



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 922
Дата: 05.10.2021

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"1" ноября 2021 г. № 01/14-1736
На № _____ от "___" _____ 2021 г.

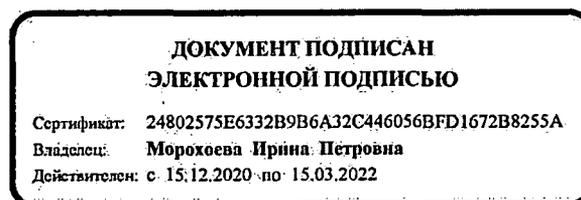
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 29.10.2021
№ 14/63-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 29.10.2021 № 14/63-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (ПЗ-922).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Мулярова Л.Н.
Тел. +7 (3952) 24-19-07

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5760
Дата 01.11.2021 г.
на 04 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №14/63-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов»
(№ ПЗ-922)

«29» октября 2021 г.

г. Иркутск

Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области 29.10.2021 и утверждено распоряжением председателя КСП Иркутской области № 137-р от 29.10.2021

Экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (далее – законопроект, проект закона) проведена Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, он подготовлен и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области. Разработчиком законопроекта является министерство образования Иркутской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 06.12.2019 № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (далее также -Закон № 121-ОЗ) с целью приведения его в соответствие с Законом Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее-Закон № 38-ОЗ), который вступил в силу с 1 сентября 2021 года.

Изменения предлагается внести в предмет регулирования Закона № 121-ОЗ (статья 1).

Также уточняются:

- перечень государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления (статья 2);
- перечень муниципальных образований Иркутской области, наделяемых областными государственными полномочиями, с учетом их новых наименований (приложение 1);
- расчет нормативов для определения общего объема субвенций (приложение 2).

Законопроектом вступление в силу закона предусмотрено через 10 календарных дней после дня его официального опубликования и распространение его на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2021 года.

По результатам экспертизы проекта закона КСП области отмечает следующее.

1. Закон № 38-ОЗ, вступивший с 1 сентября 2021 года в силу, в части обеспечения бесплатным питанием детей-инвалидов предусмотрел, кроме ранее закрепленных мер, выплату ежемесячной компенсации расходов на питание родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и не проживающих в них, имеющих хронические заболевания, при которых требуется в соответствии с назначениями врача лечебное питание, в случае, если в указанных организациях не организовано лечебное питание таких обучающихся.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона № 38-ОЗ постановлением Правительства Иркутской области от 15.09.2021 № 657-пп, вступившим в силу 20.09.2021 и распространяющимся на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2021 года, установлен перечень хронических заболеваний, при которых родителям (законным представителям) детей-инвалидов выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание. Определены 8 позиций: сахарный диабет, фенилкетонурия, муковисцитоз, целиакия, галактоземия, нарушения обмена тирозина, болезнь «кленового сиропа», другие виды нарушений обмена аминокислот с разветвленной цепью.

Таким образом, с целью обеспечения реализации установленной Законом № 38-ОЗ нормы о предоставлении ежемесячной компенсации расходов на питание родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и не проживающих в них, имеющих хронические заболевания, при которых требуется в соответствии с назначениями врача лечебное питание, потребовалось расширение полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Главным распорядителем средств областного бюджета в части указанной меры поддержки является министерство образования Иркутской области (далее – Минобразования).

2. Как отмечено в пояснительной записке к законопроекту, его принятие повлечет необходимость корректировки Порядка предоставления субвенций, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 10.02.2020 № 75-пп¹, а также признания утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 20.03.2020 № 173-пп². Последнее признано утратившим силу постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп³.

Минобразования разработан и концептуально согласован проект постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в Порядок предоставления субвенций, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 10.02.2020 № 75-пп.

Постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп в соответствии со статьей 7 Закона № 38-ОЗ установлена расчетная стоимость бесплатного

¹ Постановление Правительства Иркутской области от 10.02.2020 № 75-пп «О Порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (далее – Порядок предоставления субвенций, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 10.02.2020 № 75-пп).

² Постановление Правительства Иркутской области от 20.03.2020 № 173-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания) для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, а также в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

³ Постановление Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» (далее – постановление Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп).

питания и порядок ее определения для отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций, которым предусмотрено бесплатное питание.

3. Согласно пояснительной записке к проекту закона, его принятие не потребует дополнительного финансирования.

Численность детей-инвалидов, родителям (законным представителям) которых может быть предоставлена компенсация, учтена в общей численности детей-инвалидов, исходя из которой производится расчет субвенций.

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области в рамках рассмотрения проекта закона отмечены недостатки действующего порядка определения объема субвенций в части уточнения численности детей-инвалидов, изменяющейся на начало учебного года, по состоянию на 1 октября текущего года. Предложено внести изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области от 06.12.2019 № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов», предусмотрев в Расчете нормативов, что при изменении количества обучающихся детей-инвалидов в текущем году, а также на начало учебного года расчет нормативов должен пересматриваться дважды (по состоянию на 1 июля и на 1 октября) по установленной формуле, чтобы исключить условия для возникновения просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований перед поставщиками продуктов питания.

КСП области отмечает, что в период рассмотрения изменений в областной бюджет на 2021 год отдельные факты наличия у муниципальных образований кредиторской задолженности обозначались.

Полагаем, что Минобразования, как главному распорядителю средств областного бюджета на указанные цели, целесообразно рассмотреть предложения Ассоциации муниципальных образований Иркутской области и, в случае выявления такой необходимости, принять меры к урегулированию расчета нормативов.

С учетом изложенного, препятствий к рассмотрению проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Аудитор



Л.Н. Мулярова