723 873,7 тыс. р. вместо 747 246 тыс. р.); 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» – 18 355,4 тыс. р. вместо 23 230 тыс. р.).

11. В отступление от ст. 79 БК РФ, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты здравоохранения на 2022-2024 годы предусмотрены при отсутствии решений о бюджетных инвестициях по 14 объектам на сумму 1 343 513,1 тыс. р., из них на проектно-изыскательские работы по 11 объектам здравоохранения на сумму 256 379 тыс. р.

12. На строительство 8 объектов здравоохранения общей сметной стоимостью 7 601,8 млн. р. ПСД прошла государственную экспертизу, финансирование не предусмотрено (новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15»; туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница»; здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3», и др.).

13. На укрепление материально-технической базы медицинских организаций предусмотрено 187 008,1 тыс. р. (больше 2021 года на 2,7 %). Потребность в приобретении медицинского

оборудования согласно заявкам учреждений – около 4 397 млн. р. Так, потребность в томографах (МРТ, МСКТ) и маммографах составляет 26 аппаратов на сумму 981,6 млн. р., в Законопроекте на 2022 год – 35 млн. р. на приобретение одного аппарата МСКТ для ОГБУЗ «Железногорская РБ». Не предусмотрены средства на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи.

14. Не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в постановлении от 30.11.2020 №37/11а-ЗС, по увеличению финансирования на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С; антиретровирусных препаратов для ВИЧ-инфицированных; на питание больных, лекарственные препараты, иммунопрофилактику. Не предусмотрены средства на создание гемодиализных центров; и др.

15. При предлагаемом объеме расходов на здравоохранение прогнозируется дефицит финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств областного бюджета на 2022 год в объеме 1 862,8 млн. р., или 15,8 %.

3). ГП «Социальная поддержка населения:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2022 год предложен в объеме 44 622 939,5 тыс. р. (на 2023 год - 45 864 656,0 тыс. р., на 2024 год – 47 319 594,2 тыс. р.).

2. С 2022 года в проекте закона запланирована индексация МСП, в том числе различных социальных выплат в твердой денежной сумме с применением различных размеров (1,0192; 1,038; 1,04; 1).

3. Законопроектом объем публичных нормативных обязательств (ПНО) на 2022 год в статье 7 предложено утвердить в объеме 21 896 511,7 тыс. р., что меньше действующего уровня на 2021 год (22 704 844,9 тыс. р.) на 808 333,2 тыс. р., или на 3,6 %, что связано с переходом на «социальное казначейство» ряда МСП, а также применением корректирующих понижающих коэффициентов при планировании (0,9).

4. В 2022 году бюджетные ассигнования на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ, Законом Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ предложено утвердить в большем объеме на 90 625,3 тыс. р., или на 9,8 %, чем предусмотрено на 2021 год (на 2021 год – 923 298,1 тыс. р., на 2022 год – 1 013 923,4 тыс. р.).

5. На 2022 год не предусмотрены расходы для обеспечения бесплатным питанием работников стационарных организаций социального обслуживания Иркутской области, в которых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) введены ограничительные мероприятия, предусматривающие сменный режим работы с установлением длительности смены не менее 14 календарных дней (в 2021 году – 5 427,5 тыс. р.). Данные меры оказываются в 2021 году на основании постановления Правительства Иркутской области от 31.03.2021 № 222-пп.

6. На 2022 год не предусмотрены ассигнования по организации мероприятий по созданию безопасных условий для отдыха и оздоровления детей в Иркутской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

7. В нарушение пунктов 2, 3 Общих требований № 574, Минсоцразвития не разработаны методики прогнозирования доходов по отдельным видам доходов (коды доходов 11301992020000130, 11607010020000140).

4). ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1. На 2022 год предусмотрено 2 479 845,1 тыс. р., что выше уровня 2021 года на 48 076,7 тыс. р. (2 %).

2. Потребность средств на оплату труда работников учреждений учтена не в полном объеме (дополнительно требуется 48 722,5 тыс. р.).

3. Объем субсидий местным бюджетам предусмотрен в объеме 1 141 301 тыс. р. (больше 2021 года на 23 %). Так, предусмотрены субсидии на продолжение капитального ремонта 4

муниципальных объектов (173 385,9 тыс. р.), на завершение строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский (561 572,8 тыс. р.), на продолжение строительства, реконструкции и ПИР 4 объектов, начатых в 2021 году (265 824 тыс. р.).

4. В нарушение ч. 4 ст. 139 БК РФ в Законопроекте не распределены субсидии местным бюджетам на 2023-2024 годы на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (2023 год – 41 200 тыс. р., 2024 год – 41 100 тыс. р.).

5. Объем средств на социальные выплаты отдельным категориям неработающих граждан, работавших в сфере физической культуры и проживающих в Иркутской области (118,2 тыс. р.), определен без учета индексации, установленной ч. 2 ст. 5 Законопроекта (4,7 тыс. р.).

6. Не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области по увеличению финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» и капитального ремонта областных учреждений спорта, изложенные в постановлении от 30.11.2020 №37/11а-ЗС. Расходы на ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на 2022 год предусмотрены со снижением к уровню 2021 года на 287,8 тыс. р. (с 16 091,5 тыс. р. до 15 803,7 тыс. р.). На капитальный ремонт областных учреждений спорта на 2022 год предусмотрено 44 682,7 тыс. р. на 9 объектов, или в 2,9 раза ниже уровня 2021 года (131 117,6 тыс. р.), из них по 3 объектам на сумму 19 710 тыс. р. отсутствует проектная документация отсутствует.

7. При отсутствии расходного обязательства предусмотрены ассигнования в объеме 15 000 тыс. р. на приобретение каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов с последующей передачей муниципальным образованиям, что является нарушением норм ст. 65 и 87 БК РФ.

5). ГП «Развитие культуры»:

1. Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 2 843 454,3 тыс. р., что на 234 733,7 тыс. р. или 7,6% меньше уровня бюджетных ассигнований на 2021 год (3 078 188,0 тыс. р.).

2. Региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») на 2022 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 12 955,0 тыс. р. (ФБ -12 307,2 тыс. р., ОБ - 647,8 тыс. р.) на предоставление субсидий местным бюджетам на техническое оснащение муниципальных музеев.

3. ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» по ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 12 150,4 тыс. р. на проведение проектно-изыскательских работ на реконструкцию здания Иркутского театрального училища (бывший кинотеатр «Гигант»), расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Марка, 15.

Сформированный объем ассигнований на 2022 год не отвечает реальной потребности. По расчетам министерства строительства Иркутской области стоимость ПИР составляет 26 826,6 тыс. р. (дополнительная потребность 14 676,2 тыс. р.).

4. Финансирование ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» не отвечает реальной потребности (дополнительная потребность 28 001,2 тыс. р.).

6). ГП «Молодежная политика»:

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по на 2022 год в сумме 242 395,5 тыс. р., что на 14 860,9 тыс. р. (или 6,5%) больше бюджетных ассигнований 2021 года, предусмотренных Законом на 2021 год (в ред. от 25.10.2021 № 95-ОЗ) (227 534,6 тыс. р.).

2. Объем бюджетных ассигнований регионального проекта «Социальная активность» за счет средств федерального бюджета соответствует проекту закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов (в рамках мероприятий по поддержке волонтерства).

7). ГП «Труд и занятость»:

1. Бюджетные ассигнования на 2022 год предлагается утвердить в объеме 1 972 814,8 тыс. р., что значительно меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в 2021 году на 592 283,2 тыс. р. или 23,1

2. Предложенное в Законопроекте уменьшение на 2 % или на 864,4 тыс. р. объема расходов на 2022 год по предоставлению местным бюджетам субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в сумме 42 036,5 тыс. р. не обеспечивает расчетную потребность (46 707,2 тыс. р.), что имеет риски образования кредиторской задолженности по заработной плате (дополнительная потребность составляет 4 670,7 тыс. р.).

3. На создание и осуществление деятельности ОГКУ «Центральная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области» предусмотрено увеличение объема расходов областного бюджета в 2022 г. на 25 969,0 тыс. р. На 2023-2024 гг. для обеспечения деятельности ОГКУ запланировано 21 086,0 тыс. р. ежегодно. Создание централизованной бухгалтерии формально соответствует п. 44 Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета (распоряжение Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп). При этом предлагается при сокращении 28 штатных единиц ЦЗН установить предельную штатную численность Централизованной бухгалтерии в 40 штатных единиц.

8). ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области:

1. Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП в сумме 8 728 939,9 тыс. р., что на 3 014 422,1 тыс. р. (-25,7%) меньше уровня ассигнований, предусмотренных законом на 2021 год (11 743 362,0 тыс. р.).

2. Расходы на обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам Законопроектом на 2022 год предложено утвердить в сумме 2 482 077,4 тыс. р., что ниже уровня выпадающих доходов, сложившихся по отчетным данным ресурсоснабжающих организаций за 2021 год (4 661 742,3 тыс. р.), и в дальнейшем потребует корректировки.

3. Законопроектом не отражено распределение субсидий между МО:

- на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал в сумме 1 996 004,7 тыс. р.;

- на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность в сумме 755 630,9 тыс. р.;

- на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах в сумме 2 375,0 тыс. р.;

- на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 1 432 006,3 тыс. р.

9). ГП «Развитие транспортного комплекса»:

1. Бюджетные ассигнования на 2022 год предлагается утвердить в сумме 1 437 663,9 тыс. р., что на 294 949,5 тыс. р. (или 17 %) меньше уровня 2021 года.

2. Расчетная дополнительная потребность на 2022 год по оценке КСП области составляет:

- в ассигнованиях на предоставление субсидий в целях возмещения на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями, водным транспортом, пригородным железнодорожным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по

регулируемым тарифам составляет 312 344,7 тыс. р., в том числе: воздушный транспорт местные авиалинии – 92 530,48 тыс. р.; водный транспорт – 32 391,52 тыс. р.; пригородный железнодорожный транспорт – 186 422,7 тыс. р.; автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом – 1000,0 тыс. р.;

- на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (обеспечение деятельности Минтранса) дополнительная потребность по оплате труда с начислениями составляет 3 016,9 тыс. р.

3. Ассигнования на предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения в труднодоступные районы Тофаларии Нижнеудинского района на 2022 год предусмотрены в общей сумме 43 676,7 тыс. р., что меньше финансового обеспечения, предусмотренного в 2021 году на 18 951,2 тыс. р. (30,3 %). В этой части КСП области в очередной раз обращает внимание, что существующий механизм организации перевозки пассажиров в населенные пункты Тофаларии не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

4. В отступление от требований приказа Министерства финансов РФ № 85н бюджетные ассигнования в 2022 году по мероприятию «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» в сумме 4 858,7 тыс. р. предусмотрены по разделу 0400 – «Национальная экономика», подразделу 0409 – «Дорожное хозяйство (дорожные фонды), вместо раздела 1400 – «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», подраздела 1403 – «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», что требует соответствующей корректировки.

5. Госпрограммой в 2022-2024 годах предусмотрены мероприятия, связанные с капитальным строительством и реконструкцией действующих аэропортов, аэродромов и посадочных площадок Иркутской области, в том числе технологическим перевооружением, обновлением основных средств, а также со строительством нового аэропорта. Источники финансирования определены только в рамках прогнозной оценки, бюджетные ассигнования Законопроектом на эти цели не предусмотрены.

10). ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы на 2022 год предлагается утвердить в сумме 13 538 403,0 тыс. р., что на 4 565 423,5 тыс. р. меньше, чем объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом о бюджете в 2021 году. Средства федерального бюджета Законопроектом не предусмотрены.

2. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в составе расходов дорожного фонда Иркутской области, не покрывают расчетные нормативы, уровень содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Законопроектом не исключены расходы на организацию транспортного обслуживания на паромных переправах за счет средств дорожного фонда Иркутской области в рамках содержания автомобильных дорог.

3. Общий объем субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области, предоставляемых в рамках госпрограммы на 2022 год, запланирован в сумме 3 569 896,1 тыс. р., что на 1 466 745,5 тыс. р. или 29% меньше, чем в текущем финансовом году. В нарушение требований п. 4 ст. 139 БК РФ на 2024 год нераспределенный объем субсидий превысил допустимый размер (не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии).

4. За счет средств областного бюджета, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (бюджетные инвестиции в объекты инфраструктуры) Законопроектом предлагается включить в госпрограмму:

- новое основное мероприятие с финансовым обеспечением в объеме 738,5 млн. р. на 2022-2023 годы в рамках которого планируется предоставить субсидию ПАО «Высочайший» на возмещение затрат по строительству автомобильной дороги Кропоткин-Светлый (Бодайбинский

район);

- финансирование трех объектов ремонта и капитального ремонта автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин в Бодайбинском районе в общем объеме 2,0 млрд. р. на трехлетний период.

5. В Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной и муниципальной собственности на 2022 год включены три объекта реконструкции и один объект капитального ремонта, в отношении которых не утверждена ПСД, не проведена ее государственная экспертиза (за исключением объектов, в отношении которых планируется заключение контрактов жизненного цикла).

6. В рамках РП «Общесистемные меры» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 91 623,7 тыс. р. на строительство пунктов весогабаритного контроля. С учетом средств, предусмотренных на указанное мероприятие законом о бюджете на 2021 год, необеспеченная потребность на его завершение в 2022 году составляет 18 672,8 тыс. р. Кроме того, вышеуказанные расходы осуществляются в рамках капитального ремонта по элементам обустройства дорог, в связи с чем, расходы должны быть отражены по КВР 200, вместе с тем, Законопроектом расходы запланированы по КВР 400, что требует внесения соответствующей корректировки.

11). ГП «Доступное жилье»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы на 2022 год предлагается утвердить в объеме в объеме 7 553 307,0 тыс. р.

2. В виду отсутствия средств федерального бюджета не запланированы ассигнования по ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» и ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области», в которых предусматриваются средства для строительства жилья жителям пострадавших от наводнения и от действия грунтовых вод после наводнения 2019 года. Также не предусмотрены ассигнования для строительства улично-дорожной сети микрорайона «Березовая роща» в сумме 221 452,3 тыс. р.

3. Законопроектом предусмотрена новая обеспечивающая подпрограмма, в рамках которой планируется осуществление расходов на обеспечение деятельности Минстроя и ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области». По расчетам КСП области необеспеченная потребность на оплату труда по подпрограмме составляет 10 215,1 тыс. р.

4. По ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» планируется увеличение ресурсного обеспечения на 71 892,3 тыс. р. или в 6,9 раза, из которых по основному мероприятию:

- «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» в 2022 году возможно формирование экономии в размере около 45 610,2 тыс. р. (с учетом предусмотренного в 2021 году объема бюджетных ассигнований на социальные выплаты по уплате жилищных ипотечных кредитов);

- «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам АО «ДОМ.РФ» потребуются увеличение объема ассигнований до конца 2022 года в связи ожидаемым увеличением количества участвующих в мероприятии банков и соответственно, увеличением субсидируемых ипотечных жилищных кредитов.

5. С несоблюдением требований ч. 3 ст. 139 БК РФ, в отсутствие соответствующего нормативного правового акта Законопроектом предусмотрено распределение субсидий на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционного проекта по созданию газохимического комплекса в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья, на 2023-2024 гг. в общей сумме 1 586,4 млн. р.

6. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» планируется увеличение объема бюджетных ассигнований на 1 137 422,8 тыс. р. или 74,5 % (с

1 525 877,8 тыс. р. до 2 663 300,6 тыс. р.). С 2022 года реализация Подпрограммы дополняется мероприятиями по строительству жилых помещений.

За счет предусмотренных Законопроектом бюджетных ассигнований в 2022 году планируется: приобретение 604 квартир; строительство 124 квартир и предоставление 500 социальных выплат. В этой части КСП области обращает внимание, что предоставление социальных выплат вместо предоставления жилых помещений не предусмотрено в числе обязательных гарантий, установленных статьей 8 Федерального закона №159-ФЗ.

Распоряжением Губернатора Иркутской области утверждена поэтапная программа ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, с необходимым объемом финансирования на 2022 год - 3 661 680,0 тыс. р. (в т. ч. за счет средств областного бюджета – 915 420,0 тыс. р., федерального - 2 746 260,0 тыс. р.), что не согласуется с объемами, предусмотренными Подпрограммой и Законопроектом.

7. По ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» граждане, соответствующие действующим критериям, установленным Федеральными правилами предоставления субсидий, будут расселены до конца 2021 года. В случае, если Минстроем России не будут внесены соответствующие изменения в части исключения ограничивающих сроки подачи гражданами заявлений, а также совокупности критериев, предъявляемых к гражданам, претендующим на переселение, средства областного бюджета в сумме 48 342,6 тыс. р. и федерального бюджета в размере 145 027,7 тыс. р. останутся невостребованными.

12). ГП «Охрана окружающей среды»:

1. Объем ассигнований на финансовое обеспечение госпрограммы на 2022 год предлагается утвердить в сумме 2 210 848,4 тыс. р., на плановый период 2023-2024 годов - 1 115 750,4 тыс. р., 1 170 127,6 тыс. р. соответственно.

2. На реализацию ПП «Отходы производства и потребления» на 2022 год планируется направить 550 288,9 тыс. р., с уменьшением на 284 954,5 тыс. р. к уровню 2021 года, что связано с оказанием Иркутской области в 2021 году разовой помощи за счет средств резервного фонда Правительства РФ на понижение надшламмовых вод в рамках ФП «Сохранение озера Байкал» (359 429,0 тыс. р.).

3. КСП области отмечает нарушения в части утверждения распределения субсидий законом об областном бюджете:

- распределение субсидий муниципальным образованиям на ликвидацию несанкционированных свалок, создание мест (площадок) накопления ТКО на плановый период 2023 и 2024 годов не соответствует требованиям бюджетного законодательства, поскольку положениями о предоставлении субсидий не предусмотрен отбор муниципальных образований на плановый период, процедуры отбора МО не проведены;

- распределение субсидий на приобретение комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО на плановый период 2023-2024 годов не основано на положении о предоставлении субсидий в силу его отсутствия;

- распределение введенной с 2022 года новой субсидии на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде предусмотрено г. Свирску без проведенного отбора, поскольку положение о предоставлении субсидии утверждено только 29.10.2021 и отбор не проводился.

4. Продолжающееся значительное количество заявок муниципальных образований на предоставление субсидий при реализации мероприятий свидетельствует о наличии сохраняющейся потребности муниципальных образований в средствах на выполнение мероприятий, которая, в свою очередь, указывает на нерешенность в муниципальных образованиях проблем, связанных с ликвидацией несанкционированных свалок и формированием комплексной системы обращения с ТКО.

13). ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы:

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 1 721 406,8 тыс. р., что на 147 715,6 тыс. р., или на 7,9% меньше уровня ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2021 год (1 869 122,4 тыс. р.).

2. В рамках ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях», Законопроектом на 2022 год предусмотрены средства на капитальные вложения в сумме 10 800,0 тыс. р. в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400). Средства бюджета планируется направить на приобретение здания пожарного депо на 2 автомобиля с диспетчерами ПЧ № 113 п. Котик Тулунского района. Сформированные объемы бюджетных ассигнований по мероприятию не соответствуют реальной потребности (сметная стоимость объекта составляет 20 000,0 тыс. р.).

14). ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. На реализацию госпрограммы на 2022 год предусмотрено 5 112 731,8 тыс. р., в том числе ФБ - 1 063 100,6 тыс. р. (20,8%), ОБ - 4 049 631,2 тыс. р. (79,2%). Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в сравнении с 2021 годом, в целом предложено уменьшить на 19,2% или на 1 213 420,3 тыс. р. (с 6 326 152,1 тыс. р. до 5 112 731,8 тыс. р.).

2. Анализ собственных доходов областного бюджета и объемов финансирования, направляемых на реализацию госпрограммы, который показал ежегодное снижение доли расходов на сельское хозяйство в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (2018 – 3,9%, 2019 – 3,6%, 2020 – 2,9%, 2021 – 2,8%, 2022 – 2,5%).

3. Службой ветеринарии не разработаны методики прогнозирования доходов по отдельным видам доходов. При отражении в Реестре источников доходов областного бюджета на 2022-2024 годы в действующей методике службы ветеринарии отсутствуют иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта РФ, казенным учреждением субъекта РФ (код дохода 11607090020000140).

4. Не в полном объеме отражены бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств в общем объеме 55 886,8 тыс. р. (834,2 (межевание и кадастровые работы) + 52 461,2 (мелиорация) + 999,0 (сельский туризм) + 1 592,4 (масличные культуры)).

15). ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»:

1. Ассигнования на реализацию Госпрограммы предусмотрены в объеме 45 614,6 тыс. р., в целом с увеличением на 3 951,8 тыс. р., в том числе за счет увеличения средств федерального бюджета - на 6 901,7 тыс. р. до 10 058,9 тыс. р., сокращения средств областного бюджета - на 2 949,9 тыс. р. до 35 555,7 тыс. р.

2. На ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» предусмотрено 25 874,2 тыс. р. с увеличением на 5 145,1 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – на 2 834,3 тыс. р.

2.1. Средства в сумме 9 467,5 тыс. р. с увеличением к уровню текущего года на 6 072,2 тыс. р. планируется направить на проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России: областной этнофестиваль «Мы разные. Мы вместе», народный праздник «Троица», международный бурятский национальный фестиваль «Алтаргана», др.

2.2. Финансирование отдельных мероприятий подпрограммы сокращается в связи с применением при формировании бюджета корректирующего коэффициента (0,9).

Объем субсидий НКО на реализацию социально значимого проекта по сохранению национальной самобытности, гармонизацию межэтнических и межрелигиозных отношений

ежегодно снижается: на 2022 год предусматривается в объеме 4 320,0 тыс. р. со снижением на 480,0 тыс. р. к уровню текущего года (4 800,0 тыс. р.).

Вместе с тем, аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в связи с высоким запросом СОНКО на участие в конкурсах обозначена дополнительная потребность в сумме 5 680,0 тыс. р. (с увеличением до 10 000,0 тыс. р.) на предоставление субсидий. Законопроектом не учтена в связи с поздним поступлением обращение в министерство финансов области.

3. По ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» предусмотрено 9 049,2 тыс. р. с увеличением на 3 822,7 тыс. р.

4. На фоне увеличения финансирования двух подпрограмм, ассигнования по ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области», целью которой является обеспечение поддержки коренных малочисленных народов, проживающих на территории области, уменьшены на 5 016,0 тыс. р. и предусмотрены в сумме 11 241,3 тыс. р.

Ассигнования ежегодно планируются со снижением к уровню предыдущего года, без обоснования объемов финансирования, что в дальнейшем влечет корректировку финансирования в сторону увеличения.

Причиной неэффективного планирования, по мнению КСП области, является отсутствие расходного обязательства Иркутской области по оказанию социальной поддержки коренным малочисленным народам, а также отсутствие порядка, устанавливающего размер социальных выплат семьям малочисленных народов в приобретении одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов.

16). ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»:

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 14 972 681,5 тыс. р., что на 1 315 811,4 тыс. р. (или 9,6%) больше бюджетных ассигнований 2021 года, предусмотренных Законом на 2021 год.

2. Расчет распределения субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений не содержит значений прогноза объема расходов поселений без целевых средств (ПРj).

17). ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования предлагается утвердить на 2022 год в сумме 3 034 996,3 тыс. р.

2. Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив предусмотрены в сумме 520 000,0 тыс. р. на 2022-2024 гг. (на уровне 2021 года), распределены между 453 муниципальными образованиями.

3. Законопроектом на 2022 год по ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» не предусматриваются бюджетные ассигнования по Ом «Развитие инфраструктуры промышленных парков» министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области в сравнении с Законом на 2021 год. Между тем, имеются высокие риски не освоения бюджетных ассигнований в 2021 году в объеме 8 085,8 тыс. р., так как проектная документация не прошла все необходимые государственные экспертизы, что в очередной раз может потребовать включения бюджетных средств на данное мероприятие в 2022 году.

18). ГП «Формирование современной городской среды»:

1. Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 1 541 499,3 тыс. р., что на 19 774,6 тыс. р. или 1,2% меньше уровня, утвержденного законом о бюджете на 2021 год (1 561 499,3 тыс. р.).

2. В рамках РП «Формирование комфортной городской среды» в 2022 году запланированы предоставление субсидий МО Иркутской области в сумме 1 512 138,8 тыс. р.:

- 1 107 568,7 тыс. р., в том числе ФБ (882 568,7 тыс. р.) на благоустройство дворовых и общественных территорий. Средства распределены на 88 МО Иркутской области.

- 404 570,1 тыс. р., в том числе ФБ (320 000,0 тыс. р.) на поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Средства распределены 5 МО Иркутской области.

3. Бюджетные ассигнования по мероприятию «Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» сформированы на 2022 год, 2023 год и 2024 год за счет средств областного бюджета прогнозно в сумме 84 570,1 тыс. р. на каждый финансовый год. Объемы финансирования не взаимосвязаны с конечной стоимостью благоустройства объектов и их количеством, сформированы без учета государственной экспертизы достоверности сметной стоимости, наличия или отсутствия финансирования за счет внебюджетных источников, что влечет риски корректировки бюджетных ассигнований в течение финансового года.

19). ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами»:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2022 год планируется утвердить в объеме 1 251 469,2 тыс. р., что на 182 826,9 тыс. р. или на 12,7 % меньше, чем в 2021 году.

2. В 2022 году не планируется реализация трех основных мероприятий госпрограммы, направленных на приобретение объектов недвижимости, а также на реконструкцию, снос (демонтаж) в отношении объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области, строительство и реконструкцию объектов недвижимости, включая проведение ПИР и ПСД в отношении объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления Управделами.

3. Несмотря на то, что основными уставными целями деятельности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» и ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области» является обеспечение сохранности, надлежащей эксплуатации и содержания объектов областной государственной собственности (включая жилые помещения, предоставленные детям-сиротам) бюджетные ассигнования в достаточном объеме, необходимые для проведения проектных работ, текущих и капитальных ремонтов объектов областной государственной собственности Законопроектом не предусмотрены. Общая потребность составляет более 210 млн. р.

КСП области обращает внимание, что по большинству таких объектов в 2022 году заканчиваются сроки действия проведенных обследований технического состояния (инженерных обследований), и в случае отсутствия необходимого объема финансовых ресурсов для проведения ремонтов и (или) подготовки ПСД возникнет необходимость в их повторном проведении.

4. В 2022 году планируется продолжить предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка. Объем финансирования на 2022 год запланирован в сумме 250 млн. р., размер социальной выплаты установлен в сумме 200,0 тыс. р. Незначительный размер социальной выплаты не позволит решить задачу по улучшению жилищных условий многодетных семей, поставленную Президентом РФ еще в 2011 году.

5. Постановлением Правительства Иркутской области от 12.04.2021 № 250-пп в 2022 году предусмотрено проведение кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Иркутской области, учтенных в ЕГРН (около 836,0 тыс. з/у). Исполнителем указанных работ определено ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости», при этом бюджетные ассигнования в сумме 3,5 млн. р. в целях приобретения соответствующего программного обеспечения, необходимого для определения кадастровой стоимости не предусмотрены.

6. В рамках основного мероприятия «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» муниципальными образованиями области ежегодно предоставляются субсидии на подготовку и (или) актуализацию

документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий. В 2022 году на предоставление субсидий предусмотрено 23,5 млн. р. (с уменьшением по сравнению с 2021 годом в два раза) и только на актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Вместе с тем, потребность муниципальных образований в бюджетных ассигнованиях на эти цели составляет более 397 млн. р., из которых наибольший объем потребности приходится на подготовку документации по планировке территорий.

В рамках проводимой на территории Иркутской области работы по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости выявлено значительное число ранее учтенных земельных участков без установления границ, без указания правообладателей, в связи с чем, проведение работ по установлению границ возлагается на органы местного самоуправления.

20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы составляет 1 150 890,3 тыс. р., в том числе средств федерального бюджета – 292 100,7 тыс. р., средства областного бюджета – 858 789,6 тыс. р. (дополнительная потребность 147 723,9 тыс. р., в том числе по оплате труда с начислениями).

2. В целях реализации положений ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» Советом судей Иркутской области согласован проект расходов областного бюджета на 2022 год в части бюджетных расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей Иркутской области при условии выделения в полном объеме финансирования на оплату труда в пределах расчетных показателей.

3. Дополнительная потребность в финансировании на материально-техническое обеспечение деятельности Агентства мировых судей в 2022 году составляет 38 529,1 тыс. р. (оплата услуг по доставке судебной корреспонденции (25 521,8 тыс. р.), ведение аудиопотоколирования и записи видео (12 683,5 тыс. р.), обучение судей (323,8 тыс. р.).

4. Для организации мобильной приемной в целях оказания бесплатной юридической помощи жителям труднодоступных населенных пунктов, а также территорий Иркутской области, в которых отсутствуют обособленные подразделения Госюрбюро существует потребность в дополнительном финансировании на приобретение транспортного средства и иных расходов (7 628,7 тыс. р.).

5. Размер дополнительной потребности на 2022 год, не обеспеченной финансированием, по фонду оплаты труда и страховым взносам Службы ЗАГС, расчетно составляет порядка 63 млн. р. (при проведении Службой ЗАГС дополнительных мероприятий по оптимизации расходов дополнительная потребность составит порядка 53 млн. р.)

21. ГП «Развитие лесного хозяйства»:

1. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000), на 2022 год предусмотрены в объеме 1 297 376,3 тыс. р., что по сравнению с 2021 годом меньше на 1 791 429,7 тыс. р. (с 3 088 806,0 тыс. р.). На момент экспертизы областного бюджета на 2022 год субвенция из федерального бюджета не распределена в связи с неутверждением до настоящего времени проекта методики. Федеральные средства отражены только лишь в части регионального проекта «Сохранение лесов» в объеме 143 557,4 тыс. р. Отсутствие бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета не позволяет корректно осуществить экспертизу Законопроекта.

2. Отсутствуют достаточные правовые основания для планирования ассигнований за счет средств областного бюджета на мероприятие по приобретению пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров (120 850,0 тыс. р.) для оснащения лесопожарной станции Нижнеилимского филиала ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»; на мероприятие по проектированию лесных участков в сумме 2 700,0 тыс. р.

Реализация мероприятия осуществляется в рамках переданных федеральных полномочий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств субвенции из федерального бюджета. Лесопожарные станции предназначены для выполнения переданных федеральных полномочий по охране лесов от пожаров, оснащение подведомственных органов исполнительной власти субъектов РФ в лесной сфере учреждений техникой и оборудованием осуществляется в рамках федерального проекта «Сохранение лесов».

3. Имеются основания к сокращению бюджетных ассигнований за счет областного бюджета на 16 300,0 тыс. р. в части мероприятия по разработке проектной документации на строительство лесосеменного центра при планируемых 30 800, тыс. р.

4. Централизация министерством лесного комплекса Иркутской области закупок специализированной техники для оснащения лесопожарной и лесохозяйственной техникой и оборудованием подведомственных Минлесу учреждений, в т. ч. в рамках регионального проекта «Сохранение лесов», не сопровождается принятием соответствующего правового акта, обязанность принятия которого предусмотрена частью 5 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ.

В целом, проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области к принятию в первом чтении.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. Направить заключение Губернатору Иркутской области.

3. Копию заключения направить в Правительство Иркутской области для ознакомления и поручения исполнительным органам государственной власти Иркутской области – рассмотреть настоящее заключение в пределах компетенции и о результатах рассмотрения проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в месячный срок.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И.П. Морохоева

Пояснительная записка

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

1. Общие положения

1. Заключение подготовлено в соответствии с БК РФ, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области, на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2021 № 3272.

При подготовке Заключения учитывались основные задачи и направления бюджетной и налоговой политики, проекты изменений в государственные программы Иркутской области, бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период и иные документы государственного стратегического планирования.

Формирование основных параметров областного бюджета Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2022 года изменений. Также при подготовке проекта закона учтены ожидаемые параметры исполнения областного бюджета за 2021 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Состав показателей, представляемых для утверждения в Законопроекте, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и ст. 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Перечень и содержание документов, представленных в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям 184.2 БК РФ, Закона области № 55-оз (ст. 15).

4. Проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» со всеми приложениями размещен на официальном сайте министерства финансов Иркутской области в сети «Интернет», что согласуется принципом прозрачности (открытости), установленного ст. 36 БК РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

5. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2021 год представлена в разрезе разделов, подразделов, без отражения данных по целевым статьям классификации расходов бюджета, что снижает информативность представленных материалов и не позволяет в полной мере оценить показатели ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году.

6. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, ст. 11 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект составлен на основе одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 22.10.2021 № 633-рп Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, разработанного министерством экономического развития Иркутской области в двух вариантах: консервативный и базовый.

7. В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет региона формируется на трехлетний бюджетный период. В условиях необходимости соблюдения финансовых и экономических требований, выставленных федеральным центром перед субъектами Российской Федерации, получающими из федерального бюджета дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ (постановление Правительства

РФ от 22.11.2004 № 670), а также в связи с участием Иркутской области в реструктуризации ранее привлеченных из федерального бюджета кредитов, необходимостью обеспечения экономического роста региона в условиях усиливающейся с каждым годом социальной нагрузки на региональный бюджет, сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области стало основной задачей при определении основных параметров областного бюджета.

8. Доходы областного бюджета на 2022 год прогнозируются в сумме 202 570 605,6 тыс. р., что на 24 851 764,6 тыс. р. (- 10,9%) меньше ожидаемых поступлений 2021 года, налоговые и неналоговые доходы составят 163 404 424,2 тыс. р., что на 1 960 488,1 тыс. р. (-5,1%) меньше ожидаемого поступления в 2021 году.

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2023 год в сумме 204 418 665,8 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 35 412 547,8 тыс. р., на 2024 год в сумме 214 758 421,6 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов - 36 876 904,8 тыс. р.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов обусловлено тем, что в проекте закона о федеральном бюджете объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов Российской Федерации. В частности, нераспределенным остается фонд финансовой поддержки регионов.

9. В соответствии с требованиями статьи 160.1 БК РФ к бюджетным полномочиям главного администратора (администратора) доходов бюджета отнесены, в том числе утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574). Постановлением Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557 внесены изменения в Общие требования № 574.

Так, вносимыми изменениями уточнены и дополнены бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов, скорректирован порядок администрирования доходов бюджетов, установлено требование о представлении главными администраторами бюджетной отчетности субъектов РФ и местных бюджетов посредством единого портала бюджетной системы РФ в сети Интернет, а отчетности главных администраторов доходов государственных внебюджетных фондов - средствами ГИИС «Электронный бюджет».

Кроме того, скорректированы положения, касающиеся разработки и внесения изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Так, алгоритм расчета для каждого вида доходов должен включать оценку объема выпадающих доходов в связи с применением предусмотренных законодательством Российской Федерации льгот, освобождений и иных преференций с указанием соответствующих норм законодательства Российской Федерации или информацию об отсутствии таких льгот. Расчет выпадающих доходов осуществляется с использованием методов (комбинации методов), указанных в подпункте «в» пункта 3.

Метод прямого расчета применяется в случае прогнозирования следующих доходов согласно бюджетной классификации Российской Федерации:

- доходы от продажи квартир;

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в части реализации основных средств по указанному имуществу;

- доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции;

- в случае прогнозирования доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в части реализации основных средств по указанному имуществу.

Как показали результаты экспертизы Минсоцразвития, Минсельхоз, Минтруд, служба ветеринарии, служба ЗАГС, агентство по обеспечению деятельности мировых судей надлежащим образом реализовали бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов областного бюджета, утвердив соответствующие методики. При этом отдельными ГАД в нарушение пунктов 2, 3 Общих требований № 574 не разработаны методики прогнозирования доходов по отдельным видам доходов.

Так, при отражении в Реестре источников доходов областного бюджета на 2022-2024 годы в действующей методике службы ветеринарии отсутствуют иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта РФ, казенным учреждением субъекта РФ (код дохода 11607090020000140). Минсоцразвития не разработаны методики прогнозирования доходов по отдельным видам доходов (коды доходов 11301992020000130, 11607010020000140).

Полагаем, что государственным органам Иркутской области необходимо проанализировать действующие положения методик и в соответствии с рекомендациями пункта 5 постановления Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557, в случаях, предусмотренных пунктом 4 Постановления, разработать и утвердить по согласованию с финансовым органом правовые акты о внесении изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых указанными главными администраторами, в сроки, которые согласованы с финансовым органом.

10. Расходы областного бюджета прогнозируются: на 2022 год в сумме 211 262 218,8 тыс. р.; на 2023 год – 210 522 858,3 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы – 7 797 303,2 тыс. р.; на 2024 год - 215 901 892,6 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы - 12 051 309,4 тыс. р.

Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2022-2024 годы осуществлено в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (в ред. от 2 июля 2021 года № 41н-мпр), с учетом корректирующих коэффициентов, предусмотренных распоряжением Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр. (далее – Приказ № 35н-мпр, Порядок и Методика № 35н-мпр).

11. Расходная часть областного бюджета сформирована на основе 21 государственной программы Иркутской области (проектов изменений в государственные программы Иркутской области), с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона.

Общий объем расходов на реализацию 21 государственной программы Иркутской области на 2022 год составил 207 903 351,9 тыс. р. (98,4% в общем объеме расходов), на 2023 год – 201 117 431,2 тыс. р. (95,5%), на 2024 год – 202 392 919,5 тыс. р. (93,7%).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2022 год составил 3 358 866,9 тыс. р., на 2023 год – 1 608 124,1 тыс. р., на 2024 год – 1 457 663,8 тыс. р.

В структуре расходов по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: в 2022 году – 69,3% от общего объема расходов (146 493 519,7 тыс. р.), в 2023 году – 70,1% (147 614 519,5 тыс. р.), в 2024 году – 68,8 % (148 467 942,4 тыс. р.).

12. Объем расходов, на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрен: на 2022 год в сумме 21 896 511,7 тыс. р., на 2023 год – 23 064 361,5 тыс. р., на 2024 год – 24 274 579,0 тыс. р.

13. Статьей 20 Законопроекта установлено, что в соответствии с абзацем 5 пункта 3 статьи 217 БК РФ основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета является использование (перераспределение) зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов Иркутской области по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» на 2021 год.

Зарезервированные средства в сумме 750 000,0 тыс. р. предусмотрены на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

На финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых за счет межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также за счет грантов из федерального бюджета в форме субсидий государственным учреждениям Иркутской области зарезервированы бюджетные ассигнования на 2022 год в размере 1 530 329,5 тыс. р., на 2023 год в размере 528 535,2 тыс. р., на 2024 год в размере 374 672,4 тыс. р.

Между тем, в соответствии со ст. 174.2 БК РФ, пунктом 5 Приказа № 35н-мпр планирование объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на очередной финансовый год и плановый период осуществляется на основе действующих обязательств текущего финансового года. Расходы, связанные с увеличением фонда оплаты труда, индексацией социальных выплат населению в соответствии с действующими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области относятся к бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих расходных обязательств. В связи с чем, полагаем, что зарезервированные средства должны быть отражены по соответствующим кодам бюджетной классификации РФ.

14. Объем дефицита областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определен исходя из прогнозируемого объема поступлений доходов в областной бюджет и планируемых расходов бюджета с учетом обязательств, принятых Иркутской областью в рамках участия в 2017, 2020 и 2021 годах в реструктуризации обязательств (задолженности) перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам и составит в 2022 году 8 691 613,2 тыс. р., в 2023 году – 6 104 192,5 тыс. р., в 2024 – 1 143 471,0 тыс. р.

2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, используемого для составления проекта областного бюджета

Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз, ПСЭР) одобрен распоряжением Правительства Иркутской области от 22.10.2021 № 633-рп.

Параметры Прогноза определены с учетом внешних и внутренних факторов развития экономики, характеризующихся высокой степенью неопределенности, связанной с ухудшением конъюнктуры цен на мировых рынках, ограничением объемов добычи нефти и эпидемиологической обстановкой в условиях пандемии.

Прогноз разработан в двух вариантах – базовом и консервативном, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантов.

Базовый вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях сохранения негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

Проект бюджета сформирован на основе базового варианта Прогноза в условиях основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Иркутской области на 2022-2024 годы, представленных в таблице.

Показатели	Факт 2020 год	Оценка 2021 год	2022 год базовый	2023 год базовый	2024 год базовый
Сводный индекс потребительских цен, %	105,1	105,2	103,8	104,0	104,0
Валовый региональный продукт, млн. р.	1 595 015,3	1 690 764,0	1 797 913,9	2 029 625,7	2 375 500,7
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>101,1</i>	<i>102,0</i>	<i>103,1</i>	<i>108,6</i>	<i>111,2</i>
Прибыль прибыльных организаций ИО (статистический учет), млн. р.	239 197,2	235 910,9	220 936,5	211 825,5	248 506,3
Прибыль прибыльных организаций ИО (статистический учет с учетом централизованных плательщиков), млн. р.	346 057,7	300 010,0	311 664,1	307 066,2	361 510,4
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, всего	395 282,8	444 107,7	498 510,0	559 587,5	626 970,8
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>103,7</i>	<i>106,9</i>	<i>106,6</i>	<i>106,4</i>	<i>106,1</i>
Фонд заработной платы, всего, млн. р.	433 690,3	462 599,8	490 224,1	521 424,3	554 641,1
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, р.	49 885,1	53 197,6	56 360,8	59 933,4	63 736,1
Прожиточный минимум, р.	12 083,0	12 243,0	12 667,0	13 843,0	14 873,0
Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, %	17,6	16,5	15,5	14,6	13,7

В Прогнозе изменены отдельные показатели на 2022 и 2023 годы по сравнению с соответствующими показателями, заложенными в основу формирования областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в октябре 2020 года.

Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза. В приложении 1 к пояснительной записке отражено сравнение прогнозных значений основных макроэкономических показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин их корректировки (п. 4 ст. 173 БК РФ).

Корректировка основных параметров базового варианта Прогноза по сравнению с вариантом прогноза, предложенным для разработки проекта областного бюджета на трехлетний период 2021-2023 годов, обусловлена изменением как внутренних, так и внешних условия развития Иркутской области.

Отдельные прогнозные показатели, предложенные на 2022 год в предыдущем бюджетном цикле, пересмотрены в сторону незначительного замедления: валовый региональный продукт - 103,5/103,1 (-0,4%); объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» - 208 563,9 млн р./153 621,5 млн р.(-26,3%).

Снижается на 6,2 тыс. чел. среднесписочная численность работающих с 731,0 тыс. чел. до 724,8 тыс. р. (-0,8%), численность населения - на 3,1 тыс. чел. (-0,1%) (с 2 374,4 тыс. чел. до 2 371,3 тыс. чел.).

По иным макроэкономическим показателям наблюдается их уточнение в сторону увеличения. Например, показатель «прибыль прибыльных предприятий Иркутской области (статистический учет с учетом централизованных налогоплательщиков)» увеличен с 303 307,4 млн р. до 311 664,1 млн. р. (+2,8%); «валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств» - с 73 806,5 млн р. до 76 701,8 млн р. (+3,9%), «объем инвестиций (в основной капитал) ха счет всех источников финансирования – с 457 925,3 млн р. до 498 510,0 млн. р. (+8,9%).

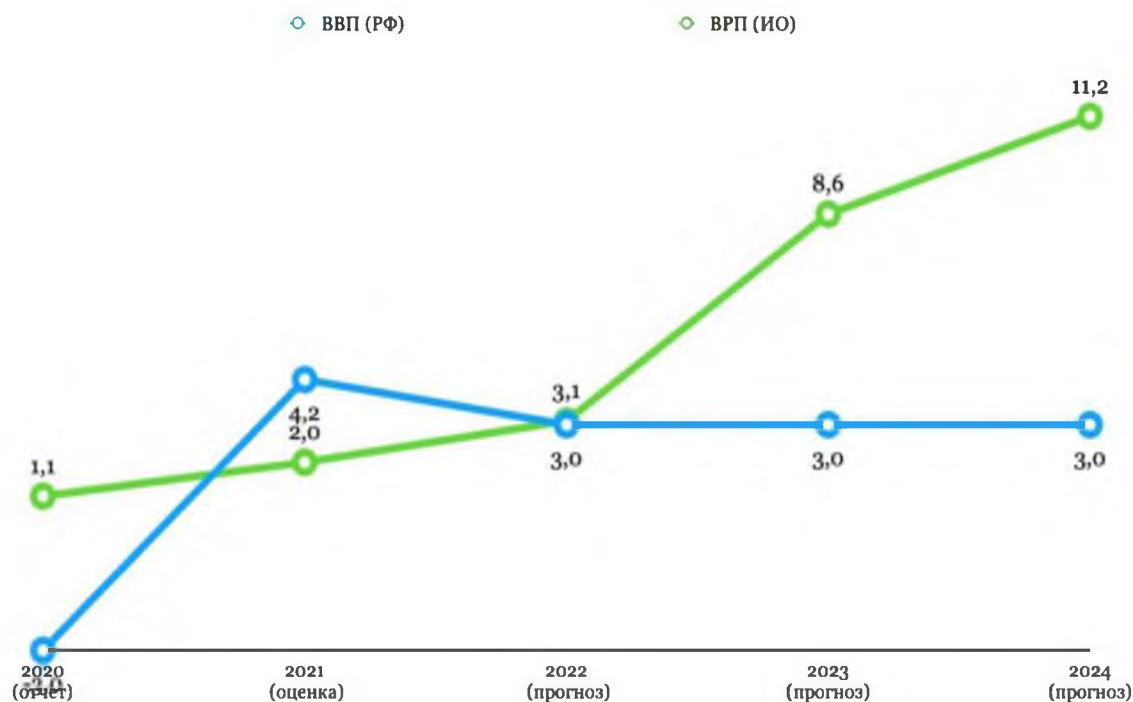
Динамика прогнозных значений основных социально-экономических показателей развития Иркутской области на среднесрочную перспективу в большинстве случаев сопоставима с аналогичными индикаторами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, практически по всем показателям сложилась выше общероссийского уровня.

Сравнение за период с 2020 по 2024 годы темпов роста (снижения) по основным прогнозным показателям в Российской Федерации и Иркутской области в % к предыдущему году представлено в следующей таблице:

Показатели	Факт		Оценка		Прогноз					
	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год		2024 год	
	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область
Сводный индекс потребительских цен	104,9	105,1	105,8	105,2	104,0	103,8	104,0	104,0	104,0	104,0
ВВП (ВРП), темп роста	97,0	101,1	104,2	102,0	103,0	103,1	103,0	108,6	103,0	111,2
Индекс промышленного производства	97,9	102,7	104,2	101,7	103,3	104,0	102,4	112,0	102,2	116,3
Валовая продукция сельского хозяйства, темп роста	101,5	103,1	101,0	99,3	100,9	102,3	101,0	102,1	101,1	101,7
Объем инвестиций в основной капитал, темп роста	98,6	103,7	104,5	106,9	104,8	106,6	105,1	106,4	105,3	106,1
Оборот розничной торговли, темп роста	96,8	98,0	106,9	105,1	102,8	102,9	102,9	102,8	102,9	102,8

Как видно из таблицы, существенно выше общероссийского показателя темп роста валового регионального продукта. По итогам 2022 года рост составит 103,1%, 2023 года – 108,6%, 2024 года – 111,2%. По оценке министерства экономического развития и промышленности Иркутской области основными факторами роста валовой добавленной стоимости в прогнозном периоде являются развитие промышленного производства и реализация инвестиционных проектов в газохимической, целлюлозно-бумажной и металлургических отраслях. Объем ВРП в номинальном выражении составит: в 2022 году – 1 797 913,9 млн р. (+107 149,9 млн р. к уровню 2021 года); в 2023 году – 2 029 625,7 млн р. (+213 711,8 млн р. к уровню 2022 года); в 2024 году – 2 375 500,7 млн р. (+345 875,0 млн р. к уровню 2023 года).

Сравнение за период с 2020 по 2024 годы темпов роста по ВВП (ВРП) в Российской Федерации и Иркутской области представлено на рис.



Индекс промышленного производства в период 2022-2024 года имеет тенденцию роста по сравнению с показателями прошлого года и его значение в среднесрочном прогнозе существенно выше общероссийского показателя (2022 год - на 0,7 пп.; 2023 год – на 9,6 пп.; 2024 год – на 14,1 пп.). В период 2022-2024 годы прирост составит: в 2022 году – 104,0%, в 2023 году – 112,0%, в 2024 году – 116,3%.

Как следует из пояснительной записки к Прогнозу, по оценке 2021 года показатель составит 101,7% благодаря работе промышленных предприятий АО «Группа «Илим», АО «Фармсинтез», ОК «РУСАЛ», ООО «Иркутская нефтяная компания», ПАО «Высочайший», ПАО «Полус», Иркутский авиационный завод – филиал ПАО «Корпорация «Иркут».

Темп роста валовой продукции сельского хозяйства по оценке 2021 года составит 99,3%, однако в среднесрочном периоде ожидается ее прирост, в сопоставимых ценах: в 2022 году – 102,3%; 2023 году – 102,%; в 2021 году – 101,7%.

Численность трудовых ресурсов в среднесрочном периоде составит: в 2022 году – 1 430,8 тыс. чел., в 2023 году – 1 434,0 тыс. чел., в 2024 году – 1 438,0 тыс. чел. По данным ПСЭР имеется тенденция к сокращению численности лиц в трудоспособном возрасте, не занятых трудовой деятельностью, в 2022 году 236,2 тыс. чел. (- 2,0 тыс. чел. к уровню 2021 года), в 2023 году – 234,1 тыс. чел. (- 2,2 тыс. чел. к уровню 2022 года), в 2024 году – 233,1 тыс. чел. (- 1,0 тыс. чел. к уровню 2023 года).

Также сокращается численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года). Так, к 2024 году численность зарегистрированных безработных составил 13,8 тыс. чел., что ниже факта 2020 года на 14,9 тыс. чел., т.е. в 2 раза (2020 год - 28,7 тыс. чел.).

ПСЭР в части показателей «Труд и заработная плата» **не содержит** показателя уровня безработицы (отношение численности безработных к численности рабочей силы (занятых и безработных)), являющегося важным в оценке рынка труда. При этом данный показатель

включен в среднесрочный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант) и составляет на 2022-2024 годы 4,6% ежегодно. В последующем при составлении Прогноза на среднесрочный период полагаем необходимым включение данного показателя.

3. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Показатели	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)
Доходы, всего	240 588,0	244 784,2	257 274,2
из них:			
налоговые и неналоговые доходы	200 529,2	208 443,3	219 431,8
безвозмездные поступления, в том числе:	40 058,8	36 340,9	37 842,4
дотации	0,0	0,0	0,0
субсидии	24 973,4	24 928,1	26 865,9
субвенции	7 070,8	7 318,8	7 686,1
иные межбюджетные трансферты	4 204,3	3 165,6	2 324,9
прочие безвозмездные поступления	3 810,3	928,4	965,5
Расходы	250 393,4	252 071,5	259 664,2
Дефицит	-9 805,4	-7 287,3	-2 390,0

Поступление доходов консолидированного бюджета Иркутской области прогнозируются в объемах: в 2022 году – 240 588,0 млн. р.; в 2023 году – 244 784,2 млн. р.; в 2024 году – 257 274,2 млн. р. (рис.).

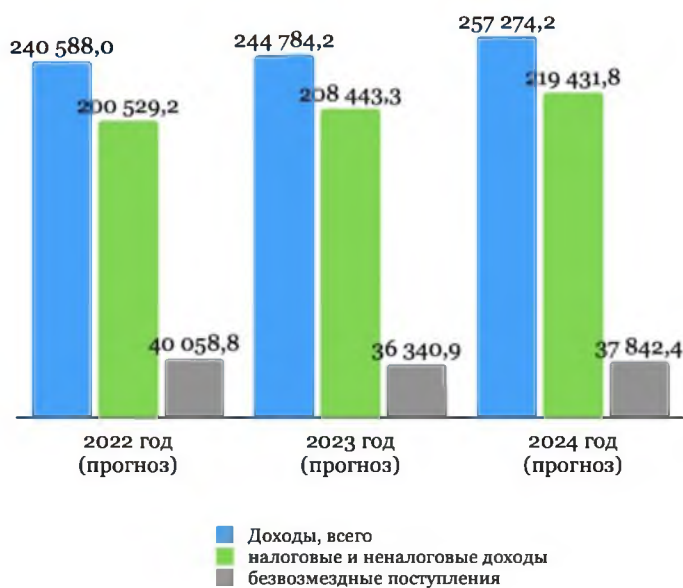
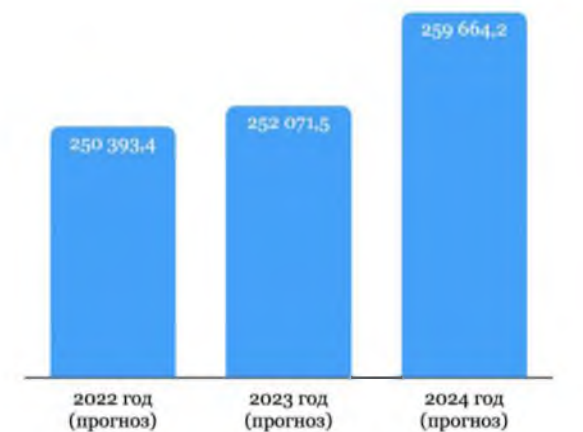


Рис.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов обусловлено тем, что в проекте закона о федеральном бюджете объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов Российской Федерации. В частности, нераспределенным остается фонд финансовой поддержки регионов.

Расходы консолидированного бюджета на 2022 год планируются в объеме 250 393,4 млн. р., на 2023 год – 252 071,5 млн. р., 2024 год – 259 664,2 млн. р. (рис.)



Основные риски для консолидированного бюджета Иркутской области связаны со снижением устойчивости местных бюджетов, высокой их зависимостью от бюджета Иркутской области.

Дефицит консолидированного бюджета Иркутской области запланирован на 2022 год в размере 9 805,4 млн. р., на 2023 год – 7 287,3 млн. р., на 2024 год – 2 390,0 млн. р.

На 2021 год доходы консолидированного бюджета Иркутской области запланированы в объеме 236 508,9 млн. р., исполнено по состоянию на 01.10.2021 – 191 879,8 млн. р. или 81,1 % к плану. Расходы на 2021 год утверждены в сумме 263 946,0 млн. р., исполнено на 01.10.2021 – 177 975,5 млн. р. или 67,4 %. При плановом размере дефицита в сумме 19 238,8 тыс. р. исполнение на 01.10.2021 составило -13 904,3 млн. р.

КСП области обращает внимание, задолженность консолидированного бюджета Иркутской области практически по всем налогам, зачисляемым в федеральный и региональный бюджеты, имеет тенденцию к увеличению (таблица).

тыс. р.

виды задолженности	На	На	На	Изменение с начала года	
	01.01.2020	01.01.2021	01.10.2021	%	+/-
	млн. р.	млн. р.	млн. р.		
Совокупная задолженность в бюджетную систему РФ (включая пени и налоговые санкции), в том числе:	13 949,9	27 307,1	31 147,2	14,1	3 840,1
Налог на прибыль организаций	892,5	1 937,3	7 412,7	282,6	5 475,4
Налог на добычу полезных ископаемых	670,1	1 004,1	2 617,2	160,7	1 613,1
Налог по специальным налоговым режимам	421,8	754,9	765,9	1,5	11,0
ЕСН	9,5	26,6	25,9	-2,6	-0,7

2. Одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Правительством Иркутской области представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления).

Основные направления представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики Иркутской области. В Основных направлениях представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020-2021 годах, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022-2024 годы.

Как следует из Основных направлений реализация бюджетной и налоговой политики в 2020 году и первой половине 2021 года осуществлялась в условиях экономического кризиса в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и падением мировых цен на нефть, что повлекло значительное сокращение доходной части бюджета Иркутской области в 2020 году с одновременным ростом финансовой нагрузкой в связи с необходимостью проведения мероприятий по профилактике заболеваемости и устранению последствий пандемии коронавирусной инфекции, а также ликвидации последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в 2019 году на территории Иркутской области.

Наряду с пандемией определяющим в 2020 году являлось снижение налоговой отдачи от предприятий нефтедобывающей отрасли, что связано с ресурсной зависимостью консолидированного бюджета Иркутской области.

Общий объем налоговых расходов регионального бюджета (включая федеральные льготы) по итогам 2020 года увеличился на 15,8 % и составил 11,7 млрд. р. Наибольшую долю в общем объеме налоговых расходов составляют льготы по налогу на прибыль организаций – 45,6 % (5,3 млрд. р.); льготы по налогу на имущество организаций – 29,2 % (3,4 млрд. р.).

Общий объем налоговых льгот за 2020 год представлен в таблице (региональные, федеральные льготы).

млн. р.

Уровень	наименование	факт 2020 года
Региональные, муниципальные льготы	Всего	8 087,5
	Налог на прибыль	5 145,8
	Налог на имущество организаций	2 179,3
	Транспортный налог	265,0
	Земельный налог	251,0
	Налог на имущество физических лиц	13,4
	УСН	232,5
	Патент	0,5
Федеральные льготы	Всего	3 571,3
	Налог на прибыль	168,7
	Налог на имущество организаций	1 230,3
	Транспортный налог	61,7
	Земельный налог	486,1
	Налог на имущество физических лиц	327,7
	НДПИ (по РИП)	1 296,8
Итого:		11 658,8

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 903-пп «Об определении Порядка обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и осуществления оценки налоговых расходов Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» (далее – Оценка) налоговые расходы подразделяются на стимулирующие, технические и социальные. По итогам 2020 года в структуре налоговых доходов преобладают стимулирующие налоговые льготы (84,3 %), на технические и социальные налоговые льготы приходится 12,2 % и 3,6 %, соответственно.

При этом согласно Оценке, более 96 % всех стимулирующих налоговых льгот приходится на льготы по налогу на прибыль и имущество организаций.

Налоговые льготы по налогу на прибыль составили 5,1 млрд. р., что ниже уровня 2019 года на 28%. Как следует из Оценки, на территории региона действует 4 специальных инвестиционных контракта, заключенных с Правительством Иркутской области (далее – СПИК), направленных на освоение запасов углеводородного сырья, из них воспользовались льготой по налогу на прибыль 3 участника. Объем налоговых льгот по налогу на прибыль, предоставленных участникам СПИК составил 3 830,0 млн. р. За 2020 год участниками СПИК, получившими в 2020 году налоговую льготу, произведено продукции на 193,6 млрд. р., в экономику региона привлечено 47,58 млрд. р. инвестиций, создано 170 рабочих мест, в консолидированный бюджет региона поступило 12,6 млрд. р. налоговых доходов. Согласно оценке, налоговые расходы признаны эффективными.

По состоянию на 31.12.2020 года в реестр участников региональных инвестиционных проектов (далее – РИП), включенных в перечень региональных инвестиционных проектов, включено 22 организации, из них льготами воспользовались 5 налогоплательщиков. Объем налоговых расходов составил 1 015,0 млн. р.

Суммарный объем производства, приходящийся на участников РИП, являющихся льготополучателями, увеличился на 57,8% и составил 14,1 млрд. р., инвестиции осуществлены в размере 1,1 млрд. р., объем налоговых поступлений составил 89,1 млн. р. Налоговые расходы признаны эффективными.

Объем налоговых льгот по налогу на имущество организаций в 2020 году составил 2,4 млрд. р. По целевой направленности в структуре налоговых расходов на имущество организаций в 2020 году 58,8 % занимают стимулирующие льготы, 40,6 % - технические, 0,6 % социальные. Среди видов деятельности, по которым региональным законодательством предусмотрены налоговые льготы, востребованными оказались льготы по видам ОКВЭД: добыча сырой нефти и природного газа, химическая промышленность, производство летательных аппаратов, нефтепродуктов, пива, пищевых продуктов, лекарственных препаратов, деятельность внутреннего водного транспорта и гостиниц.

Общая сумма налоговых расходов по указанным направлениям составила 1,0 млрд. р, количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами – 15.

По итогам 2020 года льготополучателями осуществлены инвестиции в основной капитал в размере 75,9 млрд. р. ввод основных фондов составил 78,7 млрд. р. Налоговые расходы признаны эффективными.

Как следует из Основных направлений бюджетной и налоговой политики, в 2022 году продолжается консолидация финансовых ресурсов в федеральном бюджете – вместо планировавшегося в 2024 году перехода на полное распределение акцизов на нефтепродукты среди субъектов РФ по, так называемой, «котловой схеме» принято решение оставить в федеральном центре 25,1% от налога. Для консолидированного бюджета Иркутской области такое решение приведет к образованию за 2022-2024 годы недополученных доходов в размере 8,0 млрд. р., в том числе по акцизам на нефтепродукты, формирующим региональный дорожный фонд - 7,2 млрд. р.

В связи с тем, что акцизы на нефтепродукты являются источником формирования регионального и муниципальных дорожных фондов, указанное изменение бюджетного законодательства приведет, в первую очередь, к дефициту средств, выделяемых на финансирование дорожной деятельности.

Другим видом акцизов, оказывающим негативное влияние на поступления в областной бюджет, являются акцизы на средние дистилляты.

В целях недопущения возникновения у субъектов РФ выпадающих доходов по акцизам на средние дистилляты проектом федерального закона № 1258306-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» с 2022 года предусматривается централизация в федеральном бюджете налога в полном объеме (в настоящее время действует распределение в пропорции 50% на 50%). В целях компенсации связанного с этим уменьшения доходов региональных бюджетов для отдельных субъектов РФ будет установлен дополнительный норматив распределения акцизов на крепкую алкогольную продукцию в объеме 4% от налога. Для Иркутской области такое решение приведет к дополнительному поступлению акцизов на крепкий алкоголь в 2022-2024 годах от 331,0 млн. р. до 369 млн. р.

Как следует из основных направлений бюджетной и налоговой политики, в 2022 году сохраняется тенденция высоких налоговых расходов областного бюджета, которые могут оказать влияние на распределение бюджету Иркутской области нецелевой финансовой помощи в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.11.2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

субъектов Российской Федерации». Неэффективные налоговые расходы могут привести к образованию двойных потерь бюджета – в виде прямого недопоступления налогов и снижения нецелевой финансовой помощи.

Налоговые льготы учитываются при оценке качества управления региональными финансами, в том числе по соотношению льгот по региональным налогам и налогу на прибыль к их фактическим поступлениям. Для достижения среднего по стране уровня необходима отмена льгот по региональным налогам и налогу на прибыль на сумму не менее 3,4 млрд. р. (по итогам налоговых расходов, сложившихся за 2020 год).

При оценке качества управления региональными финансами также учитывается доля признанных эффективными льгот в общем объеме стимулирующих налоговых расходов.

Бюджетная политика на 2022-2024 годы. Пандемия новой коронавирусной инфекции оказала масштабное негативное влияние на экономику Иркутской области, пострадали многие сферы деятельности, снизились доходы населения, в 2020 году снизились поступления доходов в региональную бюджетную систему.

В настоящее время можно отметить начало восстановительных процессов в региональной экономике и увеличение деловой активности. ВРП по оценке в 2021 году превысит на 0,6 процентных пункта допандемический уровень. Улучшается ситуация на рынке труда. К октябрю 2021 года показатель численности занятого населения фактически вернулся на доковидный уровень. Снижается уровень безработицы. Растет реальная заработная плата. Прослеживается рост объема инвестиций.

Вместе с тем, основной приоритетной задачей бюджетной политики на 2022-2024 годы является реализация региональных проектов, обеспечивающих достижение целевых показателей национальных проектов, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 года № 474. Кроме того, сохраняет свою приоритетность необходимость обеспечения достигнутого уровня целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации 2012 года (100 и 200 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности) и обеспечение справедливой дифференциации в оплате труда для высококвалифицированных работников бюджетной сферы. Исполнение в полном объеме действующих социальных обязательств перед населением. Приоритетным направлением расходов останутся меры государственной поддержки семей, в том числе молодых семей и семей с детьми, обозначенные в Посланиях Президента Российской Федерации в 2020-2021 годах. Так, будет продолжено обеспечение бесплатным горячим питанием всех школьников младших классов, а также иных категорий обучающихся в соответствии с Законом Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

4. Анализ основных параметров областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Формирование основных параметров областного бюджета Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Также учтены ожидаемые параметры исполнения областного бюджета за 2021 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет региона формируется на трехлетний бюджетный цикл. Показатели Законопроекта соответствуют установленным

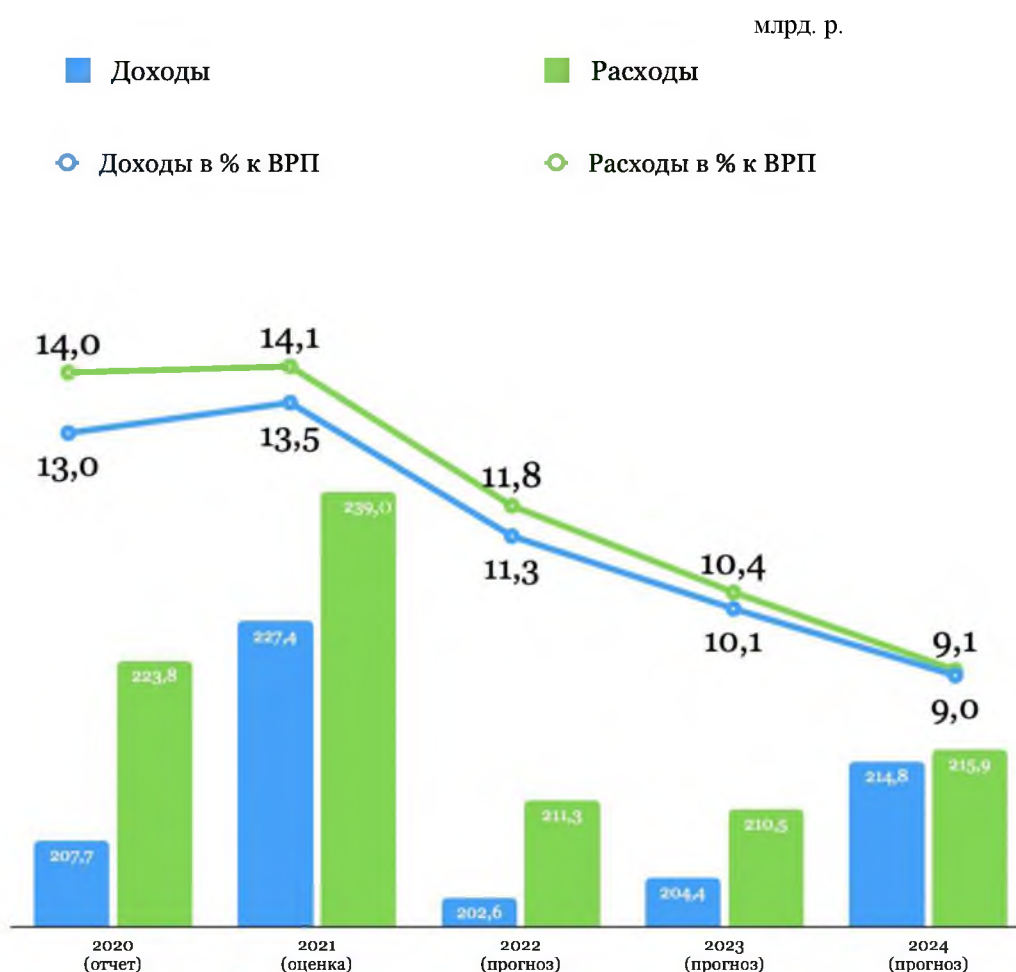
БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ).

2. Основные параметры областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице.

тыс. р.			
Основные параметры бюджета	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, в том числе:	202 570 605,6	204 418 665,8	214 758 421,6
налоговые и неналоговые доходы	163 404 424,2	169 006 118,0	177 881 516,8
безвозмездные перечисления	39 166 181,4	35 412 547,8	36 876 904,8
Расходы, в том числе:	211 262 218,8	210 522 858,3	215 901 892,6
расходы, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные перечисления	39 705 881,4	35 412 547,8	36 876 904,8
расходы (за исключением ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные перечисления)	171 556 337,4	167 313 007,3	166 973 678,4
условно утвержденные расходы	0,0	7 797 303,2	12 051 309,4
Дефицит	-8 691 613,2	-6 104 192,5	-1 143 471,0
Процент дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений)	5,3%	3,6%	0,6%
Верхний предел государственного долга	48 000 219,2	53 988 030,1	55 128 044,8
Уровень государственного долга, (% к доходам без учета безвозмездных поступлений)	29,4%	31,9%	31,0%

Общий объем доходов областного бюджета на 2022 год прогнозируется в сумме 202 570 605,6 тыс. р.; объем расходов - 211 262 218,8 тыс. р., размер дефицита - 8 691 613,2 тыс. р., 5,3 % к доходам без учета безвозмездных поступлений.

На графике отображено соотношение доходов и расходов (с учетом условно утвержденных расходов).



5. Анализ прогноза доходов областного бюджета

1. В соответствии с Законопроектом доходы областного бюджета в 2022 году прогнозируются в объеме 202 570 605,6 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы 163 404 424,2 тыс. р. или 80,7% объема доходов областного бюджета, безвозмездные поступления 39 166 181,4 тыс. р. (19,3%).

Объем доходов областного бюджета на 2023 год прогнозируется в сумме 204 418 665,8 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 169 006 118,0 тыс. р., безвозмездные поступления – 35 412 547,8 тыс. р. На 2024 год объем доходов прогнозируется в объеме 214 758 421,6 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 177 881 516,8 тыс. р., безвозмездные поступления – 36 876 904,8 тыс. р.

При подготовке прогноза доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учтены положения:

- Федерального закона от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в части совершенствования правового механизма регулирования процедуры администрирования доходов и зачисления отдельных видов доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- проекта федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части установления нормативов распределения среди субъектов Российской Федерации доходов от уплаты распределяемых по котловой схеме акцизов, а также целевых межбюджетных трансфертов;

- проекта федерального закона № 1258306-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс и отдельные законодательные акты РФ и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2022 году» в части корректировки отдельных нормативов зачисления доходов в бюджеты бюджетной системы РФ (централизация в федеральном бюджете акцизов на средние дистилляты и компенсация связанных с этим выпадающих доходов субъектов Российской Федерации за счет увеличения на 4 процентных пункта норматива зачисления в региональные бюджеты акцизов на крепкую алкогольную продукцию).

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление доходной части проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основе Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

При прогнозировании доходов использовался базовый вариант Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии со статьей 169 БК РФ составление доходной части проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основе Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Ожидаемое исполнение доходной части областного бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 227 422 370,2 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы 165 364 912,3 тыс. р., безвозмездные поступления 62 057 457,9 тыс. р.

2. Структура налоговых доходов областного бюджета. Основу доходной части областного бюджета составляют налоговые доходы, удельный вес которых 80,7% от общего объема доходов.

тыс. р.

наименование	Закон на 2021 год	Оценка	Проект на 2022 год	2022/к оценке 2021	2022 к оценке 2021,%
	(в ред. от 25.10.2021)	2021 год			
Налоговые и неналоговые доходы	165 364 912,3	165 364 912,3	163 404 424,2	-1 960 488,1	-1,2
Налоговые доходы, всего	161 160 703,5	161 160 703,5	160 092 781,8	-1 067 921,7	-0,7
Налоги на прибыль, доходы	115 230 670,2	115 230 670,2	113 448 899,0	-1 781 771,2	-1,5
Налог на прибыль организаций	70 032 873,0	70 032 873,0	65 880 199,0	-4 152 674,0	-5,9
Налог на доходы физических лиц	45 197 797,2	45 197 797,2	47 568 700,0	2 370 902,8	5,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	16 105 871,9	16 105 871,9	15 729 101,4	-376 770,5	-2,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	16 105 871,9	16 105 871,9	15 729 101,4	-376 770,5	-2,3
Налоги на совокупный доход	7 125 243,0	7 125 243,0	7 490 958,0	365 715,0	5,1
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	7 049 747,0	7 049 747,0	7 412 593,0	362 846,0	5,1
Налог на профессиональный доход	75 496,0	75 496,0	78 365,0	2 869,0	3,8
Налоги на имущество	18 972 849,0	18 972 849,0	19 613 151,0	640 302,0	3,4
Налог на имущество организаций	16 330 224,0	16 330 224,0	16 930 751,0	600 527,0	3,7
Транспортный налог	2 642 625,0	2 642 625,0	2 682 400,0	39 775,0	1,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3 311 828,0	3 311 828,0	3 385 147,0	73 319,0	2,2
Налог на добычу полезных ископаемых	3 287 406,0	3 287 406,0	3 360 543,0	73 137,0	2,2
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	24 422,0	24 422,0	24 604,0	182,0	0,7
Государственная пошлина	414 241,4	414 241,4	425 525,4	11 284,0	2,7
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым Конституционным Судом РФ и конституционными (уставными) судами субъектов РФ	38,0	38,0	38,0	0,0	0,0
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в РФ или выездом из РФ	4 000,0	4 000,0	8 000,0	4 000,0	100,0
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	410 203,4	410 203,4	417 487,4	7 284,0	1,8

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2022-2024 годы Иркутская область отнесена к регионам с наиболее высокими темпами экономического роста на прогнозном горизонте. В период до 2024 года экономический рост в Иркутской области будет базироваться на реализации инвестиционных проектов (ввод новых производств, наращивание объемов производства) в лидирующих для региона направлениях деятельности, крупнейшими из которых являются: запуск газоперерабатывающего завода (ООО «Иркутская нефтяная компания»), целлюлозно-картонного комбината в Усть-Илимске (АО «Группа «Илим»), алюминиевого производства в г. Тайшет (ОК РУСАЛ) и разработка Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Иркутской области (ПАО «Газпром»).

Налог на прибыль организаций в 2022 году планируется в объеме 65 880 199,0 тыс. р., что на 4 152 674,0 тыс. р. (-5,9 %) ниже ожидаемого поступления налога в 2021 году (70 032 873,0 тыс. р.); в 2023 – 2024 годах в размере 66 468 717,0 тыс. р. и 70 239 336,0 тыс. р., соответственно.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, учитывая высокую зависимость поступлений налога на прибыль от отчислений нефтедобывающих предприятий, прогнозирование поступлений бюджетобразующего налога осуществлялось не только с использованием прогнозов крупнейших налогоплательщиков, базового

варианта прогноза социально-экономического развития Иркутской области, но и показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, характеризующих динамику цен на нефть марки «Юралс» и среднегодовой курс доллара США в 2022-2024 годах.

Законом № 60-ОЗ установлены пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет для отдельных категорий налогоплательщиков.

Налог на доходы физических лиц. Поступления налога на доходы физических лиц на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланированы на основе прогнозируемого темпа роста в 2022-2024 годах источника основной части налога – фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Иркутской области с учетом налога, передаваемого в виде дополнительных нормативов отчислений в бюджеты Киренского, Шелеховского, Казачинско-Ленского и Иркутского районов взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Прогноз поступлений налога в областной бюджет соответствует данным главного администратора – УФНС России по Иркутской области и составляет в 2022 году 47 568 700,0 тыс. р. (+5,2% к ожидаемым поступлениям 2021 года), в 2023 году – 50 596 362,0 тыс. р. (+6,4% к прогнозируемым поступлениям 2022 года), в 2024 году – 53 825 344,0 тыс. р. (+6,4% к прогнозируемым поступлениям 2023 года).

Поступление акцизов по подакцизным товарам. Общая сумма поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в областной бюджет на 2022 год планируется в размере 15 729 101,4 тыс. р. (на 2,3% меньше ожидаемых поступлений 2021 года), на 2023 год планируется в сумме 16 666 098,0 тыс. р. (+6,0% к прогнозируемым поступлениям 2022 года), на 2024 год планируется в сумме 17 535 953,8 тыс. р. (+5,2% к прогнозируемым поступлениям 2023 года).

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения запланирован на 2022 год в объеме 7 412 593,0 тыс. р. (+ 5,1 % к ожидаемым поступлениям 2021 года). В 2023 году налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, запланирован в объеме 7 709 097,0 тыс. р. (+ 9,3 % к прогнозируемым поступлениям 2021 года), в 2024 году – 8 017 460,0 тыс. р. (+ 8,2 % к прогнозируемым поступлениям 2022 года).

Объем поступлений налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами на 2022 год прогнозируется в размере 3 385 147,0 тыс. р. (+2,2 % к уровню 2021 года), на 2023 год в размере 3 438 773,0 тыс. р. (+1,6 % к уровню 2022 года), на 2024 год в размере 3 516 371,0 тыс. р. (+ 2,3 % к уровню 2023 года), что соответствует прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Расчет прогноза поступления государственной пошлины в областной бюджет осуществлен на основании информации главных администраторов доходов и составляет в 2022 году 425 525,4 тыс. р. (+ 2,7% к уровню 2021 года), в 2023 году – 422 968,4 тыс. р. (- 0,6% к уровню 2022 года), в 2024 году – 425 189,6 тыс. р. (+ 0,5% к уровню 2023 года).

Прогноз поступлений транспортного налога в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлен с учетом ожидаемых поступлений 2021 года, динамики изменений налогооблагаемой базы, количества зарегистрированных на организации и физические лица транспортных средств согласно данным статистической налоговой отчетности № 5–ТН «Отчет о структуре начислений по транспортному налогу» и соответствует прогнозу главного администратора – УФНС России по Иркутской области.

Поступления по налогу на 2022 год соответствуют оценке главного администратора – УФНС России по Иркутской области и запланированы в размере 2 682 400,0 тыс. р. (+ 1,5% к ожидаемым поступлениям 2021 года). В 2023 году налог планируется в сумме 2 723 781,0 тыс. р. (+ 1,5% к прогнозируемым поступлениям 2022 года). В 2024 году налог планируется в сумме 2 766 870,0 тыс. р. (+ 1,6% к прогнозируемым поступлениям 2023 года).

3. Структура неналоговых доходов областного бюджета представлена в таблице

тыс. р.

наименование	Закон на 2021 год	Оценка	Проект на 2022 год	2022/к оценке 2021	2022 к оценке 2021,%
	(в ред. от 25.10.2021)	2021 год			
Неналоговые доходы, всего	4 204 208,8	4 204 208,8	3 311 642,4	-892 566,4	-21,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	317 714,0	317 714,0	136 731,0	-180 983,0	-57,0
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ	193 048,5	193 048,5	30 322,0	-162 726,5	-84,3
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	1 513,0	1 513,0	1 592,2	79,2	5,2
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	105 348,3	105 348,3	87 606,7	-17 741,6	-16,8
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	568,3	568,3	450,0	-118,3	-20,8
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	1 387,0	1 387,0	1 036,5	-350,5	-25,3
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	174,3	174,3	60,0	-114,3	-65,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 997 329,2	1 997 329,2	1 983 094,3	-14 234,9	-0,7
Платежи при пользовании недрами	247 571,6	247 571,6	244 762,0	-2 809,6	-1,1
Плата за использование лесов	1 749 757,6	1 749 757,6	1 738 332,3	-11 425,3	-0,7
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	411 285,3	411 285,3	258 329,2	-152 956,1	-37,2
Доходы от оказания платных услуг (работ)	8 218,1	8 218,1	6 409,1	-1 809,0	-22,0
Доходы от компенсации затрат государства	403 067,2	403 067,2	251 920,1	-151 147,1	-37,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	352 410,1	352 410,1	1 200,4	-351 209,7	-99,7
Административные платежи и сборы	5 147,0	5 147,0	5 154,5	7,5	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 110 839,8	1 110 839,8	923 788,4	-187 051,4	-16,8
Прочие неналоговые доходы	9 483,4	9 483,4	3 344,6	-6 138,8	-64,7

Как видно из таблицы, прогнозируемый объем неналоговых доходов в 2022 году составит 3 311 642,4 тыс. р., что на 892 566,4 тыс. р. или на 21,2% ниже ожидаемого уровня 2021 года.

4. Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлен в таблице 4 и определен в соответствии с проектом федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также с учетом безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно- коммунального хозяйства.

тыс. р.

Показатель	2020 г., факт	2021 г., оценка	Темп роста, %	2022 г., прогноз	Темп роста, %	2023 г., прогноз	Темп роста, %	2024 г., прогноз	Темп роста, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	66 636 619,5	58 434 265,3	87,7%	36 248 443,4	62,0%	35 412 547,8	97,7%	36 876 904,8	104,1%
Дотации, в том числе:	14 895 286,3	6 239 099,5	41,9%	0,0	0,0%	0,0	x	0,0	x
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1 927 197,5	1 927 197,6	100,0%	0,0	0,0%	0,0	x	0,0	x
дотации бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	3 048 039,0	2 777 823,0	91,1%	0,0	0,0%	0,0	x	0,0	x
прочие дотации	9 920 049,8	534 078,9	5,4%	0,0	0,0%	0,0	x	0,0	x
Субсидии	21 064 939,9	27 256 709,4	129,4%	24 973 379,0	91,6%	24 928 082,2	99,8%	26 865 896,3	107,8%
Субвенции	12 171 597,2	11 783 593,9	96,8%	7 070 794,3	60,0%	7 318 826,2	103,5%	7 686 061,4	105,0%
Иные межбюджетные трансферты	18 504 796,1	13 154 862,5	71,1%	4 204 270,1	32,0%	3 165 639,4	75,3%	2 324 947,1	73,4%
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	646 239,1	2 759 288,0	427,0%	2 917 738,0	105,7%	0,0	0,0%	0,0	x
Прочие безвозмездные поступления	831 050,8	863 904,6	104,0%	0,0	0,0%	0,0	x	0,0	x
Безвозмездные поступления, всего	68 113 909,4	62 057 457,9	91,1%	39 166 181,4	63,1%	35 412 547,8	90,4%	36 876 904,8	104,1%

Как видно из таблицы, прогнозируемые в 2022 году безвозмездные поступления составят 39 166 181,4 тыс. р., что на 22 891 276,5 тыс. р. или на 36,9% ниже ожидаемого уровня 2021 года, в 2023 – 2024 годах в размере 35 412 547,8 тыс. р. (– 9,6% к уровню 2022 года) и 36 876 904,8 тыс. р. (+ 4,1% к уровню 2023 года) соответственно.

6. Общий анализ расходов проекта областного бюджета

1. Общий объем расходов областного бюджета на 2022 год предусмотрен в сумме 211 262 218,8 тыс. р., что меньше оценки ожидаемого исполнения объема расходов в 2021 году на сумму 27 781 869,5 тыс. р. или на 11,6%.

2. Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2022-2024 годы осуществлено с учетом единых подходов в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом министерства финансов Иркутской области от 6 августа 2012 года № 35н-мпр (в ред. от 2 июля 2021 года № 41н-мпр), с учетом корректирующих коэффициентов, предусмотренных распоряжением Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр при планировании областного бюджета на 2022 год (далее – Приказ № 35н-мпр, Порядок и Методика № 35н-мпр).

3. Расходная часть областного бюджета сформирована на основе государственных программ Иркутской области (проектов изменений в государственные программы Иркутской области), с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона.

Общий объем расходов на реализацию 21 государственной программы Иркутской области на 2022 год составил 207 903 351,9 тыс. р. (98,4% в общем объеме расходов), на 2023 год – 201 117 431,2 тыс. р. (95,5%), на 2024 год – 202 392 919,5 тыс. р. (93,7%).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2022 год составил 3 358 866,9 тыс. р., на 2023 год – 1 608 124,1 тыс. р., на 2024 год – 1 457 663,8 тыс. р.

4. В рамках достижения целевых показателей и результатов, установленных во исполнение положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в проекте закона областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов Иркутской области в 2022 году в объеме 27 135 411,7 тыс. р., в 2023 году – 24 814 312,4 тыс. р., в 2024 году – 25 899 655,2 тыс. р.

тыс. р.

Наименование РП	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	2022 год	2023 год	2024 год
Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)	172 836,1	295 461,3	80 156,3	129 569,4
Создание условий для реализации творческого потенциала нации	2 500,0	2 500,0	2 500,0	2 500,0
Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)	9 000,0	8 000,0		
Информационная инфраструктура	32 034,3	86 560,6	194 917,8	796 187,2
Информационная безопасность	6 840,0	6 156,0	6 840,0	6 840,0
Цифровое государственное управление	8 370,0	7 533,0	8 370,0	8 370,0
Современная школа	955 379,6	1 512 164,5	1 658 041,5	1 229 616,4
Успех каждого ребенка	146 734,5	132 322,7	133 272,7	134 540,1
Цифровая образовательная среда	285 720,4	157 658,8	94 604,6	476 745,9
Повышение конкурентоспособности профессионального образования	26 722,4	71 911,4	78 100,9	89 108,2
Социальная активность	27 783,7	23 552,0	19 251,7	19 251,7
Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации	21 869,2	26 136,1	20 236,5	20 236,5
Жилье (Иркутская область)	295 590,7	91 807,0	141 804,4	58 548,3
Формирование комфортной городской среды	1 561 273,9	1 516 499,3	1 196 499,3	1 294 562,5
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	3 491 206,5	3 033 126,8	138 500,0	138 500,0
Чистая вода	805 004,1	1 432 006,3	1 447 188,7	979 456,9
Чистый воздух	143 958,3	124 468,3	127 552,2	169 868,3
Сохранение озера Байкал	3 114 751,6	1 996 004,7	1 331 683,9	804 330,6
Сохранение лесов	343 234,9	143 557,4	79 640,6	120 633,4
Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	6 452,4	10 855,8	13 494,7	15 020,9
Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса	24 042,8	28 931,7	43 525,0	49 655,9
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	294 051,7	289 306,4	305 415,7	336 964,0
Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	16 883,9	37 380,2	52 659,5	52 620,7
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	200 276,9	258 276,9	258 276,9	258 276,9
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	321 456,9	383 212,8	276 491,7	445 229,6
Борьба с онкологическими заболеваниями	296 472,2	347 286,5	90 308,6	91 595,9
Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям	42 500,0	38 609,8	38 422,3	38 422,3
Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами	24 752,6	22 914,0	23 549,5	23 549,5
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	195 307,5	136 662,1	96 850,0	106 638,0
Финансовая поддержка семей при рождении детей	6 211 758,5	6 880 304,0	7 703 881,3	8 117 324,9

Наименование РП	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	2022 год	2023 год	2024 год
Содействие занятости	1 198 037,5	127 202,7	162 310,6	5 000,0
Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения	140,7	13 862,8	131 497,1	351 678,5
Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек	680,0	612,0	646,0	646,0
Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва	296 740,6	200 901,7	176 319,9	31 590,6
Дорожная сеть	9 779 644,9	7 277 579,0	8 402 840,3	8 883 063,8
Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	96 929,8	111 623,7		
Безопасность дорожного движения	164 946,5	102 619,0	102 977,3	102 977,3
Экспорт продукции АПК	308 699,7	198 314,4	174 154,9	509 005,0
Системные меры развития международной кооперации и экспорта	1 175,0	1 530,0	1 530,0	1 530,0
ИТОГО	30 931 760,3	27 135 411,7	24 814 312,4	25 899 655,2

Объем бюджетных средств, предусмотренный сводной бюджетной росписью на 2021 год, составил 30 647 227,3 тыс. р., исполнение расходов по РП на 01.10.2021 составило 14 576 513,2 тыс. р. или 47,6% (таблица).

тыс. р.

наименование	всего	в том числе		
		средства федерального бюджета	средства областного бюджета	средства Фонда содействия реформированию ЖКХ
расходы на 2021 год по СБР на 01.10.2021	30 647 227,3	17 028 043,3	10 435 172,5	3 184 011,6
факт на 01.10.2021	14 576 513,2	8 756 067,0	5 226 189,6	594 256,6
% исполнения	47,6	51,4	50,1	18,7
неисполненные назначения	16 070 714,1	8 271 976,3	5 208 982,8	2 589 755,0

Региональные проекты исполнение, по которым, в январе-сентябре 2021 года отмечается на низком уровне:

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» (19,6%);

«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Иркутская область)» (22,9%);

«Экспорт продукции АПК (Иркутская область)» (12,9%);

На 01.10.2021 не начато исполнение по 5 РП.

5. Анализ расходов областного бюджета на 2022 год в разрезе разделов/подразделов представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Рзпр	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект 2022 год	2022-2021	2022/2021,%
Общегосударственные вопросы	0100	6 830 332,9	8 123 610,1	1 293 277,2	18,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	15 531,6	15 463,8	-67,8	-0,4
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	552 395,4	552 843,5	448,1	0,1
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	534 447,2	536 998,9	2 551,7	0,5
Судебная система	0105	911 090,8	913 276,5	2 185,7	0,2
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	435 763,8	476 747,7	40 983,9	9,4

Наименование	Рзпр	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект 2022 год	2022-2021	2022/2021,%
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	213 390,6	179 513,4	-33 877,2	-15,9
Резервные фонды	0111	44 940,7	200 000,0	155 059,3	345,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	4 122 772,8	5 248 766,3	1 125 993,5	27,3
Национальная оборона	0200	188 231,5	187 467,7	-763,8	-0,4
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	88 485,3	91 130,4	2 645,1	3,0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	99 746,2	96 337,3	-3 408,9	-3,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 690 875,1	1 559 218,4	-131 656,7	-7,8
Гражданская оборона	0309	14 942,3	60 228,6	45 286,3	303,1
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 347 034,0	1 226 605,7	-120 428,3	-8,9
Миграционная политика	0311	3 700,0	3 468,8	-231,2	-6,2
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	325 198,8	268 915,3	-56 283,5	-17,3
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	35 232 860,1	24 426 376,7	-10 806 483,4	-30,7
Общеэкономические вопросы	0401	1 255 486,8	1 140 977,4	-114 509,4	-9,1
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	4 039 290,0	4 047 458,1	8 168,1	0,2
Водное хозяйство	0406	4 727 341,9	1 400 392,5	-3 326 949,4	-70,4
Лесное хозяйство	0407	3 083 145,3	1 297 758,8	-1 785 386,5	-57,9
Транспорт	0408	1 750 210,8	1 450 266,4	-299 944,4	-17,1
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	19 125 492,3	14 162 634,9	-4 962 857,4	-25,9
Связь и информатика	0410	126 096,7	149 120,1	23 023,4	18,3
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	34 251,4	5 400,0	-28 851,4	-84,2
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	1 091 544,9	772 368,5	-319 176,4	-29,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	14 387 377,8	10 408 129,0	-3 979 248,8	-27,7
Жилищное хозяйство	0501	1 315 666,9	848 611,3	-467 055,6	-35,5
Коммунальное хозяйство	0502	10 888 842,2	7 551 069,7	-3 337 772,5	-30,7
Благоустройство	0503	1 834 422,8	1 664 098,5	-170 324,3	-9,3
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	0504	485,0		-485,0	-100,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	347 960,9	344 349,5	-3 611,4	-1,0
Охрана окружающей среды	0600	1 025 767,5	779 867,8	-245 899,7	-24,0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	363 060,0		-363 060,0	-100,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	662 707,5	779 867,8	117 160,3	17,7
Образование	0700	67 951 122,2	56 808 713,2	-11 142 409,0	-16,4
Дошкольное образование	0701	19 236 517,9	15 565 248,9	-3 671 269,0	-19,1
Общее образование	0702	40 987 441,4	34 138 840,3	-6 848 601,1	-16,7
Дополнительное образование детей	0703	423 021,8	450 811,2	27 789,4	6,6
Среднее профессиональное образование	0704	5 343 376,8	4 753 345,5	-590 031,3	-11,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	181 627,3	163 927,0	-17 700,3	-9,7
Молодежная политика	0707	872 959,2	908 731,4	35 772,2	4,1
Другие вопросы в области образования	0709	906 177,8	827 808,9	-78 368,9	-8,6
Культура, кинематография	0800	3 248 799,7	2 589 800,3	-658 999,4	-20,3
Культура	0801	3 100 370,5	2 445 460,4	-654 910,1	-21,1
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	148 429,2	144 339,9	-4 089,3	-2,8
Здравоохранение	0900	19 535 340,8	17 000 411,1	-2 534 929,7	-13,0
Стационарная медицинская помощь	0901	6 149 357,6	8 429 687,3	2 280 329,7	37,1
Амбулаторная помощь	0902	3 872 741,1	3 475 138,8	-397 602,3	-10,3
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	49 574,3	51 663,5	2 089,2	4,2
Скорая медицинская помощь	0904	643 166,3	591 666,9	-51 499,4	-8,0
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	40 484,9	39 506,8	-978,1	-2,4
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	440 892,5	396 892,0	-44 000,5	-10,0
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	8 339 124,1	4 015 855,8	-4 323 268,3	-51,8
Социальная политика	1000	67 971 426,6	67 646 974,2	-324 452,4	-0,5

Наименование	Рзпр	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект 2022 год	2022-2021	2022/2021,%
Пенсионное обеспечение	1001	3 620 852,1	3 942 450,8	321 598,7	8,9
Социальное обслуживание населения	1002	7 174 332,1	6 865 078,1	-309 254,0	-4,3
Социальное обеспечение населения	1003	29 989 356,8	29 416 226,5	-573 130,3	-1,9
Охрана семьи и детства	1004	24 097 252,2	24 495 192,8	397 940,6	1,7
Другие вопросы в области социальной политики	1006	3 089 633,4	2 928 026,0	-161 607,4	-5,2
Физическая культура и спорт	1100	2 383 923,2	2 447 620,9	63 697,7	2,7
Физическая культура	1101	1 084 114,2	967 877,5	-116 236,7	-10,7
Массовый спорт	1102	1 022 656,5	1 190 452,0	167 795,5	16,4
Спорт высших достижений	1103	212 254,7	195 505,5	-16 749,2	-7,9
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	64 897,8	93 785,9	28 888,1	44,5
Средства массовой информации	1200	110 682,0	103 996,5	-6 685,5	-6,0
Периодическая печать и издательства	1202	44 159,0	38 323,5	-5 835,5	-13,2
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	66 523,0	65 673,0	-850,0	-1,3
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	659 162,3	3 038 086,4	2 378 924,1	360,9
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	659 162,3	3 038 086,4	2 378 924,1	360,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	17 828 186,6	16 141 946,5	-1 686 240,1	-9,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	3 406 551,7	3 271 339,8	-135 211,9	-4,0
Иные дотации	1402	1 953 600,0	853 600,0	-1 100 000,0	-56,3
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	12 468 034,9	12 017 006,7	-451 028,2	-3,6
Итого:		239 044 088,3	211 262 218,8	-27 781 869,5	-11,6

В структуре расходов по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: в 2022 году – 69,3% от общего объема расходов (146 493 519,7 тыс. р.), в 2023 году – 70,1% (147 614 519,5 тыс. р.), в 2024 году – 68,8 % (148 467 942,4 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Рзпр	Сумма
Общегосударственные вопросы	0100	8 123 610,1
Национальная оборона	0200	187 467,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 559 218,4
Национальная экономика	0400	24 426 376,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	10 408 129,0
Охрана окружающей среды	0600	779 867,8
Образование	0700	56 808 713,2
Культура, кинематография	0800	2 589 800,3
Здравоохранение	0900	17 000 411,1
Социальная политика	1000	67 646 974,2
Физическая культура и спорт	1100	2 447 620,9
Средства массовой информации	1200	103 996,5
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	3 038 086,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	16 141 946,5

Как видно из таблицы, наибольший удельный вес занимают бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» - 32,0%; «Образование» - 26,9%.

тыс. р.

наименование	КВР	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	2022-2021	%
Расходы на выплаты персоналу	100	13 555 410,9	12 076 505,0	-1 478 905,9	-10,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	19 548 664,4	14 671 343,6	-4 877 320,8	-24,9
Соцобеспечение и иные выплаты населению	300	56 141 499,1	56 064 607,3	-76 891,8	-0,1
Капитальные вложения в объекты гос. (муниципальной)	400	13 893 690,0	10 229 107,8	-3 664 582,2	-26,4

наименование	КВР	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	2022-2021	%
собственности					
Межбюджетные трансферты	500	91 806 878,2	76 831 483,1	-14 975 395,1	-16,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	31 624 481,2	27 417 056,2	-4 207 425,0	-13,3
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	659 162,3	3 038 086,4	2 378 924,1	360,9
Иные бюджетные ассигнования	800	11 814 302,2	10 934 029,4	-880 272,8	-7,5
Всего:	x	239 044 088,3	211 262 218,8	-27 781 869,5	-11,6

6. Информационное моделирование объектов капитального строительства (BIM-технологии, BIM-модель)

Согласно Постановлению Правительства РФ от 05.03.2021 № 331 «Об установлении случая, при котором застройщиком, техническим заказчиком, лицом, обеспечивающим или осуществляющим подготовку обоснования инвестиций, и (или) лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального строительства, обеспечиваются формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства» (далее – Постановление № 331), с 2022 года применение технологий BIM-моделирования станет обязательным на объектах государственного заказа, финансируемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – от федеральных до муниципальных объектов вне зависимости от их стоимости.

Таким образом, все договоры (контракты), заключенные после 1 января 2022 года на строительство школ, больниц, детских садов и прочих объектов, финансируемых за государственный счет, должны иметь положения о формировании и использовании BIM-модели.

В Распоряжении Правительства РФ от 30.09.2018 № 2101-р «Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» также предполагается использование BIM-моделирования в системе управления реализацией транспортной части плана.

Цифровизация строительной отрасли невозможна без применения технологий информационного моделирования (BIM-технологии, BIM-модель). Градостроительный кодекс РФ содержит положения, посвященные информационной модели.

Информационная модель объекта капитального строительства определяется как совокупность взаимосвязанных сведений, документов и материалов об объекте капитального строительства, формируемых в электронном виде на этапах выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации и (или) сноса объекта капитального строительства.

Переход строительства объектов в BIM-среду является последовательным шагом с точки зрения эволюции процесса проектирования, строительства, а также эксплуатации объектов. Помимо улучшения качества продукта и уменьшения стоимости и сроков, данные технологии позволяют сделать строительный процесс максимально прозрачным для всех участников. Информация по стоимости, срокам, качеству применяемых материалов будет общедоступна и позволит максимально снизить риски коррупционных схем в процессе реализации проектов.

Особенность такого подхода в том, что строительный объект проектируется как единое целое. Изменение какого-либо параметра влечет за собой автоматическое изменение связанных с ним параметров и объектов, вплоть до чертежей, визуализаций, спецификаций и календарного графика.

В Москве, например, поэтапный переход на применение BIM-технологий при строительстве объектов запланирован на 2021 год. В Екатеринбурге уже с 2019 года активно внедрена практика заключения контрактов на проектирование и строительство социальных объектов (детские сады, больницы, школы) с использованием BIM-технологий.

Распоряжением министерства строительства Иркутской области от 08.10.2021 № 59-773-мр утверждены Рекомендации по включению требований, связанных с формированием информационной модели объекта капитального строительства, в задание на подготовку проектной документации для строительства, реконструкции объекта капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с поручением Минстроя России в адрес муниципальных образований Иркутской области направлено письмо (от 14.09.2021 № 02-59-5234/21) с рекомендациями по утверждению правил технического задания на формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства с учетом требований Постановления № 331.

Также 26.10.2021 министерством проведено рабочее совещание с муниципальными образованиями в режиме ВКС по вопросу реализации Постановления № 331.

Перечень объектов, по которым заключение контрактов на проектирование планируется после 01.01.2022 за счет средств областного бюджета с применением технологии информационного моделирования включает:

№ п/п	Мероприятие (проектирование)	Наименование ГПИ/ПП	Основное мероприятие	Объем финансирования, тыс. р.	
				2022 год	2023 год
1	Детская поликлиника в г. Свирск	ГП «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2019-2024 годы	ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» на 2019 - 2024 годы	6 150,1 (областной бюджет)	0,0
2	Стационар ГБУЗ ИГОДКБ на 395 круглосуточных коек по бул. Гагарина, 4			20 000,0 (областной бюджет)	0,0
3	Строительство поликлиники на 350 посещений в р.п. Маркова			15 954,6 (областной бюджет)	0,0
4	Строительство поликлиники на 350 посещений в смену в с. Хомутово			14 019,2 (областной бюджет)	0,0
5	Здание ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»			16 010,5 (областной бюджет)	0,0
6	Здание для Братского филиала ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»			34 278,0 (областной бюджет)	0,0
7	Инфекционное отделение ОГБУЗ «Иркутская инфекционная клиническая больница»			17 201,3 (областной бюджет)	0,0
8	Строительство здания ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»			0,0	119 878,4 (областной бюджет)
9	Здание детской поликлиники в г. Саянск			0,0	14 938,8 (областной бюджет)
10	Здание гаража для подстанции скорой помощи			5 712,4 (областной бюджет)	0,0

№ п/п	Мероприятие (проектирование) в г. Иркутске	Наименование ГП/ПП	Основное мероприятие	Объем финансирования, тыс. р.	
				бюджет)	
11	Реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, К.Маркса, 15, для приспособления под нужды областного государственного профессионального образовательного учреждения Иркутское театральное училище	ГП «Развитие культуры» на 2019 –2024 годы ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2019-2024 годы	ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» на 2019-2022 годы	18 147,6 (областной бюджет)	0,0

В соответствии с поэтапной программой ликвидации накопившейся задолженности по обеспечению жильем детей-сирот (распоряжение Губернатора Иркутской области от 19.07.2021 № 233-р) Минстрой наделено новыми полномочиями по строительству жилых помещений для детей-сирот через ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области».

В целях исполнения соответствующих полномочий Минстроем определены территории для строительства жилья в 2022 году – **5 муниципальных образований**, в которых на участках площадью 9 га планируется строительство 24-х блокированных жилых домов на **124 квартиры** общей площадью 4 356 кв. м. Определены затраты на проектные работы и строительство объектов – 446,5 млн. р., в том числе:

- на проектирование – 72,8 млн. р.;
- на строительство – 373,7 млн. р.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 09.09.2021 № 287-р утвержден сетевой план-график соответствующих мероприятий в 2022 году в разрезе каждого муниципального образования.

Технические задания на проектирование жилых домов подготовлены и предусматривают проведение всех необходимых изысканий, разработку проектной и рабочей документации, а также проведение ее экспертизы. Для заключения контрактов необходимо довести бюджетные ассигнования до Единого заказчика.

Источником финансирования мероприятий определен областной бюджет. В настоящее время осуществляется перераспределение средств в размере 446,5 млн. р. в рамках государственной программы «Доступное жилье» на 2019 – 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп, от министерства имущественных отношений Иркутской области на Минстрой.

В случае заключения контрактов на проектирование до 01.01.2022 обязательное требование по формированию BIM-модели не применяется.

Завершить процедуру доведения лимитов планируется до 30.11.2021 после внесения изменения в Порядок формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2013 № 330-пп (далее – Порядок №330-пп), предусматривающего закрепление за Минстроем обязанностей по строительству жилья для детей-сирот.

Внесение изменений в госпрограмму будет возможно после проведения прокуратурой Иркутской области анализа проекта правового акта о внесении изменений в Порядок №330-пп. Решение об осуществлении бюджетных инвестиций в строительство жилых помещений для детей-сирот будет подготовлено и направлено на согласование в установленном порядке после внесения соответствующих изменений в Программу.

Реализация мероприятия по строительству жилых помещений для детей-сирот в 2022 году запланировано в следующих муниципальных образованиях:

1) г. Саянск в объеме 1680 кв. м (6 домов по 8 квартир), что обеспечит жильем 48 детей-сирот из 139, состоящих в очереди на 01.04.2021. Стоимость проектных и изыскательских работ (далее - ПИР) – 21,2 млн. р., стоимость строительно-монтажных работ (далее - СМР) – 144,1 млн. р.;

2) п. Забитуй (Аларский район) в объеме 1260 кв. м (9 домов по 4 квартиры), что обеспечит жильем 36 детей-сирот из 157, состоящих в очереди на 01.04.2021. Стоимость ПИР – 26,1 млн. р., стоимость СМР – 108,1 млн. р.;

3) с. Еланцы (Ольхонский район) в объеме 840 кв. м (3 дома по 8 квартир), что обеспечит жильем 24 человека из 39 детей-сирот, состоящих в очереди на 01.04.2021. Стоимость ПИР – 10,6 млн. р., стоимость СМР – 72,1 млн. р.;

4) п. Балаганск в объеме 296 кв. м (4 дома по 2 квартиры), что обеспечит жильем 8 детей-сирот из 97, состоящих в очереди на 01.04.2021. Стоимость ПИР – 9,1 млн. р., стоимость СМР – 25,4 млн. р.;

5) р. п. Усть-Уда в объеме 280 кв. м (2 дома по 4 квартиры), что обеспечит жильем 8 детей-сирот из 131, состоящих в очереди на 01.04.2021. Стоимость ПИР – 5,8 млн. р., стоимость СМР – 24,0 млн. р.

7. Реализацией мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), планируется утвердить в объеме 418 500,0 тыс. р., что на 3 127 539,4 тыс. р. или 88,2% меньше, чем предусмотрено Законом на 2021 год.

ГТИ/П/ОМ	Бюджет 2021	Проект 2022	Изменение	
			+/-	%
1	2	3	4=3-2	5=3/2
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	3 546 039,4	418 500,0	-3 127 539,4	-88,2
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0000000)	427 931,1	100 000,0	-327 931,1	-76,4
ОМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 52K0300000)	46 596,6	-	-46 596,6	-100
ОМ «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0100000)	13 154,8	-	-13 154,8	-100
ОМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52K1200000)	368 179,7	100 000,0	-268 179,7	-72,8
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г00000000)	1 315 639,0	318 500,0	-997 139,0	-75,8
ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	1 315 639,0	318 500,0	-997 139,0	-75,8
ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д00000000)	1 802 469,3	-	-1 802 469,3	-100
ОМ «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000)	1 802 469,3	-	-1 802 469,3	-100

Анализ бюджетных ассигнований в сравнении с Законом на 2021 года показал следующее:

1) реализация в 2022 году отдельных мероприятий не предусмотрена, а именно:
- медицинская эвакуация пациентов для ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» (- 46 596,6 тыс. р.);

- получение, учет, хранение и доставка в медицинские организации вакцин для профилактики COVID-19 (- 13 154,8 тыс. р.);

- получение, хранение и доставка лекарственных препаратов, для лечения пациентов с COVID-19, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (- 19 221,4 тыс. р.);

- приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с COVID-19, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства РФ (- 190 394,9 тыс. р.);

- приобретение кислорода (- 105 000,0 тыс. р.);

- предоставление специальных социальных выплат обучающимся по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования в период прохождения практической подготовки в условиях распространения COVID-19 (- 10 591,0 тыс. р.);

- обеспечение (компенсация) расходов государственных учреждений здравоохранения Иркутской области на оплату отпусков и выплату компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым производились выплаты стимулирующего характера, предусмотренные указом Губернатора Иркутской области от 7 апреля 2020 года № 89-уг (- 70 050,0 тыс. р.);

- осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлен COVID-19 и лицам из групп риска заражения (- 262 041,9 тыс. р.);

- обеспечение системой кислородной подводки ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр» (- 4 024,2 тыс. р.);

- расходы, связанные с выпуском антиковидной плазмы (- 7 489,2 тыс. р.);

- оплата отпусков медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами РФ расходов на указанные цели, за счет резервного фонда Правительства РФ (- 133 974,4 тыс. р.);

- финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты, за счет средств резервного фонда Правительства РФ (- 373 722,6 тыс. р.);

- финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших коронавирусную инфекцию, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства РФ (- 76 879,2 тыс. р.);

- дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства РФ (- 1 725 590,1 тыс. р.);

2) бюджетные ассигнования на отдельные мероприятия планируется утвердить в объеме:

- 100 000,0 тыс. р. на предоставление гражданам в связи с подъемом заболеваемости COVID-19 бесплатного обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения для лечения в стационарных условиях, что на 58 394,9 тыс. р. меньше или 36,9% меньше, чем предусмотрено Законом на 2021 год (158 394,9 тыс. р.);

- 200 000,0 тыс. р. на приобретение медицинского оборудования, что на 53 398,8 тыс. р. или 21,1% меньше, чем предусмотрено Законом на 2021 год;

- 80 500,0 тыс. р. на приобретение средств индивидуальной защиты. В рамках Закона на 2021 год на аналогичное направление было предусмотрено 61,0 тыс. р.

7. Анализ формирования областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на реализацию государственных программ Иркутской области

7.1. ГП «Развитие образования»

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие образования» (далее – Госпрограмма, ГП «Развитие образования») на 2022 год предлагается утвердить в сумме **55 875 273,2 тыс. р.** и на плановый период 2023 год – **58 411 948,4 тыс. р.**, 2024 год – **57 487 105,5 тыс. р.**

В общем объеме расходов областного бюджета на реализацию госпрограмм Иркутской области расходы на ГП «Развитие образования» составят в 2022 году – **26,9 %** (от 207 903 351,9 тыс. р.), в 2023 году – **29 %** (от 201 117 431,2 тыс. р.), в 2024 году – **28,4 %** (от 202 392 919,5 тыс. р.).

Объем бюджетных ассигнований в Законопроекте на 2022 год превышает объем ресурсного обеспечения Госпрограммы, предусмотренный проектом изменений, прошедших экспертизу, на 85 000,0 тыс. р. – дополнительно учтены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5112100000).

По сравнению с достигнутым уровнем 2021 года¹³ Законопроект предусматривает **снижение** объема финансового обеспечения в 2022 году на **10 689 887,6 тыс. р.** или **16,1 %**.

Изменения бюджетных ассигнований на Госпрограмму в разрезе подпрограмм (далее - также ПП) представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование государственной программы, подпрограммы (КЦСР)	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100%
ГП «Развитие образования» (5100000000)	66 565 160,8	55 875 273,2	-10 689 887,6	-16,1
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (5110000000)	59 678 175,3	49 749 160,3	-9 929 015,0	-16,6
ПП «Развитие профессионального образования» (5120000000)	5 608 316,2	5 071 861,5	-536 454,7	-9,6
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (5130000000)	1 257 539,7	1 037 605,5	-219 934,2	-17,5
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (5140000000)	21 129,6	16 645,9	-4 483,70	-21,2

¹³ Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в ред. от 25.10.2021 № 95-ОЗ.

В сравнении с достигнутыми показателями 2021 года по всем подпрограммам отмечается сокращение объемов финансового обеспечения с 66 565 160,8 тыс. р. до 55 875 273,2 тыс. р.

Наибольшее сокращение предусмотрено по ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) - на 9 929 015,0 тыс. р. или на 16,6% (с 59 678 175,3 тыс. р. до 49 749 160,3 тыс. р.), из них на реализацию основных мероприятий (далее также - ОМ) и регионального проекта (далее также - РП):

-ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» - на 6 616 440,7 тыс. р. (на 14,8%), с 44 649 197,6 тыс. р. до **38 032 756,9 тыс. р.;**

-ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» - на 1 367 223,5 тыс. р. (на 37,8%), с 3 620 512,5 тыс. р. до **2 253 289 тыс. р.;**

-ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» - на 311 378,9 тыс. р. (на 37,8%), с 631 019,3 тыс. р. до **319 640,4 тыс. р.;**

-РП «Содействие занятости» - на 1 029 293 тыс. р. (89,4%) с 1 151 495,7 тыс. р. до **122 202,7 тыс. р.,** в том числе сокращение за счет средств ФБ – на 927 142 тыс. р. (с 1 044 456,5 тыс. р. до 117 314,5 тыс. р.), средств ОБ – 102 151 тыс. р. (со 107 039,2 тыс. р. до 4 888,2 тыс. р.).

В 2022 году не предусматривается финансирование в рамках основного мероприятия расходов, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года (на 2021 год – 580 000 тыс. р.).

По ПП «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000) расходы уменьшены на 536 454,7 тыс. р. или на 9,6 %, в основном за счет сокращения расходов на реализацию мероприятий ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КЦСР 5120100000) на 511 313,6 тыс. р. (на 11,1%), с 4 610 362,3 тыс. р. до **4 099 048,7 тыс. р.,** в рамках которой предоставляются субсидии на выполнение государственных заданий на оказание образовательных услуг среднего профессионального образования бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными Минобрнауки (58 учреждений), и предоставление грантов некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по программам среднего профессионального образования (3 организации).

По ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000) предусмотрено сокращение расходов на 219 934,2 тыс. р. или на 17,5% с 1 257 539,7 тыс. р. до **1 037 605,5 тыс. р.**

Основной объем расходов сокращен по ОМ «Государственная политика в сфере образования» - на 230 433,9 тыс. р. или на 38,6%, с 597 211,1 тыс. р. до 366 777,2 тыс. р., в том числе уменьшены расходы на проведение капитальных ремонтов образовательных организаций, подведомственных Минобрнауки, в сравнении с 2021 годом с 307 998,6 тыс. р. до 83 530 тыс. р., на 224 468,6 тыс. р. или в 3,7 раза.

По ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000) сокращение составит 4 483,7 тыс. р. или на 21,2%, с 21 129,6 тыс. р. до **16 645,9 тыс. р.,** в том числе уменьшены расходы на:

- ОМ «Организация и проведение мероприятий, направленных на воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности» (КЦСР 5140100000) – на 3 301 тыс. р. или на 49%, с 6 738,2 тыс. р. до 3 437,2 тыс. р.;

- ОМ «Организация и проведение олимпиад, конференций, конкурсов и иных мероприятий научно-интеллектуальной направленности с детьми и молодежью» - на 432,6 тыс. р. или на 10%, с 4326,1 тыс. р. до 3 893,5 тыс. р.;

- РП «Социальная активность (Иркутская область)» - на 617,2 тыс. р. или на 10%, с 6 173,3 тыс. р. до 5 556,1 тыс. р.

Сокращение расходов обусловлено в основном особенностями Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета¹⁴, с учетом применения понижающих корректирующих коэффициентов¹⁵ экономии по расходам: на оплату труда – 0,95; на закупки товаров, работ, услуг – 0,9; субвенции на обеспечение гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования – 0,85, прочие субвенции – 0,9.

По представленной главными распорядителями средств областного бюджета информации, **необеспеченная** финансированием потребность в средствах на оплату труда работников образовательных организаций с начислениями на заработную плату взносов в государственные внебюджетные фонды на 2022 год составляет 1 611 252,2 тыс. р., что отражено в таблице:

тыс. р.				
ГРБС	Целевой показатель средней з/пл (р.)	Предусмотрено ФОТ	Потребность ФОТ	Остаток потребности
1	2	3	4	5=4-3
Минобразования	ОО, СПО - 46 296,3 ДОД - 49 855	5 284 543,0	6 881 850,4	1 597 307,4
Минздрав	СПО - 46 296,1	295 714,1	309 658,9	13 944,8
итого	х			1 611 252,2

Расходы на оплату труда работников учреждений, подведомственных Минобразования, спланированы на основе прогнозных показателей среднемесячной начисленной заработной платы педагогических работников, установленных распоряжением первого заместителя Губернатора Иркутской области – председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз (с изм. от 13.08.2021 № 20-рз), (педагогов общего образования и среднего профессионального образования – 46 296,3 р., педагогов дополнительного образования – 49 855 р. (на уровне 2021 года)), а также с учетом увеличения МРОТ¹⁶ до 13 617 р. и обеспечения дифференциации оплаты труда иных категорий работников.

Принятый к расчету размер средней заработной платы педагогов дополнительного образования - 49 855 р. составляет 104,4% от прогнозируемого показателя среднемесячной заработной платы учителей на 2022 год (47 757,6 р.).

Расчетно объем средств на оплату труда с начислениями на заработную плату на 2022 год для учреждений, подведомственных Минобразования, составил 6 881 850,4 тыс. р., Законопроектом предусмотрены ассигнования на 2022 год - 5 284 543,0 тыс. р., что составляет 77% от потребности Минобразования.

¹⁴ Приказ министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (ред.02.07.2021) «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета».

¹⁵ Распоряжение министерства финансов Иркутской области от 15.07.2021 № 450-мр.

¹⁶ Законопроект №12580300-7 «О внесении изменений в ст.1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»» (принят в 1-м чтении).

Необеспеченная финансированием потребность областных государственных учреждений, подведомственных Минобразования, составляет **1 597 378,1 тыс. р.**, в том числе учреждений: общего образования (подраздел 0702) - 470 302,2 тыс. р.; среднего профессионального образования (подраздел 0704) - 1 085 963,7 тыс. р.; дополнительного образования детей (подраздел 0703) – 13 987,6 тыс. р.; дополнительного профессионального образования (подраздел 0705) - 24 900 тыс. р.; иных организаций сферы образования (подраздел 0709) - 2 224,7 тыс. р.

По информации Минкультуры при планировании расходов на 2022 год учтено обеспечение целевых показателей средней заработной платы педагогических работников: дополнительного образования детей в области искусств - 54 673 р. (Детская школа искусств); среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств (6 организаций) – 46 296,3 тыс. р., что соответствует показателям, доведенным Минтруда области на 2022 год. Расходы в Законопроекте по информации Минкультуры определены с учетом коэффициента экономии - 0,9 (расчеты расходов на оплату труда не представлены).

По расчетам Минздрава области для обеспечения выплаты заработной платы работникам 10-и подведомственных профессиональных образовательных организаций, с учетом обеспечения целевого показателя средней зарплаты педагогических работников - 46 296,3 р., необходимо финансирование в объеме 309 658,9 тыс. р., с учетом доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований 295 714,1 тыс. р. необеспеченная финансированием потребность в средствах на оплату труда с начислениями на 2022 год составляет 13 944,8 тыс. р., значение показателя среднемесячной заработной платы педагогических работников, достижение которого обеспечено за счет средств, предусмотренных в проекте закона, составило – 41 334,25 руб.

Учитывая изложенное, объем расходов, предусмотренный Законопроектом на 2022 год, **не позволит обеспечить** достижение прогнозируемого размера средней заработной платы педагогических работников организаций общего и среднего профессионального образования на 2022 год - 46 296,3р. в целях выполнения предусмотренных Указами Президента РФ соотношений зарплаты педагогов, а также является недостаточным для сохранения уровня средней заработной платы 2021 года (43 561,9 р.).

Анализ финансового обеспечения Госпрограммы в разрезе подпрограмм показал следующее.

1. Ассигнования на подпрограмму «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) предлагается утвердить в сумме **49 749 160,3 тыс. р.**, в том числе за счет областного бюджета – 44 760 164,6 тыс. р.; средств федерального бюджета – 4 536 599,1 тыс. р., иных источников – 452 396,6 тыс. р.

На подпрограмму приходится **89 % общего объема финансирования Госпрограммы.**

По сравнению с уточненными показателями финансового обеспечения подпрограммы на 2021 год (59 678 175,3 тыс. р.) отмечается сокращение на 16,6 % (9 929 015 тыс. р.).

В рамках подпрограммы реализуется 4 ведомственные целевые программы (далее также – ВЦП), 11 основных мероприятий, 2 региональных проекта.

На уровне 2021 года предусмотрены ассигнования на ОМ «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5113200000) – 2 015 302,4 тыс. р., источником финансового обеспечения которого являются средства федерального бюджета.

1.1. Финансовое обеспечение организации предоставления общего и дополнительного образования; содержания детей в государственных образовательных организациях; получения дошкольного и общего образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях; организации предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, сгруппировано в 4-х ВЦП и 2-х ОМ:

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100%
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000)	726 237,8	558 911,9	-167 325,9	-23,0
ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (КЦСР 5110300000)	204 012,1	199 590,2	-4 421,9	-2,2
ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (КЦСР 5110400000)	41 044,4	34 231,7	-6 812,7	-16,6
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000)	2 080 446,6	1 916 019,1	-164 427,5	-7,9
ОМ «Организация дополнительного образования детей в области искусств» (КЦСР 5111900000)	67 856,7	60 211,5	-7 645,2	-11,3
ОМ «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» (КЦСР 5112400000)	89 138,0	84 724,2	-4 413,8	-5,0
итого	3 208 735,6	2 853 688,6	-355 047,0	-11,1%

Как видно из таблицы, в целом на обеспечение общего и дополнительного образования в государственных образовательных организациях Иркутской области и предоставление психолого-педагогической помощи на 2022 год объем бюджетных ассигнований сокращен на 11,1% или на 355 047 тыс. р. по сравнению с уровнем 2021 года (3 208 735,6 тыс. р.).

Наиболее существенное сокращение произошло по двум ВЦП:

➤ «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000) – на 167 325,9 тыс. р. (23%) с 726 237,8 тыс. р. до 558 911,9 тыс. р., сокращены расходы на:

- реализацию образовательных программ начального, основного и среднего общего образования в 5-и государственных общеобразовательных организациях подведомственных Минобразования - на 76 688,6 тыс. р. или на 16,3 % от уровня 2021 года (469 251,6 тыс. р.), предусмотрены в сумме 392 563 тыс. р.;

- материально-техническое оснащение государственных общеобразовательных организаций Иркутской области – предусмотрено 918,3 тыс. р., снижение в 3,1 раза от уровня 2021 года (2 826,3 тыс. р.);

- содержание имущества государственных образовательных организаций Иркутской области начального общего, основного общего, среднего общего образования - предусмотрено 13 690,5 тыс. р. с сокращением на 1 648,2 тыс. р. или на 10,7 % (2021 год - 15338,7 тыс. р.);

- поддержку частных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) -

предусмотрено **149 740,1 тыс. р.** (2021 год – 236 821,2 тыс. р.), с сокращением на 87 081,1 тыс. р. или на 36,8 %.

Объем бюджетных ассигнований на поддержку частных общеобразовательных организаций в соответствии с требованиями Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»¹⁷ формируется на основании нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных образовательных организациях.

На момент проведения настоящей экспертизы проект закона о нормативах на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы (№ ПЗ -875) находится на рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области, принят в первом чтении, требуется внесение поправок.

В соответствии с действующими нормативами, утвержденными Законом области № 115-оз¹⁸, необходимый объем средств на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в 14-ти частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам на 2022 год в расчете на 4 068 учащихся составляет **275 848 тыс. р.**

Предусмотренный Законопроектом объем финансового обеспечения на эти цели – **149 740,1 тыс. р.** обеспечивает лишь **54,3%** от расчетной потребности по действующим нормативам, недостаток финансирования для обеспечения выполнения требований Федерального закона № 273-ФЗ на 2022 год составляет **126 107,9 тыс. р.**

➤ «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000) – ассигнования сокращены на 167 427,5 тыс. р. (7,9 %) с 2 080 446,6 тыс. р. до 1 916 019,1 тыс. р., в том числе на:

- реализацию образовательных программ начального, основного и среднего общего образования в государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях Иркутской области – предусмотрено 1 850 864,4 тыс. р., **снижение от уровня 2021 года на 181 529,8 тыс. р.** или на 9% (2021 год - 2 032 394,2 тыс. р.).

- материально-техническое оснащение государственных общеобразовательных организаций Иркутской области для детей, нуждающихся в государственной поддержке – **39 077,9 тыс. р.**, с увеличением на 20 711,9 тыс. р. или в **2,1** раза от уровня 2021 года (18 366 тыс. р.);

- содержание имущества государственных образовательных организаций Иркутской области для детей, нуждающихся в государственной поддержке – 23 197,3 тыс. р. с **сокращением на 1 152,5 тыс. р.** или на 4,7 % (24 349,8 тыс. р.);

- компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, а также связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в связи с расторжением трудового договора для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера - **2 879,5 тыс. р.** с **сокращением от уровня 2021 года на 2 457,1 тыс. р.** или в 1,9 раза (2021 год – 5 336,6 тыс. р.).

¹⁷ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об образовании в Российской Федерации».

¹⁸ Закон Иркутской области от 18.12.2020 N 115-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

1.2. На финансирование ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 5111300000) предусмотрен основной объем ассигнований подпрограммы - 38 032 756,9 тыс. р. или 76,4% (из 49 749 160,3 тыс. р.) (68,1% объема ассигнований на Госпрограмму).

Снижение ассигнований к уточненным параметрам бюджета на 2021 год составляет 6 616 440,7 тыс. р. или 14,8% (с 44 649 197,6 тыс. р. до 38 032 756,9 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования предусмотрены на выполнение полномочий Минобразования (код главы 807) по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования¹⁹ в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Финансирование предусмотрено по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты»:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (КЦСР 5111373010), РзПР 0701 – субвенции на дошкольное образование в сумме 14 847 834,3 тыс. р., с сокращением к уровню 2021 года на 2 352 457,2 тыс. р. или на 13,7 % (2021 г. – 17 200 291,5 тыс. р.);

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (КЦСР 5111373020), РзПР 0702 - субвенции на общее образование в сумме 23 184 922,6 тыс. р., с сокращением к уровню 2021 года на 4 263 983,5 тыс. р. или на 15,5 % (2021 г. – 27 448 906,1 тыс. р.).

Объемы отражены в таблице:

Субвенция на образование	Закон о бюджете на 2021 год в ред.25.10.2021	Законопроект на 2022 год	Отклонение от бюджета на 2021 год	
			тыс. р.	%
Всего субвенции, в т.ч.:	44 649 197,6	38 032 756,9	-6 616 440,7	-14,8
- на общее образование	27 448 906,1	23 184 922,6	-4 263 983,5	-15,5
- на допк. образование	17 200 291,5	14 847 834,3	-2 352 457,2	-13,7

В соответствии с п.15 Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета²⁰ за базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период принимаются показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета текущего финансового года по состоянию на 1 июня текущего года.

Пунктом 17 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета

¹⁹Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

²⁰Приказ министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (в ред. от 30.06.2020) «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета».

определены особенности планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам – планирование осуществляется в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

В связи с этим КСП области обращает внимание на неполноту правового регулирования предоставления субвенций на образование местным бюджетам в соответствии с нормами ст. 140 БК РФ:

- отсутствует закон субъекта РФ, предусматривающий предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта РФ, который бы содержал порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема этих субвенций (ч.2.1 ст.140 БК РФ);

- методики распределения субвенций не утверждены законом субъекта РФ (ч.3 ст. 140 БК РФ).

Распоряжением Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр в соответствии с Порядком планирования бюджетных ассигнований областного бюджета установлены корректирующие (понижающие) коэффициенты экономии ($K_{э/мбт}$) в отношении субвенции на образование: на 2022 год - 0,85 и на плановый период 2023 и 2024 годов – 0,9.

Таким образом, действующий в Иркутской области порядок планирования бюджетных ассигнований в части субвенции на обеспечение госгарантий на образование не позволяет обеспечить выполнение требований ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» по финансовому обеспечению полномочий субъекта РФ по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Порядком планирования бюджетных ассигнований предусмотрено сокращение ассигнований на 2022 год и на плановый период, независимо от утвержденных в установленном законодательством порядке нормативов.

Предлагаемый Законопроект об объеме финансового обеспечения госгарантий на образование определен с нарушением требований ст. 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», ст. 9.3 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», Закона № 45-ОЗ о методиках расчета нормативов²¹ не на основании утвержденных нормативов.

Предлагаемый Законопроект об объеме субвенций на финансовое обеспечение госгарантий на образование потребует корректировки после принятия Закона о нормативах обеспечения государственных гарантий на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы (проект закона № ПЗ-875), с учетом данных статистической отчетности о контингенте обучающихся по программам начального, основного и среднего общего образования на начало 2021/2022 учебного года.

Расчётно по нормативам, предложенным проектом закона № ПЗ-875, объем ресурсного обеспечения мероприятия на 2022 год с учетом данных государственной

²¹Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области».

статистики (формы отчетности: ОО-1²² на начало 2020/2021 учебного года – 323 452 учащихся; форма 85-К²³ на 01.01.2021 – 141 840 воспитанников) составляет **45 436 435,8 тыс. р.**, в том числе на дошкольное образование - 17 735 576,1 тыс. р., на общее образование – 27 700 859,7 тыс. р.

тыс. р.

Субвенция на обеспечение прав на бесплатное образование	По закону о бюджете на 2021 год (ред.25.10.2021)	По Закону о нормативах № 115-ОЗ на 2022 г.	По Проекту Закона о нормативах на 2022 г. (ПЗ-875)	По Законо-проекту на 2022 год	Отклонение объема ресурсов по Проекту ГП на 2022 г.		
					от расчетного объема по нормативам № 115-ОЗ	от расчетного объема по проекту № ПЗ 875	
						сумма	%
1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4	8
Всего, в т.ч.:	44 649 197,6	43 551 820,1	45 436 435,8	38 032 756,9	-5 519 063,2	-7 403 678,9	-16,3
общее образование	27 448 906,1	26 859 729,3	27 700 859,7	23 184 922,6	-3 674 806,7	-4 515 937,1	-16,3
дошкольное образование	17 200 291,5	16 692 090,8	17 735 576,1	14 847 834,3	-1 844 256,5	-2 887 741,8	-16,3

Соответственно, объем ресурсного обеспечения мероприятия, предложенный законопроектом 38 032 756,9 тыс. р., ниже расчетного по проектам нормативов на 2022 год на 7 403 678,9 тыс. р., в том числе на общее образование - 4 515 937,1 тыс. р., на дошкольное - 2 887 741,8 тыс. р.

Как отмечалось КСП области и ранее, при экспертизе проекта изменений Госпрограммы на 2022 год, согласно действующим нормативам, утвержденным Законом области № 115-оз, недостаток средств составляет **5 519 063,2 тыс. р.**, в том числе на общее образование – 3 674 806,7 тыс. р., на дошкольное образование - 1 844 256,5 тыс. р.

Таким образом, объем ресурсов, предусмотренный на 2022 год (38 032 756,9 тыс. р.) на финансовое обеспечение предоставления госгарантий на общее и дошкольное образование, составляет **83,7 % от расчетной потребности, исходя из проектов нормативов на 2022 год.**

Объем субвенций на образование подлежит доведению до размера, рассчитанного по нормативам во исполнение норм Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В отступление от требований пункта 6 статьи 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» в составе материалов к Законопроекту расчеты распределения субвенций на образование между муниципальными образованиями области **не содержат собственно расчетов распределения объема субвенции для каждого муниципального образования**, что отмечалось КСП области и ранее, при экспертизе проекта закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Анализ методик расчетов распределения субвенций на дошкольное и общее образование муниципальным образованиям показал, что они предусматривают расчеты отдельно объема субвенции на учебные расходы и объема субвенции на оплату труда работников для каждого муниципального образования, что не согласуется с Законом № 45-оз о методиках расчета нормативов и Законом о нормативах, в котором размеры нормативов установлены для каждого муниципального образования одной суммой (без

²² Приказ Росстата от 05.08.2020 № 431 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством просвещения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере общего образования».

²³ Приказ Росстата от 30.07.2020 № 424 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий».

разделения норматива на учебные расходы и норматива на оплату труда).

Кроме того, формула расчета коэффициента корректировки средств областного бюджета (K_0) содержит в числителе показатель V – «объем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субвенции i -му муниципальному образованию области в году предоставления» без указания источника получения информации о размере данного показателя, а в знаменателе сумму показателей So_i – объем субвенции на оплату труда с начислениями на нее i -го муниципального образования области на очередной финансовый год. При этом коэффициент K_0 одновременно используется при определении показателя So_i , что указывает на «циклическую» ошибку в формулах расчета.

1.3. Финансирование мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам предусмотрено в рамках 2-х основных мероприятий:

Наименование основного мероприятия, мероприятия	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	отклонение		Исполнение на 01.10.2021 (%)
			сумма	%	
1	2	3	4=3-2	5=4/2	6
1. ОМ «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5112700000), в том числе:	505 323,6	456 164,9	-49 158,7	-9,7	51,3
1.1.Субсидии местным бюджетам на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 – 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5112772957)	200 367,3	194 224,4	-6 142,9	-3,1	44,2
1.2.Субсидии местным бюджетам по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (КЦСР 5112772976)	236 403,5	177 886,0	-58 517,5	-24,8	69,9
1.3.Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов (КЦСР 5112773180)	68 552,8	84 054,5	15 501,7	22,6	51,3%
2. ОМ «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных, муниципальных, а также в некоммерческих общеобразовательных организациях» (КЦСР 5113500000)	2 058 111,1	1 958 063,7	-100 047,4	-4,9	44 %
итого	2 563 434,7	2 414 228,6	-149 206,1	-5,8	x

В целом на 2022 год ассигнования на бесплатное питание обучающихся предусмотрены в объеме 2 414 228,6 тыс. р. с сокращением к уровню 2021 года (2 563 434,7 тыс. р.) на 5,8% (149 206,1 тыс. р.), в том числе на питание учащихся в начальных классах (КЦСР 5113500000) – на 100 047,4 тыс. р. (4,9 %) и питание обучающихся из числа детей с ограниченными возможностями здоровья (КЦСР 5112772976) – на 58 517,5 тыс. р. (24,8 %).

Анализ исполнения расходов по мероприятиям в текущем году показал, что по состоянию на 01.10.2021 сложился низкий процент исполнения (44% - 44,2%) по субсидиям муниципальным образованиям на обеспечение горячим питанием и питьевым молоком обучающихся по программам начального образования.

В 2022 году не предусматриваются мероприятия по софинансированию расходов местных бюджетов на:

- создание условий для организации горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях - в 2021 году получателями являются 12 муниципальных образований с объемом финансирования – 176 696,1 тыс. р.;

- организацию горячего питания в муниципальных общеобразовательных организациях, готовность которых к обеспечению горячим питанием 100 процентов обучающихся, получающих начальное общее образование, не подтверждена, в 2021 году получателями являются 15 муниципальных образований (2567 учащихся) с объемом финансирования - 15 968,3 тыс. р.

Анализ распределения субсидии местным бюджетам показал следующее.

В соответствии с Правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам № 675-пп²⁴ (далее – Правила № 675-пп) порядок предоставления и распределения каждой субсидии разрабатывается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, являющимся получателем средств областного бюджета на предоставление соответствующей субсидии.

В отступление от требований п.п.4 п.5 вышеуказанных Правил 675-пп Порядок предоставления и распределения органам местного самоуправления субсидий в целях софинансирования их расходных обязательств по организации бесплатного горячего питания обучающихся по программам начального общего образования, утвержденный постановлением Правительства от 01.09.2020 № 725-пп²⁵, не содержит методики распределения данных субсидий.

Проект методики распределения субсидий представленный в составе материалов к Законопроекту, содержит некорректную формулу расчета коэффициента корректировки средств областного бюджета (К), который фактически не применялся при распределении субсидий муниципальным образованиям на 2022 год.

Также отсутствует методика распределения субсидий в Положении о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области № 864-пп²⁶.

В проекте методики распределения субсидии, представленной к Законопроекту, предусмотрен корректирующий коэффициент (К), при расчете которого используется показатель V – «общий размер средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субсидий в году предоставления субсидий», источник получения информации о значении которого не определен (например, предельный объем бюджетных ассигнований на планируемый год).

Расчет субсидий на обеспечение горячим питанием обучающихся в 1-4 классах (140 295 человек) произведен в соответствии с утвержденной постановлением

²⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп (ред. от 15.07.2021) «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета» (вместе с «Правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области»).

²⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 01.09.2020 № 725-пп (ред. от 19.02.2021) «Об организации бесплатного питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области».

²⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 21.10.2019 № 864-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп²⁷ расчетной стоимостью бесплатного двухразового питания, с учетом индексации стоимости продуктов питания с сентября 2022 на 6,5%.

Расчет субсидий на обеспечение питьевым молоком обучающихся в 1-4 классах (139 391,0 человек) произведен в соответствии с Положением о предоставлении субсидии, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области № 864-пп²⁸ исходя из расчетной стоимости 1 литра молока – 55,47 р. в южных районах области и 62,97 в северных территориях области.

Размеры субсидий определены без учета показателей численности обучающихся в соответствии с данными статистики на начало 2021/2022 учебного года, в случае изменения которой потребуют корректировки объемов субсидий.

В соответствии со статьей 2 Закона области № 38-ОЗ²⁹, Порядком предоставления субсидий частным общеобразовательным организациям № 668-пп³⁰ в Законопроекте предусмотрены субсидии для обеспечения обучающихся по программам начального общего образования в частных общеобразовательных организациях не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, а также бесплатным питьевым молоком на сумму 13 931,3 тыс. р. Данный объем средств обеспечивает **55,4% расчетной потребности по нормативам¹⁵ на 2022 год (25 159,6 тыс. р.), необеспеченная ассигнованиями потребность** на обеспечение бесплатным горячим питанием и питьевым молоком 1 758 учащихся в 14-ти частных общеобразовательных организациях до конца 2022 года составляет **11 228,3 тыс. р.**

Расчет размера субсидий муниципальным образованиям на обеспечение питанием обучающихся ОВЗ произведен в соответствии с Положением о предоставлении субсидий № 606-пп³¹, исходя из установленной стоимости бесплатного питания (без учета стоимости горячего питания обучающихся в 1-4 классах), числа обучающихся детей ОВЗ - 17 459 человек по 5-ти дневной учебной неделе, с учетом предельного уровня софинансирования расходов за счет средств областного бюджета, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 17.06.2021 № 336-рп по каждому муниципальному образованию, в объеме 291 862,7 тыс. р. Законопроектом предусмотрены субсидии в объеме **177 886,0 тыс. р. или 61% расчетной потребности, необеспеченная финансированием потребность составляет 113 976,7 тыс. р.**

Размеры субвенций муниципальным образованиям на питание детей-инвалидов рассчитаны на основании проекта методики, представленной с Законопроектом, на

²⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области.»

²⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 21.10.2019 № 864-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

²⁹ Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

³⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 21.09.2021 N 668-пп «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий частным общеобразовательным организациям для обеспечения обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, а также бесплатным питьевым молоком».

³¹ Постановление Правительства Иркутской области от 05.08.2019 № 606-пп (ред. от 15.12.2020) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в том числе обучение которых организовано на дому».

основании утвержденного норматива стоимости 2-х разового питания, с учетом 6-и дневной учебной недели и числа получателей обучающихся детей-инвалидов - **3 498 человек, всего на сумму 84 054,5 тыс. р. в год, средства в полном объеме предусмотрены Законопроектом.**

1.4. В целях оказания поддержки муниципальным образованиям при выполнении полномочий по организации предоставления дошкольного и общего образования на территории Иркутской области в рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» предусмотрено предоставление субсидий на софинансирование расходов муниципальных образований, по следующим основным мероприятиям.

тыс. р.

Наименование основного мероприятия	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
1. ОМ «Безопасность школьных перевозок» (КЦСР 5111500000)	13 161,2	46 682,0	33 520,8	увелич. в 3,5 раза
2. ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000)	631 019,3	319 640,4	-311 378,9	-49,3
3. ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000)	3 620 512,5	2 253 289,0	-1 367 223,5	-37,8
4. ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5112100000)	111 720,8	159 339,3	47 618,5	42,6
5. ОМ «Обеспечение доступа обучающихся к цифровой образовательной инфраструктуре» (КЦСР 5112600000)	23 515,2	0,0	-23 515,2	-100,0
6. ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания при создании дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (КЦСР 5112800000)	32 163,9	19 865,9	-12 298,0	-38,2
7. ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (КЦСР 5112900000)	580 000,0	0,0	-580 000,0	-100,0
8. ОМ «Благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации» (КЦСР 5113100000)	69 536,8	0,0	-69 536,8	-100,0
итого	5 081 629,7	2 798 816,6	-2 282 813,1	-44,9

Как видно из таблицы, в целом объем финансирования мероприятий на 2022 год сократился по сравнению с уровнем 2021 года на 44,9% (2 282 813,1 тыс. р.) с 5 081 629,7 тыс. р. до 2 798 816,6 тыс. р., что обусловлено, в том числе, отсутствием финансирования основных 2-х мероприятий: по ликвидации последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года и благоустройству зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (в 2021 году – 649 536,8 тыс. р.).

Мероприятия, финансируемые в 2021 году по ОМ «Обеспечение доступа обучающихся к цифровой образовательной инфраструктуре» (23 515,2 тыс. р.) в 2022 году перенесены в состав регионального проекта «Современная школа».

Наибольшее сокращение финансирования наблюдается по основным мероприятиям:

- «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000) – на 1 367 223,5 или 37,8 %, с 3 620 512,5 тыс. р. до 2 253 289,0 тыс. р.;

- «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000) – на 311 378,9 или в 1,97 раза, с 631 019,3 тыс.р. до 319 640,4 тыс. р.

1.4.1. По ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000) на предоставление субсидий местным бюджетам предусмотрено 319 640,4 тыс. р. за счет средств областного бюджета, с уменьшением на 311 378,9 тыс. р. (49,3%).

Средства распределены 22 МО на проведение капитального ремонта зданий 22 муниципальных школ, ранее включенных в Госпрограмму³²:

Объект/мероприятие	тыс. р.	
	2022 г.	2023 г.
1.Капитальный ремонт здания МБОУ «СОШ № 15» в жилом районе Гидростроитель города <i>Братска</i>	10 000,0	91 521,0
2.Капитальный ремонт (замена окон) в здании МБОУ «СОШ № 8 имени Бусыгина М.И.» по адресу: г. <i>Усть-Илимск</i> , ул. Георгия Димитрова, 10	7 231,3	0,0
3.Капитальный ремонт МОУ «Школа № 8 в г. Черемхово», по адресу: г. <i>Черемхово</i> , ул. Ленина, 19	10 000,0	51 447,0
4.Капитальный ремонт помещений бассейна МКОУ «Янгелевская СОШ» по адресу: <i>Нижнеилимский район</i> , р.п. Янгель, м-он Звездный, дом 6А	17 513,6	7513,5
5.Капитальный ремонт зданий МКОУ Шелеховская СОШ по адресу: <i>Тайшетский район</i> , с. Шелехово, ул. Первомайская, д. 8	20 000,0	37 960,9
6.Капитальный ремонт здания МБОУ Балаганская СОШ № 1, по адресу: п. <i>Балаганск</i> , ул. Дворянова, 12	20 000,0	18 456,5
7.Капитальный ремонт СОШ <i>Боханский район</i> с. Укыр, ул. Школьная, 20	20 000,0	45 025,9
8.Капитальный ремонт здания МОУ Зулумайская СОШ Зиминского района по адресу: <i>Зиминский район</i> , с. Зулумай, ул. Центральная, д. 28	10 715,9	0,0
9.Капитальный ремонт здания МОУ ИРМО «Уриковская СОШ» по адресу: <i>Иркутский р-н</i> , с. Урик, ул. Братьев Ченских, 2а	20 000,0	15 088,9
10.Капитальный ремонт здания «МКОУ Манзурская СОШ», расположенного по адресу: <i>Кацугский район</i> , с. Манзурка, ул. Школьная, 3	20 000,0	57 429,8
11.Выборочный капитальный ремонт спального корпуса на 50 мест МКОУ «СОШ с. Макарово», по адресу: <i>Киренский район</i> , с. Макарово, ул. Полевая, 12	11 200,9	0,0
12.Капитальный ремонт здания МКОУ «Луговская общеобразовательная школа», по адресу: <i>Мамско-Чуйский район</i> , р.п. Луговский, ул. Школьная, 26	20 000,0	0,0
13.Капитальный ремонт МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11 г. Нижнеудинск» по адресу: г. <i>Нижнеудинск</i> , ул. Гагарина, 2А	12 521,6	12 521,6
14.Капитальный ремонт здания школы в с. Хареты <i>Нукутского района</i>	10 000,0	72 142,3
15.Капитальный ремонт здания МБОУ «Майская СОШ. Корпус № 2» по адресу: <i>Осинский район</i> , с. Майск, ул. Тракторная, 6А	7 826,6	0,0
16.Капитальный ремонт здания МОУ «Гуранская СОШ», расположенного по адресу: <i>Тулунский район</i> , с. Гуран, ул. Николаева, 2	12 433,3	0,0
17.Капитальный ремонт здания МОУ «Железнодорожная СОШ № 1», расположенного по адресу: <i>Усть-Илимский район</i> , р.п. Железнодорожный, ул. Больничная, д. 21	11 689,7	78 259,2
18.Капитальный ремонт здания МОУ СОШ №2 УКМО по адресу: г. <i>Усть-Кут</i> , ул. Пролетарская, 2 (литера А)	20 000,0	14 023,0
19.Капитальный ремонт здания МКОУ Светлолобовская СОШ по адресу: <i>Усть-Удинский район</i> , село Светлолобово, ул. Нагорная 12 А	10 683,7	10 683,6
20.Капитальный ремонт здания МБОУ СОШ № 90 по адресу: <i>Чунский район</i> , р.п. Чунский, ул. Мира, 31	20 000,0	81 021,2
21.Капитальный ремонт МБОУ ППР «СОШ № 4» по адресу: г. <i>Шелехов</i> , 1 микрорайон, дом № 48	11 984,1	11 984,1
22.Капитальный ремонт здания средней МОУ Олойская СОШ по адресу: <i>Эхирит-Булагатский район</i> , с. Олой, ул. Школьная, 21	15 839,8	0,0
ВСЕГО	319 640,4	605 108,5

³² Согласно проекту Госпрограммы, прошедшей экспертизу.

Следует отметить, что ни на 2022 год, ни на плановый период 2023 года субсидии на капитальный ремонт зданий детских садов не предусмотрены³³. При этом, по результатам проведенного Минстроем отбора в перечень на предоставление субсидии на 2022-2024 годы включены 74 объекта дошкольного образования.

Кроме того, на 2022-2024 годы отобрано 100 объектов общеобразовательных организаций³⁴, требующих проведения капитального ремонта.

Таким образом, с учетом отобранных объектов имеется значительная потребность в средствах для предоставления субсидий.

1.4.2. Бюджетные ассигнования по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КСЦР 5111800000) предусмотрены в сумме 2 253 289,0 тыс. р., с уменьшением на 1 367 223,5 тыс. р. (37,7%), на капитальные вложения в объекты государственной собственности в сфере образования и предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций.³⁵

Источниками финансового обеспечения основного мероприятия являются средства областного бюджета в сумме 1 730 892,4 тыс. р., федерального бюджета – 70 000,0 тыс. р., иные источники (средства ПАО Газпром) – 452 396,6 тыс. р.

На капитальные вложения 5-ти объектов государственной собственности (2-х школ, 3-х детских садов) планируется направить 668 242,3 тыс. р., в том числе 2-х объектов в п. Жигалово за счет иных источников – 452 396,6 тыс. р., 3-х объектов в рамках Программы по восстановлению объектов после наводнения³⁶ - 215 845,7 тыс. р.:

Объект	Ист-к	тыс. р.	
		2022 г.	2023 г.
Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере образования (КСЦР 5111821700, 51118R0790)	Всего	668 242,3	137 891,0
	ОБ	145 845,7	34 472,8
	ФБ	70 000,0	103 418,2
	ИИ	452 396,6	0,0
1.Строительство детского сада на 240 мест в пос.Жигалово Жигаловского района	ИИ	272 396,6	0,0
2.Строительство общеобразовательной школы на 520 учащихся в пос.Жигалово Жигаловского района	ИИ	180 000,0	0,0
3.Проектирование и строительство школы на 1275 мест в мкр. Березовая Роща г.Тулун	ОБ	70 000,0	0,0
4.Строительство объекта «Детский сад на 140 мест в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области»	Всего	79 179,0	69 945,5
	ОБ	59 179,0	17 236,4
	ФБ	20 000,0	51 709,1
5.Строительство объекта «Детский сад на 140 мест в г. Тулун Иркутской области с использованием проекта повторного применения»	Всего	66 666,7	68 945,5
	ОБ	16 666,7	17 236,4
	ФБ	50 000,0	51 709,1

³³ В областном бюджете на 2021 год субсидии на капитальный ремонт детских садов предусмотрены в сумме 73 450,2 тыс. р.

³⁴ Распоряжение Минстроия от 09.09.2021 № 59-699-мр «О предоставлении муниципальным образованиям Иркутской области субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций».

³⁵ Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций.

³⁶ Программа по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р (ред. от 02.10.2021).

Как установлено в ходе экспертизы Госпрограммы, средства на строительство детского сада и школы в п. Жигалово перенесены с 2021 года в связи с тем, что в текущем году контракты на строительство объектов не заключены, так как не получены положительные заключения экспертизы; на проектирование и строительство школы на 1275 мест в мкр. Березовая Роща г. Тулун в сумме 70 000,0 тыс. р. - в связи с отставанием субподрядной организации от графика производства работ.

Перенос срока завершения мероприятия по проектирование и строительство школы на 1275 мест в мкр. Березовая Роща г. Тулун требует корректировки Программы по восстановлению объектов после наводнения (предусмотрен 2021 год).

Ассигнования на предоставление в 2022 году **субсидий** местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции объектов предусмотрены в сумме **1 585 046,7 тыс. р.**

Распределение субсидий произведено 10 МО на строительство, реконструкцию 10 объектов образования, в том числе 1 детский сад и 9 школ, ранее включенных в Госпрограмму:

Объект/мероприятие	тыс. р.		
	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Субсидии местным бюджетам на финансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций	1 585 046,7	1 320 625,8	629 143,2
1.Реконструкция МБДОУ «Детский сад «Гномик» (капитальный ремонт, новое строительство) в <i>Ольхонском районе</i> , п. Хужир, ул. Обручева, 10	68 739,6	0,0	0,0
2.Школа на 725 мест в микрорайоне «Рудуправление» г. <i>Слюдянка</i>	405 480,4	0,0	0,0
3.Школа на 520 учащихся в г. <i>Нижнеудинск</i> Нижнеудинского района	37 547,4	0,0	0,0
4.Детское образовательное учреждение пшкола-сад по адресу: <i>Тайшетский район</i> , с. Старый Акульшет, ул. Бирюсинская, 28	291 130,5	0,0	0,0
5.Здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ № 75 по адресу: г. <i>Иркутск</i> , ул. Академическая, 5	48 526,1	99 563,5	0,0
6.Реконструкция МКОУ Шелеховского района «Большелугская средняя общеобразовательная школа № 8», блок № 1, расположенная по адресу: <i>Шелеховский район</i> , пос. Большой Луг, ул. 2-я Железнодорожная, 17. 1 этаж	160 518,4	0,0	0,0
7.Строительство образовательного комплекса (школа на 60 учащихся и детский сад на 20 мест) в п. <i>Соцгородок Нижнеилимского района</i>	215 597,0	0,0	0,0
8.«Средняя общеобразовательная школа на 352 учащихся в городе Зима Иркутской области» (г. <i>Зима</i> , ул. Коммунистическая, 54)	341 330,6	0,0	0,0
9.Общеобразовательная школа в 26 микрорайоне города <i>Братска</i>	11 176,7	1 071 681,4	0,0
10.Школа среднего (полного) общего образования на 250 учащихся в с. <i>Тихоновка Боханского района</i>	5 000,0	0,0	0,0
11.Первый этап реконструкции - Спортивный зал в р.п. Шумский <i>Нижнеудинского района</i> МКОУ «Шумская СОШ»	0,0	71 606,8	51 820,3
12.Строительство объекта: «Детский сад на 240 мест в г. <i>Тулун</i>	0,0	0,0	147 507,8
13.Строительство объекта: «Детский сад на 240 мест г. <i>Тулун</i> с использованием объекта повторного применения»	0,0	0,0	160 050,9
14.Центр развития творчества детей и юношества «Кристалл» г. Тулун	0,0	77 774,1	269 764,2

Следует отметить, что по результатам проведенного Минстроем отбора, в перечень получателей субсидий в 2022-2024 годах на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции включены 19 объектов сферы образования 17 МО (2 детских сада, 17 школ)³⁷.

³⁷ Распоряжение Минстроя от 09.09.2021 № 59-700-мр.

Кроме того, на 2022 год **не предусмотрены** субсидии на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования и общего образования. Вместе с тем, согласно распоряжению Минстроя от 09.09.2021 № 59-697-мр на предоставление субсидии в 2022 году отобрано 11 объектов 6 МО (8 детских садов, 3 школы).

В рамках ликвидации ЧС в плановом периоде 2023-2024 годов предусмотрено финансирование на реализацию следующих мероприятий в рамках выполнения Программы по восстановлению объектов после наводнения: «Строительство спортивного зала МКОУ «Шумская средняя общеобразовательная школа» р.п. Шумский Нижнеудинского района», «Строительство объекта: «Детский сад на 240 мест в г. Тулун, Иркутской области», «Строительство объекта: «Детский сад на 240 мест г. Тулун Иркутской области с использованием объекта повторного применения», «Центр развития творчества детей и юношества «Кристалл».

КСП отмечает, что планирование мероприятий по строительству объектов образования в г. Тулуне на 2024 год **не согласуется** с Программой, которой 2023 год определен сроком завершения намеченных мероприятий.

1.4.3. На реализацию **основного мероприятия «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области»** (КЦСР 5112100000) ассигнования увеличены по сравнению с 2021 годом на 47 618,5 тыс. р. или на 42,6%, с 111 589,8 тыс. р. до 159 339,3 тыс. р., информация в разрезе мероприятий основного мероприятия представлена в таблице:

тыс. р.

Наименование основного мероприятия, мероприятия	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Основное мероприятие «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5112100000)	111 720,8	159 339,3	47 618,5	42,6
Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5112172934)	84 001,2	85 000,0	998,8	1,2
Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5112172988)	24 978,5	35 444,4	10 465,9	41,9
Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5112172993)	2 741,1	38 894,9	36 153,8	^В 13 раз

В сравнении с 2021 годом существенное увеличение объема субсидий муниципальным образованиям предусмотрено на:

➤ приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5112172988) – дополнительно 10 465,9 тыс. р. (41,9%), рост с 24 978,5 тыс. р. до 35 444,4 тыс. р.;

Объем средств для оснащение мебелью образовательных организаций в 2022 году рассчитан для 13-и муниципальных образований - 35 444,4 тыс. р. (6 406 мест) по средней стоимости комплекта мебели на 1 обучающегося 6 147 р., с учетом предельного уровня софинансирования, установленного распоряжением Правительства Иркутской области от

17.06.2021 № 336-рп для каждого муниципального образования (применен коэффициент корректировки исходя из объема предусмотренного финансирования 0,988767523); на 2023 год – для 8-и муниципальных образований (4 521 мест) – 23 921 тыс. р., на 2024 год – для 9-и муниципальных образований (3 319 мест) - 18 699,5 тыс. р.

Следует отметить, что в соответствии с Положением о предоставлении субсидии муниципальным образованиям на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах) № 422-пп³⁸ предоставление субсидий предусмотрено в году, следующем за годом проведения отбора, в пределах лимитов бюджетных обязательств, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета (п.3 Положения № 422-пп).

При этом, проведение отбора согласно п.7 Положения № 422-пп производится на основании документов, представленных муниципальными образованиями в Минобразования в срок до 1 августа года, предшествующего году предоставления субсидии (соответственно, ежегодно).

Критерием отбора является наличие на территории муниципального образования общеобразовательной организации, в которой проводился капитальный ремонт с привлечением средств областного бюджета в рамках ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности.» Госпрограммы, а также завершение капитального ремонта в году, предшествующему году предоставления субсидии, либо в году предоставления субсидии (п.п. 1), 3) п. 4 Положения № 422-пп).

Таким образом, Положением № 422-пп не предусмотрено формирование перечня муниципальных образований – получателей субсидии на плановый период (второй и третий годы после года проведения отбора).

В нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса РФ и Положения № 422-пп субсидии распределены на 2023 и 2024 годы (приложение 14, таблица 4).

Согласно п.9 Положения № 422-пп Минобразования области по результатам рассмотрения документов в течение 10 рабочих дней, со дня окончания срока подачи документов (1 августа) принимает решение о предоставлении субсидий или об отказе в предоставлении субсидий в форме правового акта и размещает его на своем официальном сайте в сети Интернет. В истекшем периоде 2021 года такой правовой акт Минобразования области не размещен.

➤ на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5112172993) – дополнительно 36 153,8 тыс. р., увеличение в 13 раз, с 2 741,1 тыс. р. до 38 894,9 тыс. р.

Средства распределены на оснащение общеобразовательной школы на 550 мест с бассейном по адресу: Иркутская область, г. Саянск, микрорайон «Ленинградский», д. 22, строящейся с привлечением средств федерального бюджета (срок окончания строительства 2021 год) в соответствии с положением о предоставлении субсидий № 488-пп³⁹, критерием отбора являлось наличие на территории муниципального образования строящегося объекта, предназначенного для осуществления образовательной деятельности по

³⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 22.05.2019 № 422-пп (ред. от 13.08.2021) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

³⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 22.06.2020 № 488-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, с привлечением средств федерального бюджета в рамках государственной программы РФ «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642.

➤ на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5112172934) предусмотрено 85 000 тыс. р., с незначительным ростом к уровню 2021 года – на 998,8 (1,2%).

В соответствии с Положением о предоставлении субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций № 1072-пп⁴⁰ предоставление субсидий должно осуществляться по результатам конкурсного отбора в году, следующем за годом проведения конкурсного отбора.

Критериями отбора муниципальных образований для получения субсидии являются наличие на территории муниципального образования общеобразовательной организации, для которой в течение трех лет, предшествующих году проведения отбора, не приобретались средства обучения и воспитания за счет средств областного бюджета, а также наличие у данной организации потребности в приобретении средств обучения и воспитания.

Отбор осуществляется Минобразования в течение 10 рабочих дней со дня окончания срока представления документов муниципальными образованиями (на 2022 год - до 1 сентября 2021 года), информация о победителях отбора подлежит размещению на официальном сайте министерства в течение 3-х рабочих дней со дня определения победителей. На момент настоящей экспертизы соответствующая информация о результатах конкурсного отбора не размещена. Распределение субсидий между муниципальными образованиями на 2022 год к Законопроекту не представлено.

По оперативной информации Минобразования отбор муниципальных образований не проводился, планируется внесение изменений в действующий Порядок № 1072-пп с изменением условий участия муниципальных образований в отборе и сроков его проведения.

Между тем, в соответствии с пунктом 4 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ нераспределение субсидий муниципальным образованиям при утверждении общего объема субсидии не предусмотрено.

Наименования мероприятий входящих в состав основного мероприятия не отражают их содержание (целевое назначение), кроме того **полагаем необходимым упорядочить правовое регулирование порядка предоставления вышеуказанных субсидий в одном правовом акте.** Данный вывод вытекает из текстовой части паспорта подпрограммы (п.5), где определено, что Порядок предоставления и распределения указанных субсидий из областного бюджета местным бюджетам устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области – фактически действует несколько правовых актов, регламентирующих порядок предоставления субсидий по отдельным мероприятиям, входящим в состав основного мероприятия.

⁴⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 17.12.2020 № 1072-пп (ред. от 13.08.2021) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

1.4.4. По ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания при создании дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (КЦСР 5112800000) предусмотрены субсидии муниципальным образованиям на 2022 год в сумме 19 865,9 тыс. р. с сокращением от уровня 2021 года на 38,2 % (12 298 тыс. р.).

Субсидии предоставляются в соответствии с Положением № 651-пп⁴¹ в целях оснащения новых мест, созданных при приобретении строительстве, реконструкции, капитальном ремонте муниципальных объектов дошкольного образования средствами обучения и воспитания по примерному перечню средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ дошкольного образования, соответствующих современным условиям обучения, и нормативу стоимости оснащения одного места воспитанника указанными средствами обучения и воспитания, утвержденному правовым актом министерства (далее - норматив стоимости).

Средства предоставляются по результатам отбора на основании пакета документов, представленных муниципальными образованиями. Всего планируется оснастить 10 дошкольных образовательных организаций в 8-и муниципальных образованиях области из расчета ввода 1250 мест. При нормативе стоимости оборудования⁴² в размере 45 600 р./место расчетная потребность в средствах субсидии составляет 49 243,7 тыс. р., таким образом, предусмотренный Законопроектом объем ассигнований (19 865,9 тыс. р.) лишь на 40,3% обеспечивает необходимую потребность в средствах, **недостаток финансирования составляет 29 377,8 тыс. р.**

В рамках основного мероприятия на 2022 год предусмотрено оснащение новых мест, созданных в результате строительства, приобретения 9 объектов, 1 объекта (детский сад комбинированного вида №19 г. Саянск) после проведения капитального ремонта.

Следует отметить, что в проект распределения субсидии включено приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 60 мест по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, с Тугутуй», на основании действующей редакции Госпрограммы. Вместе с тем, финансирование мероприятия проектом Госпрограммы на 2022 год не предусмотрено.

1.4.5. По ОМ «Безопасность школьных перевозок» (КЦСР 5111500000) Законопроектом предусмотрены ассигнования на 2022 год в объеме 46 682 тыс. р., что в 3,5 раза выше показателя 2021 года (13 161,2 тыс. р.).

Порядком предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам № 271-пп⁴³ предусмотрено предоставление субсидий на приобретение автобусов по результатам отбора муниципальных образований.

Критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидии является отсутствие в муниципальных образовательных организациях, реализующих

⁴¹ Постановление Правительства Иркутской области от 13.08.2019 № 651-пп (ред. от 13.08.2021) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных дошкольных образовательных организаций в Иркутской области при создании в них дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет».

⁴² Распоряжение министерства образования Иркутской области от 11.08.2021 № 1362-мр (норматив стоимости оснащения одного места воспитанника средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ дошкольного образования, соответствующих современным условиям обучения).

⁴³ Постановление Правительства Иркутской области от 13.05.2016 № 271-пп (ред. от 30.12.2019) «Об утверждении Положения о предоставлении из областного бюджета местным бюджетам субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение школьных автобусов для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно» (далее – Порядок № 271-пп).

основные общеобразовательные программы (далее - образовательные организации), школьных автобусов, либо наличие школьных автобусов, с года выпуска которых прошло более 10 лет, либо количество детей, нуждающихся в ежедневном подвозе к месту обучения, в расчете на одно посадочное место в имеющихся школьных автобусах более одного.

Предоставление субсидии осуществляется в году, следующем за годом проведения отбора, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета. Таким образом, Порядком № 271-пп не предусмотрены правила отбора муниципальных образований для предоставления субсидии в плановом периоде.

Бюджетные ассигнования на 2022 год распределены 7-и муниципальным образованиям на приобретение 19-и школьных автобусов с учетом средней стоимости автобусов по маркам и предельного уровня софинансирования Иркутской области, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 17.06.2021 № 336-рп, на общую сумму 46 682 тыс. р., на 2023 год – 14-и муниципальным образованиям на приобретение 23 автобусов – на сумму 57 578,5 тыс. р.; на 2024 год – 15-и муниципальным образованиям на приобретение 25 автобусов – на сумму 62 800 тыс. р.

Перечень муниципальных образований – получателей субсидии в 2022 году соответствует результатам отбора муниципальных образований, проведенного в 2021 году, закрепленным в распоряжении Минобразования от 14.09.2021 № 1531-мр.

Таким образом, распределение на 2023 и 2024 годы субсидий муниципальным образованиям (приложение 14, таблица 1) осуществлено в нарушение требований статьи 139 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 271-пп.

1.5. В составе подпрограммы, как и в 2021 году предусмотрено финансирование двух региональных проектов:

➤ **«Современная школа»** (КСЦР 511E1000000) с объемом финансирования 1 512 164,5 тыс. р., что больше ассигнований 2021 года на 556 784,9 тыс. р. за счет включения в регпроект 2-х мероприятий ранее финансируемых в составе отдельных основных мероприятий, а также увеличения объемов ассигнований по отдельным мероприятиям – информация представлена в таблице:

тыс. р.

Наименование регионального проекта, мероприятия	Закон на 2021 от 25.10.21	Законопроект на 2022 год	Изменение (%)	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100%
Региональный проект «Современная школа» на 2019-2024 годы	955 379,6	1 512 164,5	556 784,9	58,3
«Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях»	653 371,8	707 303,4	53 931,6	8,25
«Поддержка образования для детей с ограниченными возможностями здоровья. Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам»	14 711,6	23 849,4	9 137,8	62,1
«Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах»	237 413,1	229 036,9	-8 376,2	-3,7
Проведение оценки качества общего образования в организациях, реализующих общеобразовательные программы, расположенных на территории Иркутской области	1 173,3	5 173,3	4 000	в 4,4 раза
Повышение профессиональной компетенции педагогов	3 773,2	2 829,9	-943,3	-25,0
Реализация мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методологического сопровождения педагогических работников и	20 794,0	12 142,1	-8 651,9	-41,6

Наименование регионального проекта, мероприятия	Закон на 2021 от	Законопроект на 2022 год	Изменение (%)	
управленческих кадров				
Создание детских технопарков «Кванториум»	21 361,8	21 444,2	82,4	0,4%
Повышение уровня профессионального мастерства по дополнительным профессиональным программам педагогических работников и управленческих кадров системы общего образования, дополнительного образования детей и профессионального образования	7 727,3	12 749,5	5 022,2	65,0%
«Модернизация инфраструктуры общего образования»	0,0	134 458,0	134 458,0	x
«Единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек»	46 000,0*	46 000,0	0,0	0,0
Реализация мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области	202 531,8*	317 177,8	114 646,0	56,6

*ресурсное обеспечение предусматривалось по отдельным основным мероприятиям

В сравнении с 2021 годом предусмотрено увеличение ассигнований на мероприятия:

- проведение оценки качества общего образования в организациях, реализующих общеобразовательные программы, расположенных на территории Иркутской области – на 4 000 тыс. р. (в 4,4 раза) с 1 173,3 тыс. р. до 5 173,3 тыс. р.;

- повышение уровня профессионального мастерства по дополнительным профессиональным программам педагогических работников и управленческих кадров системы общего образования, дополнительного образования детей и профессионального образования – на 5 022,2 тыс. р. (65 %) с 7 727,3 тыс. р. до 12 749,5 тыс. р.;

- оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях – на 53 931,6 тыс. р. (8,2%) с 653 371,8 тыс. р. до 707 303,4 тыс. р.

С 2022 года предусмотрены ассигнования на реализацию **нового мероприятия** «Модернизация инфраструктуры общего образования» (строительство школы на 520 мест, г. Нижнеудинск, мкр. Восточный) в сумме **134 458 тыс. р.**, в том числе с привлечением средств федерального бюджета в объеме 129 079,6 тыс. р.

Также, на **создание новых мест** в общеобразовательных организациях в рамках РП «Современная школа» предусмотрено предоставление субсидий в сумме **707 303,4 тыс. р.**, с увеличением на 53 931,6 тыс. р. Источниками финансирования являются средства областного бюджета в сумме 358 356,7 тыс. р., федерального бюджета в сумме 348 946,7 тыс. р.

тыс. р.

Объект/мероприятие	Ист-к	2022 г.	2023 г.	2024 г.
		Всего	707 303,4	595 261,6
Создание новых мест в общеобразовательных организациях	ОБ	358 356,7	148 815,4	232 838,6
	ФБ	348 946,7	446 446,2	698 515,8
	Всего	707 303,4	0	0
Строительство общеобразовательной школы по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска	ОБ	358 356,7	0	0
	ФБ	348 946,7	0	0
	Всего	0	595 261,6	931 354,4
Строительства школы по ул. Ярославского г. Иркутска	ОБ	0	148 815,4	232 838,6
	ФБ	0	446 446,2	698 515,8
	Всего	0	595 261,6	931 354,4

Кроме того, за счет средств областного и федерального бюджетов⁴⁴ предусмотрена реализация мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению объектов после наводнения путем переноса 2-х объектов с мероприятия по строительству объектов государственной собственности Ом «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования»:

Объект/мероприятие	Ист-к	тыс. р.		
		2022 г.	2023 г.	2024 г.
Софинансирование расходных обязательств ИО по реализации мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории ИО	Всего	317 177,8	442 843,6	0,0
	ОБ	217 177,8	110 710,9	0,0
	ФБ	100 000,0	332 132,7	0,0
Строительство школы-сад на 128 мест в д.Евдокимова Тулунского района	Всего	186 666,7	221 421,8	0,0
	ОБ	121 666,7	53 355,4	0,0
	ФБ	65 000,0	166 066,4	0,0
Строительство объекта: "Средняя общеобразовательная школа на 250 мест по адресу: Иркутская область, город Тулун ул. Заречная, 4а"	Всего	130 511,1	221 421,8	0,0
	ОБ	95 511,1	55 355,5	0,0
	ФБ	35 000,0	166 066,3	0,0

➤ «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (КЦСР 511Р200000) объемом финансирования на 2022 год сокращен в сравнении с 2021 годом с 1 151 495,7 тыс. р. до 122 202,7 тыс. р., на 1 029 293 тыс. р. (89,4%), в том числе за счет средств областного бюджета на 102 151 тыс. р. и средств федерального бюджета – на 927 142 тыс. р.

В 2022 году предусмотрены субсидии муниципальным образованиям на создание дополнительных мест для детей в образовательных организациях для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет., на строительство объекта «Детский сад на 300 мест в г.Слюдянка»:

Объект/мероприятие	Ист-к	тыс. р.	
		2022 г.	2023 г.
Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	Всего	122 202,7	157 310,6
	ОБ	4 888,2	6 292,5
	ФБ	117 314,5	151 018,1
Детский сад на 300 мест в г.Слюдянка	Всего	122 202,7	157 310,6
	ОБ	4 888,2	6 292,5
	ФБ	117 314,5	151 018,1

2. По подпрограмме «Развитие профессионального образования» (КЦСР 512000000) предусмотрено финансирование в объеме 5 071 861,5 тыс. р., что на 536 454,7 тыс. р. или на 9,6 % ниже уровня 2021 года (5 608 316,2 тыс. р.). Источниками финансирования являются средства:

- областного бюджета – 4 961 055,5 тыс. р., меньше уровня 2021 года на 578 449,6 тыс. р.(5 539 505,1 тыс. р.)
- федерального бюджета – 59 721,1 тыс. р., больше уровня 2021 года на 9 090 тыс. р. (68 811,1 тыс. р.);
- иные источники – 51 084,9 тыс. р. (в 2021 году не предусмотрены).

⁴⁴ Софинансирование за счет средств местных бюджетов не предусматривается.

Ассигнования спланированы на реализацию 3-х ведомственных целевых программ (ВЦП), 6-и основных мероприятий (ОМ), 1-го регионального проекта (РП), информация об изменении объемов финансирования в сравнении с 2021 годом представлена в таблице:

тыс. р.

Наименование подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, регионального проекта	Закон на 2021 от 25.10.21	Бюджет на 2022 год	Изменение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000)	5 608 316,2	5 071 861,5	-536 454,7	-9,6
1. ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КЦСР 5120100000)	4 610 362,3	4 099 048,7	-511 313,6	-11,1
2. ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» (КЦСР 5120200000)	72 939,7	64 788,2	-8 151,5	-11,2
3. ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» (КЦСР 5120500000)	69 175,2	62 338,1	-6 837,1	-9,9
1. ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (КЦСР 5120600000)	324 774,0	330 339,9	5 565,9	1,7
2. ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (КЦСР 5120900000)	397 188,8	340 733,9	-56 454,9	-14,2
3. ОМ «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области» (КЦСР 5121000000)	26 513,3	20 452,0	-6 061,3	-22,9
4. ОМ «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (КЦСР 5121100000)	6 486,3	6 065,4	-420,9	-6,5
5. ОМ «Оснащение и монтаж многофункциональных спортивных площадок государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных министерству образования Иркутской области» (КЦСР 5121300000)	5 343,1	25 099,0	19 755,9	увеличение в 4,7 раза
6. ОМ «Ежемесячное денежное вознаграждение педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, за классное руководство (кураторство)» (КЦСР 5121400000)	68 811,1	0,0	-68 811,1	-100,0
7. ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5121200000)	0,0	51 084,9	51 084,9	x
1. РП «Повышение конкурентоспособности профессионального образования» (КЦСР 512Е600000) (2021 год – РП «Молодые профессионалы»)	26 722,4	71 911,4	+45 189	увеличение в 2,7 раза

2.1. В 2022 году предусмотрены ассигнования на реализацию **нового основного мероприятия** «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5121200000) с объемом финансирования – **51 084,9 тыс. р.**

Финансирование предусмотрено за счет безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром» - 16 384,9 тыс. р. (проектные и изыскательские работы на строительство многопрофильного техникума на 300 мест с общежитием на 150 мест в п. Жигалово) и благотворительного фонда «Илим-Гарант» - 34 700 тыс. р. (разработка проектно-сметной документации для строительства здания учебного корпуса ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг»).

2.2. Увеличены ассигнования в 2022 году на ОМ «Оснащение и монтаж многофункциональных спортивных площадок государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных министерству образования Иркутской области» (КЦСР 5121300000) – на 19 755,9 тыс. р. или в 4,7 раза, с 5 343,1 тыс. р. до **25 099 тыс. р.**

Средства предусмотрены во исполнение Перечня поручений Губернатора Иркутской области от 20.06.2020, в целях создания многофункциональных спортивных площадок при общежитиях государственных профессиональных образовательных организаций. Создание многофункциональных спортивных площадок планируется на базе 4-х профессиональных образовательных организаций (ГБПОУ ИО «Иркутский гидрометеорологический техникум», ГБПОУ ИО «Усть-Кутский промышленный техникум», ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства», ГБПОУ ИО «Иркутский региональный колледж педагогического образования»).

При этом имеется не обеспеченная финансированием **потребность** в средствах на проведение капитального ремонта зданий общежитий и учебных корпусов указанных и иных профессиональных образовательных учреждений на сумму **100 000 тыс.р.**

2.3. По основному мероприятию «Ежемесячное денежное вознаграждение педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, за классное руководство (кураторство)» (КЦСР 5121400000) не запланировано финансирование в связи с не распределением средств федерального бюджета на указанные цели на момент формирования Законопроекта, в 2021 году предусмотрено 68 811,1 тыс. р. на предоставление выплат педагогам за кураторство с 01.09.2021.

2.4. Сокращение ассигнований сложилось по ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КЦСР 5120100000) с 4 610 362,3 тыс. р. до 4 099 048,7 тыс. р., на 511 313,6 тыс. р. или 11,1%, в том числе по мероприятиям:

- гранты некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя (КЦСР 5120121030) уменьшены на 8 194,6 тыс. р. (39 %) с 20 832,8 тыс. р. до 12 638,2 тыс. р.

Гранты предусмотрены для 3-х организаций, оказывающих услуги по предоставлению среднего профессионального образования в соответствии с контрольными цифрами приема (ФГБОУ ВО «БГУ, ФГБОУ ВО «ИГМУ», ЧПОУ ИТЭТ). По расчетам Минобразования плановый объем субсидии с учетом проекта нормативов на оказание услуг на 2022 год в соответствии с контрольными цифрами приема составляет 16 824,3 тыс. р., необеспеченная финансированием **потребность в средствах до конца 2022 года составляет 4 186,1 тыс. р. (24,9%).**

- иные мероприятия сгруппированы по единому КЦСР 5120129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области», всего на 2022 год предусмотрено 4 086 410,5 тыс. р., с сокращением от уровня 2021 года (4 589 529,5 тыс. р.) на 503 119 тыс. р. (11%), что обусловлено применением понижающих корректирующих коэффициентов при планировании бюджетных ассигнований в соответствии с Методикой № 35н-мпр.

По данному КЦСР предусмотрено финансирование на реализацию образовательных программ среднего профессионального образования, основных программ

профессионального обучения; материально-техническое оснащение государственных профессиональных образовательных организаций; содержание имущества государственных профессиональных образовательных организаций; оказание мер социальной поддержки обучающимся, стипендии и иные денежные выплаты; иные мероприятия.

Тем самым в областном бюджете не выделены социально значимые мероприятия по оказанию мер социальной поддержки обучающимся, что отмечалось КСП области и ранее, при экспертизе закона об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В рамках ВЦП предусмотрен ряд мероприятий, реализуемых профессиональными образовательными организациями, подведомственными Минобразования области.

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлены гарантии для обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении: питание, обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, др.

В соответствии со ст.12 Закона области от 10.07.2014 № 91-ОЗ слушатели, студенты, обучающиеся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, за исключением слушателей и студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами, обеспечиваются государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области бесплатным питанием.

Статьей 34 Федерального закона от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение питанием отнесено к мерам социальной поддержки и стимулирования, что указывает на приоритетность и значимость этого направления для формирования и отражения объема бюджетных ассигнований на финансирование соответствующих расходов.

Социальная поддержка обучающихся является комплексом мер, установленных государством в целях обеспечения получения образования обучающимися, направленных на их материальное обеспечение, предоставление им государственных социальных льгот, прав и гарантий, предусмотренными законодательными актами Российской Федерации.

С учетом изложенного, принимая во внимание социальный характер и значимость отношений по организации питания обучающихся, КСП области обращает внимание на необходимость и целесообразность выделения в структуре ВЦП отдельного мероприятия по обеспечению питанием учащихся с присвоением ему кода целевой статьи расходов.

Как указано КСП области при экспертизе Госпрограммы на 2022 год, предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на оказание мер социальной поддержки (обеспечение питанием обучающихся по профессиям квалифицированных рабочих и программам профессионального обучения; детей-сирот и оставшихся без попечения родителей; обеспечение ежегодно обмундированием обучающихся из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей) обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования – 259 368,9 тыс. р. обеспечивает лишь 77,3% расчетной потребности в средствах по нормативам (335 599,4 тыс. р.).

На выплату стипендий и других денежных выплат ассигнования уменьшены на 14 163,4 тыс. р. (6,5%) с 218 235,6 тыс. р. до 204 072,2 тыс. р.

Учитывая, что планируемое количество получателей стипендии в показателях ВЦП не изменяется - 29 099 человек, также в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Минобразования планируется повышение базового размера стипендии с 431 р. с учетом индексации до 447,8 р. предусмотренный объем бюджетных ассигнований является недостаточным. Правовой акт Иркутской области, устанавливающий повышение базового размера стипендии на 2022 год на момент проведения настоящей экспертизы отсутствует.

Компенсационные выплаты на питание студентов предусмотрены в соответствии с нормами статьи 12 Закона области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» из размера **129 р. в месяц** с начислением районного коэффициента в соответствии с федеральным законодательством. КСП области неоднократно обращала внимание, что размер указанной выплаты с 2014 года не индексировался, что не соответствует цели ее предоставления, поскольку размер компенсации не соотносится с потребительскими ценами на продукты питания.

2.5. В целях поощрения студентов, обучающихся по программам высшего и среднего профессионального образования, а также привлечения их для дальнейшей работы на территории Иркутской области в рамках подпрограммы на 2021 год предусмотрено финансирование 2-х основных мероприятий.

2.5.1. Ассигнования на реализацию основного мероприятия ОМ «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (КЦСР 5121100000) предусмотрены в сумме 6 065,4 тыс. р. с сокращением к уровню 2021 года (6 486,3 тыс. р.) на 6,5% (420 тыс. р.)

Средства предусмотрены на ежемесячные денежные выплаты студентам, обучающимся по договорам о целевом обучении в образовательных организациях **высшего и среднего** профессионального образования целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории области в соответствии с Законом Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» в размере 3 450 р.

Согласно пункту 2 статьи 3 указанного Закона требованиям размер ежемесячной денежной выплаты подлежит ежегодной индексации. Пунктом 4 статьи 5 Законопроекта установлен размер индексации ежемесячных денежных выплат - 1,038.

Потребность в средствах на ежемесячные денежные выплаты обучающимся на 2022 год с учетом повышения на 3,8% (3 581,1 р. в месяц на 1 обучающегося) составляет 8 268,8 тыс. р. (125 человек с января по июнь и 160 человек с сентября по декабрь - студентов высших учебных заведений и 62 человека с января по июнь и 59 человек с сентября по декабрь - студентов средних профессиональных образовательных организаций).

Таким образом, Законопроектом обеспечено **73,4%** от расчетной потребности в средствах на выплаты обучающимся по договорам о целевом обучении при условии 100% успеваемости, **дополнительная потребность** составит **2 203,4 тыс. р.**

2.5.2. Ассигнования на реализацию основного мероприятия «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего

образования Иркутской области» (КСЦР 512100000) предусмотрены в сумме 20 452 тыс. р., с сокращением от уровня 2021 года (26 513,3 тыс. р.) на 22,9% (на 6 061,3 тыс. р.).

Средства запланированы в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2018 № 303-пп на предоставление единовременных выплат студентам высших учебных заведений, имеющим награды по результатам участия во всероссийских и региональных олимпиадах, иных конкурсах (не являющимся получателями ежемесячных выплат по Закону области № 94-ОЗ).

Потребность в средствах на выплаты определена министерством из расчета установленного размера выплаты 5 750 р. в месяц на человека, с учетом планируемого числа получателей в 2022 году (от 435 до 500 человек в течение года), всего на год – 30 072,5 тыс. р.

2.6. В рамках реализации Национального проекта «Образование» предусмотрено финансирование регионального проекта «Повышение конкурентоспособности профессионального образования» (Молодые профессионалы).

На 2022 год Законопроектом предусмотрены ассигнования в объеме 71 911,4 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета - 59 721,1 тыс. р. и областного бюджета – 12 190,3 тыс. р., с ростом к 2021 году (26 722,4 тыс. р.) на 45 189 тыс. р.

Софинансирование за счет средств федерального бюджета планируется на создание (обновление) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования в соответствии с распределением межбюджетных трансфертов приложением № 33 к Проекту закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на 2022 год в сумме 59 721,1 тыс. р., 2023 год - 65 643,9 тыс. р., 2024 год – 76 210,9 тыс. р.

Финансирование в 2022 году предусмотрено для оснащения мастерских профессиональных образовательных организаций современным демонстрационным оборудованием, в том числе 3-х техникумов, подведомственных Минобразования – 51 792,9 тыс. р. и 1 медицинского колледжа, подведомственного Минздраву – 10 416,7 тыс. р.

Концепция создания (обновления) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование» государственной программы РФ «Развитие образования» в Иркутской области (прилагается), утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 24.06.2021 № 351-рп⁴⁵.

Планируется создание к 2024 году 110 современных мастерских (с учетом созданных в 2019 - 2021 годах) на базе профессиональных образовательных организаций Иркутской области по 7 направлениям: искусство, дизайн и сфера услуг- 11 ед.; строительство – 22 ед.; информационные и коммуникационные технологии – 12 ед.; обслуживание транспорта и логистика – 11 ед.; промышленные и инженерные технологии – 22 ед.; сельское хозяйство – 11 ед.; социальная сфера – 21 ед., в том числе медицинского профиля – 7 ед.

3. По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КСЦР 5130000000) предусмотрены ассигнования в сумме 1 037 605,5 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета

⁴⁵ «О создании (обновлении) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования».

– 847 949,1 тыс. р., федерального бюджета 189 656,4 тыс. р.

В сравнении с 2021 годом финансирование уменьшено на 219 934,2 тыс. р. или на 17,5 %, с 1 257 539,7 тыс. р. до 1 037 605,5 тыс. р., в том числе по мероприятиям:

тыс. р.

Наименование подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, регионального проекта	Закон на 2021 от 25.10.21	Бюджет на 2022 год	Изменение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000)	1 257 539,7	1 037 605,5	-219 934,2	-17,5
ОМ «Создание единой информационно-образовательной среды» (КЦСР 5130100000)	14 398,5	12 958,7	-1 439,8	-10,0
ОМ «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5130200000)	597 211,1	366 777,2	-230 433,9	-38,6
ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (КЦСР 5130300000)	213 192,6	193 066,1	-20 126,5	-9,4
ОМ «Информационная безопасность детей» (КЦСР 5130400000)	282,6	254,3	-28,30	-10,0
ОМ «Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5130500000)	0,0	174 567,7	174 567,7	-
РП «Успех каждого ребенка» (КЦСР 513Е200000)	146 734,5	132 322,7	-14 411,8	-9,8
РП «Цифровая образовательная среда» (КЦСР 513Е400000)	285 720,4	157 658,8	-128 061,6	-44,8

3.1. Сокращение ассигнований по ОМ «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5130200000) составило с 597 211,1 тыс. р до 366 777,2 тыс. р., на 230 433,9 тыс. р. (38,6%).

Существенно сокращен объем финансирования на проведение капитальных ремонтов подведомственных Минобразования учреждений – на 224 468,6 тыс. р. или в 3,7 раза, с 307 998,6 тыс. р. до 83 530 тыс. р.

Предусмотренный объем средств позволит провести капитальный ремонт лишь в 3-х коррекционных образовательных учреждениях и 3-х учреждениях среднего профессионального образования из 108-и подведомственных областных государственных учреждений, тогда как по данным министерства значительное количество зданий находится в эксплуатации более 50 лет, общая потребность в средствах на проведение капитального ремонта в которых на 2022 год составляет 236 860 тыс. р.

На кадровое и организационно-штатное обеспечение деятельности Минобразования ассигнования предлагается утвердить в сумме 144 998,9 тыс. р. с сокращением к 2021 году на 1 347,5 тыс. р.

Расходы на оплату труда предусматриваются с учетом установления должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственным гражданским служащим в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг, должностных окладов работников, занимающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы и вспомогательного персонала в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 11.12.2019 № 306-уг, фонд оплаты труда государственных служащих сформирован в соответствии с Законом области № 2-ОЗ⁴⁶

Объем средств, рассчитанный по нормативам, учтен в Законопроекте с применением корректирующего понижающего коэффициента (0,95), в связи с чем, для обеспечения выплат в соответствии с законодательством дополнительно потребуется порядка 6 429 тыс. р.

⁴⁶ Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз (ред. от 30.06.2021) «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

3.2. В рамках подпрограммы предусмотрено финансирование нового основного мероприятия «Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5130500000) в целях реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», с объемами финансового обеспечения на 2022 год - 174 567,7 тыс. р., 2023 год – 150 814,5 тыс. р., 2024 год – 200 252,6 тыс. р.

В 2022 году средства предусмотрены Законопроектом для финансирования мероприятий по оснащению инженерно-техническими средствами зданий и территорий муниципальных образовательных организаций в целях обеспечения антитеррористической безопасности в 13-и муниципальных образованиях Иркутской области и подведомственных Минобразования учреждений 1 и 2 категории опасности (на установку систем оповещения при эвакуации; охранно-тревожной сигнализации; ограждение территорий и др.).

КСП области отмечает, что на момент проведения настоящей экспертизы расходное обязательство по предоставлению субсидий муниципальным образованиям на указанные цели не принято, также отсутствует правовой акт, определяющий нормативы расходов на обеспечение образовательных организаций инженерно-техническими средствами в целях антитеррористической безопасности в зависимости от категории опасности объектов.

3.3. Финансирование ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (КЦСР 5130300000) предусмотрено на 2022 год в объеме 193 066,1 тыс. р., с сокращением к уровню 2021 года на 20 126,5 тыс. р. (9,4%).

В этой связи КСП области обращает внимание, что одним из мероприятий ВЦП является обеспечение проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, на финансирование которого в 2022 году планируется направить 157 069,2 тыс. р., что на 8 007,1 тыс. р. ниже уровня 2021 года. При проведении КСП области экспертно-аналитического мероприятия в текущем году установлена необходимость обеспечения пунктов проведения выпускных экзаменов техническими средствами и расходными материалами для обеспечения проведения государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) с учетом установленных Минпросвещения РФ требований, а также перехода на новую технологию сканирования.

По информации Минобразования расчетная потребность в средствах на обновление материально-технических средств (сканеров, принтеров, персональных компьютеров и др.) на 2022 год составляет 46 941,7 тыс. р., предусмотрены Законопроектом ассигнования на указанные цели в объеме 5 848,7 тыс. р. (КЦСР 5130329999), что позволит обеспечить пункты проведения ГИА расходными материалами (потребность – 2 321,7 тыс. р.) и частично обновить технические средства (на 3 527 тыс. р.). Вместе с тем для обеспечения бесперебойного функционирования 260 пунктов проведения ГИА **дополнительная потребность в средствах составляет 41 093 тыс. р.**

3.4. Сокращено финансирование на реализацию региональных проектов на 2022 год:

3.4.1. «Цифровая образовательная среда» (КСЦР 513E400000) - 128 061,6 тыс. р. (44,8%) с 285 720,4 тыс. р. до 157 658,8 тыс. р., средства предусмотрены на:

- оснащение образовательных организаций современными информационно-коммуникационными технологиями – 139 427,9 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 133 850,7 тыс. р.;

- создание региональных центров цифрового образования детей «IT-куб» - 17 443,6 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 16 745,8 тыс. р.

3.4.2. «Успех каждого ребенка» (КЦСР 513E200000) – сокращено по сравнению с уровнем 2021 года на 14 411,8 тыс. р. (9,8%), с 146 734,5 тыс. р. до 132 322,7 тыс. р.

Предусмотрено в 2022 году за счет средств областного бюджета – 122 369,8 тыс. р., федерального бюджета – 9 952,9 тыс. р. на финансирование мероприятий:

3.4.2.1. Предоставление субсидий местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом – 110 765,8 тыс. р., в том числе за счет областного бюджета – 100 812,9 тыс. р., федерального бюджета – 9 952,9 тыс. р.

Порядок распределения субсидий муниципальным образованиям в рамках мероприятия предусмотрен Положением, утвержденным Постановлением Правительства Иркутской области № 427-пп⁴⁷.

Под мероприятиями по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом понимается проведение капитального ремонта спортивных залов в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.

Субсидии распределяются между муниципальными образованиями, прошедшими отбор, в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете, исходя из стоимости реализации мероприятия в соответствии со сводным сметным расчетом стоимости реализации мероприятия, с учетом предельного уровня софинансирования Иркутской области.

Критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий является наличие на территории муниципальных образований общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и (или) малых городах, нуждающихся в улучшении условий для занятия физической культурой и спортом.

Согласно пункту 4 предоставление субсидий осуществляется в году, следующем за годом проведения отбора, министерством в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета. Распределение субсидий на плановый период Положением № 427-пп не предусмотрено.

Приложением 14 (таблица 11) к проекту закона в 2022 году получателями субсидии на общую сумму 110 765,8 тыс. р. определены 13 муниципальных образований по результатам проведенного отбора Минобразованием (распоряжение от 12.07.2021 № 1241-мр).

⁴⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 08.07.2016 № 427-пп (ред. от 23.06.2021) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом».

Распределение субсидий на 2023 год - 110 577,3 тыс. р. для 11 муниципальных образований и на 2024 год - 111 844,7 тыс. р. для 10 муниципальных образований осуществлено в нарушение требований статьи 139 БК РФ.

3.4.2.2. Создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных образовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся (создание детских технопарков «Кванториум») - за счет средств областного бюджета 20 493 тыс. р., что на 10% (2 277 тыс. р.) ниже уровня финансирования мероприятия в 2021 году;

3.4.2.3. Реализация дополнительных профессиональных программ (повышение квалификации и профессиональная переподготовка) педагогических работников педагогических работников образовательных организаций – 1 063,9 тыс. р., что на 40% (709,2 тыс. р.) ниже уровня 2021 года (1 773,1 тыс. р.).

4. По подпрограмме «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КСЦР 5140000000), финансируемой за счет средств областного бюджета, ассигнования предусмотрены в сумме 16 645,9 тыс. р. с сокращением к уровню 2021 года на 4 483,7 тыс. р. или на 21,2%.

В рамках подпрограммы ассигнования предусмотрены на реализацию 6-и основных мероприятий и 1-го регионального проекта.

Сокращение финансирования на 2022 год предусмотрено по 4-м основным мероприятиям, в большей мере по ОМ «Организация и проведение мероприятий, направленных на воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности» - 3 301 тыс. р. (49 %) с 6 738,2 тыс. р. до 3 437,2 тыс. р.

На реализацию РП «Социальная активность» (Иркутская область) (КСЦР 514E800000) сокращены ассигнования на 10% или 617,2 тыс. р., с 6 173,3 тыс. р. до 5 556,1 тыс. р., наибольшее сокращение предусмотрено на реализацию комплекса проектов и мероприятий, направленных на формирование и развитие способностей, личных компетенций для самореализации и профессионального развития студенческой молодежи – в сумме 525,5 тыс. р., сокращено с 5 265,9 тыс. р. до 4 739,4 тыс. р.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» на 2022 год предлагается утвердить в объеме **55 875 273,2 тыс. р.**, с уменьшением к параметрам областного бюджета на 2021 год - на 10 689 887,6 тыс. р. или 16,1 %.

В общем объеме расходов областного бюджета на реализацию госпрограмм Иркутской области расходы на Госпрограмму составят в 2022 году – **26,9 %**.

В рамках Госпрограммы на 2022 год предусмотрено предоставление 14 субсидий местным бюджетам, в том числе новой – на оснащение инженерно-техническими средствами зданий и территорий муниципальных образовательных организаций в целях обеспечения антитеррористической безопасности, на общую сумму 25 513 029,1 тыс. р., что в структуре ассигнований на Госпрограмму составляет 45,7%.

2. Уменьшение ассигнований отмечается по всем 4-м подпрограммам в пределах от 9,6 % до 21,2 %, что обусловлено в основном применением корректирующих коэффициентов при планировании расходов областного бюджета (расходы на оплату труда – 0,95; субсидии бюджетным и автономным учреждениям – 0,9; субвенции на образование – 0,85), а также исключением отдельных мероприятий в связи с истечением срока их реализации, нераспределением средств федерального бюджета, поступление которых осуществлялось в 2021 году и планируется в 2022 году.

3. Больше сокращение ассигнований сложилось по подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КСЦР 5110000000) – на 9 929 015 или на 16,6 %.

Финансовое обеспечение подпрограммы составляет 89 % ассигнований Госпрограммы - 49 749 160,3 тыс. р., ассигнования предусмотрены за счет областного бюджета – 44 760 164,6 тыс. р., федерального бюджета – 4 536 599,1 тыс. р., иных источников – 452 396,6 тыс. р.

Не предусматривается финансирование основных 2-х мероприятий: по ликвидации последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года и благоустройству зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (в 2021 году – 649 536,8 тыс. р.).

3.1. Наибольшее снижение объемов финансирования приходится на ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» - сокращение на 6 616 440,7 тыс. р. (на 14,8%), с 44 649 197,6 тыс. р. до 38 032 756,9 тыс. р.:

- субвенции муниципальным образованиям на дошкольное образование (КЦСР 5111373010) - сокращены на 2 352 457,2 тыс. р. или на 13,7 % (17 200 291,5 тыс. р.), предусмотрены в сумме 14 847 834,3 тыс. р.,

- субвенции муниципальным образованиям на общее образование (КЦСР 5111373020) сокращены на 4 263 983,5 тыс. р. или на 15,5 % (27 448 906,1 тыс. р.), предусмотрены в сумме 23 184 922,6 тыс. р.

По действующим нормативам, утвержденным Законом области № 115-оз, недостаток средств составляет 5 519 063,2 тыс. р., в том числе на общее образование – 3 674 806,7 тыс. р., на дошкольное образование - 1 844 256,5 тыс. р.

Расчётно по нормативам, предложенным проектом закона № ПЗ-875, объем ресурсного обеспечения мероприятия на 2022 год с учетом данных государственной статистики на начало 2021 года (323 452 учащихся, 141 840 воспитанников) составляет 45 436 435,8 тыс. р., в том числе на дошкольное образование - 17 735 576,1 тыс. р., на общее образование – 27 700 859,7 тыс. р.

С учетом этого, не обеспеченный финансированием объем потребности в субвенции на 2022 год составляет 7 403 678,9 тыс. р., в том числе на общее образование - 4 515 937,1 тыс. р., на дошкольное - 2 887 741,8 тыс. р.

Законопроектом на 2022 год (38 032 756,9 тыс. р.) субвенции на обеспечение госгарантий обеспечены на 83,7 % от расчетной потребности, определенной по Проекту нормативов на 2022 год.

КСП области обращает внимание на неполноту правового регулирования отношений, связанных с формированием субвенций на обеспечение госгарантий на образование. Так, отсутствует закон субъекта РФ, предусматривающий предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта РФ, который содержал бы порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема этих субвенций (ч.2.1 ст.140 БК РФ).

Также методики распределения субвенций не утверждены законом субъекта РФ (ч.3 ст. 140 БК РФ).

Действующий порядок планирования бюджетных ассигнований с применением понижающих корректирующих коэффициентов (в части субвенции на образование – 0,85) не соответствует требованиям ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» по финансовому обеспечению полномочий субъекта РФ по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и

бесплатного образования в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Порядком планирования бюджетных ассигнований предусмотрено сокращение ассигнований на 2022 год и на плановый период.

В совокупности эти нарушения приводят к определению объема субвенций на обеспечение госгарантий на образование ежегодно в недостаточных объемах.

3.2. На ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» сокращены ассигнования на 1 367 223,5 тыс. р. или на 37,8%, с 3 620 512,5 тыс. р. до 2 253 289 тыс. р.

3.3. На ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» сокращены ассигнования на 311 378,9 тыс. р. или на 37,8%, с 631 019,3 тыс. р. до 319 640,4 тыс. р.

3.4. На РП «Содействие занятости» сокращены ассигнования на 1 029 293 тыс. р. (89,4%) с 1 151 495,7 тыс. р. до 122 202,7 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – на 927 142 тыс. р. и средств областного бюджета – 102 151 тыс. р.

4. По подпрограмме «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000) финансирование уменьшено на 536 454,7 тыс. р. или на 9,6 %.

Снижен объем ассигнований на ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КЦСР 5120100000) - на 511 313,6 тыс. р. или на 11,1%, с 4 610 362,3 тыс. р. до 4 099 048,7 тыс. р., в рамках которой предоставляются субсидии на выполнение государственных заданий на оказание образовательных услуг среднего профессионального образования бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными Минобразования (58 учреждений), и предоставление грантов некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по программам среднего профессионального образования (3 организации).

5. По ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000) предусмотрено сокращение финансирования на 219 934,2 тыс. р. или на 17,5% с 1 257 539,7 тыс. р. до 1 037 605,5 тыс. р.

По ОМ «Государственная политика в сфере образования» - на 230 433,9 тыс. р. или на 38,6%, с 597 211,1 тыс. р. до 366 777,2 тыс. р., в том числе на проведение капитальных ремонтов образовательных организаций, подведомственных Минобразования, в сравнении с 2021 годом уменьшены средства на 224 468,6 тыс. р. или в 3,7 раза, с 307 998,6 тыс. р. до 83 530 тыс. р., что позволит обеспечить проведение капитальных ремонтов зданий лишь 6-и подведомственных Минобразования учреждений (в ведении министерства состоит 108 образовательных организаций).

6. По ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000) сокращение составляет 4 483,7 тыс. р. или на 21,2%, с 21 129,6 тыс. р. до 16 645,9 тыс. р., наибольшее сокращение предусмотрено по мероприятиям:

ОМ «Организация и проведение мероприятий, направленных на воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности» (КЦСР 5140100000) – на 3 301 тыс. р. или на 49%, с 6 738,2 тыс. р. до 3 437,2 тыс. р.;

ОМ «Организация и проведение олимпиад, конференций, конкурсов и иных мероприятий научно-интеллектуальной направленности с детьми и молодежью» - на 432,6 тыс. р. или на 10%, с 4326,1 тыс. р. до 3 893,5 тыс. р.;

РП «Социальная активность (Иркутская область)» - на 617,2 тыс. р. или на 10%, с 6173,3 тыс. р. до 5 556,1 тыс. р.

7. В целом необеспеченная финансированием потребность в средствах на оплату труда работников образовательных организаций с начислениями на заработную плату на 2022 год составляет 1 611 252,2 тыс. р. (подведомственных Минобразования - 1 597 307,4 тыс. р., Минздравоохранения - 13 944,8 тыс. р.)

Объем финансирования, предусмотренный Законопроектом на 2022 год, не позволит обеспечить достижение прогнозируемого размера средней заработной платы педагогических работников организаций общего и среднего профессионального образования на 2022 год - 46 296,3р. в целях выполнения предусмотренных Указами Президента РФ соотношений зарплаты педагогов, а также является недостаточным для сохранения уровня средней заработной платы 2021 года (43 561,9 р.).

8. В соответствии с действующими нормативами, утвержденными Законом области № 115-оз⁴⁸, необходимый объем средств на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в 14-ти частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам на 2022 год в расчете на 4 068 учащихся составляет 275 848 тыс. р.

Предусмотренный Законопроектом объем финансового обеспечения на эти цели – **149 740,1 тыс. р.** обеспечивает лишь **54,3%** от расчетной потребности по действующим нормативам.

Недостаток финансирования для обеспечения выполнения требований Федерального закона № 273-ФЗ на 2022 год составляет **126 107,9 тыс. р.**

9. Бюджетные ассигнования на бесплатное питание обучающихся предусмотрены на 2022 год в объеме 2 414 228,6 тыс. р. с сокращением от уровня 2021 года на 5,8% или на 149 206,1 тыс. р., в том числе на питание учащихся в начальных классах – на 100 047,4 тыс. р. (4,9 %) и питание обучающихся из числа детей с ограниченными возможностями здоровья – на 58 517,5 тыс. р. (24,8 %).

В отступление от требований п.п.4 п.5 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам № 675-пп⁴⁹, порядки предоставления и распределения органам местного самоуправления субсидий в целях софинансирования их расходных обязательств по организации бесплатного питания, утвержденные постановлениями Правительства Иркутской области от 01.09.2020 № 725-пп⁵⁰, № 864-пп⁵¹, не содержат методик распределения субсидий.

⁴⁸ Закон Иркутской области от 18.12.2020 N 115-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

⁴⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп (ред. от 15.07.2021) «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета» (вместе с «Правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области»).

⁵⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 01.09.2020 № 725-пп (ред. от 19.02.2021) «Об организации бесплатного питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области».

⁵¹ Постановление Правительства Иркутской области от 21.10.2019 № 864-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств

В соответствии со статьей 2 Закона области № 38-ОЗ⁵², Порядком предоставления субсидий частным общеобразовательным организациям № 668-пп⁵³ в Законопроекте предусмотрены субсидии для обеспечения обучающихся по программам начального общего образования в частных общеобразовательных организациях не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, а также бесплатным питьевым молоком на сумму 13 931,3 тыс. р. Данный объем средств обеспечивает **55,4% расчетной потребности по нормативам¹⁵** на 2022 год (25 159,6 тыс. р.). **Дополнительная потребность** на обеспечение бесплатным горячим питанием и питьевым молоком 1 758 учащихся в 14-ти частных общеобразовательных организациях до конца 2022 года составляет **11 228,3 тыс. р.**

Финансирование субсидий муниципальным образованиям на обеспечение питанием обучающихся ОБЗ, предусмотренное Законопроектом в объеме **177 886 тыс. р.** составляет **61% от расчетной потребности.** **Дополнительная потребность составляет 113 976,7 тыс. р.**

10. Субсидии муниципальным образованиям на приобретение средств обучения и воспитания для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций (КЦСР 5112172934) в сумме 85 000,0 тыс. р. в отступление от пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, порядка, установленного Положением № 1072-пп⁵⁴, на 2022 год не распределены.

11. В состав ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций» включено три мероприятия, наименования которых не отражают их отличительных особенностей, кроме того, целесообразно **упорядочить правовое регулирование порядков предоставления вышеуказанных субсидий в одном правовом акте**, как это определено в текстовой части паспорта подпрограммы (п.5) – фактически действует несколько правовых актов, регламентирующих порядок предоставления субсидий по отдельным мероприятиям, входящим в состав основного мероприятия.

12. Распределение субсидий муниципальным образованиям в Законопроекте на плановый период 2023 и 2024 годы осуществлено с нарушением норм статьи 139 Бюджетного кодекса РФ в отсутствие в порядках о предоставлении субсидий правил отбора муниципальных образований на плановый период:

- субсидии муниципальным образованиям на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), распределяемые в соответствии с Положением № 422-пп;

- субсидии муниципальным образованиям на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, распределяемые в соответствии с Порядком № 427-пп;

муниципальных образований Иркутской области на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

⁵² Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

⁵³ Постановление Правительства Иркутской области от 21.09.2021 N 668-пп «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий частным общеобразовательным организациям для обеспечения обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, а также бесплатным питьевым молоком».

⁵⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 17.12.2020 № 1072-пп (ред. от 13.08.2021) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

- субсидии муниципальным образованиям на приобретение школьных автобусов, распределяемые в соответствии с Порядком № 271-пп.

13. По ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания при создании дополнительных мест для детей в возрасте до 7 лет в образовательных организациях, осуществляющих деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (КЦСР 511280000) предусмотрены субсидии муниципальным образованиям на 2022 год в сумме 19 865,9 тыс. р. с сокращением от уровня 2021 года на 38,2 % (12 298 тыс. р.).

Планируется оснастить 10 дошкольных образовательных организаций в 8-и муниципальных образованиях области (ввод 1250 мест). При нормативе стоимости оборудования⁵⁵ в размере 45 600 р./место расчетная потребность в субсидии составляет 49 243,7 тыс. р., Законопроектом обеспечено 40,3% (19 865,9 тыс. р.) потребности в средствах. **Недостаток финансирования составляет 29 377,8 тыс. р.**

14. С 2022 года предусмотрены ассигнования на реализацию **новых мероприятий:**

«Модернизация инфраструктуры общего образования» (строительство школы на 520 мест, г. Нижнеудинск, мкр. Восточный) в сумме **134 458 тыс. р.**, в том числе с привлечением средств федерального бюджета в объеме 129 079,6 тыс. р.

«Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности Иркутской области» с объемом финансирования – **51 084,9 тыс. р.**

Финансирование предусмотрено за счет безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром» - 16 384,9 тыс. р. (проектные и изыскательские работы на строительство многопрофильного техникума на 300 мест с общежитием на 150 мест в п. Жигалово) и благотворительного фонда «Илим-Гарант» - 34 700 тыс. р. (разработка проектно-сметной документации для строительства здания учебного корпуса ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг»).

15. По ОМ «Оснащение и монтаж многофункциональных спортивных площадок государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных Минобрнауки России» увеличены ассигнования на 19 755,9 тыс. р. или в 4,7 раза, с 5 343,1 тыс. р. до **25 099 тыс. р.**

Средства предусмотрены на исполнение Перечня поручений Губернатора Иркутской области от 20.06.2020, в целях создания многофункциональных спортивных площадок при общежитиях государственных профессиональных образовательных организаций. Создание многофункциональных спортивных площадок планируется на базе 4-х профессиональных образовательных организаций (ГБПОУ ИО «Иркутский гидрометеорологический техникум», ГБПОУ ИО «Усть-Кутский промышленный техникум», ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства», ГБПОУ ИО «Иркутский региональный колледж педагогического образования»).

При этом имеется не обеспеченная финансированием **потребность** в средствах на проведение капитального ремонта зданий общежитий и учебных корпусов указанных и иных профессиональных образовательных учреждений на сумму **100 000 тыс. р.**

16. Объем бюджетных ассигнований на оказание мер социальной поддержки (обеспечение питанием обучающихся по профессиям квалифицированных рабочих и программам профессионального обучения; детей-сирот и оставшихся без попечения

⁵⁵ Распоряжение министерства образования Иркутской области от 11.08.2021 № 1362-мр (норматив стоимости оснащения одного места воспитанника средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ дошкольного образования, соответствующих современным условиям обучения).

родителей; обеспечение ежегодно обмундированием обучающихся из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей) обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобрнауки – 259 368,9 тыс. р. обеспечивает лишь **77,3% расчетной потребности в средствах по нормативам** (335 599,4 тыс. р.).

17. Компенсационные выплаты на питание студентов в размере **129 р. в месяц** с начислением районного коэффициента в соответствии с федеральным законодательством с 2014 года не индексируются, что не соответствует цели их предоставления, поскольку размер компенсации не соотносится с потребительскими ценами на продукты питания, на что КСП области указывает неоднократно.

18. Финансирование регионального проекта **«Повышение конкурентоспособности профессионального образования» (Молодые профессионалы)** на 2022 год предусмотрено в объеме 71 911,4 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета - 59 721,1 тыс. р. и областного бюджета – 12 190,3 тыс. р., с ростом на 45 189 тыс. р. к 2021 году (26 722,4 тыс. р.).

19. Объем расходов на оплату труда работников Минобрнауки рассчитан по нормативам с применением корректирующего понижающего коэффициента (0,95), для обеспечения выплат в соответствии с нормативами дополнительно потребуется расчетно 6 429,0 тыс. р.

20. В 2022 году предусмотрено финансирование нового основного мероприятия **«Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5130500000)** с объемами финансового обеспечения на 2022 год - 174 567,7 тыс. р., 2023 год – 150 814,5 тыс. р., 2024 год – 200 252,6 тыс. р.

На момент проведения настоящей экспертизы порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям на указанные цели не принят, также отсутствует правовой акт, определяющий нормативы расходов на обеспечение образовательных организаций инженерно-техническими средствами в целях антитеррористической безопасности в зависимости от категории опасности объектов.

21. **Дополнительная потребность в средствах на оснащение 260 пунктов проведения государственной итоговой аттестации (обновление материально-технических средств - сканеров, принтеров, персональных компьютеров и др.) на 2022 год составляет 41 093 тыс. р.**

7.2. ГП «Развитие здравоохранения»

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы (КЦСР 5200000000) предлагается утвердить на 2022 год в объеме 36 268 801,2 тыс. р., на 2023 год – 33 701 514,4 тыс. р., на 2024 год – 34 002 328,9 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета на 2022 год – 4 418 528,7 тыс. р., на 2023 год – 4 024 273,3 тыс. р., на 2024 год – 4 481 124,2 тыс. р.

В пояснительной записке к Законопроекту объем финансирования госпрограммы за счет средств федерального бюджета на 2022 год указан в сумме 4 454 747,2 тыс. р., или превышен на 36 218,5 тыс. р. (поступления от ПАО «Газпром» по договору пожертвования).

По сравнению с уровнем 2021 года финансирование госпрограммы на 2022 год (36 268 801,2 тыс. р.) уменьшено на 1 821 505,2 тыс. р., или на 4,8 %, в том числе в связи со снижением расходов на мероприятия по коронавирусной инфекции (в 2021 году – 3 546 039,4 тыс. р., в Законопроекте на 2022 год – 418 500 тыс. р.).

Финансирование из федерального бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом снизилось на 2 846 739,1 тыс. р. (на 39,2 %), в основном, за счет целевых средств на

мероприятия по коронавирусной инфекции (на эти цели в 2021 году поступило 2 313 868,4 тыс. р., в 2022 году – не предусмотрены).

Доля расходов на ГП «Развитие здравоохранения» в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась и составила 17,2 % (в первоначальной и действующей редакции Закона о бюджете на 2021 год – 15,9 %).

Проект областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован на основании госпрограммы (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп), последние изменения в которую, связанные с его составлением, прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области 21.10.2021.

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. Финансирование госпрограммы планируется по четырем разделам областного бюджета. Более половины средств 19 199 453,7 тыс. р. (или 52,9 %) приходится на раздел 10 «Социальная политика», что обусловлено отражением по данному разделу средств на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области (в 2021 году – 17 431 377,2 тыс. р., на 2022 год – 18 115 484,6 тыс. р.). По разделу 09 «Здравоохранение» предусмотрено 16 993 502,7 тыс. р. (46,8 %), по разделу 02 «Национальная оборона» – 67 304 тыс. р. (0,2 %), по разделу 07 «Образование» – 8 540,8 тыс. р. (0,02 %).

Главными распорядителями бюджетных средств определены Минздрав в объеме 32 458 447,8 тыс. р. (89,5%), Минстрой – 3 807 767,6 тыс. р. (10,5 %), Минобразования – 2 585,8 тыс. р. Данные о финансовом обеспечении госпрограммы в разрезе подпрограмм представлены в следующей таблице.

тыс. р.

Наименование	2021 год (Закон в ред. 25.10.2021)	Проект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	38 090 306,4	36 268 801,2	-1 821 505,2	-4,8
- ОБ	30 825 038,6	31 814 054,0	989 015,4	3,2
- ФБ	7 265 267,8	4 418 528,7	-2 846 739,1	-39,2
- ИИ	-	36 218,5	36 218,5	100,0
в том числе по подпрограммам:				
«Развитие государственно-частного партнерства» (КЦСР 5230000000) (ОБ)	-	1 563 104,9	1 563 104,9	100,0
«Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	222 615,8	217 890,9	-4 724,9	-2,1
- ОБ	67 380,8	72 578,4	5 197,6	7,7
- ФБ	155 235,0	145 312,5	-9 922,5	-6,4
«Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	245 868,2	176 110,0	-69 758,2	-28,4
- ОБ	58 380,7	44 914,4	-13 466,3	-23,1
- ФБ	187 487,5	131 195,6	-56 291,9	-30,0
«Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	6 604 860,6	5 789 335,3	-815 525,3	-12,3
- ОБ	3 297 544,0	3 253 272,3	-44 271,7	-1,3
- ФБ	3 307 316,6	2 499 844,5	-807 472,1	-24,4
- ИИ	-	36 218,5	36 218,5	100,0
«Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	19 233 846,5	18 115 484,6	-1 118 361,9	-5,8
- ОБ	17 431 377,2	18 115 484,6	684 107,4	3,9
- ФБ	1 802 469,3	-	-1 802 469,3	-100,0
«Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	11 783 115,3	10 406 875,5	-1 376 239,8	-11,7
- ОБ	9 970 355,9	8 764 699,4	-1 205 656,5	-12,1
- ФБ	1 812 759,4	1 642 176,1	-170 583,3	-9,4

По сравнению с уровнем 2021 года увеличился объем бюджетных ассигнований по группе видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (**КВР 400**) – на 2 347 116,3 тыс. р. с 1 457 851,3 тыс. р. до 3 804 967,6 тыс. р. (или в 1,6 раза). В основном, это связано с расходами на строительство здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске в рамках подпрограммы «Развитие государственно–частного партнерства» (2022 год – 1 563 104,9 тыс. р., 2021 год – не предусмотрены) и строительство объектов в рамках основного мероприятия «Модернизация первичного звена здравоохранения» (2021 год – 142 505,8 тыс. р., 2022 год – 1 076 413,4 тыс. р.).

Увеличены ассигнования по группам видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (**КВР 300**) – на 2,7 % (с 20 044 898,8 тыс. р. до 20 595 197,7 тыс. р., или на 550 298,9 тыс. р.), что в основном обусловлено увеличением размера страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Снижение ассигнований наблюдается по группам видов расходов:

- «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (**КВР 100**) – на 4,7 % (с 1 141 890 тыс. р. до 1 087 815,2 тыс. р., или на 54 074,8 тыс. р.), что обусловлено применением к базовому объему расходов (на 1 июня 2021 года) понижающего корректирующего коэффициента 0,95 в соответствии с распоряжением Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр.

- «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (**КВР 200**) – на 42,5 % (с 3 335 173,3 тыс. р. до 1 918 372,8 тыс. р., или на 1 416 800,5 тыс. р.). В основном, это связано с расходами на приобретение медицинского оборудования и автомобильного транспорта в рамках основного мероприятия «Модернизация первичного звена здравоохранения» (2021 год – 1 318 712,2 тыс. р., 2022 год – 215 400,7 тыс. р.), а также снижением расходов на обеспечение лекарственными препаратами по решению врачебной комиссии (на 318 294,8 тыс. р.);

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (**КВР 600**) – на 13,9 % (с 10 277 642,4 тыс. р. до 8 847 798,7 тыс. р., или на 1 429 843,7 тыс. р.), что обусловлено снижением расходов, связанных с коронавирусной инфекцией; а также на высокотехнологичную медицинскую помощь; приобретение, поставку и монтаж модульных фельдшерско-акушерских пунктов и их оснащение – на 201 267,2 тыс. р. (2021 год – 273 267,2 тыс. р., 2022 год – 72 000 тыс. р.), и др.;

- «Межбюджетные трансферты» (**КВР 500**) – на 99,8 % (с 1 817 262,4 тыс. р. до 2 585,8 тыс. р., или на 1 814 676,8 тыс. р.), что связано с предоставлением в 2021 году бюджету ТФОМС средств, выделенных из федерального бюджета, на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках реализации территориальных программ ОМС в объеме 1 725 590,1 тыс. р. и на проведение углубленной диспансеризации лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, в объеме 76 879,2 тыс. р.;

- «Иные бюджетные ассигнования» (**КВР 800**) – на 22,6 % (с 15 588,2 тыс. р. до 12 063,4 тыс. р.).

Таким образом, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели запланированы в объеме 24,4 % от общей суммы расходов на госпрограмму, на социальное обеспечение и иные выплаты населению (льготное лекарственное обеспечение, уплата страховых взносов

на обязательное медицинское страхование неработающего населения) – 56,8 %, на капитальные вложения в объекты здравоохранения – 10,5 %.

2. По сравнению с уровнем 2021 года объем финансирования на 2022 год за счет средств федерального бюджета сократился на 2 846 739,1 тыс. р., или на 39,1 %.

Как указано выше, снижение произошло за счет целевых средств на мероприятия по коронавирусной инфекции (на эти цели в 2021 году поступило 2 313 868,4 тыс. р., в 2022 году – не предусмотрены).

Без учета средств на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, снижение составило 10,7 %, или 532 870,7 тыс. р. (2021 год – 4 951 399,4 тыс. р., 2021 год – 4 418 528,7 тыс. р.). Анализ предоставленных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2022 год приведен в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Объемы финансирования из ФБ			
	2021 год (Закон в ред. 25.10.2021)	Проект на 2022 год	Отклонение	%
Всего по Госпрограмме	7 265 267,8	4 418 528,7	-2 846 739,1	-39,2
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	1 812 759,4	1 642 176,1	-170 583,3	-9,4
ОМ «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0100000)	4 941,1	5 271,3	330,2	6,7
ОМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52К0200000)	274 022,3	289 411,0	15 388,7	5,6
ОМ «Паллиативная помощь» (КЦСР 52К1100000)	69 693,8	63 550,6	-6 143,2	-8,8
ОМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52К1200000)	1 214 368,8	1 010 929,0	-203 439,8	-16,8
Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 52KN100000)	101 809,0	129 182,3	27 373,3	26,9
Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (КЦСР 52KR300000)	140,7	184,4	43,7	31,1
Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52GN200000)	147 783,7	143 647,5	-4 136,2	-2,8
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	155 235,0	145 312,5	-9 922,5	-6,4
ОМ «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 5270100000)	155 235,0	145 312,5	-9 922,5	-6,4
ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	187 487,5	131 195,6	-56 291,9	-30,0
Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (КЦСР 529N700000)	187 487,5	131 195,6	-56 291,9	-30,0
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	3 307 316,6	2 499 844,5	-807 472,1	-24,4
ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	400 711,9	1 361,0	-399 350,9	-99,7
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0400000)	525 000,0	-	-525 000,0	-100,0
ОМ «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 52Г0700000)	1 917 617,0	1 917 617,0	-	-
Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52GN300000)	296 472,2	347 286,5	50 814,3	17,1
Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52GN200000)	167 515,5	233 580,0	66 064,5	39,4
ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	1 802 469,3	-	-1 802 469,3	-100,0
ОМ «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000)	1 802 469,3	-	-1 802 469,3	-100,0

Так, из федерального бюджета предоставлены средства на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 742 906,5 тыс. р. (в 2021 году – 751 363,3 тыс. р.), межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 261 268,8 тыс. р. (в 2021 году – 265 799,8 тыс. р.), оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – 211 771,5 тыс. р. (в 2021 году – 200 232,2 тыс. р.), реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально-значимыми заболеваниями – 80 308,3 тыс. р. (в 2021 году – 76 648,6 тыс. р.), развитие паллиативной медицинской помощи – 63 550,6 тыс. р. (в 2021 году – 69 693,8 тыс. р.), организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами по высокочувствительным нозологиям – 6 753,7 тыс. р. (в 2021 году – 6 642,3 тыс. р.), осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан – 1 361 тыс. р. (в 2021 году – 2 249,3 тыс. р.), на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 145 312,5 тыс. р. (в 2021 году – 155 235 тыс. р.), и др.

3. По региональным проектам, реализуемым в рамках национального проекта «Здравоохранение», ассигнования увеличены по сравнению с 2021 годом на 9,8 % (или на 106 171,7 тыс. р.), из них за счет средств федерального бюджета – на 83 867,7 тыс. р., или на 9,3 %; средств областного бюджета – на 22 304 тыс. р., или на 12,4 %. Наибольший рост предусмотрен по региональным проектам «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями». Информация приведена ниже в таблице.

тыс. р.

Наименование региональных проектов	Расходы на 2021 год (ОБ в ред. октября)			Расходы на 2022 год (Проект ГП)			Проект 2022/ 2021, %
	Всего	ОБ	ФБ	Всего	ОБ	ФБ	
1. «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (КЦСР 527N500000)	24 752,6	24 752,6	0,0	22 914,0	22 914,0	0,0	92,6
2. «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (КЦСР 529N700000)	195 307,5	7 820,0	187 487,5	136 662,1	5 466,5	131 195,6	70,0
3. «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 52KN100000)	200 276,9	98 467,9	101 809,0	258 276,9	129 094,6	129 182,3	129,0
4. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52KN200000)	321 456,9	6 157,7	315 299,2	383 212,8	5 985,3	377 227,5	119,2
5. «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52GN300000)	296 472,2	0,0	296 472,2	347 286,5	0,0	347 286,5	117,1
6. «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52KN400000)	42 500,0	42 500,0	0,0	38 609,8	38 609,8	0,0	90,8
7. «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (КЦСР 52KR300000)	140,7	0,0	140,7	184,4	0,0	184,4	131,1
8. «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (КЦСР 52KR400000)	680,0	680,0	0,0	612,0	612,0	0,0	90,0
Всего	1 081 586,8	180 378,2	901 208,6	1 187 758,5	202 682,2	985 076,3	109,8

4. Расходы на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, предусмотрены на 2022 год в сумме 418 500 тыс. р., или на 88,2 % меньше, чем в 2021 году (2021 год – 3 546 039,4 тыс. р.). В том числе на мероприятие «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции», финансируемое за счет средств областного бюджета, расходы предусмотрены со снижением на 626 809,7 тыс. р., или на 60% (2021 год – 1 045 309,7 тыс. р., на 2022 год – 418 500 тыс. р.). Данные приведены ниже в таблице.

тыс. р.

Направления расходов	2021 год (ОБ в ред. 25.10.2021)	Проект 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0000000)	427 931,1	100 000,0	-327 931,1	-76,6
«Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52K0122150, КЦСР 52K0322150, КЦСР 52K1222150), в том числе:	237 367,7	100 000,0	-137 367,7	-57,9
- на медицинскую эвакуацию пациентов с коронавирусной инфекцией для ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф»	46 596,6	-	-46 596,6	-
- на организацию оказания услуг по получению, учету, хранению и доставке в медицинские организации, подведомственные Минздраву области, вакцин для профилактики коронавирусной инфекции	13 154,8	-	-13 154,8	-
- на оплату услуг по получению, хранению и доставке лекарственных препаратов, приобретаемых Минздравом области за счет средств иного межбюджетного трансферта, предоставленного из резервного фонда Правительства РФ в целях финансового обеспечения мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях	19 221,4	-	-	-
- на предоставление гражданам в связи с подъемом заболеваемости новой коронавирусной инфекцией бесплатного обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения для лечения в стационарных условиях	158 394,9	100 000,0	-58 394,9	-36,9
«Финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» (КЦСР 52K1258430)	190 563,4	-	-190 563,4	-
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	1 315 639,0	318 500,0	- 997 139,0	-75,8
«Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52Г0122150), в том числе:	807 942,0	318 500,0	-489 442,0	-60,6
- приобретение кислорода	105 000,0	-	-105 000,0	-
- приобретение медицинского оборудования	253 398,8	200 000,0	-53 398,8	-21,1
- приобретение средств индивидуальной защиты	61,0	80 500,0	80 439,0	
- проведение тестирования на выявление новой коронавирусной инфекции	40 859,8	38 000,0	-2 859,8	-7,0
- предоставление специальных социальных выплат обучающимся по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования в период прохождения практической подготовки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции	10 591,0	-	-10 591,0	-
- осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией	262 041,9	-	-262 041,9	-
- обеспечение (компенсация) расходов государственных учреждений здравоохранения Иркутской области на оплату отпусков и выплату компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым производились выплаты стимулирующего характера, предусмотренные Указом Губернатора Иркутской области от 07.04.2020 № 89-уг	70 050,0	-	-70 050,0	-
- капитальный ремонт объектов здравоохранения (обеспечение системой кислородной подводки ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр»)	4 024,2	-	-4 024,2	-
- расходы, связанные с выпуском антиковидной плазмы	7 489,2	-	-7 489,2	-
- предоставление специальных социальных выплат отдельным категориям работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска	54 426,1	-	-54 426,1	-

Направления расходов	2021 год (ОБ в ред. 25.10.2021)	Проект 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
заражения новой коронавирусной инфекцией, в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 16.07.2021 № 195-уг				
«Финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели, за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации» (КЦСР 52Г0158360)	133 974,4	-	-133 974,4	-
«Финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» (КЦСР 52Г01R6970)	373 722,6	-	-373 722,6	-
ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	1 802 469,3	-	-1 802 469,3	-
«Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» (КЦСР 52Д0256220)	76 879,2	-	-76 879,2	-
«Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» (КЦСР 52Д0258490)	1 725 590,1	-	-1 725 590,1	-
Итого	3 546 039,4	418 500,0	-3 127 539,4	-88,2

Как видно из приведенной таблицы, на 2022 год не предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета на организацию оказания услуг по получению, учету, хранению и доставке в медицинские организации, подведомственные Минздраву, вакцин для профилактики коронавирусной инфекции, на приобретение кислорода, на выпуск антиковидной плазмы, и др.

