

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона
Иркутской области
№ ПЗ-911 «О внесении из-
менений в Закон Иркутской
области «О бесплатном
предоставлении земельных
участков в собственность
граждан»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-911 «О внесе-
нии изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении
земельных участков в собственность граждан» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области про-
должить работу над указанным проектом закона Иркутской области с
учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-
м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 24 ноября 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

11 ноября 2021 года

г. Иркутск

№ 04/161-р

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-911 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-911 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона № ПЗ-911 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-911 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 24 ноября 2021 года.

Председатель комитета



Р.Ф. Габов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	911
Дата:	16 09 2021

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

15 сентября 2021 года

№ 255-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков
в собственность граждан»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра имущественных отношений Иркутской области Быргазову М.А.



И. Кобзев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4821
Дата	15 09 2021 г.
на	06 листах, индекс 01-11

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ В СОБСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАН»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 34; 2017, № 49, т. 1, № 50, т. 1, № 54; 2018, № 57, т. 1, № 6; 2019, № 11 - 12, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 16, т. 1, № 17 - 18, № 20; 2020, № 25, т. 1, № 29; 2021, № 40) следующие изменения:

1) в пункте 5 части 1 статьи 2:

подпункт «а» дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«членам многодетной семьи не предоставлялась дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта (далее – социальная выплата);»;

подпункт «б» дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«членам многодетной семьи не предоставлялась социальная выплата;»;

подпункт «г» дополнить словами «, а также социальная выплата»;

2) в статье 5:

часть 9 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) многодетной семье предоставлена социальная выплата.»;

дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. Возврат средств социальной выплаты, предоставленной многодетной семье, в областной бюджет, является основанием для восстановления многодетной семьи на земельном учете исходя из даты постановки на земельный учет.

Восстановление многодетной семьи на земельном учете осуществляется на основании заявления многодетной семьи, поданного в уполномоченный орган, в котором она состояла на земельном учете, путем личного обращения или

посредством почтовой связи на бумажном носителе. Проверка сведений о возврате средств социальной выплаты, предоставленной многодетной семье, в областной бюджет, осуществляется уполномоченным органом самостоятельно.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Многодетные семьи, которым в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 9 июня 2021 года № 158-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» предоставлена социальная выплата до дня вступления в силу настоящего Закона, подлежат снятию с земельного учета в соответствии с пунктом 8 части 9 статьи 5 Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск
«___» _____ 2021 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются подпункты 6, 7 статьи 39.5, статья 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, статья 12 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

На территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ).

Законом Иркутской области № 146-ОЗ определены случаи бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в предоставлении земельных участков гражданам в собственность бесплатно, а также предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно.

В соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации органами государственной власти субъекта Российской Федерации может быть предоставлена возможность получения гражданами, имеющими трех и более детей, с их согласия иных мер

социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Указом Губернатора Иркутской области № 158-уг от 9 июня 2021 года «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в Иркутской области граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» установлена дополнительная мера социальной поддержки в Иркутской области граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта (далее – социальная выплата).

Учитывая, что в соответствии с действующим законодательством предоставление указанной социальной выплаты является альтернативой предоставлению многодетным семьям земельных участков в собственность бесплатно, проектом закона предлагается предусмотреть, что земельный участок в собственность бесплатно может быть предоставлен многодетной семье, членам которой ранее не предоставлялась социальная выплата.

Проектом закона также предлагается часть 9 статьи 5 Закона Иркутской области № 146-ОЗ дополнить новым основанием для снятия многодетной семьи с учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно – в случае предоставления многодетной семье социальной выплаты.

Кроме того, проектом закона предлагается предусмотреть, что многодетная семья подлежит восстановлению уполномоченным органом на земельном учете на дату постановки на земельный учет в случае возврата средств социальной выплаты, предоставленной многодетной семье в соответствии с законодательством Иркутской области.

Проектом закона предусматриваются также переходные положения, в соответствии с которыми многодетные семьи, которым предоставлена социальная выплата до дня вступления в силу проекта закона, подлежат снятию с земельного учета в соответствии с пунктом 8 части 9 статьи 5 Закона Иркутской области № 146-ОЗ.

4. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

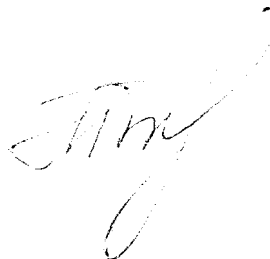
Принятие проекта закона потребует внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29 июня 2017 года №428-пп «Об установлении Перечня документов, подтверждающих отнесение заявителей к категории граждан, обладающих правом на предоставление земельных участков в собственность бесплатно», а также административные регламенты предоставления государственной и муниципальной услуги «Постановка на учет лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно».

