



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 935
Дата: 25.10.2021

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"12" ноября 2020 г. № 01/15-1771

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 12.11.2021
№ 15/67-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.11.2021 № 15/67-Э на проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (№ ПЗ-935).

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ.

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева

Ризман О.М.
Тел. +7 (3952) 24-02-84

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5979
Дата: 12.11.2021 г.
на 14 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/67-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (№ ПЗ-935)

12 ноября 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрен на коллегии КСП области 12.11.2021
и утвержден распоряжением председателя КСП
области от 12.11.2021 № 143-р*

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с требованиями п.12 ст. 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2021 исх. № 3285. Проект закона Иркутской области № ПЗ-935 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Законопроект, или проект бюджета ТФОМС) внесен указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2021 № 288-уг на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с п.11 ст. 145 БК РФ и в порядке, установленном Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта осуществлена в соответствии с утвержденным КСП области стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на очередной финансовый год и на плановый период».

I. Общая часть

Государственную политику в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Иркутской области реализует Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. Составление проекта бюджета ТФОМС осуществлено органом управления ТФОМС, что соответствует требованиям ст. 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

В соответствии с требованиями статьей 15 и 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в установленный срок (не позднее 25 октября).

Проект бюджета ТФОМС сформирован на трехлетний бюджетный цикл, разработан с учетом положений БК РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан. КСП области использованы материалы, представленные в ходе проведения экспертизы органом управления ТФОМС, в том числе расчет размера норматива расходов на ведение дела; реестр источников доходов бюджета ТФОМС; нормативные затраты на обеспечение функций ТФОМС.

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Средства бюджета ТФОМС включены в подпрограмму «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп. ТФОМС определен участником государственной программы и данной подпрограммы. Объем средств бюджета ТФОМС рассчитывается в государственной программе за исключением страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Целью подпрограммы «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2019-2024 годы является обеспечение конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи в Иркутской области в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

КСП области по результатам экспертизы, в целом, **подтверждает** соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области.

Однако оценить сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению, достаточность ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи в представленном Законопроекте не представилось возможным.

КСП области неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области, включающей в себя территориальную программу ОМС. Указанное предложение КСП области до настоящего времени **не реализовано**.

Аналогичная норма предусмотрена в законах о бюджетном процессе г. Санкт-Петербурга, Новосибирской области, Красноярского края, и др.

На федеральном уровне показатели проекта бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (например, объем субвенции территориальным фондам) определяются исходя из подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат, запланированных в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной и плановый период.

КСП области предлагает внести соответствующие изменения в статью 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

II. Общая характеристика проекта бюджета ТФОМС

Проект бюджета ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам. Согласно Законопроекту общий объем прогнозируемых доходов и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС составляет:

на 2022 год – 49 799 872,7 тыс. рублей;

на 2023 год – 52 506 861,1 тыс. рублей;

на 2024 год – 55 590 419,4 тыс. рублей.

При сравнении параметров бюджета ТФОМС на 2022 год с уровнем 2021 года анализ по доходам проведен в сопоставлении с прогнозной оценкой ТФОМС ожидаемого исполнения бюджета в 2021 году, по расходам – в сопоставлении с показателями уточненной сводной бюджетной росписи на 01.11.2021.

Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период, а также динамика за период 2020-2021 годы представлена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Исполнение 2020 год	2021 год*	Проект на 2022 год	2022 к 2021, %	Проект на 2023 год	Проект на 2024 год
ДОХОДЫ, всего	45 665 258,4	50 255 793,0	49 799 872,7	99,1	52 506 861,1	55 590 419,4
- в том числе субвенция из ФФОМС	44 447 312,7	45 541 532,5	48 977 069,9	107,5	51 658 491,8	54 715 865,6
РАСХОДЫ, всего	45 963 489,8	51 179 511,3	49 799 872,7	97,3	52 506 861,1	55 590 419,4
- в том числе на территориальную программу ОМС	43 962 193,1	49 227 010,2	48 650 211,1	98,8	51 332 399,0	54 391 256,8
ДЕФИЦИТ(-) / ПРОФИЦИТ(+)	- 298 231,4	- 923 718,3	-	-	-	-