На предоставление специальных социальных выплат отдельным категориям работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 16.07.2021 № 195-уг не предусмотрены расходы в связи с тем, что срок действия данного указа ограничен 31.12.2021 (в 2021 году – 54 426,1 тыс. р.).

Также не предусмотрены расходы на предоставление специальных социальных выплат обучающимся по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования в период прохождения практической подготовки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции», поскольку выплаты осуществлялись на основании постановления Правительства Иркутской области от 20.02.2021 № 100-пп в срок до 31.03.2021.

Не предусмотрены расходы, связанные с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись стимулирующие выплаты за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, вызванная 2019-ncov, и лицам из групп риска

заражения новой коронавирусной инфекцией по Указу Губернатора Иркутской области от 07.04.2021 № 89-уг, которые осуществлялись до 31.03.2021.

5. Уменьшение расходов по госпрограмме в очередном 2022 году по сравнению с уровнем 2021 года связано, в том числе, с применением к базовому объему расходов (на 1 июня 2021 года) понижающих корректирующих коэффициентов, утвержденных распоряжением Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленной приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35н-мпр.

6. Как отмечалось КСП области, при корректировке областного бюджета на 2021 год не были учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в постановлении от 30.11.2020 №37/11а-ЗС, по увеличению финансирования ряда мероприятий, в частности, на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С с целью оценки эффективности терапии; приобретение АРВ-препаратов для ВИЧ-инфицированных; питание больных в бюджетных учреждениях здравоохранения, лекарственные препараты, иммунопрофилактику; в случае поступления дополнительных доходов областного бюджета предусмотреть ассигнования на создание гемодиализных центров; и др.

На 2022 год расходы на данные мероприятия предусмотрены ниже уровня 2021 года. Как и в 2021 году, бюджетные ассигнования на создание гемодиализных центров на 2022 год не предусмотрены.

Так, на иммунопрофилактику предусмотрено 126 709,5 тыс. р. (ниже уровня 2021 года на 14 078,8 тыс. р., или на 10 %), при этом значения целевых показателей по охвату населения иммунизацией установлены с ростом к уровню 2021 года (например, по охвату иммунизацией взрослого населения против пневмококковой инфекции – с 6,5 % в 2021 году до 7,75 % в 2022 году).

В рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на иммунизацию детского населения по региональному календарю профилактических прививок на 2022 год предусмотрено 38 609,8 тыс. р., или меньше уровня 2021 года на 3 890,2 тыс. р. (9,2 %). Дополнительная потребность составляет 11 390,2 тыс. р. (вакцины против ветряной оспы, менингококковой инфекции и энцефалита).

Со снижением на 10 % к уровню 2021 года предусмотрены средства на закупку диагностических тест-систем для выявления лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (на 2022 год – 122 043,6 тыс. р., 2021 год – 135 604 тыс. р.), а также антиретровирусных препаратов для охвата терапией лиц с ВИЧ-инфекцией (на 2022 год – 54 900 тыс. р., 2021 год – 61 000 тыс. р.). Снижение обусловлено применением к базовому объему расходов понижающего корректирующего коэффициента (0,90). По данным Минздрава дополнительная потребность составляет 15 156,4 тыс. р. и 37 490,5 тыс. р. соответственно.

Расходы на обеспечение финансирования приобретения необходимых препаратов для пациентов со спинальной мышечной атрофией не предусмотрены. По пояснению Минздрава, указанные расходы будут осуществляться Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра», созданным по Указу Президента Российской Федерации от 05.01.2021 № 16. Учредителем Фонда от имени Российской Федерации выступает Минздрав России.

При предлагаемых объемах финансирования сократятся расходы медицинских организаций на медикаменты и обеспечение больных питанием. По информации

Минздрава, представленной по запросу КСП области, на медикаменты расходы планируются в объеме 665 351,2 тыс. р., что на 73 927,9 тыс. р., или на 10 % ниже уровня 2021 года (стоимость медикаментов на койко-день, в среднем, в бюджетных и автономных учреждениях уменьшится с 276,9 р. до 249,2 р. при нормативной стоимости – 616 р., факт 2020 года – 325 р.).

Расходы на питание планируются в объеме 252 522 тыс. р., что на 28 058 тыс. р., или на 10 % ниже уровня 2021 года (стоимость питания на одного больного в день, в среднем, сократится со 167,7 р. до 150,9 р. при нормативной стоимости – 266 р., факт 2020 года – 203,7 р.). При этом стоимость питания в домах ребенка снизится со 186,9 р. до 168,2 р. при нормативной стоимости – 245,3 р., факт 2020 года – 187,6 р.).

На подготовку проектно-сметной документации для строительства на территории Иркутской области новых учреждений в сфере здравоохранения предусмотрены бюджетные средства с увеличением с 30 960,9 тыс. р. до 371 889,9 тыс. р., при этом по объектам ОГБУЗ ГКБ № 5 г. Иркутска и Детский медицинский центр средства не предусмотрены.

По информации Минздрава, по строительству инфекционной больницы на территории Ангарского городского округа (на 100 мест) дорожная карта не разработана, на ее проектирование по мероприятию «Проектно-исследовательские работы объектов здравоохранения» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 15 374,3 тыс. р.

7. По сравнению с 2021 годом объем субсидий на выполнение государственного задания сокращен на 13,8 %, или на 1 188 860,7 тыс. р. (2021 год – 8 120 472,3 тыс. р., на 2022 год – 7 001 611,6 тыс. р.), в том числе в связи с применением понижающего корректирующего коэффициента (0,90 к базовому объему расходов на 1 июня 2021 года), утвержденном распоряжением Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр.

Согласно п. 11 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп) объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается главными распорядителями средств областного бюджета, исполнительными органами государственной власти Иркутской области на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат на выполнение работ.

Минздравом области, до начала процесса формирования обоснований бюджетных ассигнований в отношении ряда государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых подведомственными учреждениями в рамках государственного задания, нормативные затраты на 2022 год не утверждены.

Таким образом, объем субсидий на выполнение государственного задания рассчитан не на основании утвержденных нормативных затрат, как того требуют нормы ст. 78.1 БК РФ, а исходя из объема средств, определенного в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленной приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35н-мпр.

На оплату труда работников подведомственных учреждений здравоохранения на 2022 год предусмотрены средства в объеме 5 554 463,9 тыс. р., что ниже уровня 2021 года на 170 722,1 тыс. р. (5 725 186 тыс. р. с учетом увеличения расходов на выплату заработной платы работникам медицинских организаций на сумму 1 047 954,5 тыс. р. при внесении изменений в областной бюджет в октябре 2021 года).

Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме. Не предусмотрены дополнительные расходы на оплату труда работников учреждений здравоохранения, связанные с увеличением прогнозного значения среднемесячного дохода

от трудовой деятельности в 2022 году по Иркутской области (с 44 558,5 р. на 2021 год до 46 296,3 р. на 2022 год согласно распоряжению Первого заместителя Губернатора Иркутской области – председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз с изм. от 13.08.2021). Дополнительная потребность средств для достижения целевых показателей Госпрограммы по заработной плате и сохранения соотношения к средней заработной плате в регионе, установленного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, исходя из среднесписочной численности работников за январь-август 2021 года составляет 1 083 941,2 тыс. р.

8. По подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на 2022 год Законопроектом предусмотрены расходы в объеме 10 406 875,5 тыс. р. (28,7 % общего объема расходов по госпрограмме), что ниже уровня 2021 года на 10,9 %, или на 1 278 751,4 тыс. р.

Из них средства из федерального бюджета на 2022 год предусмотрены в объеме 1 642 176,1 тыс. р. (2021 год – 1 812 759,4 тыс. р.), средства областного бюджета – 8 764 699,4 тыс. р. (меньше уровня 2021 года на 1 108 168,1 тыс. р.).

На плановый период 2023 года бюджетные ассигнования на финансирование подпрограммы предусмотрены в размере 10 573 686,6 тыс. р. (из них средства федерального бюджета – 1 651 712,5 тыс. р.), на 2024 год – 10 617 498 тыс. р. (из них средства федерального бюджета – 1 695 524 тыс. р.).

Уточненные бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы в 2021 году утверждены в объеме 11 783 115,3 тыс. р. и исполнены на 01.10.2021 на 70,3%.

В составе подпрограммы предусмотрено 10 основных мероприятий и 5 региональных проектов. Предлагаемые объемы ресурсного обеспечения на 2022 год в разрезе мероприятий подпрограммы приведены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон (ред. 25.10.2021)	Проект на 2021 год	Изменение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	6=4/2
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	11 783 115,3	10 406 875,5	-1 376 239,8	-11,7
-ОБ	9 970 355,9	8 764 699,4	-1 205 656,5	-12,1
-ФБ	1 812 759,4	1 642 176,1	-170 583,3	-9,4
из них по основным мероприятиям:				
1. «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0100000)	176 732,6	143 704,9	-33 027,7	-18,7
-ОБ	171 791,5	138 433,6	-33 357,9	-19,4
-ФБ	4 941,1	5 271,3	330,2	6,7
2. «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52К0200000)	6 541 035,4	5 993 448,4	-547 587,0	-8,4
-ОБ	6 267 013,1	5 704 037,4	-562 975,7	-9,0
-ФБ	274 022,3	289 411,0	15 388,7	5,6
3. «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (ОБ) (КЦСР 52К0300000)	442 889,4	333 390,0	-109 499,4	-24,7
4. «Совершенствование службы родовспоможения» (ОБ) (КЦСР 52К0800000)	45 236,8	56 211,8	10 975,0	24,3
5. «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (ОБ) (КЦСР 52К0900000)	446 045,9	395 254,5	-50 791,4	-11,4
6. «Паллиативная помощь» (КЦСР 52К1100000)	432 981,1	440 365,5	7 384,4	1,7
-ОБ	363 287,3	376 814,9	13 527,6	3,7
-ФБ	69 693,8	63 550,6	-6 143,2	-8,8
7. «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для	2 811 973,8	2 158 199,9	-653 773,9	-23,2

Наименование	Закон (ред. 25.10.2021)	Проект на 2021 год	Изменение	
			Сумма	%
медицинского применения» (КЦСР 52К1200000)				
-ОБ	1 597 605,0	1 147 270,9	-450 334,1	-28,2
-ФБ	1 214 368,8	1 010 929,0	-203 439,8	-16,8
8. «Развитие службы крови» (ОБ) (КЦСР 52К0400000)	433 403,3	396 892,0	-36 511,3	-8,4
9. «Обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом» (ОБ) (КЦСР 52К0500000)	14 793,1	2 585,8	-12 207,3	-82,5
10. «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (ОБ) (КЦСР 52К1000000)	40 484,9	39 506,8	-978,1	-2,4
из них по региональным проектам:				
1. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52КН2000000)	153 941,4	149 632,8	-4 308,6	-2,8
-ОБ	6 157,7	5 985,3	-172,4	-2,8
-ФБ	147 783,7	143 647,5	-4 136,2	-2,8
2. «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (ОБ) (КЦСР 52КН4000000)	42 500,0	38 609,8	-3 890,2	-9,2
3. «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 52КН1000000)	200 276,9	258 276,9	58 000,0	29,0
-ОБ	98 467,9	129 094,6	30 626,7	31,1
-ФБ	101 809,0	129 182,3	27 373,3	26,9
4. «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)» (ФБ) (КЦСР 52КР3000000)	140,7	184,4	43,7	31,1
5. «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (ОБ) (КЦСР 52КР4000000)	680,0	612,0	-68,0	-10,0

8.1. Основная часть средств подпрограммы предусмотрена на обеспечение деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь. Данные в разрезе видов медицинской помощи, приведены ниже в таблице.

тыс. р.

Наименование	2021 год (Закон от 25.10.2021)	2022 год (Проект)	Отклонение	
			сумма	%
Подпрограмма «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»	6 840 673,9	6 313 009,1	-527 664,8	-7,7
-первичная медико-санитарная помощь, в части профилактики	14 122,4	8 217,2	- 5 905,2	-41,8
-организация и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции	417 162,4	324 151,5	-93 010,9	-22,3
-первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях	883 119,5	817 057,9	-66 061,6	-7,5
-специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях	3 813 788,6	3 574 113,3	-239 675,3	-6,6
-специализированная медицинская помощь в условиях дневного стационара в медицинских организациях	49 574,3	51 072,3	1 498,0	3,0
-оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинская эвакуация)	280 628,7	164 365,6	-116 263,1	-41,4
-оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи	115 664,1	169 024,4	53 360,3	46,1
-заготовка, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами	433 403,3	396 892,0	-36 511,3	-8,4
-первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях родовспоможения	42 577,0	42 205,5	-371,5	-0,9
-специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях родовспоможения	2 659,8	14 006,3	11 346,5	4,3 раза
-организация круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей	375 897,3	331 127,9	-44 769,4	-11,9
-первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в детских медицинских организациях	3 503,0	3 152,9	-350,1	-10,0
-специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в	16 946,3	16 244,4	-701,9	-4,1

Наименование	2021 год (Закон от 25.10.2021)	2022 год (Проект)	Отклонение	
			сумма	%
детских медицинских организациях				
-санаторно-курортное лечение в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области	40 484,9	39 506,8	-978,1	-2,4
-паллиативная медицинская помощь	344 761,1	355 631,4	10 870,3	3,2
-экспертиза качества фармацевтической субстанции	6 381,2	6 239,7	-141,5	-2,2

Как видно из таблицы, по сравнению с 2021 годом расходы на обеспечение деятельности медицинских организаций предлагается сократить на 7,7 % или на 527 664,8 тыс. р. в связи с применением к базовому объему расходов (на 1 июня 2021 года) понижающего корректирующего коэффициента. Так, ниже уровня 2021 года предусмотрены расходы на оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинская эвакуация) – на 116 263,1 тыс. р., или на 41,4%; организацию и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции – на 93 010,9 тыс. р., или на 22,3%. Увеличены расходы на оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи (на 53 360,3 тыс. р., или на 46,1%), на оказание специализированной медицинской помощи в стационарных условиях в медицинских организациях родовспоможения (на 11 346,5 тыс. р., или в 4,3 раза).

8.2. Законопроектом предусмотрено снижение расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, по сравнению с 2021 годом на 12,3 %, или на 156 142,9 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – на 167 682,2 тыс. р., или на 15,7 %. При этом предлагается скорректировать в сторону увеличения значение целевого показателя на 2022 год по количеству пациентов, которым будет оказана высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС, с 3 766 до 3 900 человек, или на 134 человека (2021 год – 3 993 чел.).

На 2022 год предусмотрено 1 114 072,1 тыс. р. (2021 год – 1 270 215 тыс. р.), в том числе за счет федеральных средств – 211 771,5 тыс. р. (в 2021 году – 200 232,2 тыс. р.), областных средств – 902 300,6 тыс. р. (в 2021 году – 1 069 982,8 тыс. р.). По состоянию на 01.10.2021 финансирование мероприятия по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи исполнено на 69,7%, или в сумме 885 383,7 тыс. р.

В перечень медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, входит 5 учреждений: ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница, ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница, ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3».

8.3. Неверно отражены расходы по КЦСР 52K02R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями»: всего отражено 109 880,6 тыс. р., а следовало отразить 110 338,1 тыс. р., в том числе по подразделам: 0902 «Амбулаторная помощь» – вместо 39 601,2 тыс. р. отражено 46 367,6 тыс. р., по 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» – вместо 70 736,9 тыс. р. отражено 63 513 тыс. р.

Аналогично по КЦСР 52K01R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями», отражено 8 778,2 тыс. р., следовало отразить 8 320,7 тыс. р.

Данное нарушение связано с тем, что предусмотренный объем федеральных средств на эти мероприятия не соответствует объему субсидии, распределенному Иркутской области.

8.4. В рамках основного мероприятия «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» расходы на осуществление ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» санитарных полетов предусмотрены в объеме 164 365,6 тыс. р., что ниже уровня 2021 года на 41,4 % (2021 год – 280 628,7 тыс. р.). Исходя из расчетной потребности ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» на 2022 год (259 743,4 тыс. р. на осуществление 1 430 полетов), дополнительная потребность на санитарную авиацию составляет 95 377,8 тыс. р.

КСП области отмечает, что в течение 2021 года неоднократно возникала необходимость изыскивать дополнительные средства на эти цели во избежание задержки выполнения вызовов на санитарно-авиационную эвакуацию, в том числе из северных территорий области.

8.5. На льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз предусмотрены расходы в объеме 939 239,8 тыс. р., что ниже уровня 2021 года на 54 281,5 тыс. р., или на 5,5 % (2021 год – 993 521,3 тыс. р.), из них на орфанные заболевания – 294 908,2 тыс. р. (в 2021 году – 327 763,5 тыс. р.), на сахарный диабет – 304 647,7 тыс. р., из них на тест-полоски для больных сахарным диабетом – 40 700 тыс. р. (в 2021 году – 301 221,6 тыс. р., из них на тест-полоски – 33 599,9 тыс. р.).

По данным Минздрава дополнительная потребность на указанное мероприятие составляет 187 364,1 тыс. р., из них на обеспечение АРВ-препаратами ВИЧ-инфицированных детей – 29 851,2 тыс. р., на лекарственные препараты, назначенные по жизненным показаниям, незарегистрированные на территории РФ – 157 512,9 тыс. р. (на обеспечение двух пациентов в количестве 988 флаконов).

Также Минздравом ожидается увеличение в 2022 году количества льготополучателей до 77 301 человека (по состоянию на 27.10.2021 – 70 014 человек), в связи с чем плановая потребность на 2022 год в бюджетных ассигнованиях на орфанные заболевания составляет 328 079,7 тыс. р. (или на 33 171,5 тыс. р. больше объема, предусмотренного Законопроектом), на тест-полоски – 46 984,1 тыс. р. (или на 6 284,1 тыс. р. больше). Недостаточное финансирование указанных расходов может привести к социальной напряженности среди населения.

Результат реализации данного мероприятия характеризуется целевым показателем «Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах для медицинского применения и медицинских изделиях, обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации», значение которого предусмотрено с увеличением к 2021 году (97,5 % в 2021 году и 97,7 % в 2022 году). Уменьшение объема финансирования создает риски по его достижению.

8.6. Со снижением к уровню 2021 года предусмотрены расходы на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания (2021 год – 25 942,6 тыс. р., законопроект на 2022 год – 13 348,3 тыс. р.). По информации Минздрава, указанные изменения связаны с сокращением детей-льготополучателей первого – второго года жизни (в 2021 году – 5 705 человек, в 2022 году – 4 100 человек).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1005 «Об упорядочении бесплатного обеспечения детей первого-второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания», установлены условия и порядок бесплатного обеспечения детей первого-второго года жизни специальными продуктами детского питания с учетом среднедушевого дохода семьи, имеющей детей, и его соответствия прожиточному минимуму, установленному на территории субъекта Российской Федерации.

По информации Минздрава, одной из причин снижения льготополучателей является уменьшение числа малоимущих семей, в связи с установлением новых мер социальной поддержки семей со среднедушевым доходом меньше прожиточного минимума, что влияет на улучшение их материального положения.

На обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей предусмотрен рост на 7 624,3 тыс. р., или на 32,1 % (2021 год – 23 756,7 тыс. р., на 2022 год – 31 381 тыс. р.). По информации Минздрава, рост обусловлен увеличением льготополучателей (в 2021 году – 3 904 человека, 2022 год – 5 205 человек).

8.7. Сокращены расходы на 2022 год по мероприятию «Обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии» с 420 086,2 тыс. р. в 2021 году до 101 791,4 тыс. р., или в 4 раза.

Снижение расходов обусловлено тем, что дорогостоящий препарат «Спинраза» для обеспечения детей, больных спинальной мышечной атрофией, приобретается за счет Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра».

8.8. На закупку авиационных работ в целях оказания медицинской помощи Законопроектом предусмотрено 258 276,9 тыс. р., из них за счет средств федерального бюджета – 129 182,3 тыс. р., областного бюджета – 129 094,6 тыс. р. По сравнению с 2021 годом (200 276,9 тыс. р.) расходы увеличены на 58 000 тыс. р., или на 29 %. По расчетам ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф», исходя из ожидаемого увеличения тарифов на закупку авиационных работ в 2022 году, дополнительная потребность в финансировании составляет 30 626,7 тыс. р.

8.9. Приказом Минздрава от 15.06.2018 № 38-мпр утвержден Порядок медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области, согласно которому углубленные медицинские обследования спортсменов осуществляются медицинскими организациями в рамках государственного задания на проведение таких обследований. По информации Минздрава, в связи с вступлением в силу с 01.01.2021 приказа Минздрава России от 23.10.2020 №1144н «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом...» изменилась программа углубленных медицинских обследований спортсменов, в связи с чем возникла необходимость проведения дополнительного количества лабораторных и диагностических исследований. Расчетная потребность на 2022 год на углубленное медицинское обследование спортсменов составила 92 157,8 тыс. р. Законопроектом на организацию медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ предусмотрено 67 651,2 тыс. р., или 73 % от потребности.

8.10. Объем субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом Законопроектом на 2022 год предусмотрен в размере 2 585,8 тыс. р. (в 2021 году – 14 793,1 тыс. р.). В бюджетах муниципальных образований на реализацию данного мероприятия предусмотрены средства в объеме 491,3 тыс. р. По информации министерства образования Иркутской области, расчетный объем потребности в средствах субсидии с учетом уровня софинансирования (в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 17.06.2021 № 336-рп) на 2022 год составляет 15 365,5 тыс. р., дополнительная потребность – 12 779,7 тыс. р.

Министерством образования Иркутской области подготовлен проект Методики распределения указанной субсидии, согласно которой при расчете потребности софинансирования из областного бюджета используемая стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка, утвержденная правовыми актами муниципальных образований, но не более стоимости. Установленной правовым актом министерства. Данный акт на дату экспертизы не принят, находится в стадии подготовки (по пояснению министерства, стоимость принята на уровне 2021 года – 316,33 рубля).

Анализ муниципальных правовых актов показал, что стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка варьируется от 107,7 р. (г. Свирск) до 315,74 р. (г. Братск), в г. Усолье-Сибирское – 113,6 р., Шелеховском районе – 155 р., Ангарском городском округе – 162,87 р., и т.д. КСП рекомендует привести стоимость питания в соответствие с установленными нормами. По состоянию на 01.10.2021 бюджетные ассигнования по мероприятию освоены на 44,4 %, или в сумме 6 571,6 тыс. р., кассовый расход учреждений составил 6 312,9 тыс. р., процент освоения колеблется от 25 % в г. Иркутске до 70 % в г. Усолье-Сибирское.

Положение о предоставлении и расходовании из областного бюджета местным бюджетам данных субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2016 № 390-пп. На дату проведения экспертизы соответствующие изменения в указанное Положение не внесены (в части изменения расчета субсидии муниципальному образованию: введен коэффициент корректировки средств областного бюджета, и проч.), по информации министерства проект изменений подготовлен и находится на согласовании и утверждении.

9. По подпрограмме «Развитие государственно-частного партнерства» (КЦСР 5230000000) на строительство здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске предусмотрены расходы в объеме 3 448 676,9 тыс. р. (2022 год – 1 563 104,9 тыс. р., 2023 год – 942 786 тыс. р., 2024 год – 942 786 тыс. р.), что превышает на 1 085 572,1 тыс. р. обязательства концедента (Правительство Иркутской области), установленные постановлением Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп (2 400 000 тыс. р.).

Постановлением Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске», утвердившим основные условия концессионного соглашения, обязательства концедента (Правительство Иркутской области) предусмотрены в размере 2 400 000 тыс. р.

Концессионным соглашением (в действующей редакции с учетом дополнительного соглашения от 26.04.2021) объем финансирования за счет средств областного бюджета (капитальный грант концедента) предусмотрен также в размере 2 400 000 тыс. р. За 2018-2020 годы на данный объект использовано средств областного бюджета в сумме 36 895,2 тыс. р.

С учетом предусмотренных в Законопроекте на 2022-2024 годы средств в сумме 3 448 676,9 тыс. р., расходы на указанный объект составят 3 485 572,1 тыс. р., что больше на 1 085 572,1 тыс. р. размера, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп и концессионным соглашением в действующей редакции от 26.04.2021.

На дату проведения экспертизы изменения в данное постановление и концессионное соглашение в части увеличения финансирования объекта за счет средств областного бюджета не внесены.

По информации Минстроа и Минэкономразвития области, подготовлен проект дополнительного соглашения к концессионному соглашению (на дату экспертизы не подписан), которым стоимость строительства объекта увеличена на 2 157 106,5 тыс. р. (с 5 100 000 тыс. р. до 7 257 106,5 тыс. р.), из них за счет средств областного бюджета (капитальный грант концедента) увеличен на 1 085 572 тыс. р. (с 2 400 000 тыс. р. до 3 485 572 тыс. р.). Доля участия Иркутской области в финансировании строительства объекта увеличится с 47,1 % до 48 %.

Показатель по технической готовности данного объекта в госпрограмме предлагается изменить (2022 год – со 100 % на 30 %, 2023 год – 60 %, 2024 год – 100 %). Таким образом, предполагаемое на 2022 год завершение строительства объекта перенесено на 2024 год.

10. На подпрограмму «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 2022 год Законопроектом предусмотрено 217 890,9 тыс. р., что ниже уровня 2021 года на 2,1 % (или на 4 724,9 тыс. р.). Данные приведены ниже в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Изменение	
			Сумма	%
а	1	3	4=3-2	5=4/3
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	222 615,8	217 890,9	-4 724,9	-2,1
-ОБ	67 380,8	72 578,4	5 197,6	7,7
-ФБ	155 235,0	145 312,5	-9 922,5	-6,4
Основное мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 5270100000)	197 863,2	194 976,9	-2 886,3	-1,5
-ОБ	42 628,2	49 664,4	7 036,2	16,5
-ФБ	155 235,0	145 312,5	-9 922,5	-6,4
- «Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек» (КЦСР 52701R1380)	196 500,0	193 750,0	-2 750,0	-1,4
-ОБ	41 265,0	48 437,5	7 172,5	17,4
-ФБ	155 235,0	145 312,5	-9 922,5	-6,4
- «Единовременная денежная выплата на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных в отдаленных районах Иркутской области» (КЦСР 5270122130) (ОБ)	1 363,2	1 226,9	-136,3	-10,0
Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (КЦСР 527N500000)	24 752,6	22 914,0	-1 838,6	-7,4
-Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров (КЦСР 527N522080) (ОБ)	6 616,6	5 955,0	-661,6	-10,0
-Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области (КЦСР 527N522070) (ОБ)	18 136,0	16 959,0	-1 177,0	-6,5

На 2023-2024 годы финансирование подпрограммы предусмотрено ежегодно в объеме 217 276,4 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 144 375 тыс. р.). По состоянию на 01.10.2021 исполнение по подпрограмме составило 45 417,8 тыс. р., или 20,4 %.

На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам на 2022 год предусмотрено 193 750 тыс. р., в том числе за счет средств из федерального бюджета – 145 312,5 тыс. р., что ниже уровня 2021 года на 6,4 % (155 235 тыс. р.), средства областного бюджета увеличены на 7 172,5 тыс. р., или на 17,4 % за счет снижения доли софинансирования федерального бюджета с 79 % до 75% (в 2021 году – 41 265 тыс. р.).

По данным Минздрава области в 2022 году запланировано привлечь 202 медицинских работника для работы в сельской местности, из них врачей – 125 человек, среднего медицинского персонала – 77 человек.

Наблюдается низкое освоение средств, выделенных на данное мероприятие. Так, в 2020 году на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам было предусмотрено 210 000 тыс. р. (в том числе из федерального бюджета – 165 900 тыс. р.), использовано – 98 526,8 тыс. р., или 46,9 %, привлечено 64 врача и 30 фельдшеров. На 2021 год предусмотрено 196 500 тыс. р. (в том числе из федерального бюджета – 155 235 тыс. р.), запланировано участие 130 врачей и 64 фельдшера, на 20.09.2021 использовано 31 000 тыс. р., или 15 %, привлечено 24 врача и 5 фельдшеров, еще 16 заявлений находится на рассмотрении.

Перечень вакантных должностей медицинских работников утвержден Приказом Минздрава области от 08.06.2021 № 11-мпр «Об утверждении перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на 2021 год (программный реестр должностей)». На 2022 год такой перечень приказом министерства пока не утвержден.

Между тем, ликвидация к 2024 году кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, является одной из ключевых задач национального проекта в сфере здравоохранения, поставленных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

На единовременные денежные выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинские организации, расположенные в отдаленных районах Иркутской области, предусмотрено 1 226,9 тыс. р. По информации Минздрава, исходя из стоимости обучения в 2022-2023 учебном году («Лечебное дело» – 180,5 тыс. р., «Педиатрия» – 150,5 тыс. р.) и количества кадров, планируемых для привлечения в 2022 году (6 врачей-терапевтов участковых и 5 врачей-педиатров участковых), потребность в финансировании указанного мероприятия на 2022 год составляет 1 835,5 тыс. р. (или на 608,6 тыс. р. больше). Вместе с тем, по данным Минздрава, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года указанной мерой поддержки не воспользовался ни один студент.

В рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» предусмотрено осуществление за счет средств областного бюджета ежемесячных денежных выплат отдельным категориям студентов, обучающихся в расположенных на территории Иркутской области государственных образовательных организации высшего образования и государственных профессиональных образовательных организациях, в целях

привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории области. На эти цели предусмотрено 16 959 тыс. р., или на 6,5 % меньше, чем в 2021 году (18 136 тыс. р.). По данным Минздрава области, за 9 месяцев 2021 года исполнение составило 66,1 % (11 993,4 тыс. р.), количество получателей по состоянию на 15.10.2021 – 391 человек.

11. По подпрограмме «Развитие информатизации в здравоохранении» на 2022 год Законопроектом уменьшены расходы на 69 758,2 тыс. р., или на 28,4 % (с 245 868,2 тыс. р. до 176 110 тыс. р.), в том числе: средства федерального бюджета – на сумму 56 291,9 тыс. р.; средства областного бюджета – на 13 466,3 тыс. р. По состоянию на 01.10.2021 подпрограмма исполнена на 194 706 тыс. р., или на 82 %.

Значительное снижение расходов по подпрограмме произошло за счет федеральных средств, предусмотренных на реализацию Регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)». Всего на реализацию данного регионального проекта на 2022 год предусмотрено 136 662,1 тыс. р., из них средства областного бюджета – 5 466,5 тыс. р., средства из федерального бюджета – 131 195,6 тыс. р. (для сравнения: в 2021 году – 195 307,5 тыс. р., из них средства областного бюджета – 7 820 тыс. р., федерального бюджета – 187 487,5 тыс. р.).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом в результате реализации регионального проекта планируется увеличить:

- с 238,92 тыс. человек до 333,42 тыс. человек, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций;

- с 61 % до 74 % долю медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих преемственность оказания медицинской помощи гражданам путем организации взаимодействия с централизованными подсистемами государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации.

Кроме того, с 2022 года введены 3 новых показателя: доля записей на прием к врачу, совершенных гражданами дистанционно (2022 год – 40 %); доля граждан, являющихся пользователями ЕПГУ, которым доступны электронные медицинские документы в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» по факту оказания медицинской помощи за период (2022 год – 12 %); доля случаев оказания медицинской помощи, по которым предоставлены электронные медицинские документы в подсистеме ЕГИСЗ за период (2022 год – 48 %).

По основному мероприятию «Информатизация здравоохранения» на 2019-2024 годы финансирование сокращено на 11 112,8 тыс. р., или на 22 % к уровню 2021 года (с 50 560,7 тыс. р. до 39 586,5 тыс. р.). Снижение связано отчасти с применением к базовому объему расходов корректирующего коэффициента 0,9 в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленной приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35н-мпр. Средства предусмотрены для предоставления субсидий на выполнение работ по формированию и развитию регионального фрагмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области»); на выполнение работ (услуг), формированию и ведению единой статистическо-информационной системы здравоохранения в Иркутской области (ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области», ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница).

12. По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2022 год предусмотрено 5 789 335,3 тыс. р., что на 12,3 % ниже уровня 2021 года (6 604 860,6 тыс. р.), в том числе средства областного бюджета – 3 253 272,3 тыс. р. (ниже 2021 года на 1,3 %), федерального бюджета – 2 499 844,5 тыс. р. (ниже 2021 года на 24,4 %), средства иных источников (ПАО «Газпром») – 36 218,5 тыс. р.

На 2023 год предусмотрено 3 715 473 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 2 136 178,3 тыс. р.), на 2024 год – 3 962 688,1 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 2 539 919,1 тыс. р.).

Предлагаемые объемы ресурсного обеспечения на 2022 год в разрезе мероприятий подпрограммы приведены ниже в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Изменение	
			Сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г000000)	6 604 860,6	5 789 335,3	- 815 525,3	- 12,3
- ОБ	3 297 544,0	3 253 272,3	- 44 271,7	- 1,3
- ФБ	3 307 316,6	2 499 844,5	- 807 472,1	- 24,4
- ИИ	-	36 218,5	36 218,5	100,0
Из них по основным мероприятиям				
1. «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	2 803 637,9	2 017 103,9	-786 534,0	- 28,1
- ОБ	2 402 926,0	2 015 742,9	-387 183,1	- 16,1
- ФБ	400 711,9	1 361,0	-399 350,9	- 99,7
2. «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0400000) (ОБ)	1 314 119,4	1 165 449,3	-148 670,1	- 11,3
- ОБ	789 119,4	1 129 230,8	340 111,4	43,1
- ФБ	525 000,0	-	-525 000,0	-100,0
- ИИ	-	36 218,5	36 218,5	100,0
3. «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (КЦСР 52Г0500000) (ОБ)	-	2800,0	2800,0	100,0
4. «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 52Г0700000)	2 023 115,6	2 023 115,6	-	-
- ОБ	105 498,6	105 498,6	-	-
- ФБ	1 917 617,0	1 917 617,0	-	-
Из них по региональным проектам				
1. «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52ГН300000) (ФБ)	296 472,2	347 286,5	50 814,3	17,1
2. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52ГН200000) (ФБ)	167 515,5	233 580,0	66 064,5	39,4

На 01.10.2021 подпрограмма исполнена в сумме 2 527 604,1 тыс. р., или на 38,3 %.

12.1. По основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 017 103,9 тыс. р., что на 786 534 тыс. р., или на 28,1 % ниже уровня 2021 года (2 803 637,9 тыс. р.). На 01.10.2021 расходы исполнены в сумме 1 417 872,9 тыс. р., или на 50,6 %. Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в следующей таблице.

тыс. р.

Наименование	2021 год (ОБ от 25.10.2021)	Проект на 2022 год	Изменение	
			Сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
1. Основное мероприятие «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	2 803 637,9	2 017 103,9	- 786 534,0	- 28,1
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 52Г0120100)	185 981,1	185 573,1	- 408,0	- 0,2
Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке экономики (КЦСР 52Г0120140)	69 045,2	67 304,0	- 1 741,2	- 2,5
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ (КЦСР 52Г0120270)	1 125,3	239,0	- 886,3	- 78,8
Осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья (КЦСР 52Г0159800)	2 249,3	1 361,0	- 888,3	-39,5
Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций медицинскими организациями для размещения фельдшерско-акушерских пунктов и их оснащение (КЦСР 52Г0122120)	273 267,2	-	- 273 267,2	- 100,0
Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, их оснащение и благоустройство территории (КЦСР 52Г0122120)	-	72 000,0	72 000,0	100,0
Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения патологоанатомических отделений, отделений судебно-медицинской экспертизы и их оснащение (КЦСР 52Г0122161)	-	140 000,0	140 000,0	100,0
Предупреждение распространения и устранение негативных последствий коронавирусной инфекции (КЦСР 52Г0122150)	807 942,0	318 500,0	- 489 442,0	- 60,6
Модернизация лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней (КЦСР 52Г01R4230)	98 261,9	-	- 98 261,9	- 100,0
Финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КЦСР 52Г01R6970)	373 722,6	-	- 373 722,6	- 100,0
Финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели, за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации (КЦСР 52Г0158360)	133 974,4	-	- 133 974,4	- 100,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области (КЦСР 52Г0129999), в том числе по мероприятиям:	858 068,9	1 232 126,8	374 057,9	43,6
-Проведение судебно-медицинских экспертиз	280 977,4	280 770,2	-207,2	- 0,1
-Укрепление мат.-тех. базы медицинских организаций	182 032,6	187 008,1	4 975,5	2,7
-Кап. ремонт, разработка и экспертиза проектно-сметной документации для проведения кап. ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения	304 074,6	622 882,9	318 808,3	104,8
-Обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, учредителем которых является Минздрав ИО, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	8 386,3	5 371,6	-3 014,7	-35,9
-Проведение патологоанатомических исследований	79 885,5	120 078,9	40 193,4	50,3
-Компенсация работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение ...	2 457,5	1 621,8	-835,7	-34,0
-Проведение независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями	255,0	229,5	-25,5	-10,0
- Обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области	-	14 163,8	14 163,8	100,0

В рамках основного мероприятия «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» предусмотрены новые расходы:

- «Обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области» с объемом финансирования 59 211,7 тыс. р. (на 2022 год – 14 163,8 тыс. р.; на 2023 год – 19 306,3 тыс. р.; на 2024 год – 25 741,6 тыс. р.). Планируется предоставление средств медицинским организациям на монтаж, восстановление наружного, внутреннего видеонаблюдения; ограждение территории; оснащение техническими средствами безопасности и проч.;

- «Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения патологоанатомических отделений, отделений судебно-медицинской экспертизы и их оснащение» на 2022 год – 140 000 тыс. р. (на 2023 год – 140 000 тыс. р.; на 2024 год – 70 000 тыс. р.). За счет указанных средств в течение 3 лет планируется построить 5 зданий из модульных конструкций, в том числе в 2022 году – 2, в 2023 году – 2; в 2024 году – 1 (г. Киренск, р.п. Качуг, г. Тайшет, г. Бодайбо и в п. Магистральный).

По сравнению с уровнем 2021 года **увеличены расходы на укрепление материально-технической базы медицинских организаций** со 182 032,6 до 187 008,1 тыс. р., или на 4 975,5 тыс. р. По данным Минздрава, представленным по запросу КСП области, согласно заявкам медицинских организаций потребность в средствах на приобретение медицинского оборудования составляет на 2022 год не менее 4 397 млн. р. (за вычетом приобретенного в 2021 году медицинского оборудования в рамках Региональной программы модернизации на сумму 1 252,2 млн. р.). По информации Минздрава в Иркутской области медицинские организации с учетом приобретаемого в 2021 году оборудования (24 ед.) оснащены 12 аппаратами МРТ, 64 аппаратами МСКТ, 83 маммографами. Согласно данным Минздрава, на дату проведения экспертизы потребность подведомственных учреждений в приобретении аппаратов МРТ, МСКТ и маммографов составляет 981,6 млн. р. (4 аппарата МРТ на сумму 343 млн. р.; 9 аппаратов МСКТ – 440,9 млн. р.; 12 маммографов 181,2 млн. р.). Анализ потребности показал, что из 9 аппаратов МСКТ 7 необходимо медицинским организациям в связи с отсутствием в учреждении аналогичного оборудования (ОГБУЗ «Усть-Илимская городская поликлиника № 2»; ОГБУЗ «Железногорская РБ»; ОГБУЗ «Усть-Ордынский Областной противотуберкулезный диспансер»; ОГБУЗ «Усольская ГБ»; ОГБУЗ «Зиминская городская больница»; ОГАУЗ «Братская городская больница № 3»; ОГБУЗ «Братская городская больница № 2»); из 12 заявленных маммографов 5 предусмотрено для замены и 7 новых аппаратов (ОГБУЗ «ИГБ № 6»; ОГБУЗ ИГП № 17; в Ново-Игирменский и Рудногорский филиалы ОГБУЗ «Железногорская РБ»; ОГАУЗ «Братская ГБ № 3»; ОГБУЗ «Братская РБ»; ОГБУЗ «Братская ГБ №2»); из 4 аппаратов МРТ не имеющих аналогичных аппаратов 2 учреждения (ОГБУЗ «Усольская ГБ», ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1»).

В ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» требуется ремонт рентгеновского компьютерного томографа на сумму 16,5 млн. р. По данным Минздрава в представленном Законопроекте на 2022 год средства предусмотрены на приобретение одного аппарата МСКТ на сумму 35 млн. р. для ОГБУЗ «Железногорская РБ».

На 2022-2024 годы в областном бюджете **не предусмотрены средства** на приобретение передвижных медицинских комплексов. В 2018-2019 годах за счет выделенных средств из федерального и областного бюджетов приобретено 19 передвижных ФАПов, 1 передвижной маммограф и 1 передвижной флюорограф. Приобретенные в 2018-2019 годах передвижные медицинские комплексы выполнены на

базе шасси ПАЗ. При этом в некоторых районах Иркутской области существует потребность в приобретении передвижных медицинских комплексов на базе шасси КАМАЗ в связи с труднодоступностью отдаленных населенных пунктов.

В 2020-2021 годах средства на эти цели в рамках госпрограммы не предусматривались. В 2021 году в рамках госпрограммы «Развитие сельского хозяйства...» ведомственного проекта «Современный облик сельских территорий» запланировано приобретение одного передвижного мобильного комплекса для ОГБУЗ «Куйтунская районная больница» на сумму 27 млн. р. (соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 05.08.2021 № 082-09-2021-375).

Минздравом области служебными записками в адрес Минфина области направлялась заявка на 2021-2022 годы на выделение финансирования на приобретение передвижных медицинских комплексов. Так, согласно служебной записке от 20.08.2021, **потребность** на 2022 год составляет 46 единиц передвижных медицинских комплексов на общую сумму **940,5 млн. р.**, в том числе: 5 передвижных ФАПов на базе шасси ПАЗ, 5 передвижных ФАПов на базе шасси КАМАЗ, 1 передвижной флюорограф, 2 передвижных маммографа, 29 совмещенных комплексов для проведения флюорографии и маммографии, 4 передвижных комплексов стоматологических.

Во исполнение поручения Президента РФ Федеральному Собранию от 02.05.2021 № Пр-753 в проекте федерального бюджета на 2022 год предусмотрены средства на закупку 500 мобильных медицинских комплексов. Минздравом области на запрос Минздрава России направлена информация о дополнительной потребности в передвижных медицинских комплексах на период 2022-2023 годы в Иркутской области, в которую включены 42 передвижных комплекса, за исключением передвижных комплексов стоматологических. Исходя из количества субъектов РФ, можно ожидать поступления в Иркутскую область около 6 медицинских комплексов.

По результатам контрольного мероприятия (отчет от 15.10.2021 № 15/15-КМ) КСП области установлено, что для дооснащения медицинских организаций Иркутской области передвижными медицинскими комплексами дополнительно требуется приобрести 12 передвижных ФАПов, 3 передвижных флюорографа, 2 передвижных маммографа, 28 передвижных совмещенных комплексов для флюорографии и маммографии, 13 передвижных диагностических комплексов, 8 передвижных стоматологических комплексов. Из 33 районов Иркутской области передвижными медицинскими комплексами оснащены 25 районов, из них передвижными ФАПами – 21 район, передвижной поликлиникой – 1 район, передвижными флюорографами – 16 районов, передвижными маммографами – 1 район. В 8 районах передвижные медицинские комплексы отсутствуют.

На 2022 год Законопроектом **не предусмотрены** бюджетные ассигнования на приобретение автомобилей СМП. В 2021 году в Иркутскую область Минпромторгом России по соглашению от 10.09.2021 № 2403/АСМП/Г-2021/42/39 поставлено 26 автомобилей СМП российского производства, приобретенных за счет средств резервного фонда Правительства РФ. По данным Минздрава области, обеспеченность бригад автомобилями СМП со сроком эксплуатации до 5 лет составляет 75,2 %. На 2022 год на эти цели средства не предусмотрены, для укомплектования бригад СМП 76 автомобилями требуется дополнительно **около 266 млн. р.**

По мероприятию «Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, их оснащение и благоустройство территории» на 2022 год предусмотрено 72 000 тыс. р. Согласно установленному значению целевого показателя за счет указанных средств планируется 2 ФАПа, по данным

Минздрава – модульные ФАПы в населенных пунктах: с. Подволошино Катангского района (позиция № 1 в рейтинге, в 2021 году произошел пожар); с. Непа Катангского района (исключен из Региональной программы модернизация первичного звена здравоохранения в связи с невозможностью доставки материалов до населенного пункта из-за обмеления реки Нижняя Тунгуска, заменен на с. Баргадай Зиминского района).

В 2021 году на возведение 22 ФАПов в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» за счет средств областного бюджета предусмотрено 273 267,2 тыс. р. Согласно данным Минздрава области на 2022 год дополнительная потребность в целях поддержания темпа возведения на уровне 2020 года необходимо выделение дополнительного финансирования в сумме **150 000 тыс. р.**

В рейтинг приоритетности населенных пунктов Иркутской области, на территории которых планируется возведение модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации государственных программ Иркутской области, сформирован Минздравом области в соответствии с критериями отбора утвержденный министром здравоохранения Иркутской области 04.10.2021, включено 265 ФАПов (в рейтинг не включены ФАПы, вошедшие в Региональную программу модернизации первичного звена).

При предлагаемом выделении средств на эти цели из областного бюджета (на возведение 2 ФАПов), на преодоление дефицита ФАПов в Иркутской области и приведение их в соответствие с санитарными нормами и техническими нормативами потребуется довольно продолжительный период времени.

По мероприятию **«Обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, учредителем которых является Минздрав ИО, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»** расходы на 2022 год предусмотрены со снижением на 3 014,7 тыс. р., или на 35,9 % (с 8 386,3 тыс. р. до 5 371,6 тыс. р.). Указанные гарантии и компенсации предусмотрены работникам организаций, финансируемых из областного бюджета, в соответствии с Законом Иркутской области от 04.12.2008 № 102-оз «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих в организациях, финансируемых из областного бюджета». Постановлением Правительства Иркутской области от 25.03.2009 № 79-пп утвержден порядок компенсации расходов на предоставление гарантий и компенсаций лицам, проживающим в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях и работающим в государственных органах иркутской области, государственных учреждениях Иркутской области.

КСП области отмечает, что учитывая исполнение в предыдущие годы средства в сумме 5 371,6 тыс. р. предусмотрены в **недостаточном объеме**. Так, по данным отчета об исполнении мероприятий ГП «Развитие здравоохранения» по указанному мероприятию количество получивших компенсацию составило в 2019 году 292 чел. на сумму 9 277,9 тыс. р.; в 2020 году – 271 чел. на сумму 7 004,2 тыс. р. По данным Минздрава области по состоянию на 30.10.2021 выплаты получили 135 человек на сумму 4 386,3 тыс. р., на сумму 4 000 тыс. р. распоряжение на выплаты находятся на согласовании в юридическом отделе министерства.

Расходы на **капитальный ремонт объектов здравоохранения, разработку и экспертизу проектно-сметной документации для его проведения** предусмотрены выше уровня 2021 года на 104,8 % (увеличены с 304 074,6 тыс. р. до 622 882,9 тыс. р.).

Согласно информации, представленной Минздравом по запросу КСП области, планируется осуществить капитальный ремонт 29 объектов в 20 медицинских

организациях на сумму 602 184,3 тыс. р. и провести благоустройство территории на сумму 20 698,6 тыс. р. для 10 ФАПов, которые планируется построить в 2022 году в рамках Региональной программы модернизации. Перечень объектов, на которых планируется осуществить капитальный ремонт в 2022 году, приведен в таблице ниже.

тыс. р.

№ пп	Наименование медицинской организации	Объект	Стоимость
Финансирование капитального ремонта новых объектов:			377 098,4
1	ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница № 1»	Капитальный ремонт здания детской поликлиники № 4 (корпус 1, помещение № 127 - замена двери, устройство тамбура, перепланировка санитарного узла помещения № 109, 110, 111, 112) ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница № 1»	3 336,7
2	ОГБУЗ «Куйтунская районная больница»	Капитальный ремонт здания стационара участковой больницы ОГБУЗ «Куйтунская районная больница» по адресу: Иркутская область, Куйтунский район, п. Харик, ул. Гагарина, 11	39 824,1
3	ОГБУЗ «Жигаловская районная больница»	Капитальный ремонт здания Знаменской амбулатории ОГБУЗ «Жигаловская районная больница», расположенной по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, с. Знаменка, пер. Больничный 1А, литера А	8 582,7
4	ОГБУЗ «Тулунская городская больница»	Капитальный ремонт здания отделения скорой медицинской помощи «ОГБУЗ Тулунская городская больница», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Тулун, микрорайон Угольщикова, 35, литер 7.»	26 884,4
5	ОГБУЗ «Усольская городская больница»	Капитальный ремонт здания под размещения патологоанатомического отделения ОГБУЗ «Усольская ГБ» по адресу: Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Ватутина, 6	31 379,7
6	ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1»	Капитальный ремонт ограждения с устройством периметрального видеонаблюдения земельного участка ОГКУЗ ИОКПБ №1 по адресу: г. Иркутск, скр. Юбилейный, 11а	23 891,9
7	ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Проектные работы на капитальный ремонт здания наркологического отделения по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, кв-л 31, дом 8.	1 237,8
8	ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница № 1»	Капитальный ремонт здания детской поликлиники №2 (корпус 1), помещения 1-9, фойе - замена двери, устройство нового тамбура ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница №1», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, 85 квартал, дом 35/1».	3 917,9
9	ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница»	Разработка проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт здания главного корпуса ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Индустриальная 3	3 966,7
10	ОГБУЗ «Братская детская городская больница»	Капитальный ремонт помещений детской поликлиники ОГБУЗ «Братская детская городская больница» по адресу: Иркутская область, г. Братск ж.р. Центральный, ул. Маршала Жукова, 8	30 003,4
11	ОГБУЗ «Братская детская городская больница»	Капитальный ремонт здания поликлиники ОГБУЗ «Братская детская городская больница» по адресу: Иркутская область, г. Братск ж.р. Центральный, ул. Рябикова, 59а	38 026,5
12	ОГБУЗ «Слюдянская районная больница»	Капитальный ремонт помещений детского поликлинического отделения ОГБУЗ «Слюдянская РБ», расположенного по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Советская, 23, Литера А	1 444,4
13	ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	«Выборочный капитальный ремонт сетей электроснабжения, электроосвещения и вентиляции в здании ОГБУЗ «Ангарская ОПБ» по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, кв-л 31, дом 20.»	2 593,2
14	ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Разработка ПСД на капитальный ремонт строительных конструкций и элементов благоустройства прилегающей территории здания Ангарского филиала ОГБУЗ «ИОПНД» по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, квартал 120, дом 15.	2 000,0
15	ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Разработка ПСД на комплексный капитальный ремонт благоустройством территории объекта: «Здание ОГБУЗ «ИОПНД» Братский филиал, Иркутская обл., г. Братск, ул. Краснодарская, 5 А»	2 133,3
16	ОГАУЗ «Братская городская больница № 3»	Капитальный ремонт здания детской поликлиники ОГАУЗ «Братская городская больница №3», расположенного по адресу: г. Братск, ж.р. Гидростроитель, ул. Вокзальная, 10Б.	3 819,5
17	ОГБУЗ «Братская детская городская больница»	Разработка ПСД на «Капитальный ремонт здания стационара ОГБУЗ «Братская детская городская больница» по адресу: Иркутская область, г. Братск ж.р. Центральный, ул. Курчатова, 8	7 072,4
18	ОГБУЗ «Тулунская городская больница»	Разработка ПСД по объекту «Капитальный ремонт здания родильного отделения ОГБУЗ «Тулунская городская больница», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Тулун, микрорайон Угольщикова, 35, литер 2.	2 937,7

№ пп	Наименование медицинской организации	Объект	Стоимость
19	ОГБУЗ «Тулунская городская больница»	Разработка ПСД по объекту «Капитальный ремонт здания стационара ОГБУЗ «Тулунская городская больница», расположенного по адресу: Иркутская область, г.Тулун, микрорайон Угольщикова, 35, блок 1, пом.1.	9 905,0
20	ОГБУЗ «Осинская районная больница»	Капитальный ремонт здания Бурят-Янгутской врачебной амбулатории по адресу: Иркутская обл., Осинский район, с.Енисей, ул.Кирова, 12	32 139,0
21	ОГБУЗ «Братская городская больница № 2»	Капитальный ремонт Детской поликлиники ОГБУЗ «Братская городская больница № 2», расположенной по адресу: Иркутская обл., г.Братск, ул. Приморская, д.59	63 711,5
22	ОГБУЗ «Ольхонская районная больница»	Разработка ПСД на капитальный ремонт здания инфекционного отделения, расположенного по адресу: Иркутская область, Ольхонский район, с. Еланцы, ул. 70 Лет Октября, № 4	1 433,0
23	ОГБУЗ «Железногорская районная больница»	Капитальный ремонт инженерных систем (водоснабжение, канализация и электроснабжение) здания Лечебного корпуса по адресу: г. Железногорск-Илимский, 3 квартал, дом 34/1».	36 857,6
Финансирование на завершение капитального ремонта объектов ранее начатых:			225 025,9
24	ОГАУЗ «Иркутская стоматологическая поликлиника №	Капитальный ремонт здания ОГАУЗ «Иркутская стоматологическая поликлиника №1» (сантехнических узлов, лечебных и лабораторных помещений) по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, пр-т Маршала Жукова, строение 70 б	8 321,3
25	ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1»	Капитальный ремонт детского корпуса ОГКУЗ ИОКПБ №1 (литер Ж, Ж1), расположенного по адресу: г. Иркутск, мкр. Юбилейный 11» А»	50 892,1
26	ОГБУЗ «Усть-Ордынский областной противотуберкулезный диспансер»	Капитальный ремонт здания ОГБУЗ «Усть-Ордынский противотуберкулезный диспансер» по адресу: Иркутская область, п. Усть-Ордынский, Эхирит-Булагатский район,	25 118,3
27	ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1»	Капитальный ремонт помещений с системой медицинской газификации ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1» Иркутская область, г. Черемхово, ул. Забойщика, 44	103 151,2
28	ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»	Капитальный ремонт здания литер Б (хозблок), расположенного по адресу: Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Куйбышева, 2 (2 этап)	28 714,6
29	ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф»	Капитальный ремонт части второго этажа государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутский областной центр медицины катастроф» (ГБУЗ «ИОЦМК»), по адресу г.Иркутск, мкр. Юбилейный, 100, литер «Д»	8 888,4
Всего			602 184,3

Рейтинг на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, а также разработку и экспертизу проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, сформирован Минздравом области в соответствии с критериями отбора и утвержден министром здравоохранения Иркутской области 20.08.2021. Всего в Рейтинг от 20.08.2021 на проведение капитального ремонта включено 239 объектов на капитальный ремонт, разработку и экспертизу проектной документации на сумму **2 127 807,5** тыс. р. Из них только для исполнения предписаний надзорных органов (представления/ предписания/акт прокуратуры, иных контрольных (надзорных) органов) требуется 891 710,4 тыс. р. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 29,3 %.

Так, капитального ремонта требуют объекты ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» (здания лечебного и главного корпусов, всего на сумму около 26 489,9 тыс. р.), здание лечебного корпуса ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» (около 14 459,4 тыс. р.), здание лечебного корпуса № 2 ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (около 11 165,4 тыс. р.), и др.

12.2. По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов здравоохранения государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения»,

исполнителем которого определено министерство строительства Иркутской области, расходы на 2022 год предусмотрены в объеме 1 165 449,3 тыс. р., что ниже уровня 2021 года на 148 670,1 тыс. р., или на 11,3 % (в 2021 году – 1 314 119,4 тыс. р.). Объекты строительства приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование объекта	Проект		
	2022	2023	2024
Всего, в том числе:	1 165 449,3	452 018,2	318 093,0
1. Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения	371 889,9	-	-
2. Здание лечебного корпуса (стационара) ОГБУЗ «Балаганская районная больница»	-	150 419,0	47 623,9
3. Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25	111 189,4	-	-
4. Объект капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» в Ленинском районе г. Иркутска»	250 000,0	-	-
5. Проектирование и строительство поликлиники на 1000 посещений ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» в г. Тайшете	11 035,6	-	-
6. Строительство и проектирование поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	385 115,9	301 599,2	270 469,1
7. Здание лечебного корпуса (стационара) на 40 коек, здание поликлинического отделения на 150 посещений в смену с отделением дневного стационара ОГБУЗ «Жигаловская районная больница» в р. п. Жигалово Жигаловского района	36 218,5	-	-

Законопроектом предусмотрены бюджетные средства на строительство 3 объектов на сумму 1 405 227,1 тыс. р. (здание лечебного корпуса (стационара) ОГБУЗ «Балаганская районная больница» на сумму 198 042,9 тыс. р. (на 2023 год – 150 419,0 тыс. р.; на 2024 год – 47 623,9 тыс. р.); поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района на сумму 572 068,3 тыс. р. (на 2022 год – 385 115,9 тыс. р.; на 2023 год – 301 599,2 тыс. р.; на 2024 год – 270 469,1 тыс. р.); объект капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» в Ленинском районе г. Иркутска» на 2022 год на сумму 250 000 тыс. р.). Согласно распоряжению Минздрава области от 11.06.2020 № 1169-мр (в редакции от 06.09.2021) «Об осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты в государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета» по данным объектам в рамках указанного основного мероприятия решения о бюджетных инвестициях на 2022-2023 годы в сумме 1 087 134,1 тыс. р. отсутствуют (**отступление от норм ст. 79 БК РФ**).

Так, решение о бюджетных инвестициях не принято:

- на сумму 198 042,9 тыс. р. (на 2023 год – 150 419,0 тыс. р.; на 2024 год – 47 623,9 тыс. р.) по зданию лечебного корпуса (стационара) Балаганской районной больницы;
- на сумму 686 715,1 тыс. р. (на 2022 год – 385 115,9 тыс. р.; на 2023 год – 301 599,2 тыс. р.) по объекту «Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района»;
- на сумму 250 000 тыс. р. по объекту капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в Ленинском районе г. Иркутска» (на завершение строительства).

Кроме того, на мероприятие «**Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения**» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 371 889,9 тыс. р. на 17 объектов, из которых на 11 объектов в сумме 256 379 тыс. р. решение о бюджетных инвестициях **в отступление от требований ст. 79 БК РФ не принято** (утверждено распоряжением Минздрава от 11.06.2020 № 1169-мр (в ред. от 06.09.2021)).

По информации Минздрава области, решения о бюджетных инвестициях в объекты 2022 года и планового периода 2023 и 2024 годов будут утверждены распоряжением

министерства после утверждения Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

При внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в октябре 2021 года депутатами Законодательного Собрания Иркутской области внесены поправки, в результате которых на 2022 год увеличены бюджетные ассигнования на 26 150,1 тыс. р. по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» на проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения (Детская поликлиника в г. Свирск — 6 150,1 тыс. р., Стационар ГБУЗ ИГОДКБ на 395 круглосуточных коек по бул. Гагарина, 4 – 20 000 тыс. р.). КСП области отмечает, что на указанные объекты финансирование на 2022 год не предусмотрено.

По объекту «Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25» Законопроектом на 2022 год предусмотрено 111 189,4 тыс. р. Сметная стоимость строительства – 345 887,5 тыс. р. (в ценах 3 квартала 2017 года). Контракт на строительство объекта заключен 01.07.2019 ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» с ООО «АрмСтрой» на сумму 240 963 тыс. р., срок выполнения работ – до 30.08.2022. Из выделенных на 2021 год средств (100 000 тыс. р.) на 31.10.2021 использовано 21 264,8 тыс. р. (или на 21,3 %). По мнению КСП области, имеются риски неосвоения бюджетных средств, в связи с чем потребуется увеличение финансирования для завершения строительства объекта в 2022 году.

По объекту капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» в Ленинском районе г. Иркутска» средства на 2022 год в объеме 250 000 тыс. р. предусмотрены на завершение работ по строительству объекта. На выполнение работ по корректировке проектной документации по данному объекту ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» заключен договор от 16.06.2021 № 4655 с ООО «Инстрой» на сумму 599 тыс. р. Расходы по данному объекту включены в госпрограмму и предусмотрены в Законопроекте при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на откорректированную проектную документацию. По информации заказчика, проектная документация будет направлена на экспертизу в срок до 15.11.2021.

По объекту «Здание лечебного корпуса (стационара) ОГБУЗ «Балаганская районная больница» заключен контракт от 20.09.2021 на выполнение проектных и изыскательских работ на сумму 20 млн. р. со сроком выполнения работ с момента заключения контракта до 30.06.2022.

По информации Минстроя области, на строительство зданий по 8 объектам здравоохранения общей сметной стоимостью 7 601 844,5 тыс. р. выполнена проектно-сметная документация, которая прошла государственную экспертизу и получила положительное заключение. По указанным объектам Законопроектом финансирование не предусмотрено. Данные приведены в таблице.

Наименование объекта	Стоимость проектных работ тыс. руб.	Стоимость СМР, тыс. руб.	Положительное заключение ГАУЗ Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области»:
1. Филиал ОГАУЗ «ИГДКБ № 1»	11 000,0	1 338 262,7 (с учетом индексации до 2024 г.)	от 22.10.2018 № 38-1-1-3-003175-2018 по проектной документации и результатов инженерных изысканий, от 05.03.2019 № 38-1-0287-19 о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта

Наименование объекта	Стоимость проектных работ тыс. руб.	Стоимость СМР, тыс. руб.	Положительное заключение ГАУЗ Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области»:
2. «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ №10» на бульваре Рябикова, 31 Свердловского района г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену»	16 750,0	1 493 001,4 (с учетом индексации до 2024 г.)	от 10.07.2020 № 38-1-1-3-030261-2020 по проектной документации и результатов инженерных изысканий.
3. «Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Напольная, 70	10 999,0	1 444 910,7 (с учетом индексации до 2024 г.)	от 11.03.2020 № 38-1-1-3-006649-2020 по проектной документации и результатов инженерных изысканий, от 05.10.2020 № 38-1-1-2-049097-2020
4. Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра, участкового, расположенного по адресу г. Тулун, ул. Сосновый бор, д. 2	8 183,4	1 345 299,8 (с учетом индексации до 2024 г.)	от 24.07.2020 № 38-1-1-3-034013-2020. по проектной документации и результатов инженерных изысканий.
5. Тулунское отделение ГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер»	8 078,1	365 879,8 (с учетом индексации до 2024 г.)	от 09.07.2020 № 38-1-1-3-029874-2020 по проектной документации и результатов инженерных изысканий.
6. Алыгжерская врачебная амбулатория ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница»	24 963,1	350 996,2 (в ценах 3 квартала 2020 г.)	от 23.08.2021 № 38-1-1-047602-029691-2020 по проектной документации и результатов инженерных изысканий.
7. Лечебный корпус № 3 «Иркутская областная психиатрическая больница № 2» в д. Сосновый бор	7 400,0	958 905,6	от 31.05.2019 № 38-1-1-3-013168-2019
8. Здание травматологического пункта областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 3»	6 800,0	304 588,3 (с учетом индексации до 2024 г.)	от 05.03.2020 № 38-1-0190-20 о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, от 05.11.2019 № 38-1-1-3-030370-2019 о проектной документации и результатов инженерных изысканий., от 05.03.2020 № 38-1-0190-20 о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства объекта.
Итого	94 173,6	7 601 844,5	

Кроме того, в перечне объектов незавершенного строительства с 2016 года числится объект «Отделение медицинской реабилитации ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а» (ранее именовался «Реконструкция областного детского санатория «Подснежник» в г. Иркутске»). Объект высокой степени готовности более 4 лет простаивает, расходы на завершение его реконструкции на 2022 год **не предусмотрены**.

12.3. На капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», на 2022 год предусмотрено 2 800 тыс. р. Указанные средства планируется направить на разработку проектной документации на проведение капитального ремонта объекта «Нежилое здание ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Сурикова, 16. Средства предусмотрены в соответствии с распоряжением Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 13.08.2021 № 21-рз.

12.4. На реализацию основного мероприятия «Модернизации первичного звена здравоохранения» (КЦСР 52Г0700000) предусмотрено 2 023 115,6 тыс. р., из них на строительство, реконструкцию объектов здравоохранения – 1 076 413,4 тыс. р. (за счет средств областного бюджета – 26 131,4 тыс. р.; федерального бюджета – 1 020 282,0 тыс. р.). Информация об объектах приведена в таблице.

тыс. р.

Наименование объекта	Источник	2022 год	2023 год	2024 год
Здание лечебного корпуса (стационара) ОГБУЗ «Балаганская районная больница»	Итого:	223 000,0	274 000,0	386 000,0
	ОБ	11 628,7	14 288,2	20 128,5
	ФБ	211 371,3	259 711,8	365 871,5
ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» Шелеховская участковая больница (20 посещений в смену, 11 коек сестринского ухода) Тайшетский район, с. Шелехово, ул. Октябрьская, 2Б	Итого:	213 413,4	-	-
	ОБ	11 128,8	-	-
	ФБ	202 284,6	-	-
Проектирование и строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булугатский район, п. Усть-Ордынский	Итого:	-	100 000,0	135 000,0
	ОБ	-	5 214,7	7 039,8
	ФБ	-	94 785,3	127 960,2
Проектирование и строительство объекта: «Новое здание «Алзамайская городская больница ОГБУЗ «Нижнеудинская РБ»»	Итого:	-	150 000,0	350 000,0
	ОБ	-	7 822,0	18 251,3
	ФБ	-	142 178,0	331 748,7
Реконструкция здания врачебной амбулатории в п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница»	Итого:	70 000,0	70 000,0	-
	ОБ	3 650,3	3 650,3	-
	ФБ	66 349,7	66 349,7	-
Строительство детской поликлиники на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница»	Итого:	100 000,0	200 000,0	250 000,0
	ОБ	5 214,7	10 429,3	13 036,7
	ФБ	94 785,3	189 570,7	236 963,3
Строительство и проектирование поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	Итого:	170 000,0	180 000,0	250 000,0
	ОБ	8 864,9	9 386,4	13 036,7
	ФБ	161 135,1	170 613,6	236 963,3
Строительство поликлиники на 350 койко-мест в р.п. Маркова Иркутского района	Итого:	-	-	250 000,0
	ОБ	-	-	13 036,6
	ФБ	-	-	236 963,4
Строительство поликлиники на 350 посещений в смену в с. Хомутово Иркутского района	Итого:	-	-	250 000,0
	ОБ	-	-	13 036,7
	ФБ	-	-	236 963,3
Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская районная больница», по адресу: Иркутская область, Братский район, с. Тангуй, ул. Набережная, 4б	Итого:	300 000,0	300 000,0	-
	ОБ	15 644,0	15 644,0	-
	ФБ	284 356,0	284 356,0	-

На капитальный ремонт ряда объектов средства в Региональной программе модернизации первичного звена здравоохранения и, соответственно, в Законопроекте по основному мероприятию «Модернизации первичного звена здравоохранения» предусмотрены в недостаточном объеме, что создает риски для достижения ожидаемых результатов (по целевому показателю Госпрограммы «Количество объектов недвижимого имущества, в которых осуществлен капитальный ремонт», установленному по основному мероприятию «Модернизация первичного звена здравоохранения»).

Так, на комплексный капитальный ремонт поликлиники в п. Дзержинск ОГБУЗ «Иркутская районная больница» предусмотрено 12 000 тыс. р. на 2022 год, при этом сметная стоимость капитального ремонта поликлиники согласно положительному заключению ГАУИО «Ирэкспертиза» от 30.07.2021 составляет 28 564,8 тыс. р. Аналогично по капитальному ремонту детской поликлиники ОГБУЗ «Усольская городская больница» по адресу: г. Усолье-Сибирское, ул. Куйбышева д. 4А. Предусмотрено 143 098 тыс. р. (на 2021-2023 годы), тогда как согласно положительному заключению ГАУИО «Ирэкспертиза» от 04.03.2021 его сметная стоимость составляет 220 670,8 тыс. р. Недостающие средств за счет других мероприятий госпрограммы не предусмотрены.

13. По подпрограмме «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» предусмотрены средства областного бюджета на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области в размере 18 115 484,6 тыс. р. ежегодно на 2022-2024 годы (2021 год – 17 431 377,2 тыс. р.).

Страховые взносы на ОМС неработающего населения перечисляются в бюджет ФФОМС, субвенция из которого предоставляется бюджету ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС. Проектом программы изменено значение целевого

показателя «Численность неработающих застрахованных лиц на 1 января года, предшествующего очередному» на 2022-2024 годы с 1 479 216 человек на 1 478 803 человека. Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 рубля на человека в год, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», коэффициента дифференциации, коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, численности неработающих застрахованных лиц.

В проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенного в Государственную Думу, для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2022-2024 годы установлены коэффициенты дифференциации (для Иркутской области – 0,5220) и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг (на 2022 год – 1,244; на 2023 год – 1,294, на 2024 год – 1,346). Исходя из численности неработающего населения, сложившейся на 1 января 2021 года (1 478 803 чел.) размер страховых взносов Иркутской области на 2022 год составит 18 115 484,6 тыс. р., что соответствует предусмотренному Законопроектом объему расходов на уплату в 2022 году взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области. По сравнению с 2021 годом увеличение составит 684 107,4 тыс. р. (3,9 %), что обусловлено ежегодным удорожанием стоимости медицинских услуг.

Размер страхового взноса на 2023 год расчетно составит 18 843 499,3 тыс. р. (или больше уровня 2022 года на 728 014,7 тыс. р.), на 2024 год – 19 600 794,4 тыс. р. (или больше уровня 2023 года на 757 295,1 тыс. р.). Согласно пояснительной записке к Законопроекту, прогнозируемый прирост страховых взносов на 2023-2024 годы учтен в условно-утверждаемых расходах.

14. Целью Госпрограммы является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки. Права граждан на бесплатное оказание им медицинской помощи на территории субъекта РФ определяет Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

При предлагаемом объеме расходов на здравоохранение прогнозируется дефицит финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части средств областного бюджета. На 2022 год он расчетно составит 1 862,8 млн. р., или 15,8 % (расчетная стоимость Территориальной программы госгарантий исходя из подушевого норматива за счет средств областного бюджета 3 875,3 р., установленного в проекте федеральной программы госгарантий на 2022-2024 годы – 11 820,4 млн. р., в стоимость программы не включаются расходы на капитальный ремонт, бюджетные инвестиции, содержание министерства здравоохранения области, кадровое обеспечение, страховые взносы на ОМС неработающего населения, расходы за счет федеральных средств).

15. Как неоднократно отмечала КСП области, финансовые затраты областных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выплату установленного в Иркутской области повышенного районного коэффициента в связи с принятием таких расходных обязательств (Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области,

государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области») должны осуществляться за счет средств областного бюджета. Законопроектом данное замечание не учтено.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Развитие здравоохранения» предусмотрены Законопроектом на 2022 год в объеме 36 268 801,2 тыс. р. (со снижением к уровню 2021 года на 1 821 505,2 тыс. р., или на 4,8 %), в том числе средства федерального бюджета – 4 418 528,7 тыс. р. (ниже уровня 2021 года на 2 846 739,1 тыс. р., или на 39,2 %), средства областного бюджета – 31 814 054 тыс. р. (выше уровня 2021 года на 989 015,4 тыс. р., или на 3,2 %).

Финансирование из федерального бюджета снизилось, в основном, за счет целевых средств на мероприятия по коронавирусной инфекции (на эти цели в 2021 году поступило 2 313 868,4 тыс. р., в 2022 году – не предусмотрены).

Доля расходов на ГП «Развитие здравоохранения» в общем объеме расходов областного бюджета составит 17,2 % (в 2021 году – 15,9 %).

2. Потребность средств на оплату труда работников учреждений здравоохранения обеспечена не в полном объеме. Не предусмотрены дополнительные расходы, связанные с увеличением прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2022 году по Иркутской области (с 44 558,5 р. на 2021 год до 46 296,3 р. на 2022 год согласно распоряжению Первого заместителя Губернатора Иркутской области – председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз с изм. от 13.08.2021).

Дополнительная потребность средств для достижения целевых показателей госпрограммы по заработной плате медицинских работников и сохранения соотношения к средней заработной плате в регионе, установленного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, исходя из среднесписочной численности работников за январь-август 2021 года составляет 1 083 941,2 тыс. р.

3. По сравнению с 2021 годом объем субсидий на выполнение государственного задания предлагается сократить на 13,8 %, или на 1 188 860,7 тыс. р. (2021 год – 8 120 472,3 тыс. р., на 2022 год – 7 001 611,6 тыс. р.), в том числе в связи с применением понижающего корректирующего коэффициента (0,90 к базовому объему расходов на 1 июня 2021 года), установленного распоряжением Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр.

Таким образом, объем субсидий на выполнение государственного задания рассчитан не на основании утвержденных нормативных затрат, как того требуют нормы ст. 78.1 БК РФ, а исходя из объема средств, определенного в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленной приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35н-мпр.

4. При предлагаемых объемах финансирования сократятся расходы медицинских организаций на медикаменты и обеспечение больных питанием. По информации Минздрава, представленной по запросу КСП области, на медикаменты расходы планируются в объеме 665 351,2 тыс. р., что на 73 927,9 тыс. р., или на 10 % ниже уровня 2021 года (стоимость медикаментов на койко-день, в среднем, в бюджетных и автономных учреждениях уменьшится с 276,9 р. до 249,2 р. при нормативной стоимости – 616 р., факт 2020 года – 325 р.).

Расходы на питание планируются в объеме 252 522 тыс. р., что на 28 058 тыс. р., или на 10 % ниже уровня 2021 года (стоимость питания на одного больного в день, в среднем,

сократится со 167,7 р. до 150,9 р. при нормативной стоимости – 266 р., факт 2020 года – 203,7 р.). При этом стоимость питания в домах ребенка снизится со 186,9 р. до 168,2 р. при нормативной стоимости – 245,3 р., факт 2020 года – 187,6 р.).

5. Расходы на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, предусмотрены на 2022 год за счет средств областного бюджета в объеме 418 500 тыс. р. (со снижением к уровню 2021 года на 3 127 539,4 тыс. р., или на 88,2 %). Данные расходы в рамках госпрограммы отражены обособленно по целевой статье «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции».

6. С 2022 года предусмотрены ассигнования на реализацию новых мероприятий:

- «Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения патологоанатомических отделений, отделений судебно-медицинской экспертизы и их оснащение» (КЦСР 52Г0122161) – 140 000 тыс. р. (планируется возведение двух модульных зданий);

- «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (КЦСР 52Г0500000) – 2 800 тыс. р. (на разработку проектной документации на проведение капитального ремонта здания ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»).

7. Неверно отражены расходы по КЦСР 52К02R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями»: всего отражено 109 880,6 тыс. р., а следовало отразить 110 338,1 тыс. р., в том числе по подразделам: 0902 «Амбулаторная помощь» – вместо 39 601,2 тыс. р. отражено 46 367,6 тыс. р., по 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» – вместо 70 736,9 тыс. р. отражено 63 513 тыс. р.

Аналогично по КЦСР 52К01R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями», отражено 8 778,2 тыс. р., следовало отразить 8 320,7 тыс. р.

Данное нарушение связано с тем, что предусмотренный объем федеральных средств на эти мероприятия не соответствует объему субсидии, распределенному Иркутской области.

8. В связи с добавлением с 2022 года в национальный проект «Здравоохранение» нового федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» письмом Минфина России от 12.10.2021 № 02-05-11/82351 до регионов доведена информация о применении сопоставительной таблицы целевых статей расходов и кодов видов доходов при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Согласно данной информации, расходы на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения следует отражать по КЦСР 52ГН953650, тогда как Законопроектом указанные расходы на модернизацию первичного звена здравоохранения в объеме 2 023 115,6 тыс. р. (федеральный бюджет – 1 917 617 тыс. р., областной бюджет – 105 498,6 тыс. р.) отражены по КЦСР 52Г07R3651 и КЦСР 52Г07R3652.

9. По подпрограмме «Развитие государственного-частного партнерства» расходы по объекту «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске» предусмотрены в объеме 3 448 676,9 тыс. р. (2022 год – 1 563 104,9 тыс. р., 2023 год – 942 786 тыс. р., 2024 год – 942 786 тыс. р.), что превышает на 1 085 572,1 тыс. р. обязательства концедента (Правительство Иркутской области), установленные постановлением Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп (2 400 000 тыс.

р.). Концессионным соглашением (в действующей редакции с учетом дополнительного соглашения от 26.04.2021) объем финансирования за счет средств областного бюджета (капитальный грант концедента) также предусмотрен в размере 2 400 000 тыс. р., из них за 2018-2021 годы на данный объект направлено средств областного бюджета в сумме 36 895,2 тыс. р.

На дату проведения экспертизы изменения в данное постановление и концессионное соглашение в части увеличения финансирования объекта за счет средств областного бюджета не внесены. По информации Минстроя и Минэкономразвития области, подготовлен проект дополнительного соглашения к концессионному соглашению (на дату экспертизы не подписан), которым стоимость строительства объекта увеличена на 2 157 106,5 тыс. р. (с 5 100 000 тыс. р. до 7 257 106,5 тыс. р.), из них за счет средств областного бюджета (капитальный грант концедента) увеличен на 1 085 572 тыс. р. (с 2 400 000 тыс. р. до 3 485 572 тыс. р.).

10. Объем субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом Законопроектом на 2022 год предусмотрен в размере 2 585,8 тыс. р., или со снижением на 82,5 % (в 2021 году – 14 793,1 тыс. р.). Расчетный объем потребности в средствах субсидии с учетом уровня софинансирования (в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 17.06.2021 № 336-рп) на 2022 год составляет 15 365,5 тыс. р., дополнительная потребность – 12 779,7 тыс. р.

11. По сравнению с уровнем 2021 года также сокращены расходы на следующие мероприятия:

- оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС – на 12,3 % (с 1 270 215 тыс. р. до 1 114 072,1 тыс. р., в том числе средства областного бюджета – с 1 069 982,8 тыс. р. до 902 300,6 тыс. р.);

- обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания – на 48,5% (с 25 942,6 тыс. р. до 13 348,3 тыс. р.);

- льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз – на 5,5 % (с 993 521,3 тыс. р. до 939 239,8 тыс. р.);

- медицинскую эвакуацию ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» – на 12,0 % (с 480 905,6 тыс. р. до 422 642,5 тыс. р.);

- обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – на 35,9 % (с 8 386,3 тыс. р. до 5 371,6 тыс. р., факт 2020 года – 7 004,2 тыс. р.).

12. Не предусмотрены средства на приобретение передвижных медицинских комплексов, необходимых для обслуживания малонаселенных пунктов. Передвижные ФАПы отсутствуют в 11 районах. Согласно заявок медицинских организаций потребность на 2022 год составляет 46 единиц передвижных медицинских комплексов на общую сумму 940,5 млн. р., в том числе: 5 передвижных ФАПов на базе шасси ПАЗ, 5 передвижных ФАПов на базе шасси КАМАЗ, 1 передвижной флюорограф, 2 передвижных маммографа, 29 совмещенных комплексов для проведения флюорографии и маммографии, 4 передвижных комплексов стоматологических.

13. Неверно распределены по подразделам раздела 09 «Здравоохранение» расходы на проектирование и строительство объектов по КЦСР 52Г04422700 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» в общем объеме 1 165 449,3 тыс. р. (по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» – отражено 423 220,2 тыс. р., следовало отразить 394 973,3 тыс. р.; по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» – отражено 723 873,7 тыс. р., следовало – 747 246 тыс. р.;

по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» – отражено 18 355,4 тыс. р., следовало – 23 230 тыс. р.).

14. В отступление от требований ст. 79 БК РФ, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты здравоохранения на 2022-2024 годы предусмотрены при отсутствии решений о бюджетных инвестициях по 14 объектам на сумму 1 343 513,1 тыс. р., из них на проектно-изыскательские работы по 11 объектам здравоохранения на сумму 256 379 тыс. р. По информации Минздрава области, решения о бюджетных инвестициях в объекты 2022 года и планового периода 2023 и 2024 годов будут утверждены распоряжением министерства после утверждения Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

15. По информации Минстроя, представленной по запросу КСП области, на строительство 8 объектов здравоохранения общей сметной стоимостью 7 601 844,5 тыс. р. подготовлена проектно-сметная документация, которая прошла государственную экспертизу и получила положительное заключение. Однако финансирование на строительство данных объектов Законопроектом не предусмотрено (новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15»; туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница»; здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3», и др.).

16. На укрепление материально-технической базы медицинских организаций предусмотрено 187 008,1 тыс. р. (больше на 2,7 %, или на 4 975,5 тыс. р., чем в 2021 году). Предлагаемый объем расходов не обеспечивает имеющуюся потребность в приобретении медицинского оборудования для оснащения согласно утвержденным стандартам и замены выработавшего свой ресурс оборудования (согласно заявкам учреждений – около 4 397 млн. р.). Так, потребность в томографах (МРТ, МСКТ) и маммографах составляет 26 аппаратов на сумму 981,6 млн. р., а в Законопроекте на 2022 год предусмотрено 35 000 тыс. р. на приобретение одного аппарата МСКТ для ОГБУЗ «Железногорская РБ».

Кроме того, не предусмотрены средства на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи.

17. По мероприятию «Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, их оснащение и благоустройство территории» на 2022 год предусмотрено 72 000 тыс. р. (на 2 ФАПов и благоустройство территории ранее возведенных ФАПов).

КСП области отмечает, что в Рейтинг приоритетности населенных пунктов для возведения модульных фельдшерско-акушерских пунктов, утвержденный 04.10.2021, включено 265 ФАПов (без вошедших в Региональную программу модернизации первичного звена здравоохранения). КСП области отмечает, что предусмотренные объемы финансирования не позволят длительное время оказывать доступную первичную медико-санитарную помощь. В целях поддержания темпа возведения ФАПов на уровне 2020-2021 годов, по данным Минздрава на 2022 год необходимо дополнительно 150 000 тыс. р.

18. Как отмечалось КСП области, при корректировке областного бюджета на 2021 год не были учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в постановлении от 30.11.2020 №37/11а-ЗС, по увеличению финансирования ряда мероприятий, в частности, на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С с целью оценки эффективности терапии; приобретение АРВ-препаратов для ВИЧ-инфицированных; питание больных в бюджетных учреждениях здравоохранения, лекарственные препараты, иммунопрофилактику; в случае поступления дополнительных доходов областного бюджета предусмотреть ассигнования на создание гемодиализных центров; и др.

На 2022 год расходы на указанные мероприятия предусмотрены ниже уровня 2021 года, средства на создание гемодиализных центров не предусмотрены.

Так, на иммунопрофилактику предусмотрено 126 709,5 тыс. р. (ниже уровня 2021 года на 14 078,8 тыс. р., или на 10 %), при этом значения целевых показателей по охвату населения иммунизацией установлены с ростом к уровню 2021 года (например, по охвату иммунизацией взрослого населения против пневмококковой инфекции – с 6,5 % в 2021 году до 7,75 % в 2022 году).

В рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на иммунизацию детского населения по региональному календарю профилактических прививок на 2022 год предусмотрено 38 609,8 тыс. р., или меньше уровня 2021 года на 3 890,2 тыс. р. (9,2 %). Дополнительная потребность составляет 11 390,2 тыс. р. (вакцины против ветряной оспы, менингококковой инфекции и энцефалита).

Со снижением к уровню 2021 года предусмотрены средства на закупку диагностических тест-систем для выявления лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, а также антиретровирусных препаратов для охвата терапией лиц с ВИЧ-инфекцией (на 10 %).

19. При предлагаемом объеме расходов на здравоохранение прогнозируется дефицит финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств областного бюджета на 2022 год в объеме 1 862,8 млн. р., или 15,8 %.

7.3. ГП «Социальная поддержка населения»

Госпрограмма «Социальная поддержка населения» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп.

Согласно основным направлениям бюджетной политики Иркутской области на 2022 – 2024 годы в новом бюджетном цикле сохраняет преемственность задач предыдущего планового периода, но уже с учетом **новых решений**.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2022 год предложен в объеме 44 622 939,5 тыс. р. (на 2023 год - 45 864 656,0 тыс. р., на 2024 год – 47 319 594,2 тыс. р.), что соответствует проекту предложений о внесении изменений в госпрограмму на 2022 год. Объем ассигнований госпрограммы составляет 22,0 % от доходов областного бюджета и 21,1 % от расходной части областного бюджета (в 2021 году данное соотношение при формировании областного бюджета составляло 22,0 % и 20,5 % соответственно). Сведения о бюджетных ассигнованиях представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Социальная поддержка населения», КЦСР 5300000000	45 843 230,8	44 622 939,5	-1 220 291,3	-2,7
ПП «Социальное обслуживание населения», КЦСР 5310000000	7 401 211,8	6 902 001,2	-499 210,6	-6,7
РП «Старшее поколение (Иркутская область)», КЦСР 531Р300000	0,0	13 678,4	13 678,4	100,0
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области», КЦСР 5330000000	13 569 916,1	13 503 992,1	-65 924,0	-0,5
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», КЦСР 5340000000	641 331,7	699 274,7	57 943,0	9,0
ПП «Дети Приангарья», КЦСР 5350000000	22 407 186,1	21 747 268,1	-659 918,0	-2,9
РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)», КЦСР 535Р100000	6 211 758,5	6 880 304,0	668 545,5	10,8
ПП «Старшее поколение», КЦСР 5360000000	8 643,0	7 323,4	-1 319,6	-15,3
ПП «Государственная региональная поддержка социально	43 454,2	39 821,4	-3 632,8	-8,4

Наименование	Закон на 2021	Законопроект	Отклонение	
ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области», КЦСР 5370000000				
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения», КЦСР 5380000000	27 792,6	13 009,9	-14 782,7	-53,2
ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области», КЦСР 5390000000	29 074,8	28 821,7	-253,1	-0,9
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», КЦСР 5320000000	1 714 620,5	1 681 427,0	-33 193,5	-1,9

На 2022 году ассигнования в сравнении с 2021 годом предложено снизить на 1 220 291,3 тыс. р., или на 2,7 %. Основными причинами являются:

- применение корректирующих коэффициентов согласно методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35н-мпр, распоряжению Минфина от 15.07.2021 № 450-мр (применяются понижающие коэффициенты);

- **предпосылки цифровой и функциональной трансформации социальной сферы**, предусмотренные в Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года⁵⁶ (утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20.02.2021 № 431-р) и в соответствии с реализацией Плана-графика перевода на предоставление отдельных МСП по принципу «одного окна» с использованием информационных технологий и ресурсов ПФР РФ («**социальное казначейство**»)⁵⁷.

Проводятся мероприятия по передаче с 01.01.2022 полномочий по осуществлению отдельных МСП в ПФР РФ. Сведения представлены в таблице.

Наименование МСП	тыс. р.
	Ассигнования социального казначейства
Предоставление отдельных МСП гражданам, подвергшимся воздействию радиации	10 695,5
Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»	481,4
Назначение и выплата единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью	41 272,4
Назначение и выплата единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	29 193,8
Назначение и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, назначение и выплата единовременного пособия при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	2 153 943,7
Итого:	2 235 586,8

По состоянию на 01.01.2021 в подведомственную сеть министерства входят:

- 35 ОГКУ «Управление социальной защиты населения», осуществляющих функции органов социальной защиты населения;
- 1 ОГКУ «Центр социальных выплат Иркутской области»;
- 7 межрайонных управлений по опеке и попечительству;

⁵⁶ Концепция разработана для достижения следующих основных целей: повышение адресности и эффективности предоставления мер социальной поддержки на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и пр.

⁵⁷ Утвержден Заместителем Председателя Правительства РФ Т.А. Голиковой 19.08.2021 № 8851п-П45.

- 87 областных государственных учреждений социального обслуживания, в том числе 24 казенных, 4 автономных, 57 бюджетных учреждений, 2 областных государственных бюджетных образовательных учреждения.

В 2022 году будет начата оптимизация (реорганизация) 6-ти учреждений социального обслуживания.

Наибольший объем финансирования предполагается направить на развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, развитие социального обслуживания, реализацию 2-х региональных проектов, направленных на реализацию Указов Президента РФ № 204, № 474.

В целом предложения на 2022 год сформированы с учетом требований статьи 174.2 БК РФ, Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр, распоряжения Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр «О корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (коэффициент - для оплаты труда - **0,95**; для обеспечения расходов на закупку для доставки социальных выплат – 0,9; предоставления субсидий областным учреждениям для **выполнения госзаданий – 0,9; субвенции – 0,9**; иные МБТ – 1; публичные нормативные обязательства в виде пенсий, пособий, компенсаций и пр. – 0,9).

Отдельные замечания, указанные при экспертизе предложений о внесении изменений в государственную программу в проекте закона так и остались не проработанными в части достаточности ассигнований на заработную плату отдельных категорий работников социальной сферы, государственных гражданских служащих, хотя подтверждаются основными направлениями бюджетной и налоговой политики (ОНБиНП) на 2022 – 2024 годы⁵⁸.

В соответствии с пунктом 7 статьи 75 Конституции РФ в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и **индексация социальных пособий и иных социальных выплат.**

Также согласно пункту 4 статьи 38 Устава Иркутской области в Иркутской области **гарантируется индексация социальных пособий и иных социальных выплат.**

С 2022 года в проекте закона запланирована индексация МСП, в том числе различных социальных выплат в твердой денежной сумме⁵⁹ с применением различных размеров коэффициентов индексации (1,0192; 1,038; 1,04; 1).

Так, предусмотрена индексация МСП в размере:

- 1,040 (п. 1, п. 2, п. 3 ст. 5 проекта закона);
- 1,038 (п. 4 ст. 5 проекта закона).

Индексация пособия на ребенка запланирована в размере 1,0192 в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 28.07.2021 № 516-пп «Об индексации размера пособия на ребенка». Индексация приобретения путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей с 01.01.2022 запланирована в размере 1,038, что соответствует базовому варианту ПСЭР на 2022 – 2024 годы.

⁵⁸ Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики области на сохранение достигнутого уровня потребуется изыскать дополнительно финансовые ресурсы в объеме порядка 2,7 млрд. р., и 1,6 млрд. р. на обеспечение справедливой дифференциации в оплате труда при ожидаемом увеличении МРОТ с 01.01.2022.

⁵⁹ Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с совершенствованием положений об индексации социальных выплат» (№ ПЗ-899).

Вместе с тем, на момент проведения экспертизы в первом чтении принят проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с совершенствованием положений об индексации социальных выплат» (№ ПЗ-899).

Проект закона нацелен на обеспечение конституционной и уставной нормы по индексации социальных выплат, что согласуется с неоднократно выраженными правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, который неизменно подчеркивал, что индексация представляет собой основную антиинфляционную меру, направленную на защиту социальных выплат от обесценивания в связи с повышением уровня цен, а предоставление социальных выплат предполагает установление механизма их индексации.

Предполагаемой датой вступления в силу закона, при принятии ПЗ-899, является 01.01.2022 года. Таким образом, МСП будут проиндексированы в едином размере, что потребует внесение изменений в закон об областном бюджете в части объемов бюджетных ассигнований на эти цели, а также в текстовую часть. Дополнительный объем бюджетных ассигнований на указанные цели может составить порядка 51,0 млн. р.

Целевые МБТ из федерального бюджета для предоставления МСП отдельным категориям граждан предусмотрены в соответствии с распределением в проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и плановый период.

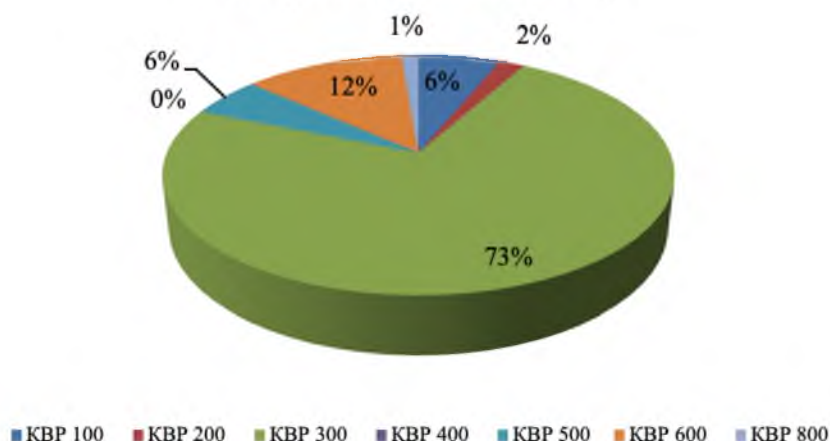
Объем бюджетных ассигнований на доставку денежных выплат на оказание МСП (не превышает 1,5% от общей суммы расходов на реализацию МСП на 2022 год ~ 200 253,0 тыс. р., на 2021 год ~ 220 2666,8 тыс. р.), согласно Методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр.

Существенных изменений функциональной структуры расходов ГП на 2022 год не предложено. Сведения представлены в таблице.

Вид расходов (КВР)	Закон на 2021 год (с изм. от 25.10.2021)		Проект закона		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	2 867 098,8	6,3	2 766 228,9	6,2	-100 869,9	-0,1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	762 595,3	1,7	846 775,4	1,9	84 180,1	0,2
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	33 385 720,1	72,8	32 636 235,5	73,1	-749 484,6	0,3
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	202 720,1	0,4	13 678,4	0,0	-189 041,7	-0,4
500 «Межбюджетные трансферты»	2 243 246,4	4,9	2 390 527,8	5,4	147 281,4	0,5
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	5 772 915,2	12,6	5 399 027,0	12,1	-373 888,2	-0,5
800 «Иные бюджетные ассигнования»	608 934,9	1,3	570 466,5	1,3	-38 468,4	0,0
Итого:	45 843 230,80	100,0	44 622 939,5	100,0	-1 220 291,3	0,0

В структуре расходов ГП по разделам классификации расходов бюджетов в 2022 году наибольший объем расходов, как и в предыдущие годы, будут составлять расходы на КВР 300, которые предлагается направить на социальное обеспечение и иные выплаты населению (диаграмма).

Удельный вес бюджетных ассигнования ГП по видам расходов на 2022 год, %

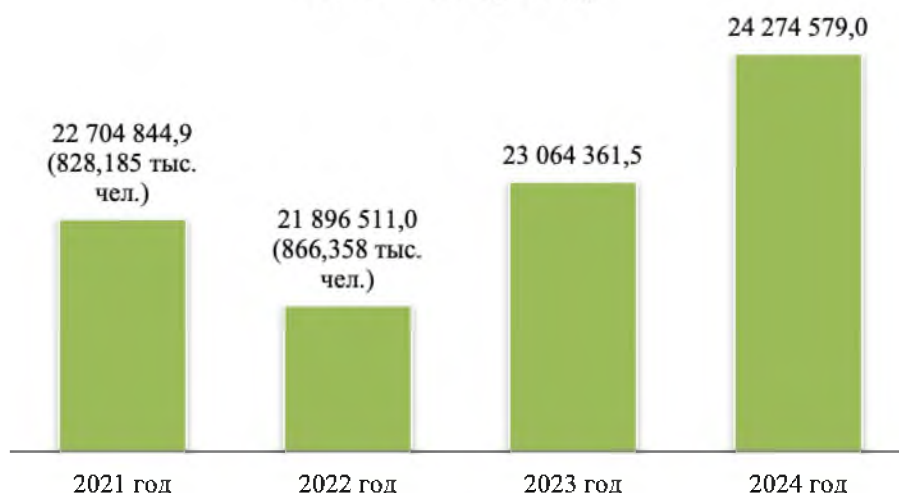


Проектом закона общий объем публичных нормативных обязательств (далее - ПНО) (КВР 310) на 2022 год в статье 7 предложено утвердить в объеме 21 896 511,7 тыс. р., что меньше утвержденного объема на 2021 год (22 704 844,9 тыс. р.) на 808 333,2 тыс. р., или на 3,6 %, что также связано с переходом на «социальное казначейство» ряда МСП, а также применением корректирующих коэффициентов для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год в соответствии с п. 2.2 распоряжения Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр.

Объем ПНО распределен по 2-м госпрограммам Иркутской области «Труд и занятость» (151,2 тыс. р.), «Социальная поддержка населения Иркутской области» (21 896 360,5 тыс. р.) и 2-м министерствам области (Минобразования – 3 477,6 тыс. р., Минсоцразвития области – 21 893 034,1 тыс. р.).

Предполагается, что в 2022 году 866,358 тыс. чел. воспользуются МСП по ПНО (на 2021 год – 828,185 тыс. чел.).

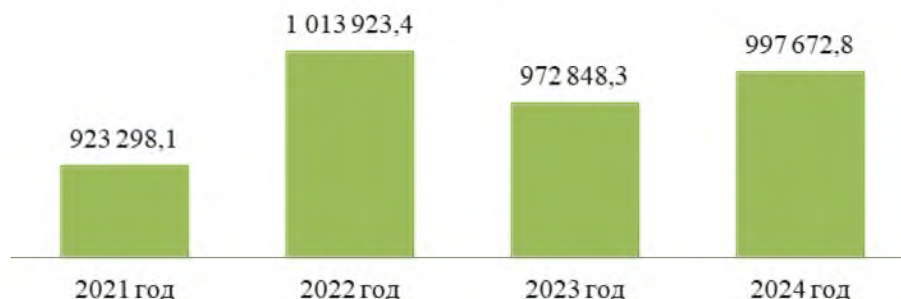
Объем ПНО, тыс. р.



В 2022 году бюджетные ассигнования на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Законом Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской

области» предложено утвердить в большем объеме на 90 625,3 тыс. р., или на 9,8 %, чем предусмотрено на 2021 год. Сведения представлены на диаграмме.

Ассигнования на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, тыс. р.



На 2022 – 2024 годы в целях создания условий для эффективного использования средств областного бюджета планируется осуществление мероприятий, направленных на инвентаризацию социальных выплат, мер государственной поддержки и совершенствование механизмов их предоставления, включая обеспечение адресности и нуждаемости. Так, по данным ФГИС «ЕГИССО» по состоянию на 01.10.2021 в сравнении с аналогичным периодом 2020 года отмечается снижение численности получателей мер социальной защиты (поддержки) на 56 343 чел. (с 371 673 чел. до 315 330 чел.), или на 15,2%. Сведения представлены на диаграмме.

Численность получателей МСП, чел.



Экспертизой установлено, что в части МБТ (КВР 500) согласно требованиям ст. 139 БК РФ в ст. 12 проекта закона (приложение 14) утверждено распределение 2-х субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (таблица 13, 14 приложения № 14).

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000) на 2022 год предлагается утвердить в объеме 6 902 001,2 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 499 210,6 тыс. р., или на 6,7 %.

В рамках ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» (с объемом ассигнований 6 861 516,9 тыс. р., что больше ассигнований текущего года на 572 761,2 тыс. р., или на 9,1 %) ⁶⁰, которая на момент проведения экспертизы находится на стадии согласования проекта (<http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=10311>), планируется направить средства на реализацию следующих мероприятий:

- 13 415,6 тыс. р. - компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, компенсация расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в связи с расторжением трудового договора (на 2022 год уменьшение объема в сравнении с 2021 годом на 1 347,1 тыс. р.);

- 48 588,6 тыс. р. - укрепление материально-технической базы государственных организаций социального обслуживания Иркутской области (на 2022 году увеличение объема в сравнении с 2021 годом на 22 663,8 тыс. р.);

- 3 733 907,0 тыс. р. - осуществление деятельности по предоставлению социальных услуг гражданам организациями социального обслуживания Иркутской области (на 2022 год увеличение объема финансового обеспечения в сравнении с 2021 годом на 55 988,8 тыс. р.). **Отмечается, что при увеличении бюджетных ассигнований в 2022 году в сравнении с 2021 годом на 1,5 % снижается количество получателей социальных услуг на 9,8 % (с 150 213 чел. в 2021 году до 135 539 чел. на 2022 год);**

- 2 598 636,7 тыс. р. - осуществление деятельности и оказание услуг организациями для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 2022 год увеличение объема в сравнении с 2021 годом на 265 442,9 тыс. р.);

- 16 300,0 тыс. р. - предоставление компенсации, выплачиваемой поставщику или поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Иркутской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа) и предоставляющим гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг (на 2022 год уменьшение объема в сравнении с 2021 годом на 175,2 тыс. р.);

- 4 796,6 тыс. р. - проведение противопожарных мероприятий (на 2022 год уменьшение объема в сравнении с 2021 годом на 532,9 тыс. р.);

- 234 074,1 тыс. р. - проведение проектно-изыскательских работ, разработка и утверждение ПСД, проведение капитального и текущего ремонта государственных организаций социального обслуживания Иркутской области объем (на 2022 год увеличение объема в сравнении с 2021 годом на 69 102,9 тыс. р.);

- 0,0 тыс. р. - создание условий для сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе для проживания малыми группами в отдельных жилых помещениях (в 2021 году - 600,0 тыс. р.);

- 0,0 тыс. р. - оплата отпусков и выплата компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (в 2021 году – 40 827,8 тыс. р. за счет МБТ из федерального бюджета);

- 0,0 тыс. р. - обеспечение бесплатным питанием работников стационарных организаций социального обслуживания Иркутской области, в которых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) введены ограничительные мероприятия, предусматривающие сменный режим работы с

⁶⁰ Утверждена приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 06.11.2018 № 53-400/18-мпр.

установлением длительности смены не менее 14 календарных дней (в 2021 году – 5 427,5 тыс. р.). Данная мера оказывается в 2021 году на основании постановления Правительства Иркутской области от 31.03.2021 № 222-пп «Об обеспечении бесплатным питанием работников стационарных организаций социального обслуживания Иркутской области, в которых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), которым введены ограничительные мероприятия, предусматривающие сменный режим работы с установлением длительности смены не менее 14 календарных дней»;

- 208 473,3 тыс. р. (**новое мероприятие**) - осуществление деятельности по предоставлению социальных услуг гражданам организациями социальной защиты и социального обслуживания Иркутской области.

На реализацию РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)» в 2022 году ассигнования предусматриваются в объеме 13 678,4 тыс. р. (на 2021 год – 0,0 тыс. р.), из которых 12 500,0 тыс. р. перенесены с 2021 года для строительства двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр»⁶¹. Предложенные корректировки имеют риски затягивания сроков строительства в целях реализации регионального проекта и могут привести к негативному результату его реализации⁶².

Начиная с 2023 года в проекте Федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год Иркутской области для реализации РП распределена субсидия на финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (на 2023 год - 125 703,5 тыс. р., на 2024 год - 337 414,7 тыс. р.), которые учтены в проекте предложений для строительства двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр».

В настоящее время Единым заказчиком в сфере строительства выставлена претензия исполнителю государственного контракта от 20.01.2021 №0134200000120004687 на проектные и изыскательские работы по объекту «Строительство двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр». Цена контракта составляет 12 500,0 тыс. р., срок исполнения работ 195 дней. По состоянию на 07.10.2021 работы не выполнены, пеня за просрочку предъявлена в размере 389,2 тыс. р.

Обращаем внимание, что согласно Постановлению Правительства РФ от 05.03.2021 № 331 «Об установлении случая, при котором застройщиком, техническим заказчиком, лицом, обеспечивающим или осуществляющим подготовку обоснования инвестиций, и (или) лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального строительства, обеспечиваются формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства», с 2022 года применение технологий BIM-моделирования станет обязательным на объектах государственного заказа, финансируемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – от федеральных до муниципальных объектов вне зависимости от их стоимости.

Все договоры (контракты), заключенные после 1 января 2022 года на строительство школ, больниц, детских садов и прочих объектов, финансируемых за государственный счет, должны иметь положения о формировании и использовании BIM-модели.

Таким образом, в случае неисполнения (расторжения) контракта на подготовку проектных и изыскательских работ по объекту «Строительство двух жилых корпусов на

⁶¹ Адрес: Иркутская область, Иркутский район, р. п. Маркова, ул. Лесная, д. 2 а.

⁶² С 30.09.2021 КСП области приступила к проведению контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» в 2019-2020 году и истекшем периоде 2021 года», в рамках которого будут исследованы предложенные корректировки.

120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр», подготовка ПСД в рамках нового контракта, заключенного после 01.01.2022 года должна осуществляться с учетом необходимости формирования BIM-модели проектируемого объекта.

На реализацию обеспечивающей подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320000000) на 2022 год предлагается утвердить ассигнования в объеме 1 681 427,0 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 33 193,5 тыс. р., или на 1,9%.

Так, для финансового обеспечения выполнения функций государственных органов на 2022 год предусмотрено 778 975,5 тыс. р. (на оплату труда – 710 122,1 тыс. р., профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации – 200,0 тыс. р., иные закупки товаров, работ, услуг – 68 088,5 тыс. р., иные цели – 564,9 тыс. р.), что на 8,5 % больше ассигнований 2021 года (61 152,9 тыс. р.).

В целях финансового обеспечения деятельности казенных учреждений Минсоцразвития на 2022 год предусмотрено 844 070,2 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 104 993,2 тыс. р., или на 11,1 % (на оплату труда – 760 432,0 тыс. р., закупки товаров, работ, услуг – 82 596,4 тыс. р., иные цели – 1 041,8 тыс. р.).

Информация о реализации Минсоцразвития мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Иркутской области от 29.01.2021 №36-рп «Об утверждении плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области Минсоцразвития» представлены в приложение № 1. Учитывая цифровую и функциональную трансформацию социальной сферы («социальное казначейство») возможно потребуются дальнейшая оптимизация в части перераспределения трудовых и материальных ресурсов.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000) на 2022 год предлагается утвердить в объеме 13 503 992,1 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 65 924,0 тыс. р., или на 0,5%. Объем ПНО на 2022 год в подпрограмме составляет 2 732 510,5 тыс. р.

Наибольший объем финансового обеспечения предусмотрен по основному мероприятию «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (13 498 374,6 тыс. р.), из них с привлечением МБТ из федерального бюджета 4 827 390,8 тыс. р. (35,8 %):

- 126 992,6 тыс. р. – субвенция на предоставление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» (КЦСР 5330152200);

- 1 136 024,7 тыс. р. – субвенция на предоставление МСП в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области (КЦСР 5330152500);

- 21 448,7 тыс. р. – субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (КЦСР 5330151340);

- 9 838,9 тыс. р. – субсидия на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме для неработающих собственников жилых помещений,

достигших возраста 70 лет и более. Средства областного бюджета на обеспечение уровня софинансирования предусмотрены в объеме 16 119,8 тыс. р. (КЦСР 53301R4620);

- 4 025,4 тыс. р. – субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (КЦСР 5330151350);

- 30 122,1 тыс. р. – субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (КЦСР 5330151760);

- 2 740 745,9 тыс. р. – субсидия на назначение и выплату региональной социальной доплаты к пенсии. Средства областного бюджета для обеспечения уровня софинансирования предусмотрены в объеме 950 490,7 тыс. р. (КЦСР 53301R0070, 5330123903);

- 758 192,5 тыс. р. – субсидия на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан. Средства областного бюджета на обеспечение уровня софинансирования предусмотрены в объеме 255 730,9 тыс. р. (КЦСР 53301R4040, 5330123915).

Анализ объемов финансирования по отдельным МСП на 2021-2022 годы представлен в приложении №2.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000) на 2022 год предлагается утвердить в объеме 699 274,7 тыс. р., что больше ассигнований текущего года на 57 943,0 тыс. р., или на 9,0 %.

Для предоставления субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (КЦСР 5340272080) бюджетные ассигнования в объеме 88 341,3 тыс. р. в соответствии с требованиями ст. 139 БК РФ распределены в приложении № 14 проекта закона (таблица 13) между 42 МО Иркутской области. В сравнении с 2021 годом субсидия на 2022 год незначительно снижена на 444,5 тыс. р., или на 0,5 % в связи с применением понижающего коэффициента согласно методике № 35н-мпр.

На организацию отдыха и оздоровления детей на 2022 год запланировано 644 084,7 тыс. р., из них:

- 579 246,2 тыс. р. - в рамках полномочий Минсоцразвития (КЦСР 5340200000);

- 50 504,8 тыс. р. – в рамках полномочий Минобразования (КЦСР 5340500000);

- 4 554,4 тыс. р. – в рамках полномочий Минздрава (КЦСР 5340700000);

- 9 779,3 тыс. р. – в рамках полномочий Минспорта (КЦСР 5340900000).

Экспертизой установлено, что на 2022 год **не предусмотрены ассигнования по организации мероприятий** по созданию безопасных условий для отдыха и оздоровления детей в Иркутской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (**COVID-19**), которые на 2021 год утверждены в объеме 70 533,5 тыс. р. (в рамках полномочий Минздрава – 3 975,0 тыс. р., Минсоцразвития – 64 608,9 тыс. р., Минспорта – 1 035,4 тыс. р., Минобразования – 914,2 тыс. р.).

По пояснениям Минсоцразвития при планировании бюджетных ассигнований на 2022 год отсутствовали достаточные правовые основания в виде рекомендаций Роспотребнадзора для планирования расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой

коронавирусной инфекции (COVID-19) по мероприятиям организации отдыха и оздоровления детей. В связи с чем, ассигнования запланированы из расчета на 100%-ую загрузку организаций по отдыху и оздоровлению детей без ограничительных мероприятий.

Кроме того, в 2021 году организации оснащены оборудованием для профилактики распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в виде рециркуляторов, бесконтактных термометров, аппаратов для дезинфекции рук и пр. оборудования. На эти цели в 2021 году выделено 55 720,6 тыс. р.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000) на 2022 год предлагается утвердить в объеме 21 747 268,1 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 659 918,0 тыс. р., или на 2,9 %. На региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в проекте бюджета предусмотрено 6 880 304,0 тыс. р., что больше ассигнований текущего года на 10,8 %, или на 668 545,5 тыс. р.

По ряду основных мероприятий бюджетные ассигнования 2022 года в сравнении с 2021 годом не изменены. Для оказания МСП в рамках основного мероприятия «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5350500000) запланированы бюджетные ассигнования в объеме 14 703 666,5 тыс. р., что на 1 343 463,7 тыс. р., или на 8,4 % меньше ассигнований текущего года. МБТ из федерального бюджета для оказания МСП составляют - 7 220 995,1 тыс. р. по 3-м целевым статьям (КЦСР 53505R3020, 5350559400, 5350552400).

Бюджетные ассигнования в разрезе основных мероприятий представлены в приложении №3.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Старшее поколение» (КЦСР 5360000000) на 2022 год предлагается утвердить в объеме 7 323,4 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 1 319,6 тыс. р., или на 15,3 %. Направленность расходов на 2022 год в сравнении с 2021 годом не изменилась.

Наименование ОМ	Объем ассигнований		
	2022 год	2021 год	Откл.
Оздоровление граждан пожилого возраста	1 998,7	2 220,8	- 222,1
Оптимизация среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста	3 561,2	4 462,8	- 901,6
Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров	324,5	0,0	324,5
Развитие стационароразмещающих технологий предоставления социальных услуг	1 134,0	1 620,6	- 486,6
Научно-методическое и кадровое обеспечение деятельности по социальной поддержке граждан пожилого возраста	305,0	338,8	- 33,8

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000) на 2022 год предлагается утвердить в объеме 39 821,4 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 3 632,8 тыс. р., или на 8,4 %.

Для предоставления субсидий СОНКО запланировано 29 260,0 тыс. р. На обеспечение деятельности подведомственного учреждения в области решения вопросов поддержки СОНКО предложено 9 566,9 тыс. р.

На подпрограмму «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5380000000) бюджетные ассигнования на 2022 год предлагается утвердить в объеме 13 009,9 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 14 782,7 тыс. р., или на **53,2 %**. Ассигнования распределены между участниками подпрограммы для повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг (Минсоцразвития – 2 093,4 тыс. р., Минздравом - 650,3 тыс. р., Минобразования – 2 104,3 тыс. р., Минкультуры - 511,4 тыс. р., Минспорта - 400,1 тыс. р.) и прочим направлениям подпрограммы.

Субсидии местным бюджетам на приобретение транспорта общего пользования,

оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения (КЦСР 5380272930) в объеме 960,0 тыс. р. в соответствии с требованиями ст. 139 БК РФ распределены в приложении № 14 проекта закона (таблица 14) г. Иркутску.