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

11.10.2021 № 22/1-12-2021

на № 2490 от 24.09.2021

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 911
Дата: 16.09.2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ПЗ -911).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.А.Келлер

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5393
Дата 14.10.2021
на 01 листах, индекс 01-30

АБ 022203

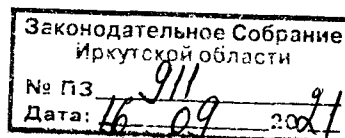
Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2021/8113-21-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

Л. П. Довд № *ЗПЗ - 911*
На № *исп. 2492* от *24.09.2011*



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

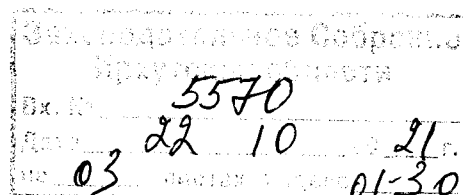
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-911 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность
граждан»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-911 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и



исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Земельное законодательство состоит из Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Кодекса, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 39.19 Кодекса).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава

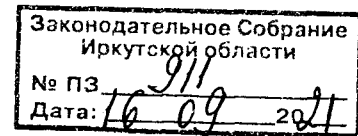
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о начальника Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 16.10.2021 г. № 16/13/04-21

На № исх.2791 от 27.09.2021 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

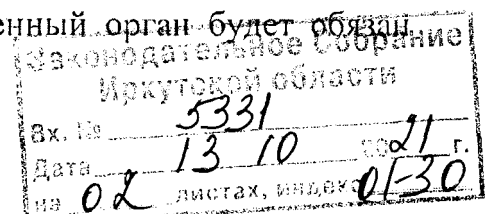
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-911 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.. По итогам рассмотрения, большинство членов Ассоциации поддерживает принятие проекта закона.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Статью 5 Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-03 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» предлагается дополнить частью II следующего содержания: «II. Возврат средств социальной выплаты, предоставленной многодетной семье, в областной бюджет, является основанием для восстановления многодетной семьи на земельном учете исходя из даты постановки на земельный учет.

Восстановление многодетной семьи на земельном учете осуществляется на основании заявления многодетной семьи, поданного в уполномоченный орган, в котором она состояла на земельном учете, путем личного обращения или посредством почтовой связи на бумажном носителе. Проверка сведений о возврате средств социальной выплаты, предоставленной многодетной семье, в областной бюджет, осуществляется уполномоченным органом самостоятельно.».

Из этого следует, что в случае возврата социальной выплаты, предоставленной многодетной семье, уполномоченный орган будет обязан



восстановить многодетную семью на земельном учете исходя из даты постановки на земельный учет. При этом не указывается механизм определения номера очередности многодетной семьи на земельном учете, в случае восстановления многодетной семьи.

Поскольку многодетная семья при получении средств социальной выплаты подлежит снятию уполномоченным органом с земельного учета, в случае восстановления такой семьи на земельном учете при возврате средств социальной выплаты, могут быть нарушены права граждан, состоящих на земельном учете на ту же дату.

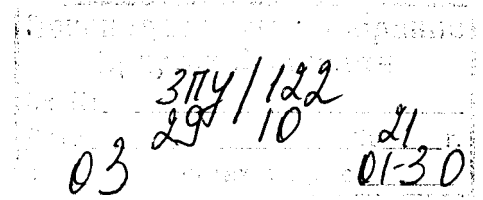
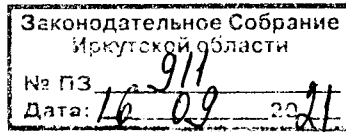
Иных замечаний и предложений по указанному проекту закона не имеется.

С уважением,

Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ - 911 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»
(далее – проект закона)

1. Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» следующего характера:

- закрепить, что земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта (далее – земельный участок) может быть предоставлен гражданам, имеющим трех и более детей (далее – многодетная семья), членам которой не предоставлена дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления земельного участка (далее – социальная выплата);

- ввести новое основание для снятия многодетной семьи с учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно (далее – земельный учет) - в случае предоставления многодетной семье социальной выплаты;

- установить, что многодетная семья подлежит восстановлению уполномоченным органом на земельном учете на дату постановления на земельный учет в случае возврата средств социальной выплаты, предоставленной многодетной семье в соответствии с законодательством Иркутской области.

- ввести переходные положения, в соответствии с которыми многодетные семьи, которым предоставлена социальная выплата до дня вступления в силу проекта закона, подлежат снятию с земельного учета.

3. Согласно пунктам «в», «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, природопользование находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

4. В соответствии с подпунктами 6,7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) законами субъектов Российской Федерации определяются случаи и порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, в том числе многодетных семей.

По общему правилу пункта 2 статьи 39.19 ЗК РФ порядок постановки граждан на земельный учет, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ закреплено, что органами государственной власти субъекта Российской Федерации может быть предоставлена возможность получения многодетной семьей с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Таким образом, законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации наделен полномочиями определять случаи и порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, орган государственной власти субъекта вправе устанавливать иные меры социальной поддержки многодетной семье взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Указом Губернатора Иркутской области № 158-уг от 9 июня 2021 года «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в Иркутской области граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты многодетным семьям.

5. Законопроект концептуальных возражений не вызывает, вместе с тем при принятии проекта закона необходимо учесть нижеследующее.

Статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ закреплено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от

наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Исходя из буквального толкования подпункта 6 статьи 39.5 ЗК РФ, органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право предоставлять многодетной семье с их согласия иные меры социальной поддержки в том числе без установления критериев нуждаемости.

Одновременно подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

Таким образом, мера социальной поддержки многодетной семье, указанная в проекте закона, устанавливаемая без учета критериев нуждаемости, по своей правовой природе не будет являться дополнительной, поскольку имеет заместительную (компенсаторную) природу по отношению к предусмотренному федеральным законом праву на бесплатное предоставление земельного участка и связана с реализацией вышеуказанных полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В связи с этим требуется соответствующая корректировка положений проекта закона.

6. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта. По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



19.10.11

М.В. Басов