* доходы – прогнозная оценка по данным ТФОМС, расходы – уточненная сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.11.2021

Как видно из приведенной таблицы, объем субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС, или ФФОМС) в 2022 году по сравнению с уровнем 2021 года увеличится на 7,5 %. При этом по сравнению с ожидаемым уровнем 2021 года доходы на 2022 год ниже на 0,9 %, а расходы – на 2,7 %.

Снижение доходов и расходов на 2022 год по сравнению с уровнем 2021 года обусловлено поступлением в течение 2021 года целевых межбюджетных трансфертов на дополнительное финансирование в рамках территориальной программы ОМС в общем объеме 3 997 025,9 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в общем объеме 3 920 146,7 тыс. рублей;

- на проведение углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, в объеме 76 879,2 тыс. рублей.

В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2021 году – 142 234,9 тыс. рублей), а также на осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2021 году – 26 261,8 тыс. рублей). Средства на эти цели в

2022 году зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

Также статьей 5 проекта федерального закона о бюджете ФФОМС на 2022 год предусмотрена возможность предоставления из нормированного страхового запаса ФФОМС в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

III. Доходы проекта бюджета ТФОМС

На 2022 год доходы планируются в объеме 49 799 872,7 тыс. рублей, что ниже ожидаемого уровня 2021 года на 0,9 % (или на 455 920,3 тыс. рублей). Как уже отмечалось выше, данное снижение сложилось за счет поступления в течение 2021 года целевых межбюджетных трансфертов на дополнительное финансирование медицинской помощи в связи с новой коронавирусной инфекцией в общем объеме 3 997 025,9 тыс. рублей.

Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС на 2022 год с оценкой соотношения к уровню ожидаемого исполнения бюджета в 2021 году представлены в следующей таблице.

Наименование	2021 год		Проект на 2022 год	Изменение	
	Закон (ред. 30.06.2021)	Оценка		Сумма	%
	2	3		4	5=4-3
ДОХОДЫ, всего	46 209 317,4	50 255 793,0	49 799 872,7	-455 920,3	-0,9
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	240 567,2	289 457,9	261 802,8	-27 655,1	-9,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	217 819,6	258 520,1	257 039,8	- 1 480,3	-0,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	19 613,9	27 801,0	4 763,0	- 23 038,0	-82,9
Прочие неналоговые доходы	3 133,7	3 136,8	-	- 3 136,8	-100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	45 968 750,2	49 966 335,1	49 538 069,9	-428 265,2	-0,9
Межбюджетные трансферты	46 368 529,2	50 365 555,1	49 538 069,9	-827 485,2	-1,6
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	45 541 532,5	45 541 532,5	48 977 069,9	3 435 537,4	7,5
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	142 234,9	142 234,9	-	-142 234,9	
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	26 261,8	26 261,8	-	-26 261,8	
- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС	-	533 300,6	-	-533 300,6	

Наименование	2021 год		Проект на 2022 год	Изменение	
	Закон (ред. 30.06.2021)	Оценка		Сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3
- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС	-	3 386 846,1	-	-3 386 846,1	
- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС	-	76 879,2	-	-76 879,2	
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	658 500,0	658 500,0	561 000,0	-97 500,0	-14,8
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	331,9	1 331,3	-	-1 331,3	
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-400 110,9	-400 551,3	-	400 551,3	

На 2022 год доходы прогнозируются за счет:

- **неналоговых доходов** в объеме 261 802,8 тыс. рублей (с уменьшением на 9,6 % к ожидаемому уровню 2021 года). Поступления по неналоговым доходам на 98,2 % планируется обеспечить за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в объеме 257 039,8 тыс. рублей (ожидаемое поступление в 2021 году – 258 520,1 тыс. рублей), в составе которых учитываются средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба планируются со снижением к ожидаемому уровню 2021 года на 82,9 %, или в объеме 4 763 тыс. рублей (в 2021 году – 27 801 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, прогноз неналоговых доходов рассчитан в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 29.09.2021 № 184) методом усреднения и экстраполяции. По данным мониторинга, проводимого КСП области, за 9 месяцев 2021 года в бюджет ТФОМС уже поступило неналоговых доходов в сумме 258 631 тыс. рублей. По мнению КСП области, учитывая динамику поступления данных доходов, прогноз на 2022 год по этому доходному источнику **пессимистичен**.