В то же время на 2022 год для Иркутской области **не распределены из федерального бюджета** субсидии на мероприятия государственной программы РФ «Доступная среда» бюджетам субъектов Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. При этом ежегодно на эти цели из федерального бюджета распределялись субсидии (на 2021 год – 11 579,3 тыс. р., на 2020 год – 16 094,4 тыс. р., на 2019 год – 12 660,0 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦСР 5390000000) на 2022 год предлагается утвердить в объеме 28 821,7 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 253,1 тыс. р., или на 0,9 %. Объем субсидии из федерального бюджета в объеме 21 615,7 тыс. р. (75,0 %) предусмотрен в рамках полномочий отдельных министерств для формирования условий для повышения уровня профессионального развития и занятости, включая сопровождаемое содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области; для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Иркутской области, а также для подготовки кадров системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ранней помощи.

Анализ методик прогнозирования поступлений доходов в бюджеты главных администраторов (администраторов) доходов областного бюджета.

Как показали результаты экспертизы Минсоцразвития надлежащим образом реализовало бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов областного бюджета, утвердив соответствующую методику своим приказом от 16.01.2020 № 53-9/20-мпр (с изм. от 07.12.2020).

Кроме того, экспертизой установлено, что при отражении в Реестре источников доходов областного бюджета на 2022-2024 годы в действующей методике Минсоцразвития отсутствуют:

- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ (код дохода 11301992020000130);
- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта РФ, казенным учреждением субъекта РФ (код дохода 11607010020000140);
- административные штрафы, установленные КоАП РФ (код дохода 11601000010000140)

Кроме того, установлены случаи отсутствия доходов в методике и в Реестре:

- административные штрафы, установленные законами субъектов РФ об административных правонарушениях (11602000020000140);
- платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) (11610000000000140).

В соответствии с пунктом 2 Общих требований № 574 главный администратор доходов **разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов**, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом.

Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов (пункт 3).

С учетом изложенного и в нарушение пунктов 2, 3 Общих требований № 574, Минсоцразвития не разработаны методики прогнозирования доходов по отдельным видам доходов.

Кроме того, Минсоцразвития необходимо проанализировать действующие положения методики и в соответствии с рекомендациями пункта 5 постановления Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557, и в случаях, предусмотренных пунктом 4 постановления, разработать и утвердить по согласованию с финансовым органом правовой акт о внесении изменений в методику прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, администрируемых Минсоцразвития, в сроки, которые согласованы с финансовым органом.

Выводы

1. В соответствии с требованиями ст. 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области об областном бюджете представлены в полном объеме документы и материалы, в том числе перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, по главным распорядителям средств областного бюджета (пункт 15 статьи 15).

2. В целом Проект Закона на 2022 год сформированы с учетом требований статьи 174.2 БК РФ, Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета № 35н-мпр, распоряжения Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр (коэффициент - для оплаты труда - 0,95; для обеспечения расходов на закупку для доставки социальных выплат – 0,9; предоставления субсидий областным учреждениям для выполнения госзаданий – 0,9; субвенции – 0,9; иные МБТ – 1; публичные нормативные обязательства в виде пенсий, пособий, компенсаций и пр. – 0,9).

3. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2022 год предложен в объеме 44 622 939,5 тыс. р. (на 2023 год - 45 864 656,0 тыс. р., на 2024 год – 47 319 594,2 тыс. р.), что соответствует проекту предложений о внесении изменений в госпрограмму на 2022 год.

Снижение бюджетных ассигнований на 2022 год в сравнении с 2021 годом (на 1 220 291,3 тыс. р., или на 2,7 %) в основном обусловлено:

- методикой планирования бюджетных ассигнований № 35н-мпр, согласно которой применялись **понижающие** коэффициенты на основании распоряжения Минфина от 15.07.2021 № 450-мр;

- предпосылками цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, предусматривающие перевод отдельных МСП по принципу «одного окна» с использованием информационных технологий и ресурсов ПФР РФ («социальное казначейство»). С 01.01.2022 предусмотрены мероприятия по передаче ПФР РФ полномочий по осуществлению отдельных МСП.

4. С 2022 года в проекте закона запланирована индексация МСП, в том числе различных социальных выплат в твердой денежной сумме с применением различных размеров (1,0192; 1,038; 1,04; 1).

Однако после принятия Законопроекта №ПЗ-899 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с совершенствованием положений об индексации социальных выплат» и вступления его в силу с 01.01.2022 года МСП будут проиндексированы в едином размере, что потребует внесения изменений в закон об областном бюджете в части объемов бюджетных ассигнований на эти цели, а также в

текстовую часть. Дополнительный объем бюджетных ассигнований может составить порядка 51,0 млн. р.

5. Проектом закона общий объем публичных нормативных обязательств (ПНО) на 2022 год в статье 7 предложено утвердить в объеме 21 896 511,7 тыс. р., что меньше действующего уровня на 2021 год (22 704 844,9 тыс. р.) на 808 333,2 тыс. р., или на 3,6 %, что связано с переходом на «социальное казначейство» ряда МСП, а также применением корректирующих понижающих коэффициентов при планировании (0,9).

Учтены ранее высказанные замечания КСП и по госпрограмме «Труд и занятость» предусмотрены ПНО в размере 151,2 тыс. р.

6. В 2022 году бюджетные ассигнования на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ, Законом Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ предложено утвердить в большем объеме на 90 625,3 тыс. р., или на 9,8 %, чем предусмотрено на 2021 год (на 2021 год – 923 298,1 тыс. р., на 2022 год – 1 013 923,4 тыс. р.).

7. На 2022 год не предусмотрены расходы для обеспечения бесплатным питанием работников стационарных организаций социального обслуживания Иркутской области, в которых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) введены ограничительные мероприятия, предусматривающие сменный режим работы с установлением длительности смены не менее 14 календарных дней (в 2021 году – 5 427,5 тыс. р.). Данные меры оказываются в 2021 году на основании постановления Правительства Иркутской области от 31.03.2021 № 222-пп.

8. На 2022 год не предусмотрены ассигнования по организации мероприятий по созданию безопасных условий для отдыха и оздоровления детей в Иркутской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), которые на 2021 год утверждены в объеме 70 533,5 тыс. р. (в рамках полномочий Минздрава – 3 975,0 тыс. р., Минсоцразвития – 64 608,9 тыс. р., Минспорта – 1 035,4 тыс. р., Минобразования – 914,2 тыс. р.), так как отсутствуют соответствующие **рекомендаций Роспотребнадзора**, и в связи с чем, ассигнования запланированы на 100%-ую загрузку организаций по отдыху и оздоровлению детей без ограничительных мероприятий.

В 2021 году организации оснащались оборудованием для профилактики распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в виде рециркуляторов, бесконтактных термометров, аппаратов для дезинфекции рук и пр. оборудования, на что выделено 55 720,6 тыс. р.

9. На подпрограмму «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5380000000) на 2022 год для Иркутской области не распределены из федерального бюджета субсидии на мероприятия государственной программы РФ «Доступная среда». При этом ежегодно на эти цели из федерального бюджета распределялись субсидии (на 2021 год – 11 579,3 тыс. р., на 2020 год – 16 094,4 тыс. р., на 2019 год – 12 660,0 тыс. р.).

10. В нарушение пунктов 2, 3 Общих требований № 574, Минсоцразвития не разработаны методики прогнозирования доходов по отдельным видам доходов (коды доходов 11301992020000130, 11607010020000140).

Кроме того, Минсоцразвития необходимо проанализировать действующие положения методики и в соответствии с рекомендациями пункта 5 постановления Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557, и в случаях, предусмотренных пунктом 4 постановления, разработать и утвердить по согласованию с финансовым органом правовой акт о внесении изменений в методику прогнозирования поступлений доходов в

областной бюджет, администрируемых Минсоцразвития, в сроки, которые согласованы с финансовым органом.

11. В настоящее время Единым заказчиком в сфере строительства выставлена претензия исполнителю государственного контракта от 20.01.2021 №0134200000120004687 на проектные и изыскательские работы по объекту «Строительство двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр». Цена контракта составляет 12 500,0 тыс. р., срок исполнения работ 195 дней. По состоянию на 07.10.2021 работы не выполнены, пеня за просрочку предъявлена в размере 389,2 тыс. р.

В случае неисполнения (расторжения) контракта на подготовку проектных и изыскательских работ по указанному объекту, подготовка ПСД в рамках нового контракта, заключенного после 01.01.2022 года, должна осуществляться с учетом необходимости формирования BIM-модели проектируемого объекта.

7. 4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»

Законопроектом предлагается утвердить расходы на Госпрограмму (КЦСР 5400000000) на 2022 год в размере 2 479 845,1 тыс. р. с увеличением к уровню 2021 года на 48 076,7 тыс. р., или на 2 %, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – 2 362 418,2 тыс. р. (выше уровня 2021 года на 182 785,3 тыс. р., или на 8,4 %);

- за счет средств федерального бюджета – 117 426,9 тыс. р. (ниже уровня 2021 года на 134 708,6 тыс. р., или на 53,4 %).

Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,2 % (2021 год – 1,1 %).

Законопроект сформирован на основании Госпрограммы (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 14.11.2018 № 830-пп, действует в ред. от 22.09.2021 № 676-пп), последние изменения в которую, связанные с его составлением, прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены на Бюджетной комиссии при правительстве Иркутской области 21.10.2021.

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. Предусмотренные Законопроектом на 2022 год средства из федерального бюджета соответствуют проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

2. ГРБС определены – министерство спорта Иркутской области (далее – Минспорт) в объеме 1 319 092,2 тыс. р. (53,2%), министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минстрой) – в объеме 1 160 752,9 тыс. р. (46,8%).

Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы представлены в следующей таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ГП Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000) – всего	2 431 768,4	2 479 845,1	48 076,7	2,0
ПП. Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	302 554,9	293 162,2	-9 392,7	-3,1
ПП Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	779 614,2	730 539,9	49 074,3	-6,3
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	267 349,5	198 733,7	68 615,8	-25,7
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 082 249,8	1 257 409,3	175 159,5	16,2

Общий объем финансирования Госпрограммы на 2022 год предусмотрен в размере 2 479 845,1 тыс. р., на 2023 год – 1 545 072,2 тыс. р., на 2024 год – 1 253 797,9 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета на 2022 год – 117 426,9 тыс. р., на 2023 год – 274 785 тыс. р., на 2024 год – 19 011,7 тыс. р. По состоянию на 01.10.2021 уровень исполнения по госпрограмме составил 1 319 092,5 тыс. р., или 54,2 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год (в ред. от 25.10.2021).

В 2022 году средства из **федерального бюджета** (117 426,9 тыс. р.) предусмотрены на реализацию мероприятий:

- на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд – 8 568,3 тыс. р.;

- на реконструкцию МКУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Труд» (здание, стадион с устройством футбольного поля и легкоатлетического манежа) по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Максима Горького, д. 11 – 15 000 тыс. р.;

- на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культуры и спортом – 74 688,6 тыс. р. (на проектно-изыскательские работы для строительства спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва»);

- на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – 11 904,6 тыс. р.;

- на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние – 7 265,4 тыс. р.

Анализ показал, что 46 % средств Госпрограммы (или 1 141 401 тыс. р.) планируется предоставить в виде субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области. Относительно уровня 2021 года объем субсидий, предоставляемых местным бюджетам, выше на 213 814,8 тыс. р., или на 23,1 % (на 2022 год – 1 141 401 тыс. р., в 2021 году – 927 586,2 тыс. р.). Так, на продолжение капитального ремонта 4 муниципальных объектов предусмотрено 173 385,9 тыс. р. (2021 год – 134 754,8 тыс. р.), на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций – на уровне 2021 года в сумме 18 000 тыс. р., на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом – 80 618,3 тыс. р. (2021 год – 213 187,9 тыс. р.), на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки – на уровне 2021 года в объеме 800 тыс. р.

Значительный объем средств планируется направить на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности – 827 396,8 тыс. р. (2021 год – 521 332,7 тыс. р.), основная часть средств предусмотрена на завершение строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района (561 572,8 тыс. р., или 67,9 %). Также в 2022 году планируется продолжить строительство, реконструкцию и выполнение проектных и изыскательских работ 4 объектов, начатых в 2021 году.

На приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности на 2022 год предусмотрено 41 200 тыс. р. (в 2021 году – 39 510,8 тыс. р.). На дату проведения экспертизы Минспортом на основании проведенного конкурсного отбора утвержден рейтинг из 13 муниципальных образований для предоставления указанной субсидии. Исходя из объема предусмотренных средств и места в рейтинге на предоставление субсидии отобрано 9 муниципальных образований, согласно их сметным расчетам потребность в субсидии составила 40 444 тыс. р. КСП отмечает, что двум

муниципальным образованиям (Светлолобовское сельское поселение и районное муниципальное образование «Уст-Удинский район») субсидии на приобретение многофункциональной спортивной площадки предусмотрены с превышением максимального значения объема субсидии (4 500 тыс. р.), установленного Положением о порядке предоставления указанных субсидий, утвержденным постановлением Правительства от 30.04.2021 № 303-пп, на 435,7 тыс. р. и 188,4 тыс. р. соответственно. Для удовлетворения потребности остальных 4 муниципальных образований («Оса» Осинского муниципального района, Киренское, Новонукутское, Каразейское) требуется дополнительно 24 377,4 тыс. р. В нарушение части 4 статьи 139 БК РФ в Законопроекте не распределены субсидии местным бюджетам на плановый период 2023-2024 годов на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (на 2023 год предусмотрено 41 200 тыс. р., на 2024 год – 41 100 тыс. р.).

По сравнению с 2021 годом рост бюджетных ассигнований приходится на группы видов расходов: «Межбюджетные трансферты» (КВР 500) – на 213 814,8 тыс. р., или на 23,1 % (с 927 586,2 тыс. р. до 1 141 401 тыс. р.), что обусловлено завершением строительства объектов спорта, начатых в 2021 году; «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300) – на 14 879 тыс. р., или на 83,1 % (с 17 912,6 тыс. р. до 32 791,6 тыс. р.), в основном за счет предоставления социальных выплат в большем объеме.

Снижение ассигнований наблюдается по группам видов расходов: «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КВР 200) – на 154 234,7 тыс. р., или на 53,7 % (с 287 360,7 тыс. р. до 133 126 тыс. р.), в основном за счет снижения ассигнований на капитальный ремонт учреждений, подведомственных Минспорту; «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) – на 27 320,8 тыс. р., или на 4,4 % (с 623 380 тыс. р. до 596 059,2 тыс. р.); «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (КВР 100) – на 12 176,9 тыс. р., или на 2,5 % (с 488 894,6 тыс. р. до 476 717,7 тыс. р.); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КВР 400) – на 3 789,4 тыс. р., или на 4,6 % (с 83 141,3 тыс. р. до 79 351,9 тыс. р.); «Иные бюджетные ассигнования» (КВР 800) на 1 314,3 тыс. р., или на 37,6 % (с 3 493 тыс. р. до 2 178,7 тыс. р.).

3. Расходы на оплату труда работников учреждений, подведомственных Минспорту, предусмотрены в Законопроекте на 2022 год в объеме 684 145,7 тыс. р.

Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме. Не предусмотрены средства для обеспечения в 2022 году темпов роста средней зарплаты отдельных категорий работников и достижения целевого показателя средней зарплаты педагогических работников дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта (служебная записка министра труда и занятости Иркутской области от 03.09.2019 – 55 801 рубль на 2022 год, в 2021 году – 52 732 р.). Дополнительная потребность по расчету Минспорта составляет 48 722,5 тыс. р.

На оплату труда работников ГКУ «Единый центр обслуживания в сфере физической культуры и спорта» предусмотрено 25 129,1 тыс. р., при этом снижения фонда оплаты труда и численности по подведомственным учреждениям в связи с централизацией бухгалтерий не произошло. Между тем, как указано в распоряжении Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп «Об утверждении Плана мероприятий по росту

доходов и оптимизации расходов...», создание централизованных бухгалтерий направлено, в том числе на снижение расходов на выполнение учетных функций.

4. По ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены в объеме 293 162,2 тыс. р., или ниже уровня 2021 года на 9 392,7 тыс. р. (на 3,1 %). На 2023 и 2024 годы предусмотрено финансирование в объеме 298 922,7 тыс. р. ежегодно.

Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП. Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	302 554,9	293 162,2	-9 392,7	-3,1
ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (КЦСР 5410100000)	286 463,4	277 358,5	-9 104,9	-3,2
ВЦП «Развитие адаптивного спорта» (КЦСР 5410200000)	16 091,5	15 803,7	-287,8	-1,8

4.1. Как видно из приведенной таблицы, по ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» объем бюджетных ассигнований на 2022 год по сравнению с 2021 годом уменьшится на 9 104,9 тыс. р., или на 3,2 % (с 286 463,4 тыс. р. до 277 358,5 тыс. р.). На 2023 и 2024 годы предусмотрено финансирование в объеме 83 178,5 тыс. р. ежегодно.

Основное снижение ассигнований по ВЦП по сравнению с 2021 годом сложилось по мероприятию «Обеспечение доступа к объектам спорта» – на 9 122,1 тыс. р. (с 247 956 тыс. р. в 2021 году до 238 833,9 тыс. р. в 2022 году). Субсидия ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» на проведение текущего ремонта здания снижена с 9 932,3 тыс. р. в 2021 году до 1 194 тыс. р. в 2022 году.

Снижено финансирование по мероприятиям: изготовление и размещение медициной продукции на телевидении, интернет- ресурсах – на 12,7 тыс. р. (со 127,5 тыс. р. до 114,8 тыс. р.); создание и размещение на телевидении программ о физической культуре и спорте – на 21,2 тыс. р. (с 212,5 тыс. р. до 191,3 тыс. р.); участие в региональных, всероссийских и международных соревнованиях – на 521,7 тыс. р. (с 10 435 тыс. р. до 9 913,3 тыс. р.). Соответственно планируется сократить количество мероприятий (с 31 ед. до 30 ед.) и количество участников на 25 человек (с 235 чел. до 210 чел.).

По остальным мероприятиям ВЦП бюджетные ассигнования по сравнению с 2021 годом увеличены: на организацию и проведение в соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий – на 9,9 тыс. р. (с 26 241 тыс. р. до 26 250,9 тыс. р.); на мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» – на 575,7 тыс. р. (с 1 363,9 тыс. р. до 1 939,6 тыс. р.). Предусмотрено увеличение количества мероприятий (с 1 ед. до 2 ед.) и количества участников на 63 человека (со 100 чел. до 163 чел.).

4.2. На 2022 год расходы на ВЦП «Развитие адаптивного спорта» предусмотрены со снижением к уровню 2021 года на 287,8 тыс. р. (с 16 091,5 тыс. р. до 15 803,7 тыс. р.). На 2023 и 2024 годы предусмотрено финансирование в объеме 15 744,2 тыс. р. ежегодно.

Основное снижение бюджетных ассигнований по сравнению с 2021 годом сложилось по мероприятию на приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов на 255 тыс. р. (с 2 549,9 тыс. р. до 2 294,9 тыс. р.), количество приобретаемой экипировки инвентаря и оборудования снизилось на 22 шт. (с 215 штук до

193 штук). Уменьшено финансирование мероприятия на организацию проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях на 32,8 тыс. р. (с 10 342,4 тыс. р. до 10 309,6 тыс. р.), при этом количество мероприятий останется на уровне 2021 года – 41 мероприятие со 1760 участниками.

По мероприятию «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области» предусмотрено финансирование расходов на уровне 2021 года в объеме 3 199,2 тыс. р.; количество муниципальных образований, на территории которых действует региональная система по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами – 18, количество участников – 425 человек.

5. По ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» расходы на 2022 год предусмотрены в объеме 730 539,9 тыс. р., или ниже уровня 2021 года (779 614,2 тыс. р.) на 49 074,3 тыс. р. На 2023 и 2024 годы предлагается предусмотреть расходы в объеме 747 368,8 тыс. р. и 748 756,8 тыс. р. соответственно.

Сведения о финансовом обеспечении ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» приведены ниже

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	779 614,2	730 539,9	-49 074,3	-6,3
ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (КЦСР 5420100000)	119 256,2	114 919,3	-4 336,9	-3,6
ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000)	575 743,6	530 986,0	-44 757,6	-7,8
ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» (КЦСР 5420500000)	64 069,7	64 218,0	148,3	0,2
ОМ «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» (КЦСР 5420400000)	2 489,4	1 941,5	-547,9	-22,0
РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 542P500000)	18 055,3	18 475,1	419,8	2,3

Средства из федерального бюджета предоставлены на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд РФ, на 2022 в объеме 8 568,3 тыс. р. (2023 год – 8 568,3 тыс. р., 2024 год – 9 956,3 тыс. р.). Снижение бюджетных ассигнований по подпрограмме по сравнению с 2021 годом обусловлено применением понижающих корректирующих коэффициентов, утвержденных распоряжением Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр.

5.1. Предлагаемый объем расходов на ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2022 год составит 114 919,3 тыс. р., или на 4 336,9 тыс. р. ниже уровня 2021 года (119 256,2 тыс. р.). На 2023-2024 годы объем финансирования предусмотрен в размере 117 943,6 тыс. р. ежегодно.

Из ВЦП исключено мероприятие «Предоставление премии Губернатора Иркутской области участникам Олимпийских и Паралимпийских игр спортсменам - членам спортивных сборных команд Российской Федерации, не занявшим призовые места на

Олимпийских и Паралимпийских играх, и их тренерам» с объемом финансирования в 2021 году 200 тыс. р.

Расходы на обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях, на 2022 год предусмотрены в объеме 25 890,1 тыс. р., или ниже на 16 662,3 тыс. р. относительно уровня 2021 года (42 552,4 тыс. р.), количество международных, всероссийских, межрегиональных мероприятий снижено на 30 ед. (с 238 ед. до 208 ед.).

Объем бюджетных ассигнований на мероприятие «Организация мероприятий по научно-методическому, медико-биологическому и антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд Иркутской области» предусмотрен в размере 6 920,9 тыс. р., что выше уровня 2021 года на 905,6 тыс. р. (2021 год – 6 015,3 тыс. р.). Плановое количество обеспечиваемых спортсменов сборных команд предусмотрено выше уровня 2021 года (280 человек) – 340 человек.

На предоставление социальной выплаты для финансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров, нуждающихся в жилых помещениях, предусмотрено 5 074,2 тыс. р. (количество получателей выплаты – 3 человека). В очереди на получение социальной выплаты по состоянию на 19.10.2021 числится 19 спортсменов и 2 тренера (общая сумма социальных выплат – 31 817,9 тыс. р.). Исходя из очередности и расчета потребности, на выплаты 3 спортсменам требуется 4 864,3 тыс. р., или меньше на 209,9 тыс. р. По пояснению Минспорта указанные средства (209,9 тыс. р.) могут потребоваться в связи с увеличением в 2022 году стоимости квадратного метра жилищного помещения.

На предоставление единовременной социальной выплаты в целях поощрения спортсменам - членам спортивных сборных команд и их тренерам на 2022 год предусмотрено 7 200 тыс. р. на 122 получателя. По данным Минспорта, предоставление социальной выплаты носит заявительный характер и определяется по результатам соревнований за предыдущий год (для сравнения: в 2021 году по результатам соревнований 2020 года выплату получили 81 человек на сумму 1 033 тыс. р., в 2020 году – 94 человека на сумму 3 574 тыс. р.).

На предоставление ежемесячных социальных выплат спортсменам и их тренерам на 2022 год предусмотрено 18 639,7 тыс. р. Предоставление социальной выплаты носит заявительный характер и определяется по результатам соревнований за предыдущий год (в 2021 году по результатам соревнований 2020 года выплату получали 32 человека на сумму 5 952 тыс. р.).

Согласно пояснению Минспорта, в связи с запланированным проведением в 2022 году Зимних Олимпийских игр может возникнуть потребность в поощрении участников игр по Указу Губернатора Иркутской области. Также возможно количество получателей в 2022 году увеличится в связи с проведением в 2021 году отборочных соревнований к играм.

Расходы на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий, в том числе выплаты спортивным судьям, предусмотрены со снижением к уровню 2021 года на 2 202,6 тыс. р. (с 10 026,3 тыс. р. до 7 823,7 тыс. р.), количество проведенных мероприятий запланировано в количестве 174, или на 27 мероприятий меньше, чем в 2021 году (201 мероприятие).

Бюджетные ассигнования на мероприятие «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд» предусмотрены ниже уровня 2021 года на 373,8 тыс. р. (2021 год – 32 022,4 тыс. р., на 2022 год – 31 648,6 тыс. р.).

В рамках ВЦП предусмотрены ассигнования на мероприятие «Подготовка спортсменов - кандидатов на участие в Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, всемирных играх специальной олимпиады (улучшение материально-технического обеспечения, тренировочные мероприятия, командирование)» в объеме 2 003 тыс. р. со снижением к уровню 2021 года на 220,3 тыс. р. (2021 год – 2 223,3 тыс. р.). Количество спортсменов – кандидатов на участие в Олимпийских, Паралимпийских Сурдлимпийских играх, всемирных играх специальной олимпиады» снижено относительно уровня 2021 года на 3 человека (с 7 чел. в 2021 году до 4 чел. в 2022 году).

5.2. По ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» расходы на 2022 года по сравнению с 2021 годом снижены на 44 757,6 тыс. р. (с 575 743,6 тыс. р. в 2021 году до 530 986 тыс. р. в 2022 году). На 2023-2024 годы объем финансирования предусмотрен в размере 545 506,6 тыс. р. ежегодно.

Основное снижение бюджетных ассигнований на 2022 год относительно уровня 2021 года сложилось по мероприятию «Обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку», объем расходов на 2022 год предусмотрен ниже уровня 2021 года на 44 237,3 тыс. р. (с 570 540,8 тыс. р. до 526 303,5 тыс. р.), при этом количество обучающихся в группах спортивной подготовки – 10 272 человека останется на уровне 2021 года. Так, ниже уровня 2021 года предусмотрены ассигнования на выплаты персоналу учреждений, осуществляющих подготовку спортивных сборных команд, на оплату арендных платежей. Снижение бюджетных ассигнований по подпрограмме по сравнению с 2021 годом обусловлено применением понижающих корректирующих коэффициентов, утвержденных распоряжением Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр.

На финансирование мероприятия на обеспечение питанием спортсменов, вошедших в основной состав спортивного резерва спортивных сборных команд, предусмотрено 3 388,7 тыс. р. (меньше на 376,6 тыс. р., чем в 2021 году, количество человеко-дней по обеспечению питанием уменьшено с 12 551 до 11 812 человеко-дней).

По мероприятию «Проведение тренировочных мероприятий членов спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта (спортивный резерв)», бюджетные ассигнования предлагается предусмотреть ниже уровня 2021 года на 143,7 тыс. р. (с 1 437,5 тыс. р. до 1 293,8 тыс. р.). Количество мероприятий предусмотрено на уровне 2021 года (24 мероприятия), при этом количество человеко-дней по проведенным тренировочным мероприятиям предлагается сократить с 1 437 до 1 352 человеко-дней.

5.3. На ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» расходы предусмотрены в объеме 64 218 тыс. р., или на 148,3 тыс. р. выше уровня 2021 года (64 069,7 тыс. р.). На 2023-2024 годы объем расходов предусмотрен в размере 64 285,5 тыс. р. ежегодно.

Указанные средства предоставляются в форме субсидии ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва».

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год выше уровня 2021 года на мероприятия: по обеспечению социальных гарантий обучающимся (компенсация расходов на питание) на 21,1 тыс. р. (со 192,6 тыс. р. до 213,7 тыс. р.), на подготовку спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения на 2 212,3 тыс. р. (с 27 257,4 тыс. р. до 29 469,7 тыс. р.).

Уменьшено финансирование мероприятий по сравнению с 2021 годом: на обеспечение гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с законодательством – на 102,5 тыс. р. (с 567 тыс. р. в 2021 году до 464,5 тыс. р. в 2022

году), при этом количество получателей не изменилось и составило 5 чел.; на реализацию программ спортивной подготовки (совершенствование спортивного мастерства, высшего спортивного мастерства) – на 676,7 тыс. р. (с 3 408,6 тыс. р. в 2021 году до 2 731,9 тыс. р. в 2022 году); на содержание (эксплуатацию) спортивно-оздоровительного комплекса – на 1 305,9 тыс. р. (с 32 097,9 тыс. р. в 2021 году до 30 792 тыс. р. в 2022 году).

5.4. В рамках данной подпрограммы по региональному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» объем бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрен в сумме 18 475,1 тыс. р., что выше уровня 2021 года на 419,8 тыс. р. (в 2021 году – 18 055,3 тыс. р.). На 2023-2024 годы предусмотрено 19 905,3 тыс. р. и 19 063,1 тыс. р. соответственно.

Расходы на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, по сравнению с 2021 годом увеличены на 419,8 тыс. р. (с 17 255,3 тыс. р. до 17 675,1 тыс. р.), из них средства из федерального бюджета – 8 568,3 тыс. р. (больше на 419,8 тыс. р., чем в 2021 году). Согласно установленному госпрограммой целевому показателю «Количество спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва по базовым и олимпийским видам спорта для сборных команд Российской Федерации и получивших адресную поддержку» планируется оказать адресную поддержку в 2022 году 13 учреждениям (на уровне 2021 года). За счет средств, предусмотренных на адресную поддержку спортивных организаций, осуществляется поддержка одаренных спортсменов, занимающихся в данных спортивных организациях, на 2022 год на эти цели предусмотрено 1 441,9 тыс. р. (в 2021 году – 1 369,1 тыс. р.).

Субсидии местным бюджетам на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки, предусмотрены в объеме 800 тыс. р. (на уровне 2021 года). Предоставление субсидий осуществляется на конкурсной основе, Положение о предоставлении указанных субсидий местным бюджетам утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 14.03.2019 № 211-пп. В 2021 году субсидии в объеме 800 тыс. р. предоставлены 7 муниципальным образованиям (Ангарский городской округ, г. Братск, г. Усть-Илимск, г. Саянск, г. Черемхово, Зиминское городское МО, Шелеховский муниципальный район).

5.5. Финансирование основного мероприятия «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» предусмотрено ниже уровня 2021 года на 547,9 тыс. р. (2021 год – 2 489,4 тыс. р., на 2022 год – 1 941,5 тыс. р.). Снижение по сравнению с 2021 годом предусмотрено по расходам на закупку товаров работ услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 514,8 тыс. р. (с 2 158 тыс. р. до 1 643,2 тыс. р.), на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на профессиональную подготовку переподготовку и повышение квалификации – на 33,1 тыс. р. (с 331,4 тыс. р. до 298,3 тыс. р.).

6. По ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» предусмотрены расходы в объеме 198 733,7 тыс. р. со снижением к уровню 2021 года на 68 615,8 тыс. р., или на 25,7 % (с 267 349,5 тыс. р. до 198 733,7 тыс. р.). На 2023-2024 годы объем расходов предусмотрен в размере 136 511,9 тыс. р. и 137 490,9 тыс. р. соответственно. Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы приведены ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	267 349,5	198 733,7	-68 615,8	-25,7
ОМ «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» (КЦСР 5430100000)	267 349,5	198 733,7	-68 615,8	-25,7

Снижение расходов подпрограммы относительно уровня 2021 года главным образом связано с уменьшением объема расходов на мероприятие «Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта». На капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области на 2022 год предусмотрено 44 682,7 тыс. р., или в 2,9 раза ниже уровня 2021 года (131 117,6 тыс. р.). По результатам анализа информации, представленной Минспортом, установлено, что на 2022 год в перечень объектов на проведение капитальных ремонтов в подведомственных учреждениях спорта включено 2 объекта в ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва», 3 объекта в ОГБУ «СШ по хоккею с мячом «Сибскана», 1 объект в ОГБУ СШОР «Спартак», 1 объект в ОГКУ СШ «Атланты» и 2 объекта «ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства». Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт 2 объектов в «ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства» (капремонт сетей водопровода и канализационных очистных сооружений (3 704,1 тыс. р.) и строительных конструкций хозяйственного здания (6 869,6 тыс. р.) СОЛ «Олимпиец») и 1 объекта (капремонт здания «Раздевалка» (9 136,3 тыс. р.) в ОГБУ «СШ по хоккею с мячом «Сибскана» предусмотрены в отсутствие проектно-сметной документации.

Как следует из норм Положения о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 25.01.2021 № 28-пп, размер субсидии для учреждения рассчитывается на основании сведений о стоимости планируемых к приобретению услуг, подтверждаемой проектной документацией на проведение капитального ремонта.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования выше уровня 2021 года: на обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере физической культуры и спорта – на 34 638,7 тыс. р. (начал функционировать с сентября 2021 года); на предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям из областного бюджета – на 4 669,7 тыс. р. (2021 год – 5 410,3 тыс. р., на 2022 год – 10 080 тыс. р.); на противопожарные мероприятия в подведомственных Минспорту учреждениях – на 590,1 тыс. р. (2021 год – 714,3 тыс. р., на 2022 год – 1 304,4 тыс. р.).

Объем ассигнований на социальные выплаты отдельным категориям неработающих граждан, работавших в сфере физической культуры и проживающих в Иркутской области (118,2 тыс. р.), определен без учета индексации, установленной частью 2 статьи 5 Законопроекта. КСП рекомендует скорректировать объем средств на ежемесячные социальные выплаты на сумму индексации – 4,7 тыс. р.

Предусмотрено снижение бюджетных ассигнований на мероприятие «Предоставление субсидий физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях» на 19 707,4 тыс. р. (с 62 074,5 тыс. р. до 42 367,1 тыс. р.). По данным Минспорта, на 2022 год предусмотрены ассигнования по видам спорта «баскетбол» – 33 464,3 тыс. р. и «волейбол» – 8 902,8 тыс. р. Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета указанных субсидий

утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2020 № 25-пп и предусматривает предоставление субсидий по результатам конкурсного отбора по каждому игровому виду спорта (футбол, баскетбол, волейбол).

В рамках данной подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Минспорта на 2022 год в объеме 42 943,4 тыс. р., что выше уровня 2021 года (41 303,4 тыс. р.) на 1 640 тыс. р., в основном за счет увеличения расходов на выплаты персоналу на 1 874,6 тыс. р. (с 38 903,6 тыс. р. в 2021 году до 40 778,2 тыс. р. в 2022 году). Снижено финансирование по сравнению с 2021 годом на закупку товаров работ услуг для обеспечения государственных нужд на 234,6 тыс. р. (с 2 345,3 тыс. р. до 2 110,7 тыс. р.).

7. По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» предлагается предусмотреть расходы в объеме 1 257 409,3 тыс. р., что выше уровня 2021 года на 175 159,5 тыс. р. (на 16,2 %). Из них средства федерального бюджета составили 108 858,6 тыс. р. На 2023 и 2024 годы расходы предусмотрены в объеме 362 268,8 тыс. р. и 68 627,5 тыс. р. соответственно, в том числе средства федерального бюджета – 266 216,7 тыс. р. и 9 055,4 тыс. р. соответственно. Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлено в следующей таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 082 249,8	1 257 409,3	175 159,5	16,2
ОМ «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000)	70 260,8	74 200	3 939,2	5,6
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000)	598 548,9	827 396,8	228 847,9	38,2
ОМ «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000)	134 754,8	173 385,9	38 631,1	28,7
РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 544Р500000)	278 685,3	182 426,6	-96 258,7	-34,5

7.1. По основному мероприятию «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» бюджетные ассигнования на 2022 год предлагается предусмотреть в объеме 74 200 тыс. р., что ниже уровня ассигнований 2021 года на 3 939,2 тыс. р., или на 5,6 % (2021 год – 70 260,8 тыс. р.). Законопроектом на предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, планируется направить 18 000 тыс. р. (на уровне 2021 года). В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 05.12.2019 № 1041-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий...» в 2021 году субсидия распределена 41 муниципальному образованию по 4 группам на общую сумму 18 000 тыс. р. По информации Минспорта, в 2022 году субсидию планируется предоставить 41 муниципальному образованию, распределение субсидий будет осуществлено по итогам рейтингового отбора.

На предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности предусмотрено 41 200 тыс. р., что выше уровня 2021 года на 1 689,2 тыс. р. (в 2021 году – 39 510,8 тыс. р.).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 15 000 тыс. р. на приобретение каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов с последующей передачей муниципальным образованиям при отсутствии расходного обязательства на эти цели. В реестре расходных обязательств Минспорта на 2022 год и плановый период в качестве нормативного правового акта указан Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз, который не устанавливает такое расходное обязательство, а лишь определяет полномочия Правительства Иркутской области принимать соответствующие нормативные правовые акты), что является нарушением норм ст. 65 и 87 БК РФ. Согласно отчетам по реализации Госпрограммы фактическое исполнение по данному мероприятию составило 12 400 тыс. р. в 2019 году и 12 892,5 тыс. р. в 2020 году, в 2021 году на поставку оборудования для спортивного объекта для последующей передачи Нижнеудинскому муниципальному образованию направлено 12 750 тыс. р.

7.2. По основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» на 2022 год предусмотрены расходы в объеме 827 396,8 тыс. р., что выше уровня 2021 года на 228 847,9 тыс. р., или на 38,2 % (2021 год – 598 548,9 тыс. р.). На 2022 год новые объекты по данному мероприятию не включены.

Значительный объем средств субсидий местным бюджетам планируется направить в 2022 году на завершение строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района (561 572,8 тыс. р., или 67,9 %). Также в 2022 году планируется продолжить строительство, реконструкцию, выполнение проектных и изыскательских работ 4 объектов, начатых в 2021 году: «Реконструкция муниципального казенного учреждения «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Труд» (здание стадиона с устройством футбольного поля и легкоатлетического манежа) в г. Нижнеудинск, ул. Максима Горького, д. 11» (ОБ – 31 629,5 тыс. р., ФБ – 15 000 тыс. р.); «Реконструкция стадиона «Шахтер» по ул. Ленина, 28 в городе Черемхово» (Иркутская область, г. Черемхово, ул. Ленина) (ОБ – 158 861,4 тыс. р.); «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, р.п. Жигалово, ул. Весенняя» (ОБ – 57 333,1 тыс. р.); выполнение проектных и изыскательских работ по объектам муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры по Шиткинскому городскому поселению Тайшетского муниципального района (ОБ – 3 000 тыс. р.).

Минспортом на 2022 год проведен отбор и утвержден рейтинг муниципальных объектов на строительство на основании которых принято решение о предоставлении субсидий 8 муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (5 физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Зима, г. Алзамай, г. Слюдянка, г. Ангарск, п. Кутулик; ледовый дворец с комплексом спортивных сооружений в д. Куда; стадион «Лесохимик» и лыжная база «Звездная» в г. Усть-Илимск) со сроком реализации в 2022-2024 годы. Однако средства на предоставление субсидий на строительство и капитальный ремонт указанных новых объектов Законопроектом не предусмотрены. Пунктом 3 «Положения о предоставлении и расходовании субсидий...», утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 296-пп, предусмотрено предоставление субсидий в году,

следующем за годом формирования рейтинга муниципальных образований, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий год.

7.3. По основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» на 2022 год предусмотрены расходы в объеме 173 385,9 тыс. р., что на 38 631,1 тыс. р., или на 28,7 %, выше уровня 2021 года (134 754,8 тыс. р.). Данные средства предусмотрены для продолжения капитальных ремонтов 4 объектов, начатых в 2021 году. Новые объекты по данному мероприятию не включены. Перечень объектов и объемы финансирования приведены в таблице ниже.

		тыс. р.
№ п/п	Наименование объекта	Законопроект на 2022 год
ОМ «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области», всего, в том числе:		173 385,9
1	Капитальный ремонт и благоустройство прилегающей территории здания плавательного бассейна муниципального бюджетного учреждения спортивной школы олимпийского резерва «Ангара», расположенного по адресу: г. Ангарск, кв-л 71, д. 2/1	58 963,7
2	Капитальный ремонт помещений, вспомогательных помещений, наружные работы по фасаду, размещение спортивных площадок и благоустройство прилегающей территории детского образовательного оздоровительного центра «Олимпиец», расположенного по адресу: 666673, Иркутская обл., г. Усть-Илимск, ул. Ленина, 2а	50 186,8
3	Устройство освещения, ремонт и благоустройство велосипедной дорожки детского оздоровительного центра «Олимпиец», расположенного по адресу: 666673, Иркутская обл., г. Усть-Илимск, ул. Ленина, 2а	6 568,3
4	Капитальный ремонт здания спорткомплекса, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Черемхово, ул. Маяковского, 124 «А»	57 667,1

Минспортом на 2022 год проведен отбор и утвержден рейтинг муниципальных объектов на капитальный ремонт, на основании которых принято решение о предоставлении субсидий 10 муниципальным образованиям (р.п. Залари (здание спорткомплекса), с. Ирхидей Осинского района (стадион), г. Зима (спорткомплекс МБУ ДО «ДЮСШ имени Г.М. Сергеева»), г. Усолье-Сибирское (спортзал), р.п. Чунский (спорткомплекс «Юность» и комплекс спортивных объектов), г. Братск (спорткомплекс «Солнечный» и Дом спорта имени Ленинского комсомола), с. Новая Ида Боханского района (стадион), п. Бохан (стадион)). Однако средства на предоставление субсидий на строительство и капитальный ремонт указанных новых объектов Законопроектом не предусмотрены. Как указано в п. 3 Положения о предоставлении указанных субсидий местным бюджетам, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 295-пп, предоставление субсидий осуществляется в году, следующем за годом проведения отбора, и в плановом периоде **в пределах лимитов бюджетных обязательств**, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год и на плановый период, на основании рейтинга объектов.

7.4. По региональному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» на 2022 год предусмотрены расходы в объеме 182 513,9 тыс. р. (из них средства федерального бюджета – 93 858,6 тыс. р.).

На 2022 год предусмотрены средства в объеме 79 351,9 тыс. р. (из них средства областного бюджета – 4 663,3 тыс. р., федерального бюджета – 74 688,6 тыс. р.) для продолжения выполнения проектно-изыскательских работ для строительства спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва», начатых в 2021 году.

Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта предусмотрены в

объеме 80 618,3 тыс. р. для продолжения строительства двух объектов, начатых в 2021 году: «Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Карлук, ул. Луговая, 2 «А»» (30 000 тыс. р.); «Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска» (50 618,3 тыс. р.).

В рамках регионального проекта на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования:

- на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – 12 400,7 тыс. р. (из них средства федерального бюджета – 11 904,6 тыс. р.). По информации Минспорта, в 2021 году средства направлены на создание малых спортивных площадок, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии с требованиями Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО, в Ольхонском, Боханском, Нижнеилимском и Эхирит-Булагатском районах, создание и модернизацию физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа, для создания центров развития внешкольного спорта в городе Тайшете и Балаганском районе;

- на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние – 10 055,7 тыс. р. (из них ФБ – 7 265,4 тыс. р.). По информации Минспорта, согласно расчету потребности и распределению баллов в 2022 году запланировано выделить средства на приобретение спортивного оборудования и инвентаря следующим организациям спортивной подготовки: ОГКУ СШОР «Спарта», ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства», ОГКУ «Спортивная школа «Тамир»», ОГКУ СШОР «Олимпиец», ОГКУ СШОР «Спартак».

8. Согласно паспорту государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта» (утв. решением Правительства РФ, протокол от 21.09.2021 № 29), представленному в материалах к проекту федерального бюджета на 2022 год, установлены значения целевых показателей в разрезе субъектов РФ. Так, для Иркутской области значение показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» на 2022 год установлено в размере 48,5 %, тогда как в госпрограмме Иркутской области он установлен в размере 48 %. Кроме того, установлен целевой показатель «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» со значением для Иркутской области на 2022 год – 38,8 %, 2023 год – 39,5 %, 2024 год – 40,3 %. В госпрограмме Иркутской области такой показатель отсутствует. КСП области рекомендует скорректировать целевые показатели и их значения в соответствии с показателями, установленными в паспорте федеральной государственной программы.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» на 2022 год предлагается утвердить в объеме 2 479 845,1 тыс. р., что выше уровня 2021 года на 48 076,7 тыс. р., или на 2 %, в том числе: за счет средств областного бюджета – 2 362 418,2 тыс. р. (выше уровня 2021 года на 182 785,3 тыс. р., или на 8,4 %); за счет средств федерального бюджета – 117 426,9 тыс. р. (ниже уровня 2021 года на 134 708,6 тыс. р., или на 53,4 %). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,2 % (2021 год – 1,1 %).

2. Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме. Не предусмотрены средства для обеспечения в 2022 году темпов роста средней заработной платы отдельных категорий работников и достижения целевого показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта (служебная записка министра труда и занятости Иркутской области от

03.09.2019 – 55 801 рубль на 2022 год, в 2021 году – 52 732 рубля). Дополнительная потребность по расчетам Минспорта составляет 48 722,5 тыс. р.

3. На оплату труда работников ГКУ «Единый центр обслуживания в сфере физической культуры и спорта», созданного в сентябре 2021 года, предусмотрено 25 129,1 тыс. р., при этом снижения фонда оплаты труда и численности по подведомственным учреждениям в связи с централизацией бухгалтерий не произошло. Между тем, как указано в распоряжении Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов...», создание централизованных бухгалтерий направлено, в том числе на снижение расходов на выполнение учетных функций.

4. Выше уровня 2021 года предусмотрен объем субсидий, предоставляемых местным бюджетам (на 2022 года – 1 141 301 тыс. р.; 2021 год – 927 586,2 тыс. р.). Так, на продолжение капитального ремонта 4 муниципальных объектов предусмотрено 173 385,9 тыс. р. (2021 год – 134 754,8 тыс. р.), на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций – на уровне 2021 года в сумме 18 000 тыс. р., на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом – 80 618,3 тыс. р. (2021 год – 213 187,9 тыс. р.), на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки – на уровне 2021 года в объеме 800 тыс. р.

На капитальные вложения в объекты муниципальной собственности планируется направить 827 396,8 тыс. р. (2021 год – 499 106,9 тыс. р.), основная часть из них предусмотрена на завершение строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района (561 572,8 тыс. р., или 67,9 %). Также в 2022 году планируется продолжить строительство, реконструкцию и выполнение проектных и изыскательских работ 4 объектов, начатых в 2021 году.

Минспортом на 2022 год проведен отбор и утверждены рейтинги муниципальных объектов на строительство и капитальный ремонт. Минстроем на основании данных рейтингов принято решение о предоставлении субсидий (на строительство – 8 объектов 7 муниципальных образований, на капитальный ремонт – 10 объектов 8 муниципальных образований, срок реализации – 2022-2024 годы). Например, принято решение о предоставлении субсидий на капитальный ремонт здания спорткомплекса в р.п. Залари; стадиона в с. Ирхидей Осинского района; спорткомплекса «Юность» и комплекса спортивных объектов в р. п. Чунский; и др. Аналогично, принято решение о предоставлении субсидий на строительство 5 физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Зима, г. Алзамай, г. Слюдянка, г. Ангарск, п. Кутулик; ледового дворца с комплексом спортивных сооружений в д. Куда Хомутовского муниципального образования; стадиона «Лесохимик» и лыжной базы «Звездная» в г. Усть-Илимске. Однако средства на предоставление субсидий на строительство и капитальный ремонт указанных новых объектов Законопроектом не предусмотрены.

5. На приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности на 2022 год предусмотрено 41 200 тыс. р. (в 2021 году – 39 510,8 тыс. р.). На дату проведения экспертизы Минспортом на основании проведенного конкурсного отбора утвержден рейтинг из 13 муниципальных образований для предоставления указанной субсидии. Исходя из объема предусмотренных средств и места в рейтинге на предоставление субсидии отобрано 9 муниципальных образований, согласно их сметным расчетам потребность в субсидии составила 40 444 тыс. р. КСП отмечает, что двум муниципальным образованиям (Светлолобовское сельское поселение и районное

муниципальное образование «Уст-Удинский район») субсидии на приобретение многофункциональной спортивной площадки предусмотрены с превышением максимального значения объема субсидии (4 500 тыс. р.), установленного Положением от порядке предоставления указанных субсидий, утвержденным постановлением Правительства от 30.04.2021 № 303-пп (на 435,7 тыс. р. и 188,4 тыс. р. соответственно). Для удовлетворения потребности остальных 4 муниципальных образований требуется дополнительно 24 377,4 тыс. р.

6. В нарушение части 4 статьи 139 БК РФ в Законопроекте не распределены субсидии местным бюджетам на плановый период 2023-2024 годов на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (на 2023 год предусмотрено 41 200 тыс. р., на 2024 год – 41 100 тыс. р.).

7. За счет средств регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» в объеме 159 970,2 тыс. р. предусмотрено завершение строительства двух объектов (физкультурно-оздоровительный комплекс в д. Карлук, крытый тренировочный каток с искусственным льдом в микрорайоне Университетский г. Иркутска) и продолжение проектно-изыскательских работ для строительства спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва».

8. Объем ассигнований на социальные выплаты отдельным категориям неработающих граждан, работавших в сфере физической культуры и проживающих в Иркутской области (118,2 тыс. р.), определен без учета индексации, установленной частью 2 статьи 5 Законопроекта. КСП рекомендует скорректировать объем средств на ежемесячные социальные выплаты на сумму индексации – 4,7 тыс. р.

9. Как отмечалось КСП области, при корректировке областного бюджета на 2021 год не были учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области по увеличению финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» и капитального ремонта учреждений спорта Иркутской области, изложенные в постановлении от 30.11.2020 №37/11а-ЗС.

На 2022 год расходы на ВЦП «Развитие адаптивного спорта» предусмотрены со снижением к уровню 2021 года на 287,8 тыс. р. (с 16 091,5 тыс. р. до 15 803,7 тыс. р.), из них на 255,0 тыс. р. снижены расходы на приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов. При этом количество мероприятий оставлено на уровне 2021 года – 41 мероприятие со 1760 участниками.

На капитальный ремонт учреждений спорта Иркутской области на 2022 год предусмотрено 44 682,7 тыс. р. на 9 объектов, или в 2,9 раза ниже уровня 2021 года (131 117,6 тыс. р.), из них средства в объеме 19 710,0 тыс. р. на капитальный ремонт 3 объектов предусмотрены в отсутствие проектно-сметной документации.

10. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 15 000,0 тыс. р. на приобретение каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов с последующей передачей муниципальным образованиям при отсутствии расходного обязательства на эти цели. В реестре расходных обязательств Минспорта на 2022 год и плановый период в качестве нормативного правового акта указан Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз, который не устанавливает такое расходное обязательство, а лишь определяет полномочия Правительства Иркутской области принимать соответствующие нормативные правовые акты, что является нарушением норм ст. 65 и 87 БК РФ.

Данное замечание высказывалось ранее КСП области при проведении экспертизы (справочно: в 2019 году на эти цели использовано 12 400,0 тыс. р., в 2020 году – 12 892,5 тыс. р., в 2021 году – 12 750,0 тыс. р. на поставку оборудования для спортивного объекта с последующей его передачей Нижнеудинскому муниципальному образованию).

11. Согласно паспорту государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта» (утв. решением Правительства РФ, протокол от 21.09.2021 № 29), представленному в материалах к проекту федерального бюджета на 2022 год, установлены значения целевых показателей в разрезе субъектов РФ. Так, для Иркутской области значение показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» на 2022 год установлено в размере 48,5 %, тогда как в госпрограмме Иркутской области он установлен в размере 48,0 %. Кроме того, установлен целевой показатель «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» со значением для Иркутской области на 2022 год – 38,8 %, 2023 год – 39,5 %, 2024 год – 40,3 %. В госпрограмме Иркутской области такой показатель отсутствует. КСП области рекомендует скорректировать целевые показатели и их значения в соответствии с показателями, установленными в паспорте федеральной государственной программы.

7. 5. ГП «Развитие культуры»

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие культуры Иркутской области» в размере 2 843 454,3 тыс. р., что на 234 733,7 тыс. р. (на 7,6 %) меньше уровня, предусмотренного Законом на 2021 года (с 3 078 188,0 тыс. р.), таблица.

тыс. р.

Наименование госпрограммы (ГП) / подпрограммы (ПП)	Закон на 2021 год (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=(4/2)*100
ГП «Развитие культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5500000000)	3 078 188,0	2 843 454,3	-234 733,7	-7,6
1) ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510100000)	649 177,5	348 238,2	-300 939,3	-46,4
2) ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)	2 058 868,5	2 037 873,5	-20 995,0	-1,0
3) ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000)	370 142,0	457 342,6	87 200,6	23,6

Наибольший размер уменьшения бюджетных ассигнований по сравнению с 2021 годом планируется по следующим видам расходов:

- по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на сумму 225 132,8 тыс. р. или на 33,9 % от уровня 2021 года;

- по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на сумму 23 552,4 тыс. р. или на 1,1 % от уровня 2021 года;

- по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 2 125,9 тыс. р. или на 4,8 % от уровня 2021 года.

Увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2021 годом предусмотрено по следующим видам расходов:

- по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» на сумму 6 304,7 тыс. р. или на

99,1 % от уровня 2021 года;

- по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на сумму 9 275,6 тыс. р. или на 27,5 % от уровня 2021 года.

Распределение по видам расходов на 2021 год представлен в таблице:

тыс. р.

Целевая статья	Вид расходов	Закон на 2021 год (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	5=(5/3)
5500000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями»	258 767,5	258 264,6	-502,9	-0,2
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	44 042,1	41 916,2	-2 125,9	-4,8
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	11 725,0	12 725,0	1 000,0	8,5
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	33 768,1	43 043,7	9 275,6	27,5
	500 «Межбюджетные трансферты»	663 526,0	438 393,2	-225 132,8	-33,9
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	2 059 999,6	2 036 447,2	-23 552,4	-1,1
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	6 359,7	12 664,4	6 304,7	99,1
Итого:		3 078 188,0	2 843 454,3	-234 733,7	-7,6

1. ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 348 238,2 тыс. р., что на 300 939,3 тыс. р. или 46,4% меньше уровня предусмотренных Законом на 2021 год (649 177,6 тыс. р.).

В рамках ПП в 2022 году предусмотрена реализация 1 регионального проекта и 4 основных мероприятий (далее – ОМ), таблица

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 в ред. 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=(4/2)*100
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510100000)	649 177,5	348 238,2	-300 939,3	-46,4
1) ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510100000)	142 736,2	125 210,7	-17 525,5	-12,3
2) ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000)	101 447,6	92 753,0	-8 694,6	-8,6
3) ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (КЦСР 5510900000)	266 507,2	29 825,7	-236 681,5	-88,8
4) ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5511000000)	61 213,7	0,0	-61 213,7	100,0
5) РП «Культурная среда (Иркутская область)» (КЦСР 551A100000)	77 272,8	100 448,8	23 176,0	30,0

ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510100000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ОМ в размере 125 210,7 тыс. р., что на 17 525,5 тыс. р. или (12,3%) меньше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год (142 736,2 тыс. р.).

ОМ реализуется министерством культуры и архивов Иркутской области (далее – министерство), направлено на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления.

1) субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры в размере 35 340,0 тыс. р.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры», утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 15.03.2016 № 125-пп (далее – Положение № 125). Положением № 125-пп утвержден перечень материальных ценностей, приобретаемых в рамках предоставления субсидии – звуковая аппаратура и оборудование, световая аппаратура и оборудование, оборудование для показа 3D, киноустановки, кинопроекторы, видео- и цифровая техника, мультимедийное и проекционное оборудование, музыкальные инструменты, мебель разного назначения, вычислительная техника, оргтехника, сценические костюмы и т.д.

Законопроектом на 2022 год (приложение № 14, таблица № 17) субсидии из областного бюджета на развитие домов культуры распределены в сумме 53 МО (4 городских округа, 11 муниципальных района, 6 городских поселения, 32 сельских поселения). Средний размер субсидии из областного бюджета на каждое учреждение культуры составляет 668,0 тыс. р.

2) субсидии местным бюджетам на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек в размере 9 000,0 тыс. р. На 2022 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 5 600,0 тыс. р. или на 264,7 % по сравнению с объемами, предусмотренными Законом на 2021 год (3 400,0 тыс. р.).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23.06.2020 № 494-пп (далее – Положение № 494-пп). Согласно пункту 2 Положения № 494-пп, развитие деятельности модельных библиотек направлено на приобретение книжных и периодических изданий на бумажных и электронных (CD-, DVD-диски) носителях, обеспечение доступа к электронным полнотекстовым ресурсам научного и художественного содержания (базы данных, электронные библиотеки). В соответствии с пунктом 16 Положения № 494-пп распоряжением министерства от 14.07.2021 № 56-168-мр утвержден рейтинг муниципальных образований для предоставления субсидий на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек в 2022 году. Согласно пункту 25 Положения № 494-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается приложением 2 к Положению № 494-пп.

В настоящее время постановление Правительства Иркутской области о распределении субсидий между МО на 2022 год не принято.

3) субсидии местным бюджетам на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек в размере 10 724,4 тыс. р.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку творческой деятельности укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 26.04.2017 № 288-пп (далее – Положение № 288-пп).

Субсидии предоставляются на поддержку творческой деятельности муниципальных театров - создание новых постановок и показ спектаклей на стационаре, укрепление материально-технической базы муниципальных театров. В соответствии с пунктом 4 Положения № 288-пп, предоставление субсидий осуществляется за счет средств федерального бюджета и областного бюджета в году, следующем за годом проведения отбора, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год. Согласно пункту 13 Положения № 288-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2022 год (приложение № 14, таблица № 19) субсидия распределена в сумме 10 724,4 тыс. р. 2 МО Иркутской области: МО города Братска в размере 7 122,0 тыс. р. и МО города Усть-Илимска в размере 3 602,4 тыс. р.

В 2022 году запланировано реализация мероприятия за счет средств федерального бюджета в сумме 8 043,3 тыс. р. (75,0%), областного бюджета 2 681,1 тыс. р. (25,0%).

4) субсидии местным бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в размере 70 146,3 тыс. р.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с численностью населения до 50 тысяч человек утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2017 № 870-пп (далее – Положение № 870-пп). Субсидия направлена на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры - реализация мероприятий по выполнению ремонтных работ (текущего ремонта) в отношении зданий домов культуры (и их филиалов), включая приобретение материалов для выполнения ремонтных работ (текущего ремонта). В соответствии с пунктом 16 Положения № 870-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2022 год (приложение № 14, таблица № 20) субсидия распределена в сумме 70 146,3 тыс. р. 22 МО (2 городских округа, 7 муниципальных района, 2 городских поселения, 11 сельских поселения).

В 2022 году реализация мероприятия запланировано с участием средств федерального бюджета. Размер субсидии на 2022 год сформирован из уровня софинансирования федеральных средств в сумме 25 485,2 тыс. р. (36%) и областного бюджета 44 661,1 тыс. р. (64 %).

ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000).

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 92 753,0 тыс. р. на предоставление субвенций МО Иркутской области (КВР 500).

Субвенции предоставляются по переданным государственным полномочиям по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области и находящихся на территории соответствующих муниципальных образований. Проектом Закона субвенции распределены 41 МО Иркутской области в сумме 92 753,0 тыс. р. (таблица 8 приложения 15).

Объем субвенций, предусмотренный Законопроектом на 2022 год сформирован в неполном объеме (90,0%), что не соответствует нормативам расчета, установленным Законом Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области». Дополнительная потребность составляет 10 305,6 тыс. р.

ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (КЦСР 5510900000).

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 29 825,7 тыс. р., что на 236 681,5 тыс. р. или 88,8 % меньше уровня предусмотренного Законом на 2021 год (266 507,2 тыс. р.). Мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (КВР 500).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 215-пп (далее – Положение № 215-пп).

В соответствии с пунктом 15 Положения № 215-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2022 год субсидии распределены в объеме 29 825,7 тыс. р. Писаревскому СП Тулунского МР Иркутской области.

Субсидии планируется направить на завершение строительства культурно-досугового центра Писаревского муниципального образования, расположенного по адресу: Иркутская область, Тулунский район, п. 4-е отделение Государственной селекционной станции, ул. Чапаева, 2.

РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»), КЦСР 551А100000

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 100 448,8 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 20 021,2 тыс. р. и средств федерального бюджета в сумме 80 427,6 тыс. р.

В рамках РП в 2022 году запланировано предоставление межбюджетных трансфертов:

- 10 000,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление иных МБТ на создание модельных муниципальных библиотек (средства федерального бюджета).

Правила предоставления, методика распределения иных межбюджетных трансфертов на создание модельных муниципальных библиотек, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2019 № 992-пп. В соответствии с пунктом 6 Правил распределение иных МБТ между муниципальными образованиями Иркутской

области утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

- 77 493,8 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (Модернизация муниципальных детских школ искусств по видам искусств), в том числе за счет средств ОБ - 19 373,4 тыс. р., ФБ - 58 120,4 тыс. р.).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 217-пп (далее – Положение № 217-пп). Положение № 217-пп устанавливает порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры. В соответствии с пунктом 15 Положения № 217-пп, Распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2022 год субсидии МО Иркутской области распределены только в объеме 50 772,6 тыс. р. 4 МО Иркутской области: МО «город Усть–Илимск» (13 010,0 тыс. р.), Слюдянский муниципальный район Иркутской области (7 133,2 тыс. р.), Усольский муниципальный район Иркутской области (8 711,3 тыс. р.), Тайшетский муниципальный район Иркутской области (21 918,1 тыс. р.).

В отступление от п. 4 ст. 139 БК РФ, п. 15 Положения № 217-пп Законопроектом на 2022 год не распределены субсидии между МО Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры между МО Иркутской области в сумме 26 721,2 тыс. р.

- 12 955,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на техническое оснащение муниципальных музеев (ФБ - 12 307,2 тыс. р., ОБ - 647,8 тыс. р.).

Проектом Федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, внесенным в Государственную Думу РФ (Законопроект № 1258295-7) Иркутской области распределены субсидии на реализацию Федерального проекта «Культурная среда» на техническое оснащение муниципальным музеев – 12 307,2 тыс. р. (95%).

Положение о предоставлении субсидий органам местного самоуправления на реализацию расходных обязательств МО Иркутской области по техническому оснащению муниципальных музеев отсутствует, объем финансирования в Законопроекте на 2022 год определен исходя из предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации (5%) и федерального бюджета (95%).

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 БК РФ, распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В отступление от пункта 4 статьи 139 БК РФ распределение субсидий между МО Иркутской области на техническое оснащение муниципальных музеев в сумме 12 955,0 тыс. р. в Законопроекте на 2022 год не отражено.

Распределение субсидий по мероприятию между МО Иркутской области необходимо учесть поправками ко второму чтению Законопроекта на 2022 год.

2. ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» в сумме 2 037 873,5 тыс. р., что на 20 995,0 тыс. р. или 1,0 % меньше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (2 058 868,5 тыс. р.), таблица

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры»(КЦСР 5520000000)	2 058 868,5	2 037 873,5	-20 995,0	-1,0
1) ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КЦСР 5520600000)	208 844,9	235 623,8	26 778,9	12,8
2) ОМ «Профессиональное искусство» (КЦСР 5520900000)	854 858,0	770 991,5	-83 866,5	-9,8
3) ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КЦСР 5521000000)	245 740,7	224 956,0	-20 784,7	-8,5
4) ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КЦСР 5521100000)	359 227,8	354 941,7	-4 286,1	-1,2
5) ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КЦСР 5521200000)	138 208,8	156 551,3	18 342,5	13,3
6) ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (КЦСР 5521300000)	3 773,2	3 333,6	-439,6	-11,7
7) ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КЦСР 5521400000)	143 388,1	168 290,5	24 902,4	17,4
8) ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5521500000)	101 784,5	108 948,0	7 163,5	7,0
9) ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» (КЦСР 5521700000)	2 848,5	3 514,9	666,4	23,4
10) ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения» (КЦСР 5521800000)	194,0	10 722,2	10 528,2	5 426,9

ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КЦСР 5520600000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ВЦП в сумме 235 623,8 тыс. р. Ассигнования ВЦП сформированы на 2022 год по КВР 600, направлены на финансовое обеспечение деятельности областного государственного автономного учреждения «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» (далее – ОГАУ «ЦСН»). На выполнение государственного задания ОГАУ «ЦСН» предусмотрено 115 456,3 тыс. р., в том числе:

– на проведение государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Иркутской области, в размере 50 000,0 тыс. р.;

– на проведение работ в соответствии с концепцией сохранения объектов культурного наследия – памятников деревянного зодчества Иркутской области в размере 3 035,0 тыс. р.;

– на заработную плату работникам учреждения, на содержание имущества, уплату налогов, выполнение государственных работ и т.д. в размере 62 421,3 тыс. р.

При планировании бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов базовый объем расходов был скорректирован в сторону уменьшения в соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2021 № 450-мр.

Субсидия на иные предусмотрена учреждению в сумме 120 167,5 тыс. р. (предоставление средств на проведение реставрационных работ).

По информации Службы по охране культурного наследия Иркутской области финансирование ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» не отвечает реальной потребности. Дополнительный необходимый объем на 2022 год составляет 28 001,2 тыс. р., в том числе:

- 23 001,2 тыс. р. на завершение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Михеева (амбар)», расположенного по адресу: г. Иркутск, пер. Гусарова, 2 (ул. Пролетарская, 9.).

- 5 000,0 тыс. р. на проведение проектных и изыскательских работ по объекту культурного наследия федерального значения «Здание Русско-Азиатского банка», 1910 г., расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 38.

ОМ «Профессиональное искусство» (КЦСР 5520900000)

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 770 991,5 тыс. р. (из областного бюджета – 760 890,9 тыс. р., из федерального бюджета - 10 100,6 тыс. р.).

Объемы ассигнований по ОМ приходятся на КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» направлены по следующие мероприятия:

а) на организацию предоставления услуг и выполнения работ государственными учреждениями исполнительского искусства Иркутской области за счет средств областного бюджета в 2022 году в сумме 757 524,0 тыс. р.;

б) на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек предусмотрено финансирование в 2022 году в сумме 3200,0 тыс. р. (в том числе: за счет средств областного бюджета в сумме 800,0 тыс. р., за счет средств федерального бюджета в сумме 2 400,0 тыс. р.);

в) на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров предусмотрено финансирование на 2022 год в сумме 10 267,5 тыс. р., в том числе: за счет средств областного бюджета в сумме 2 566,9 тыс. р. и средств федерального бюджета в сумме 7 700,6 тыс. р.

ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КЦСР 5521000000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 224 956,0 тыс. р. Объемы ассигнований по данному мероприятию предусмотрены по КВР 600 и направлены на предоставление субсидий на

выполнение государственного задания государственных библиотек Иркутской области (Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского, Детская областная библиотека имени Марка Сергеева, Областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина, Иркутская областная специальная библиотека для слепых).

ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КЦСР 5521100000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в сумме 354 941,7 тыс. р. Объемы ассигнований по ОМ сформированы по КВР 600, направлены на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий государственных музеев Иркутской области (художественный музей им. В. П. Сукачева, областной краеведческий музей, архитектурно-этнографический музей «Тальцы», музей Декабристов).

ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КЦСР 5521200000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 156 551,3 тыс. р. Объемы ассигнований по данному мероприятию приходятся на КВР 600, направлены на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий прочих государственных учреждений Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере кинематографии, досуга и просвещения.

ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (КЦСР 5521300000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 3 333,6 тыс. р. Мероприятие направлено на предоставление субсидий на выполнение государственного задания ГОБУДО «Иркутская областная детская школы искусств» (г. Иркутск, ул. Желябова, 9).

ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КЦСР 5521400000).

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 168 290,5 тыс. р. (в т. ч. из областного бюджета – 156 954,8 тыс. р. и из федерального бюджета – 11 335,7 тыс. р.), которые запланировано направить на предоставление субсидий на иные цели учреждениям культуры, в том числе:

- 153 176,2 тыс. р. на проведение капитального и текущего ремонта зданий, закрепленных за учреждениями культуры, на праве оперативного управления; на приобретение основных средств, учреждениями культуры, подведомственными министерству; на межрегиональную и международную деятельность на реализацию нового мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности и пожарной безопасности;

- 374,8 тыс. р. (в том числе средства областного бюджета в сумме 93,7 тыс. р. и средства федерального бюджета в сумме 281,1 тыс. р.) на укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек;

- 14 739,5 тыс. р. (в том числе средства областного бюджета в сумме 3 684,9 тыс. р. и средства федерального бюджета в сумме 11 054,6 тыс. р.) на оснащение детских и кукольных театров.

ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа»

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 108 948,0 тыс. р.

Объемы ассигнований по данному мероприятию приходятся на КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», в т. ч. на выполнение субсидия на выполнение государственного задания – 103 253,3 тыс. р., субсидия на иные цели – 4 408,9 тыс. р.

В рамках мероприятия с учетом оценки потребности на 2022 год предусмотрены расходы на финансовое обеспечение областных государственных бюджетных учреждений культуры (далее учреждений культуры) рассчитано исходя их доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы министерством финансов Иркутской области с учетом обеспечения планирования в необходимом объеме первоочередных расходов, направленных на выплату заработной платы (77 946,1 тыс. р.) - дополнительная необходимость на 2022 год на выплату заработной платы и начислений по ней составляет **4 102,4 тыс. р.**, оплату услуг связи (292,6 тыс. р.), коммунальных услуг (5647,2 тыс. р.), содержание имущества (539,0 тыс. р.), аренду занимаемого помещения (1519,2 тыс. р.), на организацию и проведение мероприятий, посвященных празднованию 8-летия образования Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского округа (11 294,4 тыс. р.), и прочие расходы (оплата услуг вневедомственной охраны, обслуживание противопожарной сигнализации, уплату налогов).

ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» на 2019 – 2024 годы

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 3 514,9 тыс. р. Объемы ассигнований по данному мероприятию приходятся на КВР 500 «Межбюджетные трансферты», на предоставление субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2019 № 1036, по восстановлению (ремонту, реставрации, благоустройству) воинских захоронений на территории Иркутской области на 2022 год в размере 3 514,9 тыс. р., в т. ч. за счет средств федерального бюджета 2 636,2 тыс. р. и средств областного бюджета – 878,7 тыс. р.

Законопроектом на 2022 год (приложение № 14, таблица № 23) субсидия распределена МО город Иркутск в сумме 3 514,9 тыс. р.

ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения»
Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2022 год из областного бюджета в размере 10 722,2 тыс. р. Объемы ассигнований по данному мероприятию приходятся на КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», на предоставление субсидии религиозным организациям в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия религиозного назначения.

Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий в целях финансового обеспечения части затрат на **проведение работ** по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов российской федерации, и выявленных объектов культурного наследия религиозного назначения утвержден постановления Правительства Иркутской области от 13.11.2019 № 945-пп (далее – Порядок № 945-пп). Порядок № 945-пп направлен на обеспечение части затрат на проведение работ по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия,

включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

3. ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП в сумме 457 342,6 тыс. р., что на 87 200,6 тыс. р. или 23,6 % больше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (370 142,0 тыс. р.), таблица:

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=(4/2)*100
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000)	370 142,0	457 342,6	87 200,6	23,6
1) ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530100000)	61 905,9	59 163,8	-2 742,1	-4,4
2) ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» (КЦСР 5530200000)	19 951,3	19 878,3	-73,0	-0,4
3) ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (КЦСР 5530300000)	92 358,7	91 349,5	-1 009,2	-1,1
4) ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5530400000)	35 389,8	33 676,1	-1 713,7	-4,8
5) ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5530500000)	40 356,2	42 177,3	1 821,1	4,5
6) ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5530600000)	33 768,1	43 043,7	9 275,6	27,5
7) ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530800000)	29 648,2	35 698,3	6 050,1	20,4
8) ОМ «Поддержка отрасли культуры» (КЦСР 5531100000)	777,1	12 889,8	12 112,7	1 558,7
9) ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (КЦСР 5531300000)	44 486,7	44 943,1	456,4	1,0
10) РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» (КЦСР 553A100000)	0,0	64 022,7	64 022,7	100,0
11) РП «Творческие люди» (Иркутская область) (КЦСР 553A200000)	2 500,0	2 500,0	0,0	0,0
12) РП «Цифровая культура» (Иркутская область) (КЦСР 553A300000)	9 000,0	8 000,0	-1 000,0	-11,1

ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5530100000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 59 163,8 тыс. р. В рамках основного мероприятия запланировано финансовое обеспечение деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области, в том числе:

- 53 261,1 тыс. р. предусмотрено по КВР 100 (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами.

Бюджетные ассигнования на 2022 год сформированы в неполном объеме, с учетом корректирующих коэффициентов, установленных распоряжением финансов Иркутской области № 450-мр. Так, ФОТ министерства, с учетом начислений в страховые фонды на 2022 год составляет – 55 864,2 тыс. р., при этом Законопроектом на 2022 год предусмотрено финансирование в сумме 53 071,1 тыс. р. (дополнительная потребность 2 793,1 тыс. р.).

- 5 493,0 тыс. р. предусмотрено на закупки министерства культуры и архивов Иркутской области (КВР 200).

- 409,7 тыс. р. предусмотрено на оплату транспортного налога и прочие (КВР 800)

ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» (КЦСР 5530200000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 19 878,3 тыс. р. ОМ направлено финансовое обеспечение Архивного агентства Иркутской области:

- 19 105,0 тыс. р. предусмотрено на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами. (КВР 100). Ассигнования на 2022 год по КВР 100 сформированы в неполном объеме, дополнительная потребность составляет 987,6 тыс. р.

- 772,2 тыс. р. предусмотрено на закупки Архивному агентству Иркутской области (КВР 200), в том числе на текущие расходы: пожарно-охранная сигнализация, обслуживание вычислительной техники, услуги связи, материальные запасы.

- 0,9 тыс. р. на уплату транспортного налога (КВР 800).

ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (КЦСР 5530300000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 91 349,5 тыс. р. В рамках мероприятия на 2022 год предусмотрены расходы на содержание 3 государственных архивов Иркутской области:

- 75 833,3 тыс. р. предусмотрено по КВР 100 (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами).

Ассигнования сформированы в неполном объеме, дополнительная потребность на 2022 год составляет 9 555,4 тыс. р. (в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 24 ноября 2017 года № 773-пп).

- 13 273,3 тыс. р. предусмотрено на осуществление закупок (КВР 200). Сформированные ассигнования не покрывают в полном объеме потребность учреждений по текущим расходам. Дополнительная потребность составляет 2 263,8 тыс. р. по расходам: аренда нежилого помещения, услуги охраны объектов недвижимости, клининговые услуги, биллинговое обслуживание, предрейсовый медосмотр водителя, услуги по предоставлению в пользование места в кабельной канализации, медосмотр работников, связанных с вредными условиями труда.

- 2 242,9 тыс. р. предусмотрено на уплату обязательных платежей - транспортный налог, земельный налог, налог на имущество юридических лиц (КВР 800).

ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5530400000)

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2022 год в размере 33 676,1 тыс. р. В рамках мероприятия финансируется деятельность Службы по охране культурного наследия Иркутской области, в том числе:

- 25 953,9 тыс. р. запланированы расходы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами.» Ассигнования сформированы на выплату ФОТ труда Службы по охране культурного наследия Иркутской области с учетом начислений во внебюджетные фонды в сумме 25 666,1 тыс. р. На командировочные расходы работников предусмотрено 287,8 тыс. р.

- 403,2 тыс. р. запланированы расходы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами.» Ассигнования направлены на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской

Федерации в отношении объектов культурного наследия за счет средств областного бюджета (дополнительное финансирование за счет средств ОБ процентной надбавки за работу в южных районах Иркутской области).

- 5 536,9 тыс. р. запланированы расходы по КВР 100 ««Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами». Ассигнования направлены на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия (субвенция их федерального бюджета). ФОТ сформирован в неполном объеме, дополнительная потребность на 2022 год - 1 447,6 тыс. р.

- 1 775,4 тыс. р. предусмотрено на закупки Службы по охране культурного наследия Иркутской области (КВР 200).

- 6,7 тыс. р. на уплату обязательных платежей (КВР 800).

ОМ «Реализация государственной политики на территории «Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5530500000)

Законопроектом предлагается утвердить на 2022 год бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 42 177,3 тыс. р., в том числе:

- 32 083,0 тыс. р. предусмотрено на финансовое обеспечение администрации Усть-Ордынского Бурятского округа. По КВР 100 (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами) предусмотрено 31 726,6 тыс. р., дополнительная потребность на 2022 год - 1655,8 тыс. р. По КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в размере 356,4 тыс. р. (услуги связи, почтовые расходы, пожарно-охранная сигнализация, канцелярские расходы).

- 8 990,4 предусмотрено на финансовое обеспечение ОГКУ «Редакция окружной газеты «Усть-Ордын унэн» и ОГКУ «Панорама округа». По КВР 100 (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами) в размере 7 589,5 тыс. р., дополнительная потребность на 2022 год - 610,5 тыс. р. По КВР 200 (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в размере 1 399,1 тыс. р., дополнительная потребность 203,1 тыс. р. (закупка материальных запасов: печатной бумаги, типографской краски). По КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» в размере 1,8 тыс. р. (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество юридических лиц).

- 655,6 тыс. р. предусмотрено на организацию и проведение социально-значимых мероприятий в области сохранения национальной самобытности на территории Усть-Ордынского Бурятского округа. Данное мероприятие направлено на проведение культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан», расходы запланированы по КВР 200.

- 448,3 тыс. р. предусмотрено на подготовку и проведение юбилейных мероприятий Усть-Ордынского Бурятского округа.

ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5530600000) Исполнителем мероприятия является министерство строительства Иркутской области.

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 43 043,7 тыс. р. (в т. ч.: из федерального бюджета – 15 000,0 тыс. р., из областного бюджета – 28 043,7 тыс. р.). Мероприятие направлено на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400).

- 12 150,4 тыс. р. предусмотрено на проведение проектно-изыскательских работ на реконструкцию здания Иркутского театрального училища (бывший кинотеатр «Гигант») в размере 12 150,4 тыс. р. Бюджетные ассигнования на проведение проектно-изыскательских работ предусмотрены в Законопроекте на 2022 год ниже реальной потребности.

По предоставленным расчетам министерства строительства Иркутской области, стоимость ПИР по «Реконструкции здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Марка, 15 для приспособления под нужды областного государственного профессионального образовательного бюджетного учреждения «Иркутское театральное училище» составляет 26 826,6 тыс. р. (дополнительная потребность 14 676,2 тыс. р.)

- 30 893,3 тыс. р. на завершение строительства культурно-досугового центра в деревне Евдокимова Евдокимовского муниципального образования на 100 мест (срок строительства 2020-2022 гг.) в размере 30 893,3 тыс. р. (в т. ч. из федерального бюджета – 15 000,0 тыс. р., из областного бюджета – 15 893,3 тыс. р.).

ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530800000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 35 698,3 тыс. р. По данному ОМ предусмотрено финансирование на 2022 год на следующие мероприятия:

- 12 725,0 тыс. р. на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300). Мероприятие направлено на предоставление одаренным детям и талантливой молодежи стипендий и премий Губернатора Иркутской области, а также предоставление творческим работникам премий Губернатора Иркутской области за достижения в области культуры и искусства.

- 11 657,1 тыс. р. предусмотрено на закупки министерства (КВР 200), в том числе на приобретения музыкальных инструментов и специального учебного оборудования, организацию независимой системы оценки качества оказания услуг и прочие.

- 10 000,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей работ, услуг, связанных с осуществлением культурной деятельности, предусмотренной проектом в сфере культурной деятельности (КВР 800).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 07.09.2009 № 244/23-пп.

- 1 316,2 тыс. р. предусмотрено на компенсацию работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области (КВР 600).

ОМ «Поддержка отрасли культуры» (КЦСР 5531100000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 12 889,8 тыс. р., в т. ч. из областного бюджета - 3 222,5 тыс. р. и из федерального бюджета – 9 667,3 тыс. р.

- 12 117,4 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (Мероприятия по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2019 № 1060-пп (далее – Положение № 1060-пп). В соответствии с Положением № 1060-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2022 год субсидии распределены в сумме 12 117,4 тыс. р. в отношении 42 МО Иркутской области (таблица 18 приложения 14).

- 772,4 тыс. р. предусмотрено на мероприятия по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек.

ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (КЦСР 5531329999)

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 44 943,1 тыс. р. Мероприятие направлено на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Единый центр обслуживания в сфере культуры».

- по КВР 100 (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами) предусмотрены расходы в размере 38 855,1 тыс. р. (заработная плата и отчисления по ней сотрудников учреждения). Объем бюджетных ассигнований на 2022 год сформирован в соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2021 № 450-мр. Дополнительная потребность на 2022 год – 3 885,1 тыс. р. Штатная численность Учреждения с 01.10.2021 составляет 51 ед., единый центр обслуживает 27 учреждений культуры Иркутской области, включая министерство.

- по КВР 200 (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в размере 6 085,6 тыс. р. на оплату аренды помещения и противопожарные мероприятия.

- по КВР 800 («Иные бюджетные ассигнования») в размере 2,4 тыс. р. – уплата транспортного налога.

РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)», КЦСР 553А100000

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 64 022,7 тыс. р. (из федерального бюджета – 61 461,7 тыс. р., из областного – 2 561,0 тыс. р.).

Региональный проект направлен на предоставление субсидий местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств и профессиональных образовательных организаций).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2019 № 1141-пп. Положение № 1141-пп устанавливает порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств (далее соответственно - субсидии,

муниципальные образования) и распределения субсидий между муниципальными образованиями на конкурсной основе.

В соответствии с пунктом 27 положения № 1141-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается постановлением Правительства Иркутской области.

РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» КЦСР 553A200000

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 2 500,0 тыс. р. (из областного бюджета – 500,0 тыс. р., из федерального бюджета 2000,0 тыс. р.). Уровень бюджетных ассигнований остался на уровне бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на 2021 год (2 500,0 тыс. р.).

В 2022 году запланировано предоставление иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры (КВР 500).

- 1 500,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры на 2020-2022 годах, установлены постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2019 № 915-пп (в ред. от 04.05.2021 № 309-пп). Распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

- 1 000,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры на 2020-2022 годах, установлены постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2019 № 916-пп (в ред. от 30.04.2021 № 350-пп). Распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»), КЦСР 553A300000

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 8 000,0 тыс. р. (средства федерального бюджета). В 2022 году предусмотрено финансирование по КВР 500 «Межбюджетные трансферты», иные межбюджетные трансферты на создание виртуальных концертных залов.

Отбор муниципальных образований Иркутской области для получения субсидии осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 02.12.2019 № 1016-пп (в ред. 22.12.2020 № 1117-пп) «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на создание виртуальных концертных залов». На 2022 год постановлением предусмотрено выделение субсидии на создание виртуальных концертных залов:

МО «город Черемхово» в размере 2 500,0 тыс. р. (МКУК «Культурно-досуговый центр» - структурное подразделение Дом культуры «Шахтер»);

Слюдянский МР - 2 500,0 тыс. р. (МБУК «Дом культуры «Перевал»);

Алзамайское МО - 1 000,0 тыс. р. (МКУ ДО «Алзамайская детская школа искусств» г. Алзамай);

Бирюсинское МО «Бирюсинское ГП» -1 000,0 тыс. р. (МКУ ДО «Детская школа искусств» г. Бирюсинск);

Тайшетское МО «Тайшетское ГП» - 1 000,0 тыс. р. (МБУК «Межпоселенческий районный Дом культуры «Юбилейный» г. Тайшет).

Выводы

1. Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие культуры Иркутской области» в сумме 2 843 454,3 тыс. р., что на 234 733,7 тыс. р. или 7,6% меньше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2021 год (3 078 188,0 тыс. р.).

В 2022 году в ГП предусмотрено ресурсное обеспечение на реализацию трех региональных проектов в сумме 174 971,5 тыс. р., в том числе РП «Культурная среда» (164 471,5 тыс. р.), РП «Творческие люди» (2 500,0 тыс. р.) и РП «Цифровая культура» (8 000,0 тыс. р.).

2. РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») на 2022 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 77 493,8 тыс. р. на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры.

Законопроектом на 2022 год субсидии МО Иркутской области распределены только в объеме 50 772,6 тыс. р. 4 МО Иркутской области: МО «город Усть-Илимск» (13 010,0 тыс. р.), Слюдянский МР (7 133,2 тыс. р.), Усольский МР (8 711,3 тыс. р.), Тайшетский МР (21 918,1 тыс. р.).

В отступление от пункта 4 статьи 139 БК РФ, пункта 15 Положения № 217-пп Законопроектом на 2022 год не распределены субсидии между МО Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры между МО Иркутской области в сумме 26 721,2 тыс. р.

3. РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») на 2022 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 12 955,0 тыс. р. (ФБ -12 307,2 тыс. р., ОБ - 647,8 тыс. р.) на предоставление субсидий местным бюджетам на техническое оснащение муниципальных музеев.

Положение о предоставлении субсидий Правительством Иркутской области не принято (на 03.11.2021), объем финансирования в Законопроекте на 2022 год определен исходя из предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ (5%) и федерального бюджета в 2022 году (95%).

В отступление от пункта 4 статьи 139 БК РФ распределение субсидий между МО Иркутской области на техническое оснащение муниципальных музеев в сумме 12 955,0 тыс. р. в Законопроекте на 2022 год не отражено.

4. ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» по ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 12 150,4 тыс. р. на проведение проектно-изыскательских работ на реконструкцию здания Иркутского театрального училища (бывший кинотеатр «Гигант»), расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Марка, 15.

Сформированный объем ассигнований на 2022 год не отвечает реальной потребности. По расчетам министерства строительства Иркутской области стоимость ПИР составляет 26 826,6 тыс. р. (дополнительная потребность 14 676,2 тыс. р.).

5. По информации Службы по охране культурного наследия Иркутской области финансирование ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» не отвечает реальной потребности.

Дополнительный необходимый объем на 2022 год составляет 28 001,2 тыс. р., в том числе:

- 23 001,2 тыс. р. на завершение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Михеева (амбар)» (г. Иркутск, пер. Гусарова, 2 (ул. Пролетарская, 9)).

- 5 000,0 тыс. р. на проведение ПИР по объекту культурного наследия федерального значения «Здание Русско-Азиатского банка», 1910 г. (г. Иркутск, ул. Ленина, 38).

7.6. ГП «Молодежная политика»

Госпрограмма «Молодежная политика» на 2019-2024 годы, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 01.11.2018 № 797-пп.

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000) на 2022 год в сумме 242 395,5 тыс. р., что на 14 860,9 тыс. р. (или на 6,5%) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (227 534,6 тыс. р.).

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000)	227 534,6	242 395,5	14 860,9	6,5
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» (КЦСР 5610000000)	64 854,8	67 958,1	3 103,3	4,8
ПП «Патриотическое воспитание молодежи» (КЦСР 5620000000)	22 770,1	26 136,1	3 366,0	14,8
ПП «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5630000000)	68 402,9	79 438,8	11 035,9	16,1
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650000000)	71 506,8	68 862,5	-2 644,3	-3,7

Реализация мероприятий ГП осуществляется за счет средств областного и федеральных бюджетов. Из общей суммы бюджетных ассигнований 2022 года областной бюджет составляет 237 649,2 тыс. р. (98,0%), федеральный бюджет - 4 746,3 тыс. р. (2,0%).

Расходы по госпрограмме на 2022 год предусмотрены по 6 видам расходов, при этом, наибольший объем приходится на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) - 105 476,1 тыс. р. или 43,5%.

Наименование	КВР	Законопроект на 2022 год	Удельный вес, %
			Удельный вес, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	105 476,1	43,5%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	95 561,6	39,4%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	5 000,0	2,1%
Межбюджетные трансферты	500	1 810,0	0,7%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	23 907,0	9,9%
Иные бюджетные ассигнования	800	60 640,8	4,4%
Всего		242 395,5	100,0

Сравнительный анализ бюджетных ассигнований госпрограммы на 2022 год в разрезе ПП и ОМ показал следующее:

1) по ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» (КЦСР 5610000000) Законопроектом планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в объеме 67 958,1 тыс. р., что больше на 3 103,3 тыс. р. или 4,8% (64 854,8 тыс. р.), чем предусмотрено Законом на 2021 год.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» (КЦСР 5610000000)	64 854,8	67 958,1	3 103,3	4,8
ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью» (КЦСР 5610500000)	2 025,0	1 810,0	-215,0	-10,6
ОМ «Обеспечение профессионального и карьерного роста молодежи Иркутской области» (КЦСР 5611000000)	4 661,7	4 298,3	-363,4	-7,8
ОМ «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей» (КЦСР 5611100000)	36 557,7	43 853,9	7 296,2	20,0
РП «Социальная активность» (КЦСР 561E800000)	21 610,4	17 995,9	-3 614,5	-16,7

В рамках подпрограммы предусмотрена реализация РП «Социальная активность» (КЦСР 561E800000) за счет средств областного бюджета в сумме 13 249,6 тыс. р. и федерального бюджета в сумме 4 746,3 тыс. р. Мероприятия РП направлены на популяризацию добровольничества (волонтерства), в том числе: акция «Добро на Байкале», форум молодых деятелей культуры и искусства «Таврида», предоставление субсидий общественным объединениям для профилактики незаконного потребления наркотических (психотропных) средств.

Объем бюджетных ассигнований РП за счет средств федерального бюджета соответствует проекту закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов (в рамках мероприятий по поддержке волонтерства).

В рамках подпрограммы в 2022 году планируется проведение ряда новых мероприятий: празднование 85-летия Иркутской области (арт-проект «Музей под открытым небом» (1 512,0 тыс. р.), парад российского студенчества (535,0 тыс. р.), массовое катание на коньках «Всеналед» (308,0 тыс. р.); премии Губернатора Иркутской области в области молодежной политики (5 000,0 тыс. р.), при этом положение по данному направлению не утверждено.

По итогам выборочного анализа смет расходов на проведение вышеуказанных мероприятий, предоставленных министерством по молодежной политике Иркутской области, установлено завышение планируемых расходов на приобретение отдельных расходных материалов.

К примеру, в целях проведения арт-проекта «Музей под открытым небом» запланировано приобретение красок Dulux на сумму 303,9 тыс. р. (37,5 ед. упаковок по 8,1 тыс. р.), грунтовок Dulux на сумму 39,7 тыс. р. (20 ед. упаковок по 2,0 тыс. р.). При этом, предложения на данные товары, размещенные в открытом доступе в сети «Интернет» (в г. Иркутске), не превышают 5,0 тыс. р. для краски и 1,6 тыс. р. для грунтовки. Соответственно, затраты на данные товары составят на краску 187,5 тыс. р. (37,5 * 5,0 тыс. р.), грунтовку 32,0 тыс. р. (20 * 1,6 тыс. р.).

Следовательно, завышение планируемых расходов составило 124,1 тыс. р., что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ);

2) по ПП «Патриотическое воспитание молодежи» (КЦСР 5620000000)

Законопроектом планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в объеме 26 136,1 тыс. р., что больше на 3 366,0 тыс. р. или 14,8%, чем предусмотрено Законом на 2021 год (22 770,1 тыс. р.).

Реализация мероприятий подпрограммы с 2022 года предусмотрена в рамках РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (КЦСР 562ЕВ00000). Мероприятия ОМ «Развитие системы гражданско-патриотического воспитания в образовательных организациях Иркутской области» (исп. министерство образования Иркутской области), ранее включенные в ПП «Патриотическое воспитание молодежи», перераспределены на иные подпрограммы ГП;

3) по ПП «Обеспечение реализации молодежной политике» (КЦСР 5630000000) Законопроектом планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в объеме 79 438,8 тыс. р., что больше на 3 103,3 тыс. р. (на 4,8%), чем предусмотрено Законом на 2021 год (64 854,8 тыс. р.).

Реализация мероприятий ПП в 2022 году предусмотрена в рамках ОМ «Обеспечение реализации молодежной политики (КЦСР 5630100000), включающего расходы:

- на обеспечение деятельности государственных органов, учреждений в области молодежной политики в сумме 61 439,8 тыс. р., из них 58 596,8 тыс. р. (95,4%) на выплату заработной платы и 2 536,4 тыс. р. (4,6%) на закупку товаров, работ и услуг. Бюджетные ассигнования в сравнении с Законом на 2021 год по данному направлению в целом уменьшены на 514,9 тыс. р. (с 61 954,7 тыс. р. до 61 439,8 тыс. р.) или на 0,8%. При этом по информации министерства фонд оплаты труда предусмотрен на 2022 год в полном объеме;

- на осуществление закупочных процедур в рамках иных мероприятий в сумме 17 999,0 тыс. р., из них: 15 642,0 тыс. р. (86,9%) на экспертизу ПСД объекта капитального ремонта («Дом офицеров»); 1 683,9 тыс. р. (9,3%) на техническое сопровождение интернет сайтов и информационное сопровождение в сфере молодежной политики; 448,1 тыс. р. (2,5%) на проведение семинаров для специалистов; 225,0 тыс. р. (1,3%) на тиражирование доклада «Молодежь Иркутской области»;

4) по ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650000000) Законопроектом планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в объеме 68 862,5 тыс. р., что меньше на 2 644,3 тыс. р. (на 3,7%), чем предусмотрено Законом на 2021 год (71 506,8 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650000000)	71 506,8	68 862,5	-2 644,3	-3,7
ОМ «Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков» (КЦСР 5650200000)	2 549,0	2 842,0	293,0	11,5
ОМ «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений» (КЦСР 5650400000)	349,9	315,0	-34,9	-10,0
ОМ «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области» (КЦСР 5650500000)	19 898,0	19 210,0	-688,0	-3,5
ОМ «Уничтожение дикорастущей конопли в муниципальных образованиях Иркутской области» (КЦСР 5651300000)	784,1	705,7	-78,4	-10,0
ОМ «Анализ состояния процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией» (КЦСР 5651400000)	336,6	302,9	-33,7	-10,0
ОМ «Реализация информационно-пропагандистской кампании на территории Иркутской области о негативных последствиях немедицинского потребления	753,1	677,8	-75,3	-10,0

Наименование	Закон на	Законопроект	Отклонение	
наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте» (КПСР 5651500000)				
ОМ «Обучение специалистов новым формам и методам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в сфере молодежной политики»	85,0	0,0	-85,0	-100,0
ОМ «Развитие системы комплексной социальной реабилитации и ресоциализация лиц, незаконно употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях»	46 180,1	44 293,2	-1 886,9	-4,1
ОМ «Обучение специалистов новым формам и методам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в социальной сфере»	42,3	38,1	-4,2	-9,9
ОМ «Обучение специалистов новым формам и методам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в сфере образования»	103,7	95,3	-8,4	-8,1
ОМ «Уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда»	425,0	382,5	-42,5	-10,0

В рамках подпрограммы в 2022 году планируется:

- обеспечение деятельности учреждений в области профилактики наркомании, социальной адаптации лиц, страдающих наркотической, алкогольной зависимостью, а также зависимостями от психоактивных и токсичных веществ. Бюджетные ассигнования планируется предусмотреть в объеме 55 351,2 тыс. р., что на 1 669,2 тыс. р. (на 2,9%) меньше, чем предусмотрено Законом на 2021 год (57 020,4 тыс. р.). При этом, по информации министерства потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях в 2022 году на выплату заработной платы отсутствует;

- проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ. Бюджетные ассигнования на данное направление предусмотрены в объеме 2 842,0 тыс. р., что на 293,0 тыс. р. или на 11,5% больше, чем в Законе на 2021 год (2 549,0 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП предусмотрены с учетом корректирующих коэффициентов, установленных приказом министерства финансов Иркутской области от 15.07.2021 № 450-мр.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по на 2022 год в сумме 242 395,5 тыс. р., что на 14 860,9 тыс. р. (на 6,5%) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (227 534,6 тыс. р.).

2. Объем бюджетных ассигнований РП «Социальная активность» за счет средств федерального бюджета соответствует проекту закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов (в рамках мероприятий по поддержке волонтерства).

3. По итогам выборочного анализа смет расходов на проведение в 2022 году новых мероприятий отмечено завышение планируемых расходов, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

4. По информации министерства по молодежной политике Иркутской области дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях в 2022 году на выплату заработной платы отсутствует.

7.7. ГП «Труд и занятость»

Госпрограмма «Труд и занятость» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп.

Ответственным исполнителем госпрограммы является Минтруд области. В состав ее участников входят: Минтруд области, Минздрав области, Минсоцразвития области.

В целях выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в состав госпрограммы включены 3 региональных проекта: «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)» (срок реализации 2019-2020 гг.), «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (срок реализации 2020 г.), «Содействие занятости» (срок реализации 2019-2024).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в проекте закона предложено значительно **сократить** на 592 283,2 тыс. р. или на 23,1%. В плановом периоде 2023 и 2024 гг. объем бюджетных ассигнований предлагается уменьшить на 3 411,0 тыс. р. ежегодно в связи с передачей штатной численности и перераспределением ассигнований Минтруда области Министерству цифрового развития и связи Иркутской области⁶³.

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы:

на 2022 год в объеме 1 972 814,8 тыс. р. (ФБ – 1 201 824,6 тыс. р. (60,92 %), ОБ – 770 990,2 тыс. р. (39,08%));

на 2023 год в объеме 1 985 500,1 тыс. р. (ФБ - 1 201 944,6 тыс. р. (60,54%), ОБ - 783 555,5 тыс. р. (39,47%));

на 2024 год в объеме 1 985 620,1 тыс. р. (ФБ - 1 202 064,6 тыс. р. (60,54%), ОБ - 783 555,5 тыс. р. (39,47 %)).

Структура госпрограммы в целом сохранена. Сведения о бюджетных ассигнованиях на реализацию госпрограммы на 2022 год представлены в таблице:

тыс. р.

Наименование государственной программы (ГП), подпрограммы (ПП), регионального проекта (РП)	Закон на 2021 год (в ред. 25.10.2021)	Проект закона на 2022	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Труд и занятость»	2 565 098,00	1 972 814,8	-592 283,2	-23,1
Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	43 364,90	42 454,1	-910,8	-2,1
Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	2 374 902,90	1 795 132,6	-579 770,3	-24,4
Региональный проект «Содействие занятости»	46 541,80	5 000,0	-41 541,8	-89,3
Подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	142 950,20	131 608,1	-11 342,1	-7,9
Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	3 880,0	3 620,0	-260,0	-6,7

В целом предложения на 2022 год сформированы с учетом требований ст. 174.2 БК РФ, Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр, распоряжения министерства финансов Иркутской области от 15.07.2021 № 450-мр «О

⁶³ Постановление Правительства Иркутской области от 27.05.2021 № 368-пп.

корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (коэффициент – для оплаты труда – 0,95, для обеспечения расходов на закупку для доставки социальных выплат – 0,9, предоставления субсидий областным учреждениям для выполнения госзаданий – 0,9, субвенции – 0,9, иные МБТ -1).

По состоянию на 01.09.2021 кассовое исполнение госпрограммы составило 59,7% или 1 452 588,73 тыс. р. от утвержденных ассигнований в сводной бюджетной росписи 2 433 387,0 тыс. р.

Низкое исполнение отмечается по ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (34,3%).

Кассовое исполнение по РП «Содействие занятости» составило 12 377,0 тыс. р. (26,6% от утвержденных бюджетных назначений), что связано с ненадлежащим исполнением обязательств подрядчиком и проведением повторной закупочной процедуры⁶⁴ по проведению капитального ремонта здания ОГКУ ЦЗН г. Братска.

тыс. р.

Наименование	План на 2021 год в соответствии с СБР	Исполнение	% исп.
ПП «Труд и занятость»	2 433 387,00	1 452 588,73	59,7%
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	42 500,50	28 448,26	66,9%
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	2 263 636,80	1 332 626,53	58,9%
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	123 369,70	90 181,91	73,1%
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	3 880,00	1 332,03	34,3%

Отмечается низкое кассовое исполнение расходов по ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» ГРБС Минздрав (0%), Минсоцразвития (4,2 %).

тыс. р.

Наименование ГРБС/программы	План на 2021 год в соответствии с СБР	Исполнение	% исп.
Минтруд	2 433 007,00	1 452 576,19	59,7%
Минздрав	80,00	0,00	0,0%
Минсоцразвития	300,00	12,54	4,2%

Кассовое исполнение в разрезе видов расходов составило: КВР 100 (заработная плата) – 388 346,7 тыс. р. (82,64%), КВР 200 (закупки) – 75 753,7 тыс. р. (44,29%), КВР 300 (соц. выплаты населению) – 903 635,9 тыс. р. (54,70%), КВР 500 (МБТ) – 59 433,03 тыс. р. (64,22 %), КВР 600 (субсидии БУ, АУ) – 11 464,90 тыс. р. (66,36%), КВР 800 (иные) – 14 554,5 тыс. р. (45,53%).

По ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» объем бюджетных ассигнований:

⁶⁴ Первоначальный контракт на капитальный ремонт административного здания ОГКУ ЦЗН города Братска по адресу: Иркутская область, г. Братск, ж. р. Центральный, ул. Баркова, 43 от 23.03.2021 № 2340-ЭА/21 (срок выполнения – 01.07.2021). Вновь заключенный контракт на капитальный ремонт административного здания ОГКУ ЦЗН города Братска по адресу: Иркутская область, г. Братск, ж. р. Центральный, ул. Баркова, 43. от 27.09.2021 г. № 5139-ЭА/21 (срок выполнения – 30.11.2021)

⁶⁵ По данным ф. 0503117 на 01.09.2021.

- на 2022 г. **снижен** на 260,0 тыс. р. или 6,7% относительно действующей редакции Закона № 114-ОЗ, и составил 3 620,0 тыс. р., в т.ч. ОБ - 905,0 тыс. р. (25%), ФБ - 2 715,0 тыс. р. (75%);

- на 2023 г. снижен на 346,0 тыс. р. и составил 3 780,0 тыс. р., в т.ч. ОБ - 945,0 тыс. р. (25%), ФБ - 2 835,0 тыс. р. (75%);

- на 2024 г. объем бюджетных ассигнований увеличен на 2 985 тыс. р. и составил 3 940 тыс. р., в т. ч. ОБ - 985,0 тыс. р. (25%), ФБ - 2 955,0 тыс. р. (75%).

Запланированное проектом финансирование **соответствует** предварительному соглашению от 27.08.2021 № П-188-09-2022-033, заключенному Правительством Иркутской области с Министерством внутренних дел РФ. Изменение финансирования связано с изменением прогноза количества участников, рассчитываемого Министерством внутренних дел РФ.

Средства направлены на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству и занятости участников госпрограммы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, предоставление частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья участнику программы и его семье, оказание мер социальной поддержки, на проведение мероприятий по увеличению миграционного притока населения.

По ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000) законопроектом предложено снижение объема финансирования на 910,8 тыс. р. или на 2,1% за счет сокращения бюджетных ассигнований по двум основным мероприятиям ПП.

Преобладающий объем расходов предусмотрен по ОМ «Финансовое обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда», в рамках которого предоставляются **субвенции муниципальным образованиям** на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда.

При этом проектом закона объем субвенции в сравнении с объемом финансирования 2021 года (42 900,9 тыс. р.) **уменьшен** на 2% или на 864,4 тыс. р. и составил 42 036,5 тыс. р. Расчет потребности на 2022 г. в рамках экспертизы проекта Минтрудом не представлен.

Обращаем внимание, что объем субвенции, рассчитанный в соответствии с Законом Иркутской области от 24.07.2008 № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» с учетом постановления Правительства Иркутской области от 11.03.2020 № 141-пп «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» составляет 46 707,2 тыс. р., таким образом, **не обеспечен** финансированием расчетный размер субвенции на сумму **4 670,7 тыс. р.**, что имеет риски образования кредиторской задолженности по оплате труда при ежегодной индексации МРОТ.

По обеспечивающей ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» проектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме:

- на 2022 г. 131 608,1 тыс. р., что меньше уровня 2021 года на 11 342,10 тыс. р. или 7,93%;

- на 2023 г. 131 621,9 тыс. р., что больше на 8 715,4 тыс. р. или 7,09%;

- на 2024 г. 131 621,9 тыс. р., что больше на 24 571,4 тыс. р. или 22,95%.

Средства за счет областного бюджета направлены на обеспечение деятельности министерства труда и занятости Иркутской области.

Наибольшее изменение объема расходов предложено по ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000), традиционно имеющей преобладающий объем финансирования.

Так, объем финансирования подпрограммы, в сравнении с объемом ассигнований, предусмотренным действующим Законом № 114-ОЗ на 2021 год снижен на 579 770,3 тыс. р. или на 24,41% и составляет 1 795 132,6 тыс. р. Изменения предусмотрены по двум ВЦП, а также по РП «Содействие занятости».

Увеличение объема расходов областного бюджета в 2022 г. на **25 969,0 тыс. р.** связано с созданием и осуществлением деятельности ОГКУ «Центральная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области» (с предельной штатной численностью 40 ед.) на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 26.08.2021 № 534-рп.

На 2023-2024 гг. для обеспечения деятельности ОГКУ запланировано 21 086,0 тыс. р. ежегодно. Создание централизованной бухгалтерии формально соответствует п. 44 Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области, утвержденному распоряжением Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп (далее – План оптимизации), срок реализации которого 31.12.2021. Однако согласно ФЭО к проекту распоряжения Правительства Иркутской области от 26.08.2021 № 534-рп, экономия по заработной плате, связанная с сокращением **28 штатных единиц** запланирована на 2022 г. в связи с соблюдением процедур, установленных трудовым законодательством РФ. Таким образом, есть риск **не достижения** цели мероприятия по снижению расходов на выполнение учетных функций, установленной п. 44 Плана оптимизации, так как предельная штатная численность вновь создаваемого учреждения составляет 40 шт. ед. при сокращаемых 28 шт. ед.

Вместе с тем, расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами по КВР 100 в объеме финансирования госпрограммы **сокращаются** на 45 879,1 тыс. р., что свидетельствует о **недозаложности** средств на оплату труда сотрудников. Так как штатных единиц создается больше, чем сокращается, это может привести к риску образования кредиторской задолженности.

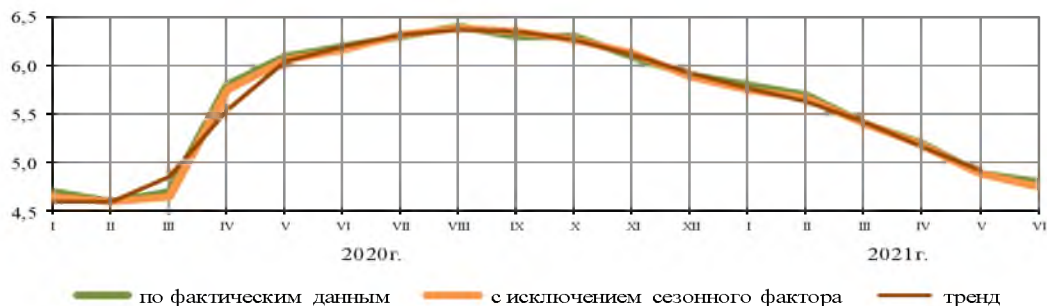
В рамках ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» в 2022 г. за счет средств федерального бюджета **уменьшен** объем финансирования социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» на 481 610,5 тыс. р. или на 30% относительно объема ассигнований на 2021 год (действующая редакция Закона № 114-ОЗ) в связи с сокращением объема субвенции из федерального бюджета на основании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Сокращение объема субвенции происходит на фоне снижения уровня безработицы. По данным Росстата⁶⁶ в июне 2021 года 3,6 млн. человек в возрасте 15 лет и старше классифицировались как безработные (в соответствии с методологией Международной

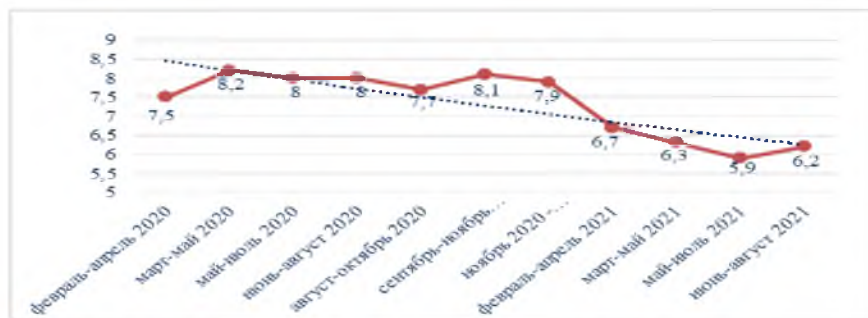
⁶⁶ Источник данных: официальный сайт Федеральной службы государственной статистики https://rosstat.gov.ru/labour_force

Организации Труда). Уровень безработицы населения в возрасте 15 лет и старше в июне 2021 года составил 4,8% (без исключения сезонного фактора, см. рис). Относительно аналогичного периода 2020 года уровень безработицы сократился на 1,4 % (с 6,2% до 4,8%).

Уровень безработицы¹⁾ населения в возрасте 15 лет и старше по методологии МОТ
в % от численности рабочей силы



По данным выборочного обследования рабочей силы в Иркутской области за период февраль 2020 – август 2021 гг. уровень безработицы также имеет тенденцию к снижению⁶⁷.



По ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в Иркутской области» в сравнении с действующей редакцией Закона на 2021 г. объем финансирования не изменен.

По ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» в 2022 г. предложено незначительное уменьшение объема финансового обеспечения на 2 тыс. р. или на 0,2% и предусмотрено на уровне 1 161,1 тыс. р.; на 2023 г. увеличено на 267,0 тыс. р. или на 24,25%, на 2024 г. запланировано снижение финансирования на 834,0 тыс. р. или на 37,87%.

По РП «Содействие занятости» запланирована реализация мероприятия «Организация повышения эффективности службы занятости». При этом относительно объема финансирования на 2021 год предусматриваемые средства на 2022-2023 гг. **значительно снижены** – на 89,26% (с 46 541,80 тыс. р. до 5 000 тыс. р.), в т.ч. за счет средств федерального бюджета 4 800,0 тыс. р. (96%), за счет средств областного бюджета 200,0 тыс. р. (4%), что соответствует соглашению от 25.12.2020 № 150-09-2021-015, заключенному Правительством Иркутской области и Федеральной службой по труду и

⁶⁷ Источник данных Интернет-портал Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области: https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/zan_i_bez08_2021.html

занятости. На 2024 г. проектом предусмотрено изменение объема финансирования с 200,0 тыс. р. до 5 000,0 тыс. р. за счет средств федерального бюджета.

За счет средств областного бюджета предусмотрены на 2022 год 595 823,0 тыс. р., на 2023 год - 608 334,5 тыс. р., на 2024 год - 608 294,5 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

Направление	Сумма бюджетных ассигнований					
	2021	2022	2023	2024	Откл.2022/2021	
					сумма	%
обеспечение реализации программ подведомственными учреждениями	428 343	460 169,0	473 664,5	473 624,5	31 826,0	7,43
обеспечение деятельности Централизованной бухгалтерии в сфере занятости населения в целях централизации функций по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности	0,0	25 969,0	21 086,0	21 086,0	25 969,0	
организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности	46 489,5	42 617,5	44 133,0	44 133,0	-3 872,0	-8,33
организацию стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность в целях приобретения ими опыта работы	25 908,7	25 908,7	26 829,5	26 829,5	0,0	0,00
организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и квалификации	22 713,4	20 459,3	21 186,4	21 186,4	-2 254,1	-9,92
организацию проведения оплачиваемых общественных работ	8 303,1	7 472,8	7 738,4	7 738,4	-830,3	-10,00
содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход	5 746,3	5 154,6	5 337,8	5 337,8	-591,7	-10,30
содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости	2 903,9	2 582,2	2 674,0	2 674,0	-321,7	-11,08
психологическую поддержку безработных граждан, социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда, информирование о положении на рынке труда, организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	2 326,5	1 622,1	1 679,6	1 679,6	-704,4	-30,28
содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места	1 163,1	1 161,1	1 202,4	1 202,4	-2,0	-0,17
содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно	1 321,3	1 321,3	1 368,2	1 368,2	0,0	0,00
организацию профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования	953,3	608,0	629,6	629,6	-345,3	-36,22
социальную занятость инвалидов и организацию сопровождения при содействии занятости инвалидов	798,9	777,4	805,1	805,1	-21,5	-2,69

Вместе с тем, установлено, что в рамках реализации мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области» (далее – План оптимизации) Минтрудом организовано взаимодействие с 216 организациями, допустившими снижение поступлений налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в консолидированный бюджет Иркутской области на 25% и более, а также с 7000 хозяйствующих субъектов, не уплативших НДФЛ в 2021 году. Также ежеквартально проводятся заседания рабочей группы по реализации мер, направленных на увеличение доходов консолидированного бюджета Иркутской области за счет НДФЛ. Так, в Управление федеральной налоговой службы направлен реестр физических лиц («блогеров», «тиктокеров»), осуществляющих рекламную деятельность в социальных сетях.

