

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту закона Иркутской области  
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год»

**1. Субъект законодательной инициативы:**

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год» (далее – проект закона, коэффициент) разработан министерством труда и занятости Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия проекта закона:**

- 1) статья 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:**

С 2015 года установлен новый механизм привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в безвизовом порядке (далее – иностранный гражданин). Для таких лиц институт квотирования заменен на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

**4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:**

Проект закона подготовлен в целях установления коэффициента, на который подлежит индексации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ (далее – фиксированный авансовый платеж).

На 2021 год Законом Иркутской области от 30 декабря 2020 года № 121-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год» установлена величина коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, в размере 2,833.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2021 год в субъектах территории Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2021 году составила 4 616,26 руб., что на 389,00 руб. больше, чем стоимость патента в 2020 году, наибольшая стоимость патента 6 336,85 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 2,833), наименьшая стоимость 3 147,18 руб. – в Республике Алтай (коэффициент 1,407).

По состоянию на 1 октября 2021 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено (переоформлено) 32 742 патентов, выдано 30115 патентов, что соответственно на 80,6% и 69,1% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 9 месяцев 2021 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – фиксированный авансовый платеж по НДФЛ) составила 1 130,1 млн руб., что на 29,2% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за 8 месяцев 2021 года размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области составил 52 380,90 руб.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 6 809,52 руб.:

$$52\,380,90 \text{ руб.} \cdot 13\% / 100\% = 6\,809,52 \text{ руб.}$$

В целях обеспечения равной налоговой нагрузки иностранных граждан, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области с гражданами России, увеличения объема поступлений в доход областного бюджета предлагается установить фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц в размере 6 809,52 рублей.

Предлагаемый размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составит 2,866:

$$6\,809,52 \text{ руб.} / 1\,200 \text{ руб.} / 1,980 = 2,866, \text{ где:}$$

1 200 руб. – фиксированный авансовый платеж, определенный пунктом 2 статьи 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации;

1,980 – значение коэффициента-дефлятора на 2022 год, в соответствии с проектом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации (ID 01/02/10-21/00121410) «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2022 год»;

Принятие закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области, на 2022 год» при

условии установления коэффициента-дефлятора размере 1,980 и с сформировавшейся за 2014 – 2021 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа по НДС обеспечит поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в 2022 году в объеме 1 438,7 млн руб., в том числе в областной бюджет – 983,6 млн руб., в местные бюджеты – 455,1 млн руб.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области и самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона области:

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр труда и занятости  
Иркутской области



К.М. Клоков