Прочие неналоговые доходы не планируются. В данную подгруппу в 2021 году включены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям, которые отражаются в бюджете ТФОМС по мере их фактического поступления с последующим внесением изменений в закон о бюджете ТФОМС.

- **прочих межбюджетных трансфертов** в объеме 561 000 тыс. рублей, передаваемых бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ (со снижением на 14,8 % к

уровню 2021 года). По состоянию на 01.10.2021 в бюджет ТФОМС от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ поступило 345 585,4 тыс. рублей, или на 52,5 % от годовых назначений (658 500 тыс. рублей);

- **субвенции из бюджета ФФОМС** на финансовое обеспечение организации ОМС в объеме 48 977 069,9 тыс. рублей с увеличением к уровню 2021 года на 3 435 537,4 тыс. рублей, или на 7,5 %. В структуре доходов **на долю субвенции** приходится 98,3 %. Предусмотренный объем субвенции **соответствует размеру субвенции**, распределенному на 2022 год Иркутской области в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции определен по методике¹, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2021 года (2 475 244 человека), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (14 173,9 рубля), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396). Размер подушевого норматива установлен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период (на дату экспертизы не утверждена Правительством РФ).

Численность застрахованного населения в Иркутской области на 01.01.2021 составила 2 475 244 человека, из них численность неработающего населения – 1 478 803 человека, численность работающего населения – 996 441 человек. Доля неработающего населения в общей численности застрахованного населения Иркутской области практически не изменилась и на 1 января 2021 года составила 59,7 (на 1 января 2020 года – 59,3 %).

Доля взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения в объеме субвенции составит **37 %** (18 115 484,6 тыс. рублей, в 2021 год – 38,3 %, или 17 431 377,2 тыс. рублей).

IV. Расходы проекта бюджета ТФОМС

1. Расходы бюджета ТФОМС на 2022 год предусмотрены в объеме 49 799 872,7 тыс. рублей, что ниже уровня 2021 года на 2,7 % (или на 1 379 638,6 тыс. рублей).

Расходная часть бюджета ТФОМС сформирована по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», сгруппирована в разрезе государственной программы и непрограммных направлений деятельности с детализацией до группы видов расходов. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы на 2022 год составляют 331 621,8 тыс. рублей (0,7 % от общего объема расходов бюджета ТФОМС), по разделу 09 «Здравоохранение» – 49 468 250,9 тыс. рублей (99,3 % от общего объема расходов бюджета ТФОМС).

Программные расходы в 2022 году составят 98,9 % от общего объема расходов (или 49 238 872,7 тыс. рублей). Группировка расходов в Законопроекте по кодам бюджетной классификации осуществлена в соответствии с установленными порядками формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части,

¹ Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462.

относящейся к бюджету ТФОМС. Данные о распределении планируемых ассигнований бюджета ТФОМС на 2022 год с оценкой соотношения к показателям 2021 года представлены ниже в таблице.