Также в целях минимизации расходов по аренде помещений заключен договор **безвозмездного** пользования жилым помещением в Жигаловском районе, сэкономленные средства направлены на улучшение материально-технической базы ОГКУ ЦЗН Жигаловского района.

В соответствии с требованиями ст. 160.1 БК РФ к бюджетным полномочиям главного администратора (администратора) доходов бюджета отнесены, в том числе утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с **общими требованиями** к такой методике, установленными Правительством РФ.

Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

Экспертизой установлено, что постановлением Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557 внесены изменения в Общие требования № 574.

Так, вносимыми изменениями уточнены и дополнены бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов, скорректирован порядок администрирования доходов бюджетов, установлено требование о представлении главными администраторами бюджетной отчетности субъектов РФ и местных бюджетов посредством единого портала бюджетной системы РФ в сети Интернет, а отчетности главных администраторов доходов государственных внебюджетных фондов - средствами ГИИС «Электронный бюджет».

Скорректированы положения, касающиеся разработки и внесения изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ.

Алгоритм расчета для каждого вида доходов должен включать оценку объема **выпадающих доходов** в связи с применением предусмотренных законодательством РФ **льгот, освобождений и иных преференций** с указанием соответствующих норм законодательства РФ или информацию об отсутствии таких льгот. Расчет выпадающих доходов осуществляется с использованием методов (комбинации методов), указанных в пп. «в» п. 3.

Метод прямого расчета применяется в случае прогнозирования следующих доходов согласно бюджетной классификации РФ:

- доходы от продажи квартир;
- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в части реализации основных средств по указанному имуществу;

- доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции;

- в случае прогнозирования доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в части реализации основных средств по указанному имуществу.

Как показали результаты экспертизы, Минтрудом надлежащим образом реализовано бюджетное полномочия главного администратора (администратора) доходов областного бюджета, соответствующая методика утверждена приказом Минтруда от 05.09.2016 № 63-мпр (с изм. от 28.12.2018).

В то же время государственным органам Иркутской области **необходимо проанализировать** действующие положения методик и в соответствии с рекомендациями п. 5 постановления Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557, в случаях, предусмотренных п. 4 постановления, **разработать и утвердить по согласованию с финансовым органом** правовые акты о внесении изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, администрируемых указанными главными администраторами, в сроки, которые согласованы с финансовым органом.

В соответствии с п. 16 ст. 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз (ред. от 08.10.2021) «О бюджетном процессе Иркутской области» в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона области об областном бюджете представляются документы и материалы, в т. ч. перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, по главным распорядителям средств областного бюджета (далее – ПНО).

Экспертизой установлено, что Минтрудом приняты меры по устранению нарушений, отмеченных в представлении КСП области № 12/14-Пр от 10.04.2020, внесенном по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в 2018-2019 годах», проведенного КСП области в 2020 году.

Учтены рекомендации КСП области по отнесению к ПНО таких выплат, как предоставление компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области, участникам программы переселения соотечественников, имеющим трех и более детей, и членам их семей».

ПНО отражены в сумме 151,2 тыс. р. по ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 57403R0860).

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Труд и занятость», целью которой является развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения, на 2022 год предлагается утвердить в объеме 1 972 814,8 тыс. р., что значительно меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в 2021 году на 592 283,2 тыс. р. или на 23,1%.

2. В плановом периоде 2022 и 2023 гг. объем ассигнований предлагается уменьшить на 3 411,0 тыс. р. ежегодно. Уменьшение связано с передачей штатной численности (4 ед.) Минтруда области Министерству цифрового развития и связи Иркутской области.

3. Предложенное в законопроекте **уменьшение** на 2% или на 864,4 тыс. р. объема расходов на 2022 год по предоставлению местным бюджетам **субвенций** на осуществление

отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в сумме 42 036,5 тыс. р. **не обеспечивает расчетную потребность** (46 707,2 тыс. р.), что имеет риски образования кредиторской задолженности по заработной плате (**дополнительная потребность составляет 4 670,7 тыс. р.**).

4. В рамках ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» в 2022 г. за счет средств федерального бюджета **уменьшен** объем финансирования социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» на 481 610,5 тыс. р. или на 30% относительно ассигнований бюджета 2021 года, в связи с сокращением объема субвенции, предусмотренным проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Сокращение субвенции происходит на фоне снижения уровня безработицы и сложившейся положительной тенденции на рынке труда.

5. Учтены рекомендации КСП области по отнесению к публичным нормативным обязательствам таких выплат, как предоставление компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области, участникам программы переселения соотечественников, имеющим трех и более детей, и членам их семей». ПНО отражены в сумме 151,2 тыс. р. по ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

6. На создание и осуществление деятельности ОГКУ «Центральная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области» предусмотрено увеличение объема расходов областного бюджета в 2022 г. на **25 969,0 тыс.р.** На 2023-2024 гг. для обеспечения деятельности ОГКУ запланировано 21 086,0 тыс. р. ежегодно. Создание централизованной бухгалтерии формально соответствует п. 44 Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета (распоряжение Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп). При этом предлагается при сокращении **28 шт. ед** ЦЗН установить предельную штатную численность Централизованной бухгалтерии в **40 шт. ед.**

7. В рамках реализации распоряжения Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области» Минтрудом организовано взаимодействие с 216 организациями, допустившими снижение поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области на 25% и более, а также с 7000 хозяйствующих субъектов, не уплативших НДФЛ в 2021 году. Также ежеквартально проводятся заседания рабочей группы по реализации мер, направленных на увеличение доходов консолидированного бюджета Иркутской области за счет НДФЛ. В УФНС направлен реестр физических лиц («блогеров», «тиктокеров»), осуществляющих рекламную деятельность в социальных сетях.

8. В целях минимизации расходов по аренде помещений заключен договор **безвозмездного** пользования жилым помещением в Жигаловском районе, сэкономленные средства направлены на улучшение материально-технической базы ОГКУ ЦЗН Жигаловского района.

9. Минтруду **необходимо проанализировать** действующие положения методики прогнозирования доходов и в соответствии с рекомендациями п. 5 постановления Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557, в случаях, предусмотренных п. 4 постановления, **разработать и утвердить по согласованию с Минфином** внесении изменений в методику.

7.8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2022 год в сумме 8 728 939,9 тыс. р., что на 3 014 422,1 тыс. р. (-25,7%) меньше уровня ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (11 743 362,0 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2021 год (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000)	11 743 362,0	8 728 939,9	-3 014 422,1	-25,7
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)	5 444 665,4	3 066 406,2	-2 378 259,2	-43,7
ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6130000000)	92 779,4	89 074,4	-3 705,0	-4,0
ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000)	1 164 267,3	762 936,3	-401 331,0	-34,5
ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000)	178 190,0	131 701,9	-46 488,1	-26,1
ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000)	3 573 523,5	2 760 435,6	-813 087,9	-22,8
ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (6170000000)	311 346,4	359 492,9	48 146,5	15,5
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 6180000000)	173 585,9	126 886,3	-46 699,6	-26,9
ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (61A0000000)	805 004,1	1 432 006,3	627 002,2	77,9

Как видно из таблицы основной объем бюджетных ассигнований ГП на 2022 год приходится на 4 подпрограммы: «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (35,1%), «Чистая вода» (31,6%), «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (16,4%), «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (8,7%).

В 2022 году в рамках ГП предусмотрена реализация 3-х Региональных проектов – РП «Сохранение озера Байкал» (1 996 004,7 тыс. р., в том числе средства ФБ – 1 919 235,2 тыс. р.), РП «Чистая вода» (1 432 006,3 тыс. р., в том числе средства ФБ – 1 368 985,4 тыс. р.), РП «Чистый воздух» (124 468,3 тыс. р., средства ФБ не предусмотрены).

1) ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 3 066 406,2 тыс. р., что на 2 378 259,2 тыс. р. или 43,7% меньше уровня ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (5 444 665,4 тыс. р.).

В рамках ПП в 2022 году предусмотрена реализация 4 основных мероприятий.

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2021 год (от 25.10.2021)	Законопроект на 2022	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)	5 444 665,4	3 066 406,2	-2 378 259,2	-43,7
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110100000)	430 045,8	329 927,9	-100 117,9	-23,3
ОМ «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» (КЦСР 6110200000)	182 145,9	193 264,7	11 118,8	6,1

Наименование ГП (ПП)	Закон на	Законопр	Отклонение	
ОМ «Обеспечение приобретения и доставки топлива, оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6110300000)	84 944,6	61 136,2	-23 808,4	-28,0
Основное мероприятие «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (КЦСР 6110400000)	4 747 529,1	2 482 077,4	-2 265 451,7	-47,7

ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110100000)

На реализацию ОМ в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 329 927,9 тыс. р. Финансовое обеспечение ОМ на 2022 год направлено на выполнение 4 мероприятий:

- 99 921,6 тыс. р. предусмотрено финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (содержание министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области – далее министерство). Основной объем ассигнований по мероприятию в сумме 96 937,3 (97,0%) приходится на КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами».

Объем фонда оплаты труда (далее – ФОТ) министерства, с учетом начислений в страховые фонды, сформирован на 2022 год на 95% от потребности (96 103,2 тыс. р.), с учетом распоряжения министерства финансов Иркутской области от 15.07.2021 № 450-мр. Дополнительная потребность ФОТ министерства, с учетом начислений в страховые фонды, на 2022 год составляет 5 096,9 тыс. р.

На закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд министерства на 2022 год предусмотрено финансирование в сумме 2 984,3 тыс. р. (КВР 200).

- 208 265,1 тыс. р. предусмотрено на осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области. Расходы предусмотрены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». Положение об аварийно-техническом запасе Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 27.09.2010 № 238-пп. Аварийно-технический запас Иркутской области пополняется ежегодно на период с 1 января до 31 декабря в соответствии с номенклатурой и объемами аварийно-технического запаса Иркутской области. На 2021 год номенклатура и объемы аварийно-технического запаса Иркутской области утверждены распоряжением министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области от 01.12.2020 № 58-699-мр (в ред. от 26.08.2021 № 58-207-мр). Основной объем АТЗ в 2021 году приходится на уголь (77 930,0 тонн).

- 1 000,0 тыс. р. предусмотрено на реализацию мероприятия по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Мероприятие реализуется ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения», путем размещения на радио и телевидении рекламных роликов. Расходы на реализацию мероприятия предусмотрены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

- 20 741,2 тыс. р. на финансовое обеспечение подведомственного министерству учреждения - ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения». Основной объем ассигнований в сумме 19 018,8 тыс. р. (91,7%) предусмотрен по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу

в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями». Объем ассигнований по КВР 100, в части ФОТ с учетом начислений в страховые фонды сформирован на 2022 год в неполном объеме (18 887,8 тыс. р.), дополнительная потребность составляет 1 700,8 тыс. р. На закупки учреждению предусмотрено 1 719,4 тыс. р. (КВР 200), на оплату налогов – 3,0 тыс. р. (КВР 800).

Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области (КЦСР 6110200000).

В 2022 году на реализацию ОМ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 193 264,7 тыс. р. В рамках ОМ финансируется деятельность Службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (далее – Служба). В 2021 году произошла реорганизация Службы, путем присоединения к ней Службы государственного строительного надзора Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 124-пп.

Основной объем бюджетных ассигнований Службы на 2022 год в сумме 176 412,9 тыс. р. (91,3%), предусмотрен по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами».

Объем ФОТ Службы, с учетом начислений в страховые фонды, сформирован в Законопроекте на 2022 год с соблюдением распоряжения № 450-мр (174 666,9 тыс. р.). Дополнительная потребность ФОТ Службы на 2022 год, с учетом начислений в страховые фонды, составляет 9 192,9 тыс. р.

На закупки Службы в 2022 году предусмотрены расходы в объеме 16 751,8 тыс. р. (КВР 200), из которых на аренду помещений приходится 12 172,3 тыс. р. (72,7%). Ассигнования в сумме 100,0 тыс. р. (КВР 800) предусмотрены на реализацию судебных расходов.

Обеспечение приобретения и доставки топлива, оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

На реализацию ОМ в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 61 136,2 тыс. р. ОМ направлено на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500):

- 20 411,8 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Порядок предоставления и распределения субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2016 № 111-пп (далее – Порядок № 111-пп). В соответствии с п. 3(1) Порядка № 111-пп распределение субсидий между МО Иркутской области осуществляется министерством в соответствии с методикой распределения субсидий (прилагается) и утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Законопроектом на

2022 год субсидии в объеме 20 411,8 тыс. р. распределены МО «Катангский район» (таблица 24 приложения 14).

- 35 571,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на организацию в границах муниципального района электроснабжения поселений утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 30.01.2017 № 47-пп (далее – Положение № 47-пп). Согласно п. 15 Положения № 47-пп, распределение субсидий между МО Иркутской области осуществляется в соответствии с методиками распределения субсидий согласно приложениям 1-3 к Положению и утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2022 год субсидии в сумме 35 571,0 тыс. р. распределены МО «Нижнеудинский район» (таблица 25 приложения 14).

- 1 751,9 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций. Предоставление субсидий осуществляется министерством в соответствии с Положением № 47-пп. Законопроектом на 2022 год субсидии распределены в объеме 1 751,9 тыс. р. МО «Нижнеудинский район» (таблица 26 приложения 14).

- 3 401,5 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом. Предоставление субсидий осуществляется министерством в соответствии с Положением № 47-пп. Законопроектом на 2022 год субсидии распределены в объеме 3 401,5 тыс. р. МО «Нижнеудинский район» (таблица 27 приложения 14).

В рамках трех вышеуказанных мероприятий осуществляется электроснабжение поселков, расположенных в Тофаларии (МО Нижнеудинский район) – п. Алыгжер, п. Верхняя Гутара, п. Нерха.

Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам (КЦСР 6110400000).

По ОМ на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 482 077,4 тыс. р. В рамках ОМ на 2022 год запланировано реализация 2 мероприятий:

- 1 816 326,1 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КВР 800).

Положение о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2015 № 439-пп (далее – Положение № 439-пп). Согласно п. 4 Положения № 439-пп, право на получение субсидий имеют юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги в сфере электро-,

газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод населению на территории Иркутской области по ценам (тарифам), установленным решениями уполномоченных органов в области регулирования цен (тарифов). В соответствии с п. 17 Положения № 439-пп, предоставление субсидий осуществляется ежеквартально на основании соглашения и договора банковского счета после представления Получателем ежеквартального отчета, предварительного годового отчета (субсидии предоставляются по факту).

Согласно п. 14 (1) Положения № 439-пп, общий объем предоставляемой Получателю субсидии (С) определяется министерством на основании расчета размера недополученных доходов по формуле:

$$C = \sum_{n=1}^i (V_{in} * T_{i\text{эо}} - V_{in} * T_{in}),$$

V_{in} - предоставляемый населению объем i коммунальной услуги, определенный в сводном расчете размера недополученных доходов;

$T_{i\text{эо}}$ - тариф на i коммунальную услугу, установленный для Получателя;

T_{in} - тариф на i коммунальную услугу для населения.

- 665 751,3 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения.

Положение о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 10.07.2014 № 336-пп (далее – Положение № 336-пп). В соответствии с п. 3 Положения субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения, необходимых для проведения отопительного периода и предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения Иркутской области, т.е. фактически средства предоставляются авансовыми платежами, что не в полной мере соответствует направлению расходов, установленных ОМ (возмещения недополученных доходов).

По состоянию на 06.10.2021 года в министерство поступили заявки от ресурсоснабжающих организаций на предоставление субсидий в текущем финансовом году по возмещению выпадающих доходов в сумме 4 661 742,3 тыс. р. (заявки представлены 151 предприятием с потребностью на 2021 год).

Таким образом, бюджетные ассигнования по ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (КЦСР 6110400000) сформированы в Законопроекте на 2022 год ниже потребности и потребуют корректировки во втором квартале 2022 года в сторону увеличения как минимум на **2 179 664,9 тыс. р.** (4 661 742,3 - 2 482 077,4 субсидия на возмещение недополученных доходов предоставляется с учетом предоставленной субсидии на приобретение и доставку топливно-энергетических ресурсов).

Кроме того, Законопроектом на 2022 год не предусмотрены бюджетные ассигнования по мероприятию - предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и

водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (в 2021 году предусмотрено финансирование в сумме 180 065,7 тыс. р., КЦСР 6110425160).

Право на получение грантов имеют некоммерческие организации, не являющиеся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя, оказывающие услуги в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод населению на территории Иркутской области по ценам (тарифам), установленным решениями уполномоченных органов в области регулирования цен, тарифов (п. 5 Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12.10.2020 № 834-пп).

В 2021 году гранты распределены министерством в сумме 180 065,7 тыс. р. учреждению – ФГБУ ЦЖКУ (подведомственное учреждение Министерства обороны РФ).

2) ПП Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен, тарифов (КЦСР 6130000000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 89 074,4 тыс. р., что на 3 705,0 тыс. р. или на 4,0% меньше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (92 779,4 тыс. р.).

В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом, таблица.

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2021 год (ред. 25.10.2021)	Законопроект на 2022	Отклонение	
			+ -	%
ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)»	92 779,4	89 074,4	-3 705,0	-4,0
ОМ «Государственное регулирование цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области»	92 779,4	89 074,4	-3 705,0	-4,0

Подпрограммой предусмотрена реализация одного ОМ, в рамках которого выполняются 3 мероприятия:

- 73 254,1 тыс. р. предусмотрено на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (в рамках мероприятия финансируется деятельность Службы по тарифам Иркутской области).

Основной объем ассигнований на 2022 год в сумме 71 458,5 тыс. р. (97,5%) сформирован по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами.».

Объем ФОТ Службы на 2022 год, с учетом начислений в страховые фонды, сформирован в неполном объеме (71 168,6 тыс. р.), дополнительная потребность составляет 3 745,7 тыс. р. На закупки Службы по тарифам Иркутской области на 2022 год предусмотрено 1 795,6 тыс. р. (КВР 200).

- 589,1 тыс. р. предусмотрено на предоставление субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов по обращению с твердыми коммунальными отходами (КВР 500).

Законопроектом на 2022 год объем субвенции сформирован в неполном объеме от потребности (90%), что не соответствует нормативам расчета, установленным Законом Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»

Дополнительная потребность на 2022 год составляет 65,4 тыс. р. (10%).

Субвенции в сумме 589,1 тыс. р. распределены Законопроектом 11 МО Иркутской области (таблица 10 приложения 15).

- 15 231,2 тыс. р. предусмотрено на предоставление субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (КВР 500).

Законопроектом на 2022 год объем субвенции сформирован в неполном объеме от потребности (90%), что не соответствует нормативам расчета, установленным Законом Иркутской области от 06.11.2012 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения».

Дополнительная потребность на 2022 год составляет 1 692,3 тыс. р. (10%).

Субвенции в сумме 15 231,2 тыс. р. распределены Законопроектом среди 167 МО Иркутской области (таблица 11 приложения 15).

3) ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области»

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 762 936,3 тыс. р., что на 401 331,0 тыс. р. или 34,5% меньше уровня предусмотренных Законом на 2021 год (1 164 267,3 тыс. р.).

В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом, таблица

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2021 год (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области»	1 164 267,3	762 936,3	-401 331,0	-34,5
ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области»	1 061 809,2	732 509,2	-329 300,0	-31,0
ОМ «Создание, реконструкция, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	102 458,1	30 427,1	-72 031,0	-70,3

ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» (КЦСР 6140100000).

Законопроектом на 2022 год по ОМ предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 732 509,2 тыс. р., что на 329 300,0 тыс. р., или 31,0% меньше уровня предусмотренных Законом на 2021 год (1 061 809,2 тыс. р.).

Основное мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности (КВР 500).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в

муниципальной собственности утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп (далее – Положение № 196-пп). В соответствии с п. 15 Положения № 196-пп, распределение субсидий между МО Иркутской области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2022 год субсидии распределены 38 МО Иркутской области в сумме 732 509,2 тыс. р. (таблица 28 приложения 14).

Наибольший объем средств на 2022 год распределен следующим МО (более 30 млн. р.), таблица.

			тыс. р.
№	МО Иркутской области	Объект	Сумма
1	Зиминское городское МО	Реконструкция системы теплоснабжения западной части г. Зима	136 048,8
2	МО город Саянск	Капитальный ремонт сетей водопровода мкр. Южный	41 752,0
3	Иркутское районное МО	Завершение мероприятия по строительству теплоисточника в п. Плипкино	64 938,7
4	Шелеховское районное МО	Капитальный ремонт канализационного коллектора в п. Чистые ключи	36 700,0
5	Байкальское МО	Первоочередные мероприятия по подготовке к осенне-зимнему периоду	38 232,0
6	Янтальское МО	Капитальный ремонт инженерных сетей и тепло камер	42 525,0
7	Чунское МО	Капитальный ремонт инженерных сетей	50 070,3
8	Юртинское МО	Приобретение модульной котельной	59 236,7
9	Усть-Удинское МО	Капитальный ремонт сетей теплоснабжения и водоснабжения в р.п. Усть-Уда	43 294,5

Как видно из таблицы на 2022 год Байкальскому МО распределена субсидия в сумме 38 232,0 тыс. р. на проведение первоочередных мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду ТЭЦ г. Байкальска.

Вместе с тем, в 2019-2020 гг. Байкальскому МО за счет средств областного бюджета предоставлена субсидия в сумме 84 709,9 тыс. р. на разработку проектной документации на реконструкцию системы теплоснабжения г. Байкальска. Проектная документация на реконструкцию системы теплоснабжения г. Байкальска разработана в 2020 году. На документацию получены все необходимые государственные экспертизы, необходимые для реконструкции теплоисточника. Федеральным автономным учреждением «Главгосэкспертиза России» выдано положительное заключение на проектную документацию по объекту капитального строительства «Разработка проектной документации на реконструкцию источника теплоснабжения г. Байкальска, расположенного по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, территория Байкальской ТЭЦ (1-этап) (кадастровый номер земельного участка 38:25:020103:570)» от 16.09.2020 № 38-1-1-3-045382-2020.

Согласно сводному сметному расчету стоимость реконструкции объекта составляет 4 536,9 млн. р., проектом предусмотрено теплоснабжение г. Байкальска на биотоплеве (пеллеты щепы).

В целях финансирования мероприятий по реконструкции объекта за счет средств федерального бюджета, Губернатором Иркутской области в 2020 и 2021 годах направлялись обращения в Правительство РФ. Письмом, направленным в адрес Председателя Правительства РФ от 10.11.2020 № 02-01-8297/20 предлагалось рассмотреть вопрос о финансировании реконструкции объекта за счет средств Резервного фонда РФ, определив ГРБС – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (решение не принято).

В 2021 году Губернатором Иркутской области направлено обращение в адрес Заместителя Председателя Правительства РФ Абрамченко В.В. о рассмотрении вопроса финансирования вышеуказанного объекта в рамках ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» (решение не принято).

В настоящее время источник финансирования реконструкции объекта не определен.

ОМ «Создание, реконструкция, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 614020000).

Законопроектом на 2022 год по ОМ предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 30 427,1 тыс. р., что на 72 031,0 тыс. р. и 70,3% меньше уровня ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (102 458,1 тыс. р.).

В рамках ОМ в 2022 году запланировано реализация 1 мероприятия «Реализация мероприятий по созданию, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 12.05.2020 № 322-пп (далее – Положение № 322-пп). В соответствии с п. 14 Положения № 322-пп, распределение субсидий между МО Иркутской области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2022 год предусмотрено распределение субсидий в сумме 30 427,1 тыс. р. МО «город Шелехов» (таблица 29 приложения 14). В период с 2020 по 2022 годы на территории МО «город Шелехов» реализуется проект по реконструкция магистральной тепловой сети Ду500 от ТК9 до ТК14 (с 4 по 9 этапы строительства) с предоставлением финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. На 2022 год объем привлеченных средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства составит 23 111,2 тыс. р. (76%), софинансирование за счет средств ОБ - 7 315,9 тыс. р. (24%).

Кроме того, Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию РФ от 23.09.2021 № 43 под председательством Заместителя Председателя Правительства РФ Хуснуллина М.Ш. при участии Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. утверждены инфраструктурные проекты, финансирование которых предполагается за счет бюджетных кредитов, предоставленных из Федерального бюджета.

Иркутской области утверждены следующие инфраструктурные проекты за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета:

- комплексное развитие территории в п. Малая Еланка Иркутского района (проектирование реконструкции КОС левого берега г. Иркутска и тепло магистрали) - 578,7 млн. р.;

- комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска (строительство сетей теплоснабжения и водоотведения) – 4 798,0 млн. р.;

- комплексное развитие территории в г. Ангарске (реконструкция сетей теплоснабжения) – 542,0 млн. р.;

- строительство жилого микрорайона «Миниполис» в Тайшетском районе – 1 351,6 млн. р.;

- комплексное развитие территории в г. Усть-Кут с южной стороны микрорайона Новая РЭБ за автомобильной дорогой Усть-Кут-Новый Уоян (строительство теплоисточника на биотопливе и КОС) – 1 379,6 млн. р.

Общая стоимость инфраструктурных проектов, утвержденных Иркутской области за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета, составляет 8 649,9 млн. р. 4 проекта из 5 планируются к реализации в 2022 в рамках ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области», их стоимость составляет 7 298,3 млн. р. (8 649,9-1 351,6).

Правила отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов, на реализацию которых являются бюджетные кредиты из Федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189. Правила предоставления, использования и возврата субъектами РФ бюджетных кредитов, полученных из Федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1190 (далее – Правила № 1190). В соответствии с п. 3 Правил № 1190 решение о предоставлении бюджету субъекта РФ бюджетного кредита принимается Министерством финансов РФ.

Согласно п. 4, 5 Правил № 1190 бюджетный кредит предоставляется по процентной ставке 3 процента годовых, предоставление бюджетного кредита оформляется соглашением между Министерством финансов РФ и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ. Бюджетный кредит предоставляется на срок не менее 15 лет с условиями его погашения ежегодно равными долями согласно графику погашения бюджетного кредита (далее - график) начиная с 3-го года предоставления бюджетного кредита и возможностью его досрочного погашения.

В настоящее время решение о предоставлении бюджетного кредита на реализацию инфраструктурных проектов Министерством финансов РФ не принято, соответственно бюджетные средства на реализацию проектов в Законопроекте на 2022 год не отражены.

В соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставления из федерального бюджета бюджету субъекта РФ бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Таким образом, расходы областного бюджета по ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» подлежат отражению путем внесения изменений в СБР областного бюджета, в соответствии со ст. 217 БК РФ, на сумму 7 298,3 млн. р.

4) ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 131 701,9 тыс. р., что на 46 488,1 тыс. р. или 26,1% меньше уровня ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (178 190,0 тыс. р.).

В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом, таблица

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2021 (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области»	178 190,0	131 701,9	-46 488,1	-26,1
ОМ «Частичное возмещение расходов населения на оплату	231,7	1 149,6	917,9	

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2021	Законопроект на	Отклонение	
газификации жилых домов (квартир)»				396,2
ОМ «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива»	34 000,0	6 084,0	-27 916,0	-82,1
Региональный проект «Чистый воздух»	143 958,3	124 468,3	-19 490,0	-13,5

Как видно из таблицы в рамках ПП в 2022 году запланирована реализация одного регионального проекта и двух основных мероприятий.

РП «Чистый воздух» (КЦСР 615G400000).

В 2022 году на реализацию РП «Чистый воздух» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 124 468,3 тыс. р., что на 19 490,0 тыс. р. или 13,5% меньше уровня ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (143 958,3 тыс. р.). В рамках РП «Чистый воздух» на 2022 год предусмотрена реализация 2 мероприятий:

- 1 000,0 тыс. р. предусмотрено на реализацию мероприятия по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. В рамках мероприятия министерством предоставляются субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение расходов по переоборудованию транспортных средств на газомоторное топливо (метан) в г. Братске. Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на создание условий для широкого использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 19.06.2019 № 479-пп. В 2022 году запланировано перевести на газомоторное топливо 10 автомобилей.

- 123 468,3 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (субсидии предоставляются МО «город Братск», включенному в перечень городов, на территории которых реализуется ФП «Чистый воздух»).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 14.06.2016 № 360-пп (далее – Положение № 360-пп). В соответствии с п. 4 Положения № 360-пп субсидии могут быть предоставлены на реализацию 6 мероприятий:

- капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на проектно-изыскательские работы в целях строительства муниципальных объектов газоснабжения, строительство на территории Иркутской области внутрипоселковых газораспределительных сетей, находящихся в муниципальной собственности, за исключением населенных пунктов, расположенных в сельской местности;

- подключение домовладений к газораспределительным сетям;

- приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, работающих на газомоторном топливе;

- капитальные вложения в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию газификации в сельской местности;

- перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области;

- приобретение передвижных автомобильных газовых заправщиков для заправки транспортных средств, работающих на газомоторном топливе (метане), в целях развития газозаправочной сети на территории Иркутской области.

Согласно п. 14 Положения № 360-пп, распределение субсидий между МО утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2022 год субсидии распределены в сумме 123 468,3 тыс. р. МО «город Братск» (таблица 30 приложения 14). Субсидии планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

- приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива (69 568,3 тыс. р.). Планируется приобретение 5 автобусов и 6 единиц техники дорожно-коммунальных служб;

- частичное возмещение расходов по газификации домовладений, к которым обеспечена подача природного сетевого газа всех категорий граждан (4 000,0 тыс. р.), планируется подключить 58 домовладений;

- строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей, находящихся в муниципальной собственности (49 900,0 тыс. р.). Мероприятие реализуется в рамках муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Внутрипоселковый газопровод жилого района Гидростроитель, Правобережного округа города Братска, 2-я очередь, 2-ой пусковой комплекс. Контракт заключен МКУ «Дирекция капитального строительства и ремонта МО города Братска с ООО «СтройПроектСервис» от 30.08.2021 № 21000265. В соответствии с п. 1.5, 2.2 контракта № 21000265, стоимость работ составляет 114 511,0 тыс. р., срок выполнения работ до 29.09.2023. По итогам реализации проекта в 2023 году запланировано ввести в эксплуатацию 12 290 м. внутрипоселковых газовых сетей.

Законопроектом на 2022 год финансирование РП «Чистый воздух» за счет средств федерального бюджета не предусмотрено. Законопроектом федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, внесенным на рассмотрение в Государственную Думу РФ (Законопроект № 1258295-7) распределение средств на реализацию РП «Чистый воздух» между субъектами РФ не предусмотрено.

Отсутствие средств федерального бюджета на реализацию РП «Чистый воздух» в 2022 году влечет риски не достижения целевых показателей, установленных для РП на 2022 год в части объемов потребления газомоторного топлива (на 2022 год - 1,84 млн. куб. метров).

ОМ «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» (КЦСР 6150600000).

На 2022 год по основному мероприятию предусмотрены ассигнования в объеме 6 084,0 тыс. р. В рамках ОМ на 2022 год предусмотрено предоставление субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области. Предоставление субсидий осуществляется министерством в соответствии с Положением № 360-пп.

Законопроектом на 2022 год субсидии распределены в сумме 6 084,0 тыс. р. МО «Братский район» (таблица 30 приложения 14). В 2022 году в рамках ОМ планируется приобретение 2 автобусов.

ОМ «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)» (КЦСР 6150300000).

На 2022 год по основному мероприятию предусмотрено финансирование в сумме 1 149,6 тыс. р. В рамках ОМ министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области запланировано предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным

категориям граждан в сумме 1 140 тыс. р. (КВР 300). В 2022 году запланировано предоставление социальных выплат 19 гражданам. Также в рамках мероприятия предусмотрены расходы на проведение закупок в сумме 9,6 тыс. р. (услуги по доставке социальных выплат).

Положение о предоставлении социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2011 № 252-пп (далее – Положение № 252-пп). В соответствии с п. 4 Положения № 252-пп к расходам на оплату газификации жилых домов (квартир) относятся фактически понесенные расходы граждан на приобретение газоиспользующего оборудования, на разработку проектно-сметной документации, расходы на проведение строительно-монтажных работ по прокладке подводящего газопровода к жилому дому (квартире) от уличного газопровода до крана на стояке дома или газорегуляторного пункта, по прокладке наружного газопровода от крана на стояке дома или газорегуляторного пункта до ввода в жилой дом (квартиру), внутридомового газопровода от ввода в жилой дом (квартиру) до газопотребляющего аппарата, по установке газорегуляторного пункта, по врезке подводящего газопровода в уличный (в случае подвода к жилому дому (квартире) газопровода среднего давления), по подключению газопотребляющих установок, пневматическому испытанию, наладке газового.

Согласно п. 5, 6 Положения № 252-пп объем социальной выплаты не может превышать 110,0 тыс. р.

5) ПП «Чистая вода»

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП в сумме 2 760 435,6 тыс. р., что на 813 087,9 тыс. р. или 22,8% меньше уровня, предусмотренного Законом на 2021 год (3 573 523,5 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2021 год (25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Чистая вода»	3 573 523,5	2 760 435,6	-813 087,9	-22,8
ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»	787 631,9	755 630,9	-32 001,0	-4,1
ОМ «Организация децентрализованного холодного водоснабжения»	32 000,0	8 800,0	-23 200,0	-72,5
Региональный проект «Сохранение озера Байкал»	2 751 691,6	1 996 004,7	-755 686,9	-27,5
ОМ «Реализация мероприятий по приобретению оборудования для систем водоснабжения»	2 200,00	0,0	-2 200,0	-100,0

Подпрограмма направлена на предоставление в 2022 году субсидий органам местного самоуправления (КВР 500):

РП «Сохранение озера Байкал» (КЦСР 616G700000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем финансирования РП «Сохранение озера Байкал» в сумме 1 996 004,7 тыс. р., что на 755 686,9 тыс. р. меньше или 27,5% объема, предусмотренного Законом на 2021 год (2 751 691,6 тыс. р.).

Законопроектом о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Иркутской области на 2022 год распределены межбюджетные трансферты из федерального бюджета на реализацию ФП «Сохранение озера Байкал» в сумме 1 919 235,2 тыс. р. Уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета составляет 96,15%, соответствует Правилам предоставления и распределения субсидий из

федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, утвержденным Приложением № 25 постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326.

Весь объем ассигнований регионального проекта, предусмотренный Законопроектом на 2022 год будет предоставлен в виде субсидии МО «город Иркутск» на продолжение работ по реконструкции КОС правого берега г. Иркутска (завершение реконструкции запланировано на 2024 год).

Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность, субсидии на реализацию мероприятий по приобретению оборудования для систем водоснабжения и субсидии на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп (далее – Положение № 336-пп). В соответствии с п.62 Положения № 336-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с п. 4 ст. 139 БК РФ, распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ) утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Кроме того, Министерством финансов РФ в письме от 19.03.2020 № 06-04-11/01/21357 дано разъяснение по вопросу «О предложениях по внесению изменений в бюджетное законодательство РФ в части предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ».

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в БК РФ в целях совершенствования межбюджетных отношений» в ст. 139 БК РФ, установлено, что распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ) утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

В отступление от п. 4 ст. 139 БК РФ, п. 62 Положения № 336-пп в Приложении № 14 к Законопроекту на 2022 год распределение субсидии местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал в сумме 1 996 004,7 тыс. р. не учтено.

ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (6160200000).

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по основному мероприятию в сумме 755 630,9 тыс. р., что меньше на 32 001,0 тыс. р. или 4,1% уровня, предусмотренного Законом на 2021 год (787 631,9 тыс. р.).

Мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность. Предоставление субсидий по ОМ регламентировано Положением № 336-пп.

В отступление от п. 4 ст. 139 БК РФ, п. 62 Положения № 336-пп в Приложении № 14 к Законопроекту на 2022 год распределение субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность в сумме 755 630,9 тыс. р. не учтено.

Средства в сумме 755 630,9 тыс. р. в 2022 году планируется предоставить 18 МО Иркутской области в целях реализации следующих мероприятий:

- 46 811,9 тыс. р. на завершение реконструкции канализационных очистных сооружений в селе Савватеевка Ангарского городского округа;

- 29 245,9 тыс. р. на строительство сетей водопровода и электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона 6 «Б» в городе Саянске;

- 36 000,0 тыс. р. на разработку проектной документации по объекту «Строительство сетей водоснабжения на территории города Усолъе-Сибирское»;

- 35 350,2 тыс. р. на разработку проектной документации по объекту «Строительство канализационных очистных сооружений на территории города Усолъе-Сибирское»;

- 9 588,0 тыс. р. на разработку проектной документации по объекту «Строительство централизованной системы водоснабжения р.п. Жигалово Жигаловского района Иркутской области»;

- 8 443,7 тыс. р. на разработку проектной документации по объекту «Строительство канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод, производительностью 100 м³/сут. в пос. Эдучанка Усть-Илимского района Иркутской области»;

- 83 504,3 тыс. р. на строительство очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод производительностью 300 м³/сут. в пос. Невон Усть-Илимского района Иркутской области;

- 15 636,4 тыс. р. на разработку проектной документации по объекту «Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Байкальска»;

- 10 656,0 тыс. р. на разработку проектной документации по объекту «Реконструкция канализационных очистных сооружений в пос. жд. ст. Ангасолка Култукского МО Слюдянского района Иркутской области»;

- 12 384,0 тыс. р. на разработку проектной документации по объекту «Строительство канализационных очистных сооружений в р. п. Култук Култукского МО Слюдянского района Иркутской области»;

- 13 111,9 тыс. р. на разработку проектной документации по объекту «Реконструкция комплекса канализационных очистных сооружений р. п. Листвянка, 61 км Байкальского тракта»;

- 139 315,5 тыс. р. на реконструкцию сетей водоотведения г. Нижнеудинска;

- 22 281,6 тыс. р. на разработку проектной документации по объекту «Строительство канализационных очистных сооружений в Слюдянском муниципальном образовании»;

- 15 921,0 тыс. р. на разработку проектной документации по объекту «Строительство централизованной системы водоснабжения р. п. Тыреть Заларинского района»;

- 94 612,8 тыс. р. на строительство канализационного коллектора от насосной станции по ул. Кирова, 224 «А» до канализационного колодца КК-168/1 по ул. Горького г. Тайшет Иркутская область»;

- 7 840,0 тыс. р. на разработку проектной документации по объекту «Строительство централизованной системы водоснабжения с. Бабагай Заларинского района Иркутской области»;

- 9 409,0 тыс. р. на разработку проектной документации по объекту «Строительство централизованной системы водоснабжения с. Холмогой Заларинского района Иркутской области»;

- 165 518,7 тыс. р. на строительство канализационного напорного коллектора и КОС хозяйственно-бытовых стоков производительностью 400 м³/сут в п. Новонукутский Нукутского района Иркутской области.

ОМ «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения» (КЦСР 6160300000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем ассигнований в сумме 8 800,0 тыс. р., что меньше на 23 200,0 тыс. р. или 72,5% уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (32 000,0 тыс. р.).

Мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения. Предоставление субсидий по ОМ регламентировано Положением № 336-пп.

Законопроектом на 2022 год субсидии распределены в сумме 8 800,0 тыс. р. 3-м МО Иркутской области на приобретение 3 ед. техники в Мойганском МО, Лоховском МО, МО Первомайское (таблица 32 приложения 14).

6) ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области»

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 359 492,9 тыс. р., что на 146 294,3 тыс. р. или на 28,9% меньше уровня 2021 года (505 787,2 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2021 год	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области»	311 346,4	359 492,9	48 146,5	15,5
ОМ «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии»	258,3	7 003,0	6 744,7	2 611,2
ОМ «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области»	1 953,1	2 065,9	112,8	5,8
ОМ «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области»	36 018,4	68 000,0	31 981,6	88,8
ОМ «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области»	3 655,0	2 165,6	-1 489,4	-40,7
ОМ «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области»	107 730,5	99 189,8	-8 540,7	-7,9
ОМ «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области»	49 051,9	163 068,6	114 016,7	232,4
ОМ «Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области»	112 679,2	18 000,0	-94 679,2	-84,0

В рамках ПП на 2022 год запланировано исполнение 7 ОМ.

ОМ «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии» (КЦСР 6170200000).

В рамках ОМ министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области реализуется мероприятие по предоставлению социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии.

Положение о размере, условиях и порядке предоставления социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2011 № 319-пп (далее – Положение № 319-пп). Согласно п. 4 Положения № 319-пп при определении размера социальной выплаты учитываются фактически понесенные расходы граждан по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии. В соответствии с п. 5 Положения № 319-пп социальная выплата предоставляется в размере 50 процентов от фактически понесенных расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии, но не более 5,0 тыс. р. на приобретение и установку всех приборов учета.

На предоставление социальных выплат гражданам запланированы расходы в сумме 6 955,0 тыс. р. (КВР 300), на доставку социальных выплат – 48,0 тыс. р. (КВР 200).

ОМ «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6170600000).

Законопроектом на 2022 год на реализацию ОМ предусмотрены ассигнования в сумме 2 065,9 тыс. р. по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Средства планируется направить на мероприятие по формированию региональной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (реализуется ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения»). Учреждением ежегодно разрабатываются документы - схема и программа развития электроэнергетики Иркутской области на пятилетний период, а также топливно-энергетический баланс за предыдущие периоды.

ОМ «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области» (КЦСР 6171200000).

Законопроектом на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 68 000,0 тыс. р. на предоставление субсидий органам местного самоуправления (КВР 500). Мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство генерирующих объектов, в том числе:

- строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии;
- модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии.

Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп. В соответствии с п. 3 Положения № 366-пп предоставление субсидий осуществляется в году, следующем за годом проведения конкурсного отбора, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год и плановый период. Согласно п. 12 Положения № 366-пп распределение субсидии на строительство генерирующих объектов между МО устанавливается приложением № 2. По состоянию на 01.11.2021 постановление Правительства Иркутской области о распределении субсидий органам местного самоуправления на 2022 год не принято.

Вместе с тем, министерством в соответствии с распоряжением от 22.09.2021 № 58-240-мр принято решение предоставить Карамскому МО в 2022 году субсидию в сумме 68 000,0 тыс. р. на строительство автономной солнечно-дизельной электростанции (с. Карам Иркутской области). На 2023 год объем субсидии по объекту утвержден в сумме 37 492,4 тыс. р.

ОМ «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (6171400000).

Законопроектом на 2022 год запланированы расходы на исполнение ОМ в сумме 2 165,6 тыс. р. (КВР 200). В рамках указанного мероприятия ежегодно проводятся выставки энергосбережения «Энергоэффективность ЖКХ» на базе ОАО «Сибэкспоцентр», а также Всероссийский фестиваль энергосбережения «ВместеЯрче» (мероприятие выполняется ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения»).

ОМ «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области» (КЦСР 6171500000).

Законопроектом на 2022 год предусмотрены средства на реализацию основного мероприятия в сумме 99 189,8 тыс. р., что на 8 540,7 тыс. р. или 7,9% меньше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год. В рамках ОМ в 2022 году запланирована реализация 2-х мероприятий:

- 93 489,5 тыс. р. планируется направить на закупки приборов учета электрической энергии, монтируемых на границе балансовой принадлежности с абонентом для областного учреждения ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (КВР 200);

- 5 700,3 тыс. р. на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час (КВР 800).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий по энергоэффективности и развитию энергетики на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2016 № 535-пп (далее – Положение № 535-пп). В соответствии с п. 2 Положения № 535-пп субсидии предоставляются на реализацию следующих мероприятий по энергоэффективности и развитию энергетики на территории Иркутской области:

- финансовое обеспечение затрат по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час включительно;

- возмещение затрат на капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства, относящихся к государственной собственности Иркутской области.

В соответствии с п. 5 Положения № 535-пп право на получение субсидий имеют юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Иркутской области:

- по управлению многоквартирными домами или в сфере теплоснабжения (при предоставлении субсидий в целях финансового обеспечения затрат по установке комплексных систем учета);

- по передаче электрической энергии при наличии в хозяйственном ведении объектов электросетевого хозяйства государственной собственности Иркутской области (при предоставлении субсидий в целях возмещения затрат на капитальный ремонт объектов).

Законопроектом на 2022 год запланировано предоставление субсидий только на реализацию мероприятия по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, в 2022 году запланировано оснащение порядка 54 многоквартирных домов с максимальным объемом потребления тепловой энергии менее чем две десятых гигакалории в час системами учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний.

ОМ «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» (6171600000)

Законопроектом на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 163 068,6 тыс. р. (КВР 500). Мероприятие направлено на предоставление субсидий органам местного самоуправления на реализацию расходных обязательств по развитию электроэнергетики:

- строительство, реконструкция объектов электросетевого хозяйства (капитальные вложения в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов);

- капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства, относящихся к муниципальной собственности;

- постановку на учет и оформление права муниципальной собственности на бесхозяйные объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения;

- государственную регистрацию права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения;

Субсидии МО Иркутской области предоставляются в соответствии с Положением № 366-пп. В соответствии с п. 12 Положения № 366-пп, распределение субсидии на содействие развитию электроэнергетики между муниципальными образованиями устанавливается приложением №1 к Положению.

По состоянию на 01.11.2021 нормативный правовой акт о распределении субсидий на 2022 год по основному мероприятию Правительством Иркутской области не принят.

По ОМ министерством принято решение только о предоставлении в 2022 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области в целях реализации мероприятия по капитальному ремонту объектов электросетевого хозяйства, относящихся к муниципальной собственности в сумме 17 720,5 тыс. р. (распоряжение министерства от 22.09.2021 № 58-241-мр). Субсидии в сумме 17 720,5 тыс. р. планируется предоставить 3 МО:

- 6 528,6 тыс. р. (МО «Киренский район»);

- 6 528,6 тыс. р. (Коршуновское МО);

-4 663,3 тыс. р. (Аносовское МО).

Фактически средства ОБ в сумме 145 348,1 тыс. р. по Ом не распределены, в связи с отсутствием заявок от МО Иркутской области.

ОМ «Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 6171700000)

Законопроектом на 2022 год по Ом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию капитальных вложений в сумме 18 000,0 тыс. р. (КВР 400).

В 2022 году средства планируется направить на строительство (реконструкцию) 6 объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории Нижнеудинского района и г. Тулуна (распределительные электрические сети 0,4 кВ в п. Шиткино Тайшетского района, в мкр. «Вокзал» г. Тулун, в Нижнеудинском районе (участок Пушкинский, д. Привольная, р. п. Шумский и р. п. Атагай) и т.д.).

7) ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов»

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 126 886,3 тыс. р., что на 46 699,6 тыс. р. или 26,9% меньше уровня предусмотренных Законом на 2021 год (173 585,9 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2021 (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов»	173 585,9	126 886,3	-46 699,6	-26,9
ОМ «Имущественный взнос на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области»	161 545,9	120 897,8	-40 648,1	-25,2
ОМ «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов»	10 000,0	3 613,5	-6 386,5	-63,9
ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах»	2 040,0	2 375,0	335,0	16,4

В 2022 году в рамках ПП запланирована реализация 3 ОМ.

ОМ «Имущественный взнос на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» (КЦСР 6180100000).

Основное мероприятие направлено на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области». На 2022 год на реализацию мероприятия предлагается утвердить финансирование в сумме 120 897,8 тыс. р., что на 40 648,1 тыс. р. меньше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (161 545,9 тыс. р.).

Вместе с тем по информации ФКР, потребность на 2022 год по фонду оплаты труда составляет 131 063,5 тыс. р., на распечатку и доставку платежных документов (отчетов) – 27 537,6 тыс. р., на аренду помещений (содержания) – 9 780,9 тыс. р.

Таким образом, бюджетные ассигнования ОМ сформированы в законопроекте на 2022 год ниже реальной потребности и потребуют корректировки в 3-4 кварталах 2022 года.

ОМ «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6180200000).

Основное мероприятие направлено на предоставление субсидии ФКР из областного бюджета на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. В 2022 году средства областного бюджета в сумме 3 613,5 тыс. р. планируется направить на

софинансирование работ по капитальному ремонту МКД, которым присвоен статус объектов культурного наследия (54 дома).

ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах» (КЦСР 6180300000).

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ОМ в сумме 2 375,0 тыс. р., мероприятие направлено на предоставление субсидий органам местного самоуправления Иркутской области (КВР 500).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2018 № 450-пп (далее – Положение № 450-пп). В соответствии с п. 22 Положения № 450-пп, распределение субсидий между МО утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В отступление от п. 4 ст. 139 БК РФ, п. 22 Положения № 450-пп Приложение № 14 Законопроекта на 2022 год не содержит распределение субсидий между МО в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах в сумме 2 375,0 тыс. р. между МО Иркутской области.

В 2022 году средства в размере 2 375,0 тыс. р. планируется направить на предоставление субсидий МО Иркутской области в целях проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах (запланировано обследование 60 МКД).

8) ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области»

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 1 432 006,3 тыс. р., что на 627 002,2 тыс. р. или 77,9% больше уровня, предусмотренного Законом на 2021 год (805 004,1 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2021 (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области»	805 004,1	1 432 006,3	627 002,2	77,9
Региональный проект «Чистая вода (Иркутская область)»	805 004,1	1 432 006,3	627 002,2	77,9

Как видно из таблицы в рамках ПП реализуется один РП «Чистая вода».

РП «Чистая вода» направлен на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований иркутской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 03.02.2020 № 56-пп (далее – Положение № 56-пп). В соответствии с п. 16 Положения

№ 56-пп распределение субсидий между МО утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В отступление от п. 4 ст. 139 БК РФ, п. 16 Положения № 56-пп Законопроект на 2022 год не содержит распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 1 432 006,3 тыс. р.

Реализация РП «Чистая вода» в 2022 году запланировано с привлечением средств федерального бюджета.

Законопроектом о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Иркутской области на 2022 год распределены межбюджетные трансферты из федерального бюджета на реализацию ФП «Чистая вода» в сумме 1 368 985,4 тыс. р. Уровни софинансирования бюджетов на 2022 год соответствует Правилам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 (96/4).

В 2022 году средства в сумме 1 432 006,3 тыс. р., в том числе ФБ (1 368 985,4 тыс. р.) и ОБ (63 020,9 тыс. р.) планируется направить на строительство 9 объектов водоснабжения:

- 99 231,3 тыс. р. на строительство городского водозаборного сооружения на левом берегу р. Уда, г. Нижнеудинск;

- 240 570,6 тыс. р. на строительство локальных сетей водопровода мкр. Центральный р. п. Залари;

- 243 215,4 тыс. р. на строительство водопроводных сетей п. Введенщина, п. Баклаши, Баклашинское МО;

- 122 609,2 тыс. р. на строительство водопроводных сетей п. Олха, Олхинское МО;

- 48 666,9 тыс. р. на строительство магистральных водопроводных сетей по ул. Ленина, ул. Урожайная, ул. Новая, ул. Таежная в д. Сосновый Бор, Иркутского района, Иркутской области;

- 104 843,5 тыс. р. на строительство локального водопровода в МО Покровское, (с. Покровка), Баяндаевского района Иркутской области;

- 112 389,1 тыс. р. на строительство централизованной системы водоснабжения Боханский район, п. Бохан;

- 324 791,5 тыс. р. на строительство системы централизованного водоснабжения Осинское МО, Каха-Онгойское МО, Майское МО, Ирхидейское МО;

- 135 688,8 тыс. р. на строительство станции водоподготовки, строительство водопроводных сетей водоснабжения, п. Забитуй.

В ходе проведения ЭАМ рассмотрен вопрос о выполнении постановления Законодательного собрания Иркутской области от 30.11.2020 № 37/11а-ЗС «О законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Постановление № 37/11а-ЗС).

В соответствии с п. 4 Постановления № 37/11а-ЗС Правительству Иркутской области в сфере коммунального и жилищного хозяйства рекомендовано:

- 1) При подготовке к формированию проекта изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» увеличить объем бюджетных ассигнований по ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» на 2019-2024 годы ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, в том числе на мероприятие «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием

населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам».

Поручение не исполнено. Законопроектом на 2022 год ассигнования по ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» сформированы в сумме 2 482 077,4 тыс. р., что меньше на 2 265 451,7 тыс. р. или 47,7% уровня, предусмотренного Законом на 2021 год (4 747 529,1 тыс. р.). Сформированный объем ассигнований потребует корректировки во II квартале 2022 года.

2) Подготовить предложения по увеличению объема бюджетных ассигнований по мероприятию «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области» ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» на 2019-2024 годы ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, в том числе на приобретение элементов систем учета ресурсов, обеспечивающих сбор показаний работы систем электроснабжения, находящихся в государственной собственности Иркутской области.

Поручение исполнено. По мероприятию на приобретение элементов систем учета ресурсов, обеспечивающих сбор показаний работы систем электроснабжения, находящихся в государственной собственности Иркутской области (приборы учета для ОГУЭП «Облкоммунэнерго») на 2022 год сформированы на уровне 2021 года (93 489,5 тыс. р.).

Выводы

1. Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в сумме 8 728 939,9 тыс. р., что на 3 014 422,1 тыс. р. (-25,7%) меньше уровня ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (11 743 362,0 тыс. р.).

Основной объем ассигнований ГП на 2022 год приходится на 4 подпрограммы: ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (35,1%), ПП «Чистая вода» (31,6%), ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (16,4%), ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (8,7%).

В 2022 году в рамках ГП предусмотрена реализация 3-х региональных проектов – РП «Сохранение озера Байкал» (1 996 004,7 тыс. р., в том числе средства ФБ – 1 919 235,2 тыс. р.), РП «Чистая вода» (1 432 006,3 тыс. р., в том числе средства ФБ – 1 368 985,4 тыс. р.) и РП «Чистый воздух» (124 468,3 тыс. р., средства ФБ не предусмотрены).

2. По ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам (КЦСР 6110400000) ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» Законопроектом на 2022 год предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 2 482 077,4 тыс. р.

Объем финансирования ОМ сформирован ниже уровня выпадающих доходов, сложившихся по отчетным данным ресурсоснабжающих организаций за 2021 год (4 661 742,3 тыс. р.) и потребует корректировки во II квартале 2022 года.

3. ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» в 2022 году предусмотрено предоставление субсидий органам местного самоуправления в

сумме 732 509,2 тыс. р. на реализацию основного мероприятия по «Проведению модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области».

Законопроектом на 2022 год субсидии распределены 38 МО Иркутской области, в том числе 38 232,0 тыс. р. МО «город Байкальск» на проведение первоочередных мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду ТЭЦ г. Байкальска (расположена на территории бывшего БЦБК).

В 2019-2020 годах Байкальскому МО за счет средств областного бюджета предоставлена субсидия в сумме 84 709,9 тыс. р. на разработку проектной документации на реконструкцию системы теплоснабжения г. Байкальска.

Документация разработана в 2020 году, сметная стоимость реконструкции определена в сумме 4 536,9 млн. р.

В 2020-2021 годах Губернатор Иркутской области дважды обращался в Правительство РФ по вопросу финансирования мероприятий по реконструкции объекта за счет средств федерального бюджета. В настоящее время источник финансирования не определен.

5. Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию РФ от 23.09.2021 № 43 Иркутской области утверждены инфраструктурные проекты в сумме 8 649,9 млн. р., финансирование которых запланировано за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета: комплексное развитие территории в п. Малая Еланка Иркутского района - проектирование реконструкции КОС левого берега г. Иркутска и тепло магистрали (578,7 млн. р.); комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска - строительство сетей теплоснабжения и водоотведения (4 798,0 млн. р.); комплексное развитие территории в г. Ангарске - реконструкция сетей теплоснабжения (542,0 млн. р.); строительство жилого микрорайона «Миниполис» в Тайшетском районе (1 351,6 млн. р.); комплексное развитие территории в г. Усть-Кут с южной стороны микрорайона Новая РЭБ за автомобильной дорогой Усть-Кут - Новый Уоян - строительство теплоисточника на биотопливе и КОС – 1 379,6 млн. р.

Четыре проекта из пяти планируются к реализации в 2022 в рамках ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области», их стоимость составляет 7 298,3 млн. р. (8 649,9 - 1 351,6). В соответствии с п. 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1190, решение о предоставлении бюджету субъекта РФ бюджетного кредита принимается Министерством финансов РФ. В настоящее время решение Министерством финансов РФ о предоставлении Иркутской области бюджетных кредитов не принято, указанные расходы в Законопроекте на 2022 год не отражены.

6. В отступление от п. 4 ст. 139 БК РФ, п. 62 Положения № 336-пп Законопроектом на 2022 год не отражено распределение субсидий между МО:

- на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал в сумме 1 996 004,7 тыс. р.;

- на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а

также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность в сумме 755 630,9 тыс. р.

Необходимо учесть распределение при втором чтении Законопроекта на 2022 год.

7. В отступление от п. 4 ст. 139 БК РФ, п. 22 Положения № 450-пп Законопроектом на 2022 год не отражено распределение субсидий между МО на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах в сумме 2 375,0 тыс. р. Необходимо учесть распределение при втором чтении Законопроекта на 2022 год.

8. В отступление от п. 4 ст. 139 БК РФ, п. 16 Положения № 56-пп Законопроектом на 2022 год не отражено распределение субсидий из областного бюджета между МО на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 1 432 006,3 тыс. р.

Необходимо учесть распределение при втором чтении Законопроекта на 2022 год.

9. Законопроектом на 2022 год в ГП не в полной мере обеспечена потребность финансирования фонда оплаты труда, с учетом начислений в страховые фонды (КВР 100) и объем финансирования по переданным государственным полномочиям (КВР 500).

Дополнительная потребность ФОТ, с учетом начислений в страховые фонды министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области (5 096,9 тыс. р.), Службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (9 192,9 тыс. р.), Службы по тарифам Иркутской области (3 745,7 тыс. р.) ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» (1 700,8 тыс. р.) составляет 19 736,3 тыс. р.

Законопроектом на 2022 год объемы субвенций по переданным полномочиям сформированы не в полном объеме от потребности, дополнительная потребность по двум видам субвенций составляет 1 823,1 тыс. р.

В области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами сформирован объем субвенции в сумме 589,1 тыс. р. (90%), что не соответствует нормативам расчета, установленным Законом Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ (дополнительная потребность - 65,4 тыс. р.).

В сфере водоснабжения и водоотведения сформирован объем субвенции в сумме 15 231,2 тыс. р. (90%), что не соответствует нормативам расчета, установленным Законом Иркутской области от 06.11.2012 № 114-ОЗ (дополнительная потребность - 1 757,7 тыс. р.).

10. Законопроектом на 2022 год не в полном объеме учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области (постановление № 37/11а-ЗС от 30.11.2020) в сфере коммунального и жилищного хозяйства.

7. 9. ГП «Развитие транспортного комплекса»

Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2022 год предлагается утвердить в размере 1 437 663,9 тыс. р., что на 294 949,5 тыс. р. (или 17%) меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие транспорта» (КЦСР 6200000000)	1 732 613,4	1 437 663,9	- 294 949,5	- 17,0
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000)	1 648 085,5	1 346 032,7	- 302 052,8	-18,3
ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской	84 527,9	91 631,2	7 103,3	8,4

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
области» (КЦСР 6220000000)				

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе КВР представлен в таблице.

тыс. р.

Вид расходов (КВР)	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)		Законопроект на 2022 год		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	53 494,9	3,1	80 580,3	5,6	27 085,4	2,5
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	36 459,9	2,1	68 026,5	4,7	31 566,6	2,6
500 «Межбюджетные трансферты»	62 627,9	3,6	43 676,7	3	- 18 951,2	- 0,6
800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 580 030,7	91,2	1 245 380,4	86,7	- 334 650,3	- 4,5
Итого	1 732 613,4	100	1 437 663,9	100	- 294 949,5	0

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию Госпрограммы в 2022 году Законопроектом предлагается направить на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 1 245 380,4 тыс. р. или 86,7 %.

На выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) планируется направить 80 580,3 тыс. р. (5,6 %).

1. По ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000) бюджетные ассигнования на 2022 год запланированы в объеме 1 346 032,7 тыс. р., что на 302 052,8 тыс. р. меньше, чем объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом в 2021 году (с 1 648 085,5 до 1 346 032,7 тыс. р. или 18,3 %).

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000)	1 648 085,5	1 346 032,7	- 302 052,8	- 18,3
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210100000)	1 648 085,5	1 346 032,7	- 302 052,8	- 18,3
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6210120100)	51 451,8	82 052,4	30 600,6	59,5
Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» (КЦСР 6210126010)	10 005,5	9 601,5	- 404,0	- 4
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6210126050)	503 772,3	370 121,9	- 133 650,4	- 26,5
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом (КЦСР 6210126060)	101 709,8	129 566,1	27 856,3	27,4
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом (КЦСР 6210126070)	974 275,1	745 690,8	- 228 584,4	- 23,5
Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам (КЦСР 6210126080)	6 870,9	9 000,0	2 129,1	31

На финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (обеспечение деятельности Минтранса) планируется увеличить бюджетные ассигнования на 30 600,6 тыс. р. (с 51 451,8 до 82 052,4 тыс. р.). Вместе с тем, по информации Минтранса на 2022 год дополнительная потребность по оплате труда с начислениями составляет 3 016,9 тыс. р., в т. ч. по оплате труда – 2 317,1 тыс. р., начислениям – 699,8 тыс. р.;

По остальным мероприятиям Подпрограммы на 2022 год предусмотрено уменьшение объемов бюджетных ассигнований:

1) на осуществление деятельности ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» предусмотрено уменьшение финансирования на 404,0 тыс. р. (с 10 005,5 до 9 601,5 тыс. р.);

3) на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам:

- воздушным транспортом местными авиалиниями предусмотрено 370 121,9 тыс. р. (-133 650,4 тыс. р. по сравнению с 2021 г.);

- водным транспортом – 129 566,1 тыс. р. (+27 856,3 тыс. р. по сравнению с 2021 г.);

- пригородным железнодорожным транспортом – 745 690,8 тыс. р., (- 228 584,4 тыс. р. по сравнению с 2021 г.).

На осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам⁶⁸ бюджетные ассигнования планируется увеличить и утвердить в объеме 9 000,0 тыс. р. (в 2021 году – 6 870,9 тыс. р.).

В соответствии с Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями⁶⁹, распоряжением Минтранса от 20.09.2021 № 61-111-мр утвержден «Перечень пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного, а так же воздушного транспорта, при работе на которых у соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей возникнут недополученные доходы (сумма расходов, понесенных от осуществления регулярных пассажирских перевозок, превысит сумму доходов, полученных от осуществления таких перевозок) в случае государственного регулирования тарифов на пассажирские перевозки, на 2022 год» (далее - Перечень).

По сравнению с Перечнем, утвержденным на 2021 год, в 2022 году увеличилось количество маршрутов по:

- водному транспорту:

1. Мама – Бодайбо – Мама;

2. Осетрово – Визирный – Мама – Визирный – Осетрово.

- воздушному транспорту:

1. Иркутск – Мама – Бодайбо – Мама – Иркутск (пассажирские перевозки по данному маршруту осуществляются в период проведения реконструкции взлетно-посадочной полосы аэропорта Бодайбо. При этом на участках маршрута Иркутск – Мама и Мама Иркутск осуществляются самолетные перевозки, на участках маршрута Мама – Бодайбо и Бодайбо – Мама осуществляются вертолетные перевозки);

2. Иркутск – Киренск – Бодайбо – Киренск – Иркутск (пассажирские перевозки по данному маршруту осуществляются в период проведения реконструкции взлетно-

⁶⁸ Федеральный закон от 13.07.2015 № 220 ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁶⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 22.03. 2010 № 41-пп

посадочной полосы аэропорта Бодайбо. При этом на участках маршрута Иркутск – Киренск и Киренск - Иркутск осуществляются самолетные перевозки, на участках маршрута Киренск – Бодайбо и Бодайбо – Киренск осуществляются вертолетные перевозки);

3. Иркутск – Киренск – Ербогачен – Киренск – Иркутск (пассажирские перевозки по данному маршруту осуществляются в период распутицы и невозможности выполнения пассажирских перевозок по прямому маршруту Иркутск – Ербогачен – Иркутск вследствие размокания взлетно-посадочной полосы аэропорта Ербогачен. При этом на участках маршрута Иркутск – Киренск и Киренск - Иркутск осуществляются самолетные перевозки, на участках маршрута Киренск – Ербогачен и Ербогачен – Киренск осуществляются вертолетные перевозки).

Учитывая растущую потребность в оказании услуг по пассажирским перевозкам и перевозке багажа (увеличение количества маршрутов), ежегодное увеличение пассажиропотока, увеличение цен на энергоносители (топливо, электричество) и стоимости технического обслуживания, происходит ежегодное увеличение потребности в объемах бюджетных ассигнований.

По информации Минтранса дополнительная потребность на 2022 год составит **312 344,7 тыс. р.**, в том числе:

- воздушный транспорт местные авиалинии – 92 530,48 тыс. р.;
- водный транспорт – 32 391,52 тыс. р.;
- пригородный железнодорожный транспорт – 186 422,7 тыс. р.;
- межмуниципальные маршруты – 1 000,0 тыс. р., что в дальнейшем потребует

корректировки объемов бюджетных ассигнований на 2022 год в сторону увеличения.

При этом, КСП области отмечает, что не во все труднодоступные и отдаленные местности в Иркутской области, утвержденные Законом № 39-ОЗ⁷⁰, осуществляются воздушные перевозки.

2. По ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000) финансовое обеспечение на 2022 год запланировано в объеме 91 631,2 тыс. р. Ассигнования предусмотрены по КВР 200 – 47 954,5 тыс. р., КВР 500 – 43 676,7 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000)	84 527,9	91 631,2	7 103,3	8,4
ОМ «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» (КЦСР 6220300000)	62 627,9	43 676,7	- 18 951,2	-30,3
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом (КЦСР 6220372280)	57 663,4	38 818,0	- 18 845,4	- 32,7
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом (КЦСР 6220372770)	4 964,5	4 858,7	- 105,8	- 2,1
ОМ «Повышение эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (КЦСР 6220400000)	21 900,0	47 954,5	26 054,5	119
Реализация проекта по развитию авиационного узла города Иркутска (КЦСР 62204026090)	18 900,0	47 954,5	29 054,5	153,7

⁷⁰ Закон Иркутской области от 11.07.2008 № 39-ОЗ «О Перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области» (далее – Закон области №39-ОЗ)

Общий объем бюджетных ассигнований по подпрограмме планируется увеличить в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 7 103,3 тыс. р. или на 8,4 %.

Объемы финансового обеспечения на 2022-2024 годы перераспределены с министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области на Минтранс.

2.1. В рамках ОМ «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» (КЦСР 6220300000) субсидия на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом на 2022 год предусмотрена в объеме 38 818,0 тыс. р., что меньше финансового обеспечения, предусмотренного в 2021 году на 18 845,4 тыс. р. (32,7 %).

Аналогично сокращены объемы финансового обеспечения на предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом - с 4 964,5 тыс. р. в 2021 году до 4 858,7 тыс. р. в 2022 году (на 105,8 тыс. р. или 2,1 %).

В целом по основному мероприятию бюджетные ассигнования в 2022 году предлагается сократить на 30,3 % с 62 627,9 тыс. р. до 43 676,7 тыс. р. (- 18 951,2 тыс. р.).

В отступление от требований приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации российской федерации, их структуре и принципах назначения», бюджетные ассигнования в 2022 году по мероприятию «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» в сумме 4 858,7 тыс. р. предусмотрены⁷¹ по разделу 0400 – «Национальная экономика», подразделу 0409 – «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», а следовало предусмотреть по разделу 1400 – «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», подразделу 1403 – «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», что требует соответствующей корректировки.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом в труднодоступные районы Тофаларии Нижнеудинского района.

В этой части КСП области в очередной раз обращает внимание, что существующий механизм организации перевозки пассажиров в населенные пункты Тофаларии не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

Несмотря на высказываемые замечания с середины 2020 года, по-прежнему не решается вопрос об организации транспортного обеспечения населения Тофаларии воздушным транспортом и завоза туда грузов в соответствии с федеральным законодательством, путем введения государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров (грузов), что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств и создает проблемы социального характера. При разработке Законопроекта по-прежнему, но уже новым министерством (Минтранс), не обеспечено соблюдение законодательства о разграничении полномочий и требования бюджетного законодательства (ст. ст. 34, 158 БК РФ).

Согласно ст. 139 БК РФ, ч. 1 ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» субсидии из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований

⁷¹ Приложение 8 к Законопроекту

(межбюджетные субсидии) предоставляются на софинансирование расходных обязательств МО, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В силу положений ст. 6, 15, 65 БК РФ бюджет предназначен для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления, для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1 ст. 86 БК РФ).

В целях организации перевозок на местных авиалиниях, воздушным транспортом в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности тарифы на перевозки пассажиров, багажа, грузов подлежат государственному регулированию в рамках полномочий органов государственной власти субъектов РФ⁷².

Согласно п. 55 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством РФ отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, что исключает участие в этих отношениях органов местного самоуправления.

Кроме этого, ст. 82.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлены особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Согласно этой норме, определение перечня товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов, осуществление закупок товаров и связанных с такими закупками услуг для обеспечения муниципальных нужд, отнесены к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ.

Как показали проверочные мероприятия в Администрации Нижнеудинского района в рамках совместного со Счетной палатой РФ контрольного мероприятия, проведенного в мае-июне 2020 года, расходы местного бюджета, источником финансового обеспечения которых в 2017-2020 годах являлась субсидия из областного бюджета ежегодно в размере более 50,0 млн. р., не были основаны на принятых в соответствии с законодательством нормативных правовых актах муниципального образования об установлении расходных обязательств по компенсации затрат авиатранспортным организациям по доставке пассажиров, багажа, грузов в населенные пункты Тофаларии, об организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

Также федеральным законодательством к полномочиям органов местного самоуправления не отнесена поддержка перевозки грузов и организация доставки транспортными компаниями грузов.

⁷² Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее-Постановление Правительства РФ № 239). Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 184-ФЗ).

Соответствующее правовое основание в муниципальном образовании отсутствовало, расходное обязательство муниципального образования по субсидированию перевозки грузов не было принято.

Из указанного следует, что субсидии из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципального образования на эти цели выделялись неправомерно, в нарушение ст. ст. 15, 34, 65, 78, 85, 139, 162 БК РФ, а объемы ресурсного обеспечения по мероприятиям «Предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» и «Предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» и сами мероприятия предусматриваются по-прежнему необоснованно.

Кроме того, Администрация Нижнеудинского района при регулировании Положением о предоставлении субсидий в целях возмещения затрат по перевозке пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии, утвержденным постановлением Администрации Нижнеудинского района от 23.01.2013 № 14 (далее - Положение № 14), фактически не определила условия предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, целью которых предусмотрено возмещение части затрат по перевозке пассажиров и грузов авиатранспортом и возмещение затрат по перевозке грузов, в том числе горюче смазочных материалов, автотранспортом из г. Нижнеудинска в населенные пункты Тофаларии. Порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии) не был определен.

2.2. По ОМ «Повышение эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (КЦСР 6220400000) бюджетные ассигнования на 2022 год планируется увеличить и утвердить в объеме 47 954,5 тыс. р. (+26 054,5 тыс. р. в сравнении с 2021 г.).

В рамках основного мероприятия предусмотрены следующие мероприятия:

1) «Реализация мероприятий, связанных с капитальным строительством и реконструкцией действующих аэропортов, аэродромов и посадочных площадок Иркутской области, в том числе технологическим перевооружением, обновлением основных средств» предусмотрен капитальный ремонт и реконструкция объектов аэропортовой инфраструктуры. Ассигнования на 2022 год **не предусмотрены**.

2) «Строительство объектов на территории Иркутской области, относящихся к аэропортовой инфраструктуре гражданской авиации». Ассигнования на 2022 год **не предусмотрены**.

Согласно пояснениям Минтранса, объемы ассигнований не предусмотрены из-за отсутствия заключенных соглашений по выделению субсидий из федерального бюджета.

Между тем, в объемах прогнозного обеспечения Госпрограммы предусмотрены средства на строительство нового аэропорта в г. Иркутск, в том числе за счет средств федеральной программы «Развитие транспортной инфраструктуры». В настоящее время из-за отсутствия утвержденной проектной документации объект отсутствует в федеральной программе.

КСП области отмечает, что строительство нового аэропорта за пределами города необходимо, в том числе из-за ограничений, связанных с установлением границ «приаэродромной территории», а также что решение вопроса, связанного с необходимостью реконструкции аэродромной инфраструктуры через механизм оставления в распоряжении АО «Международный аэропорт Иркутск» части прибыли, не в состоянии его обеспечить.

В этой связи следует обратить внимание, что согласно проектной документации по реконструкции искусственных покрытий ИВПП и РД «Аэропорт Иркутск», выполненной еще в 2011 году и изученной КСП области в рамках контрольного мероприятия в 2020 году, состояние цементобетонных покрытий ИВПП, рулежных дорожек, перрона, стоянок самолетов оценивается как четвертая, очень сильная степень дефектности. Очистные сооружения отсутствуют, водосточно-дренажная сеть не обеспечивает водоотведение с территории аэродрома и т.д. При этом акционерное общество обязано за свой счет содержать имущество и территорию аэродрома в состоянии, отвечающем требованиям авиационной безопасности, а по предварительной оценке, общая стоимость мероприятий для приведения плоскостных сооружений аэродрома Иркутск в соответствие с нормативными требованиями составит более 10 млрд. р. (по состоянию на 2019 год).

3) «Услуги по реализации проекта по развитию авиационного узла города Иркутска» (КЦСР 62204026090).

Бюджетные ассигнования по мероприятию запланированы в сумме 47 954,5 тыс. р. на 2022 год и по 49 500,0 ежегодно на 2023, 2024 годы.

КСП области отмечает, что данное мероприятие изначально планировалось как разовое в 2020 году, потом было перенесено на 2021 год (с финансовым обеспечением в сумме 55 000,0 тыс. р.), целью мероприятия была разработка технико-экономического обоснования объемов и сроков реконструкции действующего аэропортового комплекса и разработка стратегии привлечения инвестиций в развитие авиационного узла города Иркутска для строительства нового аэропорта.

КСП области в Заключении по результатам экспертизы предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области от 19.10.2020 № 01/56-Э по данному мероприятию высказала определенные риски в его результативности.

Как отмечено по результатам экспертизы проекта закона о внесении изменений в областной бюджет в июне 2021 года, контракт на оказание консультационных услуг для привлечения инвестиций в развитие авиационного узла города Иркутска был заключен 31.05.2021 с АО «КПМГ», цена контракта составляет 18 900,0 тыс. р., его исполнение должно завершиться в текущем году. По информации Минтранса по контракту завершён только первый этап работ из четырех. Сумма первого этапа контракта составляет 3 969,0 тыс. р. Вместе с тем, мероприятие должно полностью завершиться в 2021 году.

К законопроекту не представлена какая-либо информация и (или) документы по дополнительному планированию бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы. Мероприятие планировалось с единственным целевым показателем на 2021 год – 1 контракт, который уже достигнут. Показатели на 2022-2024 годы отсутствуют.

Таким образом, КСП области приходит к выводу, что объемы ассигнований по данному мероприятию на 2022 год планируются в отсутствии обоснованной потребности в полном объеме в сумме **47 954,5 тыс. р.** на 2022 год, а также по 49 500,0 ежегодно на 2023-2024 годы.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на 2022 год по Госпрограмме предлагается утвердить в размере 1 437 663,9 тыс. р., что на 294 949,5 тыс. р. (или 17 %) меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год.

2. Расчетная дополнительная потребность на 2022 год по оценке КСП области составляет:

- в ассигнованиях на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным

транспортом местными авиалиниями, водным транспортом, пригородным железнодорожным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам составляет **312 344,7 тыс. р.**, в том числе: воздушный транспорт местные авиалинии (КЦСР 6210126050) – 92 530,48 тыс. р.; водный транспорт (КЦСР 6210126060) – 32 391,52 тыс. р.; пригородный железнодорожный транспорт (КЦСР 6210126070) – 186 422,7 тыс. р.; автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (КЦСР 6210126080) – 1 000,0 тыс. р.;

- на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (обеспечение деятельности Минтранса) (КЦСР 6210120100) дополнительная потребность по оплате труда с начислениями составляет **3 016,9 тыс. р.**

3. Ассигнования на предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения в труднодоступные районы Тофаларии Нижнеудинского района на 2022 год предусмотрены в общей сумме 43 676,7 тыс. р., что меньше финансового обеспечения, предусмотренного в 2021 году на **18 951,2 тыс. р. (30,3 %)**. В этой части КСП области в очередной раз обращает внимание, что существующий механизм организации перевозки пассажиров в населенные пункты Тофаларии не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

4. В отступление от требований приказа Министерства финансов РФ № 85н бюджетные ассигнования в 2022 году по мероприятию «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» в сумме 4 858,7 тыс. р. предусмотрены по разделу 0400 – «Национальная экономика», подразделу 0409 – «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», вместо раздела 1400 – «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ», подраздела 1403 – «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», что требует соответствующей корректировки.

5. Госпрограммой в 2022-2024 годах предусмотрены мероприятия, связанные с капитальным строительством и реконструкцией действующих аэропортов, аэродромов и посадочных площадок Иркутской области, в том числе технологическим перевооружением, обновлением основных средств, а также со строительством нового аэропорта. Источники финансирования определены только в рамках прогнозной оценки, бюджетные ассигнования законопроектом на эти цели не предусмотрены.

6. В рамках мероприятия «Услуги по реализации проекта по развитию авиационного узла города Иркутска» (КЦСР 62204026090) объемы ассигнований на 2022 год планируются в отсутствии обоснованной потребности в сумме **47 954,5 тыс. р.** на 2022 год, а также по 49 500,0 ежегодно на 2023-2024 годы.

7.10. ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2022 год предлагается утвердить в сумме 13 538 403,0 тыс. р., что на 4 565 423,5 тыс. р. меньше, чем объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом в 2021 году, средства федерального бюджета не предусмотрены (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (КЦСР 6300000000)	18 103 832,5	13 538 403,0	-4 565 429,5	-25,2
ПП «Дорожное хозяйство» (КЦСР 6310000000)	16 215 266,1	12 458 490,9	-3 756 775,2	-23,2
ПП «Развитие административного центра Иркутской	1 084 201,8	781 587,5	-302 614,3	-27,9

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
области» (КЦСР 6320000000)				
Подпрограмма «Развитие сети искусственных сооружений» (КЦСР 6330000000)	193 478,2	103 501,9	-89 976,3	-46,5
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» (КЦСР 6340000000)	610 886,4	194 822,7	-416 063,7	-68,1

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе КВР представлен в таблице.

Вид расходов (КВР)	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)		Законопроект на 2022 г.		Отклонение тыс. р.
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	419 081,5	2,3	153 401,9	1,1	-265 679,6
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	10 516 455,5	58,1	8 416 642,2	62,2	-2 099 813,3
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	2 097 495,9	11,6	1 085 052,8	8,0	-1 012 443,1
500 «Межбюджетные трансферты»	5 036 641,6	27,8	3 569 896,1	26,4	-1 466 745,5
800 «Иные бюджетные ассигнования»	34 158,0	0,2	313 410,0	2,3	279 252,0
Итого	18 103 832,5	100,0	13 538 403,0	100,0	-4 565 429,5

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2022 году Законопроектом предлагается направить на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200, расходы на содержание дорог, проведение ремонтов и капремонтов) – 8 416 642,2 тыс. р. или 62,2%.

На капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400, стройка и реконструкция) планируется направить 1 085 052,8 тыс. р. (8,0%), на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) предусмотрено 3 569 896,1 тыс. р. (26,4%), расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) составят 153 401,9 тыс. р. (1,1%), иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 313 410,0 тыс. р. (увеличение обусловлено включением нового основного мероприятия, в соответствии с которым планируется предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов).

В рамках Госпрограммы реализуется национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» через региональные проекты «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры».

Всего на 2022 год объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», запланирован в размере 7 389 202,7 тыс. р., в том числе на реализацию РП «Дорожная сеть» - 7 277 579,0 тыс. р. (средства федерального бюджета не предусмотрены), на реализацию РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» - 111 623,7 тыс. р. (средства федерального бюджета не предусмотрены).

1.1. Подпрограмма «Дорожное хозяйство»

Законопроектом планируется уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы на 2022 год на 3 756 775,2 тыс. р. по сравнению с 2021 годом. Корректировку планируется осуществить по следующим основным мероприятиям:

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Дорожное хозяйство»	16 215 266,1	12 458 490,9	-3 756 775,2	-23,2
ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	4 313 384,5	3 354 979,6	-958 404,9	-22,2
ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	615 232,6	813 269,0	198 036,4	32,2
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области»	186 873,2	137 000,0	-49 873,2	-26,7
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие финансирование из федерального и (или) областного бюджетов»	2 307 402,9	1 232 627,1	-1 074 775,8	-46,6
ОМ «Обеспечение возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов»	0	313 000,0	313 000,0	0,0
РП «Дорожная сеть»	8 695 443,1	6 495 991,5	-2 199 451,6	-25,3
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	96 929,8	111 623,7	14 693,9	15,2

1.1.1. По ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2022 год запланированы в объеме 3 354 979,6 тыс. р. На плановый период объем бюджетных ассигнований предусмотрен Законопроектом в следующих объемах: 3 212 602,8 тыс. р. и 3 664 791,4 тыс. р. соответственно.

По сравнению с текущим годом планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 958 404,9 тыс. р., в том числе по мероприятиям:

- на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 2 900 000,0 тыс. р. (в 2021 году – 3 575 270,5 тыс. р.);

КСП области обращает внимание, что по результатам проведенного в 2020 году контрольного мероприятия⁷³ было установлено, что уровень содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Иркутской области **носит признаки недопустимого**. Вместе с тем, Законопроектом не учтены рекомендации КСП области в части исключения расходов по организации транспортного обслуживания на паромных переправах, которые продолжают финансироваться за счет средств дорожного фонда Иркутской области в рамках данного основного мероприятия, а также расходов в отношении автомобильных дорог местного значения поселений Иркутской области.

- на **ремонт** автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области бюджетные ассигнования планируются в объеме **133 998,6 тыс. р.** (в 2021 году – 474 843,8 тыс. р.).

Средства в сумме 29 998,6 тыс. р. предусмотрены в 2022 году на единственный объект «Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 44+842 автомобильной дороги Малые Голы – Харбатово в Качугском районе Иркутской области». Кроме этого запланировано проведение проектных работ, приемочной диагностики и строительного контроля при проведении работ по ремонту (таблица).

⁷³ Отчет № 11/2-КМ от 27.03.2020 «Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года» (совместное с СП РФ)»

тыс. р.

Объекты ремонта	2022 год	2023 год	2024 год
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Лена на км 1+000 автомобильной дороги Верхоленик-Магдан в Качугском районе			128 988,6
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 45+000 автомобильной дороги Малые Голы-Харбатово в Качугском районе			137 464,6
Ремонт моста через р. Лена в г. Усть-Кут в Усть-Кутском районе			128 338,2
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 44+842 автомобильной дороги Малые Голы – Харбатово в Качугском районе Иркутской области	29 998,6		
Приемочная диагностика после ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области	4 000,0		
Строительный контроль при проведении работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений	30 000,0	30 000,0	30 000,0
ПИР	70 000,0	70 000,0	70 000,0
Итого	133 998,6	100 000,0	494 791,4

- на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области в 2022 году планируется увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2021 годом на 57 710,8 тыс. р. (с 263 270,2 тыс. р. до **320 981,0 тыс. р.**). Финансовые ресурсы 2022 года планируется направить на один объект «Капитальный ремонт мостового перехода через р. Ишин-Гол на км 86+600 автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области» (68 500,0 тыс. р.), ПИР (179 981,0 тыс. р.), начатый в 2021 году, а также на работы по приемочной диагностике (2 500,0 тыс. р.) и освещению (70 000,0 тыс. р.).

1.1.2. По ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2022 год планируются в объеме 813 269,0 тыс. р. (с увеличением по сравнению с 2021 годом на 198 036,4 тыс. р.), на 2023 – 988 713,4 тыс. р., на 2024 год – 1 494 466,0 тыс. р.

Бюджетные ассигнования планируется направить на следующие мероприятия (объекты):

тыс. р.

Строительство и реконструкция	2022 год	2023 год	2024 год
Строительство мостового перехода через р. Лена на автомобильной дороге Жигалово-Казачинское у с. Тутура в Жигаловском районе			194 466,0
Строительство мостового перехода через р. Уда на км 40 автомобильной дороги Нижнеудинск-Боровинки-Чуна в Нижнеудинском районе Иркутской области	250 000,0	487 500,0	
Реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта-о.Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе		45 000,0	200 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Хужир - Харанцы в Ольхонском районе		48 500,0	200 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332 - км 153+932 в Ольхонском районе		107 000,0	300 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск - Листвянка на участке км 12 - км 29 в Иркутском районе (3, 4 этапы)		200 000,0	500 000,0
Реконструкция мостового перехода через р. Изегольчик на км 38+776 автомобильной дороги Тулун - Икей в Тулунском районе в Иркутской области	50 269,0		
Реконструкция мостового перехода через р. Малый Едогон на км 50+752 автомобильной дороги Тулун - Икей в Тулунском районе в Иркутской области	155 000,0		
Реконструкция автомобильной дороги Голуметь - Новостройка на участке км 21+000 - км 24+000 в Черемховском районе Иркутской области	255 000,0		
Реконструкция мостового перехода через р. Уня на км 10+800 автомобильной дороги Оёк – Кударейка в Иркутской районе Иркутской области		10 000,0	
Приемочная диагностика	3 000,0		
ПИР	100 000,0	90 713,4	100 000,0
	813 269,0	988 713,4	1 494 466,0

КСП области обращает внимание, что по двум объектам реконструкции, предусмотренным к финансированию в 2022 году, на момент включения в Госпрограмму

не утверждена проектно-сметная документация, не проведена ее государственная экспертиза (реконструкция мостового перехода через р. Малый Едогон на км 50+752 автомобильной дороги Тулун - Икей в Тулунском районе в Иркутской области (155 000,0 тыс. р.) и реконструкция автомобильной дороги Голуметь - Новостройка на участке км 21+000 - км 24+000 в Черемховском районе Иркутской области (255 000,0 тыс. р.).

1.1.3. По ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» в 2022 году по сравнению с текущим годом планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 49 873,2 тыс. р. Средства в объеме **137 000,0 тыс. р.** планируется направить на:

- реализацию мероприятий, направленных на осуществление государственной регистрации прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области - 9 000,0 тыс. р. (в 2021 году - 8 633,2 тыс. р.).

- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства - 28 000,0 тыс. р. с уменьшением в 2 раза к текущему году (58 000,0 тыс. р.);

- обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры - 100 000,0 тыс. р. (в 2021 году 120 240,0 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования на 2023-2024 годы предусмотрены в объеме 128 000,0 тыс. р. и 150 000,0 тыс. р. соответственно.

1.1.4. По ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования **местного значения**, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» бюджетные ассигнования планируются в объеме 1 232 627,1 тыс. р. (с уменьшением по сравнению с 2021 годом на 1 074 775,8). Средства федерального бюджета Законопроектом не предусмотрены. Бюджетные ассигнования на 2023-2024 годы предусмотрены в следующих объемах: 615 583,0 тыс. р. и 32 087,7 тыс. р. соответственно.

В рамках основного мероприятия бюджетные ассигнования планируется направить:

- на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области в 2022 году – в сумме 1 114 814,6 тыс. р. В Приложении 10 к Госпрограмме (проект Постановления) ресурсное обеспечение 2022 года распределено на 24 объекта капитального ремонта, 3 объекта реконструкции и 1 объект строительства в общей сумме 1 071 473,6 тыс. р. или 93,3% от предусмотренного ресурсного обеспечения (остальной объем ресурсного обеспечения будет распределен между объектами ремонта, которые не отражаются в соответствующих приложениях к Госпрограмме). В 2023 году планируется продолжить работы в отношении 9 объектов, начатых в 2022 году на сумму 546 556,3 тыс. р. (97,3%), на 2024 год ресурсное обеспечение по объектам не распределено (таблица).

тыс. р.

Наименование МО	Наименование объекта	2022 год	2023 год
		1 071 473,6	546 556,3
Строительство и реконструкция		322 290,7	223 453,3
Олхинское сельское поселение	Строительство мостового перехода через р. Олха с подъездными путями к автомобильным дорогам по ул. Заречная и ул. Депутатская в д. Олха Шелеховского района Иркутской области	31 659,0	87 844,4
Алзамайское МО	Реконструкция автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Первомайская в г. Алзамай Нижнеудинского района (2 этап)	85 631,7	123 785,4
Киренское МО	Реконструкция улицы Косыгина Киренского городского поселения Киренского района Иркутской области	5 000,0	0,0
Усть-Кутское МО (городское поселение)	Реконструкция мостового перехода через р. Кута (разрушенного весенним паводком) в г. Усть-Куте	200 000,0	11 823,5

Наименование МО	Наименование объекта	2022 год	2023 год
	Капитальный ремонт	749 182,9	323 103,0
Зиминское городское МО	Капитальный ремонт автомобильной дороги г. Зима, ул. Бюграда на участке от ул. Меринова до моста через р. Галантуйка	29 768,3	
МО «Железногорск-Илимское городское поселение»	Капитальный ремонт участка автомобильной дороги по ул. Строителей, ул. Янгеля, ул. Радичева в городе Железногорск-Илимский Нижнеилимского района Иркутской области (1 этап)	38 161,1	
МО «Нижнеудинский район»	Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Худоеланское (примыкание на км 1420 автомобильной дороги Р-255) в Нижнеудинском районе Иркутской области	16 600,6	
Михайловское МО	Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Горького в р.п. Михайловка Михайловского муниципального образования Черемховского района	20 773,7	
Карлукское МО	Капитальный ремонт автомобильной дороги «на Зверохоззайство» в д. Карлук Иркутского района	20 566,1	
МО «Усть-Ордынское»	Капитальный ремонт ул. Ленина от пересечения с ул. Каландаришвили до пересечения с ул. Мира, п. Усть-Ордынский (1 этап)	23 000,0	55 864,6
МО «город Саянск»	Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения: ул. Советская (от улицы Ленина до улицы Советской Армии (левая сторона), от улицы Советской армии до ул. Г.Т. Бабаева) в городе Саянске	14 202,6	63 438,5
Нижнеудинское МО	Капитальный ремонт автомобильной дороги, расположенной по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Просвещения	47 894,5	0,0
Нижнеудинское МО	Капитальный ремонт автомобильной дороги, расположенной по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Восточный переезд	23 867,5	0,0
МО «Новонкутское»	Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения, проходящей по улицам Тракторная, Терешковой, Чехова, Ербанова в МО "Новонкутское", Нукутского района, Иркутской области (4 этап)	35 000,0	21 635,6
Марковское МО	Капитальный ремонт участка автомобильной дороги проезд Подгорный мкр. Ново-Иркутский р.п. Маркова Иркутского района Иркутской области	27 652,4	0,0
Марковское МО	Капитальный ремонт автодороги по улице Центральная в микрорайоне Ново-Мельниково р.п. Маркова Иркутского района Иркутской области	34 977,3	0,0
Тайшетское МО «Тайшетское г.п.»	Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Пролетарской в г. Тайшете	106 192,2	0,0
Тарнопольское МО	Капитальный ремонт ул. Советская в с. Тарнополь Балаганского района Иркутской области	73 445,6	73 445,6
Бадарминское МО	Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Студенческая в п. Бадарминск Усть-Илимского района Иркутской области	36 503,9	49 089,0
Балаганское МО	Капитальный ремонт ул. Ангарская в р.п. Балаганск Балаганского района Иркутской области	40 995,5	59 629,7
МО «Оса»	Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Больничная в с. Оса, Осинского района, Иркутской области	25 824,7	0,0
Железнодорожное МО (Усть-Илимский р-н)	Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения Железнодорожного муниципального образования - ул. Ворошилова	10 118,6	0,0
Железнодорожное МО (Усольский р-н)	Капитальный ремонт проезжей части улицы Комсомольская в п. Железнодорожный Усольского района Иркутской области	39 564,3	0,0
Михайловское МО	Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Советская-Заводская в р.п. Михайловка Михайловского муниципального образования Черемховского района	38 118,3	0,0
Новогромовское МО	Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Молодежная в д. Малиновка Новогромовского сельского поселения Черемховского района Иркутской области	9 921,3	0,0
Новогромовское МО	Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Энергетиков в с. Новогромово Новогромовского сельского поселения Черемховского района Иркутской области	6 112,7	0,0
Новогромовское МО	Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Школьная в с. Новогромово Новогромовского сельского поселения Черемховского района Иркутской области	6 945,1	0,0
МО «Нагалык»	Капитальный ремонт автомобильной дороги по улице Подгорная в селе Нагалык Баяндаевского района Иркутской области	22 976,6	0,0

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области в 2022 году предлагается направить 45 714,4 тыс. р. На 2023 год

бюджетные ассигнования на содержание предусмотрены в объеме 26 040,0 тыс. р., на 2024 год – не предусмотрено;

- на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям) в 2022 году расходы планируются в сумме 72 098,1 тыс. р. Распределение средств по объектам в рамках Госпрограммы не предусмотрено.

1.1.5. Проектом предлагается включить новое ОМ «Обеспечение возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов на 2022 - 2023 годы» с объемом бюджетных ассигнований 313 000,0 тыс. р. на 2022 год и 424 530,0 тыс. р. на 2024 год. Реализация мероприятия планируется путем предоставления субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов.

Постановлением Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704 утверждены Правила определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта РФ, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед РФ по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры. По информации министерства транспорта Иркутской области в рамках основного мероприятия планируется предоставление субсидии ПАО «Высочайший» на возмещения затрат по строительству автомобильной дороги Кропоткин-Светлый (Бодайбинский район).

1.1.6. Региональный проект «Дорожная сеть»

Бюджетные ассигнования на реализацию РП на 2022 год предусмотрены в объеме 6 495 991,5 тыс. р., что на 2 199 451,6 тыс. р. меньше бюджетных ассигнований 2021 года (в 2023 году – 8 172 840,3 тыс. р., в 2024 году – 8 653 063,8 тыс. р.).

Финансовое обеспечение регионального проекта планируется направить на:

- **строительство и реконструкцию** автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области. Объекты, предусмотренные в рамках РП, представлены в таблице.

Наименование объектов (БКАД)	тыс. р.		
	2022 год	2023 год	2024 год
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (3, 4 этапы)	199 355,5	0	0
Реконструкция а/дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 160 - км 215 в Осинском районе (1 этап)	327 000,0	389 303,8	0
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к п. Падь Мельничная" в Иркутском районе	266 530,0	0	0
Реконструкция мостового перехода через р. Ода на км 0+770 автомобильной дороги Ангарск-Гальяны	0	116 636,2	0
Реконструкция автомобильной дороги Михайловка - Березовка в Черемховском районе	180 543,6	350 000,0	0
Реконструкция автомобильной дороги Тельма-Раздолье на участке км 23+434 - км 45+400 в Усольском районе	0	446 000,0	850 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск - Усть-Ордынский на участке км 6+292 - км 34+000 в Иркутском районе	0	329 176,2	835 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск км 220+000-км 244+690 в Братском районе	0	545 470,1	952 439,6
Реконструкция мостового перехода через р. Кудя на км 0+664 автомобильной дороги Урик-Столбово в Иркутском районе Иркутской области	0	108 380,7	0

Необходимо отметить, что по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Михайловка - Березовка в Черемховском районе» на момент включения в Госпрограмму не утверждена проектно-сметная документация, не проведена ее государственная экспертиза. В отношении отдельных объектов строительства и реконструкции,

запланированные объемы ресурсного обеспечения в течение планового периода потребуют корректировки с учетом прогнозируемого поступления средств федерального бюджета.

- **капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области:**

тыс. р.

Наименование объектов капитального ремонта (БКАД)	2022 год	2023 год	2024 год
	2 156 120,6	2 910 945,0	3 161 833,5
Капитальный ремонт автомобильной дороги Бохан-Тихоновка на участке км 0-км 12 в Боханском районе	301 416,9		
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Большая Елань в Усольском районе		110 000,0	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск - Большое Голоустное на участке км 85+600 - км 98+000 в Иркутском районе Иркутской области	125 000,0		
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск - Большое Голоустное на участке км 98+000 - км 114+090 в Иркутском районе Иркутской области	100 000,0	300 000,0	345 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Шульгина-Головинское на участке км 0+008 - км 14+035 в Аларском районе	100 206,8	263 089,4	
Капитальный ремонт а/дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе	62 462,8		
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 14 - км 24 в Аларском, Нукутском районах	150 000,0		
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к пристани «Кантинская» в Братском районе (0-11 км)		134 415,1	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Хомутово-Урик-Усть-Куда на участке км 3+000 - км 12+970 в Иркутском районе		100 000,0	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Обход Грановщина-Урик-Хомутово в Иркутском районе		100 000,0	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Китой-Старая Ясачная в Усольском р.		52 350,0	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 215+000 - км 220+000 в Братском районе		76 000,0	170 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на участке км 165+500 - км 185+500 в Баяндаевском районе		80 000,0	623 831,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Ключи Булак в Братском р.		83 500,0	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Тангуй-Бада в Братском районе		70 000,0	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 24 - км 43 в Аларском районе	329 623,6		
Капитальный ремонт автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 159+532 - км 161+189 в Ольхонском районе	85 804,2		
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Аларь-Ньгда на участке км 0+000 - км 15+000 в Аларском районе	220 000,0	203 000,0	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Баяндай-Нагалык на участке км 0+000 - км 15+141 в Баяндаевском районе	86 606,3	331 312,0	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 43 - км 46+993 в Нукутском районе	0,0	57 827,7	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин на участке км 77+000 - км 90+000 в Бодайбинском районе	300 000,0	300 000,0	390 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин на участке км 38+000 - км 45+000 в Бодайбинском районе	140 000,0	150 000,0	260 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Усть-Кут-Уоян на участке км 182+000 - км 192+939 в Казачинско-Ленском районе Иркутской области		174 450,8	500 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги "Куйтун-Уоян-Новая Када"-Харик-Карымск-"Новосибирск-Иркутск" на участке км 46+467 - км 58+248 в Куйтунском и Зиминском районе Иркутской области		100 000,0	
Капитальный ремонт автомобильной дороги В.Булай-Лохово-Нены на участке км 8+600 - км 18+600 в Черемховском районе Иркутской области	155 000,0	225 000,0	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Куда-Талька-Поздняково в Иркутском районе		0,0	262 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Обход г. Братск (через п. Бикей) на участке км 0+000 - км 10+000 в Братском районе		0,0	286 100,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Урик-Тихонова Падь на участке км 11+830 - км 13+500 в Иркутском районе			78 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к д. Малая Еланка в Иркутском районе			96 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к пос. инд. застройки Еловый в Иркутском районе			150 902,5

КСП области обращает внимание, что по двум объектам капитального ремонта (автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин на участке км 77+000 - км 90+000 и на участке км 38+000 - км 45+000 в Бодайбинском районе), предусмотренным к финансированию в 2022 году, на момент включения в Госпрограмму не утверждена проектно-сметная документация, не проведена ее государственная экспертиза. Согласно информации, предоставленной ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (далее – ОГКУ «Дирекция автодорог») по указанным объектам планируется заключение контрактов жизненного цикла.

- ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области планируется направить в 2022 году 1 681 012,3 тыс. р., в 2023 году - 2 785 996,3 тыс. р., в 2024 году - 2 653 790,7 тыс. р. (распределение по объектам представлено в таблице).

тыс. р.

Ремонт автомобильных дорог в рамках БКАД	2022 год	2023 год	2024 год
	1 681 012,3	2 785 996,3	2 653 790,7
Бодайбо-Кропоткин на участках км 10+000 - км 13+000; км 24+000 - км 38+000 в Бодайбинском районе	160 000,0	150 000,0	150 000,0
«Подъезд к с. Новое Приречье» на участке км 6+000 - км 15+614 в Братском районе		238 000,0	
Ангарск-Тальяны на участке км 36+251 - км 51+749 в Усольском районе	139 300,0		
Нукуты – Ворот – Онгой – Закулей – Хадахан на участках км 11+665 – км 14+078; км 16+488 – км 22+702; км 23+377 – км 38+361 в Нукутском районе Иркутской области	260 601,2		
Тайшет-Шиткино-Шелаево на участках км 78+000 - км 82+000, км 102+000 - км 107+000 в Тайшетском районе	110 000,0		
Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 8+400 - км 22+050 в Баяндаевском районе	355 000,0		
Сулкет - Александро-Невский Завод - Майский - Тулошка на участке км 33+000 - км 40+000 в Куйтунском районе Иркутской области	48 111,1		
Оек - Ревякина - Усть-Ордынский на участке км 10+000 - км 15+720 в Иркутском районе Иркутской области	133 000,0		
Братск-Усть-Илимск на участке км 22+000 - км 32+000 в Братском районе Иркутской области		160 000,0	
Братск-Усть-Илимск на участке км 230+500 - км 239+198 в Усть-Илимском районе Иркутской области	350 000,0		
Братск-Усть-Илимск на участке км 66+500 - км 73+019 в Братском районе Иркутской области			200 000,0
Тайшет-Шиткино-Шелаево на участках км 0+000 - км 7+000 в Тайшетском районе Иркутской области			
Нижнеудинск-Порог на участке км 2+605 - км 15+108 в Нижнеудинском районе Иркутской области		125 000,0	
Едогон-Владимировка-Одон на участке км 0+025 - км 12+314 в Тулунском районе Иркутской области		140 000,0	
Тайшет-Чуна-Братск на участке км 11+000 - км 31+000 в Тайшетском районе Иркутской области		140 000,0	130 000,0
Тайшет-Чуна-Братск на участке км 70+384 - км 82+000 в Чунском районе Иркутской области		150 000,0	
Тайшет-Чуна-Братск на участке км 93+000 - км 101+000 в Чунском районе Иркутской области			140 000,0
Ворот-Онгой-Макарьевская на участке км 0+000 - км 10+000 в Нукутском районе		108 307,1	70 000,0
«Новосибирск-Иркутск»-Бельск-Поморцева на участке км 0+095 - км 19+746 в Черемховском районе		156 960,4	70 000,0
Харик-Садовый на участке км 0+000 - км 4+853 в Куйтунском районе		85 744,6	
«Куйтун-Уян-Новая Када»-Харик-Карымск-«Новосибирск-Иркутск» на участке км 18+000 - км 24+000 в Куйтунском районе		109 984,2	
Иркутск -Листвянка на участке км 42+000 - км 52+000 в Иркутском районе		210 000,0	
Кутулик-Аларь-Ныгда на участке км 15+000 - км 20+000 в Аларском районе		105 000,0	
Галки-Мишонково на участке км 0+000 - км 5+000 в Иркутском районе		105 000,0	
Усть-Ордынский-Оса на участке км 87+000 - км 97+000 в Боханском районе		210 000,0	
Куйтун-Бардук-Мингатуй на участке км 40+000 - км 50+000 в Куйтунском районе		210 000,0	
Зима -Масляногорск-Верхнеокинский на участке км 65+000 - км 74+000 в Зиминском районе		189 000,0	
Залари-Троицк-Черемпанка на участке км 0+000 - км 5+000 в Заларинском районе		108 000,0	
«Подъезд к с. Тангуй» на участке км 0+000 - км 13+113 в Братском районе		85 000,0	191 068,3
Бохан-Тихоновка на участке км 12+000 - км 20+000 в Боханском районе	125 000,0		
«Подъезд к п. Тарма» на участке км 4+000 - км 8+809 в Братском районе			97 764,7

Ремонт автомобильных дорог в рамках БКАД	2022 год	2023 год	2024 год
«Подъезд к д. Горяпина» на участке км 0+000 - км 4+500 в Иркутском р-не			94 500,0
Средний-Мальта-Бадай на участке км 0+000 - км 13+058 в Усольском районе			106 040,0
Усьолье-Ершовка на участке км 0+000 - км 11+885 в Усольском районе			100 727,8
Усьолье-Белоречинск-Михайловка на участке км 36+486 - км 46+588 в Усольском районе			175 689,9
Балаганск-Саянск на участке км 0+000 - км 8+000 в Балаганском районе			176 000,0
Тихоновка-Вершина на участке км 0+000 - км 13,7+000 в Боханском районе			207 400,0
«Подъезд к п. Тыреть» на участке км 0+000 - км 3+000 в Заларинском районе			66 000,0
«Западный подъезд к г. Черемхово» на участке км 0+100 - км 5+870 в Черемховском районе			126 000,0
Петрова-Бугульдейка на участке км 0+000 - км 13+000 в Ольхонском районе			110 000,0
Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 28+000 - км 38+000 в Иркутском районе			260 000,0
Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 215+000 - км 223+30 в Усть-Удинском районе			182 600,0

- содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области планируется направить в 2022 году 233 249,9 тыс. р., в 2023 году – 190 932,0 тыс. р., в 2024 году – 200 000,0 тыс. р.

- строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям в рамках БКАД). Бюджетные ассигнования предусмотрены только на 2022 год в объеме 1 452 179,6 (средства областного бюджета), по объектам в Госпрограмме не распределены. По информации министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области весь объем ресурсного обеспечения будет распределен между объектами ремонта, которые не отражаются в соответствующих приложениях к Госпрограмме.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждено в таблице 36 приложения 14 к Законопроекту.

тыс. р.

№ п/п	Наименования городских округов, поселений	2022 год
	Городские округа:	
1	Ангарский городской округ Иркутской области	302 979,3
2	Городской округ муниципальное образование города Братска Иркутской области	321 000,0
3	Муниципальное образование «город Усьолье-Сибирское»	412 826,1
4	Муниципальное образование «город Черемхово»	232 598,9
	Городские поселения:	
5	Муниципальное образование «город Шелехов»	182 775,3
	Итого	1 452 179,6

1.1.7. Региональный проект «Общесистемные меры»

Бюджетные ассигнования на реализацию РП на 2022 год предусмотрены в объеме 111 623,7 тыс. р. (на 14 693,9 тыс. р. больше бюджетных ассигнований 2021 года, бюджетные ассигнования на 2023-2024 годы не запланированы), из которых 20 000,0 тыс. р. планируется направить на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек.

В этой части КСП области обращает внимание, что в соответствии с Соглашением № 108-17-2020-062, заключенным между Федеральным дорожным агентством и Правительством Иркутской области 25.12.2019, бюджету Иркутской области было предусмотрено предоставление из федерального бюджета в 2020-2022 годах иного межбюджетного трансферта в целях внедрения автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения (по 120 000,0 тыс. р. ежегодно). Однако впоследствии, с учетом внесения изменений в указанное соглашение ни в 2020 году, ни в 2021 году указанные иные МБТ в бюджет Иркутской области не поступили.

Средства в сумме 91 623,7 тыс. р. предусмотрены на строительство пунктов весогабаритного контроля. В сентябре 2021 года закончено проектирование 3-х автоматических пунктов весогабаритного контроля на автомобильных дорогах: «Черемхово – Голуметь – Олот» 28+250 км (Черемховский район), «Тельма – Раздолье» 18+881 км (Усольский район) и «Братск – Усть-Илимск» 23+800 км (Братский район). Согласно информации, предоставленной ОГКУ «Дирекция автодорог», общая стоимость работ, включая строительный контроль, составит 193 726,3 тыс. р. (СМР – 189 773,6 тыс. р., строительный контроль - 3 952,8 тыс. р.).

На 2021 год Законом о бюджете на данное мероприятие предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 83 429,8 тыс. р. Таким образом, оставшаяся потребность на строительство пунктов в 2022 году составляет 110 296,5 тыс. р., при этом Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 91 623,7 тыс. р. (не обеспечена потребность на 2022 год в сумме 18 672,8 тыс. р.).

Кроме того, расходы на строительство пунктов весогабаритного контроля осуществляются в рамках капитального ремонта по элементам обустройства дорог, в связи с чем, расходы должны быть отражены по КВР 200, вместе с тем, законопроектом расходы запланированы по КВР 400, что требует внесения соответствующей корректировки.

1.2. Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области».

Проектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы на 2022 год в объеме 781 587,5 тыс. р. (в 2021 году – 1 084 201,8 тыс. р.), на 2023-2024 годы – по 230 000,0 тыс. р. Распределение средств по мероприятиям подпрограммы приведено в таблице.

Региональный проект «Дорожная сеть»	тыс. р.		
	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области	776 587,5	230 000,0	230 000,0
Строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области	5 000,0	0,0	0,0

Приложением 10 к Госпрограмме ресурсное обеспечение распределено только на 2022 год по двум объектам в общей сумме 130 239,2 тыс. р. (16,7%).

Наименование объекта	тыс. р.
	2022 г.
Реконструкция путепровода по ул. Джамбула в г. Иркутске	4 239,2
Капитальный ремонт путепровода ч/з ВСЖД на ст. Батарейная	126 000,0

Все средства, предусмотренные на подпрограмму, включены в РП «Дорожная сеть».

Необходимо отметить, что по объекту, предусмотренному к реализации в 2022 году (капитальный ремонт путепровода ч/з ВСЖД на ст. Батарейная) проектно-сметная документация отсутствует.

1.3. Подпрограмма «Развитие сети искусственных сооружений».

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы на 2022 год в объеме 103 501,9 тыс. р. (в 2021 году – 193 478,2 тыс. р.), на 2023-2024 годы – по 115 021,9 тыс. р. Средства подпрограммы по объектам не распределены. Субсидии предоставляются по итогам конкурсного отбора.

1.4. Обеспечивающая ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства».

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы на трехлетний период в объеме по 194 822,7 тыс. р. ежегодно. Значительное уменьшение (на 392 097,4 тыс. р.) по сравнению с текущим годом обусловлено исключением из подпрограммы бюджетных ассигнований на обеспечение

деятельности министерства строительства Иркутской области и его подведомственных учреждений. С 2022 году в рамках подпрограммы предусматриваются средства на обеспечение деятельности только ОГКУ «Дирекция автодорог».

2. Субсидии муниципальным образованиям Иркутской области.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на предоставление субсидий МО в рамках ГП на 2022 год, планируется в сумме 3 539 326,9 тыс. р. с уменьшением на 1 466 745,5 или на 29,0%, по сравнению с текущим финансовым годом (таблица).

Наименование	КЦСР	КФСР	тыс. р.		
			2022 год	2023 год	2024 год
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения	6310472951	0409	1 232 627,1	615 583,0	32 087,7
Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	631R153931	0409	1 452 179,6		
Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	632R153931	0409	781 587,5	230 000,0	230 000,0
Субсидии местным бюджетам на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области, в том числе разработку проектной документации	6330172730	0503	103 501,9	115 021,9	115 021,9

Распределение субсидий на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) в рамках законопроекта не осуществлено, поскольку предполагает проведение конкурсного отбора, по итогам которого, распределение будет утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 95-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области».

Распределение субсидий между МО на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на 2022-2024 годы утверждено в таблице 35 приложения 14 к Законопроекту. Наряду с субсидиями, предусмотренными по ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений», в таблице распределены и субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области, предусмотренные в рамках ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Отсутствие распределения в таблице по видам субсидий затрудняет проведение анализа и не обеспечивает прозрачность и доступность для планирования муниципальными образованиями области.

Кроме того, в нарушение п. 4 ст. 139 БК РФ субсидии на 2024 год в вышеуказанном приложении распределены в объеме 58,2% от общего объема субсидий⁷⁴.

⁷⁴ Допускается утверждение не распределенного между муниципальными образованиями объема субсидий в размере не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на второй год планового периода

Распределение субсидий местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрено в таблице 36 приложения 14 к Законопроекту.

3. Ассигнования дорожного фонда Иркутской области.

Законопроектом бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2022 год планируется утвердить в объеме 13 319 757,9 тыс. р., с уменьшением к объему, утвержденному Законом на 2021 год на 5 374 226,9 тыс. р. (18 693 984,8 тыс. р.). На 2023 год дорожный фонд запланирован в сумме 13 762 770,0 тыс. р., на 2023 год - 13 762 770,0 тыс. р.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области планируется направить в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области» на:

1) осуществление расходов по обслуживанию долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в 2022 - 2024 годах в сумме 1 502,2 тыс. р. ежегодно;

2) предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2022-2024 годах в сумме 100 000,0 тыс. р. ежегодно (с уменьшением в 1,5 раза по сравнению с 2021 годом);

3) предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2022 году в сумме 3 636 811,3 тыс. р. (с уменьшением по сравнению с текущим годом на 1 621 745,2 тыс. р.), в 2023 году в сумме 930 386,7 тыс. р., в 2024 году в сумме 326 792,1 тыс. р.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2022 год предлагается утвердить в сумме 13 538 403,0 тыс. р., что на 4 565 423,5 тыс. р. меньше, чем объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом о бюджете в 2021 году. Средства федерального бюджета Законопроектом не предусмотрены.