Наименование	2021 год (СБР на 01.11.2021)	Проект на 2022 год	тыс. рублей Изменение	
			сумма	%
РАСХОДЫ, всего	51 179 511,3	49 799 872,7	-1 379 638,6	-2,7
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	50 466 332,7	49 238 872,7	-1 227 460,0	-2,4
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	320 448,2	331 621,8	11 173,6	3,5
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000), Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930), из них:	320 448,2	331 621,8	11 173,6	3,5
-расходы на выплаты персоналу	274 010,4	279 733,1	5 722,7	2,1
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	46 259,9	51 721,7	5 461,8	11,8
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	177,9	167,0	-10,9	-6,1
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	50 859 063,1	49 468 250,9	-1 390 812,2	-2,7
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	49 977 387,8	48 907 250,9	-1 070 136,9	2,1
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000)	49 659 821,0	48 650 211,1	-1 009 609,9	-2,0
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930)	45 653 895,1	48 645 448,1	2 991 553,0	6,6
- в том числе МБТ	833 000,0	850 000,0	17 000,0	2,0
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 52Д0280040)	8 900,0	4 763,0	-4 137,0	-46,5
«Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС» (КЦСР 52Д0252310)	533 300,6	-	-533 300,6	
«Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ» (КЦСР 52Д0258490)	3 386 846,1	-	-3 386 846,1	
«Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ» (КЦСР 52Д0256220)	76 879,2	-	-76 879,2	
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 52Д0300000)	317 566,8	257 039,8	- 60 527,0	- 19,1
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000), Региональный проект «Медицинские кадры Иркутской области» (КЦСР527N500000)	142 234,9	-	-142 234,9	
«Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 527N552570)	142 234,9	-	-142 234,9	

Наименование	2021 год (СБР на 01.11.2021)	Проект на 2022 год	Изменение	
			сумма	%
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000), Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями (Иркутская область)» (КЦСР 52ГN300000)	26 261,8	-	-26 261,8	
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 52ГN352580)	26 261,8	-	- 26 261,8	
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	713 178,6	561 000,0	- 152 178,6	- 21,3

2. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций предусмотрено 331 621,8 тыс. рублей (с увеличением на 3,5 %, или на 11 173,6 тыс. рублей к уровню 2021 года). В соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций в указанном объеме 331 621,8 тыс. рублей согласован Федеральным фондом ОМС (письмо от 28.10.2021 № 00-10-21-2-06/6106). Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, темп роста норматива указанных расходов на 2022 год по сравнению с уровнем 2021 года составляет 103,5 %, что находится в пределах индекса потребительских цен согласно параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и плановый период.

Доля расходов на выполнения управленческих функций в общем объеме расходов бюджета в 2022 году составит 0,67 %.

Из указанных средств на выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы, оплата проезда к месту отдыха и обратно работников, проживающих на северных территориях) планируется направить 84,4 %, или 279 733,1 тыс. рублей (в 2021 году – 274 010,4 тыс. рублей, или меньше на 2,1 %).

Штатная численность работников ТФОМС (с учетом 13 филиалов) на 2022 год планируется на уровне 2021 года в количестве 277,25 штатных единиц, что не превышает предельной численности, установленной постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп «О государственном учреждении «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» (315 штатных единиц). Списочная численность работников ТФОМС на 01.10.2021 составила 265 человек.

На закупку товаров работ и услуг предусмотрено 15,6 % указанных средств, или 51 721,7 тыс. рублей (в 2021 году – 46 259,9 тыс. рублей), на иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей) – 167 тыс. рублей (в 2021 году – 177,9 тыс. рублей). Средства на закупку планируется направить на арендную плату, ГСМ, оплату выделенных каналов передачи данных для организации корпоративной сети (VPN каналов), ремонт служебного автотранспорта, приобретение программного обеспечения по защите информации, серверов, моноблоков, принтеров, многофункциональных устройств, и др.

3. По разделу 09 «Здравоохранение» на 2022 год предусмотрено 49 468 250,9 тыс. рублей (со снижением к уровню 2021 года 2,7 %, или на 1 390 812,2 тыс. рублей).

Данные расходы планируется направить на:

- выполнение Территориальной программы ОМС на 2022 год в объеме 48 650 211,1 тыс. рублей (из них 850 000 тыс. рублей – на возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной

застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис ОМС);

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, в объеме 561 000 тыс. рублей (за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ);

- реализацию мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в объеме 257 039,8 тыс. рублей.

4. Исходя из предлагаемого объема расходов стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области составит в 2022 году 48 650 211,1 тыс. рублей.

По сравнению с уровнем 2021 года (49 227 010,2 тыс. рублей без учета оплаты медицинской помощи, оказанной в декабре 2020 года в рамках Территориальной программы ОМС на 2020 год, за счет остатка субвенции 2020 года в объеме 432 810,8 тыс. рублей) наблюдается снижение расходов на Территориальную программу ОМС на 2022 год (на 576 799,1 тыс. рублей, или на 1,2 %). Их доля в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составит 97,7 %.

Как уже отмечалось, данное снижение сложилось за счет поступления в течение 2021 года межбюджетных трансфертов, в том числе из резервного фонда Правительства РФ, на дополнительное финансирование медицинской помощи в связи с новой коронавирусной инфекцией в общем объеме 3 997 025,9 тыс. рублей.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год в 2022 году составит 19 654,7 рубля.

Данные по направлениям расходования средств на финансирование территориальной программы ОМС представлены в следующей таблице.

Наименование расходов	тыс. рублей Проект на 2022 год
На финансирование территориальной программы ОМС, в том числе:	48 650 211,1
- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области застрахованным на территории Иркутской области	47 368 030,7
- на оплату расходов на ведение дела страховых медицинских организаций	432 180,4
- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области	850 000,0

Общий объем расходов на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области застрахованным лицам на территории Иркутской области, в 2022 году составит 47 368 030,7 тыс. рублей. Средства планируется направить на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС.

Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС, размер субвенции обеспечивает:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022-2024 годов, прочих расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2022 - 2024 годах по 4 % ежегодно;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

Кроме того, объем субвенции предусматривает мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших COVID-19, которые учтены в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Также в субвенции на 2022 год учтены расходы на расширение программы диспансеризации и профилактических медицинских осмотров.

Проект Территориальной программы государственных гарантий на 2022 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что **не позволяет** в отсутствие планируемых средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат оценить достаточность ассигнований, предусмотренных в представленном проекте бюджета ТФОМС.

5. В государственных учреждениях Иркутской области, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...» выплачивается повышенный районный коэффициент (расходы на его выплату составляют в целом около 2 млрд. рублей). Выполнение принятых расходных обязательств Иркутской области согласно нормам ст. 85 БК РФ должно осуществляться за счет средств областного бюджета. КСП области неоднократно обращала внимание на данную проблему, которая до настоящего времени не разрешена.

Объем субвенции, предоставляемый из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, за счет средств которой осуществляется финансирование областных государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь в рамках Территориальной программы ОМС, не учитывает расходы на выплату повышенного размера районного коэффициента, возникшие вследствие принятия Иркутской областью такого расходного обязательства.

Расчет субвенции для регионов производится по единой Методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, согласно которой учитывается сумма средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также за работу в местностях с особыми климатическими условиями, которые установлены для территории субъекта РФ **законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Союза ССР.**

При недостаточности у учреждений средств имеется риск недостижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников, отвлечения на оплату труда средств с других статей расходов (медикаменты, расходные материалы, питание), что скажется на качестве оказания медицинской помощи и приведет к образованию

просроченной кредиторской задолженности. На начало 2021 года просроченная кредиторская задолженность за счет средств ОМС составляла 44 млн. рублей, на 01.07.2021 – 89,2 млн. рублей.

6. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, устанавливается законом о бюджете территориального фонда в соответствии с требованиями ч. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ. При этом его размер должен быть не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В статье 8 текстовой части Законопроекта предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации Территориальной программы ОМС в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела в размере 1,00 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (на уровне 2019-2021 годов).

Предлагаемый размер норматива рассчитан ТФОМС в соответствии с методическими рекомендациями ФФОМС «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом от 15.06.2012 № 4320/30-2/и. При расчете учитываются такие показатели, как объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС, количество страховых медицинских организаций, норматив трудоемкости по учету и контролю страховой деятельности, норматив трудоемкости по формированию и поддержанию страхового поля, количество застрахованных граждан, в том числе неработающих граждан, сельских жителей, иностранных граждан, и проч.