2. В рамках Госпрограммы реализуется национальный проект «Безопасные и качественные автодороги» в рамках 2-х региональных проектов: «Дорожная сеть» с объемом финансового обеспечения на 2022 год – 7 277 579,0 тыс. р. и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» - 111 623,7 тыс. р. за счет средств областного бюджета. Средства федерального бюджета на реализацию РП Законопроектом не предусмотрены. При этом, если на РП «Дорожная сеть» средства федерального бюджета ежегодно привлекаются, то на РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» средства федерального бюджета не поступили в областной бюджет ни в 2020, ни в 2021 году, несмотря на первоначально заключенное Соглашение (от 25.12.2019 № 108-17-2020-062), которым изначально средства федерального бюджета для Иркутской области предусматривались в объеме по 120,0 млн. р. ежегодно.

3. КСП области при проведении экспертиз Госпрограммы, законов о бюджете, контрольных мероприятий ежегодно отмечает, что бюджетные ассигнования, предусмотренные в составе расходов дорожного фонда Иркутской области, не покрывают расчетные нормативы, уровень содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Иркутской области носит признаки недопустимого.

Вместе с тем, Законопроектом не учтены рекомендации КСП области по исключению расходов на организацию транспортного обслуживания на паромных переправах, которые продолжают финансироваться за счет средств дорожного фонда Иркутской области в рамках содержания автомобильных дорог, также продолжается финансирование расходов по содержанию автомобильных дорог местного значения поселений Иркутской области.

4. Общий объем субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области, предоставляемых в рамках госпрограммы на 2022 год, запланирован в сумме 3 569 896,1 тыс. р., что на 1 466 745,5 тыс. р. или 29% меньше, чем в текущем финансовом году. Распределение субсидий между муниципальными образованиями на 2022-2023 годы в полном объеме утверждено в таблицах 35-36 приложения 14 к Законопроекту. При этом в нарушение требований п. 4 ст. 139 БК РФ на 2024 год нераспределенный объем субсидий превысил допустимый размер (не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии).

5. За счет средств областного бюджета, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (бюджетные инвестиции в объекты инфраструктуры) Законопроектом предлагается включить в Госпрограмму:

- новое основное мероприятие с финансовым обеспечением в объеме 738,5 млн. р. на 2022-2023 годы, в рамках которого планируется предоставить субсидию ПАО «Высочайший» на возмещение затрат по строительству автомобильной дороги Кропоткин-Светлый (Бодайбинский район);

- финансирование трех объектов ремонта и капитального ремонта автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин в Бодайбинском районе в общем объеме 2,0 млрд р. на трехлетний период.

6. В Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной и муниципальной собственности на 2022 год (Приложение 10 к ГП), включены три объекта реконструкции и один объект капитального ремонта, в отношении которых не утверждена проектно-сметная документация, не проведена ее государственная экспертиза (за исключением объектов, в отношении которых планируется заключение контрактов жизненного цикла).

7. В рамках РП «Общесистемные меры» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 91 623,7 тыс. р. на строительство пунктов весогабаритного контроля. С учетом средств, предусмотренных на указанное мероприятие Законом о бюджете на 2021 год, необеспеченная потребность на его завершение в 2022 году составляет 18 672,8 тыс. р. Кроме того, вышеуказанные расходы осуществляются в рамках капитального ремонта по элементам обустройства дорог, в связи с чем, расходы должны быть отражены по КВР 200, вместе с тем, Законопроектом расходы запланированы по КВР 400, что требует внесения соответствующей корректировки.

7. 11. ГП «Доступное жилье»

Бюджетные ассигнования Госпрограммы на 2022 год предлагается утвердить в объеме 7 553 307,0 тыс. р., в том числе: средства областного бюджета - 3 787 508,6 тыс. р.; средства федерального бюджета - 871 171,6 тыс. р., средства государственной корпорации - Фонд содействия реформированию ЖКХ (далее - ФСР ЖКХ) - 2 894 626,8 тыс. р.

По сравнению с Законом о бюджете на 2021 год Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 540 968,6 тыс. р. или на 7,2% (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 г. (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	отклонение	
			сумма	(4/3)
1	2	3	4 (3-2)	(4/3)
ГП Иркутской области «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)	8 094 275,6	7 553 307,0	-540 968,6	-7,2
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000)	54 017,9	82 192,3	28 174,4	4,3
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000)	725 435,8	493 261,4	-232 174,4	47,1
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000)	207 008,9	99 506,3	-107 502,6	108,0
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с ФСР ЖКХ» (КЦСР 6450000000)	3 491 206,5	3 033 126,8	-458 079,7	15,1
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 6460000000)	114 517,8	255 660,5	141 142,7	5,2
ПП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6470000000)	327 478,9	414 158,1	86 679,2	0,9
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (КЦСР 6490000000)	29 529,3	0	-29 529,3	
ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» (КЦСР 64E0000000)	31 877,2	0	-31 877,2	
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000)	1 525 877,8	2 663 300,6	1 137 422,8	2,7
ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0000000)	1 426 332,8	0	-126 332,8	
ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» (КЦСР 64И0000000)	64 690,1	193 370,3	128 680,2	6,5
ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 64Л0000000)	96 302,6	0	-96 302,6	
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 64М0000000)	0	318 730,7	318 730,7	0,0

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе КВР представлен в таблице:

тыс. р.

Вид расходов	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)		Законопроект на 2022 год		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	29 763,8	0,4	240 781,0	3,2	211 017,2	809,0
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	2 731,5	0,03	66 782,7	0,9	64 051,2	2 444,9
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	551 109,5	6,8	971 332,6	12,9	420 223,1	176,3
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	2 697 897,5	33,3	1 926 377,0	25,5	-771 520,5	71,4
500 «Межбюджетные трансферты»	4 394 399,0	54,3	4 107 574,4	54,4	-286 824,6	93,5
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	18 700,0	0,2	16 830,0	0,2	-1 870,0	90,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	399 674,3	4,9	223 629,3	3,0	-176 045,0	56,0
Х	8 094 275,6	100,0	7 553 307,0	100,0	-540 968,6	93,3

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2022 году занимают межбюджетные трансферты (КВР 500) - 4 107 574,4 тыс. р. (54,4%). На капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) планируется направить 1 926 377,0 тыс. р. (25,5%), на социальное обеспечение и иные выплаты (КВР 300) - 971 332,6 тыс. р. (12,7%). Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) - 240 781,0 тыс. р. (3,2%).

Снижение объема бюджетных ассигнований обусловлено отсутствием планирования части ассигнований за счет средств федерального бюджета, средств ФСР ЖКХ, а также бюджетных ассигнований на реализацию 4-х подпрограмм.

Законопроектом в целях обеспечения деятельности министерства строительства Иркутской области (далее – Минстрой) и ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» предусмотрена новая ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 64М0000000).

С 2022 года законопроектом предусмотрено прекращение действия двух ПП:

ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (-29 529,3 тыс. р.). Реализация мероприятий подпрограммы завершена в связи с завершением мероприятий;

ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» (-31 877,2 тыс. р.). Реализация мероприятий подпрограммы завершена в связи с реорганизацией службы: служба государственного строительного надзора Иркутской области присоединена к службе государственного жилищного надзора Иркутской области на основании постановления Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 124-пп. Мероприятие по обеспечению деятельности объединенной службы на 2022 год предусмотрено в ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области».

В отношении еще 2-х подпрограмм бюджетные ассигнования не предусмотрены:

ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области» (-426 332,8 тыс. р.).

ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» на 2020–2021 годы (-96 302,6 тыс. р.). Объем средств будет уточнен в конце года в сводной бюджетной росписи при выделении средств федерального бюджета.

1. По ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 82 092,3 тыс. р., что на 28 174,4 тыс. р. или 52,2 % больше ассигнований 2021 года, из них:

- на 23 174,4 тыс. р. (до 77 192,3 тыс. р.) по ОМ «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420300000) в целях предоставления социальных выплат гражданам на погашение ипотечных жилищных кредитов, в отношении которых приняты соответствующие решения (распоряжения Минстроя 121 шт. на сумму 85 600,0 тыс. р.). Потребность на 2022 год (77 192,3 тыс. р.) была рассчитана исходя из того, что в 2021 году бюджетные ассигнования были утверждены в размере 10 300,0 тыс. р. В связи с увеличением бюджетных ассигнований по данному мероприятию в 2021 году до 54 017,9 тыс. р., и увеличением стоимости 1 кв. м (с 49,1 тыс. р. до 55,7 тыс.

р., приказ Минстроя России⁷⁵ № 358/пр) потребность в бюджетных ассигнованиях на 2022 год в дальнейшем будет корректироваться в сторону уменьшения. В постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2019 № 1009-пп было внесено изменение (Постановление от 26.07.2021 № 502-пп) и установлен предельный срок подачи заявления о предоставлении социальной выплаты до 1 августа 2021 года включительно, в связи с чем, предусматривается завершение данного основного мероприятия в 2022 году. Экономия в 2022 году составит около **45 610,2 тыс. р.;**

- на 5 000,0 тыс. р. (до 5 000,0 тыс. р.) по ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам АО «ДОМ.РФ». Мероприятие реализуется на основании постановления Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 775-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением ипотечных жилищных кредитов отдельным категориям граждан на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке жилья на территории Иркутской области с процентной ставкой, пониженной на три процентных пункта от процентной ставки, определяемой в соответствии с условиями ипотечных программ Акционерного общества «Банк ДОМ.РФ» (далее – Положение №775-пп).

КСП области отмечала низкий уровень реализации мероприятия в предыдущие периоды, который был обусловлен особенностями Положения №775-пп: в 2020 году всего было выдано 16 льготных ипотечных жилищных кредитов, кассовое исполнение составило 4 043,3 тыс. р. или 48,0 % от плана (8 350,0 тыс. р.), участником мероприятия являлся один банк, в 2021 году по причине отсутствия заявок от кредитных организаций Иркутской области бюджетные ассигнования по данному мероприятию не были использованы в полном объеме (4 999,9 тыс. р.) и перераспределены на другие мероприятия. По информации Минстроя в ближайшее время планируется внесение изменений в Положение №775-пп, в связи с чем, ожидается увеличение количества участвующих в мероприятии банков. Таким образом, при расширении количества участников мероприятия и увеличении объемов предоставления ипотечных жилищных кредитов, Минстрой прогнозирует необходимость увеличения запланированного объема ассигнований по данному мероприятию до конца 2022 года.

2. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000) Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с текущим финансовым годом на 232 174,4 тыс. р. или 32,0% (с 725 435,8 тыс. р. до 493 261,4 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000)	725 435,8	493 261,4	-232 174,4	68,0
ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» (КЦСР 6430300000)	179 414,1	89 407,7	-90 006,4	49,8
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» (КЦСР 6430600000)	120 793,1	134 771,4	13 978,3	111,6
ОМ «Улучшение жилищных условий государственных гражданских	7 145,0	7 145,0	0,0	100,0

⁷⁵ Приказ от 07.06.2021 № 358/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2021 года и показателей средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2021 года»

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
служащих Иркутской области» (КЦСР 643090000)				
ОМ «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» (КЦСР 643130000)	103 792,9	138 000,0	34 207,1	133,0
ОМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 643140000)	18 700,0	16 830,0	-1 870,0	90,0
Региональный проект «Жилье (Иркутская область)» (КЦСР 643F100000)	295 590,7	91 807,0	-203 783,7	31,1

2.1. По ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» (КЦСР 643030000) предусмотрено сокращение почти по всем мероприятиям, кроме одного, на 90 006,4 тыс. р. (до 89 407,7 тыс. р.), в том числе предусмотрены следующие изменения:

- на субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам (КЦСР 6430372650), предусмотрено 8 407,7 тыс. р. (с уменьшением на 68 642,0 тыс. р.). Субсидия предусмотрена Баклашинскому муниципальному образованию Шелеховского района на завершение проектирования строительства дорог местного значения. Расчет выполнен исходя суммы остатка стоимости, планируемого к оплате в 2022 году, в рамках муниципального контракта, заключенного администрацией поселения в 2021 году и стоимости работ по проведению государственной экспертизы⁷⁶. В связи с произведенным отбором по данному мероприятию имеется дополнительная потребность.

- на субсидии местным бюджетам на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья (КЦСР 6430372900), ассигнования не предусмотрены (в 2021 году - 256,0 тыс. р.). Мероприятие планировалось разовое - для завершения строительства школы в п. Дзержинск Иркутского района, по информации Минстроя потребность в мероприятии в 2022 году отсутствует;

- на иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий (КЦСР 6430374201), ассигнования не предусмотрены (в 2021 году - 40 610,6 тыс. р.). Реализация мероприятия согласно ГП предусмотрена только на 2021 год (субсидия на софинансирование платы за технологическое подключение сетей для строительства Суворовского училища в Иркутске), других мероприятий не планируется;

⁷⁶ Средства предусмотрены в рамках Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья, и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, и (или) договор о комплексном развитии территории, а также предоставленных бесплатно гражданам, и о внесении изменения в государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы», утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 03.06.2016 № 343-пп.

- на субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья (КЦСР 6430372956) предусмотрено 81 000,0 тыс. р. (увеличение на 19 502,2 или 31,7 %). Субсидия на 2022 год распределена Иркутскому районному муниципальному образованию в объеме 81 000,0 тыс. р. Расчет выполнен исходя остатка стоимости, планируемого к оплате в 2022 году, в рамках муниципальных контрактов, заключенных администрацией Иркутского районного муниципального образования⁷⁷. Как уже отмечалось ранее, средства на 2022 год, как и в 2020-2021 годах, вновь предусмотрены только одному муниципальному образованию на завершение исполнения контракта на проектирование инженерных сетей для строительства жилья в МО «Иркутский район». Привлечение дополнительных заявок муниципальных образований в 2022 году не планируется, на 2023-2024 год ассигнования по мероприятию не запланированы.

Таким образом, мероприятия в области стимулирования жилищного строительства на 2022 год практически не предусмотрены. На 2023-2024 годы по данному основному мероприятию и в целом по Подпрограмме предусмотрены только средства на строительство социальных объектов в г. Усть-Кут.

Вместе с тем, в 2021 году вступил в силу Федеральный закон от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в целях обеспечения комплексного развития территорий» (далее – Закон № 494-ФЗ), которым введена новая глава ГрК РФ - «Комплексное развитие территории». Закон, получивший неофициальное наименование «Закон о всероссийской реновации», по-новому излагает вопросы комплексного развития территорий (КРТ) и существенно расширяет его возможности. Из основных изменений можно выделить следующие:

- существенно расширены возможности изъятия земельных участков и недвижимости для государственных и муниципальных нужд в рамках проектов КРТ. При этом изъятию подлежат не только объекты недвижимости, отвечающие критериям аварийности, но и любые объекты недвижимости, оказавшиеся с ними в границах одного элемента планировочной структуры⁷⁸ (района, микрорайона, квартала);

- решению о КРТ и документации по планировке такой территории придано определяющее значение по отношению к градостроительной документации более высокого уровня. В частности, решение о КРТ может быть принято вне зависимости от определения такой территории в правилах землепользования и застройки, а генеральный план и правила землепользования должны будут приводиться в соответствие с утвержденной документацией по планировке территории (ч. 2.1 ст. 24, ч. 3.4 ст. 33, ч. 10.2 ст. 45 ГрК РФ);

- правом принимать решения о КРТ наделены теперь не только органы местного самоуправления, но и Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, а также определенные указанными органами государственной власти юридические лица (ст. 66 ГрК РФ).

Комплексное развитие территорий – это два взаимосвязанных направления: 1) снос и реконструкция не отвечающих современным требованиям аварийных, ветхих, морально

⁷⁷ Средства предусмотрены в рамках Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья», утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30.08.2019 № 698-пп

⁷⁸ ст. 65 ГрК РФ, ст. 56.12 Земельного кодекса РФ

устаревших объектов капитального строительства, в том числе многоквартирных домов (МКД) и объектов инфраструктуры, и 2) строительство новых объектов, в том числе МКД, объектов коммунальной, социальной, транспортной инфраструктуры, и благоустройство территории по единому проекту.

Глава 10 ГрК РФ дает широкие возможности для расширения нового строительства, особенно в условиях острой нехватки земельных участков в крупных городах. По сути, комплексное развитие территории – проект по застройке и благоустройству территории с предварительным сносом существующих объектов без лишних согласований и затратных по времени изменений проектов планировок территорий.

Следует отметить, что ряд нормативных актов на уровне Правительства РФ принят только в середине 2021 года⁷⁹. В целях реализации мероприятий в Иркутской области принято соответствующее постановление Правительства Иркутской области от 23.04.2021 № 293-пп «Об отдельных вопросах комплексного развития территорий в Иркутской области», которым утверждены основные порядки.

Как уже отмечалось выше, в 2022 году мероприятия по данному направлению законопроектом, кроме выделения средств Баклашинскому МО Шелеховского района (8 407,7 тыс. р.) на проектирование и строительство дорог местного значения и на проектирование строительства сетей водоснабжения и водоотведения в Иркутском районном МО (81 000,0 тыс. р.) не предусмотрены.

На 2022-2023 годы запланировано мероприятие «Реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем строительства объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционного проекта по созданию газохимического комплекса», которым планируется строительство социальных объектов в г. Усть-Кут путем софинансирования полномочий органов местного самоуправления за счет средств областного бюджета в размере 799,2 млн р. (2023 г.) и 787,2 млн р.⁸⁰ (2024 г.). Нормативный правовой акт Правительства области о порядке предоставления субсидии на момент проведения экспертизы не разработан. Таким образом, распределение субсидий на реализацию мероприятия предусмотрено в отсутствие соответствующего положения, определяющего порядок выделения субсидий, с несоблюдением требований ч. 3 ст. 139 БК РФ.

Расчет строительства объектов социальной инфраструктуры выполнен исходя из предварительной стоимости строительства социальных объектов:

- строительство детского сада в г. Усть-Куте с ясельной группой на 140 мест (2023 год - 121,3 млн р., 2024 год - 120,0 млн р.),

⁷⁹ постановление Правительства РФ от 01.06.2021 № 846 определены случаи предоставления субсидий лицам, заключившим договоры о КРТ, на возмещение понесенных расходов на выполнение обязательств по созданию либо приобретению жилых помещений для предоставления гражданам, переселяемым из АЖФ, передаче указанных жилых помещений в государственную или муниципальную собственность и уплате возмещения за изымаемые жилые помещения в МКД, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, в целях реализации решения о КРТ в размере от 25 до 100 процентов нормативной стоимости переселения»;

постановление Правительства РФ от 14.07.2021 № 1184 утверждены Правила принятия Правительством РФ решения о КРТ и согласования такого решения с субъектом РФ, в границах которого расположена территория, подлежащая комплексному развитию»;

решение Правления ГК ФСР ЖКХ от 22.07.2021, протокол № 1091 о порядке подтверждения суммы финансовой поддержки за счет средств Фонда для предоставления субсидий лицам, заключившим договоры о КРТ, юридическим лицам, созданным субъектом РФ и обеспечивающим реализацию решения о КРТ, и пр.

⁸⁰ Расчет выполнен исходя из предварительной стоимости строительства социальных объектов: строительство детского сада в г. Усть-Куте с ясельной группой на 140 мест (2023 год 121,3 млн р., 2024 год 120,0 млн р.); строительство детского сада в г. Усть-Куте с ясельной группой на 140 мест (2023 год 121,3 млн р., 2024 год 120,0 млн р.); строительство школы в г. Усть-Куте на 520 мест (2023 год 335,3 млн р., 2024 год 331,2 млн р.); строительство многофункционального центра (дома культуры) в г. Усть-Куте (2023 год 110,85 млн р., 2024 год 108,0 млн р.); строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Усть-Куте (2023 год 110,5 млн р., 2024 год 108,0 млн р.).

- строительство детского сада в г. Усть-Куте с ясельной группой на 140 мест (2023 год - 121,3 млн р., 2024 год - 120,0 млн р.),
- строительство школы в г. Усть-Куте на 520 мест (2023 год - 335,3 млн р., 2024 год - 331,2 млн р.),
- строительство многофункционального центра (дома культуры) в г. Усть-Куте (2023 год - 110,85 млн р., 2024 год - 108,0 млн р.),
- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Усть-Куте (2023 год - 110,5 млн р., 2024 год - 108,0 млн р.).

Согласно информации ФСР ЖКХ на согласовании находятся две заявки Иркутской области по КРТ в рамках расселения аварийного жилищного фонда (согласование ожидается в конце текущего года).

В целом, КСП области отмечает явную недостаточность мероприятий в области КРТ, в том числе по причине отсутствия свободных источников финансирования как со стороны федерального бюджета, так и со стороны областного бюджета.

2.2. По ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» предусмотрено 134 771,4 тыс. р. Расчет выполнен исходя из реализации мероприятий в 2 муниципальных образованиях: 29,9 млн р. на завершение в 2022 году строительства 33 жилых помещений для медицинских работников в г. Нижнеудинске (государственный контракт заключен в 2021 году), 104,8 млн р. на приобретение 24 жилых помещений для медицинских работников г. Тулуны. Приобретение жилых помещений для медицинских работников в других МО не предусмотрено.

2.3. По ОМ «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» вводится новое ОМ «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» с объемом бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета (15 300,0 тыс. р.) на осуществление переданных РФ полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, принятых до 01.01.2005 в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления.

Согласно представленным сведениям по состоянию на 01.01.2005 в качестве нуждающихся признаны 6 семей: 5 семей (256,2 кв. м) - граждане, указанные в п. 2.1 ст. 15, п. 3.1 ст. 24 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», 1 семья (24,8 кв. м) - граждане, указанные в ст. 2 Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан».

2.4. Ассигнования на ОМ «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» (138 000,0 тыс. р.) и ОМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области» предусмотрены в рамках расходных обязательств Иркутской области⁸¹ для обеспечения взносов Иркутской области и содержания УНО «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области», созданной с 08.05.2020 в соответствии с постановлением Правительства Иркутской

⁸¹ Федеральный закон от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

области от 25.02.2020 № 107-пп. Предельная штатная численность организации – 10 человек. Следует отметить, что на содержание некоммерческой организации Законопроектом на 2022 год предусмотрено сокращение ассигнований на 10% по сравнению с уровнем 2021 года в соответствии с Приказом № 35н-мпр⁸² и Распоряжением № 450-мр⁸³, что потребует увеличения ассигнований по данной статье в течение 2022 года (потребность составляет 18 000,0 тыс. р.). Недостаток оценивается в размере 1 870,0 тыс. р.

Все указанные мероприятия по стимулированию строительства жилья Ом «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» предусмотрены за рамками РП «Жилье», предусматривающего аналогичные мероприятия.

2.5. РП «Жилье (Иркутская область)». Целью РП «Жилье»⁸⁴ является увеличение объема жилищного строительства на территории Иркутской области не менее чем до 1,259 млн. квадратных метров в год к 2024 году, в том числе за счет увеличения предоставления субсидий из федерального бюджета и вовлечения в оборот федеральных земель для жилищного строительства.

В качестве целевых показателей предусматривается ежегодный рост вводимого жилья, в том числе в 2020 году – 1,07 млн. кв. м., в 2021 году 1,114 млн. кв. м., в 2022 году – 1,115 млн. кв. м. При этом, как уже отмечалось КСП области, площадь земельных участков, планируемых к вовлечению в целях жилищного строительства, была предусмотрена с резким сокращением в 2021 году до 2,5 га (для сравнения в 2019 году – 12,0 га, в 2020 году – 14,2 га), а с 2022 года и до 2024 года вовлечение новых земельных участков не предусмотрено, что ставит под сомнение достижение целевых показателей РП и свидетельствует о нехватке свободных земельных участков для строительства.

Результаты контрольного мероприятия в области земельных отношений, обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области, свидетельствуют, что возможности изыскания новых свободных земельных участков, находящихся в государственной собственности в границах городов Иркутской области, в первую очередь г. Иркутска, в том числе земельных участков, находящихся в федеральной собственности, практически полностью исчерпаны. На 2022 год отсутствуют земельные участки на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области, в отношении которых требуется проведение мероприятий по разработке проектов планировки и проектов межевания территорий, что подтверждается отсутствием планирования ассигнований на эти цели с 2022 года.

Таким образом, достижение цели РП за счет вовлечения в оборот федеральных земель для жилищного строительства с 2022 года требуют уточнения.

Сокращение площади земельных участков, планируемых к вовлечению в целях жилищного строительства, обусловлено следующими основными причинами:

1) дефицит свободных земельных участков. Отсутствие свободных земельных участков в соответствии с генеральными планами застройки в пределах границ населенных пунктов, характерен, в первую очередь, для городов Иркутск, Ангарск, Шелехов и поселений Иркутского района. Источники расширения границ практически исчерпаны. Имеющиеся границы свободных зон около границ населенных пунктов заняты преимущественно федеральными землями (земли сельскохозяйственного назначения и

82 Приказ министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета».

83 Распоряжение министерства финансов Иркутской области от 15.07.2021 № 450-мр «О корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

84 <https://irkobl.ru/regio№ /priority/demografy/F1.pdf>

землями лесного фонда). Включение данных зон в границы сопряжено со значительными сложностями в связи с отсутствием заинтересованности федеральных органов, распоряжающихся данными участками. Земли лесного фонда запрещены к передаче в муниципальную собственность;

2) расположение отдельных муниципальных образований Иркутской области (Слюдянский район, Ольхонский район, частично Иркутский район) в границах ЦЭЗ БПТ, где существуют ограничения на предоставление земельных участков в собственность;

3) необеспеченность земельных участков транспортной и инженерной инфраструктурой. При этом для решения данных проблем финансовые источники у муниципальных образований отсутствуют;

4) на муниципальном уровне одной из проблем, влияющих на темпы строительства, является применение устаревших документов территориального планирования.

Все проблемы указывают на необходимость комплексного подхода к их решению, в том числе с помощью внедрения новых механизмов, к которым относится комплексное развитие территорий.

Законопроектом на реализацию РП «Жилье» на 2022 год предусмотрено 91 807 тыс. р. с уменьшением на 203 783,7 тыс. р. или 68,9% по сравнению с текущим финансовым годом. Расчет выполнен исходя из заявки Иркутской области в целях обеспечения софинансирования средств федерального бюджета на 2022-2024 годы. Заключение соглашения с Минстроем России запланировано на декабрь 2021 года.

Ассигнования РП «Жилье» на 2022 год предусмотрены на следующие мероприятия.

1) На стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ предусмотрено 69 462,3 тыс. р. (меньше на 226 128,4 тыс. р. или 76,5 %). Согласно Положению о предоставлении субсидий из областного бюджета⁸⁵ средства предусмотрены на предоставление:

субсидий в целях финансового обеспечения затрат на осуществление подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

субсидий в целях возмещения затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на строительство и (или) реконструкцию (модернизацию) объектов инженерной инфраструктуры.

По РП вводится новое мероприятие «Субсидии местным бюджетам на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» с объемом бюджетных ассигнований 22 344,7 тыс. р.

Согласно Положению о предоставлении субсидий из областного бюджета⁸⁶ средства предусмотрены на реализацию проектов по развитию территорий, под которыми понимается строительство (реконструкция) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных образовательных организаций), транспортной инфраструктуры, водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, в том числе магистральных сетей, в целях реализации проектов по развитию территорий, финансирование которых осуществляется в рамках ФП «Жилье» ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Субсидии местным бюджетам на стимулирование программ развития жилищного строительства на 2022-2024 годы предусмотрены следующим муниципальным

⁸⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 18.02.2021 № 91-пп.

⁸⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 05.03.2018 № 178-пп.

образованиям (таблица):

тыс. р.

№	Наименование муниципального образования	Стоимость реализации	Предельный уровень софинансирования	Средства местного бюджета	Размер субсидий, предоставляемых за счет средств ФБ и средств ОБ
1	2	3	4	5=3*(100-4)	6=3-5
2022 год					
1	Город Ангарск	4 002,4	84	640,4	3 362,0
2	Город Иркутск	466,4	50	233,2	233,2
3	Мамонское МО	3 896,8	97	116,9	3 779,9
4	Марковское муниципальное образование	7 128,9	94	427,7	6 701,2
5	Ушаковское МО	8 796,2	94	527,8	8 268,4
	ИТОГО:				22 344,7
2023 год					
1	Город Братск	2 462,0	86	344,7	2 117,3
2	Город Иркутск	5 234,0	50	2 617,0	2 617,0
3	Город Усть-Илимск	27 882,8	87	3 624,8	24 258,0
4	Город Шелехов	8 393,4	91	755,4	7 638,0
5	Ушаковское МО	59 507,4	94	3 570,4	55 937,0
6	Мамонское МО	1 613,0	97	48,4	1 564,6
	ИТОГО:				94 131,9
2024 год					
1	Город Иркутск	7 037,4	50	3 518,7	3 518,7
2	Город Шелехов	8 863,7	91	797,7	8 066,0
3	Мамонское МО	9 072,2	97	272,2	8 800,0
4	Ушаковское МО	19 047,7	94	1 142,9	17 904,8
	ИТОГО:				38 289,5

на следующие объекты строительства (таблица):

тыс. р.

Наименование мероприятия, объекта, ПИР	Сметная ст-ть	МО	ИФ	Ассигнования			
				2022 год	2023 год	2024 год	
Региональный проект Иркутской области «Жилье»				Всего	24 290,7	105 092,7	44 020,5
				ОБ	22 344,7	94 131,9	38 289,5
				МБ	1 946,0	10 960,8	5 731,0
Строительство автомобильной дороги в жилом комплексе «Союз» от пр. Юрия Тена до ул. Лермонтова в г. Иркутске				Всего		2 261,5	2 345,4
				ОБ		2 000,0	2 000,0
				МБ		261,5	345,4
Строительство автомобильных дорог к жилому комплексу «Современник», в том числе к проектируемым объектам «Общеобразовательная школа на 352 учащихся» и «Дополнительное образовательное учреждение на 145 мест» в п. Дзержинск Иркутского района				Всего		18 748,9	
				ОБ		16 853,0	
				МБ		1 895,9	
Строительство улично-дорожной сети микрорайона «Хрустальный парк» д. Новолисиха Иркутского района Иркутской области				Всего		18 748,8	20 815,7
				ОБ		16 853,0	17 904,8
				МБ		1 895,8	2 910,9
Строительство улицы Прибрежная от улицы Алешина до улицы Космонавтов в городе Ангарске				Всего	3 638,9		
				ОБ	3 362,0		
				МБ	276,9		
Строительство автомобильной дороги в 15 микрорайоне г. Усть-Илимска				Всего		13 295,4	
				ОБ		11 988,0	
				МБ		1 307,4	
Строительство автомобильных дорог к жилому комплексу Ботаника				Всего	373,8		
				ОБ	344,6		
				МБ	29,2		
Строительство магистральных и внутриквартальных автомобильных дорог на территории комплексного развития территории Иркутской городской				Всего	4 071,3	1 760,7	10 230,3
				ОБ	3 779,8	1 564,6	8 800,0
				МБ	291,5	196,1	1 430,3

Наименование мероприятия, объекта, ПИР агломерации (ИГА) в районе Поселок Малая Еланка - западная граница города Иркутска»	Сметная	МО	ИФ	Ассигнования		
Строительство автомобильной дороги по ул. Ягодная в микрорайоне Хрустальный парк в д. Новолисиха Иркутского района Иркутской области	227 155,4	Ушаковское МО, Иркутский район	Всего	8 939,0	9 536,6	
			ОБ	8 268,5	8 556,0	
			МБ	670,5	980,6	
Строительство объектов транспортной инфраструктуры для многоквартирных домов на земельном участке с кадастровым номером 38:36:000022:47326	75 935,0	г. Иркутск	Всего			1 765,4
			ОБ			1 518,7
			МБ			246,7
Строительство автомобильных дорог для обслуживания ЛЮС и школы в Микрорайоне Юго-Западный в р.п. Маркова Иркутского района Иркутской области	74 750,0	Марковское МО, Иркутский район	Всего	2 547,4		
			ОБ	2 357,9		
			МБ	189,5		
Реконструкция участка теплосети от точки Z ТК1-3	351 806,7	Шелеховское МО	Всего		8 566,9	8 863,7
			ОБ		7 638,0	8 066,0
			МБ		928,9	797,7
Ливневая канализация от мкр. Современник в р. Ушаковка	375 704,0	п. Дзержинск Иркутского района	Всего		15 368,9	
			ОБ		13 675,0	
			МБ		1 693,9	
Строительство КНС-2 с трубопроводами в мкр.Березовый Ленинского района г. Иркутска (2,3,5 очередь)	30 878,3	г. Братск	Всего		705,5	
			ОБ		617,0	
			МБ		88,5	
Сеть водоснабжения к земельному участку ЖК «Многоквартирные жилые дома. Иркутская область. г. Братск»	16 181,6	г. Братск	Всего		513,3	
			ОБ		469,0	
			МБ		44,3	
Сеть водоотведения к земельному участку ЖК «Многоквартирные жилые дома. Иркутская область. г. Братск» (Сети канализации)	6 166,6	г. Братск	Всего		513,3	
			ОБ		469,0	
			МБ		44,3	
Канализационная насосная станция (КНС) на ул. Муханова	22 806,9	г. Братск	Всего		513,3	
			ОБ		469,0	
			МБ		44,3	
Сеть теплоснабжения к земельному участку ЖК «Многоквартирные жилые дома. Иркутская область. г. Братск»	9 400,0	г. Братск	Всего		513,3	
			ОБ		469,0	
			МБ		44,3	
Строительство инженерных систем тепловой энергии в горячей воде, водоснабжения, водоотведения в 15 микрорайоне г. Усть-Илимска	352 590,0	г. Усть-Илимск	Всего		13 774,0	
			ОБ		12 270,0	
			МБ		1 504,0	
Строительство объектов водоснабжения, обеспечивающих коммунальной инфраструктурой ЖК Ботаника к сетям централизованной системы теплоснабжения	106 325,2	Марковское МО, Иркутский район	Всего	4 438,3		
			ОБ	3 998,7		
			МБ	439,6		
Строительство объектов водоотведения обеспечивающих коммунальной инфраструктурой жилые дома по ул. Пискунова в г. Иркутске	11 600,2	город Иркутск	Всего	282,0	272,3	
			ОБ	233,2	241,3	
			МБ	48,8	31,0	

В целом по ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» КСП области отмечает, что одной из главных проблем жилищного строительства является отсутствие инженерной инфраструктуры. Законопроектом по подпрограмме предусмотрены отдельные единичные расходы на решение данной проблемы. Несмотря на планирование мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры с 2023 года в Усть-Куте, запланированных средств в целом по ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» недостаточно для развития инженерной инфраструктуры для строительства нового жилья. Вместе с тем, как уже отмечено, ожидается включение средств федерального бюджета по РП «Жилье» к концу года по вышеприведенным объектам.

Финансовое обеспечение РП «Жилье», предусмотренное законопроектом (91,8 млн. р.), не соответствует объему финансового обеспечения, предусмотренному паспортом РП. Так, паспортом РП, размещенным на сайте Правительства Иркутской области (<https://irkobl.ru/regio№/priority/>) объемы финансирования не предусмотрены, что требует обновления паспорта РП.

3. По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 99 506,3 тыс. р., что на 107 502,6 тыс. р. меньше, чем в 2021 году (- 51,9 %).

Приложением 14 законопроекта предусмотрено распределение субсидии 8-ми МО Иркутской области.

тыс. р.

№	Наименование	Доля площади аварийного жилфонда	Предельный уровень софинансирования	2022 год
1.	Баяндаевское сельское поселение	388	0,95	17 176,4
2.	МО «Братский район»	291,1	0,91	12 344,2
3.	Владимирское МО Заларинского района	287,95	0,96	12 881,3
4.	Моисеевское сельское поселение Заларинского района	59,66	0,97	2 696,7
5.	Мамонское муниципальное образование	288,3	0,97	13 031,5
6.	Муниципальное образование «Шаралдай» Боханский район	328	0,98	14 978,8
7.	Мойганское муниципальное образование Заларинского района	248	0,97	11 209,9
8.	Веренское муниципальное образование Заларинского района	336	0,97	15 187,5
Итого				99 506,3

Средства предусмотрены в соответствии с поданными заявками МО на 2022 год, по информации Минстроя в 2022 году планируется завершение расселения аварийного фонда по данной подпрограмме, на 2023-2024 годы средства не предусмотрены.

4. По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с ФСР ЖКХ» (КЦСР 6450000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 033 126,8 тыс. р., что на 458 079,7 тыс. р. меньше, чем в 2021 году (- 13,1 %) следующим муниципальным образованиям (таблица):

тыс. р.

Наименования городских округов, городских и сельских поселений	Объем субсидии, в 2022 году		
	Всего	за счет средств ФСР ЖКХ	за счет средств ОБ
Городские округа:			
МО «Ангарский городской округ» Иркутской области	237 214,2	230 498,3	6 715,9
Городской округ муниципальное образование город Иркутск	829 702,1	814 820,0	14 882,1
Муниципальное образование «город Черемхово»	326 228,0	303 817,6	22 410,4
Городской округ МО города Братска Иркутской области	334 448,3	334 448,3	
Зиминское городское муниципальное образование	327 051,8	306 077,1	20 974,7
Городской округ «город Свирск» Иркутской области	71 410,4	44 625,4	26 785,0
Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»	325 910,4	303 976,9	21 933,5
Городские поселения:			
Мамское муниципальное образование	14 234,7	14 234,7	
МО «Железнодорожск-Илимское городское поселение»	118 908,1	113 936,5	4 971,6
Байкальское муниципальное образование	367 080,0	347 253,2	19 826,8
Култукское городское поселение Слюдянского МО Иркутской области	47 103,8	47 103,8	
Сельские поселения:			
Сосновоборское муниципальное образование	33 835,0	33 835,0	
Итого	3 033 126,8	2 894 626,8	138 500,0

Подпрограмма состоит из мероприятий РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», целью которого является расселение до 31 декабря 2024 года не менее 332,86 тыс. кв. м. аварийного жилищного фонда и переселением не менее 18,5 тыс. человек.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году, помимо неправомерного, неэффективного использования бюджетных средств и других нарушений установлено, что в целом целевые показатели Госпрограммы, характеризующие расселение аварийного жилищного фонда (АЖФ) за 2019-2020 годы выполнены, вместе с тем, установлены отдельные случаи недостижения отдельными МО целевых показателей,

предусмотренных в соглашениях (МО «город Иркутск», Нижнеудинское МО, муниципальные образования Осинского района и другие). Однако, Министерством после 01.01.2021 были внесены изменения в условия заключенных на 2020-2021 годы Соглашений и целевые показатели были откорректированы в соответствии с фактически достигнутыми. Необходимо также отметить, что целевые показатели, установленные в Соглашении с г. Иркутском достигались, в том числе, за счет расселения АЖФ по договорам развития застроенной территории (без участия бюджетных средств) и переселения в свободный жилищный фонд (приобретаемый за счет средств местного бюджета).

Одним из существенных нарушений, по мнению КСП области, явилось выявление фактов приобретения некачественного жилья, непригодного для проживания (например, муниципальные образования Осинского района), нарушения установленных процедур признания домов аварийными. Соответствующие материалы направлены в правоохранительные органы.

Проверка показала, что в последнее время происходит переход на «быстрые способы» переселения: предоставление социальных выплат и приобретение вторичного жилья в ущерб строительству нового жилья. При этом проверка подтвердила одну из основных проблем, которая существенным образом тормозила как темпы переселения, так и стимулирование строительной отрасли в нашем регионе. Это низкая нормативная стоимость 1 м² жилья, устанавливаемая Минстроем России для каждого субъекта РФ и являющаяся основанием для расчета субсидий, предоставляемых из федерального бюджета и из средств ФСР ЖКХ и, как уже отмечалось, отсутствие инженерной инфраструктуры и свободных земельных участков для возможности нового строительства. В 2021 году в методику расчета нормативной стоимости внесены существенные изменения⁸⁷, согласно которым из формул расчета исключен понижающий коэффициент и индекс-дефлятор.

В соответствии с новой методикой расчет средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам РФ будет осуществляться на основании средней цены одного квадратного метра общей площади жилого помещения на первичном и вторичном рынке в соответствующем субъекте РФ по данным Росстата за период, предшествующий расчетному, за исключением субъектов Дальневосточного федерального округа.

Еще одной проблемой является снос расселенного аварийного жилья. Финансовое обеспечение реализации данных мероприятий закреплено за МО. Однако низкий уровень бюджетной обеспеченности местных бюджетов является основной причиной, по которой снос в отдельных МО не осуществляется. Проблема является немаловажной, поскольку после сноса, высвободившийся земельный участок должен быть использован под строительство новых домов, социально-значимых объектов или благоустройства и формирования современной городской среды, а брошенные расселенные дома – являются источниками повышенной опасности.

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2022 год запланированы исходя из этапа 2022–2023 годов 1 816 994,7 тыс. р., аванса этапа 2022–2023 годов, поступившего в 2021 году – 268 602,0 тыс. р. и остатка по этапу 2021–2022 годов – 809 030,1 тыс. р.

В целом реализация РП осуществляется в плановом порядке, в целях реализации РП

⁸⁷ Приказ Минстроя России от 18.08.2021 № 584/пр «Об утверждении Методики определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации»

заключено дополнительное Соглашение № 069-2019-F30044-1/1 между Правительством Иркутской области и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ с установленными обновленными целевыми показателями (таблица):

Наименование показателей	Значения показателей по годам реализации регионального проекта					
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом), тыс. кв. м	3,26	51,79	139,67	178,76	221,46	332,86
Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом), тыс. человек	0,19	2,89	7,77	9,94	12,31	18,50

По состоянию на 1 октября 2021 года расселено 98,44 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда Иркутской области и переселено 5,48 тыс. человек. С учетом иных программ, в том числе направленных на расселение АЖФ, признанного таковым после 1 января 2017 года, расселено 218,18 тыс. кв. м. АЖФ и переселено 11,1 тыс. человек. Целевые показатели 2019 года, 2020 года выполнены в полном объеме, исполнение показателей 2021 года ожидается с перевыполнением.

Кроме этого, на согласовании в ФСР ЖКХ находятся две заявки Иркутской области по комплексному развитию территорий в рамках расселения аварийного жилищного фонда (площадки в г. Иркутск, г. Усолье-Сибирское), до конца года данные заявки должны быть удовлетворены, что позволит, в случае реализации проектов КРТ расселить дополнительное количество непригодного для проживания жилищного фонда в 2022-2023 годах.

5. По ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» (КЦСР 6460000000) планируется увеличение бюджетных ассигнований на 141 142,7 тыс. р. или в 2 раза (с 114 517,8 тыс. р. до 255 660,5 тыс. р.), в связи с увеличением средств федерального бюджета до 63 372,6 тыс. р. (+36 574,2 тыс. р.), областного бюджета до 192 287,9 тыс. р. (+104 568,6 тыс. р.). Потребность в бюджетных ассигнованиях на 2022 год⁸⁸ составляет 790 516,9 тыс. р., в том числе консолидированный бюджет Иркутской области 213 653,2 тыс. р., федеральный бюджет – 576 863,7 тыс. р.

Средства планируются направить на приобретение жилых помещений, в том числе на вторичном рынке жилья (37 081,4 тыс. р.) и предоставление социальных выплат (753 435,5 тыс. р.).

Согласно приложению к Законопроекту средства субсидии в объеме 255 660,5 тыс. р. распределены Усть-Кутскому городскому поселению:

- 171 163,7 тыс. р. на «Переселение граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали»,

- 84 496,8 тыс. р. на «Мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали».

6. По ПП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6470000000) планируется увеличение бюджетных ассигнований на 86 679,2 тыс. р. или в 26,5 % (с 327 478,9 тыс. р. до 414 158,1 тыс. р.) по КВР 500. По пояснениям министерства по молодежной политике

⁸⁸ письмо Правительства Иркутской области в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 18.06.2021 № 02-09-4686/21

увеличение бюджетных ассигнований связано с увеличением количества семей по сравнению с 2021 годом до 600 семей (+80 семей). В соответствии с проектом закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Иркутской области распределено 109 151,1 тыс. р. Сумму средств областного бюджета для софинансирования социальных выплат молодым семьям предлагается утвердить в размере 305 007,0 тыс. р. Данный объем средств достаточен для софинансирования реализации мероприятий в 2022 году.

7. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000) планируется увеличение бюджетных ассигнований на 1 137 422,8 тыс. р. или на 74,5% (с 1 525 877,8 тыс. р. до 2 663 300,6 тыс. р.) и предусматриваются по КВР 300 – 871 695,0 тыс. р. (социальные выплаты), по КВР 400 – 1 791 605,6 тыс. р. (приобретение – 1 345 044,4 тыс. р., строительство – 446 561,2 тыс. р.).

Реализация основных мероприятий осуществляется путем предоставления жилых помещений (через Минимущество) и социальных выплат детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (через министерство социального развития, опеки и попечительства области).

С 2022 года реализация мероприятий подпрограммы дополняется строительством жилых помещений (через Минстрой).

В связи с образовавшейся задолженностью по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на 1 января 2021 года - 10 794 чел. распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.07.2021 № 233-р утверждена поэтапная программа ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2020 года.

Поэтапная программа предусматривает ликвидировать задолженность в 4 этапа, необходимый общий объем финансирования при этом составляет 24 179 044,9 тыс. р., в том числе: областной бюджет - 6 492 291,9 тыс. р., федеральный бюджет – 17 686 752,9 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

Этап	год	количество, чел	объем средств		
			Всего	ОБ	ФБ
1 этап - 2021 - 2022 годы	х	2003			
	2021	1323	1 363 405,9	788 382,2	575 023,7
	2022	680	3 661 680,0	915 420,0	2 746 260,0
2 этап - 2022 - 2023 годы	х	1969			
	2022	840			
	2023	1129	7 537 761,0	1 884 440,3	5 653 320,7
3 этап - 2023 - 2024 годы	х	3229			
	2023	2000			
	2024	1229	8 082 195,0	2 020 548,8	6 061 646,3
4 этап - 2024 - 2025 годы	х	3593			
	2024	2126			
	2025	1467	3 534 003,0	883 500,8	2 650 502,3
Итого		10794	24 179 044,9	6 492 292,1	17 686 753,0

Согласно Распоряжению № 233-р в 2022 году планируется обеспечить жильем 1 520 чел., необходимый общий объем финансирования на 2022 год составляет 3 661 680,0 тыс. р., в том числе: областной бюджет - 915 420,0 тыс. р.; федеральный бюджет – 2 746 260,0 тыс. р.

КСП области отмечает, что предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований по сравнению с Распоряжением № 233-р не достаточен для покрытия потребности на 2022 год в объеме **998 379,4 тыс. р.**, что может повлечь невыполнение

поэтапной программы ликвидации.

Распоряжением Губернатора от 09.09.2021 № 287-р утвержден сетевой план-график реализации мероприятий по проектированию и строительству жилых домов блокированного типа для детей-сирот, расположенных на территории Иркутской области, согласно которому планируется строительство в 5 МО через ОГКУ «Служба единого заказчика в сфере строительства Иркутской области» 24 домов на 124 квартиры. Стоимость мероприятия на 2022 год составляет 446 561,2 тыс. р., в том числе ПИР – 72 816,44 тыс. р., СМР - 373 744,8 тыс. р. (таблица).

Наименование	МО «Балаганский район»	МО «город Саянск»	МО «Аларский район»	Ольхонское районное МО	Усть-Удинское МО
Количество и тип домов	4 шт. - 2-х квартирные	6 шт. - 8-ми квартирные	9 шт. - 4-х квартирные	3 шт. - 8-ми квартирных	2 шт. - 4-х квартирных
Количество квартир	8	48	36	24	8
Общая площадь кв. м.):	296	1680	1260	840	280
Стоимость ПИР , тыс. р.	9 109,56	21 178,44	26 132,09	10 589,22	5 807,13
Стоимость СМР, тыс. р.	25 396,80	144 144,0	108 108,00	72 072,00	24 024,00
Наименование работ	Выполнение проектных и изыскательских работ, получение положительного заключения государственной экспертизы				
	Проведение конкурентных процедур по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ				
	Строительство жилых домов				
	Ввод в эксплуатацию жилых домов				

По информации Минимущества финансовое обеспечение по ПП изначально было рассчитано из расчета приобретения 1730 квартир на сумму 2 775 058,3 тыс. р. на территории 42 МО.

В 2021 году Минимуществом был заключен государственный контракт с ООО «Независимый экспертно-консалтинговый центр» с целью определения рыночной стоимости строительства (приобретения) 1 кв.м жилья по МО. Согласно представленному Отчету от 02.08.2021 № 1-237 «Об оценке ...» стоимость строительства (приобретения) 1 кв. м. жилья по отдельным МО сложилась выше, чем было предусмотрено при первоначальных расчетах Минимущества. В соответствии с представленными данными Минимуществом на 2022 год целевые показатели были пересчитаны. Так, на 2022 год распределение целевых показателей в разрезе участников Подпрограммы сложилось следующим образом:

- Минимуществом запланировано приобретение 604 квартир;
- Минстроем запланировано строительство 124 квартир;
- министерством социального развития, опеки и попечительства области предусмотрено предоставить 500 выплат⁸⁹. В этой части КСП области обращает внимание, что предоставление социальных выплат вместо предоставления жилых помещений не предусмотрено в числе обязательных гарантий, установленных ст. 8 Федерального закона №159-ФЗ⁹⁰.

В рамках проводимого контрольного мероприятия, КСП области была проанализирована стоимость 1 кв. м. по заключенным госконтрактам на приобретение квартир в 2020 году. Анализ показал, что сложившаяся цена 1 кв. м значительно ниже цены 1 кв. м отраженной в Отчете эксперта, отклонение составляет от 5,9 до 23,0 тыс. р. в зависимости от муниципального образования (таблица).

⁸⁹ 871 695,0 тыс. р.=500*33 кв.м*52,83 тыс. р.

⁹⁰ Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

МО	стоимость 1 кв. м		отклонение	
	по ГК 2020 года	согласно оценке рыночной стоимости	сумма	%
г. Ангарск	45 000	68 000	23 000	151,1
г. Братск	45 000	62 000	17 000	137,8
г. Байкальск	41 500	48 000	6 500	115,7
г. Железногорск-Илимский	42 130	48 000	5 870	113,9
р.п. Залари	44 650	53 000	8 350	118,7
г. Зима	40 875	53 000	12 125	129,7
г. Иркутск	72 070	88 000	15 930	122,1
г. Свирск	35 667	48 000	12 333	134,6
г. Слюдянка	41 625	48 000	6 375	115,3
р.п. Михайловка	38 770	46 000	7 230	118,6
г. Усолье-Сибирское	41 625	58 000	16 375	139,3
г. Усть-Илимск	45 833	58 000	12 167	126,5
г. Усть-Кут	45 000	58 000	13 000	128,9
г. Черемхово	41 500	52 000	10 500	125,3
г. Шелехов	49 740	70 000	20 260	140,7

8. По ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» (КЦСР 64И0000000) планируется увеличение бюджетных ассигнований на 128 680,2 тыс. р. или почти в 3 раза (с 64 690,1 тыс. р. до 193 370,3 тыс. р.), в связи с увеличением средств федерального бюджета до 145 027,7 тыс. р. (+ 93 922,5 тыс. р.), областного бюджета до 48 342,6 тыс. р. (+ 34 757,7 тыс. р.) и предусматриваются по КВР 500 (таблица).

тыс. р.

№ п/п	Наименования городских поселений	2022 год	Жилые помещения
Городские поселения:			
1	Тайшетское муниципальное образование «Тайшетское городское поселение»	3 515,8	1
2	Бодайбинское городское поселение Бодайбинского муниципального района	24 610,8	7
3	Железнодорожное муниципальное образование (входит в состав Усть-Илимского района)	165 243,7	47
ИТОГО		193 370,3	55

В ходе проведенного контрольного мероприятия в 2021 году КСП области было установлено, что по состоянию на 01.01.2021 сформированный Перечень строений включал 64 помещения в 5 МО. Изменения в перечень были внесены постановлением Правительства Иркутской области от 06.07.2021 № 458-пп, которым количество планируемых к переселению помещений скорректировано до 67.

Наименование	Помещения в ред. от 30.12.2020	Помещения в ред. от 06.07.2021
р. п. Чунский Чунского района	1	1
г. Бодайбо	1	0
г. Тайшет Тайшетского района	2	2
с. Старый Акульшет Тайшетского района	8	8
р. п. Железнодорожный Усть-Илимского района	52	56
Итого	64	67

Кроме того, указанным Постановлением № 458-пп изменен срок реализации подпрограммы с 2024 года на 2023 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что граждане, соответствующие совокупности критериев, установленных п. 4 Правил предоставления и

распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов РФ по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока (далее – Федеральные правила), **будут расселены до конца 2021 года.**

В соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы Иркутской области на реализацию мероприятий по переселению граждан из строений на 2022-2024 годы предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 145 027,7 тыс. р. ежегодно (софинансирование из областного бюджета составит в 2022 году – **48 342,6 тыс. р.**).

Таким образом, в случае если Минстроем России не будут внесены изменения в Федеральные правила, средства Подпрограммы останутся не востребованными.

9. По ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области» ассигнования не предусмотрены.

Вместе с тем, существует потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий по строительству объектов инфраструктуры и социальных объектов в рамках подпрограммы. На 2022 год отсутствуют бюджетные ассигнования для реализации мероприятия по «Строительству улично-дорожной сети микрорайона индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в городе Тулун, Иркутская область, микрорайон «Березовая роща»» в объеме **221,5 млн. р.**

В Госпрограмме ресурсное обеспечение на 2022 год в размере 221 452,3 тыс. р. было предусмотрено на оплату государственного контракта на строительство автомобильных дорог, финансирование контракта планировалось за счет средств дорожного фонда Иркутской области. Вместе с тем, с учетом внесения изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области⁹¹ в части определения главным распорядителем бюджетных ассигнований дорожного фонда только министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, денежные средства необходимо будет предусмотреть из средств областного бюджета.

10. По ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» ассигнования не предусмотрены.

Мероприятия подпрограммы реализуются с 2020 года. В 2020 г. было предусмотрено 1 668,6 млн р. в основном за счет средств резервного фонда Правительства РФ (1 300 млн р.) на строительство жилья - объектов государственной собственности Иркутской области (99,7%), на оказание финансовой поддержки МО на обследование жилых помещений, пострадавших от негативных последствий чрезвычайной ситуации (грунтовые воды). В 2021 году подпрограмма реализовывалась за счет средств областного бюджета (96,3 млн р.) на строительство жилья.

КСП области обращает внимание, что цель ПП (Обеспечение жильем семей, жилые помещения которых были расположены за пределами пострадавшей от наводнения территории и утрачены в результате подъема грунтовых вод, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области) и задачи ПП (Строительство жилых помещений государственного жилищного фонда Иркутской области для семей, жилые помещения которых были расположенных за

⁹¹ Постановление Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пш

пределами пострадавшей от наводнения территории и утрачены в результате подъема грунтовых вод, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области) не соответствуют наименованию подпрограммы (поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры), что обусловлено источниками финансирования из федерального бюджета.

В 2020 году распоряжением Правительства РФ от 17.04.2020 № 1054-р⁹² было выделено Минстрою России из резервного фонда Правительства РФ бюджетные ассигнования в размере до 1300 млн р. в целях предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение мероприятий по содействию развитию инфраструктуры субъектов РФ в рамках ВЦП «Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов РФ (муниципальных образований)» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710.

На момент проведения экспертизы мероприятия по подпрограмме не завершены: из 1207 человек, в отношении которых принято решение о предоставлении жилых помещений в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17.07.2020 № 594-пп⁹³, по итогам 2021 года ожидается предоставление жилья 600 чел., в отношении предоставления жилья остальным 607 чел. не определены источники финансирования. Потребность по подпрограмме в муниципальных образованиях (г. Тулун, Тулунский район, г. Куйтун, с. Залари, г. Байкальск) по предварительной оценке составляет более 2 млрд. р. с учетом роста стоимости строительства жилья в будущем.

КСП области отмечает, что Указом Президента РФ от 03.07.2019 № 316 наводнение на территории Иркутской области было признано чрезвычайной ситуацией федерального характера. Постановлением Правительства РФ от 16.10.2019 № 1327 при утрате жилых помещений, которые повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера федерального масштаба бюджетам субъектов РФ предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов РФ по финансовому обеспечению реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На момент проведения экспертизы средства федерального бюджета на 2022 год не выделены, соответственно, средства областного бюджета также не предусмотрены.

11. По ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 64М0000000) бюджетные ассигнования планируются в объеме 318 730,7 тыс. р. по КВР

⁹² «О выделении Минстрою России в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в целях предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Иркутской области.

⁹³ «О предоставлении жилых помещений из государственного жилищного фонда Иркутской области отдельным категориям граждан в целях развития инфраструктуры Иркутской области». Жилые помещения из государственного жилищного фонда Иркутской области предоставляются гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания или располагаются в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу (далее соответственно - жилое помещение, государственный жилищный фонд, утрачиваемое жилое помещение), в целях развития инфраструктуры Иркутской области. В 2021 году государственный жилищный фонд формируется путем строительства на территории муниципального образования - «город Тулун» многоквартирных домов, индивидуальных жилых домов, жилых домов блокированной застройки.

100 – 240 781,0 тыс. р., по КВР 200 – 66 782,7 тыс. р., по КВР 800 – 11 167,0 тыс. р., в том числе на:

- обеспечение деятельности Минстроя - 139 388,5 тыс. р., (в том числе на заработную плату 94 365,4 тыс. р. (95 %), недостающий объем БА составляет 4 966,7 тыс. р. (99 332,1 – 94 365,4 тыс. р.), страховые взносы 28 498,4 тыс. р. (95 %), недостающий объем - 1 499,9 тыс. р. (29 998,3- 28 498,4 тыс. р.)).

- обеспечение деятельности ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» - 179 342,2 тыс. р. (в том числе на заработную плату 88 893,9 тыс. р. (96,8 %), недостающий объем БА составляет 2 916,0 тыс. р. (91 809,9 – 88 893,9 тыс. р.), страховые взносы - 26 836,4 тыс. р. (96,7 %), недостающий объем - 832,5 тыс. р. (27 726,6- 26 836,4 тыс. р.).

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Доступное жилье» на 2022 год предлагается утвердить в объеме в объеме 7 553 307,0 тыс. р., в том числе: средства областного бюджета – 3 787 508,6 тыс. р.; средства федерального бюджета – 871 171,6 тыс. р., средства ГК ФСР ЖКХ - 2 894 626,8 тыс. р. По сравнению с Законом о бюджете на 2021 год Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 540 968,6 тыс. р. или на 7,2 %, что в основном, обусловлено отсутствием распределения бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета и завершением действия 2-х подпрограмм (ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» и ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»).

2. В виду отсутствия средств федерального бюджета не запланированы ассигнования по ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» и ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области», в которых предусматриваются средства для строительства жилья жителям пострадавших от наводнения и от действия грунтовых вод после наводнения 2019 года. Также не предусмотрены ассигнования для строительства улично-дорожной сети микрорайона «Березовая роща» в сумме 221 452,3 тыс. р.

3. Проектом предусмотрена новая обеспечивающая подпрограмма, в рамках которой планируется осуществление расходов на обеспечение деятельности Минстроя и ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области». По расчетам КСП области необеспеченная потребность на оплату труда по подпрограмме составляет 10 215,1 тыс. р.

4. По ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» планируется увеличение ресурсного обеспечения на 71 892,3 тыс. р. или в 6,9 раза, из которых по оценке КСП области:

- по ОМ «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» в 2022 году возможно формирование экономии в размере около 45 610,2 тыс. р. (с учетом предусмотренного в 2021 году объема бюджетных ассигнований на социальные выплаты по уплате жилищных ипотечных кредитов);

- по ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам АО «ДОМ.РФ» потребуется увеличение объема ассигнований до конца 2022 года в связи ожидаемым увеличением количества участвующих в мероприятии банков и соответственно, увеличением субсидируемых ипотечных жилищных кредитов.

5. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»

предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 90 006,4 тыс. р. (до 89 407,7 тыс. р.) почти по всем мероприятиям. Мероприятия в области стимулирования жилищного строительства на 2022 год практически не предусмотрены. КСП области отмечает недостаточность мероприятий в области комплексного развития территорий. Мероприятия не получают развития из-за отсутствия свободных источников финансирования как со стороны федерального бюджета, так и со стороны областного бюджета.

5.1. Одной из самых острых проблем жилищного строительства является отсутствие свободных земельных участков и инженерной инфраструктуры. Законопроектом по подпрограмме предусмотрены отдельные расходы на решение данной проблемы. Однако запланированных средств для развития инженерной инфраструктуры в целях строительства нового жилья по подпрограмме недостаточно.

5.2. На реализацию проектов по развитию территорий, под которыми понимается строительство (реконструкция) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных образовательных организаций), транспортной инфраструктуры, водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, в том числе магистральных сетей, в целях реализации проектов по развитию территорий, финансирование которых осуществляется в рамках ФП «Жилье» на 2022 год предусмотрены субсидии только 5 МО Иркутской области на единичные проекты с объемом софинансирования за счет средств областного бюджета (без участия федерального бюджета) всего 22 344,7 тыс. р.

6. С несоблюдением требований ч. 3 ст. 139 БК РФ, в отсутствие соответствующего нормативного правового акта законопроектом предусмотрено распределение субсидий на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционного проекта по созданию газохимического комплекса в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья, на 2023-2024 гг. в общей сумме 1 586,4 млн. р.

7. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» планируется увеличение объема бюджетных ассигнований на 1 137 422,8 тыс. р. или 74,5 % (с 1 525 877,8 тыс. р. до 2 663 300,6 тыс. р.). С 2022 года реализация Подпрограммы дополняется мероприятиями по строительству жилых помещений.

За счет предусмотренных Законопроектом бюджетных ассигнований в 2022 году планируется: приобретение 604 квартир; строительство 124 квартир и предоставление 500 социальных выплат. В этой части КСП области обращает внимание, что предоставление социальных выплат вместо предоставления жилых помещений не предусмотрено в числе обязательных гарантий, установленных ст.8 Федерального закона №159-ФЗ.

Распоряжением Губернатора Иркутской области утверждена поэтапная программа ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, с необходимым объемом финансирования на 2022 год - 3 661 680,0 тыс. р. (в т. ч. за счет средств областного бюджета - 915 420,0 тыс. р., федерального - 2 746 260,0 тыс. р.), что не согласуется с объемами, предусмотренными Подпрограммой и Законопроектом.

8. По ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» граждане, соответствующие действующим критериям, установленным Федеральными правилами предоставления субсидий, будут расселены до конца 2021 года. В случае, если Минстроем России не будут внесены соответствующие изменения в части исключения ограничивающих сроки подачи гражданами заявлений, а также совокупности критериев, предъявляемых к гражданам, претендующим на переселение, средства

областного бюджета в сумме 48 342,6 тыс. р. и федерального бюджета в размере 145 027,7 тыс. р. останутся невостребованными.

7. 12. ГП «Охрана окружающей среды»

На реализацию мероприятий ГП «Охрана окружающей среды», целью которой является сохранение и защита окружающей среды, на 2022 год ассигнования предлагается утвердить в сумме 2 210 848,4 тыс. р., на плановый период 2023-2024 годов - 1 115 750,4 тыс. р., 1 170 127,6 тыс. р. соответственно.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом, согласуется с ресурсным обеспечением Госпрограммы в части 2022 года, проект которой был представлен в КСП области ранее.

Проектом закона предлагается профинансировать мероприятия госпрограммы за счет средств областного и федерального бюджетов, объемы финансирования в сравнении с достигнутым уровнем 2021 года отражены в таблице:

Источники финансирования	2021 г.		2022 г.		Откл. 2022 г./ 2021 г.
	сумма	%	сумма	%	
Областной бюджет	1 848 465,9	32,0	1 213 141,9	54,9	-635 324,0
Федеральный бюджет, всего, в т.ч.:	3 921 495,6	68,0	997 706,5	45,1	- 2 923 789,1
- иной МБТ на реализацию мероприятий Программы по восстановлению объектов после паводка ⁹⁴	3 281 417,5	-	715 281,2	-	-2 566 136,3
- субсидия, источником финансового обеспечения которой являются средства резервного фонда Правительства РФ, на оказание разовой финансовой помощи (понижение уровня надшламмовых вод в картах-накопителях полигонов «Солзанный» и «Бабхинский» в рамках ФП «Сохранение озера Байкал»)	359 429,0	-	0,0	-	-359 429,0
- субвенции на осуществление отд. полномочий РФ всего, в т.ч. в области:	280 649,1	-	282 425,3	-	1 776,2
водных отношений	248 179,7	-	249 297,4	-	1 117,7
охраны и использования охотничьих ресурсов	32 255,9	-	32 951,6	-	695,7
охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)	213,5	-	176,3	-	- 37,2
Всего	5 769 961,5	100,0	2 210 848,4	100,0	-3 559 113,1

По отношению к уровню текущего года планируемое финансирование на 2022 год уменьшено на 3 559 113,1 тыс. р. или 61,7% (с 5 769 961,5 тыс. р. до 2 210 848,4 тыс. р.), в большей доле (82%) за счет средств федерального бюджета -на 2 923 789,1 тыс. р. или на 74,5% (с 3 921 495,6 тыс. р. до 997 706,5 тыс. р.).

С 2022 года структура Госпрограммы изменилась, предусмотренные объемы финансирования распределяются на 6 подпрограмм, что отражено в таблице:

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021 № 95-ОЗ)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)	5 769 961,5	2 210 848,4	-3 559 113,1	-61,7
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 6510000000)	11 142,2	6 177,5	-4 964,7	-44,6
ПП «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000)	835 243,4	550 288,9	-284 954,5	-34,1

⁹⁴ Программа по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р (ред. от 02.10.2021).

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021 № 95-ОЗ)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КСЦР 6530000000)	4 697 812,6	1 400 392,5	-3 297 420,1	-70,2
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КСЦР 6560000000)	114 163,7	119 899,3	5 735,6	5,0
ПП «Охрана и использование животного мира» (КСЦР 6580000000)	111 599,6	118 090,2	6 490,6	5,8
Новая ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» (КСЦР 6590000000)	0,0	16 000,0	16 000,0	100,0

Как видно из таблицы, в сравнении с текущим годом, объем бюджетных ассигнований сократился по 3-м подпрограммам:

- ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» на 4 964,7 тыс. р. или на 44,6%;
- ПП «Отходы производства и потребления» на 284 954,5 тыс. р. или 34,1%;
- ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 3 297 420,1 тыс. р. или 70,2%.

Увеличено финансовое обеспечение 2-х подпрограмм:

- ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 5 735,6 тыс. р. или 5,0%;
- ПП «Охрана и использование животного мира» на 6 490,6 тыс. р. или 5,8%.

Предусмотрены ассигнования на реализацию новой ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» в сумме 16 000,0 тыс. р. за счет перемещения мероприятия с ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов».

1. По ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КСЦР 6510000000), целью которой является повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных экосистем, ассигнования предусмотрены в объеме 6 177,5 тыс. р. на реализацию мероприятий, относящихся к текущей деятельности Минприроды⁹⁵. Ассигнования предусмотрены на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200).

В рамках ОМ «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» (КСЦР 6510100000) (3 350,0 тыс. р.), ассигнования предусмотрены на ведение Красной книги – 1 400,0 тыс. р., образование на территории области новых ООПТ, ТТП регионального значения – 950,0 тыс. р., инвентаризацию и паспортизацию существующих на территории области ООПТ, ТТП регионального значения – 1 000,0 тыс. р.

На реализацию ОМ «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» (КСЦР 6510200000) планируется направить 2 827,5 тыс. р., в том числе на проведение Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал - 880,0 тыс. р., издание государственного доклада «О состоянии и охране окружающей среды в Иркутской области» - 300,0 тыс. р., повышение правовой культуры, экологического просвещения населения Иркутской области - 697,5 тыс. р., ведение радиационно-гигиенического паспорта территории Иркутской области - 950,0 тыс. р.

В сравнении с параметрами областного бюджета на 2021 год ассигнования по подпрограмме уменьшены в целом на 4 964,7 тыс. р. или 44,6%, в том числе в связи с

⁹⁵ Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – Минприроды).

переносом мероприятий по проведению сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ в новую ПП «Охрана атмосферного воздуха».

2. По ПП «Отходы производства и потребления» (КСЦР 6520000000), целью которой является предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории региона, на 2022 год за счет средств областного бюджета предусмотрено 550 288,9 тыс. р.

Снижение объема финансирования подпрограммы на 2022 год на 284 954,5 тыс. р. или 34,1% за счет средств федерального бюджета обусловлено оказанием в 2021 году разовой помощи за счет средств резервного фонда Правительства РФ в сумме 359 429,0 тыс. р. на понижение надшламмовых вод в рамках ФП «Сохранение озера Байкал».

В рамках подпрограммы продолжится финансовое обеспечение реализации 2-х основных мероприятий: «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КСЦР 6520100000) и «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» (КСЦР 6520300000).

2.1. Ассигнования по ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» предусмотрены на 2022 год в объеме 463 492,6 тыс. р., что выше уровня 2021 года на 152 860,6 тыс. р. или 49,2%. Основное мероприятие содержит 4 мероприятия, предусматривающих предоставление субсидий МО (КВР 500). Перечень субсидий, согласно абзацу 6 п. 3 ст. 139 БК РФ подлежащий утверждению законом о бюджете, утвержден приложением 13 к проекту закона⁹⁶. Также в рамках ОМ предусмотрены бюджетные ассигнования на ликвидацию несанкционированного складирования отходов на землях лесного фонда (КСЦР 6520129999, КВР 200).

По 2-м мероприятиям субсидии предоставляются с 2019 года: на ликвидацию несанкционированных свалок⁹⁷ и создание мест (площадок) накопления ТКО. По одному мероприятию, несмотря на то, что оно предусмотрено и Госпрограммой, и областным бюджетом и в прежние годы, субсидии предусматриваются каждый раз на плановый период (на приобретение комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов). На 2022 год предусмотрено финансирование новой субсидии - на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде⁹⁸.

В разрезе мероприятий ассигнования отражены в таблице:

Наименование субсидии	2021 г.		2022 г.		Откл.	
	тыс. р.	кол-во МО	тыс. р.	кол-во МО	тыс. р.	кол-во МО
1. На ликвидацию несанкционированных	98 654,2	10	195 875,7	26	+97 221,5	+16

⁹⁶ Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов (КСЦР 6520172820; Субсидии местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (КСЦР 6520172971); Субсидии местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (КСЦР 6520172927); Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов (КСЦР 6520172933).

⁹⁷ Субсидия местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) ТКО с несанкционированных мест размещения отходов.

⁹⁸ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО ИО на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде утверждено постановлением Правительства области от 29.10.2021 № 801-пп.

свалок (КЦСР 6520172820)		(2 ГО, 3 МР, 5 СП)		(1 ГО, 4 МР, 5 ГП, 16 СП)		
2. На создание мест (площадок) накопления ТКО (КЦСР 6520172971)	208 715,7	63 (8 ГО, 3 МР, 12 ГП, 40 СП)	176 407,3	69 (4 ГО, 6 МР, 15 ГП, 44 СП)	-32 308,4	+6
3. На выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (КЦСР 6520172927)	0,0	0,0	15 000,0	1 (г. Свирск)	15 000,0	1
4. Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов (КЦСР 6520172933)	0	0	0	0	0	0

Согласно оперативной информации Минприроды, участие в отборе на предоставление субсидии на 2022 год на ликвидацию несанкционированных свалок приняли 50 МО, направившие свои заявки в Минприроды в соответствии с порядком предоставления субсидий № 741-пп⁹⁹.

С учетом доведенных предельных объемов финансирования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов субсидии распределены МО на 3 года:

-на 2022 год 195 875,7 тыс. р. распределено 26 МО,

-на 2023 год 186 409,2 тыс. р. – 19 МО,

-на 2024 год 100 000,0 тыс. р. – 5 МО.

В рамках отбора на предоставление субсидий¹⁰⁰ на 2022 год на создание мест (площадок) накопления ТКО муниципальными образованиями направлено 89 заявок, по результатам рассмотрения которых 6-ти МО отказано в предоставлении субсидии по причине неполного представления документов. На 2022 год ассигнования на предоставление субсидий распределены 69 МО (на сумму 176 407,3 тыс. р.). Еще по 14-ти МО ассигнования распределены в плановом периоде 2023 – 2024 годов (2023 г. – 81 362,3 тыс. р., на 2024 год – 100 000,0 тыс. р.).

КСП области отмечает, что распределение субсидий муниципальным образованиям на плановый период 2023 и 2024 годов, предлагаемое к утверждению законом об областном бюджете на 2022 год, не основано на положениях порядков предоставления субсидий № 741-пп и 224-пп, поскольку согласно этим порядкам, проведение отбора муниципальных образований на предоставление субсидий на плановый период не предусмотрено. Отбор проводится в году, предшествующем году предоставления субсидии, предоставление субсидии осуществляется в году, следующим за годом проведения отбора. Отсутствие в порядках предоставления субсидий № 224-пп и № 741-пп норм об отборе муниципальных образований на предоставление субсидий в плановом периоде исключает утверждение законом об областном бюджете распределения субсидий в плановом периоде 2023 и 2024 годов, поскольку это распределение не основано на законных процедурах отбора.

⁹⁹ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 06.09.2019 № 741-пп (далее – порядок предоставления субсидий № 741-пп).

¹⁰⁰ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2020 № 224-пп (далее – порядок предоставления субсидий № 224-пп).

В соответствии с нормами ст. 139 БК РФ распределение субсидий муниципальным образованиям должно следовать по итогам проведенных процедур отбора, правила проведения которых подлежат определению соответствующими нормативными правовыми актами субъекта РФ, устанавливающими порядок предоставления и распределения каждой субсидии, которые принимаются в соответствии с общими требованиями¹⁰¹.

Нормы БК РФ, предусматривающие обязательное утверждение распределения субсидий МО законом о бюджете субъекта РФ (п. 4 ст. 139), направлены на повышение прозрачности и предсказуемости формирования доходной базы местных бюджетов, в том числе на плановый период.

Несогласованность порядков предоставления субсидий № 224-пп и 741-пп в части распределения субсидий на плановый период с нормами БК РФ не обеспечивает надежность и предсказуемость показателей местных бюджетов на плановый период, поскольку порядками предусмотрен ежегодный и только на очередной финансовый год отбор МО на предоставление субсидий. В очередном финансовом году муниципальные образования, в отношении которых на плановый период распределены субсидии, подлежат отбору на равных со всеми участниками отбора условиях.

КСП области отмечает, что сохраняющееся значительное количество заявок муниципальных образований на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок и на создание мест накопления ТКО (контейнерных площадок) на протяжении 3-х лет свидетельствует о наличии потребности муниципальных образований в выполнении мероприятий, которая, в свою очередь, указывает на нерешенность в муниципальных образованиях проблем, связанных с ликвидацией несанкционированных свалок и формированием комплексной системы обращения с ТКО. При этом на 2022 год объемы финансирования мероприятий по созданию в муниципальных образованиях мест накопления ТКО (контейнерных площадок) снижены к уровню 2021 года на 32 308,4 тыс. р., что нельзя признать обоснованным.

Проведенный КСП области мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология»¹⁰² показал, что с 2019 года до настоящего времени не удалось полностью ликвидировать потребность в контейнерах для сбора ТКО и организации контейнерных площадок по разным причинам, в том числе с учетом санитарно-эпидемиологических правил (объем годового накопления, частота вывоза ТКО, расстояния от жилых домов до контейнерных площадок), а также естественного износа контейнеров. Многие муниципальные образования отмечали высокую изношенность контейнеров (от 60 до 80%), что требует финансовых вложений на их замену.

В 2020-2021 годах в течение финансового года объемы субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО уточнялись в сторону увеличения. Например, в 2021 году объем был увеличен на 23 241,5 тыс. р.: с 185 474,2 тыс. р. до 208 715,7 тыс. р. На 2022 год объем субсидии (176 407,3 тыс. р.) предусмотрен ниже уровня первоначального бюджета на 2021 год на 9 066,9 тыс. р.

¹⁰¹ Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области, утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп (далее – Правила № 675-пп, устанавливающие общие требования).

¹⁰² Отчет КСП области №14/26-ЭАМ от 29.09.2021 по результатам совместного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления».

тыс. р.

Субсидия на создание мест (площадок) накопления ТКО	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.
	от 31.05.2019	уточн.	первонач.	уточн.	первонач.	уточн.	
	200 000,0	200 000,0	223 840,0	236 554,0	185 474,2	208 715,7	176 407,3

9 066,9 тыс. р

Таким образом, снижение на 2022 год объема финансовой помощи муниципальным образованиям на создание мест (площадок) накопления ТКО при наличии потребности не направлено на комплексное решение проблем в сфере охраны окружающей среды.

КСП области отмечает, что отсутствуют правовые основания для определения финансового обеспечения на приобретение комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО в сумме 25 823,2 тыс. р. ежегодно на плановый период 2023–2024 годов (КСЦР 6520172933, КВР 500). Формой реализации мероприятия предусмотрено предоставление субсидий МО, для чего соответствующее положение о порядке формирования субсидий и отбору МО не разработано и не утверждено.

Экспертируемым законопроектом предусмотрено распределение субсидий в плановом периоде 2023 года Катангскому и Киренскому районам, на 2024 год Мамско-Чуйскому району и МО г. Бодайбо и района по 12 911,6 тыс. р., что не основано на нормах БК РФ (ст. 139), Правил № 675-пп, устанавливающих общие требования, поскольку отбор МО на предоставление субсидий не был проведен, Положение о предоставлении субсидии отсутствует. По сведениям Минприроды его только планируется разработать в 2022 году.

В рамках основного мероприятия предусмотрено финансовое обеспечение в сумме 75 340,0 тыс. р на ликвидацию несанкционированного складирования отходов на землях лесного фонда (КСЦР 6520129999), исполнителем которого является Минлес¹⁰³ (КВР 200). По сравнению с 2021 годом объем ассигнований значительно увеличен (на 75 190,0 тыс.р.).

Согласно информации, представленной Минлесом, выявление несанкционированных свалок на землях лесного фонда осуществляется государственными лесными инспекторами в рамках государственного лесного контроля (надзора). Также имеются вступившие в силу решения судов о ликвидации таких свалок.

По информации министерства, по состоянию на 01.10.2021 на землях лесного фонда размещено 118 несанкционированных свалок на общей площади 120,82 га с общим объемом 503 593,15 м³. Расчетная финансовая потребность на сбор, транспортировку и утилизацию (захоронение) несанкционированных свалок, имеющихся на землях лесного фонда, составляет 352,5 млн. р.¹⁰⁴.

Для ликвидации несанкционированных свалок на землях лесного фонда Минлесом осуществляется закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд, по результатам которой заключается государственный контракт.

КСП области отмечает, что на 2022 год в рамках подпрограммы не предусматривается реализация РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», направленного на достижение показателей и результатов одноименного федерального проекта.

Так, несмотря на то, что в областном бюджете на 2021 год в связи с Распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2759-р¹⁰⁵ не были предусмотрены бюджетные

¹⁰³ Министерство лесного комплекса Иркутской области (далее – Минлес).

¹⁰⁴ Согласно нормативно-технологической карте, являющейся приложением 25 к приказу Минлеса от 13.03.2018 №17-мпр, в которой норматив на 1 м³ составляет 0,0007 млн. р.

¹⁰⁵ Распоряжение Правительства РФ от 01.10.2021 № 2759-р «О распределении субсидий в 2021 году в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящего в состав национального проекта «Экология».

ассигнования в объеме 17 653,3 тыс. р. на мероприятие РП по осуществлению закупки контейнеров для раздельного накопления ТКО¹⁰⁶, это не исключает потребность в мероприятии в 2022 году. Заявка Иркутской области, поданная в 2021 году на получение финансовой помощи из федерального бюджета на закупку контейнеров для раздельного сбора ТКО, не была обеспечена финансированием в полном объеме. Не обеспеченная финансированием потребность составила 21 951,3 тыс. р.

С целью организации раздельного сбора ТКО на территориях муниципальных образований, для достижения показателей федерального проекта в части увеличения доли обрабатываемых ТКО и утилизируемых ТКО к 2024 году, по мнению КСП области, необходимо предусмотреть мероприятие с финансовым обеспечением за счет областного бюджета. Целью предоставления субсидий из федерального бюджета¹⁰⁷ предусмотрено возмещение ранее понесенных расходов в году предоставления субсидии.

Реализация мероприятия с начала финансового года позволит исключить риски неосуществления закупок контейнеров для раздельного сбора ТКО в связи с поздним предоставлением субсидий МО, которые имеют место в текущем году и которые обусловлены поздним распределением и доведением (октябрь 2021 года) федеральной субсидии до субъектов РФ, в т.ч. Иркутской области. Кроме этого, позднее предоставление субсидий МО в 2021 году привело к отказу ряда МО от получения субсидии, в том числе город Иркутск, у которого потребности и возможности организации раздельного сбора ТКО выше.

В рамках федерального проекта планируется продолжение предоставления средств федерального бюджета субъектам РФ на эти цели. Поскольку в 2021 году предоставление субсидии из федерального бюджета было организовано публичной правовой компанией «РЭО» поздно¹⁰⁸, то имеется вероятность, что и на 2022 год тенденция сохранится.

Кроме этого, по мнению КСП области, результаты ряда мероприятий, реализуемых в рамках подпрограммы, влияют на достижение показателей ФП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», например, в части показателя по охвату 90% населения коммунальной услугой. Следовательно, они могли быть включены в РП, а РП в подпрограмму в качестве основного мероприятия.

Такая практика существует в других регионах. Например, в государственной программе «Охрана окружающей среды Челябинской области»¹⁰⁹ в рамках РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» предусмотрено мероприятие по предоставлению иных МБТ местным бюджетам на создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, обеспечение функционирования электронной модели территориальной схемы обращения с отходами.

В связи с изложенным, при рассмотрении областного бюджета на 2022 год и на

¹⁰⁶ При внесении изменений в октябре 2021 года в Закон Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» мероприятие и бюджетные ассигнования не были предусмотрены в связи с поздним распределением субсидий и доведением лимитов бюджетных обязательств по федеральному бюджету. Положение о предоставлении субсидий муниципальным образованиям утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2021 № 805-пн. С 29 октября по 01 ноября 2021 года проводился отбор муниципальных образований для предоставления субсидий.

¹⁰⁷ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящего в состав национального проекта «Экология», являющиеся приложением 24 к государственной программе РФ «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №326.

¹⁰⁸ Изменения в правила предоставления субсидий внесены 30.07.2021 постановлением Правительства РФ № 1289, распределение субсидии утверждено 01.10.2021.

¹⁰⁹ Утверждена постановлением Правительства Челябинской области от 30.12.2019 № 627-П.

плановый период 2023 и 2024 годов рекомендуется в рамках ПП «Отходы производства и потребления» переформировать мероприятия из ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды», включив ряд мероприятий в РП, что не повлечет изменения объемов финансирования в целом по подпрограмме.

2.2. На реализацию ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» предусмотрено 86 796,3 тыс. р., с уменьшением в сравнении с уровнем текущего года на 74 755,3 тыс. р. (46,3%).

Средства в виде субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления планируется направить на завершение в 2022 году двух мероприятий:

- разработку проектной документации на строительство полигона ТКО с мусоросортировочной линией, инсинераторной установкой и площадкой мембранного компостирования на территории МО «город Саянск» в сумме 21 796,3 тыс. р. (финансируется с 2021 года);

- строительство полигона ТКО на территории МО Слюдянский район Иркутской области, 140 м вправо от федеральной автомобильной дороги А-333 «Култук - Монды - граница с Монголией» в сумме 65 000,0 тыс. р. (финансируется с 2019 г.).

Завершение строительства полигона ТКО на территории Слюдянского района планировалось на 2021 год. В связи с нарушением подрядчиком графика выполнения работ финансирование в сумме 65 000,0 тыс. р. проектом изменений в Госпрограмму перенесено с 2021 года на 2022 год.

Однако Законом Иркутской области от 25.10.2021 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на строительство полигона в сумме 37 700,0 тыс. р. оставлены для использования в 2021 году (предусмотрено 147 542,7 тыс. р. вместо предложенных первоначально 109 842,7 тыс. р.).

Таким образом, с учетом произведенных к закону об областном бюджете на 2021 год изменений, необходимый объем ассигнований на строительство полигона в 2022 году составляет 27 300,0 тыс. р. вместо 65 000,0 тыс. р., что подлежит **корректировке** поправками к законопроекту.

КСП области отмечает, что ни на 2022 год, ни на плановый период не предусмотрена реализация мероприятий по разработке проектной документации, строительству **новых** объектов утилизации, переработки и размещения ТКО.

Так, несмотря на наличие проектной документации по строительству мусороперегрузочной станции в местности Бориса Ольхонского района с получением положительных заключений госэкспертизы (еще в апреле 2020 года) **не предусмотрено** финансирование мероприятия по строительству мусороперегрузочной станции в местности Бориса Ольхонского района. В случае принятия решения о нецелесообразности строительства такого объекта, расходы на подготовку проектной документации следует признать неэффективными.

В 2021 году завершается разработка проектной документации на строительство полигона в Жигаловском районе. После получения положительных заключений госэкспертизы потребуются решение вопроса о начале строительства этого объекта.

С учетом изложенного, перечень мероприятий, реализуемых в рамках подпрограммы, **не отражает комплекса** системных решений вопросов по снижению объемов ТКО, их переработке и отдельному сбору в условиях стартовавшей в 2019 году реформы в сфере

обращения с ТКО, целью которой является переход от накопительной модели обращения с отходами к перерабатывающей.

3. Ассигнования по ПП «Развитие водохозяйственного комплекса» (КЦСР 6530000000), направленной на обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, на 2022 год предусмотрены в сумме **1 400 392,5 тыс. р.**, что ниже уровня текущего года на 3 297 420,1 тыс. р. (70,2%).

Основное уменьшение предусмотрено за счет средств федерального бюджета, направленных на строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления в рамках Программы по восстановлению объектов после наводнения (на 2 566 136,3 тыс. р.: с 3 281 417,5 тыс. р. до 715 281,2 тыс. р.).

В 2022 году, как и в текущем году, в рамках подпрограммы предусматривается финансирование 4 основных мероприятий, с наибольшим объемом на ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики».

3.1. На реализацию ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» предусмотрено 1 050 070,5 тыс. р., что ниже показателей текущего года на 3 361 107,4 тыс. р. (76,2%).

Основную долю средств (1 035 574,0 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета – 715 281,1 тыс. р.) планируется направить Минстрою в форме капитальных вложений на завершение строительства 6 объектов инженерной защиты и берегоукрепления на территории муниципальных образований, пострадавших от паводка 2019 года, в рамках выполнения мероприятий Программы по восстановлению объектов после наводнения:

Мероприятие/объект	Ист-к	тыс. р.
		2022 г.
Строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики на территории МО ИО, пострадавших в результате ЧС в связи с паводком (КЦСР 65301R0790, 6530129999), всего:	Всего	1 035 574,0
	ОБ	320 292,8
	ФБ	715 281,2
1.Инженерная защита в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области от затопления водами реки Уда	Всего	317 526,3
	ОБ	88 596,3
	ФБ	228 930,0
2.Инженерная защита г.Тулун от затопления водами реки Ия	Всего	67 733,3
	ОБ	67 733,3
	ФБ	0,0
3.Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Бирюса Тайшетского района	Всего	162 351,8
	ОБ	61 491,0
	ФБ	100 860,8
4.Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в р.п. Шиткино Тайшетского района	Всего	207 631,9
	ОБ	43 602,8
	ФБ	164 029,1
5.Защитная дамба в д. Шум и р.п. Шумский Нижнеудинского района	Всего	151 827,9
	ОБ	31 883,9
	ФБ	119 944,0
6.Защитная дамба в п. Вознесенский Нижнеудинского района	Всего	128 502,8
	ОБ	26 985,5
	ФБ	101 517,3

Проведенный анализ показал, что объем ассигнований на строительство инженерных защит, предусмотренный законопроектом, превышает на 130 154,7 тыс. р. объем средств, предусмотренный соглашением № 069-17-2021-069 от 29.12.2020 на 2022 год¹¹⁰. Согласно представленной информации Минстрою, средства областного бюджета увеличены на

¹¹⁰ Соглашением № 069-17-2021-069 от 29.12.2020 на 2022 год предусмотрено 905 419,3 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета в сумме 715 281,2 тыс. р.

указанную сумму с целью завершения в 2022 году строительства 3-х объектов инженерной защиты г. Тулун, с. Бирюса, р. п. Октябрьский и привлечения дополнительных средств федерального бюджета в сумме 489 628,3 тыс. р., для чего подготовлен проект заявки.

Ассигнования на предоставление субсидий МО на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики предусмотрены в объеме 14 496,5 тыс. р., с уменьшением на 234 435,1 тыс. р. (94,2%).

На 2022 год субсидии предусмотрены только на софинансирование мероприятий по подготовке проектной документации (Раздольинскому сельскому поселению Усольского района на разработку проектной документации «Инженерная защита п. Раздолье от негативного воздействия вод р. Китой»¹¹¹).

На софинансирование мероприятий по строительству объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики муниципальной собственности объектов муниципальной собственности субсидии планируется предоставить 3-м муниципальным образованиям в плановом периоде 2023 г. – 149 915,6 тыс. р, 2024 г. - 379 974,8 тыс. р., в том числе:

- Киренскому району на строительство инженерной защиты п. Петропавловское от негативного воздействия вод р. Лена: на 2023 г. – 60 000,0 тыс. р., на 2024 г. – 65 000,0 тыс. р.;

- г. Иркутску на берегоукрепление и благоустройство набережной р. Ангара от плотины ГЭС до бульвара Постышева в г. Иркутске: на 2023 г. – 45 000,0 тыс. р., на 2024 г. – 150 000,0 тыс. р.;

- Раздольинскому сельскому поселению на строительство инженерной защиты п. Раздолье от негативного воздействия вод р. Китой: на 2023 г. – 44 915,6 тыс. р., на 2024 г. – 164 974,8 тыс. р.

Следует отметить, что, несмотря на несоответствие заявки, пакета документов на строительство инженерной защиты п. Петропавловское от негативного воздействия вод р. Лена требованиям и условиям Положения о предоставлении субсидии, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп¹¹², в плановом периоде субсидии Киренскому району распределены.

КСП области отмечает, что планируемые мероприятия **не соответствуют** полномочиям региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере водных отношений, поскольку водные объекты, от негативного воздействия которых планируется возведение инженерной защиты, протекают по территории двух и более субъектов РФ, что в силу положений Водного кодекса РФ относится к полномочиям федеральных органов власти.

3.2. По ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений»¹¹³ путем их приведения к безопасному техническому состоянию ассигнования предусмотрены в сумме 26 624,6 тыс. р., с увеличением в сравнении с уровнем текущего года на 25 903,7 тыс. р.

В рамках основного мероприятия в 2022 году предусмотрены субсидии на повышение эксплуатационной надежности ГТС путем их приведения к безопасному техническому состоянию (КВР 500), в том числе:

¹¹¹ Заявки Ангарского городского округа на разработку проектной документации на строительство защитных берегоукрепительных сооружений вдоль берега р. Китой в районе СНТ «Ясная поляна», СНТ «Сосновый бор» по результатам рассмотрения Минприроды признаны не соответствующими требованиям и условиям Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп.

¹¹² Отражено в уведомлении от 20.05.2021, направленном мэру МО «Киренский район».

¹¹³ Далее-ГТС.

- 201,0 тыс. р. на постановку на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не известны (бесхозные ГТС): распределены Нагалькскому сельскому поселению Баяндаевского района – 93,0 тыс. р., Писаревскому сельскому поселению Тулунского района – 108,0 тыс. р.;

- 5 585,9 тыс. р. на разработку проектной документации на капитальный ремонт ГТС: распределены по единственной заявке Белореченскому муниципальному образованию на разработку проектной документации «Капитальный ремонт ГТС, расположенного в с. Мальта Белореченского муниципального образования Усольского района, Иркутской области, северо-восточная и юго-западная стороны озера Мальтинское, уч. № 3»;

- 20 837,7 тыс. р. на капитальный ремонт ГТС, находящихся в муниципальной собственности: распределены на основании заявок Тайшетского муниципального образования на капитальный ремонт дамбы на р. Тайшетка в г. Тайшет в сумме 15 000,0 тыс. р., Усть-Кутского городского поселения на капитальный ремонт берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут в сумме 5 837,7 тыс. р.

3.3. На реализацию ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» предусмотрено 74 400,0 тыс. р., в том числе на определение границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области – 61 900,0 тыс. р.; государственный мониторинг водных объектов – 12 500,0 тыс. р. Объем ассигнований в сравнении с достигнутым уровнем текущего года увеличен на 36 665,9 тыс. р. (97,1%).

3.4. По ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений», финансируемого за счет средств федерального бюджета, предусмотрено 249 297,4 тыс. р., с увеличением к показателям текущего года на 1 117,7 тыс. р. (0,5%).

В рамках переданных полномочий осуществляются работы по разработке проектной документации на расчистку русел рек, проведение работ по расчистке русел рек.

В настоящее время согласованный с Росводресурсами перечень объектов по разработке проектной документации и расчистке русел рек отсутствует, находится на стадии подготовки.

4. По ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды», направленной на повышение эффективности государственного управления в сфере охраны окружающей среды, объем ассигнований предусмотрен в сумме 119 899,3 тыс. р., с увеличением на 5 735,6 тыс. р. (5,0%).

4.1. На ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» планируется направить 83 523,0 тыс. р., с увеличением на 2 734,9 тыс. р., из них:

- на финансовое обеспечение выполнения функций Минприроды – 64 057,4 тыс. р. с увеличением на 5 243,1 тыс. р. (8,9%), в том числе на 5 476,6 тыс. р. увеличены ассигнования на оплату труда, на 171,6 тыс. р. сокращены на закупки;

- на обеспечение деятельности подведомственного ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации экологического ущерба» - 19 465,6 тыс. р., с уменьшением на 2 508,2 тыс. р. (11,4%), в том числе на 804,4 тыс. р. на оплату труда, 751,0 тыс. р. на закупки.

4.2. По ОМ «Региональный государственный экологический надзор» на обеспечение деятельности службы государственного экологического надзора Иркутской области предусмотрено 36 376,3 тыс. р. с увеличением на 3 000,7 тыс. р., в том числе на 3 160,7 тыс. р. ассигнования на оплату труда, на 160,0 тыс. р. сокращены на закупки.

Согласно информации, представленной Минприроды, в рамках основного мероприятия имеется потребность на оплату труда с начислениями работников:

- Минприроды в сумме 3 177,8 тыс. р (4,9%);

- ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» в сумме 839,3 тыс. р. (7,5%);

- службы государственного экологического надзора Иркутской области в сумме 1 795,1 тыс. р. (5%).

5. Ассигнования по ПП «Охрана и использование животного мира», реализуемой с целью обеспечения сохранения и использования объектов животного мира, предусмотрены Минлесу в сумме **118 090,2 тыс. р.**, с увеличением к уровню текущего года на 6 490,6 тыс. р. (5,8%).

Мероприятия финансируются за счет средств областного бюджета в сумме 84 962,3 тыс. р., федерального бюджета – 33 127,9 тыс. р.

5.1. По ОМ «Обеспечение рационального использования объектов животного мира» предусмотрено 2 660,3 тыс. р., с уменьшением на 313,2 тыс. р., в том числе:

- на организацию и осуществление на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волков за счет средств областного бюджета – 2 484,0 тыс. р. (уменьшено на 276,0 тыс. р.);

- на охрану и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) за счет средств федерального бюджета – 176,3 тыс. р. (уменьшено на 37,2 тыс. р.).

5.2. По ОМ «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира» предусматривается в сумме 115 429,9 тыс. р. с увеличением на 6 803,8 тыс. р. (6,3%). Средства планируются направить на:

- осуществление полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений в сумме 36 743,2 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 3 791,6 тыс. р., федерального бюджета – 32 951,6 тыс. р.;

- осуществление государственных функций органом государственной власти в сфере организации, охраны и функционирования государственных природных заказников регионального значения в сумме 41 673,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета;

- осуществление государственных функций органом государственной власти в сфере охраны и использования объектов животного мира, охота и сохранение охотничьих ресурсов» в сумме 37 013,7 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

Согласно представленной Минлесом информации, потребность в финансировании расходов на оплату труда с начислениями работников, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, в целом составляет 4 290,9 тыс. р. (5,8%), в том числе по исполнению функций по охране и функционированию природных заказников – 2 544,7 (6,3%), в сфере охоты и использования животного мира – 1 746,2 (5,2%).

Кроме того, по информации министерства, с учетом того, что федеральные полномочия осуществляют областные государственные служащие, необходимость увеличения их окладов с целью доведения их до областных нормативов влечет недостаток средств на плату труда с начислениями расчетно 9 606,0 тыс. р.

6. Ассигнования по новой ПП «Охрана атмосферного воздуха» предусматриваются Минприроды на 2022 год и плановый период в сумме 16 000,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета путем переноса мероприятия на проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ с ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов».

КСП области в очередной раз отмечает, что с несоблюдением принципов стратегического планирования РП «Чистый воздух», в рамках которого предусмотрено достижение показателей по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, продолжает оставаться в ГП «Развитие ЖКХ».

Выводы

1. Объем ассигнований на финансовое обеспечение ГП «Охрана окружающей среды» на 2022 год предлагается утвердить в сумме 2 210 848,4 тыс. р., на плановый период 2023-2024 годов - 1 115 750,4 тыс. р., 1 170 127,6 тыс. р. соответственно.

2. По отношению к уровню текущего года финансирование на 2022 год уменьшено на 3 559 113,1 тыс. р. или 61,7%, в основном, за счет средств федерального бюджета: на 2 923 789,1 тыс. р. (на 74,5%, до 997 706,5 тыс. р.).

3. Ассигнования предусмотрены на реализацию 6 подпрограмм, включая новую ПП «Охрана атмосферного воздуха» с объемом ее финансирования в сумме 16 000,0 тыс. р. за счет внутреннего перемещения мероприятия и финансового обеспечения в рамках Госпрограммы.

4. По ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» предусмотрено 6 177,5 тыс. р. на реализацию мероприятий, относящихся к текущей деятельности Минприроды: ведение Красной книги – 1 400,0 тыс. р., образование на территории области новых ООПТ, ТТП регионального значения – 950,0 тыс. р., инвентаризацию и паспортизацию существующих на территории области ООПТ, ТТП регионального значения – 1 000,0 тыс. р., др.

5. На реализацию ПП «Отходы производства и потребления» на 2022 год планируется направить 550 288,9 тыс. р., с уменьшением на 284 954,5 тыс. р. к уровню 2021 года, что связано с оказанием Иркутской области в 2021 году разовой помощи за счет средств резервного фонда Правительства РФ на понижение надшламмовых вод в рамках ФП «Сохранение озера Байкал» (359 429,0 тыс. р.).

5.1. В 2022 году в рамках подпрограммы предусмотрено предоставление местным бюджетам субсидий:

- на ликвидацию несанкционированных свалок в сумме 195 875,7 тыс. р., с увеличением на 97 221,5 тыс. р. (50 заявок МО распределены на 3 года: на 2022 год - 26 МО, на 2023 год 186 409,2 тыс. р. – 19 МО, на 2024 год 100 000,0 тыс. р. – 5 МО);

- на создание мест (площадок) накопления ТКО в сумме 176 407,3 тыс. р., с уменьшением на 32 308,4 тыс. р. (субсидии распределены по 83 заявкам МО: на 2022 год – 69 МО, остальные 14 заявок - на плановый период 2023 – 2024 годов в общей сумме 181 362,3 тыс. р.);

- на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде с объемом ассигнований 15 000,0 тыс. р., на плановый период по 30 000,0 тыс. р. ежегодно;

- на строительство (реконструкцию) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления на завершение 2-х мероприятий в сумме 86 796,3 тыс. р., с уменьшением на 74 755,3 тыс. р. (разработка проектной документации на строительство полигона ТКО с мусоросортировочной линией, инсинераторной установкой и площадкой мембранного компостирования на территории МО «город Саянск» - 21 796,3 тыс. р.; строительство полигона ТКО на территории МО Слюдянский район в сумме 65 000,0 тыс. р.

Только на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено предоставление субсидий на приобретение комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО в сумме 25 823,2 тыс. р. ежегодно.

6. КСП области отмечает нарушения в части утверждения распределения субсидий законом об областном бюджете:

- распределение субсидий муниципальным образованиям на ликвидацию несанкционированных свалок, создание мест (площадок) накопления ТКО на плановый период 2023 и 2024 годов не соответствует требованиям бюджетного законодательства, поскольку положениями о предоставлении субсидий не предусмотрен отбор муниципальных образований на плановый период, процедуры отбора МО не проведены;

- распределение субсидий на приобретение комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО на плановый период 2023-2024 годов не основано на положении о предоставлении субсидий в силу его отсутствия;

- распределение введенной с 2022 года новой субсидии на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде предусмотрено г. Свирску без проведенного отбора, поскольку положение о предоставлении субсидии утверждено только 29.10.2021 и отбор не проводился.

7. Продолжающееся значительное количество заявок муниципальных образований на предоставление субсидий при реализации мероприятий свидетельствует о наличии сохраняющейся потребности муниципальных образований в средствах на выполнение мероприятий, которая, в свою очередь, указывает на нерешенность в муниципальных образованиях проблем, связанных с ликвидацией несанкционированных свалок и формированием комплексной системы обращения с ТКО.

8. С учетом уточнения размера субсидии, предусмотренного к использованию на 2021 год и переносом сроков завершения на очередной год, объем субсидии на завершение строительства полигона ТКО в Слюдянском районе в 2022 году подлежит корректировке в сторону уменьшения на 37 700,0 тыс. р. (27 300,0 тыс. р. вместо 65 000,0 тыс. р.).

9. Ни на 2022 год, ни на плановый период не предусмотрена реализация мероприятий по разработке проектной документации, строительству новых объектов утилизации, переработки и размещения ТКО. Вместе с тем, на строительство мусороперегрузочной станции в местности Бориса Ольхонского района разработана проектная документация, еще в апреле 2020 года получены положительные заключения госэкспертизы.

В случае принятия решения о нецелесообразности строительства такого объекта, расходы на подготовку проектной документации следует признать неэффективными.

10. По ПП «Развитие водохозяйственного комплекса» предусмотрено 1 400 392,5 тыс. р., с уменьшением на 3 297 420,1 тыс. р. (70,2%), в том числе за счет средств федерального бюджета в рамках мероприятий Программы по восстановлению объектов после наводнения (на 2 566 136,3 тыс. р.).

10.1. Основную долю средств (1 035 574,0 тыс. р., в том числе средств федерального бюджета 715 281,2 тыс. р.) планируется направить на завершение в 2022 году строительства 6 объектов инженерной защиты и берегоукреплений, включенных в Программу по восстановлению объектов после наводнения, предусмотрены ассигнования.

На завершение строительства 3-х объектов инженерной защиты г. Тулун, с. Бирюса, рп. Октябрьский и привлечения дополнительных средств федерального бюджета в сумме 489 628,3 тыс. р. сверх необходимого финансирования предусмотрены средства областного бюджета в сумме 130 154,7 тыс. р.

10.2. На предоставление субсидий на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики предусмотрено 14 496,5 тыс. р., с уменьшением на 234 435,1 тыс. р. (94,2%).

Средства планируется направить на подготовку проектной документации (Раздольинское СП - «Инженерная защита п. Раздолье от негативного воздействия вод р. Китой»).

Субсидии на строительство объектов предусматриваются на плановый период: 2023 г. – 149 915,6 тыс. р, 2024 г. - 379 974,8 тыс. р., распределены 3 МО: г. Иркутск, Раздольинское сп, Киренский район на строительство инженерной защиты п. Петропавловское от негативного воздействия вод р. Лена (на 2023 г. – 60 000,0 тыс. р., на 2024 г. – 65 000,0 тыс. р.), заявка и пакет документов которого признаны не соответствующими условиям отбора.

11. На реализацию ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды», ПП «Охрана и использование животного мира», в рамках которых осуществляется финансовое обеспечение деятельности Минприроды, подведомственных ему службы государственного экологического надзора, казенного учреждения, Минлеса в сфере охраны и использования объектов животного мира, охота и сохранение охотничьих ресурсов, охраны и функционирования государственных природных заказников регионального значения ассигнования предусмотрены в сумме 119 899,3 тыс. р., 118 090,2 тыс. р., с увеличением на 5,8%, 5% соответственно.

Потребность на оплату труда с начислениями органов власти и казенного учреждения составляет 10 103,1 тыс. р.

Объем бюджетных ассигнований на оплату труда с начислениями ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации экологического ущерба», Минлеса на исполнение функций по охране и функционированию природных заказников, определен с применением значения понижающего коэффициента, более низкого, чем предусмотрено Методикой (0,925, 0,937 вместо 0,95).

12. В рамках ГП «Охрана окружающей среды» на 2022 год и плановый период не предусмотрена реализация РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», направленного на достижение показателей и результатов одноименного федерального проекта. При этом не обеспеченная финансированием из федерального бюджета (предоставленного в 2021 году) потребность на закупку контейнеров для раздельного сбора ТКО составляет 21 951,3 тыс. р.

С целью организации раздельного сбора ТКО на территориях муниципальных образований, для достижения показателей федерального проекта в части увеличения доли обрабатываемых ТКО и утилизируемых ТКО к 2024 году, по мнению КСП области, необходимо предусмотреть мероприятие с финансовым обеспечением за счет областного бюджета.

Реализация мероприятия с начала финансового года позволит исключить риски неосуществления закупок контейнеров для раздельного сбора ТКО в связи с поздним предоставлением субсидий муниципальным образованиям, которые имеют место в текущем году.

При рассмотрении областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рекомендуется в рамках ПП «Отходы производства и потребления» переформировать мероприятия из ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды», включив ряд мероприятий в РП, что не повлечет изменения объемов финансирования в целом по подпрограмме.

13. С несоблюдением принципов стратегического планирования финансовое обеспечение РП «Чистый воздух» продолжает осуществляться в рамках ГП «Развитие ЖКХ».

7.13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2022 год в сумме **1 721 406,8 тыс. р.**, что на 147 715,6 тыс. р. или на 7,9% меньше уровня ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (1 869 122,4 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон о бюджете на 2021 год (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	%
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)	1 869 122,4	1 721 406,8	- 147 715,6	- 7,9
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 374 337,1	1 298 740,5	- 75 596,6	- 5,5
ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	77 774,7	81 035,6	3 260,9	4,2
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	10 408,1	8 093,3	- 2 314,8	- 22,2
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66B0000000)	164 946,5	102 619,0	- 62 327,5	- 37,8
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66B0000000)	241 656,00	230 918,4	- 10 737,6	- 4,4

Основной объем бюджетных средств, предусмотренных на 2022 год, приходится на 2 подпрограммы: ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» - 75,4%, ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» - 4,7%, ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» – 0,5%, ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» - 6,0%, ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» -13,4%.

Реализация ГП по Законопроекту предусмотрена за счет средств областного бюджета.

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000) в сумме 1 298 740,5 тыс. р., что на 75 596,6 тыс. р. или на 5,5% меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (1 374 337,1 тыс. р.).

В рамках ПП в 2022 году предусмотрена реализация 3 ВЦП и 6 ОМ, что отражено в таблице.

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон о бюджете на 2021 год (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	%
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 661000000)	1 374 337,1	1 298 740,5	- 75 596,6	- 5,5
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000)	153 082,3	135 574,4	- 17 507,9	-11,4
ОМ «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 6610200000)	1,4	1,3	- 0,1	- 7,1
ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610400000)	12 360,8	11 906,2	- 454,6	-3,7
ОМ «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 6610500000)	650,0	585,0	- 65,0	-10,0
ОМ «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 6610700000)	178,1	178,1	0	0
ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6610800000)	1 139 441,4	1 059 821,0	- 79 620,4	-7,0
ОМ «Создание, реконструкция и развитие системы централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610900000)	624,7	47 122,60	46 497,9	-
ОМ «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» (КЦСР 6611000000)	67 998,4	34 425,0	- 33 573,4	- 49,4
ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» (КЦСР 6611200000)	0,0	9 126,9	9 126,9	0

ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне».

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 135 574,4 тыс. р., что на 17 507,9 тыс. р. или на 11,4% меньше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (153 082,3 тыс. р.), в том числе:

- 110 463,0 тыс. р. на оплату труда в 2022 году (КВР 100) работникам ОГКУ «Центр ГО и ЧС Иркутской области», на 3 386,4 тыс. р. или на 3% меньше объемов бюджетных ассигнований на 2021 год (113 849,4 тыс. р.). Объем фонда оплаты труда ОГКУ «Центр ГО и ЧС Иркутской области», с учетом начислений в страховые фонды, сформирован на 2022 год на 95,99% от потребности (110 463,0 тыс. р.), с учетом распоряжения министерства финансов Иркутской области от 15.07.2021 № 450-мр. Дополнительная потребность ФОТ учреждения, с учетом начислений в страховые фонды, на 2022 год составляет 4 612,3 тыс. р.

- 23 983, 0 тыс. р., что на 14 109,6 тыс. р. (на 62,9%) меньше бюджетных ассигнований 2021 года (38 092,6 тыс. р.) (КВР 200) по следующим мероприятиям:

планирование и организация проведения мероприятий по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны и системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных

конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (13 106,0 тыс. р. к 14 317,6 тыс. р., или меньше на 1 211,6 тыс. р.);

осуществление деятельности в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера, создание, накопление и восполнение резерва материальных ресурсов Иркутской области (10 877,0 тыс. р. к 23 775,0 тыс. р., или меньше на 12 898,0 тыс. р.);

- 1 128,4 тыс. р., что на 11,9 тыс. р. или на 1% меньше бюджетных ассигнований 2021 года (1 140,3 тыс. р.) на иные бюджетные ассигнования (КВР 800, налоги - земельный, имущественный и транспортный).

По ВЦП «*Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях*» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 1 059 821,0 тыс. р., что на 79 620,4 тыс. р. или на 7% меньше объемов бюджетных ассигнований 2021 года (1 139 441,4 тыс. р.), в том числе:

- 10 800,0 тыс. р., на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) на мероприятие «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность». В бюджете области на 2021 год на данное мероприятие бюджетные ассигнования не предусмотрены. Средства бюджета планируется направить на приобретение здания пожарного депо на 2 автомобиля с диспетчерами ПЧ № 113 п. Котик Тулунского района.

Как установлено в ходе ЭАМ объемы финансирования капитальных вложений запланированы существенно ниже реальной потребности (средняя стоимость пожарного депо составляет 20 000,0 тыс. р.).

- 1 049 021,0 тыс. р., что на 90 420,8 тыс. р. или на 7,9% меньше объемов бюджетных ассигнований 2021 года (1 139 441,4 тыс. р.) по КВР 600 (субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям - ОГБУ «*Пожарно-спасательная служба Иркутской области*»). В указанный объем бюджетных средств вошли расходы бюджета на капитальный ремонт здания пожарного депо ПЧ №119 п. п. Юрты в сумме 15 851,0 тыс. р. (субсидии на иные цели) и на оплату труда сотрудников учреждения в сумме 1 015 741,5 тыс. р. или 100% расчетной потребности на 2022 год.

По ВЦП «*Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций*» Законопроектом на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 11 906,2 тыс. р., что на 454,6 тыс. р. или на 3,7% меньше объемов бюджетных ассигнований 2021 года (КВР 600) (12 360,8 тыс. р.).

Фонд оплаты труда ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» составил 9 932,8 тыс. р., или 61,7% от общей расчетной финансовой потребности (16 106,4 тыс. р.). Дополнительная потребность на оплату труда работникам указанного учреждения составит 6 173,6 тыс. р.

Субсидия на иные цели на 2022 год предусмотрена в объеме 409,9 тыс. р. на приобретение информационно-коммуникационной техники.

По ОМ «*Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей*» (КВР 200) законопроектом на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 34 425,0 тыс. р.