Исходя из данного норматива расходы на ведение дела в 2022 году составят расчетно 432 180,4 тыс. рублей.

7. Для обеспечения финансовой устойчивости ОМС в составе расходов на оплату медицинской помощи формируется нормированный страховой запас.

В соответствии с требованиями ч. 6.4 ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ, п. 8 ч. 4 ст. 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2022 год в сумме 5 818 029,2 тыс. рублей (на 2021 год – 5 816 169,8 тыс. рублей) и цели его использования.

Установленные цели использования нормированного страхового запаса соответствуют требованиям ч. 6 ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Размер нормированного страхового запаса (для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования) не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств ТФОМС на очередной год, что соответствует требованиям части 6.4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

По состоянию на 01.10.2021 из средств нормированного страхового запаса израсходовано 1 801 783 тыс. рублей (или 31 %), в том числе 282 296,4 тыс. рублей – на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих средств для оплаты медицинской помощи, 533 300,6 тыс. рублей – на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с

заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС.

В нормированный страховой запас включаются расходы **на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.** На 2022 год данные расходы предусмотрены в объеме 257 039,8 тыс. рублей со снижением к уровню 2021 года на 60 527 тыс. рублей, или на 19,1%, что связано отчасти с включением остатков средств 2020 года в сумме 59 160,2 тыс. рублей в расходы 2021 года.

Источником финансирования этих мероприятий являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

За 9 месяцев 2021 года на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, израсходовано 57 119,1 тыс. рублей (или 18 % от уточненных годовых назначений).

Учитывая Правила использования указанных средств, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273, прогнозируется наличие остатка по данным бюджетным ассигнованиям на начало 2022 года. Статьей 7 Законопроекта предлагается установить, что остатки средств бюджета ТФОМС, образовавшиеся на 1 января 2022 года в результате неполного использования в 2021 году средств для финансового обеспечения данных мероприятий, направляются в 2022 году на те же цели.

Одним из направлений расходования средств нормированного страхового запаса Законопроектом предусмотрено софинансирование расходов медицинских организаций **на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.** Порядок и условия их предоставления медицинским организациям утверждены Приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н. Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные расходы не предусмотрены в связи с отсутствием распределения средств на эти цели по регионам. Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС.

В 2021 году в целях устранения кадрового дефицита в первичном звене на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в бюджете ТФОМС за счет межбюджетных трансфертов из ФФОМС предусмотрено 142 234,9 тыс. рублей (на 01.10.2021 использовано 19 530,7 тыс. рублей, или 13,7 %).

КСИ области отмечает, что Законопроектом размер средств нормированного страхового запаса установлен только на 2022 год. Согласно ч. 1 ст. 184.1 БК РФ, в законе (решении) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также **иные показатели,** установленные настоящим Кодексом, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (кроме законов (решений) о бюджете).

В п. 8 ч. 4 ст. 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» предусмотрено, что законом области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда утверждается размер средств нормированного страхового запаса. При этом не указано, что он должен устанавливаться на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно ч. 4 ст. 184.1 БК РФ, в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период проект закона (решения) о бюджете утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

С учетом изложенного, **КСП области предлагает** уточнить данную норму Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

8. По непрограммным направлениям деятельности на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 561 000 тыс. рублей. Указанные средства планируется направить на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области в части оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ. По сравнению с 2021 годом планируется снижение данных расходов в 2022 году на 152 178,6 тыс. рублей, или на 21,3 %. По состоянию на 01.10.2021 на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам других регионов, направлено 380 352,2 тыс. рублей при плане 713 178,6 тыс. рублей (или 53,3 % от годового плана).

Указанные расходы будут производиться из средств нормированного страхового запаса ТФОМС в соответствии с приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ-935 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», законодательными и иными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

В соответствии с требованиями статьей 15 и 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в установленный срок (не позднее 25 октября).