Мероприятие реализуется министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области¹¹⁴, предусматривает разработку проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района». В 2022 году средства в сумме 34 425,0 тыс. р. планируется направить на исполнение государственных контрактов¹¹⁵, в части разработки проектной, сметной и рабочей документации, результатов инженерных изысканий с получением положительного заключения проектной документации и экологической экспертизы (заключительные этапы государственных контрактов 2020 года).

Общая стоимость заключенных министерством природных ресурсов в 2020 году 3 контрактов составила 101 700,0 тыс. р., из которых в 2020 году приняты работы по 3 контрактам на сумму 33 701,6 тыс. р., в 2021 году приняты работы на сумму 28 801,7 тыс. р.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при планировании и реализации мероприятий в рамках полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности; законности и эффективности (экономности и результативности) расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию этих мероприятий» (отчет от 23.07.2021 №13/13-КМ), по результатам которого выявлен ряд нарушений, в том числе в части использования средств областного бюджета на объекты, отсутствующие в государственной собственности Иркутской области.

Для выполнения предусмотренного Госпрограммой мероприятия министерством природных ресурсов не принималось решение об осуществлении капитальных вложений в форме бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности, что требуется в силу ст. 79 БК РФ и Положения № 374-пп¹¹⁶.

Линейные объекты капитального строительства, расположенные в Слюдянском районе, в отношении которых министерством природных ресурсов осуществляется проектирование работ по предстоящей реконструкции, объектами областной государственной собственности не являются, за министерством природных ресурсов, равно как и за его подведомственным учреждением ОГКУ «Дирекция по содержанию гидротехнических сооружений и ликвидации экологического вреда» на праве оперативного управления, не закреплены.

Согласно ст. 6 БК РФ бюджетные инвестиции - бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества.

¹¹⁴ Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы.

¹¹⁵-от 29.09.2020 № 05-66-57-159/2020 на разработку проектной и рабочей документации на реконструкцию линейных объектов на территории Утуликского муниципального образования Слюдянского района. Цена контракта составила 21 700,0 тыс. р., в том числе на 2020 год запланированы расходы в объеме 7 191,2 тыс. р. и на 2021 год - 14 508,8 тыс. р.;

-от 29.09.2020 № 05-66-57-161/2020 на разработку проектной и рабочей документации на реконструкцию линейных объектов на территории Байкальского городского поселения Слюдянского района. Цена контракта составляет 52 000,0 тыс. р., в том числе 17 234,3 тыс. р. на 2020 год и 34 765,7 тыс. р. на 2021 год;

-от 29.09.2020 № 05-66-57-160/2020 на разработку проектной и рабочей документации на реконструкцию линейных объектов на территории Слюдянского городского поселения Слюдянского района. Цена контракта составляет 28 000,0 тыс. р. с условиями оплаты в 2020 году 9 276,1 тыс. р. и в 2021 году 18 723,9 тыс. р.

¹¹⁶ Положение о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп.

Указанные гидротехнические объекты являются бесхозными. Отсутствие объектов в областной государственной собственности исключало право исполнительного органа государственной власти области на планирование в отношении них бюджетных ассигнований и направление расходов за счет средств областного бюджета на строительство (реконструкцию), в том числе разработку проектной и рабочей документации на реконструкцию линейных объектов.

По ОМ «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» Законопроектом на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 585,0 тыс. р., что на 65,0 тыс. р. или на 10% меньше объемов бюджетных средств 2021 года (650,0 тыс. р.). Средства предусмотрены на создание, накопление и восполнение резерва материальных ресурсов Иркутской области.

По ОМ «Создание, реконструкция и развитие системы централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 47 122,6 тыс. р., что на 46 497,9 тыс. р. больше объемов бюджетных ассигнований 2021 года (624,7 тыс. р.). Средства предусмотрены на реконструкцию комплексных систем экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций (далее - КСЭОН) в Зиминском и Слюдянском районах.

Законопроектом на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9 126,9 тыс. р. на реализацию нового ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» на 2022-2024 годы, предусматривающего личное страхование добровольных пожарных.

В соответствии с Законом Иркутской области №76-ОЗ от 15.07.2021 «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» министерством имущественных отношений Иркутской области разработано Положение о личном страховании добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны в Иркутской области», которое находится на стадии согласования. Расчет финансовой потребности в объеме 9 126,9 тыс. р. (1835 чел.*4 973,8 р.) произведен исходя из количества добровольных пожарных, формируемых ГУ МЧС России по Иркутской области (приказ МЧС РФ от 12.03.2020 №154) - 1835 человек и размера страховой суммы, определенной страховщиком - 4 973,8 р.

2. Законопроектом предлагается утвердить по ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000) объем бюджетных ассигнований на сумму 81 035,6 тыс. р., что на 3 260,9 тыс. р. или на 4,2% больше предусмотренных законом о бюджете на 2021 год (77 774,7 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон о бюджете на 2021 год (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	%
ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	77 774,7	81 035,6	3 260,9	4,2
ОМ «Осуществление функции государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640100000)	77 774,7	81 035,6	3 260,9	4,2

По ОМ «Осуществление функции государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» законопроектом предлагается увеличить объемы бюджетных ассигнований, в том числе на оплату труда работникам службы Гостехнадзора Иркутской области начислениями (КВР 100).

Так, Законопроектом на 2022 год предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме 69 157,2 тыс. р., что на 4 577,9 тыс. р., или на 7,1% больше предусмотренных законом о бюджете на 2021 год объемов бюджетных средств (64 579,3 тыс. р.).

Расчетный фонд оплаты труда с начислениями службы Гостехнадзора Иркутской области составляет 72 754,6 тыс. р. Таким образом, объем бюджетных средств по проекту на 2022 год меньше на 3 597,0 тыс. р. (72 754,6 - 69 157,2) от расчетной потребности. Дополнительная финансовая потребность на оплату труда работникам службы Гостехнадзора Иркутской области в 2022 году, с учетом начислений в страховые фонды составляет 3 597,0 тыс. р.

В рамках закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) Законопроектом на 2022 год предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме 11 852,9 тыс. р., что на 10% или на 1 317,0 тыс. р. меньше предусмотренных законом о бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований (13 169,9 тыс. р.), из них:

- 383,7 тыс. р., что на 1 537,1 тыс. р. или на 80% меньше предусмотренных Законом на 2021 год бюджетных ассигнований (1 920, 8 тыс. р.). Объем бюджетных средств предусмотрен на услуги в сфере информационно-коммуникационных технологий (электронные паспорта шасси транспортных средств и электронные паспорта самоходных машин и других видов техники);

- 143,1 тыс. р., что на 1 154,3 тыс. р. или на 89% меньше предусмотренных Законом на 2021 год бюджетных ассигнований (1 297,3 тыс. р.). Объем бюджетных средств предусмотрен на закупку товарно-материальных ценностей в сфере информационно-коммуникационных технологий;

- 68,5 тыс. р., что на 5,3 тыс. р. или на 7,2% меньше предусмотренных Законом на 2021 год бюджетных ассигнований (73,8 тыс. р.). Объем бюджетных средств по законопроекту предусмотрен на почтовые услуги;

- 600,0 тыс. р., что на 50,2 тыс. р. или на 7,7% меньше предусмотренных Законом на 2021 год бюджетных ассигнований (650,2 тыс. р.). Объем бюджетных средств предусмотрен на покупку служебного автомобиля;

- 958,3 тыс. р., что на 80,3 тыс. р. или на 9,1% больше предусмотренных Законом на 2021 год бюджетных ассигнований (878,0 тыс. р.). Средства предусмотрены на оплату услуг связи и информационно-коммуникационной сети интернет (предусмотрено увеличение тарифов на услуги связи - уведомление ПАО «Ростелеком»);

- 150,0 тыс. р., Законопроектом на 2022 год предусмотрено приобретение основных средств - компьютера в сборе для главных государственных инспекторов, осуществляющих деятельность службы в г. Тулуне и г. Ангарск;

- 587,0 тыс. р., что на 290,8 тыс. р. или на 98,2 % больше предусмотренных Законом на 2021 год бюджетных ассигнований (296,2 тыс. р.). Объем бюджетных средств предусмотрен на оплату коммунальных услуг, дополнительные расходы обусловлены увеличением площади используемых помещений (в оперативное управление передано помещение для размещения главных государственных инспекторов отдела г. Иркутска по адресу: г. Иркутск, ул. Александра Невского, 105 «Б»);

- 1 100,0 тыс. р., что на 37,0 тыс. р. или на 3,5% больше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований (1 062,9 тыс. р.). Объем бюджетных средств по законопроекту предусмотрен на аренду помещений для главных государственных инспекторов, расположенных в Иркутской области;

- 200,0 тыс. р., что на 1,7 тыс. р. или на 0,9 % больше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований (198,3 тыс. р.). Объем бюджетных средств предусмотрен на содержание помещения, придомовой территории, и вывоз ТКО. Увеличение расходов связано с передачей в оперативное управление помещения для размещения главных государственных инспекторов отдела г. Иркутска по адресу: г. Иркутск, ул. Александра Невского, 105 «Б»;

- 316,0 тыс. р., что на 260,5 тыс. р. или на 469,3% больше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований (55,5 тыс. р.). Объем бюджетных средств по законопроекту предусмотрен на проведение периодического медицинского осмотра сотрудников службы.

- 265,0 тыс. р., что на 118,0 тыс. р. или на 80,3% больше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований (147,0 тыс. р.). Объем бюджетных средств предусмотрен на страхование служебных автомобилей и помещений, арендуемых для главных государственных инспекторов;

- 2 456,4 тыс. р., что на 314,0 тыс. р. или на 14,7% больше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований (2 142,4 тыс. р.). Объем бюджетных средств предусмотрен на приобретение ГСМ, увеличение его стоимости увеличит расходы 2022 года;

- 250,0 тыс. р., что на 129,4 тыс. р. или на 107,3% больше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований (120,6 тыс. р.). Объем бюджетных средств предусмотрен на приобретение форменной одежды для главных государственных инспекторов;

- 181,5 тыс. р., что на 31,2 тыс. р. или на 20,62% больше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований (150,3 тыс. р.). Объем бюджетных средств предусмотрен на приобретение пленки для ламинирования в рамках деятельности службы, приобретение автозапчастей для служебных автомобилей;

- 4 145,0 тыс. р., что на 16,9 тыс. р. или на 0,4% больше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований (4 128,0 тыс. р.). Объем бюджетных средств предусмотрен на приобретение государственных регистрационных знаков и спецпродукции.

Законопроектом на 2022 год расходы бюджета, связанные с работами, услугами по содержанию имущества (КВР 200) и по КВР 800 (налоги, пошлины и сборы) сохранены на уровне расходов 2021 года и составили соответственно 48,4 тыс. р. и 25,5 тыс. р.

3. Законопроектом предлагается утвердить по ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000) объем бюджетных ассигнований в сумме 8 093,3 тыс. р., что на 2 314,8 тыс. р. или на 22,2% меньше предусмотренных Законом на 2021 год объемов бюджетных средств (10 408,1 тыс. р.).

Реализация подпрограммы осуществляется в рамках 3-х ОМ, таблица.

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон	Законопроект на 2022 год	Отклонение	%
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» КЦСР 6690000000)	10 408,1	8 093,3	- 2 314,8	- 22,2
ОМ «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД России, обеспечивающих охрану общественного	5 158,1	4 642,3	- 515,8	-10,0

Наименование ГП (ПП)	Закон	Законопроект на 2022 год	Отклонение	%
порядка на территории Иркутской области» (КЦСР 6690200000)				
ОМ «Привлечение общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений» (КЦСР 6690300000)	1 380,0	1 242,0	- 138,0	- 10,0
ОМ «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ (КЦСР 6690400000)	3 870,0	2 209,0	- 1 661,0	- 42,9

По ОМ «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД России, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области» (КВР 200) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **4 642,3 тыс. р.**, что на 515,5 тыс. р. или на 10% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год (5 158,1 тыс. р.). В рамках реализации указанного основного мероприятия объемы средств бюджета на 2022 год распределены по следующим мероприятиям:

- 2 240,7 тыс. р., что на 249,0 тыс. р. или на 10% меньше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований (2489,7 тыс. р.). Средства бюджета планируется направить на приобретение автотранспорта для подразделений полиции Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Иркутской области;

- 421,6 тыс. р., что на 110,2 тыс. р. или на 35,4% больше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований (311,4 тыс. р.). Средства бюджета планируется направить на приобретение видеорегистраторов для подразделений полиции Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Иркутской области;

- 90,0 тыс. р., что на 310,8 тыс. р. или меньше на 77,5% предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований (400,8 тыс. р.). Средства бюджета планируется направить на приобретение видеорегистраторов для подразделений полиции Восточно-Сибирского линейного управления Министерства внутренних дел РФ на транспорте;

- 1 440,0 тыс. р., что на 516,2 тыс. р. или на 26,3 % меньше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований (1 956,2 тыс. р.). Средства бюджета планируется направить на приобретение персональных компьютеров и оргтехники для подразделений полиции Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Иркутской области;

- 450,0 тыс. р., бюджетные ассигнования предусмотрены на приобретение беспилотных летательных аппаратов (квадрокоптеров) для подразделений полиции Восточно-Сибирского линейного управления Министерства внутренних дел РФ на транспорте.

По ОМ «Привлечение общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений» средства бюджета на 2022 год предусмотрены в сумме **1 242,0 тыс. р.**, что на 138,0 тыс. р. или на 10% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законом на 2021 год (1 380,0 тыс. р.).

По данному основному мероприятию средства бюджета на 2022 год предусмотрены на выплату денежного вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося у них оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и взрывных устройств» (КВР 300).

По ОМ «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об

административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме **2 209,0 тыс. р.**, что на 1 661,1 тыс. р. или на 42,9% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год (3 870,0 тыс. р.).

Изменения объемов бюджетных ассигнований по данному основному мероприятию обусловлены ежегодной корректировкой суммы по соглашению между Министерством внутренних дел РФ и Правительством Иркутской области по передаче полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок (Правительство Иркутской области по соглашению осуществляет финансовое обеспечение реализации переданных полномочий). Объем бюджетных ассигнований на 2022 год подтвержден расчетами ГУМВД РФ по Иркутской области.

4. Законопроектом предлагается утвердить по ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) объем бюджетных ассигнований на сумму 102 619,0 тыс. р., что на 62 327,5 тыс. р. или на 37,8% меньше бюджетных средств, предусмотренных законом о бюджете на 2021 год (164 946,5 тыс. р.).

Реализация подпрограммы осуществляется в рамках реализации одного РП «Безопасность дорожного движения», таблица.

Наименование ГП (ПП)	Закон о бюджете	Законопроект на 2022 год	Отклонение	тыс. р.
				%
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000)	164 946,5	102 619,0	- 62 327,5	- 37,8
Региональный проект «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000)	164 946,5	102 619,0	- 62 327,5	- 37,8

Из общего объема бюджетных ассигнований Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме **792,0 тыс. р.** на мероприятие «Совершенствование обучения детей основам правил дорожного движения и привития им навыков безопасного поведения на дорогах», что на 88,0 тыс. р. или на 10% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (880,0 тыс. р.).

По законопроекту средства субсидии по КВР 600 предусмотрены на обучение детей основам правил дорожного движения и привития им навыков безопасного поведения на дорогах предусмотрены ГАУ ДО Иркутской области «Центр развития дополнительного образования детей». Расчетная потребность объемов субсидии на указанные цели подтверждена министерством образования Иркутской области проектными сметами указанного автономного учреждения, в том числе: на Всероссийский конкурс-фестиваль ЮИД «Безопасное колесо» - 492,0 тыс. р.; на Областной заочный конкурс презентации деятельности отрядов юных инспекторов движения - 100 тыс. р.; на Региональный семинар по профилактике безопасности дорожного движения для руководителей муниципальных центров по БДД-100 тыс. р. и на профилактику детского дорожного травматизма - 100 тыс. р.

Наибольшее количество мероприятий по региональному проекту осуществляется в рамках полномочий министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области.

Законопроектом на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **101 827,0 тыс. р.**, что на 62 239,5 тыс. р. на 37,9% меньше бюджетных средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год (164 066,5 тыс. р.) из них:

- 81 827,0 тыс. р., что на 69 638,4 тыс. р. или на 45,9% меньше бюджетных средств, предусмотренных законом о бюджете на 2021 год (151 465,4 тыс. р.) по КВР 200, в том числе:

- 630,0 тыс. р., что на 104,5 тыс. р. или на 14,2% меньше объема средств бюджета, предусмотренных на 2021 год (734,5 тыс. р.). Средства предусмотрены на мероприятие по оплате услуг по передаче информации от средств автоматической фиксации в центр автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Иркутской области;

- 27 837,0 тыс. р., что на 45 313,8 тыс. р. или на 61,9% меньше объема средств бюджета, предусмотренных на 2021 год (73 150,8 тыс. р.). Средства предусмотрены на мероприятие по оплате услуг почтовой связи по рассылке постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи (далее – средства автоматической фиксации);

- 4 760,0 тыс. р. предусмотрены на мероприятие, связанное с приобретением и проведением модернизации средств автоматической фиксации и системы автоматизированной обработки результатов фото-видео фиксации нарушений Правил дорожного движения РФ. Бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне 2021 года;

- 3 600,0 тыс. р., что на 2,4 тыс. р. или на 0,1% меньше объема средств бюджета, предусмотренных на 2021 год (3 597,6 тыс. р.). Средства предусмотрены на мероприятие по эксплуатационно-техническому обслуживанию, установке и ремонту средств автоматической фиксации;

- 1 210,0 тыс. р., что на 12 000,0 тыс. р. или на 90,8% меньше объема средств бюджета, предусмотренных на 2021 год (13 210,0 тыс. р.). Средства предусмотрены на мероприятие по модернизации (устройству) светофорных объектов;

- 13 190,0 тыс. р., что на 1 022,5 тыс. р. или на 7,2% меньше объема средств бюджета, предусмотренных на 2021 год (14 212,5 тыс. р.). Средства предусмотрены на мероприятие по модернизации нерегулируемых пешеходных переходов, в том числе прилегающих непосредственно к дошкольным образовательным организациям и организациям дополнительного образования, средствами освещения, искусственными дорожными неровностями, светофорами Т.7, системами светового оповещения, дорожной разметкой, в том числе с применением штучных форм и цветных дорожных покрытий;

- 5 954,2 тыс. р., что на 10 000,0 тыс. р. или на 62,6% меньше объема средств бюджета, предусмотренных на 2021 год (15 954,2 тыс. р.). Средства предусмотрены на мероприятие по развитию и обеспечению деятельности комплексов автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения РФ на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области;

- 13 445,8 тыс. р. предусмотрены на мероприятие по установке недостающих барьерных ограждений на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области. Средства бюджета на 2022 год запланированы на уровне бюджета 2021 года;

- 11 200,0 тыс. р., что на 1 200,0 тыс. р. или на 9,7% меньше объема средств бюджета, предусмотренных на 2021 год (12 400,0 тыс. р.). Средства предусмотрены на мероприятие по устройству остановочных пунктов на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области.

- **20 000,0 тыс. р.**, что на 7 398,9 тыс. р. или на 63% больше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год средств бюджета (12 601,1 тыс. р.) по КВР 500 (МБТ), в том числе:

- 10 000,0 тыс. р., что на 6 721,8 тыс. р. или на 205% больше объема средств бюджета, предусмотренных на 2021 год (3 278,2 тыс. р.). Средства предусмотрены на мероприятие по ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (субсидии муниципальным образованиям);

- 10 000,0 тыс. р., что на 677,1 тыс. р. или на 7,3% больше объема средств бюджета, предусмотренных на 2021 год (9 322,9 тыс. р.). Средства предусмотрены на мероприятие по модернизации нерегулируемых пешеходных переходов, прилегающих непосредственно к образовательным организациям (субсидии муниципальным образованиям).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 17.09.2020 № 763-пп (далее – Положение № 763-пп).

Положения № 763-пп устанавливает порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и распределения субсидий между муниципальными образованиями на конкурсной основе. Согласно п. 33 Положения № 763-пп, распределение субсидий между МО утверждается постановлением Правительства Иркутской области.

В настоящее время нормативный правовой акт о распределении субсидий между МО на 2022 год Правительством Иркутской области не принят, объемы ассигнований сформированы без обоснованных расчетов и заявок от МО Иркутской области.

По состоянию на 01.10.2021 финансовые расходы 2021 года по указанному мероприятию исполнены министерством транспорта, дорожного хозяйства Иркутской области только на 48,7%.

5. Законопроектом предлагается утвердить по ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000) объем бюджетных ассигнований на сумму 230 918,4 тыс. р., что на 10 737,6 тыс. р. или на 4,4% меньше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год (241 656,0 тыс. р.).

Реализация подпрограммы осуществляется в рамках 1 основного мероприятия и 1 ВЦП, таблица.

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон о бюджете	Законопроект на 2022 год	Отклонение	%
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000)	241 656,0	230 918,4	- 10 737,6	- 4,4
ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» (КЦСР 66В0400000)	6 022,3	5 420,1	- 602,2	-10,0
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0400000)	235 633,7	225 498,30	-10 135,40	- 4,3

По ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» законопроектом предусмотрены расходы бюджета по КВР 200 в объеме 5 420,1 тыс. р., что на 602,2 тыс. р. или на 10% меньше предусмотренных законом о бюджете на 2021 год (6 022,3 тыс. р.).

Реализация мероприятия осуществляется министерством цифрового развития и связи Иркутской области.

Средства в сумме 5 420,1 тыс. р. планируется направить на обеспечение предоставления услуг по информационно-технологическому обслуживанию системы мониторинга транспорта в соответствии с контрактом от 21.08.2020 года № ЭА.20.2020 с ООО «СибНавиком» (срок реализации контракта до 31.12.2022 года).

По Контракту исполнительным органам власти Иркутской области и областными государственными учреждениями Иркутской области предоставляются услуги по мониторингу транспортных средств, оснащенных навигационным оборудованием с использованием спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

На реализацию ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на сумму 225 498,3 тыс. р., что на 10 135,4 тыс. р. или на 4,3% меньше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год объемов бюджетных средств (235 633,7 тыс. р.).

Законопроектом на 2022 год предусмотрены средства бюджета на оплату труда с начислениями работникам ГКУ Иркутской области «Безопасный регион» (КВР 100) в объеме 110 687,8 тыс. р., что на 4 809,0 тыс. р. или на 4,5% больше предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год объемов бюджетных средств (105 878,8 тыс. р.).

Расчетный объем средств бюджета на оплату труда учреждения составил 114 049,3 тыс. р. Бюджетные ассигнования на 2022 год составляют 97% ($110\,687,8/114\,049,3 \cdot 100$) от расчетного объема средств на оплату труда. Дополнительная потребность средств бюджета в 2022 году составит 3 361,5 тыс. р. (3%).

Законопроектом на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 114 747,5 тыс. р., что меньше на 11,5% предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год объемов бюджетных средств на сумму 14 980,8 тыс. р. (129 728,3 тыс. р.) по КВР 200, в том числе:

- 30 064,0 тыс. р., что на 7 277,6 тыс. р. или на 19,4% меньше расходов бюджета, предусмотренных на 2021 год (37 341,6 тыс. р.), на содержание и обеспечение функционирования комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город»,

- 84 683,4 тыс. р., что на 7 703,3 тыс. р. или на 8,3% меньше расходов бюджета, предусмотренных на 2021 год (92 386,7 тыс. р.) на оснащение комплексами средств автоматизации ЦОВ-ЕДДС (далее - КСА ЦОВ-ЕДДС) муниципальных образований Иркутской области в целях интеграции с системой - 112».

Законопроектом на 2022 год на оплату транспортного налога и прочих расходов по КВР 800 предусмотрено 63,0 тыс. р., что на 36,4 тыс. р. или больше на 136,8% предусмотренных законом о бюджете на 2021 год объемов бюджетных средств (26,6 тыс. р.).

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2022 год в сумме 1 721 406,8 тыс. р., что на 147 715,6 тыс. р., или на 7,9% меньше уровня ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (1 869 122,4 тыс. р.).

Основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен Законопроектом на 2022 год по ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000) в сумме 1 298 740,5 тыс. р., что на 75 596,6 тыс. р., или на 5,5% меньше уровня ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2021 год (1 374 337,1 тыс. р.).

Распределение средств бюджета по Законопроекту на 2022 год осуществлено следующим образом: по КВР 600 (субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям) в сумме 1 062 304,2 тыс. р. (в том числе субсидии на иные цели - 17 354,0 тыс. р.), что составляет 61,7% от общего объема бюджетных средств (1 721 406,8 тыс. р.), на закупки (КВР 200) - 333 326,7 тыс. р., или 19,3%, на оплату труда с начислениями работникам казенных учреждений (КВР 100) - 290 308,0 тыс. р., или 16,8%, на иные расходы (КВР 300,400,500,800) - 35 467,9 тыс. р., или 2,1%.

2. ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000) по ОМ «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» законопроектом на 2022 год предусмотрено 34 425,0 тыс. р.

Мероприятие реализуется министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области и предусматривает разработку проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района». В 2022 году средства в сумме 34 425,0 тыс. р. планируется направить на исполнение государственных контрактов, в части разработки проектной, сметной и рабочей документации, результатов инженерных изысканий с получением положительного заключения проектной документации и экологической экспертизы (заключительные этапы контрактов 2020 года).

Линейные объекты капитального строительства, расположенные в Слюдянском районе, в отношении которых осуществляется проектирование работ по предстоящей реконструкции, объектами областной государственной собственности не являются, за министерством природных ресурсов, равно как и за его подведомственным учреждением ОГКУ «Дирекция по содержанию гидротехнических сооружений и ликвидации экологического вреда» на праве оперативного управления не закреплены.

Указанные гидротехнические объекты являются бесхозными. Отсутствие объектов в областной государственной собственности исключает право исполнительного органа государственной власти области на планирование в отношении них бюджетных ассигнований и направление расходов за счет средств областного бюджета на строительство (реконструкцию), в том числе разработку проектной и рабочей документации на реконструкцию линейных объектов.

3. В рамках ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» Законопроектом на 2022 год предусмотрены средства на капитальные вложения в сумме 10 800,0 тыс. р. в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400). Средства бюджета планируется направить на приобретение здания пожарного депо на 2 автомобиля с диспетчерами ПЧ № 113 п. Котик Тулунского района.

Сформированные объемы бюджетных ассигнований по мероприятию не соответствуют реальной потребности (сметная стоимость объекта составляет 20 000,0 тыс. р.).

4. ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» в рамках реализации РП «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66BR300000)

Законопроектом на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 20 000,0 тыс. р. на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500).

Нормативный правовой акт о распределении субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области на 2022 год Правительством Иркутской области не принят, объемы сформированы без обоснованных расчетов и заявок от МО Иркутской области.

7.14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Госпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 772-пп (ред. от 22.09.2021).

Изменения ГП размещены (08.10.2021) на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения (<https://regulation.irkobl.ru/>) (далее – Единый портал) с предложениями на 2022 год (<https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=10346>).

Структура ГП на 2022 год включает 8 подпрограмм и 3 региональных проекта.

На реализацию в 2022 году госпрограммы, Проектом закона предусмотрено финансовое обеспечение – в объеме 5 112 731,8 тыс. р., в том числе ФБ - 1 063 100,6 тыс. р. (20,8%), ОБ - 4 049 631,2 тыс. р. (79,2%).

Обращаем внимание, что финансовое обеспечение, предусмотренное в изменениях к госпрограмме, размещенной на Едином портале, составляет 5 239 869,7 тыс. р. (что больше проекта Закона на 127 137,9 тыс. р.), в том числе средства ФБ - 1 380 138,9 тыс. р. (что больше проекта Закона на 317 038,3 тыс. р.), ОБ – 3 859 730,8 тыс. р. (что меньше проекта Закона на 189 900,4 тыс. р.).

В соответствии с п. 21 постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп (ред. от 25.06.2021) «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

С учетом изложенного, после принятия Проекта закона и вступления его в силу, необходимо привести госпрограмму в соответствие.

В ходе экспертизы проведен анализ собственных доходов областного бюджета и объемов финансирования, направляемых на реализацию госпрограммы, который показал, что за период с 2018 по 2022 годы доля доходов, направляемая на финансирование расходов в сфере сельского хозяйства, снижается. Так, в 2018 год на госпрограмму приходится 3,9% (5 779 237,3 тыс. р./149 60 805,4 тыс. р.), в 2022 год - 2,5% (5 112 731,8 тыс. р./163 404 424,2 тыс. р.).

За указанный период наибольшая сумма расходов (в абсолютном выражении) предусматривалась в 2019 году – 7 027 062,9 тыс. р., наименьшая - на 2022 год в объеме 5 112 731,8 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

Закон Иркутской области	от 18.12.2017 № 98-ОЗ	от 17.12.2018 № 131-ОЗ	от 20.12.2019 № 130-ОЗ	от 16.12.2020 №114-ОЗ (ред. от 25.10.2021)	Проект закона
Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022

Закон Иркутской области	от 18.12.2017 № 98-ОЗ	от 17.12.2018 № 131-ОЗ	от 20.12.2019 № 130-ОЗ	от 16.12.2020 №114-ОЗ (ред. от 25.10.2021)	Проект закона
Всего доходов, в том числе:	149 620 805,40	196 416 928,80	191 181 233,70	227 422 370,20	202 570 605,60
Налоговые и неналоговые доходы Иркутской области	125 672 939,30	144 923 672,60	148 151 711,60	165 364 912,30	163 404 424,20
ГП Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, тыс. р.	5 779 237,30 от 09.12.2013 №568-пш	7 027 062,90 от 26.10.2018 № 772-пш	5 527 944,20 от 26.10.2018 № 772-пш	6 326 152,10 от 26.10.2018 № 772-пш	5 112 731,80 от 26.10.2018 № 772-пш
Доля от доходов, ежегодно направляемая на госпрограмму, %	3,9	3,6	2,9	2,8	2,5

Министерством сельского хозяйства Иркутской области (далее – минсельхоз) к Проекту закона представлены **проекты соглашений** о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ (далее – соглашения), экспертиза которых, показала следующее.

1. В Проекте закона **не в полном объеме отражены** бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств в общем объеме 55 886,8 тыс. р. (834,2 (межевание и кадастровые работы) + 52 461,2 (мелиорация) + 999,0 (сельский туризм) + 1 592,4 (масличные культуры)).

В соответствии со ст. 174.2 БК РФ:

1. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

Так, в соответствии с п. 2.1, 2.2 соглашения от 31.08.2021 № П-082-09-2022-688 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (КЦСР 5320155990, направление расходов R5990) составляет в 2022 году 3 336,4 тыс. р., в том числе субсидия из федерального бюджета с уровнем софинансирования 75% - 2 502,3 тыс. р.

При этом, в Проекте закона по КЦСР 68101R5990 (Подготовка проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ) предусмотрена сумма 2 502,3 тыс. р. только за счет средств федерального бюджета, то есть **без учета средств областного бюджета в сумме 834,2 тыс. р.**

Аналогичная ситуация по соглашению от 31.08.2021 № П-082-09-2022-656.

Так, общий объем бюджетных ассигнований 209 844,9 тыс. р., в том числе субсидия из ФБ (КЦСР 5320155990, направление расходов R5980 – «Проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне») в объеме 157 383,7 тыс. р., ОБ – 52 461,2 тыс. р. При этом, в проекте бюджета предусмотрена сумма 157 383,7 тыс. р. только за счет средств федерального бюджета, то есть **без учета средств областного бюджета - 52 461,2 тыс. р.**

По соглашению от 28.08.2021 № П-082-09-2022-480 общий объем бюджетных ассигнований 3 999,0 тыс. р., в том числе субсидия из ФБ (КЦСР 2520553410, направление расходов R3410 – «Развитие сельского туризма») в объеме 3 000,0 тыс. р., ОБ – 999,9 тыс. р. При этом в проекте бюджета предусмотрена сумма 3 000,0 тыс. р. только за счет средств федерального бюджета, то есть **без учета средств областного бюджета - 999,9 тыс. р.**

Указанная ситуация возникла в связи с тем, что парафированные соглашения заключены минсельхозом после того, как Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предоставлен в министерство финансов Иркутской области (20.08.2021).

Кроме того, по соглашению от 30.08.2021 № П-082-09-2022-879 общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен в размере 123 987,2 тыс. р., в том числе субсидия из ФБ - 119 027,7 тыс. р. (КЦСР 251Т252590, направление расходов 52590 – «Государственная поддержка стимулирования увеличения производства масличных культур»), ОБ – 4 959,5 тыс. р. При этом, в проекте бюджета предусмотрена сумма 122 394,8 тыс. р. Общее отклонение составило 1 592,4 тыс. р. Исходя из установленного процента софинансирования 96%, недозаложённость федеральных средств составила 1 528,7 тыс. р., областных средств – 63 7 тыс. р.

По государственной поддержке стимулирования увеличения производства масличных культур на момент формирования проекта бюджета на 2022 год финансирование предусматривалось в объеме согласно действующему соглашению на 2021-2023 годы.

Проектом Федерального закона в первом чтении предусмотрена сумма 119 027,7 тыс. р., что соответствует парафированному соглашению.

В связи с чем, КСП предлагает **в рамках поправок к проекту бюджета во 2-ом чтении скорректировать бюджетные ассигнования до необходимого уровня.**

2. При сравнении отдельных проектов соглашений с Проектом закона, установлено, что коды направления расходов не соответствуют друг другу.

Так, в соответствии с п. 1,1, 2.1, 2.2 соглашения от 25.08.2021 № П-082-09-2022-401 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из ФБ составляет в 2022 году 121 737,5 тыс. р. (КЦСР 251I54800), в том числе субсидия 116 868,0 тыс. р. (уровень софинансирования 96%).

Согласно п. 1.2 соглашения от 25.08.2021 № П-082-09-2022-401 субсидия из ФБ предоставляется в соответствии с приложением № 1 к настоящему соглашению по коду направления расходов 54801 «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации (Предоставление грантов в форме субсидий «Агростартап» на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств)».

Фактически в Проекте закона бюджетные ассигнования распределены по

КЦСР 68М1554801 – 71 242,5 тыс. р, КЦСР 68М1554802 – 47 495,0 тыс. р, КЦСР 68М1554803 – 3 000,0 тыс. р.

По информации минсельхоза, в программном продукте «Электронный бюджет» на момент заключения парафированного соглашения по информации Минсельхоза РФ возникла программная ошибка, в связи с чем один показатель результативности возможно соотнести только к одной КБК. По устной информации Минсельхоза России программа дорабатывается и до момента заключения основного соглашения (декабрь 2021 года) на 2022-2024 годы эта программная ошибка будет устранена.

Аналогичная ситуация установлена, по соглашению от 27.08.2021 № П-082-09-022-110.

Так, в приложении № 1 к соглашению объем направления расходов по R5022 составляет 58 100,0 тыс. р., в том числе по результатам использования субсидии:

- на прирост объема молока сырого КРС, козьего и овечьего, переработанного на пищевую продукцию – 4 000,0 тыс. р. (новое направление, порядок еще не разработан);

- на прирост производства молока в сельскохозяйственных организациях, КФХ и у ИП – 54 100,0 тыс. р.

В проекте закона предусмотрена сумма 54 100,0 тыс. р. по КЦСР 68102R5022, сумма 4 000,0 тыс. р. - по КЦСР 68102R502Б.

Следует отметить, что приказ министерства финансов Иркутской области от 17.11.2020 № 78н-мпр (ред. от 24.09.2021 № 51н-мпр) «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» (далее – приказ № 78н-мпр) **не предусматривает направление расходов R502Б**. На момент проведения экспертизы на официальном сайте министерства финансов Иркутской области размещен проект внесения изменений в приказ № 78н-мпр, в котором предусмотрено данное направление расходов (<https://irkobl.ru/upload/iblock/f4a/fcgcpcb21kxvs8a997h6xs5mifexarfv3/Proekt-prikaza-na-2022-s-pril.pdf>).

На основании вышеизложенного КСП рекомендует внести поправки в проект закона, в части приведения в соответствие с соглашениями (Проектами соглашений) целевых статей и уточнения сумм.

3. КСП обращает внимание, что при проведении экспертизы выявлены соглашения, которые предварительно заключены, но в Проекте закона не предусмотрены, в том числе:

- от 27.08.2021 № П-082-09-2022-624 (реализация проекта «Современный облик сельскохозяйственных территорий», для создания и развития инфраструктуры на сельских территориях) предоставление субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий. Общий объем бюджетных ассигнований 763 571,3 тыс. р, в том числе ФБ – 733 028,3 тыс. р.;

- от 27.08.2021 № П-082-09-2022-593 (строительство жилых помещений (жилые дома) с. Оса (5 домов), п. Бохан (5 домов), р. п. Тельма (35 помещений), р. п. Куйтун (35 помещений) предоставление субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий. Общий объем бюджетных ассигнований 28 106,9 тыс. р, в том числе ФБ – 26 982,6 тыс. р.;

- от 27.08.2021 № П-082-09-2022-462 (реализация проектов по благоустройству сельских территорий, оказание содействия сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим свою деятельность на сельских территориях в обеспечении квалифицированными специалистами) предоставление субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий. Общий объем бюджетных ассигнований

65 981,3 тыс. р, в том числе ФБ – 63 255,6 тыс. р.

Данные направления не включены в проект бюджета Иркутской области, в связи с отсутствием их в проекте Федерального Закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в первом чтении.

Информация по анализу проектов соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета приведена в приложении 1.

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в сравнении с 2021 годом в целом предложено уменьшить на 19,2% или на 1 213 420,3 тыс. р. (с 6 326 152,1 тыс. р. до 5 112 731,8 тыс. р.). Внесение изменений предложено по 8-ми подпрограммам. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (6800000000)	6 326 152,1	5 112 731,8	-1213420,3	-19,2
Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (6810000000)	2 827 391,9	2 817 581,7	-9810,2	-0,3
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (68В0000000)	136 293,4	129 239,0	-7054,4	-5,2
Подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (68Г0000000)	593 740,7	617 169,3	23428,6	3,9
Подпрограмма «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (68Д0000000)	202 780,2	260 690,8	57910,6	28,6
Подпрограмма «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (68И0000000)	10 347,4	10 348,1	0,7	0,0
Подпрограмма «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (68К0000000)	79 631,1	60 396,4	-19234,7	-24,2
Подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (68Л0000000)	2 121 964,4	816 807,7	-1305156,7	-61,5
Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса» (68М0000000)	354 003,0	400 498,8	46495,8	13,1

На реализацию **ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»** на 2022 год предусмотрено бюджетных ассигнований в размере 2 817 581,7 тыс. р., что на 9 810,2 тыс. р. меньше, чем в 2021 году.

Экспертизой установлено, что в целом в Проекте закона учтены предложения о внесении изменений в госпрограмму на 2022 год, кроме того в части компенсации лизинговых платежей в рамках ОМ «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства» (КЦСР 6810400000) предложено увеличить бюджетные ассигнования на 190 000,0 тыс. р. (с 648 492,1 тыс. р. до 838 492,1 тыс. р.).

В рамках подпрограммы сохранена государственная поддержка по отдельным подотраслям АПК и **предусмотрены новые виды субсидий** на государственную

поддержку АПК за счет федерального бюджета без учета софинансирования из областного бюджета, в том числе:

- 47 222,9 тыс. р. (новое направление (КЦСР 68101R3580), постановление Правительства Иркутской области от 26.10.2021 № 788-пп) – на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур;

- 2 502,2 тыс. р. (новое направление (КЦСР 68101R5990), Порядок в стадии разработки минсельхозом) – на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ).

В целях реализации задач РП «Экспорт продукции АПК» на 2022 год в сравнении с 2021 годом финансирование предложено увеличить на 44 735,9 тыс. р. и утвердить в объеме 127 857,6 тыс. р.

В феврале 2020 года между Министерством сельского хозяйства РФ и Минсельхозом области подписано соглашение (от 21.02.2020 № 35-СПК/01-20) о повышении конкурентоспособности. Реализация на территории области РП повлияет на достижение показателей: прирост объема производства масличных культур (в 2022 году – 76,83 тыс. тонн); стимулирование ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель для выращивания экспортно-ориентированной сельскохозяйственной продукции в рамках регионального проекта (в 2022 году – 19 000,0 га.).

На реализацию **обеспечивающей** ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2022 год предлагается утвердить расходы в объеме 129 239,0 тыс. р. за счет средств федерального и областного бюджетов, что меньше уровня 2021 года на 7 054,4 тыс. р. или на 5,2 %.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы в большей части (108 286,9 тыс. р.) направлено на обеспечение реализации государственных функций по управлению АПК области (содержание министерства).

Расходы на оплату труда работников министерства предусмотрены в объеме 104 850,0 тыс. р. Вместе с тем, учитывая планирование расходов на оплату труда работников министерства с применением коэффициента 0,95 в соответствии с распоряжением Минфина области от 15.07.2021 № 450-мр, в течение 2022 года потребуются корректировка бюджетных ассигнований.

Минсельхозом представлен расчет о дополнительной неучтенной потребности на 2022 год в части оплаты труда (с учетом страховых взносов во внебюджетные фонды) в общем объеме 10 395,2 тыс. р.

Одной из причин дополнительной потребности, является введение с 01.02.2022 в штатное расписание ведущей группы должностей, вместо старшей группы должностей государственной гражданской службы, **чем учтены замечания КСП области в части наличия в отдельных органах исполнительной власти высокой доли госслужащих старшей группы должностей (минсельхоз - 30,7 %) ¹¹⁷.**

По субвенции из федерального бюджета с целью реализации полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов предложено направить 1 963,3 тыс. р.

¹¹⁷ Отчет от 28.06.2019 № 12/8-КМ о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года»

На освещение, популяризацию, информационное обеспечение деятельности АПК области предложено утвердить 18 988,8 тыс. р.

На реализацию **ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»** на 2022 год предлагается утвердить расходы в объеме 617 169,3 тыс. р. за счет средств областного и федерального бюджетов, что больше уровня 2021 года на 23 428,6 тыс. р. или на 3,9 %.

Субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности **по обращению с собаками и кошками без владельцев** в границах населенных пунктов Иркутской области (далее – субвенция, переданные государственные полномочия) запланирована в объеме 89 311,2 тыс. р., что на 21 528,9 тыс. р. или 31,7% больше, чем на 2021 год.

Экспертизой установлено, что данный объем субвенции распределен по 42 МО Иркутской области в таблице 12 приложения 15 к Проекту закона.

Службой ветеринарии Иркутской области расчет и распределение муниципалитетам Иркутской области субвенции осуществлялось на основании мониторинга безнадзорных животных на территории.

Вместе с тем, ежегодно отмечается **неосвоение средств указанной субвенции.**

тыс. р.

Дата	Бюджетные ассигнования предусмотренные	Исполнено (перечислено МО)	Не исполнено	
			сумма	%
01.10.2020	49 518,30	24 832,13	24 686,17	49,9
01.01.2021	49 518,30	37 670,70	11 847,61	23,9
01.10.2021	65 566,50	29 063,48	36 503,02	55,7

Так, по информации Службы на 2020 год предусмотрено бюджетных ассигнований на предоставление субвенции в объеме 49 518,3 тыс. р., перечислено муниципалитетам - 37 670,7 тыс. р., фактически муниципалитетами израсходовано - 35 165,8 тыс. р. или 93% от суммы перечисления (71% от утвержденного объема).

Следует отметить, что из 42 муниципалитетов освоили субвенцию от 80 до 100% - 15 МО, из них 100% - 5 МО. 6 МО освоили субвенцию ниже 50%, в том числе по Зиминскому МО предусмотрено бюджетных ассигнований в объеме 598,8 тыс. р., перечислено 85,68 тыс. р., фактическое исполнение (расходование) отсутствует.

Указанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении Зиминским МО переданных государственных полномочий.

На 2021 год 42 муниципалитетам предусмотрено бюджетных ассигнований 65 566,5 тыс. р., на 01.10.2021 перечислено 29 063,48 тыс. р. (44% от утвержденного объема), в том числе в 8 МО средства не перечислялись, фактическое исполнение составило 26 733,5 тыс. р. или **40,8% от утвержденного объема**. Из 42 МО исполнено менее 70% - 36 МО, свыше 70% - 6 МО.

Причинами не полного освоения субвенции в 2020 и 2021 годах являются недостаточное количество исполнителей по выполнению данного вида услуг, изменение условий проведения конкурсных процедур путем усиления ответственности муниципальных образований по оплате услуг за каждое проведенное мероприятие в отношении животных без владельцев и т.д.

С учетом изложенного, ежегодно предусматриваемые в бюджете Иркутской области средства на осуществление государственных полномочий по обращению с безнадзорными животными используются муниципальными образованиями с **низкой эффективностью**.

При ежегодном росте расходов (2020 – 49 518,3 тыс. р., 2021 - 65 566,50 тыс. р., 2022 - 89 311,2 тыс. р.) численность безнадзорных животных увеличилась относительно 2020

года (согласно мониторингу 2020 - 12 929 особей, 2021 – 18 122 особей, 2022 - 15 549 особей).

Кроме того, увеличение объема бюджетных ассигнований на 2022 год в госпрограмме связано обеспечением деятельности нового учреждения - ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере ветеринарии» (распоряжение Правительства Иркутской области от 30.09.2021 № 603-рп) в сумме 43 768,4 тыс. р.

Экспертиза показала, что в 2022 году запланировано предоставление грантов в форме субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе без владельцев, в общей сумме 19 000,0 тыс. р.

Постановлением Правительства Иркутской области от 30.07.2021 № 529-пп утвержден Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались (далее – Порядок № 529-пп).

В соответствии с п. 24 Порядка № 529-пп размер грантов, предоставляемых победителям конкурса, определяется Службой и соответствует размеру затрат, связанных с созданием приюта, указанному в смете расходов, за вычетом размера собственных средств победителя конкурса. **Максимальный размер гранта в расчете на одного победителя конкурса не может превышать 3,8 млн. р.**

В Службу поступили обращения от 7 организаций, расположенных на территории Иркутской области о желании участвовать в данном мероприятии. Требуемый объем средств на создание приютов (согласно расчетам НКО) указан в таблице.

Наименование НКО	Требуемый объем средств на создание приюта (по расчетам НКО)*	Основные предлагаемые направления расходования средств
Приют «Добрые руки» г. Братск	4 494,0	Приобретение строительных материалов (доска, фанера, профлист и т.д.) для возведения ограждения приюта и вольеров для содержания животных, приобретение модульного здания, морозильного оборудования для хранения биоотходов, автотранспорта, специального оборудования для отлова животных (петли, сачки, клетки и т.д.)
Приют «Право на жизнь» г. Ангарск	5 705,0	Приобретение строительных материалов для возведения ограждения приюта, вольеров для содержания животных, кормокухни, ветеринарного блока, приобретение автотранспорта, специального оборудования для отлова животных, подведение электро- и водоснабжения
Приют «Надежда» г. Усолье- Сибирское	4 245,8	Приобретение строительных материалов (доска, фанера, профлист) для возведения административно-хозяйственного блока, приобретение модульного здания, морозильного оборудования для хранения биоотходов, автотранспорта, специального оборудования для отлова животных (петли, сачки, клетки и т.д.)
Приют «Жизнь» г. Нижнеудинск	7 278,0	Приобретение строительных материалов (доска, фанера, профлист и т.д.) для возведения ограждения приюта и вольеров для содержания животных
Приют «Верный друг» г. Усть-Кут	4 680,6	Приобретение строительных материалов (брус, доска, фанера, профлист) для возведения административно-хозяйственного блока, приобретение ветеринарного оборудования, прицепа к автотранспорту, выполнение сантехнических работ, электроснабжение
Инициативная группа «Бездомыши38» г. Братск	5 567,5	Приобретение строительных материалов (брус, доска, фанера, профлист, сетка-рабица) для возведения вольеров для содержания животных, приобретение модульного здания, автотранспорта, специального оборудования (клетки, петли, сачки)
Инициативная группа «Белка» г. Вихоревка	322,0	Приобретение материалов для ремонта помещений (линолеум, керамическая плитка, краска), морозильного оборудования для хранения биоотходов, ветеринарного оборудования

По информации Службы, максимальный размер гранта (3,8 млн. р.) установлен с учетом опыта других субъектов РФ и предложений, поступивших от некоммерческих организаций. При этом НКО выразили готовность софинансировать за счет собственных средств затраты на создание приюта.

С 2022 года Служба ветеринарии приступит к реализации РП «Экспорт продукции АПК» в результате чего **введена новая целевая статья 68ГТ200000.**

Расходы запланированы с 2022 года на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации (КЦСР 68ГТ252510). **Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для получения аккредитации ветеринарными лабораториями субъектов РФ в национальной системе аккредитации утверждены постановлением Правительства РФ от 21.01.2020 № 25 (вступят в силу с 01.01.2022).**

Объем финансирования на эти цели составит 10 060,4 тыс. р., в том числе МБТ из федерального бюджета – 9 658,0 тыс. р., ОБ – 402,4 тыс. р. (проект соглашения от 31.08.2021 П-082-09-2022-806).

КСП области при проведении контрольного мероприятия в 2021 году установила, что в нарушение требований ст. 69.2 БК РФ, п. 15 Порядка формирования госзадания № 348-пп службой не был установлен порядок определения нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ), и нормативных затрат на содержание имущества учреждений, согласованный с министерством финансов Иркутской области. Фактически в проверяемом периоде нормативные затраты рассчитывались службой на основании распоряжения службы от 19.10.2015 № 191-спр, действующего в течение 2016 года. Таким образом, в период 2019 – 2020 годов Службой сформированы государственные задания по подведомственным учреждениям в отсутствие достаточных правовых оснований определения нормативных затрат.

Также в ходе проведенной проверки установлено, что Службой не проводилась ежегодная оценка потребности в оказании государственных услуг в установленном постановлением № 348-пп порядке и **не направлялась в Минфин области.**

В отношении госзаданий ОГБУ Иркутская РСББЖ установлено, что при наличии госзадания в целом для учреждения станция не утверждает и не доводит показатели объема работ и услуг, выполняемых в рамках госзадания до 3-х филиалов (Бодайбинский, Мамско-Чунский, Катангский).

Часть нарушений службой устранена.

Из представленных материалов к экспертизе, Службой заявлена **неучтенная дополнительная потребность** на финансовое обеспечение госзаданий подведомственных учреждений (275 877,9 тыс. р.), в том числе фонд оплаты труда (182 985,9 тыс. р.), по прочим статьям (90 718,0 тыс. р.), субсидии на иные цели (92 904,1 тыс. р.). Увеличение объема финансирования планируется осуществить в ходе исполнения бюджета в 2022 году.

На реализацию ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» на 2022 год предлагается утвердить расходы в объеме 260 690,8 тыс. р. за счет средств областного бюджета, что больше уровня 2021 года на 57 910,6 тыс. р. или на 28,6%.

На предоставление субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам (субсидии муниципальным образованиям) предложено

направить 150 417,1 тыс. р. за счет средств областного бюджета. Нераспределённые средства на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог отсутствуют.

На возмещение затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан, и железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров предложено направить 96 773,7 тыс. р. в виде субсидий, из них:

- 33 840,0 тыс. р. – в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам **железнодорожным** транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров;

- 62 933,7 тыс. р. - в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам **автомобильным** транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан.

На оказание содействия в развитии инфраструктуры территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области на 2022 год предложено направить 13 500,0 тыс. р. для предоставления грантов в форме субсидий на развитие инженерной инфраструктуры объектов общего пользования садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области.

На реализацию ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» на 2022 год предлагается утвердить расходы в объеме 10 348,1 тыс. р. за счет средств областного бюджета (практически на уровне 2021 года).

Указанные средства предложено направить на гранты и субсидии:

- 10 000,0 тыс. р. - гранты в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений;

- 348,1 тыс. р. - субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с содействием продвижению продукции, произведенной из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, на российский и зарубежные рынки.

На реализацию ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» на 2022 год предлагается утвердить расходы в объеме 60 396,4 тыс. р. за счет средств областного бюджета, что меньше уровня 2021 года на 19 234,7 тыс. р., в том числе:

- 14 724,0 тыс. р. - субсидий в целях возмещения части затрат **на уплату процентов по кредитам** на развитие пищевых и перерабатывающих производств и по кредитам на закупку сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственного сырья для последующей промышленной переработки и (или) промышленного производства продовольственных товаров;

- 10 000,0 тыс. р. - субсидии в целях возмещения части затрат **на уплату лизинговых платежей** по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование для пищевых и перерабатывающих производств;

- 30 000,0 тыс. р. – гранты в форме субсидий на развитие материально-технической базы пищевых и перерабатывающих производств;

- 2 972,4 тыс. р. - субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением мероприятий по продвижению продовольственных товаров на российские и зарубежные рынки.

Для проведения демонстрационных мероприятий, формирование коллективных экспозиций компаний АПК Иркутской области на российских и международных выставках предложено направить 2 700,0 тыс. р.

На реализацию **ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»** на 2022 год предлагается утвердить расходы в объеме 816 807,7 тыс. р. за счет средств федерального и областного бюджетов, что существенно меньше уровня 2021 года на 1 292 499,4 тыс. р.

Наибольший объем финансирования (480 937,5 тыс. р.) предложено направить на ОМ «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» для проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов.

Следует отметить, что при проведении экспертизы госпрограммы на 2022 год установлено, что предусмотренный объем финансирования 480 937,5 тыс. р. (средства областного бюджета) **не соответствует пообъектному** объему финансирования 707 737,5 тыс. р. (средства областного бюджета - 480 937,5 тыс. р., федерального бюджета - **226 800,0 тыс. р.**) в части федеральных средств в Перечне объектов, и в приложении № 3 к проекту изменений (прогнозное обеспечение). На момент проведения экспертизы распределение из федерального бюджета на указанные цели не подтверждено правовыми актами (распоряжением Правительства РФ о распределении МБТ из федерального бюджета на 2022 год, парафированным соглашением). По пояснению минтранса области пообъектное распределение средств с привлечением федерального бюджета основано на поданных заявках для реализации мероприятий.

С учетом изложенного, в 2022 году имеются высокие риски начала мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов в отсутствие достаточного финансового обеспечения.

В рамках ОМ «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» на 2022 год предложено распределить финансирование в объеме 173 591,4 тыс. р.:

- предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим на сельских территориях Иркутской области (169 824,0 тыс. р.). Предполагается, что 111 семей получат свидетельства на строительство (приобретение) жилья в сельской местности;

- предоставления субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по строительству жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения (3 767,4 тыс. р.).

В целях благоустройства сельских территорий на 2022 год предусмотрено 19 942,9 тыс. р. областных средств в виде субсидии местным бюджетам.

Создание условий для привлечения и закрепления молодых специалистов в АПК – 8 459,0 тыс. р.

В целях возмещения части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов – граждан РФ, привлеченных для прохождения производственной практики - 640,8 тыс. р.

В целях возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по заключенным с работниками ученическим договорам и по заключенным с гражданами РФ договорам о целевом обучении - 86,3 тыс. р.

Субсидия местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий в рамках ОМ «Развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях» в 2022 году предусмотрена в объеме 2 160,0 тыс. р.

По РП «Культурная среда» с ресурсным обеспечением 130 989,8 тыс. р., из которых МБТ из федерального бюджета 98 242,4 тыс. р. запланировано для окончания строительства домов культуры в Тайшетском районе (Рождественского дома культуры) в объеме 62 925,3 тыс. р., в Куйтунском районе (дом культуры в с. Игнино на 49 мест) в объеме 68 064,5 тыс. р.

На реализацию **ПП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса»** на 2022 год предлагается утвердить расходы в объеме 400 498,8 тыс. р. за счет средств федерального и областного бюджетов, что больше уровня 2021 года на 46 495,8 тыс. р. или на 13,1%.

Финансовое обеспечение подпрограммы предложено по 2-м направлениям. Так, в рамках РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» с объемом 121 737,5 тыс. р. (ФБ – 116 868,0 тыс. р., ОБ – 4 869,5 тыс. р.) предложена государственная поддержка в виде гранта и субсидий:

- 71 242,5 тыс. р. - гранты в форме субсидий «Агростартап»;
- 47 495,0 тыс. р. - субсидия в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и последующим внесением в неделимый фонд сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, **маркировки**, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для **оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива.**

В Российской Федерации правовые основы регулирования института маркировки товаров закреплены в Федеральном законе от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ).

Оператором государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - ГИСМ) на основании распоряжения Правительства РФ от 03.04.2019 № 620-р определено ООО «Оператор-ЦРПТ».

Информационные базы маркированной продукции объединены в государственную систему маркировки и прослеживаемости товаров **«Честный ЗНАК» (честныйзнак.рф).**

Перечень товаров, подлежащих маркировке, и сроки введения маркировки товаров определены распоряжением Правительства РФ от 28.04.2018 № 792-р «Об утверждении перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации» (далее - Перечень № 792-р).

Распоряжением Правительства РФ от 13.07.2019 № 1533-р в Перечень № 792-р добавлена **молочная продукция.**

Постановлением Правительства РФ от 15.12.2020 № 2099 утверждены Правила маркировки молочной продукции средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении молочной продукции (далее - Правила маркировки молочной продукции).

В соответствии с п. 38 Правил маркировки молочной продукции средство идентификации наносится в виде двумерного штрихового кода DataMatrix.

Пунктом 3 постановления Правительства РФ от 15.12.2020 № 2099 введение маркировки молока и другой молочной продукции предусмотрена в несколько этапов:

- с 20.01.2021 подготовительный этап обязательной маркировки молока (можно маркировать товар, вводить его в базу системы Честный Знак, продавать на онлайн-кассе);
- с 01.06.2021 обязательная маркировка мороженого и сыров;
- с 01.09.2021 обязательная маркировка товаров со сроком годности больше 40 дней;
- с 01.12.2021 обязательная маркировка для молочной продукции сроком годности меньше 40 дней;
- с 20.01.2022 обязательная фиксация выбытия маркированной продукции сроком годности менее 40 дней через кассы;
- с 01.06.2022 обязательная фиксация выбытия маркированной продукции сроком годности более 40 дней через кассы и ОФД;
- с 01.09.2022 введение объемно-артикулярного учета для оптовой и розничной торговли;
- с 01.12.2022 обязательная маркировка для фермеров при прямых продажах и через собственную розницу;
- с 01.12.23 введение поштучного учета для товаров со сроком годности больше 40 дней.

КСП области проанализированы рыночные предложения на оборудование, необходимое для маркировки молочной продукции посредством этикетирования ручным способом. Установлено, что предполагаемые затраты производителя такой товарной группы с небольшим объемом производства (например, для КФХ) составят порядка 30,0 тыс. р., (таблица).

тыс. р.

	Сайт государственной системы маркировки и прослеживания Честный ЗНАК (честныйзнак.рф)	Сервис автоматизации маркировки и учета товаров ГетМарк (getmark.ru)	Компания «Первый Бит» (данные получены из сети Интернет)
Усиленная квалифицированная электронная подпись (УКЭП) оформленная на руководителя организации или ИП	3,0	2,0	2,0
Программное обеспечение для работы с электронной подписью	1,0	2,7	х
Программное обеспечение для работы с маркированными товарами	3,5	х	9,9
Принтер этикеток	13,0	13,0	12,9
2D Сканер штрих-кода – 2 шт. 1 шт. на производство для занесения в систему и отгрузки; 1 шт. для розничной продажи	3,3*2 = 6,6	3,5*2 = 7,0	3,9*2 = 7,8
Регистрация в системе «Честный знак» (подключение к ЭДО, возможность получать УЦД)	бесплатно	бесплатно	2,0
Итого	27,1	24,7	34,6

Таким образом, маркировка молочной продукции потребует первоначальных затрат со стороны производителей порядка 35 тыс. р. Для приобретения необходимого оборудования и установки программного обеспечения.

Предполагаемые ежемесячные расходы товаропроизводителя, связанные с маркировкой молочной продукции состоят из оплаты услуг оператора ГИСМ по генерированию кодов маркировки на условиях договора, типовая форма которого утверждена приказом Минпромторга России от 24.02.2021 № 595 «Об утверждении типовой формы договора на оказание услуг по предоставлению кодов маркировки участникам оборота молочной продукции».

Размер платы за коды маркировки в соответствии с п. 3.5 ч. 1 ст. 5 Федерального закона № 381-ФЗ установлен постановлением Правительства РФ от 08.05.2019 № 577 в сумме 50 копеек за 1 код без учета НДС.

Налог в размере, предусмотренном налоговым законодательством РФ, уплачивается сверх стоимости одного кода маркировки. Оплата услуг по предоставлению кода маркировки осуществляется производителем посредством перечисления платежей на расчетный счет Оператора.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Центра развития перспективных технологий (срpt.ru) для возврата инвестиций Центра в создание и развитие системы «Честный ЗНАК» в соглашении о государственно-частном партнерстве от 07.06.2019 предусмотрено, что стоимость прослеживания кода маркировки составляет 50 копеек, тариф зафиксирован на 15 лет действия соглашения.

Кроме того, производитель молочной продукции, осуществляющий ее продажу с использованием ККТ, понесет расходы по оплате услуг оператора фискальных данных (OFD.ru), связанных с отправкой полученных от ККТ продавца сведений в налоговые органы в соответствии с ч. 2 ст. 4.5 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и информации о выбытии маркированного товара из оборота в ГИСМ.

Оператор фискальных данных (OFD.ru) предлагает линейку тарифов, включающую тариф «Безлимит» - возможность подключения ККТ к услуге передачи фискальных данных в ФНС на любое количество дней: от 1 до 1095 (3 года). Стоимость тарифных планов зависит от выбранного периода обслуживания¹¹⁸, таблица:

1 день	1 месяц	3 месяца	6 месяцев	12 месяцев	15 месяцев	3 года
16,5	298,0	890,0	1 634,0	2 995,0	3 700,0	6 881,0

Таким образом, операционные расходы товаропроизводителя, связанные с маркировкой, с объемом производства молочной продукции равным 1000 упаковок в месяц составят порядка **800 р.** (500 р. за предоставленные штрих-коды + 300 р. за услуги по передаче фискальных данных в ФНС).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте системы «Честный ЗНАК», по состоянию на 26.08.2021 Иркутская область лидирует по количеству компаний, присоединившихся к маркировке молочной продукции в Сибирском федеральном округе (зарегистрировано 587 компаний из Иркутской области, работающих с молочной продукцией, в том числе 45 производителей).

Для минимизации своих расходов производители уже сейчас могут воспользоваться льготными кредитами для предпринимателей по ставке 1-3% по ряду действующих программ поддержки. В частности, в рамках национальных проектов действуют две программы поддержки - «Производительность труда» и «Цифровизация промышленности», условия участия в которых позволяют взять льготные кредиты, в том числе и на внедрение систем маркировки продукции.

В Иркутской области в настоящее время меры поддержки, связанные непосредственно с маркировкой молочной продукции, предлагаются для **сельскохозяйственной кооперации**. Так, постановлением Правительства Иркутской области от 12.07.2021 № 471-пп утверждено Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и последующим внесением в неделимый фонд сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, **оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг**

¹¹⁸ Данные получены на сайте OFD.ru (ofd.ru) по состоянию на 02.09.2021

членам сельскохозяйственного потребительского кооператива, в рамках которого сельскохозяйственным потребительским кооперативам предоставляются субсидии в размере 50 % от затрат, связанных с приобретением оборудования, в том числе для маркировки, но не более 10 млн р. из расчета на одного заявителя.

Кроме того, в рамках действующих мер поддержки, например, Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие пищевых и перерабатывающих производств и по кредитам на закупку сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственного сырья для последующей промышленной переработки и (или) промышленного производства продовольственных товаров, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.11.2019 № 1004-пп, юридические лица, ИП могут получить субсидии из областного бюджета в целях возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие пищевых и перерабатывающих производств.

Также КСП области проведен анализ региональной практики в части поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей по вопросам маркировки молочной продукции. Установлено, что исполнительными органами субъектов РФ проводится активная консультационная поддержка аграриев по вопросам внедрения маркировки на производствах. Отдельными субъектами РФ приняты правовые акты, предусматривающие меры поддержки по возмещению затрат, связанных с приобретением оборудования для маркировки молочной продукции (таблица).

Субъект РФ	НПА	Направление субсидии	Получатели субсидии
Удмуртская Республика	Положение о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, полученным организациями агропромышленного комплекса, утв. постановлением Правительства Удмуртской Республики от 27.05.2021 № 264	приобретение оборудования и (или) аппаратно-программного обеспечения для нанесения кодов маркировки на отдельные виды молочной продукции, на сопровождение (поддержку) аппаратно-программного обеспечения для целей маркировки средствами идентификации отдельных видов молочной продукции	юридические лица, ИП, КФХ
Мурманская область	Закон Мурманской области от 24.12.2020 № 2585-01-ЗМО (ред. от 11.08.2021) «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение № 14)	возмещение части затрат на приобретение тракторов и кормоуборочных комбайнов (самоходных и прицепных), почвообрабатывающей и кормозаготовительной техники, оборудования для маркировки молочной продукции средствами идентификации, а также техники и оборудования для животноводства	ИП, а также физические лица - производители товаров, работ, услуг
Республики Марий Эл	Постановление Правительства Республики Марий Эл от 10.08.2020 № 321 (ред. от 28.07.2021) «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2020 - 2024 годы в части сельского хозяйства»	возмещение части затрат, связанных с приобретением аппаратного обеспечения и программных продуктов для целей маркировки средствами идентификации отдельных видов молочной продукции	Сельхозтоваропроизводит., за искл. граждан, ведущих ЛПХ, и сельхозпотребкооперативов, а также организации и ИП, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельхозпродукции, реализующие инвестиционные проекты и подавшие заявки на участие в отборе
Архангельская область	Постановление Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп (ред. от 25.05.2021) «Об утверждении государственной программы	возмещение части затрат на приобретение оборудования для переработки молока, маркировки молочной продукции	сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и СПК,

Субъект РФ	НПА	Направление субсидии	Получатели субсидии
	развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области»	на возмещение части понесенных на приобретение и последующее внесение в неделимый фондоборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции	молокоперерабатывающих предприятий), сельскохозяйственным потребительским кооперативам

В соответствии с пп. «д» п. 1 ст. 72 Конституции РФ в совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся природопользование; **сельское хозяйство**; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О развитии сельского хозяйства» правовое регулирование отношений в сфере развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Таким образом, КСП рекомендует проработать вопрос предоставления дополнительной меры государственной поддержки фермерам (субсидии, компенсации засти затрат) для приобретения оборудования для обязательной маркировки молочной продукции, за счет средств областного бюджета.

По ОМ «Создание условий для увеличения, расширения и модернизации производственной базы субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса» с объемом ресурсного обеспечения 278 761,3 тыс. р. предусмотрена государственная поддержка на 2022 год, при этом 2 вида поддержки являются новой формой:

- 121 950,6 тыс. р. - субсидия на закуп молока и мяса (исключительно областные средства);

- 85 000,0 тыс. р. - гранты в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм (МБТ из ФБ – 63 750,0 тыс. р., ОБ – 21 250,0 тыс. р.);

- 60 000,0 тыс. р. - гранты в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (МБТ из ФБ - 45 000,0 тыс. р., ОБ – 15 000,0 тыс. р.);

- 8 810,7 тыс. р. (**новый вид поддержки**) - гранты в форме субсидий «Агропрогресс» (исключительно софинансируемая часть из областного бюджета). Экспертизой установлено отсутствие ресурсного обеспечения за счет МБТ из федерального бюджета в объеме 26 432,1 тыс. р. при наличии потребности. На сайте Единого портала размещен Проект правового акта, устанавливающего предоставление грантов в форме субсидии (<https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=10203>);

- 3 000,0 тыс. р. (**новый вид поддержки**) - гранты в форме субсидий на развитие **агротуризма** исключительно за счет МБТ из федерального бюджета. Софинансирование за счет средств областного бюджета Проектом закона **не предусмотрено в размере 1 000,0 тыс. р. (25%)**. Проект нормативного правового акта на федеральном уровне **не утвержден**, в связи с чем и **не разработан** в Иркутской области, вместе с тем имеется

заключенное парафированное соглашение, что, по мнению КСП, требует внесения поправок во 2-м чтении при рассмотрении Проекта закона.

В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-рп «Об утверждении плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов областного бюджета в 2021 году в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Иркутской области» (далее – Распоряжение № 36-рп) минсельхозом представлена информация о реализации соответствующих мероприятий. Так, в 2021 году во исполнение п. 27 Распоряжения № 36-рп отменены 4 мероприятия в сфере выставочно-ярмарочной деятельности.

Также Службой ветеринарии предоставлена информация о реализации распоряжения № 36-рп - разработана методика по определению предельной штатной численности работников областных государственных бюджетных учреждений «Станции по борьбе с болезнями животных» (утверждена в 2021 году); проведен анализ эффективности использования государственного имущества (в 2021 году 2 здания списано из-за ветхости, 3 здания изъято из оперативного управления, 2 земельных участков изъяты из-за списания зданий).

Анализ методик прогнозирования поступлений доходов в бюджеты главных администраторов (администраторов) доходов областного бюджета

Как показали результаты экспертизы минсельхоз, служба ветеринарии надлежащим образом реализовали бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов областного бюджета, утвердив соответствующие методики (распоряжение Минсельхоза от 18.02.2021 № 33-мр (с изм. от 19.07.2021 № 205-мр), приказ службы ветеринарии от 12.05.2017 № 26-спр).

Кроме того, экспертизой установлено, что при отражении в Реестре источников доходов областного бюджета на 2022-2024 годы в действующей методике службы ветеринарии отсутствуют иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта РФ, казенным учреждением субъекта РФ (код дохода 11607090020000140).

В соответствии с п. 2 Общих требований № 574 главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом. Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов (п. 3).

С учетом изложенного и в нарушение п. 2, 3 Общих требований № 574, службой ветеринарии не разработаны методики прогнозирования доходов по отдельным видам доходов.

Кроме того, минсельхозу, службе ветеринарии необходимо проанализировать действующие положения методики и в соответствии с рекомендациями п. 5 постановления Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557, в случаях, предусмотренных [п. 4](#) постановления, разработать и утвердить по согласованию с финансовым органом правовой акт о внесении изменений в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых указанным главным администратором, в сроки, которые согласованы с финансовым органом.

Выводы

1. На реализацию в 2022 году госпрограммы Проектом закона предусмотрено финансирование в объеме 5 112 731,8 тыс. р., в том числе ФБ - 1 063 100,6 тыс. р. (20,8%), ОБ - 4 049 631,2 тыс. р. (79,2%).

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в сравнении с 2021 годом в целом предложено **уменьшить на 19,2% или на 1 213 420,3 тыс. р.** (с 6 326 152,1 тыс. р. до 5 112 731,8 тыс. р.).

Финансовое обеспечение, предусмотренное в изменениях к госпрограмме, размещенной на Едином портале, составляет 5 239 869,7 тыс. р. (что больше проекта Закона на 127 137,9 тыс. р.), в том числе средства ФБ - 1 380 138,9 тыс. р. (что больше проекта Закона на 317 038,3 тыс. р.), ОБ – 3 859 730,8 тыс. р. (что меньше проекта Закона на 189 900,4 тыс. р.).

С учетом изложенного и в соответствии с п. 21 постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп, после принятия Проекта закона и вступления его в силу, **необходимо привести госпрограмму в соответствие с законом о бюджете.**

2. Анализ собственных доходов областного бюджета и объемов финансирования, направляемых на реализацию госпрограммы, показал ежегодное снижение доли расходов на сельское хозяйство в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (2018 – 3,9%, 2019 – 3,6%, 2020 – 2,9%, 2021 – 2,8%, 2022 – 2,5%).

3. Экспертизой установлено, что в целом в Проекте закона учтены предложения о внесении изменений в госпрограмму на 2022 год, кроме того в части компенсации лизинговых платежей в рамках основного мероприятия «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства» (КЦСР 6810400000) предложено увеличить бюджетные ассигнования на 190 000,0 тыс. р. (с 648 492,1 тыс. р. до 838 492,1 тыс. р.).

4. В нарушение п. 2, 3 Общих требований № 574, службой ветеринарии не разработаны методики прогнозирования доходов по отдельным видам доходов.

При отражении в Реестре источников доходов областного бюджета на 2022-2024 годы в действующей методике службы ветеринарии отсутствуют иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта РФ, казенным учреждением субъекта РФ (код дохода 11607090020000140).

5. Минсельхозу, службе ветеринарии необходимо проанализировать действующие положения методики и в соответствии с рекомендациями п. 5 постановления Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557, в случаях, предусмотренных [пунктом 4](#) постановления, **разработать и утвердить по согласованию с финансовым органом правовой акт о внесении изменений в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых указанным главным администратором, в сроки, которые согласованы с финансовым органом.**

6. В Проекте закона **не в полном объеме отражены бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств в общем объеме 55 886,8 тыс. р.** (834,2 (межевание и кадастровые работы) + 52 461,2 (мелиорация) + 999,0 (сельский туризм) + 1 592,4 (масличные культуры)).

В связи с чем, КСП предлагает **в рамках поправок к проекту бюджета во 2-ом чтении скорректировать бюджетные ассигнования до необходимого уровня.**

7. Экспертизой установлена неучтенная дополнительная потребность в сумме 286 273,1 тыс. р., в том числе:

- оплата труда (с учетом страховых взносов во внебюджетные фонды) Минсельхоза в общем объеме 10 395,2 тыс. р.;

- на финансовое обеспечение госзаданий подведомственных Службе ветеринарии учреждений (275 877,9 тыс. р.), в том числе фонд оплаты труда (182 985,9 тыс. р.).

Увеличение объема финансирования планируется осуществить в ходе исполнения бюджета в 2022 году.

8. Субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области запланирована в объеме 89 311,2 тыс. р. (на 42 МО, в соответствии с мониторингом), что на 21 528,9 тыс. р. или 31,7% больше, чем на 2021 год.

Вместе с тем ежегодно отмечается не освоение средств субвенции, в 2020 не освоено 23,9%, на 01.10.2021 – 55,7%.

При ежегодном росте расходов (2020 – 49 518,3 тыс. р., 2021 - 65 566,50 тыс. р., 2022 - 89 311,2 тыс. р.) численность безнадзорных животных увеличилась относительно 2020 года (согласно мониторингу 2020 - 12 929 особей, 2021 – 18 122 особей, 2022 - 15 549 особей).

9. В 2022 году запланировано предоставление грантов в форме субсидий на создание приютов для животных без владельцев в общей сумме 19 000,0 тыс. р. (постановление Правительства Иркутской области от 30.07.2021 № 529-пп). Максимальный размер гранта в расчете на одного победителя конкурса не может превышать 3,8 млн. р.

10. На реализацию ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» на 2022 год предлагается утвердить расходы в объеме 816 807,7 тыс. р. за счет средств федерального и областного бюджетов, что существенно меньше уровня 2021 года на 1 292 499,4 тыс. р.

Следует отметить, что при проведении экспертизы госпрограммы на 2022 год установлено, что предусмотренный объем финансирования 480 937,5 тыс. р. (средства областного бюджета) не соответствует пообъектному объему финансирования 707 737,5 тыс. р. (средства областного бюджета 480 937,5 тыс. р., федерального бюджета 226 800,0 тыс. р.) в части федеральных средств в Перечне объектов, и в приложении № 3 к проекту изменений (прогнозное обеспечение). На момент проведения экспертизы распределение из федерального бюджета на указанные цели не подтверждено правовыми актами (распоряжением Правительства РФ о распределении МБТ из федерального бюджета на 2022 год, парафированным соглашением).

С учетом изложенного, в 2022 году имеются высокие риски начала мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов в отсутствие достаточного финансового обеспечения.

11. КСП рекомендует проработать вопрос предоставления дополнительной меры государственной поддержки фермерам (субсидии, компенсации части затрат) для приобретения оборудования для обязательной маркировки молочной продукции, за счет средств областного бюджета.

7.15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»

На заседании Совета по межнациональным отношениям Президентом РФ 2022 год объявлен годом народного искусства и нематериального культурного наследия народов¹¹⁹. Президент РФ отметил, что важно хорошо и содержательно наполнить программу года, учитывая особенности каждого региона.

В связи с вышесказанным Законопроектом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (далее – Госпрограмма, ГП «Национальная политика») (КЦСР 6900000000) на 3 951,8 тыс. р.: с 41 662,8 тыс. р. до 45 614,6 тыс. р., в том числе за счет увеличения федерального бюджета на 6 901,7 тыс. р.: с 3 157,2 тыс. р. до 10 058,9 тыс. р., за счет сокращения областного бюджета на 2 949,9 тыс. р.: с 38 505,6 тыс. р. до 35 555,7 тыс. р.

Кроме того, увеличение бюджетных ассигнований наблюдается на плановый период на 2023 год (+ 5 855,8 тыс. р.), 2024 год (+ 5 312,4 тыс. р.).

Изменение финансирования по подпрограммам (далее также – ПП) представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000)	41 662,8	45 614,6	3 951,8	9,5
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» (КЦСР 6910000000)	20 729,1	25 874,2	5 145,1	24,8
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» (КЦСР 6920000000)	5 226,5	9 049,2	3 822,7	73,1
ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 6930000000)	15 707,2	10 691,2	-5 016,0	-31,9

Как видно из таблицы, по двум подпрограммам предусмотрено увеличение финансового обеспечения: ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 5 145,1 тыс. р. или 24,8 %, ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» на 3 822,7 тыс. р. или 73,1 %.

На ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» объем ассигнований по сравнению с достигнутым уровнем 2021 года уменьшен на 5 016,0 тыс. р. или 31,9 %.

1. По ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» (КЦСР 6910000000) предусматривается 25 874,2 тыс. р., в том числе за счет федерального бюджета – на 2 834,4 тыс. р., за счет областного бюджета – на 2 310,7 тыс. р. По сравнению с уровнем 2021 года ассигнования увеличены на 5 145,1 тыс. р.

Объем бюджетных ассигнований (25 874,2 тыс. р.) предлагается распределить по следующим направлениям:

¹¹⁹ Согласно информации, размещенной на официальном сайте <http://www.kremlin.ru>.

1) ОМ «Проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области» (КЦСР 6910100000) в объеме 9 467,5 тыс. р. на проведение международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры», областного этнофестиваля «Мы разные. Мы вместе», народных праздников «Троица», иных областных культурно-спортивных национальных праздников, международного бурятского национального фестиваля «Алтаргана», международного мемориально-экспозиционного проекта «Путь Святителя Иннокентия Вениаминова», на иные областные культурно-спортивные национальные праздники, которые по причине ограничительных мер в 2021 году, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, были перенесены на 2022 год;

2) ОМ «Обеспечение сохранения языкового многообразия и знаний о национальной культуре и истории народов Иркутской области» (КЦСР 6910500000) в объеме 585,1 тыс. р. на мероприятие по проведению международного детского форума стран Азиатско-Тихоокеанского региона;

3) ОМ «Реализация информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнационального и межконфессионального согласия» (КЦСР 6910600000) в объеме 442,7 тыс. р. на создание и распространение информационных материалов на Интернет-ресурсах о реализации мероприятий программы.

По остальным мероприятиям, таким как ОМ «Мероприятия по оказанию содействия развитию российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6910400000), ОМ «Обеспечение сохранения языкового многообразия и знаний о национальной культуре и истории народов Иркутской области» (КЦСР 6910500000), ОМ «Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений» (КЦСР 6910700000), ОМ «Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики, мер государственного регулирования и профилактики конфликтов на этноконфессиональной почве» (КЦСР 6910800000), ВЦП «Развитие национальных и массовых видов спорта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 6911100000), ВЦП «Обеспечение условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка» (КЦСР 6911500000) ассигнования за счет средств областного бюджета запланированы в объеме 15 378,9 тыс. р. с уменьшением на 1 568,7 тыс. р. к уровню текущего года с учетом применения корректирующего коэффициента 0,9¹²⁰.

Следует отметить, что в рамках ОМ «Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений» (КЦСР 6910700000) наблюдается ежегодное уменьшение объема ассигнований на предоставление субсидий НКО на реализацию социально значимого проекта по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрегиональных отношений: на 2019-2020 гг. – 6 000,0 тыс. р., на 2021 г. – 4 800,0 тыс. р., на 2022 г. предусмотрено законопроектом 4 320,0 тыс. р.

¹²⁰ Утвержден распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2021 № 450-мр, предусмотрен Методикой планирования.

В целях реализации государственной национальной политики в регионе, учитывая высокий запрос социально ориентированных некоммерческих организаций на участие в конкурсах аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, как главным распорядителем средств областного бюджета, исполнителем мероприятия Госпрограммы, в министерство финансов направлялось обращение о выделении дополнительного финансирования на предоставление субсидий в сумме 5 680,0 тыс. р. (с увеличением до 10 000,0 тыс. р.), которое с учетом поздних сроков¹²¹ не было учтено в законопроекте.

2. По ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» (КЦСР 6920000000) предусмотрено 9 049,2 тыс.р., с увеличением на 3 822,7 тыс. р., в том числе за счет увеличения средств федерального бюджета на 4 219,5 тыс. р., и сокращения областного бюджета на 396,8 тыс. р.

Изменения бюджетных ассигнований сложились следующим образом:

1) по ОМ «Осуществление в Иркутской области культурной деятельности, обеспечивающей социальную сплоченность общества, укрепление единства Российской нации, профилактику экстремизма и предотвращение национальных конфликтов» (КЦСР 6920300000) увеличены ассигнования на 3 058,7 тыс. р. (с 867,3 тыс. р. до 3 926,0 тыс. р.), в том числе за счет федерального бюджета – на 2 944,5 тыс. р., за счет областного бюджета – на 112,4 тыс. р. Дополнительные ассигнования будут направлены на организацию и проведение областного фестиваля «Дни славянской письменности и культуры» и на мероприятия, посвященные государственным праздникам Российской Федерации;

2) по ОМ «Материально-техническое обеспечение мероприятий по профилактике экстремистских проявлений» (КЦСР 6920500000) увеличены ассигнования на 2 459,6 тыс. р. (с 1 438,9 тыс. р. до 2 459,6 тыс. р.), в том числе за счет увеличения федерального бюджета – на 1 275,0 тыс. р., за счет сокращения областного бюджета – на 254,3 тыс. р.

Ассигнования запланированы на материально-техническое обеспечение проведения молодежной школы единства и в сфере государственной национальной политики.

Исключено мероприятие по материально-техническому обеспечению издания памятки иностранному гражданину (лицу без гражданства), пребывающему на территории Иркутской области с разъяснением норм поведения и законодательства Российской Федерации в сумме 178,3 тыс. р. за счет областного бюджета.

Ассигнования за счет областных средств предусмотрены в объеме 2 663,9 тыс.р. в объеме 2 663,6 тыс. р. по мероприятиям в рамках ОМ «Повышение межнациональной терпимости среди граждан, содействие национально-культурному развитию народов, проживающих на территории Иркутской области» (КЦСР 6920100000), ОМ «Разработка и реализация эффективных мер и механизмов в области гармонизации национальных, межнациональных (межэтнических) отношений, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряженности в обществе» (КЦСР 6920200000), ОМ «Разработка и реализация системы мер раннего учета и предупреждения межнациональных конфликтов на основе аналитического мониторинга межэтнических процессов» (КЦСР 6920400000) с уменьшением в сравнении с текущим годом на 256,7 тыс. р. в связи с применением корректирующего коэффициента 0,9.

¹²¹ Предусмотренные сроки представления обоснований в дополнительной потребности - до 20 августа, обращение направлено 24.09.2021.

3. Бюджетные ассигнования на III «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 6930000000) предусмотрены в сумме 10 691,2 тыс. р., с существенным сокращением - на 5 016,0 тыс. р. или 31,9 %, в том числе за счет федерального бюджета на 152,2 тыс. р., за счет областного бюджета на 4 863,8 тыс. р.

Сокращение бюджетных ассигнований в сумме 5 016,0 тыс. р. к уровню текущего года предусмотрено:

1) по ОМ «Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации» (КЦСР 6930100000) на 3 255,9 тыс. р. или на 34,8 %: с 9 355,7 тыс. р. до 6 099,8 тыс. р., большая часть которых (3 517,9 тыс.р.) предусматривается на обеспечение транспортного обслуживания охотников-промысловиков и рыбаков, доставки продуктов питания, товаров народного потребления, горюче-смазочных материалов, стройматериалов, оборудования и инвентаря к местам традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (охотничье-промысловые базы, заготовительные участки, стойбища) и вывоза продукции традиционных промыслов из указанных мест в целях устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Отмечается формирование ассигнований на указанные цели с недостаточным объемом на начало года с последующим увеличением в течение года.

Так, в 2021 году первоначально предусмотрено 3 670,1 тыс. р. с уточнением в течение года до 6 733,8 тыс. р. (+ 3 063,7 тыс. р.).

Законопроектом на 2022 год запланировано 3 517,9 тыс. р., что ниже достигнутого уровня текущего года на 3 215,9 тыс. р. (47,7%).

По мнению КСП области такому неэффективному планированию способствует отсутствие расходного обязательства Иркутской области по оказанию социальной поддержки коренным малочисленным народам, а также отсутствие порядка, устанавливающего размер социальных выплат семьям малочисленных народов в приобретении одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов.

Согласно представленной информации министерства социального развития в настоящее время находится на согласовании правовой документ об установлении размера социальных выплат на приобретение одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов.

2) по ОМ «Проведение в Иркутской области мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации» (КЦСР 6930200000) на 1 400,1 тыс. р., до 1 351,4 тыс. р.

Ассигнования на организацию национальных праздников в районах компактного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации в виде предоставления субсидий некоммерческим организациям (КВР 600) запланированы с сокращением областного бюджета на 506,5 тыс. р., почти в полном объеме: на 89,7 % с 565,0 тыс. р. до 58,5 тыс. р. При этом, Методикой планирования бюджетных ассигнований уменьшение субсидий предусмотрено всего на 10%.

3) по ОМ «Оказание содействия в сохранении и развитии традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности которых расположены в Иркутской области» (КЦСР 6930300000) на 360,0 тыс. р., до 3 240,0 тыс.р.

с учетом применения корректирующего коэффициента (0,9). Ассигнования планируется направить на предоставление субсидий некоммерческим организациям: в сумме 1 268,9 тыс. р. - в целях осуществления традиционной хозяйственной деятельности – 1 268,9 тыс. р., в целях осуществления развития традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами -1 971,1 тыс. р.

Выводы

1. Ассигнования на реализацию Госпрограммы предусмотрены в объеме 45 614,6 тыс. р., в целом с увеличением на 3 951,8 тыс. р., в том числе за счет увеличения средств федерального бюджета - на 6 901,7 тыс. р. до 10 058,9 тыс. р., сокращения средств областного бюджета - на 2 949,9 тыс. р. до 35 555,7 тыс. р.

2. На ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» предусмотрено 25 874,2 тыс. р. с увеличением на 5 145,1 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – на 2 834,3 тыс. р.

2.1. Средства в сумме 9 467,5 тыс. р. с увеличением к уровню текущего года на 6 072,2 тыс. р. планируется направить на проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России: областной этнофестиваль «Мы разные. Мы вместе», народный праздник «Троица», международный бурятский национальный фестиваль «Алтаргана», др.

2.2. Финансирование отдельных мероприятий подпрограммы сокращается в связи с применением при формировании бюджета корректирующего коэффициента (0,9).

Объем субсидий НКО на реализацию социально значимого проекта по сохранению национальной самобытности, гармонизацию межэтнических и межрелигиозных отношений ежегодно снижается: на 2022 год предусматривается в объеме 4 320,0 тыс. р. со снижением на 480,0 тыс. р. к уровню текущего года (4 800,0 тыс. р.).

Вместе с тем, аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в связи с высоким запросом СОНКО на участие в конкурсах обозначена дополнительная потребность в сумме 5 680,0 тыс. р. (с увеличением до 10 000,0 тыс. р.) на предоставление субсидий. Законопроектом не учтена в связи с поздним поступлением обращение в министерство финансов области.

3. По ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» предусмотрено 9 049,2 тыс. р. с увеличением на 3 822,7 тыс. р.

4. На фоне увеличения финансирования двух подпрограмм, ассигнования по ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области», целью которой является обеспечение поддержки коренных малочисленных народов, проживающих на территории области, уменьшены на 5 016,0 тыс. р. и предусмотрены в сумме 11 241,3 тыс. р.

Ассигнования ежегодно планируются со снижением к уровню предыдущего года, без обоснования объемов финансирования, что в дальнейшем влечет корректировку финансирования в сторону увеличения.

Причиной неэффективного планирования, по мнению КСП области, является отсутствие расходного обязательства Иркутской области по оказанию социальной поддержки коренным малочисленным народам, а также отсутствие порядка, устанавливающего размер социальных выплат семьям малочисленных народов в приобретении одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов.

7.16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»

Госпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2019-2024 годы, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 769-пп.

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по ГП на 2022 год в сумме 14 972 681,5 тыс. р., что на 1 315 811,4 тыс. р. (или на 9,6%) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (13 656 870,1 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000)	13 656 870,1	14 972 681,5	1 315 811,4	9,6
ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000)	1 558 986,6	3 784 853,4	2 225 866,8	142,8
ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (КЦСР 7020000000)	300 704,7	500 634,2	199 929,5	66,5
ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000)	11 655 287,2	10 539 339,8	-1 115 947,4	-9,6
ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 7040000000)	66 740,8	73 622,2	6 881,4	10,3
ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050000000)	75 150,8	74 231,9	-918,9	-1,2

Реализация мероприятий ГП осуществляется за счет средств областного бюджета.

Расходы по госпрограмме на 2022 годы предусмотрены по 6 видам расходов, при этом наибольший объем планируется на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) (11 039 339,8 тыс. р. или 73,7%).

тыс. р.

Наименование	КВР	Законопроект на 2022 год	Удельный вес, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	375 183,6	2,5%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	69 958,1	0,5%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	15,6	0,0%
Межбюджетные трансферты	500	11 039 339,8	73,7%
Обслуживание государственного долга	700	3 038 086,4	20,3%
Иные бюджетные ассигнования	800	450 098,0	3,0%
Всего		14 972 681,5	100,0

Следует отметить, что объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на 2022 год, уменьшен на 30 382,7 тыс. р. (с 15 003 064,2 тыс. р. до 14 972 681,5 тыс. р.) или на 0,2% в сравнении с предложениями по внесению изменений в госпрограмму на 2022 год, прошедшими экспертизу в КСП области.

Сравнительный анализ бюджетных ассигнований госпрограммы на 2022 год в разрезе ПП и ОМ показал следующее:

1) по ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2 225 866,8 тыс. р. (с

1 558 986,6 тыс. р. до 3 784 853,4 тыс. р.) или на 142,8%.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000)	1 558 986,6	3 784 853,4	2 225 866,8	142,8
ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (КЦСР 7010100000)	699 144,3	546 117,0	-153 027,3	-21,9
ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» (КЦСР 7010200000)	659 842,3	3 038 736,4	2 378 894,1	360,5
ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (КЦСР 7010300000)	200 000,0	200 000,0	0,0	0,0

Объем бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области предусмотрен на уровне 2021 года и составил 200 000,0 тыс. р.

тыс. р.

Наименование расходного обязательства	КЦСР	Предусмотрено	Расход на 01.10.2021	% исполнения
Резервный фонд Правительства Иркутской области	7010329120	200 000,0	144 672,7	72,3
Оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и осуществление единовременных денежных выплат гражданам, пострадавшим в результате паводка 2019 года	7010329121	100,0	100,0	100,0
Приобретение кислорода медицинскими организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области, для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с внебольничной пневмонией и с новой коронавирусной инфекцией	7010329161	145 000,0	134 613,4	92,8
Оказание единовременной материальной помощи и единовременных денежных выплат гражданам, пострадавшим в результате пожара на территории муниципального образования «Нижеилимский район»	7010329164	1 591,2	1 591,2	100,0
Оказание единовременной материальной помощи и осуществление единовременных денежных выплат гражданам, пострадавшим в результате возникновения чрезвычайной ситуации на территории Заларинского муниципального образования	7010329165	668,1	668,1	100,0
Осуществление единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, получившим вред здоровью в результате крушения самолета L-410 в Казачинско-Ленском муниципальном районе Иркутской области	7010329166	3 700,0	3 700,0	100,0
Осуществление единовременных денежных выплат членам семей граждан, погибших в результате чрезвычайной ситуации, связанной с крушением самолета L-410 на территории Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области	7010329167	4 000,0	4 000,0	100,0
Нераспределенный остаток	7010329120	44 940,7	0,0	0,0

- на обеспечение деятельности министерства финансов Иркутской области в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 296 117,0 тыс. р., из них: 233 288,6 тыс. р. на ФОТ с начислениями (78,8%), 62 729,8 тыс. р. на закупку товаров, работ и услуг (21,2%), 15,6 тыс. р. на социальное обеспечение и иные выплаты населению (менее 0,1%), 83,0 тыс. р. на иные бюджетные ассигнования (менее 0,1%).

2) по ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (КЦСР 7020000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 199 929,5 тыс. р. (с 300 704,7 тыс. р. до 500 634,2 тыс. р) или на 66,5%.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (КЦСР 7020000000)	300 704,7	500 634,2	199 929,5	66,5
ОМ «Обеспечение условий для повышения качества финансового менеджмента в сфере общественных финансов» (КЦСР 7020100000)	300 000,0	500 000,0	200 000,0	66,7
ОМ «Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса в Иркутской области» (КЦСР 7020200000)	704,7	634,2	-70,5	-10,0

Пояснительная записка к Законопроекту не содержит информации о причинах увеличения объема бюджетных ассигнований на предоставление в 2022 году иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения (КЦСР 7020174050);

3) по ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000) Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 1 115 947,4 тыс. р. (с 11 655 287,2 тыс. р. до 10 539 339,8 тыс. р) или на 9,6%.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000)	11 655 287,2	10 539 339,8	-1 115 947,4	-9,6
ОМ «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030100000)	3 406 551,7	3 271 339,8	-135 211,9	-4,0
ОМ «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030300000)	8 248 735,5	7 268 000,0	-980 735,5	-11,9

В рамках анализа подпрограммы необходимо отметить следующее:

- в отступление от п. 4. ст. 139 БК РФ и п. 10 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 19.06.2019 № 481-пп, Законопроектом не предусмотрено распределение данной субсидии на 2022-2024 годы в объеме 2 946 400,0 тыс. р. ежегодно.

По информации министерства финансов Иркутской области расчет распределения данной субсидии и корректировка методики ее расчета будут представлены в рамках поправок ко второму чтению Законопроекта в связи проведением работы по совершенствованию данной методики;

- в соответствии с проектом закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными

полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» (№ ПЗ-896), в целях реализации права органов государственной власти Иркутской области, предусмотренного ч. 5 ст. 137 БК РФ, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений (КЦСР 7030373200) на 2022 год в объеме 3 468 000,0 тыс. р. и на 2023-2024 годы в объеме 2 774 400,0 тыс. р. ежегодно.

Проектом порядка расчета субвенции в качестве одного из показателей ее второй части используется расчетный объем расходных обязательств j -го поселения, входящего в состав i -го муниципального района, определяемый в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области (P_j).

В составе материалов к Законопроекту приложен проект определения расчетного объема доходных источников и расчетного объема расходных обязательств поселений, согласно которому значение P_j j -го поселения, входящего в состав i -го муниципального района, определяется как сумма прогноза объема расходов j -го поселения без целевых средств (PR_{ji}) и объема средств i -го поселения для погашения основного долга по кредитам, полученным из областного бюджета, в соответствующем году ($BK_{ji}^{пор.}$).

При этом, так как расчет распределения субвенции не содержит значений прогноза объема расходов поселений без целевых средств (PR_{ji}) оценить расчет не представляется возможным;

- в сравнении с предложениями по внесению изменений в госпрограмму на 2022 год, прошедшими экспертизу, объем бюджетных ассигнований уменьшен на 30 382,7 тыс. р. (с 10 569 722,5 тыс. р. до 10 539 339,8 тыс. р.) или на 0,3%. Корректировка бюджетных ассигнований предусмотрена в рамках их увеличения на 226 654,5 тыс. р. в рамках ОМ «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» и уменьшения на 257 037,2 тыс. р. в рамках ОМ «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области»;

4) ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 7040000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 6 881,4 тыс. р. (с 66 740,8 тыс. р. до 73 622,2 тыс. р.) или на 10,3%. Данные бюджетные ассигнования направлены на обеспечение деятельности службы государственного финансового контроля Иркутской области.

Из общей суммы бюджетных ассигнований на ФОТ с начислениями предусмотрено 70 754,7 тыс. р. (96,1%) и на закупку товаров, работ и услуг 2 867,5 тыс. р. (3,9%). При этом по информации службы потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях в 2022 году составляет 1 782,7 тыс. р.;

5) по ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050000000) Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 918,9 тыс. р. (с 75 150,8 тыс. р. до 74 231,9 тыс. р.) или на 1,2%.

Из общей суммы бюджетных ассигнований на ФОТ с начислениями министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области предусмотрено 71 140,3 тыс. р. (95,8%), на закупку товаров, работ и услуг 3 076,6 тыс. р. (4,1%), иные бюджетные ассигнования 15,0 тыс. р. (0,1%). При этом по информации министерства

потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях в 2022 году на ФОТ с начислениями составляет 3 127,5 тыс. р.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по ГП «Управление государственными финансами» (КЦСР 7000000000) на 2022 год в сумме 14 972 681,5 тыс. р., что на 1 315 811,4 тыс. р. (или 9,6%) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год. При этом в сравнении с предложениями по внесению изменений в госпрограмму на 2022 год, прошедшими экспертизу, объем бюджетных ассигнований уменьшен на 30 382,7 тыс. р.

2. В отступление от п. 4. ст. 139 БК РФ и п. 10 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим... Законопроектом не предусмотрено распределение данной субсидии на 2022-2024 годы в объеме 2 946 400,0 тыс. р. ежегодно.

3. Расчет распределения субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений не содержит значений прогноза объема расходов поселений без целевых средств (ПР_{ji}), что не позволяет оценить расчет.

4. Дополнительная потребность на выплату в 2022 году ФОТ с начислениями составила 4 910,2 тыс. р., в том числе министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области - 3 127,5 тыс. р., службе государственного финансового контроля Иркутской области - 1 782,7 тыс. р. При этом дополнительная потребность по данному направлению для министерства финансов Иркутской области отсутствует.

7.17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Законопроектом бюджетные ассигнования ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» предлагается утвердить на 2022 год в сумме 3 034 996,3 тыс. р., что меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2021 год (3 784 423,7 тыс. р.), на 749 427,4 тыс. р. или на 19,8%. Бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на 2022 год составляют 164 121,8 тыс. р. (5,4%).

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (7100000000)	3 784 423,7	3 034 996,3	-749 427,4	-19,8
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000)	786 503,5	792 999,4	6 495,9	0,8
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000)	3 251,6	10 302,0	7 050,4	216,8
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000)	264 878,7	210 956,2	-53 922,5	-20,4
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000)	784 937,1	175 984,1	-608 953,0	-77,6
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления	1 072 340,0	993 316,0	-79 024,0	-7,4

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000)				
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000)	630 040,6	633 730,6	3 690,0	0,6
ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71A0000000)	101 454,4	95 006,1	-6 448,3	-6,4
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000)	95 386,5	102 600,0	7 213,5	7,6
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71M0000000)	45 631,3	20 101,9	-25 529,4	-55,9

Общий объем финансирования ГП на 2023 год составляет 3 091 848,2 тыс. р. (из них средства федерального бюджета - 235 421,0 тыс. р.), на 2024 год – 3 084 846,0 тыс. р. (из них средства федерального бюджета - 228 718,8 тыс. р.).

Законопроектом на 2022 год в рамках ГП в сравнении с Законом на 2021 год не предусматриваются бюджетные ассигнования министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области (КВСР 812), министерству имущественных отношений Иркутской области (КВСР 813), представительству Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве (КВСР 846).

тыс. р.

ГРБС	КВСР	Закон на 2021 год	Законопроект на 2022 год	Отклонение
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	812	8 085,8	-	-8 085,8
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	8 507,0	-	-8 507,0
Министерство строительства Иркутской области	814	19 910,4	162 957,7	143 047,3
Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	820	986 489,8	1 033 553,1	47 063,3
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	823 245,1	728 736,7	-94 508,4
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	1 926 973,4	1 109 748,8	-817 224,6
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве	846	11 212,2	-	-11 212,2
Всего		3 784 423,7	3 034 996,3	-749 427,4

Наибольший объем бюджетных ассигнований ГП на 2022 год запланирован по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 1 292 946,7 тыс. р. или 42,6% от общего объема расходов ГП.

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами на 2022 год составляют 823 587,9 тыс. р. или 27,1% от общего объема расходов ГП.

тыс. р.

Наименование	КВР	Закон на 2021 год	Уд. вес, %	Законопроект на 2022 год	Уд. вес, %	Отклонение
Всего	х	3 784 423,7	100,0	3 034 996,3	100,0	-749 427,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	812 797,6	21,5	823 587,9	27,1	10 790,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	70 764,5	1,9	74 551,2	2,5	3 786,7

Наименование	КВР	Закон на 2021 год	Уд. вес, %	Законопроект на 2022 год	Уд. вес, %	Отклонение
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	15 155,0	0,4	14 478,9	0,5	-676,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	772 038,1	20,4	162 957,7	5,4	-609 080,4
Межбюджетные трансферты	500	550 221,7	14,5	541 600,5	17,8	-8 621,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1 415 004,6	37,4	1 292 946,7	42,6	-122 057,9
Иные бюджетные ассигнования	800	148 442,2	3,9	124 873,4	4,1	-23 568,8

Как видно из таблицы, в 2022 году в сравнении с 2021 годом основной объем уменьшения бюджетных ассигнований на 609 080,4 тыс. р. предусмотрен по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в связи с отсутствием средств федерального бюджета в 2022 году на мероприятие по строительству объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта ОЭЗ туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области, а также в связи с разовым увеличением уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск» в 2021 году.

По ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) Законопроектом на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 792 999,4 тыс. р. с увеличением на 6 495,9 (на 0,8%) к Закону на 2021 год. Объем финансирования на 2023-2024 гг. установлен в сумме 789 697,5 тыс. р. ежегодно.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000)	786 503,5	792 999,4	6 495,9	0,8
ОМ «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» (КЦСР 7110100000), в т. ч.	769 391,4	752 762,3	-16 629,1	-2,2
финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	227 255,5	211 161,8	-16 093,7	-7,1
субсидии местным бюджетам на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров	19 266,9	19 414,3	147,4	0,8
субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	520 000,0	520 000,0	0,0	0,0
иные МБТ на поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности	2 869,0	2 186,2	-682,8	-23,8
ОМ «Обеспечение эффективного управления цифровым развитием и связью Иркутской области» (КЦСР 7110200000)	17 112,1	40 237,1	23 125,0	135,1
финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	17 112,1	40 237,1	23 125,0	135,1

Субсидии на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров (таблица 52 Приложения 14 к Законопроекту) на 2022 год в сумме 19 414,3 тыс. р. распределены между 9 МО Иркутской области. По сравнению с Законом на 2021 год субсидии сокращены на 147,4 тыс. р. (на

0,8%). Бюджетные ассигнования в сумме 20 436,1 тыс. р. предусмотрены на плановый период 2023 и 2024 годов ежегодно.

Распределение бюджетных ассигнований между МО на 2022-2024 годы представлено в таблице.

		тыс. р.		
Наименование МО		2022 год	2023 год	2024 год
1	МО «Баяндаевский район»	239,5	257,1	262,1
2	МО «Братский район»	1 488,7	1 613,3	1 661,9
3	МО «Казачинско-Ленский район»	760,4	803,6	824,8
4	МО «Катангский район»	13 674,7	14 192,4	14 019,6
5	МО «Качугский район»	214,5	230,1	234,7
6	МО «Киренский район»	2 272,8	2 515,8	2 590,6
7	МО Мамско-Чуйского района	193,7	208,3	213,1
8	Ольхонское районное МО	487,0	521,8	531,5
9	Усть-Кутское МО	83,0	93,7	97,8
Итого		19 414,3	20 436,1	20 436,1

На 2022 год субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив предусмотрены 520 000,0 тыс. р. (на уровне 2021 года), в аналогичном объеме предусмотрены расходы на плановый период 2023 и 2024 годов (таблица 53 приложения 14). Субсидии распределены между 453 МО.

Бюджетные ассигнования на содержание и обеспечение деятельности (министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, агентство по туризму Иркутской области) предусмотрены на 2022 год в объеме 211 161,8 тыс. р., что меньше Закона на 2021 год на 16 093,7 тыс. р. (на 7,1%), при этом не обеспеченная потребность ФОТ с начислениями на 2022 год составляет 9 858,0 тыс. р.

Бюджетные ассигнования на содержание и обеспечение деятельности министерства цифрового развития и связи Иркутской области предусмотрены на 2022 год в объеме 40 237,1 тыс. р., что больше Закона на 2021 год на 23 125,0 тыс. р. (на 135,1%), при этом не обеспеченная потребность ФОТ с начислениями на 2022 год составляет 2 022,2 тыс. р.

По ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) Законопроектом на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 10 302,0 тыс. р. с увеличением на 7 050,4 (на 216,8%) к Закону на 2021 год. Объем финансирования запланирован на 2023-2024 гг. в сумме 10 302,0 тыс. р. ежегодно.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000)	3 251,6	10 302,0	7 050,4	216,8
ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120100000)	2 076,6	8 772,0	6 695,4	322,4
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 712Т600000)	1 175,0	1 530,0	355,0	30,2

В рамках ПП реализуются ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» и РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Бюджетные ассигнования на ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2022 год предлагается утвердить в сумме 8 772,0 тыс. р. с увеличением к Закону на 2021 год на 6 695,4 тыс. р. (в 3 раза), что связано с планированием мероприятий на 2022 год без учета ограничений, вводимых в связи с распространением коронавирусной инфекции.

В рамках ВЦП предусмотрены мероприятия по осуществлению выставочно-ярмарочной деятельности (7 781,6 тыс. р.) и реализация плана мероприятий по мониторингу результатов внедрения требований Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (990,4 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования по РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (на внедрение регионального экспортного стандарта) предлагается установить на 2022 год в сумме 1 530,0 тыс. р., что выше на 355,0 тыс. р. (на 30,2%), чем установлено в Законе на 2021 год. Между тем, бюджетные ассигнования РП на 2022 год в сумме 1 530,0 тыс. р. не согласуются с паспортом РП (<https://irkobl.ru/region/priority/demografy/T6.pdf>), где на 2022 год установлено финансирование - 1 700,0 тыс. р., что требует корректировки паспорта РП.

Бюджетные ассигнования ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000) на 2022 год предлагается утвердить в сумме 210 956,2 тыс. р., что на 53 922,5 тыс. р. меньше объема подпрограммы на 2021 год, или на 20,4%. Объем финансирования на 2023 год установлен в сумме 269 310,2 тыс. р., на 2024 год - 262 646,8 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000)	264 878,7	210 956,2	-53 922,5	-20,4
ОМ «Содействие усилению рыночных позиций СМСП Иркутской области и повышение эффективности государственной поддержки СМСП» (КЦСР 7140200000)	3 599,8	3 599,8	0,0	0,0
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» (КЦСР 7141200000)	6 452,4	10 855,8	4 403,4	68,2
РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (КЦСР 7141400000)	24 042,8	28 931,7	4 888,9	20,3
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (КЦСР 7141500000)	230 783,7	167 568,9	-63 214,8	-27,4

Бюджетные ассигнования по ПП, в основном, предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 2022 год в сумме 207 356,4 тыс. р. (98,3% от общего объема ПП), по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» - 3 599,8 тыс. р. (1,7%).

Субсидии предоставляются НКО в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе на:

- оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки СМСП в центрах «Мой бизнес»;
- развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных СМСП;
- развитие фонда микрокредитования;
- развитие гарантийного фонда.

Субсидии предоставляются НКО в рамках ПП в целях реализации трех РП: «Акселерация СМСП» (167 568,9 тыс. р.), «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (28 931,7 тыс. р.), «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» (10 855,8 тыс. р.). Объем средств федерального бюджета, привлекаемого в рамках реализации данных РП, составляет 125 850,5 тыс. р. (60,7% от общего объема расходов РП), что согласуется с Законопроектом «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Бюджетные ассигнования по РП «Акселерация СМСП» Законопроектом на 2022 год установлены в сумме 167 568,9 тыс. р. При этом, финансовое обеспечение на 2022 год паспортом РП (<https://irkobl.ru/region/priority/demografy/15.pdf>) предусмотрено в сумме 288 504,0 тыс. р. Кроме этого, паспорт РП содержит недостоверные данные о руководителе и администраторе РП, что требует уточнения паспорта РП.

Бюджетные ассигнования ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) на 2022 год предлагается утвердить в сумме 175 984,1 тыс. р., что на 608 953,0 тыс. р. меньше объема подпрограммы на 2021 год, или на 77,6%. Объем финансирования запланирован на 2023 год в сумме 269 310,2 тыс. р., на 2024 год - 262 646,8 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000)	784 937,1	175 984,1	-608 953,0	-77,6
ОМ «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области» (КЦСР 7150100000)	12 899,0	13 026,4	127,4	1,0
ОМ «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области (КЦСР 7150400000)	763 531,1	162 957,7	-600 573,4	-78,7
ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» (КЦСР 7150600000)	8 507,0	-	-8 507,0	-100,0

Законопроектом на 2022 год не предусматриваются бюджетные ассигнования на ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории МО Слюдянский район Иркутской области» в связи с разовым увеличением уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск» в 2021 году.

ПП реализуется агентством по туризму Иркутской области и министерством строительства Иркутской области.

Основной объем бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрен министерству строительства Иркутской области – 162 957,7 тыс. р. (или 92,6%) на реализацию мероприятия «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» (КВР 400). В 2022 году в сравнении с 2021 годом уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено в связи с отсутствием средств федерального бюджета.

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 19.08.2021 № 580-пп функции по реализации полномочий Правительства Иркутской области по управлению ОЭЗ туристско-рекреационного типа, созданной на территории МО Слюдянский район Иркутской области, переданы министерству строительства Иркутской области.

По пояснению министерства строительства Иркутской области дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 22.12.2019 № 174-09-2020-020, устанавливающее объем субсидии из федерального бюджета и объем софинансирования Иркутской области на 2022 год, с Федеральным агентством по туризму в настоящее время не заключено.

По данным министерства строительства Иркутской области в 2022 году планируется начать строительство следующих объектов ОЭЗ: улично-дорожная сеть с наружным освещением (1 этап); улично-дорожная сеть с наружным освещением, 2 этап (прибрежная и предгорная зона части), сети бытовой канализации с КНС, тепловые сети; улично-дорожная сеть с наружным освещением, 3 этап (предгорная часть); открытые автостоянки на 225 машиномест; благоустройство и озеленение территории; сеть наружного водопровода. Насосная станция; КПП, ограждение территории и наружное освещение.

Бюджетные ассигнования ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000) на 2022 год предлагается утвердить в сумме 993 316,0 тыс. р., что на 79 024,0 тыс. р. меньше объема ПП на 2021 год или на 7,4%. Объем финансирования запланирован на 2023 год в сумме 986 731,8 тыс. р., на 2024 год - 986 431,8 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000)	1 072 340,0	993 316,0	-79 024,0	-7,4
ОМ «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства» (КЦСР 7160300000)	11 876,4	10 688,8	-1 187,6	-10,0
ОМ «Обеспечение деятельности ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области»	87 752,3	89 773,9	2 021,6	2,3
ОМ «Обеспечение деятельности ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»	957 501,3	879 164,3	-78 337,0	-8,2
РП «Информационная безопасность (Иркутская область)»	6 840,0	6 156,0	-684,0	-10,0
РП «Цифровое государственное управление (Иркутская область)»	8 370,0	7 533,0	-837,0	-10,0

В рамках ПП реализуется 2 РП:

«Информационная безопасность (Иркутская область)» (внедрение комплексной распределенной системы автоматизации и управления процессами по защите информации в исполнительных органах государственной власти Иркутской области и подведомственных учреждениях);

«Цифровое государственное управление (Иркутская область)» (осуществление перехода исполнительных органов государственной власти Иркутской области на использование отечественного офисного программного обеспечения).

При этом, паспортом РП «Цифровое государственное управление (Иркутская область)», размещенным на официальном сайте Правительства Иркутской области (<https://irkobl.ru/region/priority/demografy/D6.pdf>), финансовое обеспечение на 2022 год не предусмотрено, также, паспорт РП содержит недостоверные данные о руководителе и администраторе РП, что требует уточнения паспорта РП.