2. КСП области по результатам экспертизы, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области. Целью подпрограммы «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы является обеспечение конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи в Иркутской области в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

3. Проект бюджета ТФОМС бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам: на 2022 год – в объеме 49 799 872,7 тыс. рублей, 2023 год – 52 506 861,1 тыс. рублей, 2024 год – 55 590 419,4 тыс. рублей.

На 2022 год доходы планируются ниже ожидаемого уровня 2021 года на 0,9 % (или на 455 920,3 тыс. рублей), а расходы – ниже уровня 2021 года на 2,7 % (или на 1 379 638,6 тыс. рублей). Соответственно ниже уровня 2021 года на 1,2 %, или на 576 799,1 тыс. рублей предусмотрены расходы на реализацию территориальной программы ОМС (на 2022 год – 48 650 211,1 тыс. рублей, в 2021 году – 49 227 010,2 тыс. рублей).

Данное снижение сложилось за счет поступления в течение 2021 года целевых межбюджетных трансфертов, в том числе из резервного фонда Правительства РФ, на дополнительное финансирование медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС в связи с новой коронавирусной инфекцией в общем объеме 3 997 025,9 тыс. рублей.

Статьей 5 проекта федерального закона о бюджете ФФОМС на 2022 год предусмотрена возможность предоставления в 2022 году из нормированного страхового запаса ФФОМС в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

При этом субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС предусмотрена с увеличением к уровню 2021 года на 3 435 537,4 тыс. рублей, или на 7,5 % (на 2022 год – 48 977 069,9 тыс. рублей, в 2021 году – 45 541 532,5 тыс. рублей). В структуре доходов на долю субвенции приходится 98,3 %.

4. В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2021 году – 142 234,9 тыс. рублей), а также на осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2021 году – 26 261,8 тыс. рублей). Средства на эти цели в 2022 году зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

5. Предусмотренный объем субвенции соответствует размеру субвенции, распределенному на 2022 год Иркутской области в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС.

Объем субвенции определен по Методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2021 года (2 475 244 человека), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (14 173,9 рубля), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396).

Удельный вес страховых взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения (18 115 484,6 тыс. рублей) в общем объеме субвенции в 2022 году составит 37 % (в 2021 году – 38,3 %, или 17 431 377,2 тыс. рублей).

6. Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», размер субвенции обеспечивает:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022-2024 годов, прочих расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2022 - 2024 годах по 4 % ежегодно;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

Кроме того, объем субвенции предусматривает мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших COVID-19, расширение программы диспансеризации и профилактических медицинских осмотров.

7. Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2022 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

КСП области неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области, включающей в себя территориальную программу ОМС. Указанное предложение КСП области до настоящего времени не реализовано. Аналогичная норма предусмотрена в законах о бюджетном процессе г. Санкт-Петербурга, Новосибирской области, Красноярского края, и др.

КСП области предлагает внести соответствующие изменения в статью 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

8. В статье 9 текстовой части Законопроекта в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ предлагается установить норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций в размере 1,00 процента (на уровне 2019-2021 годов). Исходя из предлагаемого норматива, расходы на ведение дела в 2022 году составят расчетно 432 180,4 тыс. рублей.

9. Согласно части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, в составе расходов бюджета территориального фонда формируется нормированный страховой запас. Статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2022 год в сумме 5 818 029,2 тыс. рублей и цели его использования.

В п. 8 ч. 4 ст. 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» предусмотрено, что законом области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда утверждается размер средств нормированного страхового запаса. При этом не указано, что он должен устанавливаться на очередной финансовый год и плановый период, что не соответствует совокупности норм статьи 184.1

БК РФ. КСП области предлагает уточнить данную норму Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Контрольно-счетная палата Иркутской области полагает, что проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

2. С учетом предложений КСП области рассмотреть в последующем возможность внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

Аудитор КСП области



О.М. Ризман