Следует обратить внимание, что на официальном сайте Правительства Иркутской области (<https://irkobl.ru/region/priority/demografy/D4.pdf>) размещен не актуальный паспорт РП «Информационная безопасность (Иркутская область)»: отсутствуют данные об его

финансовом обеспечении, показателях РП, недостоверны данные о руководителе и администраторе РП, что требует уточнения паспорта РП.

По ОМ «Обеспечение деятельности ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 879 164,3 тыс. р., что меньше объема, установленного в Законе на 2021 год, на сумму 78 337,0 тыс. р. (на 8,2%).

Бюджетные ассигнования по ПП на 2022 год сформированы с учетом приказа министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета» и корректирующих коэффициентов для планирования бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, утвержденных распоряжением минфина области от 15.07.2021 № 450-мр. По данным министерства цифрового развития и связи Иркутской области не обеспечена потребность ГАУ «МФЦ» (дополнительная потребность – 386 377,2 тыс. р., из них на ФОТ с учетом страховых взносов - 106 761,2 тыс. р.), ГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» (дополнительная потребность – 105 414,9 тыс. р., из них ФОТ с начислениями – 29 602,2 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования по ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) на 2022 год предлагается утвердить в сумме 633 730,6 тыс. р., что на 3 690,0 тыс. р. выше объема ПП на 2021 год, или на 0,6%. Объем финансирования запланирован на 2023-2024 гг. в сумме 622 753,0 тыс. р. ежегодно.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000)	630 040,6	633 730,6	3 690,0	0,6
ОМ «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190100000)	501 965,3	492 369,6	-9 595,7	-1,9
ОМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190200000)	67 440,5	82 593,8	15 153,3	22,5
ОМ «Обеспечение деятельности ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области» (КЦСР 7190400000)	8 074,5	7 929,8	-144,7	-1,8
ОМ «Обеспечение деятельности представительства Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве» (КЦСР 7190500000)	28 134,6	24 841,2	-3 293,4	-11,7
ОМ «Поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7190700000)	3 680,0	3 312,0	-368,0	-10,0
ОМ «Обеспечение деятельности Иркутского областного государственного казенного учреждения «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского» (КЦСР 7191000000)	20 745,7	22 684,2	1 938,5	9,3

Как видно из таблицы, увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году к уровню 2021 года предусмотрено по ОМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 15 153,3 тыс. р. (на 22,5%), ОМ «Обеспечение деятельности Иркутского ОГКУ «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского» на 1 938,5 тыс. р. (на 9,3%).

В рамках ПП предусмотрены бюджетные ассигнования на:

- содержание Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, содержание и обеспечение деятельности структурных подразделений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на 2022 год в сумме 535 624,9 тыс. р.;

- содержание и обеспечение деятельности ОГКУ, подведомственных аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области», ИОГКУ «Институт муниципальной правовой информации им. М.М. Сперанского», ОГКУ «Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве»), на 2022 год в сумме 55 455,2 тыс. р.

- обеспечение организации работы Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (членский взнос Иркутской области) на 2022 год в сумме 23 045,5 тыс. р. (увеличен на 2 930,4 тыс. р. в сравнении с Законом на 2021 год);

- проведение мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих в целях реализации государственного заказа Иркутской области на 2022 год - 7 795,0 тыс. р.;

- проведение конкурсов «Лучший журналист», «Лучший военно-учетный работник органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих полномочия по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», «Лучший проект территориального общественного самоуправления в Иркутской области» на 2022 год в сумме 4 062,0 тыс. р.;

- выплату единовременного денежного поощрения лицам, удостоенным знака отличия, а также присвоения почетного звания на 2022 год в сумме 3 744,0 тыс. р.;

- развитие муниципальной службы в Иркутской области и проведение социологических исследований на 2022 год в сумме 2 950,1 тыс. р.;

- реализацию государственных функций по мобилизационной подготовке экономики на 2022 год в сумме 1 053,9 тыс. р.

Бюджетные ассигнования по ПП на 2022 год сформированы с учетом приказа министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета» и корректирующих коэффициентов для планирования бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, утвержденных распоряжением минфина области от 15.07.2021 № 450-мр. По данным Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области дополнительная потребность на 2022 год составляет 51 887,8 тыс. р. (из них ФОТ (с начислениями) – 32 199,5 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования по ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71А0000000) на 2022 год предлагается утвердить в сумме 95 006,1 тыс. р. с уменьшением на 6 448,3 тыс. р. (на 6,4%) к объему ПП на 2021 год. Объем финансирования запланирован на 2023-2024 гг. в сумме 96 489,5 тыс. р. ежегодно.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71А0000000)	101 454,4	95 006,1	-6 448,3	-6,4
ОМ «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71А0100000)	101 454,4	95 006,1	-6 448,3	-6,4

В рамках ПП предусмотрены расходы на:

- предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области (КВР 800) на 2022 год в сумме 58 023,0 тыс. р. (дополнительная потребность - 44 468,0 тыс. р.);

- предоставление субсидии ОГАУ «Редакция газеты «Областная» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (КВР 600) на 2022 год в сумме 29 333,1 тыс. р. (дополнительная потребность - 11 204,0 тыс. р.);

- осуществление закупок для государственных нужд услуг по освещению в средствах массовой информации деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области (КВР 200) на 2022 год в сумме 7 650,0 тыс. р. (дополнительная потребность – 10 045,4 тыс. р.)

Бюджетные ассигнования по ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000) на 2022 год предлагается утвердить в сумме 102 600,0 тыс. р. с увеличением на 7 213,5 тыс. р. (на 7,6%) к объему ПП на 2021 год. Объем финансирования запланирован на 2023 год в сумме 117 879,3 тыс. р., на 2024 год – 117 840,5 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000)	95 386,5	102 600,0	7 213,5	7,6
ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» (КЦСР 71K0100000)	62 746,8	58 049,8	-4 697,0	-7,5
ОМ «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» (КЦСР 71K0200000)	5 000,0	4 500,0	-500,0	-10,0
ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий» (КЦСР 71K0400000)	2 670,0	2 670,0	0,0	0,0
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (КЦСР 71KL200000)	16 883,9	37 380,2	20 496,3	121,4
ОМ «Развитие инфраструктуры промышленных парков» (КЦСР 71K0500000)	8 085,8	-	-8 085,8	-100,0

В 2022 году в рамках ПП предусматриваются бюджетные ассигнования по КВР 600 на предоставление субсидии Фонду развития промышленности Иркутской области в сумме 73 630,0 тыс. р. и по КВР 800 на предоставление субсидий промышленным предприятиям - 28 970,0 тыс. р.

В рамках ПП реализуется РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (КЦСР 71KL200000), ассигнования по которому предусмотрены на 2022 год в сумме 37 380,2 тыс. р. (из них ФБ – 36 759,5 тыс. р.), что больше, чем предусмотрено в Законе на 2021 год на 20 496,3 тыс. р. (на 121,4%). Объем средств федерального бюджета на реализацию РП на 2022 год в сумме 36 759,5 тыс. р. согласуется с Законопроектом «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Законопроектом на 2022 год не предусматриваются бюджетные ассигнования по ОМ «Развитие инфраструктуры промышленных парков» министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области в сравнении с Законом на 2021 год. Между тем, имеются высокие риски не освоения бюджетных ассигнований в 2021 году в объеме 8 085,8 тыс. р., так как проектная документация не прошла все необходимые государственные экспертизы, что в очередной раз потребует включения бюджетных средств на данное мероприятие в 2022 году.

Сокращаются расходы по ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» с 62 746,8 тыс. р. в 2021 году до 58 049,8 тыс. р. в 2022 году (на 7,5%). В рамках ОМ в 2022 году предусмотрены следующие субсидии на:

финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Иркутской области в сумме 31 749,8 тыс. р. (на стадии подготовки комплекта документов находятся 11 инвестиционных проектов общей стоимостью 418 705,0 тыс. р.);

возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, в сумме 10 000,0 тыс. р.;

возмещение промышленным предприятиям части затрат на уплату 1-го взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в сумме 10 000,0 тыс. р.;

возмещение части затрат промышленных предприятий на оплату услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению к коммунальной инфраструктуре в рамках реализации инвестиционного проекта в сумме 6 300,0 тыс. р.

В рамках ОМ «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области в сумме 4 500,0 тыс. р., что ниже чем в 2021 году на сумму 500,0 тыс. р. (на 10,0%).

На поддержку реализации инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий (на технологическое присоединение к электрическим сетям) бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены на уровне 2021 года и составляют 2 670,0 тыс. р.

Бюджетные ассигнования по ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0000000) на 2022 год предлагается утвердить в сумме 20 101,9 тыс. р., что меньше на 25 529,4 тыс. р. (на 55,9%) к объему ПП на 2021 год. Объем финансирования запланирован на 2023-2024 гг. в сумме 22 037,8 тыс. р. ежегодно.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0000000)	45 631,3	20 101,9	-25 529,4	-55,9
ОМ «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0100000)	11 605,4	11 568,0	-37,4	-0,3
ОМ «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (КЦСР 71М0200000)	34 025,9	8 533,9	-25 492,0	-74,9

Как видно из таблицы, в сравнении с Законом на 2021 год по ОМ «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических

работ» наблюдается уменьшение бюджетных ассигнований на 25 492,0 тыс. р., что, в основном, связано с окончанием финансирования заключительного этапа проектов фундаментальных научных исследований в 2021 году. Однако, на прикладные научные исследования в области национальной экономики предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 400,0 тыс. р. ежегодно на 2022-2024 гг.

Согласно ст. 174.2 БК РФ и приказа минфина области № 35н-мпр¹²² планирование бюджетных ассигнований областного бюджета осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств с учетом корректирующих коэффициентов.

В связи с чем, данные бюджетные ассигнования не обоснованы.

При этом, текстовая часть Законопроекта (п. 2 ч. 1 ст. 27) дополнена подпунктом «с», которым устанавливается, что в 2022-2024 гг. за счет средств областного бюджета предоставляются субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях обеспечения финансово-хозяйственной деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области.

Целью создания Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области является содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области, в том числе в организации участия образовательных организаций высшего образования, научных организаций, их объединений в стратегическом развитии Иркутской области.

Бюджетные ассигнования в Законопроекте на указанные цели не предусмотрены.

КСП области, отмечает, что согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 08.10.2021 № 608-рп Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» переименован в Фонд стратегического и инновационного развития Иркутской области. Иные нормативные правовые акты (в том числе Устав Фонда) отсутствуют.

Бюджет субъекта РФ предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта РФ (ст. 14 БК РФ). Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств (ст. 174.2 БК РФ). При этом, расходное обязательство Иркутской области на предоставление субсидий в целях обеспечения финансово-хозяйственной деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области отсутствует.

Учитывая изложенное, введение в текстовую часть Законопроекта подпункта «с» (в п. 2 ч. 1 ст. 27) потребует дополнительные бюджетные ассигнования для обеспечения финансово-хозяйственной деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области (при наличии расходного обязательства).

В разрезе видов расходов, бюджетные ассигнования ПП на 2022 год отражены в таблице.

Наименование	КВР	тыс. р.
		2022 год
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области»		20 101,9
ОМ «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области», в том числе		11 568,0
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	2 968,0
- социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	3 600,0
- иные бюджетные ассигнования	800	5 000,0

¹²² Приказ министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета»

Наименование	КВР	2022 год
ОМ «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ», в том числе:		8 548,8
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	133,9
- социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	3 000,0
- иные бюджетные ассигнования	800	5 400,0

Бюджетные ассигнования в рамках ПП предусмотрены на:

предоставление грантов в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных исследований, проводимого ФГБУ «РФФИ» и Правительством Иркутской области, на 2022-2024 гг. в сумме 5 400,0 тыс. р. ежегодно;

участие в мероприятиях Ассоциации инновационных регионов России на 2022-2024 гг. по 5 000,0 тыс. р. ежегодно;

организацию и проведение конкурса по присуждению именных стипендий Губернатора Иркутской области студентам, курсантам государственных образовательных организаций высшего образования в Иркутской области и аспирантам государственных образовательных организаций высшего образования и научных организаций в Иркутской области на 2022-2024 гг. в сумме 3 660,6 тыс. р. ежегодно;

организацию и проведение областного конкурса в сфере науки и техники на 2022-2024 гг. в сумме 3 133,9 тыс. р. ежегодно;

реализацию Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства на территории Иркутской области на 2022-2024 гг. в сумме 2 907,4 тыс. р. ежегодно (ФБ - 1 511,8 тыс. р. на 2022-2024 гг. ежегодно);

организацию выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ на 2023-2024 гг. в сумме 1 935,9 тыс. р. ежегодно.

Выводы

1. Законопроектом бюджетные ассигнования ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» предлагается утвердить на 2022 год в сумме 3 034 996,3 тыс. р. (из них ФБ - 164 121,8 тыс. р.), что меньше на 749 427,4 тыс. р. (на 19,8%), чем предусмотрено Законом на 2021 год, на 2023 год - 3 091 848,2 тыс. р. (из них ФБ - 235 421,0 тыс. р.), на 2024 год - 3 084 846,0 тыс. р. (из них ФБ - 228 718,8 тыс. р.).

2. Наибольший объем бюджетных ассигнований ГП на 2022 год запланирован по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 1 292 946,7 тыс. р. (42,6%), по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - 823 587,9 тыс. р. (27,1%).

3. Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив предусмотрены в сумме 520 000,0 тыс. р. на 2022-2024 гг. (на уровне 2021 года), распределены между 453 муниципальными образованиями.

4. Не в полном объеме обеспечена потребность ФОТ с начислениями на 2022 год:

- 9 858,0 тыс. р. (министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, агентство по туризму Иркутской области);

- 2 022,2 тыс. р. (министерства цифрового развития и связи Иркутской области);

- 32 199,5 тыс. р. (аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области).

5. Паспорта ряда РП требуют уточнения в части данных об объемах финансирования, руководителе и администраторе РП (РП «Акселерация СМСП», РП «Системные меры

развития международной кооперации и экспорта», РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», РП «Цифровое государственное управление», РП «Информационная безопасность»).

6. Основной объем средств областного бюджета по ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2022 год предусмотрен министерству строительства Иркутской области – 162 957,7 тыс. р. (или 92,6%) на реализацию мероприятия «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта ОЭЗ туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» (КВР 400). При этом, дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, устанавливающее объем субсидии из федерального бюджета и объем софинансирования Иркутской области на 2022 год, с Федеральным агентством по туризму не заключено.

7. Не в полном объеме обеспечена потребность ГАУ «МФЦ» (дополнительная потребность – 386 377,2 тыс. р., из них на ФОТ с учетом страховых взносов - 106 761,2 тыс. р.), ГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» (дополнительная потребность – 105 414,9 тыс. р., из них ФОТ с начислениями – 29 602,2 тыс. р.).

8. По ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71А0000000) на 2022 год предусмотрены БА в сумме 95 006,1 тыс. р. с уменьшением на 6 448,3 тыс. р. (на 6,4%) к объему ПП на 2021 год. Дополнительная потребность - 65 717,4 тыс. р., из них на предоставление субсидии ОГАУ «Редакция газеты «Областная» - 11 204,0 тыс. р.

9. Законопроектом на 2022 год по ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71К0000000) не предусматриваются бюджетные ассигнования по ОМ «Развитие инфраструктуры промышленных парков» министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области в сравнении с Законом на 2021 год. Между тем, имеются высокие риски не освоения бюджетных ассигнований в 2021 году в объеме 8 085,8 тыс. р., так как проектная документация не прошла все необходимые государственные экспертизы, что в очередной раз может потребовать включения бюджетных средств на данное мероприятие в 2022 году.

10. По ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0000000) на прикладные научные исследования в области национальной экономики предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 400,0 тыс. р. ежегодно на 2022-2024 гг. При этом, финансирование заключительного этапа проектов фундаментальных научных исследований окончено в 2021 году. В связи с чем, данные бюджетные ассигнования не обоснованы.

11. Текстовая часть законопроекта на 2022 год (п. 2 ч. 1 ст. 27) дополнена подпунктом «с», которым устанавливается, что в 2022-2024 гг. за счет средств областного бюджета предоставляются субсидии в целях обеспечения финансово-хозяйственной деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области, что потребует дополнительные бюджетные ассигнования на указанные цели (при наличии расходного обязательства). При этом, бюджетные ассигнования в законопроекте на указанные цели не предусмотрены. Расходное обязательство Иркутской области отсутствует (ст. 14, п. 2 ст. 174.2 БК РФ).

7. 18. ГП «Формирование современной городской среды»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000) на 2022 год в размере

1 541 499,3 тыс. р., что на 19 774,6 тыс. р. или 1,2% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законом на 2021 год - 1 561 499,3 тыс. р.

В рамках госпрограммы реализуется одна подпрограмма.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000)	1 561 273,9	1 541 499,3	-19 774,6	-1,2
ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000)	1 561 273,9	1 541 499,3	-19 774,6	-1,2

Бюджетные ассигнования по ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000) на 2022 год запланированы в сумме 1 541 499,3 тыс. р., что на 19 774,6 тыс. р. или 1,2% меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом на 2021 год (1 561 273,9 тыс. р.).

ПП включает в себя один РП «Формирование комфортной городской среды» (далее – РП «Формирование комфортной городской среды») (КЦСР 721F200000) и одно ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000).

Изменения бюджетных ассигнований на 2022 год в рамках ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» в сравнении с бюджетными ассигнованиями на 2021 год отражены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000)	1 561 273,9	1 541 499,3	-19 774,6	-1,2
РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 72F200000)	1 561 273,9	1 516 499,3	-44 774,6	-2,9
ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000)	0,0	25 000,0	25 000,0	100

Как видно из таблицы в 2021 году финансирование предусмотрено только в рамках РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 72F200000).

На 2022 год по РП «Формирование комфортной городской среды» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 516 499,3 тыс. р., что на 44 774,6 тыс. р. или 2,9% меньше утвержденного объема на 2021 год (1 561 273,9 тыс. р.).

По ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000) предусмотрено 25 000,0 тыс. р.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях поощрения муниципальных образований Иркутской области активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий установлены постановлением № 943-пп¹²³.

¹²³ Постановление Правительства Иркутской области от 13.11.2019 №943-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов в целях поощрения муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий»

Согласно п. 4 Правил, иные межбюджетные трансферты предоставляются муниципальным образованиям Иркутской области - победителям Рейтинга муниципальных образований Иркутской области по результатам реализации РП «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» за предыдущий год в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области. Порядок формирования Рейтинга и определения его победителей устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Таким образом, поощрение муниципальных образований в 2022 году возможно после реализации мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий в текущем 2021 году.

При этом, бюджетные ассигнования в размере 25 000,0 тыс. р., предусмотренные в 2021 году на указанное ОМ, не были использованы министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области и перераспределены в июне 2021 года на мероприятия ГП «Доступное жилье».

Мероприятия, реализуемые в рамках РП «Формирование комфортной городской среды» отражены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в редакции от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 72F200000)	1 561 273,9	1 516 499,3	- 44 774,6	-2,9
«Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий» (КЦСР 721F255551)	1 174 208,9	1 107 568,7	- 66 640,2	-5,7
«Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (КЦСР 721F254240)	383 922,0	404 570,1	20 648,1	5,4
«Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F255550)	3 143,0	4 360,5	1 217,5	38,7

Мероприятие «Оказания содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий» (КЦСР 721F255551).

Распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области осуществлено на основании постановления № 568-пп¹²⁴ (приложение № 4) 88 муниципальным образованиям в объеме 1 107 568,7 тыс. р., что на 66 640,2 тыс. р. или на 5,7% меньше утвержденного законом о бюджете на 2021 год (1 174 208,9 тыс. р.), в том числе:

- 882 568,7 тыс. р. - субсидии из федерального бюджета (постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - приложение №15);

- 225 000,0 тыс. р. средства областного бюджета. Бюджетные ассигнования ОБ сформированы с соблюдением предельного уровня софинансирования за счет средств федерального бюджета, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 18.10.2019 № 2468-р (96,0%).

Порядок предоставления субсидии муниципальным образованиям на реализацию

¹²⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 31.08.2017 №568-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Формирование современной городской среды на 2018-2024 годы»

мероприятий определяется по формулам, утвержденным главой № 3 Приложения № 1 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку муниципальных программ формирования комфортной городской среды, размер субсидии муниципальным образованиям зависит от общего числа жителей, количества дворовых территорий и т.д.

Распределение субсидий, согласно приложению № 4 к Положению о предоставлении субсидии, сформировано по 88 муниципальным образованиям.

Постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2021 № 783-пп¹²⁵ утвержден адресный перечень дворовых и общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2022 году. В адресный перечень включено 64 объекта дворовых территории и 103 объекта общественных территорий.

Мероприятие «Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (КЦСР 721F254240).

Законопроектом на мероприятие предусмотрено 404 570,1 тыс. р., из них за счет федерального бюджета - 320 000,0 тыс. р., за счет областного бюджета - 84 570,1 тыс. р., что на 20 648,1 тыс. р. или 5,4% больше уровня 2021 года (383 922,0 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования мероприятия планируется направить на реализацию проектов - победителей всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. В перечень победителей включены 5 проектов по благоустройству общественных территорий Иркутской области:

1. г. Усть-Илимск «Концепция благоустройство площади Дружбы»;
2. г. Шелехов «Концепция благоустройства городского парка в границах улиц Центральный проспект-Тимофея Панжина «Шелехов Парк»»;
3. г. Усть-Кут «Концепция благоустройства нового городского центра «Речники»;
4. г. Алзамай «Концепция благоустройства городского парка «Серебряный бор»»;
5. г. Свирск «Концептуальные решения благоустройства общественной территории «Свирская ривьера» 2-этап».

Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ для поощрения МО – победителей всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды утверждены постановлением № 237¹²⁶.

Пунктом 17 Правил установлены документы, входящие в состав конкурсной заявки. В соответствии с пп. «ж» п. 17 Правил в состав конкурсной заявки включается технико-экономическое и финансовое обоснование проекта согласно методике оценки (укрупненный сметный расчет и схема финансирования проекта), содержащее, в том числе информацию об экономических и социальных эффектах, предполагаемой стоимости реализации проекта и источниках его финансирования.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2019 № 993-пп, размер иных межбюджетных трансфертов за счет средств областного бюджета для i-го муниципального образования Иркутской области, реализующего проект создания

¹²⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 26.10.2021 №783-пп «О внесении изменения в приложения 2,3 к подпрограмме «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» на 2018-2024 годы, являющейся приложением 1 к государственной программе Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы»

¹²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 №237 «Об утверждении правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды»

комфортной городской среды, предусмотренный конкурсной заявкой победителя конкурса (О_{ОБ}), рассчитывается по следующей формуле:

$$O_{OБ} = C_i - O_{ФБ} - O_{ГП} - V_{МБ} - V_{ВБ}, \text{ где:}$$

C_i - общая стоимость реализации проекта в i -м муниципальном образовании Иркутской области, р.;

$O_{ФБ}$ - размер иных межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета для i -го муниципального образования Иркутской области, р.;

$O_{ГП}$ - размер финансирования реализации проекта в i -м муниципальном образовании Иркутской области за счет средств областного бюджета в рамках государственных программ Иркутской области, за исключением иных межбюджетных трансфертов за счет средств областного бюджета, предоставляемых в рамках государственной [программы](#) Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31 августа 2017 года N 568-пп, р. (при наличии);

$V_{МБ}$ - размер финансирования реализации проекта в i -м муниципальном образовании Иркутской области за счет средств местного бюджета, р. (при наличии);

$V_{ВБ}$ - размер финансирования реализации проекта в i -м муниципальном образовании Иркутской области за счет внебюджетных источников (при наличии), р.

Как сказано выше на реализацию мероприятия Законопроектом на 2022 год предусмотрены средства областного бюджета в сумме 84 570,1 тыс. р. Указанный объем средств ОБ сформирован министерством «прогнозно» при формировании Закона об областном бюджете на 2021 год, плановый период 2022 и 2023 годов без учета конечной сметной стоимости благоустройства объектов. Объем средств ОБ может быть скорректирован при прохождении государственной экспертизы достоверности сметной стоимости, наличия или отсутствия финансирования за счет внебюджетных источников.

Законом об областном бюджете № 114-ОЗ на 2022 и 2023 годы утверждены плановые назначения по мероприятию за счет средств ОБ в сумме 84 570,1 тыс. р. ежегодно (КЦСР 721F254240), стоимость сформирована прогнозно и как правило выше реальной потребности. В 2021 году по мероприятию, после уточнения всех параметров финансирования, образован остаток в сумме 20 648,1 тыс. р., который перераспределен на мероприятия ГП «Доступное жилье».

Учитывая вышеизложенное, бюджетные ассигнования по мероприятию «Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» сформированы на 2022 год, 2023 год и 2024 год за счет средств областного бюджета прогнозно в сумме 84 570,1 тыс. р. ежегодно. Объемы финансирования не взаимосвязаны с конечной стоимостью благоустройства объектов и их количеством, сформированы без учета государственной экспертизы достоверности сметной стоимости, наличия или отсутствия финансирования за счет внебюджетных источников, что влечет риски корректировки бюджетных ассигнований в течение финансового года.

Мероприятие «Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F255550)

Законопроектом на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4 360,5 тыс. р., что на 1 217,5 тыс. р. или 38,7% больше уровня 2021 года (3 143,0 тыс. р.). Мероприятие включает расходы на поддержание и улучшение приложения «Моя Иркутская область», а также реализацию проекта «Умный город».

Выводы

1. Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Формирование современной городской среды» в размере 1 541 499,3 тыс. р., что на 19 774,6 тыс. р. или 1,2% меньше уровня, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год (1 561 499,3 тыс. р.).

2. В 2022 году ГП предусмотрено реализация РП «Формирование комфортной городской среды» (1 516 499,3 тыс. р.) и ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (25 000 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования в размере 25 000,0 тыс. р., предусмотренные в 2021 году на указанное ОМ, не были использованы министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области и перераспределены в июне 2021 года на мероприятия ГП «Доступное жилье».

3. В рамках РП «Формирование комфортной городской среды» в 2022 году запланировано предоставление субсидий МО Иркутской области в сумме 1 512 138,8 тыс. р.:

- 1 107 568,7 тыс. р., в том числе ФБ (882 568,7 тыс. р.) на благоустройство дворовых и общественных территорий. Средства распределены на 88 МО Иркутской области.

- 404 570,1 тыс. р., в том числе ФБ (320 000,0 тыс. р.) на поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Средства распределены 5 МО Иркутской области.

4. Бюджетные ассигнования по мероприятию «Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» сформированы на 2022 год, 2023 год и 2024 год за счет средств областного бюджета прогнозно в сумме 84 570,1 тыс. р. ежегодно. Объемы финансирования не взаимосвязаны с конечной стоимостью благоустройства объектов и их количеством, сформированы без учета государственной экспертизы достоверности сметной стоимости, наличия или отсутствия финансирования за счет внебюджетных источников, что влечет риски корректировки бюджетных ассигнований в течение финансового года.

В 2021 году по мероприятию после уточнения всех параметров финансирования, образован остаток в сумме 20 648,1 тыс. р., который перераспределен на мероприятия ГП «Доступное жилье».

7.19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2022 год планируется утвердить в объеме 1 251 469,2 тыс. р., что на 182 826,9 тыс. р. или на 12,7 % меньше, чем в 2021 году (таблица). Реализация мероприятий Госпрограммы Законопроектом предусмотрена только за счет средств областного бюджета. В рамках Госпрограммы реализация региональных проектов не предполагается.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000)	1 434 296,1	1 251 469,2	-182 826,9	-12,7
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (КЦСР 7410000000)	740 167,3	676 060,7	-64 106,6	-8,7

Наименование	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР 7420000000)	116 836,4	71 024,8	-45 811,6	-39,2
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (КЦСР 7430000000)	577 292,4	504 383,7	-72 908,7	-12,6

Анализ формирования бюджетных ассигнований по Госпрограмме в разрезе КВР представлен в таблице.

Вид расходов (КВР)	Закон на 2021 год (в ред. от 25.10.2021)		Законопроект на 2022 г.		Отклонение тыс. р.
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	567 819,6	39,6	526 179,6	42,0	-41 640,0
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	375 183,7	26,2	331 088,1	26,5	-44 095,6
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	190 457,9	13,3	250 000,0	20,0	59 542,1
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	92 646,4	6,5	6 600,0	0,5	-86 046,4
500 «Межбюджетные трансферты»	69 954,1	4,9	29 026,3	2,3	-40 927,8
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	124 489,1	8,7	94 990,7	7,6	-29 498,4
800 «Иные бюджетные ассигнования»	13 745,3	1,0	13 584,5	1,1	-160,8
Итого	1 434 296,1	100,0	1 251 469,2	100,0	-182 826,9

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2022 году Законопроектом предлагается направить на расходы, связанные с выплатами персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) – 526 179,6 тыс. р. (42,0%) и на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) – 331 088,1 тыс. р. (26,5%). На предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) предусмотрено только 29 026,3 тыс. р. (2,3%).

1. По ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2022 год запланированы в объеме 676 060,7 тыс. р., с уменьшением к 2021 году на 64 106,6 тыс. р. (8,7%).

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	740 167,3	676 060,7	-64 106,6	-8,7
ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области»	2 860,3	2 464,2	-396,1	-13,8
ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования»	228 542,7	266 569,6	38 026,9	16,6
ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	200 593,1	206 271,8	5 678,7	2,8
ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»	84 841,5	75 560,6	-9 280,9	-10,9

Наименование	Закон на 2021 год	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области»	143 498,8	119 694,5	-23 804,3	-16,6
Основное мероприятие «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области»	77 572,0	0	-77 572,0	-100,0
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения»	150,0	5 500,0	5 350,0	3 566,7
ОМ «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу (демонтажу) и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления и объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области»	2 108,9	0	-2 108,9	-100,0

1.1. По ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» бюджетные ассигнования уменьшены на 396,1 тыс. р. или 13,8 % (с 2 860,3 до 2 464,2 тыс. р.) в связи с применением корректирующих коэффициентов для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, установленных распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2021 № 450-мр.

1.2. По ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования» бюджетные ассигнования запланированы в объеме 266 569,6 тыс. р. с увеличением по сравнению с 2021 годом на 38 026,9 тыс. р.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в рамках основного мероприятия (250 000,0 тыс. р. или 94%) занимают расходы на предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка. По сравнению с текущим финансовым годом увеличение финансирования на 2022 год составит 60 000,0 тыс. р. или 31,6 %.

Решение о внесении изменений в Закон области № 146-ОЗ¹²⁷ в части предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка было принято в связи с низкими темпами предоставления земельных участков (по причине их отсутствия) в собственность гражданам, состоящим на земельном учете.

Положение о порядке и условиях предоставления данной социальной выплаты утверждено указом Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг¹²⁸, которым установлено, что социальная выплата предоставляется однократно в сумме 200,0 тыс. р. Как ранее отмечалось КСП области (Отчет от 03.02.2021 № 11/2-КМ), небольшой размер социальной выплаты не позволит решить задачу по улучшению жилищных условий многодетных семей, поставленную Президентом РФ еще в 2011 году.

¹²⁷ Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон области №146-ОЗ)

¹²⁸ Указ Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жильем помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта»

Кроме того, в 2021 году по данному мероприятию бюджетные ассигнования были уменьшены на 60 000,0 тыс. р. по причине отсутствия заявлений от многодетных семей на перечисление данной социальной выплаты (выплата носит заявительный характер).

Поскольку в 2022 году отсутствуют земельные участки на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области, в отношении которых требуется проведение мероприятий по разработке проектов планировки и проектов межевания территорий, соответствующее мероприятие в 2022 году не предусмотрено.

Также на 2022 год по причине отсутствия потребности не предусмотрены бюджетные ассигнования на выплаты за земельные участки (объекты недвижимого имущества на них) изъятые у правообладателей в целях строительства дамб на территориях, пострадавших от наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году.

Оставшийся объем бюджетных ассигнований, в основном, направляется на проведение землеустроительных работ в отношении границ муниципальных образований Иркутской области, границ Иркутской области, зон с особыми условиями использования территорий и внесение сведений в ЕГРН (13 471,4 тыс. р.), а также на обеспечение образования, постановки на государственный кадастровый учет и государственной регистрации права на земельные участки под объектами, находящимися в государственной собственности и собственность на которые не разграничена (1 816,2 тыс. р.).

1.3. По ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» бюджетные ассигнования запланированы в объеме 206 271,8 тыс. р. с увеличением по сравнению с текущим финансовым годом на 5 678,7 тыс. р.

В рамках данного основного мероприятия осуществляется содержание и обеспечение деятельности Минимущества. Бюджетные ассигнования на 2022 год увеличены в целях обеспечения потребности на фонд оплаты труда.

1.4. По ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» осуществляется содержание и обеспечение деятельности ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости». Бюджетные ассигнования по основному мероприятию **уменьшены** на 9 280,9 тыс. р. или на 10,9%, с учетом применения корректирующих коэффициентов. Вместе с тем, у бюджетного учреждения существует необеспеченная потребность на 2022 год в сумме **3 696,2 тыс. р.**, из которых:

- 3 500,0 тыс. р. на приобретение программного обеспечения «Автоматизированная система оценки недвижимости» в целях проведения кадастровой оценки около 836,0 тыс. земельных участков, расположенных на территории Иркутской области, учтенных в ЕГРН¹²⁹.

- 196,2 тыс. р. на оплату налога на имущество в связи с передачей в оперативное управление нежилого помещения по адресу: г. Ангарск, пр-т Карла Маркса, стр. 101 №№ 5-16¹³⁰.

¹²⁹ Приложение к постановлению Правительства Иркутской области от 12.04.2021 № 250-пп «О внесении изменения в приложение к постановлению Правительства Иркутской области от 09.10.2017 № 642-пп»

¹³⁰ Распоряжение Минимущества от 20.01.2020 № 54/и «О закреплении областного государственного имущества»

1.5. По ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» бюджетные ассигнования предусмотрены Законопроектом в объеме 119 694,5 тыс. р. с уменьшением на 23 804,3 тыс. р. или 16,6% по сравнению с 2021 годом.

КСП области обращает внимание, что у Минимущества существует дополнительная потребность на 2022 год в сумме 24 309,0 тыс. р., из которых:

- 21 964,0 тыс. р. – на перечисление НДС от реализации областного государственного имущества, включенного в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2021 и 2022 годы;

- 2 345,0 тыс. р. – на оплату работ по демилитаризации военной техники, планируемой к передаче в государственную собственность в соответствии с приказом Министра обороны РФ от 31.03.2021 №289.

В рамках данного основного мероприятия также осуществляется обеспечение деятельности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» (далее – Фонд имущества).

Одной из основных уставных целей деятельности Фонда имущества является обеспечение сохранности, рациональной эксплуатации и надлежащего содержания объектов областной государственной собственности. При этом Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования, необходимые для проведения капитальных ремонтов объектов областной собственности. В 2020-2021 годах по результатам обследований, выполненных в 2019 году в отношении объектов, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Карла-Маркса 29, 29А, ул. Сухэ-Батора 16 и ул. Киевская 1 была изготовлена проектно-сметная документация на капитальный ремонт зданий на общую сумму 148 582,8 тыс. р. Также существует необходимость в проведении капитального ремонта объекта, расположенного по адресу республика Бурятия, Тункинский район, п. Аршан, ул. Заречная, д.25 (сметная стоимость – 4 117,5 тыс. р.).

Кроме того, существует дополнительная потребность на проведение текущих ремонтов зданий, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Партизанская 1, ул. Байкальская 255, ул. Карла-Маркса 29, ул. Сухэ-Батора 16 (в соответствии с актами обследования технического состояния зданий (8 860,7 тыс. р.)), а также на изготовление проектной документации (2 422,4 тыс. р.). Также в 2019 году были проведены комплексные инженерные обследования для подготовки ПСД в отношении объектов, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Партизанская 1 и ул. Российская 20 для подготовки ПСД на реконструкцию зданий. Бюджетные ассигнования для подготовки ПСД для здания, расположенного по адресу ул. Российская 20, были предусмотрены Законом о бюджете на 2021 год (858,6 тыс. р.), однако полученное отрицательное заключение экспертизы не позволило принять работы по изготовлению ПСД. В настоящее время с подрядчиком ведется претензионная работа, расходы областного бюджета, направленные на проведение экспертизы будут предъявлены подрядчику к возмещению, в связи с чем, потребность в соответствующих бюджетных ассигнованиях существует в 2022 году.

Срок действия проведенных обследований составляет 5 лет, на их подготовку были направлены средства областного бюджета (1 657,2 тыс. р.) и в случае отсутствия необходимого объема финансовых ресурсов для проведения ремонтов и (или) подготовки ПСД возникнет необходимость в повторном проведении инженерных обследований.

КСП области обращает внимание, что с позиции ст. 34 БК РФ произведенные расходы на инженерные обследования, разработку ПСД не востребуемые впоследствии, являются неэффективным использованием средств областного бюджета¹³¹.

Особое внимание КСП области обращает на мероприятия по проведению обследований и текущих ремонтов жилых помещений, относящихся к специализированному жилищному фонду и предназначенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа (далее – дети-сироты), по расчетам Фонда имущества на эти цели необходимо 14 723,6 тыс. р., которые Законопроектом также не предусмотрены. Вместе с тем, указанные финансовые ресурсы необходимы, в том числе на устройство скважин под воду с подключением, ремонт систем отопления и пр.

Кроме того, с 2022 года на Фонд имущества возложена новая функция по проведению осмотров и передачи квартир детям сиротам после проведенных закупок новых жилых помещений Минимуществом, в связи с чем в 2022 году планируется увеличение штатной численности Фонда на 16 штатных ед., однако средства на увеличение фонда оплаты труда в необходимом объеме (16 987,2 тыс. р.) не предусмотрены. Законопроектом не учтена и дополнительная потребность, связанная с увеличением количества обследуемых жилых помещений, включенных в специализированный жилищный фонд для детей-сирот (в 2021 году – 1000 обследований, в 2022 – 3500 обследований) и, соответственно, увеличением потребности на закупку ГСМ, командировочные расходы и т.д., а также необходимостью проведения разработки ПСД и ее государственной экспертизы в отношении объектов казны (4 732,7 тыс. р.), осуществления расходов на охрану объектов казны (2 139,6 тыс. р.) и т.д.

1.6. По ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2022 год не предусмотрены (в 2021 году - 77 572,0 тыс. р.).

Вместе с тем у Минимущества существует дополнительная потребность по данному мероприятию в сумме **80 658,0 тыс. р.** для приобретения в государственную собственность Иркутской области административного здания по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 131, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в данном административном здании арендует помещения ГБУЗ «Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы».

1.7. По ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения» бюджетные ассигнования увеличены на 5 350,0 тыс. р. (с 150,0 до 5 500,0 тыс. р.).

КСП области обращает внимание, что бюджетные ассигнования в сумме 5 500,0 тыс. р. являются остатками межбюджетных трансфертов, неиспользованных Минстроем в 2020 году, которые предоставлялись на выполнение проектных и изыскательских работ для объекта «Строительство автостанции в г. Тулуне Иркутской области, ул. Гидролизная, д. 11». В течение 2020-2021 гг. муниципальным образованием «г. Тулун» мероприятия по разработке проектной сметной документации не выполнены, в

¹³¹ Отчет КСП области от 10.07.2020 № 11/9-КМ по результатам контрольного мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых Правительством Иркутской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства за 2019 год»

том числе по причине длительного предоставления исходных данных для проектирования заказчиком (МО «г. Тулун»), а также необходимости (в рамках устранения замечаний ГАУИО «Ирэкспертиза») заключения дополнительного контракта на разработку ПСД на присоединение к автомобильной дороге общего пользования федерального значения Р-255 «Сибирь» Новосибирск-Кемерово-Красноярк-Иркутск на км 1494+920.

1.8. По ОМ «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу (демонтажу) и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления и объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2022 год **не предусмотрены** (в 2021 г. – 2 108,9 тыс. р.).

Данное мероприятие было введено в Госпрограмму в 2021 году для осуществления государственной экспертизы ПСД на реконструкцию объекта недвижимости по адресу: г. Иркутск, ул. Российская, 20; демонтажа 15 объектов недвижимого имущества казны Иркутской в связи с непригодностью к их дальнейшему использованию и инженерного обследования объекта недвижимости специализированного жилого фонда в с. Большая Елань.

Вместе с тем, согласно информации, представленной Минимуществом, существует потребность в финансовых ресурсах в рамках данного мероприятия для демонтажа списанных нежилых зданий, расположенных по адресам: г. Братск, ж.р. Осиновка, ул. Центральная д.9-1, д.9-2 (положительное заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» от 12.03.2020).

2. По ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2022 год предлагается **уменьшить** на 45 811,6 тыс. р. (39,2 %) с 116 836,4 до 71 024,8 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	116 836,4	71 024,8	-45 811,6	-39,2
ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	89 024,6	42 956,4	-46 068,2	-51,7
ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры»	27 726,8	27 991,9	265,1	1,0
ОМ «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области»	85,0	76,5	-8,5	-10,0

2.1. По ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается **уменьшить** на 46 068,2 тыс. р. или 51,7% (с 89 024,6 до 42 956,4 тыс. р.).

В рамках данного основного мероприятия осуществляется обеспечение деятельности ГБУ «Центр компетенций», а также предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области.

Размер субсидии ОГБУ «Центр компетенций» на 2022 год запланирован в объеме 19 430,1 тыс. р., с уменьшением к 2021 году на 20 217,5 тыс. р. (50,9%). Уменьшение связано с применением корректирующих коэффициентов и исключением единоразовых расходов на 2021 год (18 306,0 тыс. р. на создание и дальнейшую эксплуатацию государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности), но при этом для обеспечения оплаты труда работников учреждения бюджетные ассигнования на 2022 год увеличены на 915,5 тыс. р.

Субсидии муниципальным образованиям Иркутской области, предоставляются службой архитектуры Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства

Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп¹³².

Субсидии из областного бюджета предоставляются по следующим направлениям:

- 1) подготовка проектов документов территориального планирования;
- 2) подготовка документации по планировке территорий;
- 3) актуализация документов градостроительного зонирования;
- 4) актуализация документов территориального планирования;
- 5) постановка на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области.

Законопроектом на 2022 год предусмотрено финансирование только по двум направлениям предоставления субсидий в сумме **23 526,3 тыс. р.:**

15 526,3 тыс. р. на актуализацию документов территориального планирования;

8 000,0 тыс. р. на актуализацию документов градостроительного зонирования.

Вместе с тем, по состоянию на 13.08.2021 дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области составляла **397 348,2 тыс. р.**, из них:

107 027,6 тыс. р. на актуализацию документов территориального планирования, по заявкам от 55 муниципальных образований Иркутской области;

87 964,1 тыс. р. на актуализацию документов градостроительного зонирования, по заявкам от 71 муниципального образования Иркутской области;

202 356,5 тыс. р. на подготовку документации по планировке территорий, по заявкам от 24 муниципальных образований Иркутской области.

Наибольший объем потребности приходится на реализацию мероприятий по подготовке документации по планировке территорий.

Согласно ст. 41 Градостроительного кодекса РФ документация по планировке территории подготавливается в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе для: выделения элементов планировочной структуры; установления **границ земельных участков**; установления границ зон **планируемого размещения объектов капитального строительства**, определения характеристик и очередности планируемого развития территории.

К документации по планировке территории относят:

1) проект планировки территории, который необходим при формировании новых строительных объектов (домов, социальных объектов и т.д.), а также при размещении линейных объектов;

2) проекты межевания территории, которые необходимы для определения границ по периметрам земельных участков или красных линий.

Подготовка документации по планировке территории осуществляется в отношении застроенных или подлежащих застройке территорий.

Отсутствие актуализированной документации по планировке территорий тормозит ее развитие, в том числе в части установления территорий нового освоения, развития транспортной, инженерной и других систем. Кроме того, может привести появлению ряда социальных проблем в муниципальных образованиях: к самовольному строительству или занятию земельных участков, строительству объектов без соблюдения требований к параметрам и плотности существующей застройки, а также замедлению темпов

¹³² Постановление Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на подготовку проектов документов территориального планирования, субсидии на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий, субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования»

капитального строительства, в том числе объектов федерального, регионального или местного значения.

Также необходимо обратить внимание, что в целях обеспечения качества и интеграции данных о земле и объектах недвижимости, содержащихся в государственных информационных ресурсах, а также повышения эффективности использования земельно-имущественного комплекса в Российской Федерации Правительством РФ в 2021 году проводится эксперимент по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости¹³³ (далее - ЕИР). В перечень субъектов РФ и муниципальных образований, на территориях которых проводится эксперимент, наряду с тремя субъектами РФ включена Иркутская область.

Основными целями эксперимента являются сбор, сопоставление сведений о земле и недвижимости, содержащихся в различных государственных информационных ресурсах, а также выработка правовых, методологических и технологических основ объединения таких сведений в ЕИР о земле и недвижимости для **целей повышения эффективности использования земельных участков** и объектов недвижимости в Российской Федерации, оптимизации процессов управления такими объектами и создание условий для появления **новых возможностей и инструментов для граждан и организаций по поиску и предоставлению им земельных участков**, находящихся в государственной или муниципальной собственности и т.д.

В рамках работы по созданию ЕИР первоначально (в 2021 году) необходимо было осуществить мероприятия по постановке на кадастровый учет границ муниципальных образований и территориальных зон. Параллельно проводится работа по выявлению правообладателей объектов недвижимости и их границ с последующей постановкой их на кадастровый учет и регистрацией прав собственности.

Однако проведенный отдельными муниципальными образованиями анализ показал, что значительное количество земельных участков внесены в ЕГРН без установления границ. По ранее учтенным участкам отсутствуют собственники (правообладатели), в связи с чем работу по установлению границ должны выполнить органы местного самоуправления.

Для уточнения местоположения границ земельных участков необходимо проведение комплексных кадастровых работ, организацию которых осуществляют органы местного самоуправления второго уровня в отношении отдельных или смежных кадастровых кварталов. Так, например, в Иркутском районе было определено 84 квартала, в границах которых было выявлено наибольшее количество земельных участков, подлежащих уточнению. Вместе с тем, выполнение комплексных кадастровых работ невозможно осуществить без предварительных работ по утверждению документации по планировке, а именно проектов межевания территории, так как в границах кадастровых кварталов помимо уточнения местоположений земельных участков требуется образование земельных участков.

Основными результатами проведения комплексных кадастровых работ наряду с устранением реестровых ошибок, установлением местоположения границ земельных участков и определением их фактической площади, которые позволят объективно рассчитать их кадастровую стоимость и обеспечить базу для исчисления земельного налога, является образование новых, свободных земельных участков для дальнейшего использования, в том числе в целях жилищного строительства, предоставления бесплатно многодетным семьям и т.д.

¹³³ Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2429

В этой части КСП области обращает внимание, что вышеуказанные работы достаточно дорогостоящие мероприятия, при этом низкая бюджетная обеспеченность муниципальных образований не позволит органам местного самоуправления осуществить указанные полномочия за счет средств местных бюджетов. Так, например, только муниципальным образованиям Иркутского района на разработку проектов межевания в отношении кадастровых кварталов расчетно необходимо 87,5 млн. р.

Вместе с тем, заказчиком комплексных кадастровых работ¹³⁴ может выступать уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта РФ (Минимущество). Однако, как было отмечено выше бюджетные ассигнования на эти цели Законопроектом не предусмотрены.

В связи с изложенным, представляется необходимым предусмотреть финансовое обеспечение на реализацию ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» в необходимых объемах с учетом актуальной потребности муниципальных образований первого и второго уровней.

2.2. По ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры» бюджетные ассигнования планируется увеличить на 265,1 тыс. р. или 1,0 % (с 27 726,8 до 27 991,9 тыс. р.), в рамках данного основного мероприятия осуществляется обеспечение деятельности Службы архитектуры.

2.3. По ОМ «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 8,5 тыс. р. или на 10,0% (с 85,0 до 76,5 тыс. р.), уменьшение финансирования связано с применением корректирующих коэффициентов.

В рамках данного основного мероприятия осуществляется участие экспозиций Иркутской области в межрегиональных и международных мероприятиях в области архитектуры и градостроительства. В 2022 году 76,5 тыс. р. планируется направить на организацию и проведение Межрегионального архитектурного фестиваля «Зодчество в Сибири».

3. По ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» бюджетные ассигнования на 2022 год **уменьшены** на 72 908,7 тыс. р. или 12,6% (с 577 292,4 до 504 383,7 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон на 2021 год	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	577 292,4	504 383,7	-72 908,7	-12,6
ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	571 492,4	504 383,7	-67 108,7	-11,7
ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	5 800,0	0	-5 800,0	-100,0

3.1. По ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2022 год бюджетные ассигнования **уменьшены** на 67 108,7 тыс. р. или 11,7 % относительно 2021 года (с 571 492,4 до 504 383,7 тыс. р.).

¹³⁴ Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»

В рамках данного основного мероприятия осуществляется обеспечение деятельности (осуществление функций) Управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (далее – Управделами) и его подведомственного учреждения ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области» (далее – учреждение)¹³⁵.

Согласно предоставленным расчетам на 2022 год бюджетные ассигнования на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций Управделами Законопроектом предусмотрены в сумме **21 227,7 тыс. р.** (16 303,9 тыс. р. – фонд оплаты труда, 4 923,8 тыс. р. – начисления на фонд оплаты труда), в отношении учреждения расходы на выплаты персоналу составляют **223 075,0 тыс. р.** (172 357,6 тыс. р. – ФОТ, 50 717,4 тыс. р. – начисления на ФОТ).

Расходы на оплату труда с начислениями Управделами и учреждения обеспечены только на **93%** от заявленной потребности. Дополнительная потребность в 2022 году составляет в отношении Управделами - 1 117,3 тыс. р., учреждения - 17 098,4 тыс. р.

В связи с созданием учреждения и передачей ему имущества, необходимого для осуществления предусмотренной уставом деятельности, у учреждения возникли обязательства по уплате налога на имущество (ранее имущество находилось в оперативном управлении Управделами, в связи с чем на орган государственной власти распространялось освобождение от налогообложения¹³⁶). Согласно расчетам, предоставленным учреждением, в 2022 году расходы по уплате налога на имущество и земельного налога составят 22 285,5 тыс. р., при этом бюджетные ассигнования на эти цели доведены учреждению в сумме 5 652,2 тыс. р. (25%), необеспеченная потребность в части расходов на уплату имущественных налогов составляет 16 633,3 тыс. р.

К числу основных функций учреждения Уставом отнесены организация эксплуатации, проведение текущих и капитальных ремонтов недвижимого имущества, принадлежащего учреждению на праве оперативного управления и используемого для размещения соответствующих исполнительных органов государственной власти.

С учетом общего объема доведенных бюджетных ассигнований, учреждением в полном объеме обеспечена потребность на осуществление обязательных коммунальных платежей, вместе с тем, перераспределение между статьями расходов привело к необеспеченной потребности таких расходов, как услуги по охране зданий, выполнения работ инженерного обследования технического состояния конструкций зданий, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Ленина 54, ул. Чкалова 38, ул. Карла-Либкнехта 47 и пр.). Не предусмотрены средства (порядка 27 млн. р.) на проведение капитальных ремонтов зданий, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Горького 31, ул. Мухина 2, ул. Ленина 1А, по которым имеются положительные заключения экспертизы, в том числе подготовленные в 2019 году.

В целом предельные объемы бюджетных ассигнований на содержание имущества доведены до учреждения в объеме 54% от рассчитанной потребности.

3.2. По ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» бюджетные ассигнования на 2022 год не предусмотрены (в 2021 году - 5 800,0 тыс. р.).

¹³⁵ Создано в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 26.12.2020 № 1125-рп

¹³⁶ п.п. 1 п.1 ст. 2 Закона Иркутской области от 08.10.2007 № 75-ОЗ «О налоге на имущество организаций»

Выводы

1. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2022 год планируется утвердить в объеме 1 251 469,2 тыс. р., что на 182 826,9 тыс. р. или на 12,7 % меньше, чем в 2021 году. Из общего объема ассигнований 526 179,6 тыс. р. или 42,0% предусмотрено на расходы, связанные с выплатами персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами и подведомственными учреждениями. При этом необеспеченная потребность на эти цели составляет более **35** млн. р.

2. В 2022 году не планируется реализация трех основных мероприятий Госпрограммы, направленных на приобретение объектов недвижимости, а также на реконструкцию, снос (демонтаж) в отношении объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области, строительство и реконструкцию объектов недвижимости, включая проведение ПИР и ПСД в отношении объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления Управделами.

Вместе с тем, у Минимущества существует дополнительная потребность в сумме **80,7** млн. р., необходимых для приобретения в государственную собственность административного здания по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 131 (здание арендует ГБУЗ «Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»), а также для демонтажа списанных нежилых зданий (в г. Братске).

3. Несмотря на то, что основными уставными целями деятельности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» и ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области» является обеспечение сохранности, надлежащей эксплуатации и содержания объектов областной государственной собственности (включая жилые помещения, предоставленные детям-сиротам) бюджетные ассигнования в достаточном объеме, необходимые для проведения проектных работ, текущих и капитальных ремонтов объектов областной государственной собственности Законопроектом не предусмотрены. Общая потребность составляет более 210 млн. р.

КСП области обращает внимание, что по большинству таких объектов в 2022 году заканчиваются сроки действия проведенных обследований технического состояния (инженерных обследований), и в случае отсутствия необходимого объема финансовых ресурсов для проведения ремонтов и (или) подготовки ПСД возникнет необходимость в их повторном проведении, а с позиции ст. 34 БК РФ произведенные и не востребовавшие впоследствии расходы на инженерные обследования, разработку проектно-сметной документации, являются неэффективным использованием средств областного бюджета.

4. В 2022 году планируется продолжить предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка. Объем финансирования на 2022 год запланирован в сумме 250 млн. р., размер социальной выплаты установлен в сумме **200,0** тыс. р. В этой связи КСП области обращает внимание, что столь незначительный размер социальной выплаты не позволит решить задачу по улучшению жилищных условий многодетных семей, поставленную Президентом РФ еще в 2011 году. Более того, в 2021 году предусмотренные бюджетные ассигнования по данному мероприятию были уменьшены на 60 млн. р. по причине отсутствия заявлений от многодетных семей на перечисление данной социальной выплаты.

5. Постановлением Правительства Иркутской области от 12.04.2021 № 250-пп в 2022 году предусмотрено проведение кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Иркутской области, учтенных в ЕГРН (около 836,0 тыс. з/у). Исполнителем указанных работ определено ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости», при этом бюджетные ассигнования в сумме 3,5 млн. р. в целях

приобретения соответствующего программного обеспечения, необходимого для определения кадастровой стоимости не предусмотрены.

6. В рамках ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» муниципальными образованиями области ежегодно предоставляются субсидии на подготовку и (или) актуализацию документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий. В 2022 году на предоставление субсидий предусмотрено **23,5 млн. р.** (с уменьшением по сравнению с 2021 годом в 2 раза) и только на актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Вместе с тем, потребность муниципальных образований в бюджетных ассигнованиях на эти цели составляет более **397 млн. р.**, из которых наибольший объем потребности приходится на подготовку документации по планировке территорий.

В рамках проводимой на территории Иркутской области работы по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости выявлено значительное число ранее учтенных земельных участков без установления границ, без указания правообладателей, в связи с чем проведение работ по установлению границ возлагается на органы местного самоуправления.

Для уточнения местоположения границ земельных участков необходимо проведение комплексных кадастровых работ, выполнение которых невозможно осуществить без предварительных работ по утверждению проектов межевания территории. Одной из основных задач, которую можно решить в рамках проведения комплексных кадастровых работ является образование новых, свободных земельных участков для дальнейшего использования, в том числе в целях жилищного строительства, предоставления многодетным семьям и т.д.

Однако вышеуказанные работы достаточно дорогостоящие мероприятия, при этом низкая бюджетная обеспеченность муниципальных образований не позволит органам местного самоуправления осуществить указанные полномочия за счет средств местных бюджетов. В связи с чем, представляется необходимым предусмотреть финансовое обеспечение в необходимых объемах с учетом актуальной потребности муниципальных образований первого и второго уровней.

7.20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»

ГП «Развитие юстиции и правовой среды» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 01.11.2018 № 795-пп.

Бюджетные ассигнования госпрограммы направлены на осуществление функций агентства по обеспечению деятельности мировых судей, службы записи актов гражданского состояния и подведомственных им учреждений (далее – Агентство, Служба ЗАГС). Участниками госпрограммы являются Агентство, Служба ЗАГС, аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (далее – Аппарат ГИО).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в проекте закона на 2022 год уменьшен на 1,4% или на 16 159,1 тыс. р. по сравнению с действующим Законом 114-ОЗ и составляет 1 150 890,3 тыс. р. (в том числе ФБ – 292 100,7 тыс. р., ОБ – 858 789,6 тыс. р.).

Предельные объемы, доведенные минфином области на реализацию мероприятий ГП в размере 1 150 890,3 тыс. р., распределены следующим образом:

- Агентство – 923 630,8 тыс. р.;
- Служба ЗАГС – 221 975 тыс. р.;

- Аппарат ГИО – 5 284,5 тыс. р.

Однако потребность в финансировании, заявленная участниками ГП, составляет 1 298 614,2 тыс. р., то есть обеспеченность потребности составляет **88,6%** (дополнительная потребность составляет 147 723,9 тыс. р.):

- Потребность Агентства на реализацию 2-х подпрограмм заявлена в объеме 1 008 357,2 тыс. р. (дополнительная потребность составляет **84 726,4 тыс. р.**, из них **43 584,1 тыс. р. – ФОТ** с учетом начислений на оплату труда);

- Службой ЗАГС потребность на реализацию подпрограммы обозначена в объеме 284 972,5 тыс. р. (дополнительная потребность – 62 997,5 тыс. р. на ФОТ с начислениями);

- Аппаратом ГИО потребность на реализацию подпрограммы обозначена в объеме 5 284,5 тыс. р. (дополнительная потребность отсутствует).

Предлагаемые Законопроектом изменения объема бюджетных ассигнований мероприятий госпрограммы в разрезе подпрограмм представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование государственной программы (ГП), подпрограммы (ПП), региональный проект (РП)	Закон на 2021 год (в ред. 25.10.2021)	Проект закона на 2022	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Государственная программа Иркутской области "Развитие юстиции и правовой среды" (7500000000)	1 167 049,40	1 150 890,3	-16 159,1	-1,4
Подпрограмма "Развитие юстиции в Иркутской области" (7510000000)	911 393,70	913 824,4	2 430,7	0,3
Региональный проект "Информационная инфраструктура (Иркутская область)" (751D200000)	32 034,30	86 560,6	54 526,3	170,2
Подпрограмма "Развитие системы правового обеспечения населения" (7520000000)	16 844,60	15 090,9	-1 753,7	-10,4
Подпрограмма "Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области" (7530000000)	238 811,10	221 975,0	-16 836,1	-7,0

Изменение финансирования госпрограммы в разрезе основных мероприятий подпрограмм приведено в таблице.

тыс. р.

Наименование государственной программы (ГП), подпрограммы (ПП), основного мероприятия (ОМ), региональный проект (РП)	Закон	Проект закона на 2022	Отклонение	
			сумма	%
Государственная программа Иркутской области "Развитие юстиции и правовой среды" (7500000000)	1 167 049,40	1 150 890,3	-16 159,1	-1,4
Подпрограмма "Развитие юстиции в Иркутской области" (7510000000)	911 393,70	913 824,4	2 430,7	0,3
Основное мероприятие "Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей" (7510100000)	456 593,20	466 876,10	10 282,9	2,3
Основное мероприятие "Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей" (7510200000)	366 284,90	347 550,40	-18 734,5	-5,1
Основное мероприятие "Осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" (7510300000)	981,30	5 284,50	4 303,2	438,5
Основное мероприятие "Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых судей" (7510400000)	55 500,00	7 552,80	-47 947,2	-86,4
Региональный проект "Информационная инфраструктура (Иркутская область)" (751D200000)	32 034,30	86 560,6	54 526,3	170,2
Подпрограмма "Развитие системы правового обеспечения населения" (7520000000)	16 844,60	15 090,90	-1 753,7	-10,4
Основное мероприятие "Развитие правовой грамотности и	16 844,60	15 090,90	-1 753,7	-10,4

Наименование государственной программы (ГП), подпрограммы (ПП),	Закон	Проект закона	Отклонение	
правосознания граждан" (7520100000)				
Подпрограмма "Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области" (7530000000)	238 811,10	221 975,00	-16 836,1	-7,0
Основное мероприятие "Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области" (7530100000)	238 811,10	221 975,00	-16 836,1	-7,0

По состоянию на 01.09.2021 кассовое исполнение расходов ГП составило 67,8%, в целом отмечается высокое исполнение по всем подпрограммам. Сведения представлены в таблице.

Наименование ГП, ПП	План на 2021 год в соответствии с СБР	Исполнение	тыс. р.
			% исп.
ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (7500000000)	1 063 642,0	721 542,9	67,8%
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» (7510000000)	826 354,2	569 342,3	68,9%
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» (7520000000)	14 239,1	10 639,8	74,7%
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (7530000000)	223 048,7	141 560,8	63,5%

Наибольший объем финансирования традиционно приходится на ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» (913 824,4 тыс. р.), проектом закона предлагается незначительное **увеличение объема финансирования** на 0,3% или на 2 430,7 тыс. р.

На цели материально-технического обеспечения деятельности мировых судей в рамках полномочий Агентства предложено направить за счет средств областного бюджета 347 550,4 тыс. р. (**уменьшение** на 18 734,5 тыс. р. по сравнению с действующей редакцией Закона № 114-ОЗ).

В соответствии с п. 16 ст. 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз (ред. от 08.10.2021) «О бюджетном процессе Иркутской области» в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона области об областном бюджете представляются предложения Совета судей Иркутской области в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей.

Из представленных обоснований следует, что в 2022 году Агентству необходимо дополнительное финансирование на оплату услуг по доставке судебной корреспонденции (25 521,8 тыс. р.), ведение аудиопотоколирования и записи видео (12 683,5 тыс. р.), обучение судей (323,8 тыс. р.).

Таким образом, необходимое **дополнительное финансирование** на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2022 году составляет **38 529,1 тыс. р.**

В законопроекте учтено предложение Агентства по приобретению помещения, полностью оборудованного необходимой мебелью для целевого использования, площадью 237,9 кв. м. Согласно отчету об оценке рыночной стоимости от 29.07.2021 стоимость объекта составляет 7 552,8 тыс. р., там же в объекте областной собственности размещены 13 судебных участков города Ангарска и Ангарского района.

В пояснительной записке к проекту бюджетной сметы Агентства на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов заявлена необходимость о выделении **дополнительного финансирования на приобретение транспортного средства** для организации мобильной приемной в целях оказания бесплатной юридической помощи

жителям труднодоступных населенных пунктов, а также территорий Иркутской области, в которых отсутствуют обособленные подразделения Госюрбюро, в объеме **7 628,7 тыс. р.:**

- расходы на приобретение транспортного средства (6 655,0 тыс. р.);
- ежегодное содержание транспортного средства (973,7 тыс. р.: 531,5 тыс. р. – заработная плата водителя; 442,6 тыс. р. – эксплуатационные расходы).

Согласно п. 5 ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственные органы утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Указанная сумма затрат **соответствует** установленным нормативам Агентства, предусмотренным распоряжением «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области и подведомственных ему казенных учреждений в части закупок товаров, работ, услуг» (прил. 2 распоряжения п. 48), размещенного в ЕИС¹³⁷.

При этом на осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей в 2022 году (466 876,1 тыс. р.) в сравнении с действующей редакцией Закона № 114-ОЗ (456 593,2 тыс. р.) средства областного бюджета предложено **увеличить** на 10 282,9 тыс. р., или на 2,3%.

На осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации¹³⁸ на 2022 год предусмотрено 5 284,5 тыс. р. за счет средств федерального бюджета, что **больше** уровня бюджетных ассигнований в действующей редакции закона о бюджете на 4 303,2 тыс. р. (увеличение в 4 раза, или 438,5%), что связано с изменением запланированной численности кандидатов в присяжные заседатели.

Фонд оплаты труда областных государственных гражданских служащих, иных категорий работников Агентства мировых судей предусмотрен в соответствии с методикой планирования и составляет 351 782,7 тыс. р., что **на 5% меньше** расчетного фонда оплаты труда, определенного в соответствии с действующим законодательством Иркутской области. Нормативный фонд оплаты труда Агентства составляет 370 297,7 тыс. р. (437 штатных единиц государственных гражданских служащих, 8 – не являющихся должностями государственной гражданской службы, 8 – вспомогательный персонал). (**недофинансирование** 18 515,0 тыс. р.).

На финансирование расходов по оплате труда работников Госюрбюро с учетом начислений на оплату труда Законопроектом предусматривается 11 530 тыс. р., при этом расчетный объем составляет 12 965,3 тыс. р. (**недофинансирование** 1 435,3 тыс. р.).

В целях реализации положений ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» Советом судей Иркутской области

¹³⁷ Источник данных: Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/epz/normalizationrules/card/document-info.html?reestrNumber=013420001792118295>

¹³⁸ Правила финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2005 № 320.

согласован проект расходов областного бюджета на 2022 год в части бюджетных расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей Иркутской области при условии выделения в полном объеме финансирования на оплату труда в пределах расчетных показателей.

Вместе с тем, распоряжением минфина области от 15.07.2021 № 450-мр в соответствии с Порядком планирования бюджетных ассигнований № 35н-мпр¹³⁹ корректирующий коэффициент на оплату труда работников установлен в размере 0,95.

В целях выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в проекте закона предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию РП «Информационная инфраструктура (Иркутская область)», объем которых предложено **увеличить** на 54 526,3 тыс. р или на 170,2 % по сравнению с действующей редакцией закона № 114-ОЗ.

Заключено дополнительное соглашение от 03.08.2021 № 071-09-2021-100/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации между Агентством и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 23.12.2020 № 071-09-2021-100 в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по обеспечению на судебных участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи.

Финансирование ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» (15 090,9 тыс. р.), которое предусмотрено исключительно за счет средств областного бюджета, предлагается **уменьшить** на 1 753,7 тыс. р. или на 10,4%. При этом фактическая потребность составляет 25 354,4 тыс. р. Таким образом, финансовая обеспеченность подпрограммы составляет **59,5%** (дополнительная потребность составляет **10 263,5 тыс. р.:** 1 199,5 тыс. р. – обеспечение оказания юридической помощи адвокатами Иркутской области; 9 064 тыс. р. – обеспечение оказания бесплатной юридической помощи Госюрбюро).

Бюджетные ассигнования предусмотрены на содержание и обеспечение деятельности ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» в сумме 13 290,4 тыс. р., материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области, а также компенсацию расходов и оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области, в сумме 1 800,5 тыс. р.

На ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» в 2022 году предлагается направить 221 975,0 тыс. р., что **меньше** на 16 836,1 тыс. р., или на 7% расходов, утвержденных действующей редакцией Закона № 114-ОЗ (238 811,1 тыс. р.). При этом потребность на реализацию подпрограммы составляет 284 972,5 тыс. р., то есть финансовое обеспечение подпрограммы составляет **77,8%** (дополнительная потребность - **62 997,5 тыс. р. (оплата труда с начислениями)**).

¹³⁹ Приказ министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета».

Преобладающий объем расходов (203 718,0 тыс. р.) на реализацию подпрограммы предусмотрен за счет средств **федерального бюджета (91,7%)** в виде субвенции на осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области.

Полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»).

Распоряжением Правительства РФ от 15.07.2014 № 1309-р (с изм. от 22.04.2020) утвержден перечень субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура из федерального бюджета.

Согласно ст. 7.1 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления имеют право **дополнительно** использовать **собственные** материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

В соответствии со ст. 1 Закона Иркутской области от 29.06.2012 № 67-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния»¹⁴⁰ законопроектом предложено предусмотреть за счет средств областного бюджета в 2022 году – 18 257 тыс. р., что **меньше** уровня, утвержденного действующей редакцией на 2 228,0 тыс. р., или на 10,8%.

В проект областного бюджета на 2022 год **не вошла потребность** на исполнение действующих расходных обязательств в объеме 62 997,5 тыс. р. (=284 972,5 тыс. р. – 221 975,0 тыс. р.) на оплату труда с начислениями. На основании вышеизложенного, отмечаются риски образования **кредиторской задолженности** по заработной плате в 2022 году у Службы ЗАГС.

В ходе экспертизы установлено, что **в целях снижения дефицита средств** Службой ЗАГС предпринимаются следующие действия:

- введение четырехдневной рабочей недели в 9 отделах Службы (экономия 4 827,6 тыс. р.);
- сокращение 12 штатных единиц (экономия 3 582,4 тыс. р.);
- объединение 6 отделов (экономия 892,0 тыс. р.).

С учетом проведения вышеуказанных мероприятий дополнительная потребность средств на выплату заработной платы и страховых взносов на 2022 год составит 53 695 тыс. р.

Особо обращаем внимание на существенный размер дополнительной потребности на 2022 год, не обеспеченной финансированием, по фонду оплаты труда и страховым взносам Службы ЗАГС, который расчетно составляет порядка 63 млн. р. (при проведении Службой

¹⁴⁰ Законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год дополнительно к средствам, предоставляемым областному бюджету из федерального бюджета в виде субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния, могут предусматриваться средства на осуществление указанных переданных полномочий.

ЗАГС дополнительных мероприятий по оптимизации расходов дополнительная потребность составит порядка 53 млн. р.)

Аналогичная ситуация наблюдается и в 2021 году, при этом Службой ЗАГС предприняты действия по оптимизации расходов (сокращение штатных единиц, перевод должностей на более низкие категории, сокращение продолжительности рабочей недели и т.д.), что, однако, существенным образом не повлияло на возникновение финансово необеспеченной потребности на 2022 год.

По мнению КСП, необходимо комплексно пересмотреть действующую через территориальные отделы Службы ЗАГС систему реализации полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния. КСП предлагает рассмотреть следующие варианты:

1) перевод функций и полномочий территориальных отделов ЗАГС в разветвленную сеть офисов и отделений многофункциональных центров (МФЦ), которая по территории присутствия значительно больше, чем территориальные отделы на местах.

2) использовать предоставленную Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (ч.1 ст.4) возможность делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских, сельских поселений полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

При принятии решения о делегировании полномочий на уровень муниципальных образований также представляется целесообразным оценить количество расчетных штатных единиц в кооперации с иными видами передаваемых полномочий на местный уровень таких, как, например, полномочия по охране труда, по комплектованию и хранению архивных документов, по обеспечению деятельности административных комиссий и др.

Основной причиной снижения объема финансирования является изменение Методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов РФ и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.08.2006 № 513 (требования ст. 133 БК РФ). Согласно методике нормативная численность работников определяется исходя из общего времени, необходимого для совершения всего количества актов гражданского состояния и иных юридически значимых действий. Расходы на оплату труда одного работника рассчитываются, исходя из должностного оклада главного специалиста-эксперта, установленного в [разделе 5](#) приложения № 1 к Указу Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих», вместе с тем, в штатном расписании Службы ЗАГС числятся и другие должности, в том числе с окладом выше главного специалиста-эксперта.

С 30.12.2021 вступают в силу изменения Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», согласно которым предлагается закрепить право заявителя на обращение в любой орган ЗАГС, независимо от места жительства заявителя и места наступления юридического факта (ч.2 ст.6). Данные изменения позволят ускорить переход на безбумажный документооборот. Предполагается, что переход записей актов гражданского состояния в электронный вид позволит оптимизировать количество работников Службы и расходы на оплату их труда. По данным на 27.10.2021 ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (МФЦ), учредителем которого является министерство экономического развития области, включает в себя 200 центров и офисов, расположенных

в Иркутской области. МФЦ имеют возможность выполнять ряд некоторых функций Службы, в том числе прием документов граждан.

В проекте областного бюджета на 2022 год **не учтена** потребность на проведение капитальных и текущих ремонтов помещений, занимаемых Службой ЗАГС. **Необходимо** проведение работ по капитальному ремонту помещения отдела по Чунскому району Службы, сметная стоимость которого **6 738,89 тыс. р.**

Также с целью поддержания в удовлетворительном состоянии помещений после ранее проведенных капитальных ремонтов Службой была подготовлена документация на выполнение текущих ремонтов в 2022 году на сумму 5 770,9 тыс. р.

Ранее КСП области в своих заключениях от 02.11.2020 № 01/61-Э, от 09.06.2021 № 01/37-Э указывала на неполную финансовую обеспеченность государственной программы, риски образования **кредиторской задолженности**, в том числе по оплате труда.

В соответствии с требованиями ст. 160.1 БК РФ к бюджетным полномочиям главного администратора (администратора) доходов бюджета отнесены, в том числе утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с **общими требованиями** к такой методике, установленными Правительством РФ.

Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

Экспертизой установлено, что постановлением Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557 внесены изменения в Общие требования № 574.

Так, вносимыми изменениями уточнены и дополнены бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов, скорректирован порядок администрирования доходов бюджетов, установлено требование о представлении главными администраторами бюджетной отчетности субъектов РФ и местных бюджетов посредством единого портала бюджетной системы РФ в сети Интернет, а отчетности главных администраторов доходов государственных внебюджетных фондов - средствами ГИИС «Электронный бюджет».

Скорректированы положения, касающиеся разработки и внесения изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ.

Алгоритм расчета для каждого вида доходов должен включать оценку объема **выпадающих доходов** в связи с применением предусмотренных законодательством РФ **льгот, освобождений и иных преференций** с указанием соответствующих норм законодательства РФ или информацию об отсутствии таких льгот. Расчет выпадающих доходов осуществляется с использованием методов (комбинации методов), указанных в пп. «в» п. 3.

Метод прямого расчета применяется в случае прогнозирования следующих доходов согласно бюджетной классификации Российской Федерации:

- доходы от продажи квартир;
- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в части реализации основных средств по указанному имуществу;
- доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции;
- в случае прогнозирования доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в части реализации основных средств по указанному имуществу.

Как показали результаты экспертизы служба ЗАГС, агентство по обеспечению деятельности мировых судей **надлежащим образом реализовали** бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов областного бюджета, утвердив соответствующие методики.

В то же время государственным органам Иркутской области необходимо **проанализировать** действующие положения методик и в соответствии с рекомендациями п. 5 постановления Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557, в случаях, предусмотренных п. 4 постановления, **разработать и утвердить по согласованию с финансовым органом** правовые акты о внесении изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, администрируемых указанными главными администраторами, в сроки, которые согласованы с финансовым органом.

Сведения о правовых актах, утверждающих методики, представлены в таблице.

Наименование ГАД	Реквизиты правового акта, утверждающего методику
Служба ЗАГС	Распоряжение службы записи актов гражданского состояния от 05.09.2016 № 68-ср
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	распоряжение агентства по обеспечению деятельности мировых судей от 01.12.2020 № 81-агр

В ходе экспертизы выявлено несоответствие методики прогнозирования доходов, принятой Службой ЗАГС, реестру источников доходов, представленного в документах и материалах к проекту закона, информация представлена в следующей таблице.

Вид доходов бюджета, учтенный в реестре источников доходов		Код вида доходов бюджета, установленный методикой Службы
Код	Прогноз доходов на 2022 год (т.р.)	
823 1 13 02062 02 0000 130	84,3	-
823 1 13 02992 02 0000 130	0,0	-
823 1 16 01205 01 0000 140	0,0	-
823 1 16 07010 02 0000 140	5,0	-
823 1 16 10122 01 0000 140	0,0	-
823 1 17 01020 02 0000 180	0,0	823 1 17 01020 02 0000 180
823 1 17 05020 02 0000 180	0,0	823 1 17 05020 02 0000 180
823 2 02 49001 02 0000 150	0,0	-

Так, методикой, утвержденной Службой ЗАГС, предусмотрены лишь два кода вида доходов бюджета, вместе с тем прогнозируемые доходы на 2022 год в проекте бюджета представлены по кодам видов доходов, в том числе не предусмотренных Службой ЗАГС.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в проекте закона на 2022 год уменьшен на 16 159,1 тыс. р. (на 1,4%) по сравнению с действующим бюджетом на 2021 год и составляет 1 150 890,3 тыс. р., в том числе средств федерального бюджета – 292 100,7 тыс. р., средства областного бюджета – 858 789,6 тыс. р.

2. Общая потребность финансирования на реализацию всех мероприятий ГП составляет 1 298 614,2 тыс. р., при этом финансовая обеспеченность составляет 88,6% (дополнительная потребность 147 723,9 тыс. р., в том числе по оплате труда с начислениями).

В целях реализации положений ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» Советом судей Иркутской области согласован проект расходов областного бюджета на 2022 год в части бюджетных расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей Иркутской области при условии выделения в полном объеме финансирования на оплату труда в пределах расчетных показателей.

3. Дополнительная потребность в финансировании на материально-техническое обеспечение деятельности Агентства мировых судей в 2022 году составляет 38 529,1 тыс. р. (оплата услуг по доставке судебной корреспонденции (25 521,8 тыс. р.), ведение аудиопотоколирования и записи видео (12 683,5 тыс. р.), обучение судей (323,8 тыс. р.).

4. Для организации мобильной приемной в целях оказания бесплатной юридической помощи жителям труднодоступных населенных пунктов, а также территорий Иркутской области, в которых отсутствуют обособленные подразделения Госюрбюро существует потребность в **дополнительном финансировании на приобретение транспортного средства**, в объеме **7 628,7 тыс. р.:**

- расходы на приобретение транспортного средства (6 655,0 тыс. р.);
- ежегодное содержание транспортного средства (973,7 тыс. р.: 531,5 тыс. р. – заработная плата водителя; 442,6 тыс. р. – эксплуатационные расходы).

5. Фонд оплаты труда областных государственных гражданских служащих, иных категорий работников Агентства мировых судей и подведомственных учреждений предусмотрен в соответствии с методикой планирования и составляет 351 782,7 тыс. р., что **на 5% меньше** расчетного фонда оплаты труда, определенного в соответствии с действующим законодательством Иркутской области (**дополнительная потребность составляет 18 515,0 тыс. р.**).

6. Размер дополнительной потребности на 2022 год, не обеспеченной финансированием, по фонду оплаты труда и страховым взносам Службы ЗАГС, расчетно составляет порядка 63 млн р. (при проведении Службой ЗАГС дополнительных мероприятий по оптимизации расходов дополнительная потребность составит порядка 53 млн р.)

Аналогичная ситуация наблюдается и в 2021 году, при этом Службой ЗАГС предприняты действия по оптимизации расходов (сокращение штатных единиц, перевод должностей на более низкие категории, сокращение продолжительности рабочей недели и т.д.), что, однако, существенным образом не повлияло на возникновение финансово необеспеченной потребности на 2022 год.

По мнению КСП, необходимо комплексно пересмотреть действующую через территориальные отделы Службы ЗАГС систему реализации полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния с учетом факторов отдаленности территорий и малочисленности потенциальных заявителей. КСП предлагает рассмотреть следующие варианты:

- перевод функций и полномочий территориальных отделов ЗАГС в разветвленную сеть офисов и отделений многофункциональных центров, которая по территории присутствия значительно больше, чем территориальные отделы на местах.

- использовать предоставленную Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (ч.1 ст.4) возможность делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских, сельских поселений полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

7. Государственным органам Иркутской области необходимо проанализировать действующие положения методик и в соответствии с рекомендациями п. 5 постановления Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557, в случаях, предусмотренных п. 4 постановления, **разработать и утвердить по согласованию с финансовым органом** правовые акты о внесении изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых указанными главными администраторами, в сроки, которые согласованы с финансовым органом.

В ходе экспертизы выявлено несоответствие методики прогнозирования доходов, принятой Службой ЗАГС, перечню Реестра источников доходов, представленного в документах и материалах к проекту закона.

7.21. ГП «Развитие лесного хозяйства»

Законопроект не содержит бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» (далее – Госпрограмма, ГП «Сохранение лесов») (КЦСР 7700000000) на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета. Причина указана в заключении Счетной палаты РФ на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» - не утвержден проект методики распределения субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений¹⁴¹. Федеральные средства отражены только лишь в части регионального проекта «Сохранение лесов» в объеме 143 557,4 тыс. р.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000) на 2022 год предусмотрены в объеме 1 297 376,3 тыс. р., что по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными областным бюджетом на 2021 год (в редакции Закона Иркутской области от 25.10.2021 № 95-ОЗ) меньше на 1 791 429,7 тыс. р. (с 3 088 806,0 тыс. р.). За счет областного бюджета предусмотрено 1 153 818,9 тыс. р., (в 2021 году - 1 272 730,3 тыс. р.); за счет федерального бюджета предусмотрено 143 557,4 тыс. р., что меньше на 1 672 518,3 тыс. р. (с 1 816 075,7 тыс. р.).

Отсутствие бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в форме субвенции на реализацию переданных федеральных полномочий в лесной сфере, которые, как правило, занимают основную долю финансового обеспечения (60-65 % ГП «Развитие лесного хозяйства»), не позволяет корректно осуществить экспертизу Законопроекта.

Сравнение объемов финансирования, представленных в Законопроекте, с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными областным бюджетом на 2021 год отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон об областном бюджете на 2021 год (в ред. Закона ИО от 25.10.2021 № 95-ОЗ)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000)	3 088 806,0	1 297 376,3	-1 791 429,7	-58,0
ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000)	1 797 341,3	1 122 114,8	-675 226,5	-37,6
ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000)	1 291 464,7	175 261,5	-1 116 203,2	-86,4

¹⁴¹ Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

1. По ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 771000000) бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 122 114,8 тыс. р., (в 2021 году - 1 797 341,3 тыс. р.).

КСП области отмечает, что финансовое обеспечение мероприятий по выполнению переданных федеральных полномочий в сфере лесных отношений, является расходным обязательством Российской Федерации, и подлежит финансовому обеспечению в форме субвенции из федерального бюджета (ст. 81-83 Лесного кодекса РФ, Методика № 838¹⁴²). Между тем за последние годы финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий по охране, защите и воспроизводству лесов за счет средств областного бюджета возросло и в общем объеме финансирования составляет более 50%.

1.1. По ОМ «Обеспечение использования лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710100000) расходы на выполнение работ по отводу лесосек планируются практически на уровне 2021 года 10 177,7 тыс. р. (с 11 308,5 тыс. р.), распределение средств из федерального бюджета отсутствует (в 2021 году – 1 000,0 тыс. р.).

1.2. По ОМ «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 7710200000) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в объеме 881 058,6 тыс. р. (в 2021 году - 913 880,3 тыс. р.).

Средства областного бюджета в объеме 881 058,6 тыс. р. планируется направить на:

- предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ авиационным способом - 203 330,1 тыс. р., что по сравнению с достигнутым уровнем 2021 года меньше на 27 677,2 тыс. р. (с 231 007,3 до 203 330,1 тыс. р.);

- предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ наземным способом - 556 878,5 тыс. р., что меньше на 119 908,8 тыс. р. (с 676 787,3 до 556 878,5 тыс. р.);

- мероприятие по приобретению пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров (КЦСР 7710220260, КВР 200) - 120 850,0 тыс. р.

По устной информации министерства лесного комплекса Иркутской области (далее – Минлес) оснащение лесопожарной станции требуется в связи с переводом ПХС 2 типа на ПХС 3 типа в Нижнеилимском филиале ОГАУ «Лесхоз Иркутской области». В материалах к проекту изменений в ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2022 год отсутствовало обоснование объема финансирования за счет областного бюджета к указанному мероприятию.

Для обеспеченности лесопожарных станций (в Лесном плане Иркутской области применяется прежнее наименование лесопожарных подразделений) необходимым количеством лесопожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря при предупреждении и тушении лесных пожаров утверждены федеральные нормативы¹⁴³.

Методикой № 838 предусмотрено, что в расчет объема субвенции, предоставляемой бюджету субъекта РФ, включено финансирование на приобретение лесопожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря для мероприятий по

¹⁴² Постановление Правительства РФ от 29.12.2006 №838 «Об утверждении Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

¹⁴³ Распоряжение Правительства РФ от 19.07.2019 № 1605-р «Об утверждении нормативов обеспеченности субъекта Российской Федерации лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров» (далее – Распоряжение № 1605-р).

повышению эффективности мер пожарной безопасности в лесах, в том числе по предупреждению лесных пожаров, мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров.

Таким образом, совокупность норм федерального законодательства указывает на то, что оснащение лесопожарных станций по установленным Распоряжением № 1605-р федеральным нормативам является федеральным полномочием и должно осуществляться за счет средств федеральной субвенции.

Отсутствуют достаточные основания для реализации мероприятия по приобретению пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров (КЦСР 7710220260, КВР 200) в объеме 120 850,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

Также КСП области отмечает, что оснащение подведомственных органам исполнительной власти субъектов РФ учреждений в лесной сфере лесопожарной техникой и оборудованием осуществляется в рамках федерального и регионального проекта «Сохранение лесов», согласно которым уровень оснащения техникой на 31.12.2021 года составит 87 процентов.

Оснащение лесопожарной техникой за счет средств федерального бюджета осуществляется с 2019 года (2019 год – 263 619,1 тыс. р.; 2020 год – 139 465,9 тыс. р.; 2021 год – 235 522,0 тыс. р.) и продолжится до 2024 года.

Таким образом, оснащение ПХС 3 типа в Нижнеилимском филиале ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» лесопожарной техникой и оборудованием в соответствии с нормативами, предусмотренными Распоряжением № 1605-р, подлежит за счет средств федеральной субвенции.

Кроме этого, следует отметить, что Лесным планом Иркутской области по Нижнеилимскому филиалу предусмотрены три ПХС 2 типа. Перевод ПХС 2 типа в ПХС 3 типа не предусмотрен.

Не соответствующие Лесному плану Иркутской области решения уполномоченного в лесной сфере исполнительного органа не могут влечь расходы областного бюджета за счет средств областного бюджета.

Следует отметить, что отражение ассигнований по коду вида расходов (КВР) 200 указывает на то, что Минлесом планируется осуществлять закупку техники для оснащения подведомственного учреждения (ОГАУ «Лесхоз Иркутской области») самостоятельно. Вместе с тем на данном этапе правовые основания для этого отсутствуют - соблюдение Минлесом требований части 5 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ¹⁴⁴ не выявлено.

1.3. По Ом «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» (КЦСР 7710500000) Законопроектом предусмотрено 56 521,1 тыс. р. за счет средств областного бюджета, которые планируется распределить по направлениям:

1) для оплаты 2 этапа лесоустроительных работ на территории Балаганского лесничества Иркутской области по государственному контракту от 23.06.2021 № 15062021 (далее – контракт) в 2022 году в общей сумме 107 642,0 тыс. р., из них областные - в сумме 53 821,1 тыс. р.;

2) на новое мероприятие по проектированию лесных участков в сумме 2 700,0 тыс. р.

¹⁴⁴ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Согласно представленной Минлесом информации на основании ст. 70.1 Лесного кодекса РФ в 2022 году планируется спроектировать 6 участков для заготовки древесины, 5 участков для осуществления рекреационной деятельности, 5 участков для ведения сельского хозяйства, 5 участков – для заготовки пищевых лесных ресурсов.

По мнению КСП области, правовые основания для планирования мероприятия и его финансового обеспечения за счет бюджетных средств областного бюджета отсутствуют.

Согласно ст. 83 Лесного кодекса РФ проектирование лесных участков на землях лесного фонда относится к переданным субъектам РФ федеральным полномочиям в области лесных отношений, которые подлежат финансированию за счет субвенций из федерального бюджета. Методикой № 838 финансовое обеспечение расходов на проектирование лесных участков предусмотрено в расчете общего объема субвенции.

В соответствии со ст. 78 Лесного кодекса РФ проектная документация лесного участка включается в состав документации об аукционе на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Доходы от аренды лесного участка в установленном законодательством порядке поступают в большей доле в федеральный бюджет.

Принимая во внимание, что, как отмечено выше, финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий по охране, защите, воспроизводству лесов за счет средств областного бюджета составляет более 50%, увеличение расходов областного бюджета необоснованно.

Более того, с учетом Федерального закона от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым, в том числе, статьи 19 «Мероприятия по сохранению лесов и лесоустройству» и 70.1 «Проектирование лесных участков» Лесного кодекса РФ уточнены, возникает вопрос о праве Минлеса на осуществление мероприятий по подготовке документов, на основании которых осуществляется государственный кадастровый учет недвижимого имущества в отношении лесных участков из состава земель лесного фонда в целях их предоставления в аренду.

1.4. Введено новое ОМ «Разработка проектной документации на строительство лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья» (КЦСР 7710600000) с объемом бюджетных ассигнований 30 800,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

Исполнителем указанного мероприятия является министерство строительства Иркутской области (далее – Минстрой).

Расходное обязательство Иркутской области, предусматривающее строительство такого объекта, отсутствует.

В 2022 году планируется разработать проектную документацию на строительство лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород и переработке лесосеменного сырья на базе Мегетского лесопитомника с ежегодной производственной мощностью 5 млн. штук семян с закрытой корневой системой (далее - проектная документация).

Из представленной Минстроем информации по расчету начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), проведенного Минстроем, сметная стоимость на проектные (изыскательские) работы составит в сумме 14 500,0 тыс. р. (дополнительных расходов на выполнение работ по проектной документации не потребуется).

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию указанного мероприятия предусмотрены в том же объеме, что и в действующей редакции ГП «Развитие лесного хозяйства» на плановый период 2022 года - 30 800,0 тыс. р.

Учитывая обоснование НМЦК на проведение работ, имеются основания к сокращению бюджетных ассигнований на 16 300,0 тыс. р. от объема планируемых ассигнований на 2022 год (30 800, тыс. р.).

Как установлено в ходе экспертного мероприятия, согласно письму от 28.01.2021 №АП-01-4/21 заместителю Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко от Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева следует, что финансирование строительства лесосеменного центра будет предусмотрено за счет областного бюджета в размере 25 % от планируемого объема затрат (400,0 млн. р.).

Таким образом, обоснованность и правомерность планируемых расходов областного бюджета на разработку проектной документации на строительство объекта, в дальнейшем на строительство, целевое назначение которого соответствует федеральным полномочиям, вызывает сомнения.

С учетом изменения лесного законодательства в части лесовосстановления КСП области полагала бы необходимым, возможным и целесообразным решение вопросов строительства лесосеменного центра осуществлять в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов».

1.5. На региональный проект Иркутской области «Сохранение лесов» (КЦСР 771GA00000) Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на уровне прогнозных значений на 2022 год в объеме 143 557,4 тыс. р., что по сравнению с достигнутым уровнем 2021 года меньше на 199 677,5 тыс. р. (с 343 234,9 тыс. р.).

Ассигнования планируются:

1) на проведение работ по лесовосстановлению - на уровне 2020-2021 годов в объеме 46 484,6 тыс. р.;

2) на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению – 11 755,7 тыс. р., по сравнению с показателями 2021 года ресурсы в предлагаемой редакции меньше на 21 705,7 тыс. р. или 64,9 % (с 33 461,4 тыс. р.);

3) на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъекта Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров – 85 317,1 тыс. р., по сравнению с 2021 годом объемы ассигнований меньше на 177 716,4 тыс. р. или 67,6 % (с 263 033,5 тыс. р.).

КСП области по итогам контрольного мероприятия отмечала, что предоставление субсидии на иные цели ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» (далее – учреждение, Лесхоз), у которой имеется кредиторская задолженность по налогам и сборам по внебюджетной деятельности, приводило к несвоевременной оплате счетов, государственных пошлин на поставку техники в ГИБДД, Ростехнадзор в связи с блокировкой лицевых счетов учреждения вследствие применения налоговыми органами принудительных мер по взысканию задолженности.

Поскольку условия предоставления субсидии на иные цели согласно ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, порядка предоставления субсидии № 29-пп¹⁴⁵, предполагают

¹⁴⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 25.01.2021 № 29-пп «Об утверждении Положения о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых министерство лесного комплекса Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели» (далее – порядок предоставления субсидии № 29-пп).

отсутствие у учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, предоставление субсидии на иные цели Лесхозу не представляется возможным.

В связи с чем Минлесом принято решение с 2022 года изменить код вида расходов (КВР) за счет бюджетных ассигнований на приобретение специализированной техники с 600 (предоставление субсидии на иные цели учреждению) на 200 (осуществление закупки товаров, работ и услуг).

Вместе с тем КСП обращает внимание, что в случае централизации Минлесом закупки товаров, работ и услуг для подведомственных учреждений, согласно требованию части 5 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ орган исполнительной власти субъекта РФ обязан принять решение об осуществлении полномочий заказчика по планированию и осуществлению закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных заказчиков.

КСП области не выявлен правовой акт Минлеса о принятии такого решения.

КСП области отмечала, что ранее потребность в лесовосстановительной технике и оборудовании Рослесхозом формировалась на основании технологических карт. Приказом Рослесхоза от 29.07.2021 № 607 «Об утверждении нормативов обеспеченности субъекта Российской Федерации техникой и оборудованием, необходимым для лесовосстановления и лесоразведения» установлены нормативы, которые вводятся с 01.01.2022.

В связи с чем потребуется пересмотр потребности в оснащении специализированной лесовосстановительной техникой и оборудованием, а также их перечень и количество, планируемые к закупке для лесовосстановительных работ в 2022 году.

В рамках настоящей экспертизы проведен анализ исполнения поручения Законодательного Собрания Иркутской области на 2021 год, отраженного в постановлении от 30.11.2020 № 37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», где Правительству Иркутской области рекомендовано в сфере лесных отношений разработать дорожную карту по возведению и оснащению пожарных наблюдательных пунктов для своевременного обнаружения лесных пожаров, в том числе в соответствии со вступившими в силу решениями судов, и обеспечить финансирование указанных мероприятий.

Согласно части 6 статьи 53.7 Лесного кодекса РФ, меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с Лесным планом субъекта РФ, что не предполагает наличие дорожной карты.

Согласно п. 4.7 Лесного плана Иркутской области одним из приоритетных мероприятий по проведению мониторинга пожарной опасности в лесах и тушению лесных пожаров является создание и эксплуатация пожарных-наблюдательных пунктов (камер системы мониторинга и раннего обнаружения лесных пожаров «Лесной дозор»). Пунктом 5.3 Лесного плана Иркутской области (в актуальной редакции) предусмотрена организация сети камер мониторинга леса и раннего обнаружения лесных пожаров «Лесной Дозор». По данным Лесного плана Иркутской области на 2019-2028 годы предусмотрена ежегодная установка пожарно-наблюдательных пунктов от 8 до 11 шт., в предыдущие периоды установлены 6 вышек.

Финансирование указанного мероприятия за счет средств федерального или областного бюджета в рамках ГП «Развитие лесного хозяйства» не предусматривалось.

Согласно представленной информации Минлесом реализация мероприятия осуществлялась в рамках государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»» (далее – ГП «Безопасный город»), исполнителем которой является министерство имущественных отношений Иркутской области. Так, по состоянию на 26.10.2021 в рамках ГП «Безопасный город» установлено 24 пожарных наблюдательных пункта, оснащенные камерами видеонаблюдения, в Братском районе (11 шт.), Тайшетском районе (10 шт.), Ангарском городском округе (3 шт.).

На период с 2022 по 2023 годы Минлесом совместно с министерством имущественных отношений Иркутской области определены места установки камер видеонаблюдения в количестве 30 шт. в Иркутском, Шелеховском, Слюдянском, Усольском и Ольхонском районах.

После вступления в силу новых нормативов противопожарного обустройства лесов (проект приказа на разработке) Минлесом будут уточнены расчеты стоимости строительства и ввода в эксплуатацию необходимого количества пожарно-наблюдательных пунктов, а также осуществлены мероприятия по внесению изменений в лесохозяйственные регламенты лесничеств и Лесной план Иркутской области.

КСП области полагает, что установка пожарных-наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов) является неэффективной в условиях развития современных цифровых и информационных технологий, позволяющих снижать стоимость возведения таких пунктов, и обеспечивать качество раннего обнаружения пожаров.

Следует также отметить, что мероприятие по проведению мониторинга пожарной опасности в лесах и тушению лесных пожаров относится к федеральным полномочиям и должно финансироваться из средств федерального бюджета.

2. По ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000) ассигнования предусмотрены за счет средств областного бюджета в объеме 175 261,5 тыс. р., поскольку, как указывалось выше, средства федерального бюджета по настоящее время не распределены (в 2021 году объем федеральных средств составил 985 243,8 тыс. р.). За счет средств областного бюджета финансовое обеспечение в сравнении с уровнем 2021 года меньше на 1 116 203,2 тыс. р. (с 1 291 464,7 тыс. р.).

Средства областного бюджета распределены по следующим направлениям:

- на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов в объеме 39 754,5 тыс. р. (объем сформирован с учетом корректирующего коэффициента 0,95¹⁴⁶), в том числе:

- на оплату труда и начислениям по ним (КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами») в объеме 16 847,6 тыс. р.;

- расходы на содержание министерства (КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 800 «Иные бюджетные ассигнования») в объеме 22 906,9 тыс. р.;

¹⁴⁶ Распоряжение министерства финансов Иркутской области от 15.07.2021 № 450-мр «О корректирующих коэффициентов для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

- на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений:

- на оплату труда и начислениям по ним (КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами») - 135 507,0 тыс. р.;

- расходы на содержание министерства (КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд») – 4 165,2 тыс. р.

Указанные расходы на оплату труда предусмотрены только в части финансового обеспечения выплаты районного коэффициента к заработной плате сотрудников Минлеса и лесничеств.

Однако, согласно представленной Минлесом информации, остается не обеспеченные финансированием принятые расходные обязательства Иркутской области¹⁴⁷ по оплате труда государственных гражданских служащих Иркутской области в части доведения окладов сотрудников Минлеса и лесничеств до нормативов.

Согласно устным пояснениям Минлеса, потребность в обеспечении финансированием принятых расходных обязательств Иркутской области на оплату труда и начислений по ним за счет средств областного бюджета будет рассчитана после внесения изменений в Методику № 838.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000), на 2022 год предусмотрены в объеме 1 297 376,3 тыс. р., что по сравнению с 2021 годом меньше на 1 791 429,7 тыс. р. (с 3 088 806,0 тыс. р.). На момент экспертизы областного бюджета на 2022 год субвенция из федерального бюджета не распределена в связи с неутверждением до настоящего времени проекта методики. Федеральные средства отражены только лишь в части регионального проекта «Сохранение лесов» в объеме 143 557,4 тыс. р.

Отсутствие бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета не позволяет корректно осуществить экспертизу Законопроекта.

2. Отсутствуют достаточные правовые основания для планирования ассигнований за счет средств областного бюджета на мероприятие по приобретению пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров (120 850,0 тыс. р.) для оснащения лесопожарной станции Нижнеилимского филиала ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»; на мероприятие по проектированию лесных участков в сумме 2 700,0 тыс. р.

Реализация мероприятия осуществляется в рамках переданных федеральных полномочий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств субвенции из федерального бюджета. Лесопожарные станции предназначены для выполнения переданных федеральных полномочий по охране лесов от пожаров, оснащение

¹⁴⁷ Указы Губернатора Иркутской области:

- от 05.10.2018 № 204-уг «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области»;

- от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области»;

- от 25.10.2019 № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг»;

- от 11.12.2019 № 306-уг «О внесении изменений в положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области».

подведомственным органам исполнительной власти субъектов РФ в лесной сфере учреждений техникой и оборудованием осуществляется в рамках федерального проекта «Сохранение лесов».

3. Имеются основания к сокращению бюджетных ассигнований за счет областного бюджета на 16 300,0 тыс. р. в части мероприятия по разработке проектной документации на строительство лесосеменного центра при планируемых 30 800, тыс. р.

4. Централизация министерством лесного комплекса Иркутской области закупок специализированной техники для оснащения лесопожарной и лесохозяйственной техникой и оборудованием подведомственных Минлесу учреждений, в т. ч. в рамках регионального проекта «Сохранение лесов», не сопровождается принятием соответствующего правового акта, обязанность принятия которого предусмотрена частью 5 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ.

8. Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В Законопроекте на реализацию непрограммных направлений деятельности предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 3 358 866,9 тыс. р., на 2023 год – 1 608 124,1 тыс. р., на 2024 год – 1 457 663,8 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	КЦСР	Законопроект на 2022 год	Законопроект на 2023 год	Законопроект на 2024 год
Непрограммные расходы	9000000000	3 358 866,9	1 608 124,1	1 457 663,8
Выполнение функций Законодательного Собрания Иркутской области	9010000000	553 661,9	553 661,9	553 661,9
Обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий	9020000000	179 550,8	179 686,3	179 686,3
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области	9030000000	29 074,1	29 091,1	29 091,1
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области	9040000000	20 065,4	20 130,4	20 130,4
Выполнение функций Контрольно-счетной палаты Иркутской области	9060000000	106 490,4	104 165,8	104 165,8
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области	9090000000	12 603,6	12 615,7	12 615,7
Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных отдельным полномочий Российской Федерации	90A0000000	139 045,1	142 185,5	145 588,0
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	90B0000000	38 046,1	38 052,2	38 052,2
Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области	90B0000000	2 280 329,5	528 535,2	374 672,4

За счет средств федерального бюджета предусмотрено бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 91 130,4 тыс. р., на 2023 год - 94 270,8 тыс. р., на 2024 год - 97 673,3 тыс. р. на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенции для осуществления переданных полномочий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

За счет средств областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на:

- обеспечение деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов на 2022 год в сумме 900 316,2 тыс. р., на 2023-2024 годы в сумме 898 246,2 тыс. р. ежегодно, из них на содержание:

Законодательного Собрания Иркутской области на 2022-2024 годы в сумме 552 843,5 тыс. р. ежегодно;

Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий Иркутской области на 2022 год в сумме 179 513,4 тыс. р., на 2023-2024 годы в сумме 179 648,9 тыс. р. ежегодно;

Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2022 год в сумме 106 410,7 тыс. р., на 2023-2024 годы в сумме 104 111,1 тыс. р. ежегодно;

Уполномоченного по правам человека в Иркутской области и его аппарата на 2022 год в сумме 28 979,6 тыс. р., на 2023-2024 годы в сумме 28 996,6 тыс. р. ежегодно;

Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области и его аппарата на 2022 год в сумме 19 965,4 тыс. р., на 2023-2024 годы в сумме 20 030,4 тыс. р. ежегодно;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области и его аппарата на 2022 год в сумме 12 603,6 тыс. р., на 2023-2024 годы в сумме 12 615,7 тыс. р. ежегодно;

- возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности сенаторов РФ и их помощников в субъектах РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ и их помощников, на 2022 год в сумме 38 046,1 тыс. р., на 2023-2024 годы в сумме 38 052,2 тыс. р. ежегодно;

- дополнительное образование государственных гражданских служащих Иркутской области на 2022 год в сумме 830,0 тыс. р., на 2023-2024 годы в сумме 805,0 тыс. р. ежегодно, в том числе:

Законодательному Собранию Иркутской области на 2022-2024 годы в сумме 518,4 тыс. р. ежегодно;

Избирательной комиссии Иркутской области на 2022-2024 годы в сумме 37,4 тыс. р. ежегодно;

Контрольно-счетной палате Иркутской области на 2022 год в сумме 79,7 тыс. р., на 2023-2024 годы в сумме 54,7 тыс. р. ежегодно;

Уполномоченному по правам человека в Иркутской области и его аппарата на 2022-2024 годы в сумме 94,5 тыс. р. ежегодно;

Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области и его аппарата на 2022-2024 годы в сумме 100,0 тыс. р. ежегодно;

- предоставление субвенций муниципальным образованиям Иркутской области на 2022-2024 годы в сумме 47 914,7 тыс. р. ежегодно, в том числе на:

– осуществление областного государственного полномочия по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий на 2022-2024 годы в сумме 47 596,9 тыс. р. ежегодно;

осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности на 2022-2024 годы в сумме 317,8 тыс. р. ежегодно;

реализацию государственных функций по мобилизационной подготовке экономики Законодательным собранием Иркутской области на 2022-2024 годы в сумме 300,0 тыс. р. ежегодно.

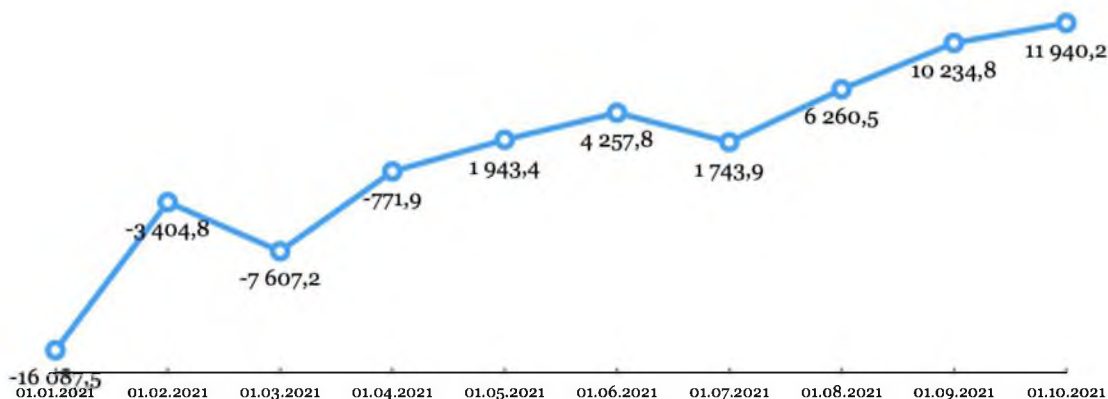
Кроме того, проектом закона предусмотрено формирование резервных средств областного бюджета на 2022 год в сумме 2 280 329,5 тыс. р., на 2023 год - 528 535,2 тыс. р., на 2024 год - 374 672,4 тыс. р., в том числе на:

- финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также за счет грантов из федерального бюджета в форме субсидий государственным учреждениям Иркутской области на 2022 год в сумме 1 530 329,5 тыс. р., на 2023 год – 528 535,2 тыс. р., на 2024 год - 374 672,4 тыс. р.;

- увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области на 2022 год в сумме 750 000,0 тыс. р.

9. Анализ формирования источников финансирования дефицита областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить: в 2022 году дефицит в размере 8 691 613,2 тыс. р., в 2023 году дефицит в размере 6 104 192,5 тыс. р., в 2024 году планируется профицит в объеме 1 143 471,0 тыс. р. Прогнозируемый размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ. Согласно ожидаемому исполнению областного бюджета за 2021 год дефицит бюджета составит 11 621 718,1 тыс. р. Анализ отчетных данных об исполнении областного бюджета в 2021 году показывает, что фактически бюджет в течение с 01.01.2021 по 01.04.2021 исполняется с дефицитом, с 01.04 по 01.10 исполняется с профицитом, данные представлены на рис. (млн р.).



На 2022 год и плановый период до 2024 года предусмотрены следующие источники финансирования дефицита областного бюджета:

1. Кредиты кредитных организаций.

Привлечение кредитов кредитных организаций запланировано на 2022-2024 годы в объемах 76 488 937,0 тыс. р., 80 615 275,7 тыс. р. и 80 767 479,5 тыс. р. соответственно.

Погашение кредитов кредитных организаций составит в 2022 году – 67 694 046,5 тыс. р., в 2023 году – 73 923 294,8 тыс. р., в 2024 году – 78 923 294,8 тыс. р.

2. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Привлечение и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ запланировано в виде кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета в объемах на 2022-2024 годы по 40 000 000,0 тыс. р. ежегодно.

Кроме того, по бюджетным кредитам предусмотрено погашение реструктурированной задолженности Иркутской области в соответствии с графиками платежей в 2022-2024 годах в сумме 704 170,0 тыс. р. ежегодно.

3. Иные источники финансирования дефицита областного бюджета.

На 2022-2024 годы предусмотрено предоставление из областного бюджета местным бюджетам бюджетных кредитов сроком до 3-х лет по ставке 0,1% годовых.

Объем предоставления бюджетных кредитов в 2022-2024 годах составит 450 000,0 тыс. р. ежегодно, из них: на предоставление бюджетных кредитов для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (за счет средств дорожного фонда) в 2022-2024 годах в сумме 100 000,0 тыс. р. ежегодно; для финансирования дефицитов местных бюджетов в 2022-2024 годах по 350 000,0 тыс. р. ежегодно.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных МО, на 2022 год запланирован в объеме 511 192,7 тыс. р., на 2023 год – 566 381,6 тыс. р., на 2024 год – 453 456,3 тыс. р.

10. Государственный долг Иркутской области, расходы на его обслуживание

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов для повышения эффективности управления государственным долгом в регионе ежегодно утверждаются основные направления долговой политики Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период, которые в том числе включают в себя ограничения, установленные условиями, заключенным с Минфином России соглашениям о привлечении бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также реструктуризации обязательств по ним.

Основными направлениями долговой политики региона на период 2022-2024 годов являются:

- Поддержание высокого уровня долговой устойчивости региона за счет обеспечения соответствующих показателей на уровне, определенном бюджетным законодательством для группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

- Осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям областного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований.

- Снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного долга Иркутской области.

- Своевременное исполнение долговых обязательств Иркутской области и поддержание репутации региона в качестве заемщика высокой степени надежности и кредитоспособности за счет осуществления мероприятий, направленных на повышение кредитного рейтинга Иркутской области.

Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит на 01.01.2023 - 48 000 219,2 тыс. р. (29,4% от общего объема доходов за исключением безвозмездных перечислений), на 01.01.2024 - 53 988 030,1 тыс. р. (31,9%), на 01.01.2025 - 55 128 044,8 тыс. р. (31,0%). Предоставление государственных гарантий Иркутской области в 2022 году и плановом периоде до 2024 года не планируется.

11. Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта

Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта показала, что в целом Законопроект соответствует действующему законодательству, между тем, ст. 24 и 25 нуждаются в доработке.

Проектом закона (ст. 24) в 2022 году предлагается урегулирование денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных образований

Иркутской области перед Иркутской областью в форме новации (заключения соглашения, предусматривающего прекращение первоначального обязательства с заменой его другим обязательством между теми же лицами, предусматривающее иной предмет или способ исполнения).

При этом новое обязательство должно содержать следующие условия:

в объем задолженности, подлежащей новации, включается сумма основного долга, процентов за пользование бюджетным кредитом и пеней, начисленных к уплате муниципальным образованиям Иркутской области в соответствии с условиями договоров о предоставлении бюджетных кредитов на дату заключения соглашений о новации (далее в настоящей части – задолженность);

погашение муниципальными образованиями Иркутской области одного процента задолженности до 1 апреля 2022 года;

99 процентов задолженности подлежит списанию министерством финансов Иркутской области.

КСП области предлагает уточнить предложенный проектом закона способ урегулирования денежных обязательств (задолженность по денежным обязательствам) в соответствии с положениями ст. 93.8 БК РФ, поскольку уточнение в соглашении размера задолженности, порядка ее погашения с условием отказа от применения мер по взысканию основной части задолженности, фактически не прекращает первоначального обязательства, связанного с возвратом заемщиком бюджетного кредита, следовательно, новации не повлечет.

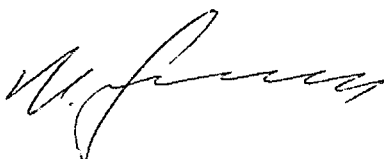
Положениями ст. 105 БК РФ предусмотрена возможность реструктуризации муниципального долга с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга.

Правила (порядок, условия) списания задолженности муниципального образования Иркутской области перед Иркутской областью по бюджетным кредитам на момент проведения экспертизы проекта закона не приняты.

Кроме того, КСП области полагает, что установление единого подхода в части размера списания задолженности муниципального образования (99,0%) без учета уровня платежеспособности заемщика, объема исполненных обязательств повлечет несоответствие принципу эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ. Объем расходов на списание бюджетных кредитов на момент проведения экспертизы определить не представляется возможным в связи с тем, что п. 3 ст. 25 проекта закона определено, что денежные обязательства (задолженность по денежным обязательствам), подлежащие реструктуризации, в объеме средств местного бюджета, направленных в 2022 году на расходы муниципальных образований Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств в сфере благоустройства территорий, модернизации систем коммунальной инфраструктуры и объектов жилищно-коммунального хозяйства, строительства автомобильных дорог, подлежат списанию министерством финансов Иркутской области.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Махтина Ю.Б., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Корень К.С., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева